



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

**ЗАКОН ЗА ПРИЗНАВАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ИЗПРАЩАНЕ НА СЪДЕБНИ АКТОВЕ ЗА НАЛАГАНЕ НА  
НАКАЗАНИЕ ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА ИЛИ МЕРКИ, ВКЛЮЧВАЩИ ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА**

*/Консултационен документ/*

6 юли 2018 г.

**1. ОСНОВНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ОБЩЕСТВЕНАТА КОНСУЛТАЦИЯ**

**1.1. Въведение:**

Министърът на правосъдието организира обществена консултация по проекта на Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода.

Със законопроекта се цели да бъдат въведени в българското законодателство изискванията на Рамково решение 2008/909/ПВР на Съвета от 27 ноември 2008 година за прилагане на принципа за взаимно признаване към съдебни решения по наказателни дела, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за целите на тяхното изпълнение в Европейския съюз (ОВ L 327/27 от 5 декември 2008 г.). Големият обем на материята, уредена в рамковото решение, както и възприетата практика при въвеждането на актове на вторичното право на Европейския съюз в областта на сътрудничеството по наказателноправни въпроси изискват създаването на отделен закон.

Следва да се отбележи, че неприлагането на рамковото решение от нашата страна поставя редица проблеми. От една страна, държавите членки, които вече са го въвели в националното си законодателство, не могат да се възползват от разпоредбите му в отношенията си с Република

**Закон за Европейската заповед за разследване  
/Консултационен документ/**

България при взаимно признаване на съдебни актове, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода. От друга страна, Република България също не може да се ползва от уредбата на рамковото решение поради липсата на въвеждане. При невъвеждане на рамковото решение, по силата на чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз, е налице основание Европейската комисия да започне процедура срещу Република България за установяване на неизпълнение на задължение, произтичащо от правото на ЕС.

Предвижда се със законопроекта да се регламентира трансферът на осъдени лица между държавите членки на ЕС, която ще замени режима, установен с Конвенцията за трансфер на осъдени лица от 1983 г. на Съвета на Европа, който понастоящем систематично е отразен в разпоредбите на чл. 453 до чл. 462 от Наказателно-процесуалния кодекс на Република България (НПК). Съгласно новата уредба сътрудничеството вече ще се осъществява на принципа на директната комуникация между компетентните органи на държавите членки (без участието на централен орган), а производството по признаване и изпълнение следва да приключи в 90-дневен срок, което значително ще съкрати продължителността му в сравнение с тази на досегашния ред за извършване на трансфер на осъдени лица по НПК.

Законопроектът ще урежда условията и реда за признаване и изпълнение в Република България на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, постановени в друга държава членка на Европейския съюз.

Предвижда се за компетентен орган по признаване и изпълнение на чужди съдебни актове да бъде окръжният съд по местоживеенето на лицето, на което е наложено наказанието лишаване от свобода, или мерки, включващи лишаване от свобода, постановени в друга държава членка на Европейския съюз. Ако местоживеенето на лицето в страната е неизвестно или то не живее в страната, компетентен да признае акта е Софийският градски съд.

Законопроектът ще съдържа уредба на правилата за изпращане на български съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за признаване и изпълнение в друга държава членка. Компетентен орган в този случай е съдът, който ги е постановил като първа инстанция. Изпращането на съдебния акт може да стане служебно, по искане на прокурора или на лицето, което е осъдено или на което е наложена мярка, включваща лишаване от свобода. В случаите, когато инициативата за изпращане на съдебния акт не произлиза от лицето, се изисква към материалите да бъде приложено и неговото писмено съгласие. В определени хипотези, които ще бъдат уредени в законопроекта, такова съгласие няма да е необходимо.

## **1.2. Цели на консултацията:**

Обществената консултация се организира, като се канят всички заинтересовани физически и юридически лица да дадат предложения и коментари по законопроекта.

Законопроектът следва да създаде правна уредба за прилагането на принципа за взаимно признаване на съдебни решения по наказателни дела, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за целите на тяхното изпълнение в Република България и другите държави членки.

Законопроектът има за цел да регламентира:

- условията и реда за признаване и изпълнение в Република България на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, постановени в друга държава членка на Европейския съюз;

**Закон за Европейската заповед за разследване  
/Консултационен документ/**

- изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, издадени в Република България, за признаване и изпълнение в друга държава членка;

- трансфер/транзит на осъдени лица между държави членки на Европейския съюз.

**Следва да се обърне внимание, че получените предложения ще бъдат публикувани съгласно т. 1.3.**

### **1.3. Консултационен процес**

Обществената консултация се открива за **30 дни** /съгласно изискванията на Закона за нормативните актове/ като стартира на 2 юли 2018 г. Законопроектът и съпътстващите го документи ще бъдат публикувани на **Портала за обществени консултации** [www.strategy.bg](http://www.strategy.bg) за периода на консултацията. Всички заинтересовани страни ще могат да направят коментари и предложения по следните начини:

**Портала за обществени консултации:** изисква регистрация.

**Ел. поща:** Al\_Stefanov@justice.government.bg; Maria\_Georgieva@justice.government.bg;  
A\_Hadzhyska@justice.government.bg.

**Официален път: адрес: гр. София, ПК 1040, ул. „Славянска“ № 1.** Писмата следва да се адресират до министъра на правосъдието.

**Обратна връзка:** След приключването на обществената консултация всички предложения (получени по всички канали) ще бъдат обобщени в справката за отразяване на предложенията, която ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации.

### **1.4. Причини за срок, по-кратък от 30 дни:**

Не е приложимо.

### **1.5. Съответствие със Стандартите за провеждане на обществени консултации**

**Идентифицирани заинтересовани страни:** да /съгласно пълната оценка на въздействието/

**Консултация с всички заинтересовани страни:** да

**Стартиране на консултацията на ранен етап:** да

**Публикуване за най-малко 30 дни на Портала за обществени консултации:** да

**Достъпност на материалите в интернет:** да /на Портала за обществени консултации и чрез линкове/

**Обратна връзка:** предвидена

**Представяне на предложението във форма, подходяща за читатели неспециалисти:** да

**Уточняващи и насочващи въпроси:** да

### **1.6. Релевантни документи и нормативни актове:**

– Рамково решение 2008/909/ПВР на Съвета от 27 ноември 2008 година за прилагане на принципа за взаимно признаване към съдебни решения по наказателни дела, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за целите на тяхното изпълнение в Европейския съюз (ОВ L 327/27 от 5 декември 2008 г.).

– Решение № 43 от 31 януари 2018 г. на Министерския съвет за приемане на План за действие за 2018 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз.

**Закон за Европейската заповед за разследване  
/Консултационен документ/**

## **2. Описание на предложението**

Изработването на нормативен акт, с който ще се въведат в българското законодателство изискванията на Рамково решение 2008/909/ПВР на Съвета от 27 ноември 2008 година за прилагане на принципа за взаимно признаване към съдебни решения по наказателни дела, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за целите на тяхното изпълнение в Европейския съюз (ОВ L 327/27 от 5 декември 2008 г.) е в изпълнение на ангажиментите на Република България, произтичащи от членството ѝ в Европейския съюз.

Със законопроекта ще се създаде правна уредба в българското законодателство за прилагането на принципа за взаимно признаване на съдебни решения по наказателни дела, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за целите на тяхното изпълнение в Република България и другите държави членки.

**С приемането на Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода ще се постигнат следните положителни обществени резултати:**

- ще се отговори на необходимостта от създаване на правна уредба в българското законодателство за прилагането на принципа за взаимно признаване на съдебни решения по наказателни дела, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода;

- ще се регламентират условията и реда за признаване и изпълнение в Република България на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, постановени в друга държава членка на Европейския съюз;

- ще се регламентират условията и реда за изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, издадени в Република България, за признаване и изпълнение в друга държава членка;

- ще се регламентират условията и реда за трансфер/транзит на осъдени лица между държави членки на Европейския съюз.

**Елементи от законопроекта, върху които е малко вероятно да настъпят промени след обществената консултация:**

- предложения обхват на законопроекта по глави и раздели са обусловени от естеството на регулираната материя съгласно Рамково решение 2008/909/ПВР на Съвета от 27 ноември 2008 година за прилагане на принципа за взаимно признаване към съдебни решения по наказателни дела, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за целите на тяхното изпълнение в Европейския съюз (ОВ L 327/27 от 5 декември 2008 г.).

**Елементите, относно които са необходими конкретни предложения, се намират в секция „3. Въпроси за обсъждане“ и са в следните посоки:**

- компетентен орган, условия и ред за признаване и изпълнение в Република България на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, постановени в друга държава членка на Европейския съюз;

- компетентен орган, условия и ред за изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, издадени в Република България, за признаване и изпълнение в друга държава членка;

**Закон за Европейската заповед за разследване  
/Консултационен документ/**

- компетентен орган, условия и ред за осъществяване на трансфер/транзит на осъдени лица между държави членки на Европейския съюз.

### **3. Въпроси за обсъждане**

**В1.: Кой да бъде компетентният орган в Република България за признаване на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, постановени в друга държава членка?**

**В2.: Какви да бъдат условията и редът в Република България за признаване на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, постановени в друга държава членка?**

**В3.: Кой да бъде компетентният орган в Република България за изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за признаване и изпълнение в друга държава членка?**

**В4.: Какви да бъдат условията и редът за изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, издадени в Република България, за признаване и изпълнение в друга държава членка?**

**В5.: Кои да бъдат компетентните органи в Република България за осъществяване на трансфер/транзит на осъдени лица между държави членки?**

**В6.: Какви да бъдат условията и редът в Република България при осъществяване на трансфер/транзит на осъдени лица между държави членки?**

**В7.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?**

### **4. Документи, съпътстващи обществената консултация по чл. 26 от ЗНА**

**1. Проект на Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода и мотиви към него;**

**2. Пълна оценка на въздействието;**

**3. Консултационен документ (настоящия).**