

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на правосъдието Агенция по вписванията	Нормативен акт: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2018 г. – 30.06.2018 г.	Дата: 23.01.2018 г.
Контакт за въпроси: Владимир Трифонов Десислава Друмева	Телефон: 02/9486156 02/9486212

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Към настоящия момент в текстовете на Закона за регистър БУЛСТАТ не е предвидена възможността за издаване на удостоверение за субектите, вписани в регистъра, въз основа на електронно заявяване, както и за предаването му на заявителя по електронен път.

В законовите текстове не е регламентирана и възможността за ползване на услугата автоматизирано подаване на данни за вписаните в регистър БУЛСТАТ обстоятелства към частноправни субекти срещу заплащане на държавна такса по Тарифата за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията.

С измененията на Закона за особените залози (обн., ДВ, бр.105 от 2016 г.) се предвижда вписванията на залози да се извършват по персонални партии на залогодателите. За целта е необходим уникален идентификатор, а такъв за чуждестранните физически и юридически лица, които могат да бъдат залогодатели по смисъла на Закона, към настоящия момент не е предвидено да се получава от държавен регистър.

С Решение № 496/29.08.2017 г. на Министерския съвет се предвиждат задължения на административните органи за премахване изискването за представяне на хартиен носител от гражданите и бизнеса на изброени в решението удостоверителни документи, между които е и удостоверението за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства, включително при осъществяването на услуги и дейности, които не отговарят на определението за административна услуга съгласно § 1, т. 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за Администрацията.

В текста на доклада на заместник министър – председателя на Република България относно изпълнението на Решение № 338 на МС от 23.06.2017 г. за предприемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител се посочва, че в Закона за регистър БУЛСТАТ съществува регламентация за издаване на удостоверение за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства на хартиен носител, но липсва нормативно основание за издаване на същото в електронна форма и предаването му по електронен път. Посочва се още, че формулировките в текста на чл. 37 от Закона за регистър БУЛСТАТ позволяват двусмислено тълкуване и към настоящия момент не е предвиден вътрешноведомствен механизъм за издаване на удостоверения, подписани с електронен подпис, независимо дали по заявка на частно лице или по заявка от друг административен орган в рамките на процедура по комплексно административно обслужване.

С приетите изменения и допълнения в Закона за особените залози (обн., ДВ, бр.105 от 2016 г.) нормативно се обезпечават както преминаването на дейността на съществуващата като самостоятелно юридическо лице към министъра на правосъдието администрация на Централния регистър на особените залози към Агенцията по вписванията, така и цялостната електронизация на регистъра на особените залози, с цел предоставяне на електронни услуги в съответствие с изискванията на Закона за електронното управление и превръщането на регистъра в публично достъпна база данни за вписаните обстоятелства по Закона за особените залози. Предвижда се изграждането на електронна партида на всеки залогодател, като за целта е необходимо наличието на уникален идентификатор. Понастоящем за чуждестранните физически и юридически лица, които могат да бъдат залогодатели съгласно разпоредбите на Закона за особените залози, липсва уникален идентификатор.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Към момента, предвид липсата на законова регламентация, удостоверения за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства по електронен път не се издават. Интеграцията на системата на регистър БУЛСТАТ с други информационни системи и регистри е силно затруднена, предвид липсата на детайлна регламентация, включително и по отношение заплащането на държавни такси от страна на частноправните субекти, които заявяват желание за получаване на информация от регистъра чрез автоматизирано подаване на данни за вписаните в регистър БУЛСТАТ обстоятелства.

Понастоящем не е предвидено задължение за регистрация в регистър БУЛСТАТ на чуждестранни физически и юридически лица, които са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози. При липсата на уникален идентификатор по отношение на тези лица не може да бъде открита партида в бъдещия електронен регистър на особените залози, респективно няма да могат да се изпълнят и изискванията на Закона за особените залози за вписването на конкретния залог, заповед, договор за лизинг или договор за

продажба на изплащане със запазване на собствеността със страна чуждестранно физическо или юридическо лице.

Към момента липсва законова регламентация на документите, които следва да бъдат представени от българските и чуждестранни физически лица, упражняващи свободна професия, извършващи занаятчийска дейност, както и оказващи независими лични услуги в страната, включително и чрез място на стопанска дейност или определена база или обект за допускане вписването им в регистър БУЛСТАТ.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Към момента не са правени последващи оценки.

2. Цели: *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ има за цел осигуряването на възможността за премахване изискването за представяне на хартиен носител от гражданите и бизнеса на удостоверение за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства.

На следващо място се цели осигуряване възможността за регистрацията на чуждестранни физически и юридически лица, които са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози в бъдещия електронен централен регистър на особените залози.

Ще се регламентират документите, изискуеми за вписването на българските и чуждестранни физически лица, упражняващи свободна професия, извършващи занаятчийска дейност, както и оказващи независими лични услуги в страната, включително и чрез място на стопанска дейност или определена база или обект в регистър БУЛСТАТ.

3. Идентифициране на заинтересованите страни: *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

1. Гражданите и подлежащите на регистрация в регистър БУЛСТАТ субекти, по отношение на които ще намалее административната тежест чрез отпадане изискването за предоставяне на хартиен носител на удостоверение за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства. Годишно от регистър БУЛСТАТ се издават 5 - 7 хил. удостоверения (без ЮЛНЦ, за които от 01.01.2018 г. регистрацията се извършва в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията).

2. Чуждестранните физически и юридически лица, които са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози, по отношение на които ще възникне задължение за регистрация в регистър БУЛСТАТ. По данни от Централния регистър на особените залози. По данни на Централния регистър на особените залози, чуждестранните физически лица - залогодатели по смисъла на ЗОЗ към настоящия момент са 3416 или 1,31 % от общия брой на залогодателите, а чуждестранните юридически лица – 1740 или 0,67 % от общия брой на залогодателите.

3. Министерството на правосъдието и Агенцията по вписванията, за които възникват задължения за осигуряване практическото приложение на законодателните изменения.

4. Варианти на действие: *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

Вариант за действие 1 „Без действие“:

Ако проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ не бъде приет, няма да бъде осигурена възможността за издаване на удостоверения за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства в електронна форма и предаването им по електронен път. Ще бъде затруднено изпълнението на Решение № № 496/29.08.2017 г. на Министерския съвет за премахване изискването за представяне на хартиен носител от гражданите и бизнеса на удостоверението за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства. Няма да бъде осигурена възможността за регистрация на чуждестранните физически и юридически лица, които са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози, в Централния регистър на особените залози.

Вариант за действие 2 „Приемане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ“:

С приемане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ, ще бъде осигурена възможността за издаване на удостоверения за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства в електронна форма и предаването им по електронен път. Ще се създадат необходимите нормативни предпоставки за изпълнение на Решение № № 496/29.08.2017 г. на Министерския съвет за премахване изискването за представяне на хартиен носител от гражданите и бизнеса на удостоверението за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства. Ще се регламентира възможността за автоматизирано подаване на данни за вписаните в регистър БУЛСТАТ обстоятелства към частноправни субекти срещу заплащане на държавна такса по Тарифата за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията. Ще бъде осигурена възможността за регистрация на чуждестранните физически и юридически лица, които са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози, в Централния регистър на особените залози. Регистрацията ще се извършва въз основа на заявление по образец, приложена към него декларация за истинността на заявените за вписване обстоятелства, удостоверение за актуално състояние (в случай, че чуждестранното лице е юридическо), документ удостоверяващ сключването на сделка относно особен залог по смисъла на ЗОЗ и

документ за внесена държавна такса. Няма да бъдат въведени нови държавни такси, тъй като такива вече са регламентирани в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията, като за чуждестранно юридическо лице тя е 35 лева, а за чуждестранно физическо лице – 10 лева.

Вариант за действие 3 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени:

Не е възможно предприемането само на организационни и други мерки. Необходимо е уреждането на проблема с нормативен акт. В резултат на предприемане единствено на организационни мерки се предвиждат негативни последици за всички заинтересовани страни, аналогични на описаните във Вариант за действие 1.

5. Негативни въздействия: *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Вариант за действие 1 „Без действие“

Идентифицираното негативно въздействие спрямо заинтересованите страни включва следните рискове:

- Невъзможност за ползване на услугата за издаване на удостоверение в електронна форма и предаването му по електронен път от всички граждани, юридически лица и други субекти на регистър БУЛСТАТ;
- Затрудняване изпълнението на Решение № № 496/29.08.2017 г. на Министерския съвет за премахване изискването за представяне на хартиен носител от гражданите и бизнеса на удостоверението за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства;
- Невъзможност за ползване на услугата автоматизирано подаване на данни за вписаните в регистър БУЛСТАТ обстоятелства към частноправни субекти срещу заплащане на държавна такса по Тарифата за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията;
- Невъзможност за регистрация в Централния регистър на особените залози на чуждестранните физически и юридически лица, които са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози.

Вариант 2 „Приемане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ“:

Приемането на предложените промени е свързано с негативно въздействие спрямо чуждестранните физически и юридически лица, които са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози, поради възникване на задължението за регистрацията им регистър БУЛСТАТ. В тази връзка следва да се посочи, че по данни на Централния

регистър на особените залози чуждестранните физически и юридически лица са малък процент от залогодателите, като следва да се отбележи и че същите трябва да се регистрират в регистър БУЛСТАТ само ако не са регистрирани на друго основание, т.е. не осъществяват стопанска дейност в страната, включително и чрез място на стопанска дейност или определена база или обект, не притежават недвижимо имущество в страната, не са осигурители или не са регистрирани в регистър БУЛСТАТ по силата на специален данъчен закон.

Вариант за действие 3 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени:

Не е възможно предприемането само на организационни и други мерки. Необходимо е уреждането на проблема с нормативен акт. В резултат на предприемане единствено на организационни мерки се предвиждат негативни последици за всички заинтересувани страни, аналогични на описаните във Вариант за действие 1.

6. Положителни въздействия: *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Вариант 1 „Без действие“: При този вариант не биха могли да бъдат посочени положителни въздействия, тъй като той ще доведе до затрудняване изпълнение на Решение № № 496/29.08.2017 г. на Министерския съвет за премахване изискването за представяне на хартиен носител от гражданите и бизнеса на удостоверение за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства, както и празнота и неяснота по протичане на регистърната реформа за създаване на нов електронен Централен регистър на особените залози и ще създаде риск от нейното отлагане.

Вариант 2 „Приемане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ“:

Спрямо различните заинтересовани страни идентифицираните положителни въздействия се изразяват във:

- Спестяване на време и финансови средства на всички граждани, юридическите лица и други субекти на регистър БУЛСТАТ чрез използване на електронната услуга по издаване на удостоверение в електронна форма и предаването му по електронен път. В този случай ще намалее и ангажираността на служителите на Агенция по вписванията, свързани с издаването на удостоверение на хартиен носител;
- Спестяване на време и финансови средства на всички граждани, юридическите лица и други субекти на регистър БУЛСТАТ чрез премахване на изискването за представяне на хартиен носител (респективно в електронна форма) от гражданите и бизнеса на удостоверението за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства пред държавни органи и органи на местната администрация;

- Осигуряване на възможността за регистрация в регистър БУЛСТАТ на чуждестранните физически и юридически лица, които са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози;
- Осигуряване на възможността за ползване на услугата автоматизирано подаване на данни за вписаните в регистър БУЛСТАТ обстоятелства към частноправни субекти срещу заплащане на държавна такса по Тарифата за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията.

Вариант за действие 3 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени:

При непредприемане на нормативни промени положителни въздействия върху пряко и косвено заинтересованите страни не се очакват.

7. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на предложените промени.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ предвижда допълнения към регистърната реформа (като съвкупност от нови услуги, предоставяни от Агенцията по вписванията), както по отношение създаването на изцяло електронен публичен регистър БУЛСТАТ, предвиден със Закона за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ (Обн., ДВ, бр. 8 от 2016 г., в сила от 01.05.2016 г.), така и по отношение създаването на също такъв регистър, предвидено със Закона за изменение и допълнение на Закона за особените залози (Обн., ДВ, бр. 105 от 2016 г., в сила от 01.09.2018 г.). Тази реформа предвижда създаването на нови групи електронни услуги за Агенцията по вписванията, които ще заменят и допълнят досегашните, извършвани основно посредством хартиен носител. Въвежда се ясна законова регламентация на документите, които следва да бъдат представени при регистрацията на българските и чуждестранни физически лица, упражняващи свободна професия, извършващи занаятчийска дейност, както и оказващи независими лични

услуги в страната, включително и чрез място на стопанска дейност или определена база или обект.

С оглед на описаните по – горе ползи сумарният ефект от приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ ще бъде намаляване на административната тежест за гражданите и субектите на регистър БУЛСТАТ.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

По отношение на малките и средни предприятия се очаква да спестят време и финансови средства чрез използване на електронната услуга по издаване на удостоверение в електронна форма и предаването му по електронен път. Същият резултат се постига и чрез премахване на изискването за представяне на хартиен носител от МСП на удостоверението за вписани в регистър БУЛСТАТ обстоятелства пред държавни органи и органи на местната администрация. По отношение на МСП ще се осигури и възможността за ползване на услугата „Автоматизирано подаване на данни за вписаните в регистър БУЛСТАТ обстоятелства“ срещу заплащане на държавна такса по Тарифата за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации: *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Провеждането на обществени консултации на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ по реда на чл. 26 от Закона за нормативните актове ще има за цел да събере предложения от засегнатите страни, свързани с подхода за изпълнение на решение № 496/29.08.2017 г. на Министерския

съвет по отношение премахването на изискването за представяне на удостоверение за вписаните в регистър БУЛСТАТ обстоятелства. Индикативният график за обществените консултации е в рамките на 30 дни от публикуването на проекта на интернет страницата на Министерството на правосъдието и на Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Любомир Талев, директор на дирекция „Съвет по законодателство“

Дата:г.

Подпис: