

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: МОДЕРНА И ЕФЕКТИВНА НАКАЗАТЕЛНА ПОЛИТИКА

Специфична цел 1: Актуализация на наказателната политика

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
4.1.1 Оценка на съществуващата Концепция за наказателна политика (валидна до 2014 г.) и нейното изпълнение.	1. Оценка на изпълнените мерки и ефекта от тях. 2. Изследвания за събиране на емпирични данни и анализ на съществуваща статистика за установяване на криминологичната среда и тенденциите в нея както и на други относими социометрични показатели. 3. Обществено обсъждане. МВ: анализ ПП: 2015 г.	ОПДУ	Изработване на baseline (изходна оценка) за разработване на нова КНП	1. Извършени изследвания и анализи; 2. Изготвен обобщаващ анализ; 3. Конференция за обсъждане.	МП	
4.1.2 Разработване на нова Концепцията за наказателна политика като основа за останалите мерки по този приоритет	1. На основата на констатациите за изпълнението на КНП и проучване на международни добри практики изработване и обсъждане на нова Концепцията за наказателна политика. 2. Обсъждане 3. Внасяне в парламента ПП: 2016 г.	ОПДУ	Формулиране на добре обоснована модерна наказателна политика.	1. Изработена Концепция. 2. Подложена на широко обсъждане. 3. Внесена в НС. Оценка в Доклад на ЕК по МСП.	МП	
4.1.3 Приемане на модерен Кодекс на административните нарушения и наказания (КАНН), който реализира целта за заменяне на наказателните с по-гъвкави и социално-оправдани административно-наказателни санкции за голям брой деяния.	1. Оценка на съществуващия проект на КАНН в светлината на КНП; 2. Завършване на работата по КАНН; 3. Оценка за въздействието на проекта; 4. Обсъждане; 5. Наблюдение на ефекта от прилагането. ПП: 2016 г. оценка на въздействие – 2016 – 2020 г.	ОПДУ	Проект за модерна уредба на политиката по административно наказване.	1. Извършена оценка на проекта за АНК. 2. Завършен проект за АНК. 3. Оценка за въздействие. 4. Обсъждане. 5. Внасяне в НС. Оценка: Резултати от мониторинг на приложението; Доклад на ЕК по МСП.	МП	

Постоянен процес на наблюдение приложението и ефекта от КАНН.						
4.1.4 В светлината на новата Концепция за наказателна политика, оценка на нуждата от актуализация на конкретни институти и състави от НК и разработване на съответен проект.	<p>1. На основата на новата КНП допълнителни анализи на приложението на съществуващия НК – оценка за необходимите изменения в НК;</p> <p>2. Обществено обсъждане;</p> <p>3. Изготвяне на проект за обновяване на НК;</p> <p>4. Оценка на въздействието;</p> <p>5. Обществено обсъждане;</p> <p>6. Внасяне в НС;</p> <p>7. Мониторинг на приложението</p> <p>ПП: 2017 г. оценка на въздействие – 2017 – 2020 г.</p>	ОПДУ	Обновяване на НК	<p>1. Изготвена и обсъдена оценка на приложението на НК;</p> <p>2. Проект за обновен НК с оценка за въздействие;</p> <p>3. Обществено обсъждане;</p> <p>4. Внасяне в НС;</p> <p>Оценка: Резултати от мониторинг на приложението; Доклад на ЕК по МСП.</p>	МП	
4.1.5 Постоянен процес на наблюдение на приложението и ефекта от НПК, осигурен с необходимите помощни изследвания.	Мярката е разработена в 3.4.6					
4.1.6 Анализ и оценка на системата на пробацията и продължаващ мониторинг.	<p>1. Изготвяне на анализ на действащата нормативна уредба и оценка на пробацията като вид наказание</p> <p>2. Оценка на ефективността от изпълнението на включените в наказанието пробация пробационни мерки.</p> <p>3. Изготвяне на законодателни изменения, въз основа на направените анализи и оценки</p> <p>4. Провеждане на постоянен мониторинг</p> <p>ПП 2016 г.</p>	ОПДУ	Подобряване ефективността на системата на пробацията и на видовете пробационни мерки, включени в нея, като вид наказание.	<p>1. Извършен анализ</p> <p>2. Изготвена оценка.</p> <p>3. Изготвени предложения за законодателни изменения в НК</p> <p>4. Изготвени доклади, въз основа на мониторинга</p>	МП	ВКС, ВСС
4.1.7 Анализ и оценка на системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество	<p>1. Изготвяне на анализ и оценка на нормативната уредба за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.</p> <p>2. Изготвяне на предложения за законодателни изменения в резултат на извършените анализ и</p>		Подобряване функционирането на механизмите за отнемане в полза на държавата на незаконно	<p>1. Извършени анализ и оценка</p> <p>2. Изготвени предложения за законодателни</p>	КОНПИ	МП

	оценка. 3. Провеждане на кръгли маси и дискусии.		придобито имущество	изменения 3. Проведени кръгли маси и дискусии		
4.1.8 План за развитие на социални мерки за реинтеграция, предвиждащ осигуряване на средства и създаване на организация за ефективно прилагане на мерки за подкрепа на осъдените на пробация, в това число и включването им в курсове за ограмотяване, професионална квалификация и други мерки за обществена подкрепа.	1. Разработване на план и пакет от мерки 2. Обществено обсъждане 3. Обучения 4. Пилотни проекти ПП: 2016 – 2020 г.	ОПДУ	Политика за реинтеграция на лица в пробация	1. Изработен план 2. Обсъден 3. Обучения 4. Прилагане на пилотни проекти 5. Брой включени в програми 6. Показатели за успешна реинтеграция;	МП	ПРБ
4.1.9 Прилагане на алтернативни способи за решаване на наказателни дела, включително чрез форми на възстановително правосъдие.	Мярката е разработена в 5.6.1	ОПДУ				
4.1.10 Развитие на капацитет за емпирични и мултидисциплинарни криминологични изследвания.	Мярката е разработена в 3.1.2	ОПДУ				
Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1			Общи индикатори: <ul style="list-style-type: none"> • Проучвания на общественото мнение (6.4.1) • Допитване до мнението на магистратите (2.7.1) • Мониторинг на въздействието за съответните актове; • Оценка в Доклад на ЕК по МСП. 			

Специфична цел 2: Реформа и развитие на органите по разследването

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
4.2.1 Оценка на състоянието на досъдебното производство и органите с разследващи функции.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Анализ на състоянието на досъдебното производство, включително допълнителни изследвания; 2. Изработване на експертен анализ с преглед на международните стандарти и българската практика 3. Обществено обсъждане <p>ПП: 2015 г.</p>	ОПДУ	Оценка на нуждата от реформа на досъдебното производство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Извършени изследвания и анализи 2. Обсъждане 	МВР	ПРБ МП
4.2.2 Изработване цялостна интегрирана стратегия за развитие на органите с разследващи функции.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изработване на Интегрирана стратегия за развитие на органите с разследващи функции 2. Провеждане на кръгли маси 3. Приемане на стратегията и план за действие. <p>ПП: 2015 г., прилагане на плана за действие 2015 – 2020 г.</p>	ОПДУ	Изработване на интегрирана политика за реформа и развитие на органите с разследващи функции	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изготвена, съгласувана и приета Интегрирана стратегия за развитие на органите с разследващи функции; 2. Изработен план за действие 3. Оценка в Доклад по МСП на ЕК 	МВР	ПРБ МП
4.2.3 Обвързване на атестирането и кадровия процес на органите с разследващи функции с резултатите от наказателния процес.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Анализ и оценка на системите за оценка на работата на органите с разследващи функции 2. Изготвен модел на обвързване на резултатите от наказателния процес с атестирането на органите с разследващи функции 3. Обсъждане 4. Актуализация на методиката за атестирането на служителите в органите с разследващи функции 5. обучение 6. мониторинг 	ОПДУ	Реформа на атестирането на органите с разследващи функции	<ol style="list-style-type: none"> 1. Извършени анализи 2. Изготвен модел 3. Обсъждане 4. Обучение 5. Резултати от мониторинга 	МВР	ПРБ МП

	ПП: анализ – 2015 г, прилагане 2016 - 2020					
4.2.4 Трайно решение за статуса на следствието, броя и натоварването на следователите на основата на новата Концепция за наказателна политика и Интегрираната стратегия за развитие на органите с разследващи функции.	<p>1. Мултидисциплинарно изследване на състоянието на следствените органи: натовареност, мотивация, оценка на капацитета;</p> <p>2. Предложения за реструктуриране и други законодателни промени;</p> <p>3. Обсъждане;</p> <p>4. Приемане на план за действие;</p> <p>ПП: 2015г., прилагане на план за действие 2016 – 2020г</p>	ОПДУ	Изработване на трайна политика по отношение на следствието	<p>1. Изготвени изследване с предложения</p> <p>2. Обсъждане</p> <p>3. Приет и приложен план за действие</p> <p>4. Оценка в доклад на ЕК по МСП</p>	ВСС	МП
Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2			<p>Общи индикатори:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доклад за състоянието на бюджета на съдебната власт (3.3.4) • Допитване до мнението на магистратите (2.7.1) • Доклад на ЕК по МСП. 			
Специфична цел 3: Ефективна прокуратура						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор

<p>4.3.1 Независима международна експертиза на състоянието и ефективността на Прокуратурата на Република България (ПРБ), факторите за политическо, йерархично и друго неправомерно влияние в нея, както и формите на злоупотреба с прокурорски правомощия.</p>	<p>1. Покана към компетентна международна организация или възлагане на екип съставен от авторитетни български и международни експерти да изготвят експертизата, включително и на основата на резултатите от изследването по 4.3.2. и други източници по преценка на експертите; 2. Комплексна оценка на ефективността на ПРБ на основата на изследване на извадка от дела. 3. Изготвяне на доклад, включващ препоръки; 4. Обществено обсъждане.</p> <p>ПП: 2015 г.</p>	<p>ОПДУ</p>	<p>Независима и авторитетна оценка на състоянието на ПРБ.</p>	<p>1. Изготвена оценка 2. Обсъждане 3. Оценка в доклад на ЕК по МСП</p>	<p>ВСС</p>	<p>ПРБ</p>
<p>4.3.2 Изследване на статуса на прокурорите и факторите, които ограничават тяхната професионална самостоятелност, ефективност, отговорност и мотивация.</p>	<p>1. Възлагане на екип от независими специалисти от различни дисциплини – право, организационна психология, социология и др.; 2. Провеждане на изследване по комбинирана методика (качествени и количествени методи); 3. Изготвяне на аналитичен доклад; 4. Обществено обсъждане.</p> <p>ПП: 2015 г.</p>	<p>ОПДУ</p>	<p>Независима мултидисциплинарна оценка на мотивацията и статуса на отделните прокурори и следователи и преобладаващата организационна култура в ПРБ и следствието.</p>	<p>1. Проведено изследване 2. Обсъждане 3. Оценка в доклад на ЕК по МСП</p>	<p>ВСС</p>	<p>ПРБ</p>

<p>4.3.3 Изработване на нов организационен модел на ПРБ в рамките на съдебната власт, отчитащ включително:</p> <ul style="list-style-type: none"> • разделянето на ВСС на две колегии, • новата Концепция за наказателна политика и Стратегията за реформа на органите по разследването, • съобразяване на обхвата на правомощията на прокуратурата по надзора за законност с конституционната защита на основните права и върховенството на закона, • утвърждаване на съответствието на структурата на ПРБ с чл. 126, ал. 1 от Конституцията на Република България, • оформянето на локален (за всяко звено) и национален (ПРБ като цяло) процес на планиране и отчитане, подчинен на показатели за качество и ефективност и обвързан с програмното бюджетиране, • необходимостта от специфични критерии за атестации и дисциплинарни наказания, отчитащи спецификите на прокурорската функция и обвързани с резултатите от наказателния процес, • специализацията, формирането на междуведомствени екипи и екипи за работа по сложни дела. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Възлагане на независим изследователски екип; 2. Изработване на методология на работа; 3. Извършване на необходими допълнителни изследвания, събиране и анализ на данни; 4. Изготвяне на доклад с предложения за цялостен организационен модел на ПРБ; 5. Обсъждане на доклада; 6. На база на заключенията от обсъждането – изготвяне на предложения за промени в ЗСВ, НПК и други относими нормативни актове; 7. Внасяне в парламента. 8. План за действие за организационните мерки <p>ПП: анализ и законодателни промени 2015 - 2017, план за действие до 2020</p>	<p>ОПДУ</p>	<p>Изработване на интегриран модел за модернизация на вътрешната структура на ПРБ в рамките на СВ</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Извършен анализ 2. Изготвен доклад 3. Обсъждане 4. Изготвени изменения в законодателството 5. Изготвен и приложен план за действие <p>Оценка в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Допитване до мнението на магистратите (2.7.1) • Оценка на „Венецианската комисия“ • Доклад по МСП на ЕК 	<p>ВСС</p>	<p>ПРБ</p>
---	--	-------------	---	--	------------	------------

<p>4.3.4 Систематизиране на всички вътрешноведомствени актове в прокуратурата, което да осигурява тяхната достъпност, прозрачността на мотивите за приемането им и да създава по този начин гаранции за съответствието им със закона и вътрешната им хармонизация.</p>	<p>1. Преглед и оценка на вътрешната нормативна база; 2. Изработване на модел за хармонизация на вътрешноведомствените актове в ПРБ, включително мерки за прозрачност и контрол за законност; 3. Обсъждане; 4. Прилагане на модела и разработване и приемане на съответни нормативни и организационни промени; 5. Осигуряване на публичен достъп до актовете</p> <p>ПП 2015-2016 г.</p>	<p>ОПДУ</p>	<p>Систематизиране и прозрачност на вътрешната нормативна база в ПРБ</p>	<p>1. Извършена оценка на вътрешната нормативна база; 2. Изготвен модел на систематизация; 3. Публично обсъждане; 4. Прилагане на модела; 5. Осигуряване на обществен достъп</p> <p>Оценка:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Допитване до мнението на магистратите (2.7.1) • Доклад за прозрачността на СВ (6.4.2) • Доклад по МСП на ЕК 	<p>ПРБ</p>	
<p>4.3.5 Пакет от мерки за развитие на организационния и професионален капацитет на ПРБ и човешкия й ресурс.</p>	<p>Предложения от Прокуратурата на Република България</p>	<p>ОПДУ</p>	<p>От ПРБ</p>	<p>От ПРБ</p>	<p>ПРБ</p>	
<p>Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2</p>			<p>Общи индикатори:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проучвания на общественото мнение (6.4.1) • Доклад за прозрачността на СВ (6.4.2) • Доклад за независимостта на съдебната власт (1.1.6) • Доклад за корупцията в СВ (1.3.9). • Доклад на ЕК по МСП. • Доклад за състоянието на бюджета на съдебната власт (3.3.4) • Допитване до мнението на магистратите (2.7.1) • Оценка на „Венецианската комисия“ 			
<p>Специфична цел 4: Ефективност на специализираната прокуратура и съд</p>						

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
4.4.1 Анализ на разходите и ползите от съществуването на самостоятелни специализирани прокуратура и специализиран наказателен съд и тяхната ефективност	1. Изработване и прилагане на методология на анализа, включително допълнителни изследвания; 2. Препоръки; 3. Обществено обсъждане; 4. Изработване на съответен план за действие и законодателни промени. ПП: 2015 – 2017 г.	ОПДУ	Оценка на настоящия модел на специализирана прокуратура и наказателен съд и изработване на визия за политиката по отношение на тях	1. Изготвени анализ и препоръки; 2. Обществено обсъждане; 3. Изработване и прилагане на план за действие 4. Внасяне на законодателни изменения. 5. Оценка в доклад на ЕК по МСП	МП	
4.4.2 Разработка и обсъждане на модел на специализирано звено за разследване на корупцията по високите етажи в рамките на Софийската градска прокуратура при специален режим на селекция на прокурорите, които работят в него, и висока степен на професионална самостоятелност.	1. Оценка на нуждите; 2. Изработване и прилагане на модел на специализирано звено, включително начин на селекция и статут на прокурорите в него и координация с други органи; 3. Обществено обсъждане 4. План за действие; ПП: 2015 – 2018 гг	Държавен бюджет: 1 ОПДУ 2 – 4	Създаване на звено от високо мотивирани, компетентни и автономни прокурори за специализирани разследвания за корупция по високите етажи на властта	1. Изготвени оценка на нуждите и модел 2. Обществено обсъждане 3. Приемане и прилагане на план за действие 4. Оценка в доклад на ЕК по МСП	МП	ПРБ
Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4			Общи индикатори: <ul style="list-style-type: none"> • Проучвания на общественото мнение (6.4.1) • Доклад за прозрачността на СВ (6.4.2) • Доклад за независимостта на съдебната власт (1.1.6) • Доклад за корупцията в СВ (1.3.9). • Доклад на ЕК по МСП. • Доклад за състоянието на бюджета на съдебната власт (3.3.4) • Допитване до мнението на магистратите (2.7.1) • Оценка на „Венецианската комисия“ 			

Специфична цел 5: Експертизи

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
<p>4.5.1 Разработване на пакет от пррмени в модела на експертизите, включително:</p> <ul style="list-style-type: none"> повишаване изискванията при подбор на експерти с оглед професионалната им квалификация и интегритет изисквания за поддържане и развитие на квалификацията им и периодична професионална атестация, придружени с осигуряване на различни форми на обучение антикорупционни мерки гаранции за прозрачност и превенция на конфликта на интереси гаранции за адекватен избор по конкретните дела адекватно заплащане механизъм за планиране на бюджета за експертизи и адекватно финансиране 	<p>1. Анализ на практиката, сравнително-правно проучване и изработване на доклад с предложения за реформа на модела на експертизите.</p> <p>2. Обществено обсъждане.</p> <p>3. Изработване на проект за законодателни промени и план за прилагане на организационните мерки.</p> <p>4. Мониторинг</p> <p>ПП: 2016 – 2018 г., мониторинг – до 2020 г.</p>	ОПДУ	<p>Модел за нова уредба и организация на експертизите.</p> <p>Повишаване на адекватния достъп до специални знания и анализ на съда и органите на досъдебното производство при гаранции за ефективност и компетентност, превенция на корупцията и разумна цена.</p>	<p>1. Изготвени анализи и доклад;</p> <p>2. Обсъждане</p> <p>3. Внесени законодателни промени;</p> <p>4. Изработен и приложен план за действие;</p> <p>5. Резултати от мониторинга</p> <p>6. Оценка в доклад на ЕК по МСП</p>	МП	

4.5.2 Изграждане на институционален капацитет за осигуряване на особено сложни или скъпи експертизи.	1. Оценка на нуждите от изграждане на специализиран институционален капацитет за организиране и възлагане на особено сложни, скъпи и/или изискващи редки специалности; 2. Сравнително проучване; 3. Изработване на модел 4. Обществена дискусия 5. Внасяне на промени в законодателството 6. Изработване и прилагане на план за действие; 7. Обучения 8. Мониторинг ПП: 2016 – 18 г. Мониторинг – до 2020г	ОПДУ	Създаване на модел за извършване на особено сложни или скъпи експертизи при гаранции за ефективност, компетентност и независимост	1. Извършена оценка и сравнително проучване 2. Изработен модел 3. Проведена обществена дискусия 4. Внесен законопроект 5. Изработен и приложен план за действие; 6. Обучения 7. Резултати от мониторинга 8. Проучване мнението на магистратите (2.7.1)	МП	
Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6			Общи индикатори: • Доклад за корупцията в СВ (1.3.9). • Доклад на ЕК по МСП. • Доклад за състоянието на бюджета на съдебната власт (3.3.4) • Допитване до мнението на магистратите (2.7.1) • Оценката на бизнеса за работата на органите на СВ (6.4.6)	ВСС	МП	
Специфична цел 6: Пенитенциарна реформа						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции Водещ Партньор	
4.6.1 План за действие за пенитенциарна реформа, включваща: • мерки в отговор на негативните констатации на ЕКПИ и ЕСПЧ • изграждане на вътрешен за ГДИН механизъм за	1. Разработване и прилагане на план за действие за интегрирана реформа на затворното дело; 2. Обществено обсъждане; 3. Периодичен мониторинг на прилагането – годишни доклади на изпълнението.	По НФМ 2009-2014 предстои изготвяне на Стратегия за ПР 2014-2020, предвидени	Прилагане на цялостна политика за пенитенциарна реформа.	1. Разработен план за действие; 2. Обществено обсъждане 3. резултати от мониторинг 4. Оценка на КПИ	МП	

<p>осигуряване спазването на правата на човека</p> <ul style="list-style-type: none"> • антикорупционна политика • мерки за реинтеграция на затворниците, включително с разширяване на социалната работа с всеки един от тях • изграждане на нов затвор и обновяване на затворните сгради • осигуряване на адекватни условия на труд на служителите на ГДИН 	<p>ПП: 2014 - 2020</p>	<p>са и мерки за реинтеграция на затворниците</p> <p>По ОПАК има проект за функционален анализ-резултатите му ще дадат предложения за оптимизация на ГДИН</p> <p>НФМ 2014-2020</p>				
<p>Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6</p>			<p>Общи индикатори:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доклад на ЕК по МСП. • Оценка на КПИ 			