

**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АКТУАЛИЗИРАНАТА СТРАТЕГИЯ
ЗА ПРОДЪЛЖАВАНЕ НА РЕФОРМАТА В СЪДЕБНАТА СИСТЕМА И АКТУАЛИЗИРАНАТА
ПЪТНАТА КАРТА КЪМ НЕЯ**

към 31 декември 2021 г.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: ГАРАНТИРАНЕ НЕЗАВИСИМОСТТА НА СЪДА И НА ДРУГИТЕ ОРГАНИ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ ЧРЕЗ ЕФЕКТИВНИ МЕРКИ СРЕЩУ КОРУПЦИЯ, ПОЛИТИЧЕСКИ И ИКОНОМИЧЕСКИ НАТИСК И ДРУГИ ЗАВИСИМОСТИ						
Специфична цел 1: Преодоляване на институционалните причини за неправомерно влияние върху и чрез Висшия съдебен съвет						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
1.1.1 Преструктуриране на Висшия съдебен съвет (ВСС) така, че решенията по кариерни и дисциплинарни въпроси за съдии да се вземат от колегия, включваща мнозинство от съдии, избрани от съдии, а за прокурори и следователи – от колегия на прокурорите и следователите.	Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г.	ДБ	Повишени гаранции за независимост, отчетност и ефективност на администриране на съдебната власт. Засилена отговорност на магистратите за състоянието на съдебната власт.	Изготвени промени в ЗСВ в съответствие със ЗИД на Конституцията от м. декември 2015 г.	МП	ВСС, ПРБ
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: Съгласно промените в Конституцията от декември 2015 г. и двата пакета изменения в Закона за съдебната власт (ЗСВ) от 2016 г. ВСС е разделен на две колегии – съдийска и прокурорска, осъществяващи самостоятелно кадровите и дисциплинарните правомощия по отношение на съдиите, прокурорите и следователите. Колегията на съдиите и колегията на прокурорите взимат самостоятелно решенията по всички кадрови въпроси – назначаване, кариерно израстване, атестации, дисциплинарни наказания, понижаване и освобождаване от длъжност на магистрати. ВСС: На 14.04.2016 г. ВСС прие критерии за разпределяне на членовете на ВСС, избрани от парламента, в съдийската и прокурорската колегии. Въз основа на разпределението конституира съставите на съдийската и прокурорската колегии. На 16.06.2016 г. се прие Правилник за организация на дейността на ВСС и неговата администрация, приведен в съответствие с новите конституционни и законови разпоредби. На 07.06.2016 г. се приеха Правила за работата на съдийската колегия на ВСС, а на 15.06.2016 г. – Правила за работата на прокурорската колегия на ВСС. Всички са публикувани на интернет страницата на ВСС.					
1.1.2 Пряк избор на членовете на	Изменения в ЗСВ	ДБ	Повишени гаранции за независимост,	Изготвени промени в ЗСВ в съответствие със ЗИД на	МП	ВСС, ПРБ

професионалната квота във ВСС, провеждан на съответните общи събрания при гарантирана тайна на вота.	ПП: 2016 г.		отчетност и ефективност на администриране на съдебната власт; Засилена отговорност на магистратите за състоянието на съдебната власт.	Конституцията от м. декември 2015 г.		
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: С измененията в КРБ и ЗСВ членовете на ВСС от професионалната квота се избират пряко, от съответното Общо събрание. В прокурорската колегия на ВСС се включват четирима членове, избрани пряко от прокурорите и 1 от следователите, а в съдийската 6, избрани от съдиите. Изборите се провеждат чрез тайно гласуване на място – с хартиена бюлетина или дистанционно, по електронен път. ВСС: През юли 2016 г. ВСС прие Правила за провеждане на избори на членове на ВСС от съдиите, прокурорите и следователите. През ноември 2016 г. е проведено тестово гласуване със системата за електронно дистанционно гласуване. След анализ на теста Правилата са изменени и допълнени. На 6.04.2017 г. с Решение на Пленума на ВСС са приети изменения в Правилата за провеждане на избори на членове на ВСС от съдиите, прокурорите и следователите. Изработена е хронограма за провеждане на изборите. На 13 и 20 май 2017 г. е проведено ОС на следователите за избор на член на ВСС от професионалната квота. От 444 следователи с право на глас 365 от тях са заявили дистанционно гласуване по електронен път. За член на ВСС от квотата на следователите е избран директорът на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването. На 25 май, 3 и 4 юни 2017 г. са проведени ОС на прокурорите за избор на членове на ВСС от професионалната квота. От 1503 магистрати с право на глас 1377 прокурори са заявили дистанционно гласуване по електронен път. След гласуване са избрани трима представители, а след жребий и четвъртият. На 10, 17 и 18 юни 2017 г. е проведено ОС на съдиите за избор на член на ВСС от професионалната квота. От 2238 магистрати с право на глас 1675 съдии са заявили дистанционно гласуване по електронен път. ОС на съдиите избра пряко 6-ма съдии за членове на ВСС от 27-те кандидати. На 22 юни 2017 г. е внесена жалба срещу избора, като целта е да се провери надеждността на електронната система за дистанционно гласуване, внедрена от ВСС. На 19 и 26.09.2020 г. е проведено ОС на прокурорите за избор на член на ВСС, свикано от Главния прокурор на Република България, на основание чл. 29а, ал. 2, 5 и 6 от Закона за съдебната власт, във връзка с чл. 16, ал. 4, изр. второ от Закона за съдебната власт и негова заповед от 02.07.2020 г. От 1531 прокурори с право на глас, 1312 са заявили дистанционно гласуване по електронен път. Единственият кандидат е избран за член на ВСС с 841 гласа при общо гласували 958 прокурори. Със заповед на Главния прокурор на Република България от 02.12.2020 г. е свикано Общо събрание на следователите за избор на член на ВСС на основание чл. 29а, ал. 3, 5 и 6, във връзка с чл. 16, ал. 4, изр. последно от ЗСВ, което ще се проведе на 13 и 20 март 2021 г. От 426 следователи с право на глас, са гласували 311 души. Единственият кандидат е избран за член на ВСС с 287 гласа. Във връзка с епидемичната обстановка в страната Общото събрание на следователите е проведено дистанционно в онлайн среда чрез осигуряване на видеоконферентна връзка от заседателната зала на Националната следствена служба. <u>Избор на член на Висшия съдебен съвет от квотата на прокурорите</u>					

Във връзка с депозирана оставка на избран член на ВСС от Прокурорската колегия, на основание чл. 29а, ал. 2, 5 и 6 от Закона за съдебната власт, главният прокурор на Република България свика общо събрание на прокурорите за избор на нов член. С оглед предстоящия избор, с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 16/01.07.2020 г., Правилата за провеждане на избори на членове на Висшия съдебен съвет от съдиите, прокурорите и следователите са изменени и допълнени. Промените касаят изискуемите от кандидатите декларации по реда на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, съдържанието на досиетата им в системата за електронен избор на членове на ВСС и възможността за провеждане на общи събрания дистанционно чрез видеоконферентна връзка. На следващо заседание, проведено на 09.07.2020, Пленумът на Висшия съдебен съвет прие План-график за провеждане на Общото събрание и утвърди технически образец на бюлетина, както и на изборни протоколи.

Съобразно срока по чл. 29, д, ал.1 от ЗСВ, с решение по протокол № 27/15.07.2020г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, прие списък на действащите прокурори, който служи за избирателен списък в процедурата. С решение по протокол № 29/29.07.2020 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет се произнесе по допустимостта на предложени кандидат - прокурор във Военно-апелативна прокуратура, като го допусна участие в избора.

Общото събрание на прокурорите се проведе в две последователни съботи - 19.09.2020 г. и 26.09.2020 г. В първата събота е избран председател на събранието, избирателна комисия, излъчени са две избирателни секции, както и се проведе изслушване на предложени кандидат. През втората събота, в съответствие с процедурата по чл. 32 – 37 от Правилата е проведен избора. От 1531 прокурори с право на глас, гласувалите са 958, от които 872 дистанционно по електронен път, а с хартиени бюлетини са гласували 86 прокурори. След отчитане на резултатите, с 841 гласа предложеният кандидат е избран за член на Висшия съдебен съвет от квотата на прокурорите.

Избор на член на Висшия съдебен съвет от квотата на следователите

Главният прокурор на Република България, на основание чл. 29а, ал. 3, 5 и 6, във връзка с чл. 16, ал. 4, изр. последно от Закона за съдебната власт и Заповед № РД-04-461 от 2.12.2020 г., свика общо събрание на следователите за избор на член на Висшия съдебен съвет от състава на следователите. Общото събрание предстои да се проведе в две последователни съботи - 13.03.2021 г. и 20.03.2021 г.

С оглед провеждане на процедурата, Пленумът на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 30/10.12.2020г. прие План-график за провеждане на Общото събрание и утвърди технически образец на бюлетина, както и на изборни протоколи.

Съобразно срока по чл. 29, д, ал. 1 от ЗСВ, с решение по протокол № 45/16.12.2020г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, прие списък на действащите следователи, който да послужи за избирателен списък в процедурата.

На 30.12.2020г. е депозирано предложение от 62-ма следователи от Националната следствена служба и от Окръжните следствени отдели в Окръжните прокуратури за избран член, което е публикувано в законоустановения 3-дневен срок.

С решение по протокол № 1/20.01.2021 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет се произнесе по допустимостта на предложени кандидат – Стефан Петров - следовател в Национална следствена служба, като го допусна участие в избора.

С оглед обявената епидемична обстановка в България, издадените от Министъра на здравеопазването заповеди за въвеждане на мерки срещу предотвратяване на разпространението на COVID-19 на територията на Република България и проведена кореспонденция с държавния главен здравен инспектор, Пленумът на Висшия съдебен съвет, с решение по протокол № 2/04.02.2021г., определи Общото събрание на следователите за избор на член на ВСС да се проведе дистанционно в онлайн среда чрез осигуряване на видеоконферентна връзка на 13.03.2021 г. За втората събота на събранието - на 20.03.2021 г. решението е да бъде осигурена възможност за гласуване с хартиени бюлетини за тези следователи, които не са заявили, че ще гласуват по електронен път. С оглед на това решение, със Заповед на главния прокурор от 09.02.2021г Заповед № РД-04-461 от 2.12.2020 г. е изменена и допълнена.

В първата събота е избран председател на събранието, изборителна комисия, излъчени са две изборителни секции, както и се проведе изслушване на предложения кандидат. През втората събота, в съответствие с процедурата по чл. 32 – 37 от Правилата е проведен изборът. От 426 следователи с право на глас, гласувалите са 311, от които 12 с хартиена бюлетина и 299 по електронен път. След отчитане на резултатите, с 287 гласа предложеният кандидат е избран за член на Висшия съдебен съвет от квотата на следователите.

Изготвен е План-график за информационно и медийно обезпечаване на Общото събрание на следователите за избор на член на ВСС, в изпълнение на който публикуваните в хода на процедурата 18 прессъобщения са изпратени както на медиите, така и на електронните адреси на посолствата на всички държави членки на ЕС, на посолствата на САЩ и Великобритания, както и на представителството на ЕК в България. Същите са информирани писмено и за възможностите да присъстват на Общо събрание на следователите за избор на член на ВСС, както и да го проследят в реално време чрез интернет сайта на ВСС от заседателната зала на Националната следствена служба.

С решение по протокол № 1/20.01.2021 г., на основание чл. 29.г, ал. 3 от ЗСВ, Прокурорската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на предложения кандидат – следовател от Националната следствена служба, като го допусна до участие в избора.

Съгласно списъка на действащите следователи по реда на чл. 29д, ал. 1 от Закона за съдебната власт и чл. 5 от Правилата за провеждане на избори на членове на Висшия съдебен съвет от съдиите, прокурорите и следователите, право на участие в него имаха 426 души. За тях бе осигурена възможност чрез потребителско име и парола да се регистрират в уеб базираната платформа на Единния портал за електронно правосъдие, чрез която бе отчитан броят на участниците и наличието на необходимия кворум за провеждане на събранието. В първата събота с участие на над 300 магистрати, са избрани председател на събранието, изборителна комисия, две изборителни секции - № 1 за отчитане гласуването с хартиени бюлетини, и № 2 за отчитане на електронното дистанционно гласуване през интернет и бе изслушан предложеният кандидат. Във втората събота е проведен избор при изборителна активност 73% (с участие на 311 магистрати), като електронно дистанционно са гласували 299 магистрати, а с хартия - 12. След отчитане на резултатите, предложеният кандидат е избран с 287 гласа подкрепа.

Във връзка с обезпечаване на медийното отразяване на изборната процедура са изготвени Указания за акредитация на представители на средствата за масова информация при отразяване на Общото събрание на следователите за избор на член на ВСС, приети с решение на Пленума на ВСС по протокол №1/21.01.2021 г., изменени и допълнени с решение на Пленума на ВСС по протокол № 3/18.02.2021 г.

Информация към 31.12.2021 г.

Избор на членове на Висшия съдебен съвет от квотата на съдиите

Във връзка с депозираните оставки от двама членове на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет и предсрочното прекратяване на мандатите им считано от 01.07.2021 г., председателите на Върховния касационен съд и Върховния административен съд с решение от 05.07.2021 г. свикаха Общо събрание на съдиите за избор на членове на Висшия съдебен съвет от състава на съдиите на основание чл. 29а, ал. 1 и ал. 5 във вр. с чл. 16, ал. 4, изр. първо от ЗСВ и чл. 3, ал. 1 и ал. 6 и 7 от Правилата за провеждане на избори на членове на ВСС от съдиите, прокурорите и следователите. По предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, с решение по пр. № 29/20.07.2021 г. Съдийската колегия на ВСС състави списък на действащите съдии, по реда на чл. 29д, ал. 1 от ЗСВ, а с решение по пр. № 31/31.08.2021 г. се произнесе по допустимостта на двете постъпили кандидатури за членове на ВСС, като допусна на основание чл. 29г, ал. 3 от ЗСВ и двамата кандидати до участие в избора. Общото събрание на съдиите се проведе в две последователни съботи, а именно на 09.10.2021 и на 16.10.2021 г. В първата събота е избран председател на събранието, изборителна комисия и две секционни комисии, както и се проведе изслушване на предложените кандидати. През втората събота в съответствие с процедурата по чл. 32 – 37 от Правилата е проведен изборът, като гласуват 669 съдии от 2202-ма съдии имащи право на глас (по-малко от половината от действащите съдии, имащи право на глас), поради което и съгласно чл. 29к, ал. 2 от ЗСВ изборът е обявен за нередовен. Изборителната комисия насрочи нов избор на членове на ВСС от състава на съдийската квота за 17 октомври 2021 г., на която дата гласуват 580 от 2202-ма съдии, включени в списъка на

действащите съдии по реда на чл. 29д от ЗСВ (по-малко от 33 на сто от действащите съдии, имащи право на глас). По тези съображения Избирателната комисия, след проведено гласуване, с 5 гласа „за“ и 4 гласа „против“ обяви избора за нередовен. Решението на Избирателната комисия от 17.10.2021 г. е обжалвано от двамата кандидати за изборни членове на Висшия съдебен съвет, с искане да бъде насрочено трето гласуване без изискване за минимален брой участници от 33 на сто. Жалбите са оставени без уважение с решение на Избирателната комисия от 01.11.2021 г. След обжалване пред смесен състав на съдии от Върховния касационен съд и Върховния административен съд, с Решение № 1/29.12.2021 г. по гр. дело № 23/2021 г. и Решение № 2/29.12.2021 г. по гр. дело № 24/2021 г. жалбите са оставени без уважение.

1.1.3 Мерки за засилване на отчетността на членовете на професионалната квота и участие на по-широк кръг магистрати в работата на ВСС чрез преминаване към модел на ВСС, заседаващ на сесии, подпомаган от постоянно действащи комисии към него, съставени от командировани за целта магистрати.

Мярката не е заложенa в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Срок за изпълнение:

Статус:

изпълнена

в процес на

изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

Относно преминаването на ВСС към модел, заседаващ на сесии, при приемането на Стратегията от НС, този подход е отхвърлен като това изрично е записано в текста на решението. В тази част МП предлага мярката да отпадне.

Изпълнение:

МП: С измененията в КРБ (чл. 130а) и ЗСВ (чл. 30) от 2016 г. ВСС се разделя на Пленум, състоящ се от всички членове на ВСС и на две колегии, които в своята дейност се подпомагат от постоянни и временни комисии. През 2016 г. Пленумът на Висшия съдебен съвет определи съставите на постоянните комисии към Пленума с равно по численост представителство от съдийската и прокурорската колегия.

ВСС: Към съдийската колегия са конституирани 5 постоянни комисии – Комисия по атестирането и конкурсите (КАК), Комисия по професионална етика (КПЕ), Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с инспектората към ВСС“, Комисия „Съдебна администрация“ и Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“. Към прокурорската колегия са създадени 3 комисии – Комисия по атестирането и конкурсите, Комисия по професионална етика и Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“. Членове на КАК са както представители от състава на ВСС, така и действащи магистрати, избрани от общите събрания на Върховна административна прокуратура (ВАП); на Върховна касационна прокуратура (ВКП) и на Национална следствена служба (НСлС) за прокурорите и следователите, а за съдиите съответно от Общото събрание на ВКС и ВАС.

1.1.4 Създаване на ефективни нормативни и организационни гаранции за прозрачността на процеса по номиниране

Изменения в ЗСВ

ПП: 2016 г.

ДБ

Повишени гаранции за независимост, отчетност и ефективност на администриране на съдебната власт;

Изготвени промени в ЗСВ в съответствие със ЗИД на Конституцията от м. декември 2015 г.

МП

ВСС, ПРБ

и избор на парламентарната квота във ВСС и нейния обществен характер, осигуряващи избор на авторитетни личности, широко подкрепени от професионалната общност, към която принадлежат.			Повишено обществено участие и доверие във ВСС.			
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: Съгласно измененията в ЗСВ (ДВ, бр. 28 от 2016 г.), чл. 19 до 20 определят нови правила за избор на членовете от квотата на НС. Придържайки се към тях, на 31.05.2017 г. НС прие Решение за приемане на процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати, представяне и публично оповестяване на документите, изслушване на кандидатите и за избор на членове за съдийската и за прокурорската колегия на ВСС от квотата на НС. Предложени са 18 кандидати. Кандидатите трябва да представят писмена концепция за работата си като членове на ВСС на хартиен и електронен носител, декларация за имотно състояние, произход на средства за придобиване на имущество и за липса на частен интерес. Всички документи се публикуват на специална секция на интернет страницата на НС до три работни дни от получаването им. Изслушването на кандидатите се провежда на открито заседание на Комисията по правни въпроси, което се излъчва в реално време чрез интернет страницата на НС. Въпроси и становища за кандидатите могат да изпращат и юридически лица с нестопанска цел, висши училища, научни организации. Те се публикуват на страницата на НС. Комисията по правни въпроси представя доклад за проведеното изслушване на кандидатите на заседанието на НС, на което се гласуват кандидатурите за членове на ВСС. Заседанието, на което се избират членовете на ВСС от квотата на НС, ще се излъчва в реално време чрез интернет страницата на НС. Изборите за членове на ВСС, проведени през 2017 г., преминаха прозрачно и открито при спазване на правилата.					
1.1.5 Обществена дискусия за необходимостта от други промени в модела на ВСС, включително за: <ul style="list-style-type: none"> обществените механизми за контрол върху парламентарната квота и необходимостта нейният размер да бъде намален така, че да не крие риск за 	Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г.	ДБ	Идентифицирани фактори за влияние	Изготвени промени в ЗСВ в съответствие със ЗИД на Конституцията от м. декември 2015 г.	МП	ВСС, ПРБ

<p>доминиране над професионалната;</p> <ul style="list-style-type: none"> • механизми за контрол от страна на магистратските общности върху професионалната квота; • промени в статуса на председателите на Върховния касационен съд (ВКС), Върховния административен съд (ВАС) и главния прокурор. 						
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: По двата пакета изменения на ЗСВ през 2016 г. е проведена широка обществена дискусия от по няколко сесии на Съвета за прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. В дискусията взеха участие представители на съдебната и изпълнителната власт, на други институции, представители на организации на съдиите, прокурорите, следователите, съдебните служители, представители на неправителствени организации и на академичната общност. При обсъждането на промените в ЗСВ участва и председателят на Комисията по правни въпроси към Народното събрание и представители на парламентарните групи.</p> <p>С измененията в ЗСВ се въведоха допълнителни изисквания за кандидатите за председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор. Трябва да се провери способността им за придържане и налагане на висок етичен стандарт; наличието на висока професионална компетентност, което включва притежание на задълбочени знания в областта на правото, богат практически опит в съответната област на правото, ръководни и административни умения, изявени аналитични способности. Лицата трябва да са доказали изявена независимост, воля за налагане на законността, решителност при изпълнение на служебните задължения и с принос за утвърждаването на правовата държава и да притежават развити умения за работа в екип, за мотивиране на колеги, за търсене и носене на отговорност.</p> <p>На 16.03.2017 г. с решение на Пленума на ВСС са одобрени Правила за изменение и допълнение на Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, които са съобразени с измененията на ЗСВ от 2016 г. Предвидено е изслушване на кандидатите от Пленума на съответния съд, който изразява становище за професионалните и нравствени качества и умения на кандидатите. Магистрати и неправителствени организации могат да изразяват становища за притежаваните нравствени качества от кандидатите. Съответната колегия на ВСС взема решение за допускане на кандидатите до изслушване по установените в ЗСВ критерии. Кандидатите представят концепция за работата си, декларация за имотно състояние и произход на средствата за придобиване на имуществото и липса на частен интерес. Всички документи, становища и въпроси, заедно с отговорите на кандидатите, се публикуват на интернет страницата на ВСС.</p> <p>На 25.05.2017 г. Пленумът на ВСС откри процедура за избор на председател на ВАС, съгласно приета на 11.05. от ВСС хронограма. Предложени са 2 кандидатури. Изслушването и гласуването на кандидатите се проведе на 11 септември 2017 г. Изборът на съдия Георги Чолаков беше потвърден и от новия състав на ВСС.</p>					

ВСС: ИЗБОР НА ГЛАВЕН ПРОКУРОР

С решение по протокол № 16/15.07.2019г. Пленумът на Висшия съдебен съвет откри процедура за избор на главен прокурор, с оглед изтичането на 10.01.2020 г. мандат на сега действащия. Процедурата е открита, съгласно изискванията на разпоредбата на чл. 173, ал. 1 от ЗСВ, а именно: не по-рано от 6 (шест) месеца и не по-късно от 4 (четири) месеца преди изтичането на мандата на настоящия главен прокурор. Решението за възможно най-рано откриване на процедурата е мотивирано с осигуряване на необходимото време за нормалното ѝ протичане, в съответствие с изискванията на закона.

За целите на публичността на процедурата, на интернет страницата на Висшия съдебен съвет е създаден раздел, на който, съгласно сроковете разписани в ЗСВ и Правилата, се публикуват всички горепосочени документи и етапи по нея. Това е установена практика, прилагана по всички значими процедури проведени от ВСС.

С оглед гарантиране на легитимността на процедурата, както и нейната прозрачност, Пленумът на Висшия съдебен съвет и Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, съобразно своите правомощия, взеха важни решения, предхождащи решението за откриването ѝ.

Първото, касае решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 16/05.06.2019г., с което е приет времеви график (хронограма) за провеждане на процедурата. Целта на времевия график е постигане на предвидимост и откритост на изборната процедура, като приемането на такъв е и установената практика по предходни избори на председателите на върховните съдилища и главен прокурор. Графикът е съобразен с етапите и сроковете за провеждане на избора, както и задълженията на Колегията, Пленума и постоянните комисии към тях, визирани в чл. 173 от ЗСВ.

Второто решение е взето от Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 20/03.07.2019г., с което е утвърден образец на кадрова справка, която, съобразно разпоредбата на чл. 173, ал. 5 от ЗСВ, следва да придружава предложенията за кандидати за главен прокурор. Взетото решение е в съответствие със заложените индикативни срокове във времевия график.

Следващата извършена стъпка преди откриване на процедурата е взетото решение от Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 15/11.07.2019 г., с което Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор (приети с решение на ВСС по протокол № 48/ 08.11.2012 г.; изм. и доп. с решение на ВСС по протокол № 32/10.07.2014 г. и протокол № 10/16.03.2017 г.) са изменени и допълнени в т. 8, раздел I, касаещ декларацията за имотно състояние и произход на средствата и придобиване на имуществото, както и на наличие на частен интерес по смисъла на чл. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), която предложените кандидати са задължени да представят. Промяната е обективизирана с отмяната на ЗПУКИ и необходимостта от позоваване на действащия сега закон – Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ) и ползване на образца по този закон.

Предложения за кандидатури за главен прокурор, съгласно разпоредбата на чл. 173, ал. 4 от ЗСВ, се правят в четири поредни заседания на Пленума на Висшия съдебен съвет, следващи заседанието за откриване на процедурата. Видно от утвърдения график, същите са насрочени за 18 юли 2019г., 22 юли 2019г., 25 юли 2019 г. и последно четвърто заседание - 29 юли 2019г., като изброения в чл. 173, ал. 3 от ЗСВ кръг от лица, които могат да правят предложения за кандидатури за главен прокурор включва не по-малко от трима членове на съответната колегия на Висшия съдебен съвет, както и министърът на правосъдието.

На второто заседание, проведено на 22.07.2019г., Пленумът на Висшия съдебен съвет обяви и единственото предложение в процедурата, това на членовете на Прокурорската колегия за издигане кандидатурата на Иван Стоименов Гешев - заместник на главния прокурор при Върховната касационна прокуратура за главен прокурор на Република България. Към предложението са приложени писмени мотиви по чл. 173, ал. 5, изр. 1 от ЗСВ, кадрова справка по образец, както и съгласие на кандидата. Представените документи са публикувани на интернет страницата на Висшия съдебен съвет в 3-дневен срок от постъпването им.

В срока по чл. 173, ал. 5 от ЗСВ, номинираният кандидат представи писмената си концепция за работата си на съответната длъжност, ведно с изискуемите документи, съобразно Правилата – подробна автобиография, свидетелство за съдимост, удостоверение за липса на образувани

досъдебни производства и висящи наказателни дела, документи удостоверяващи изискуемия най-малко 12 години юридически стаж, копие от диплома за завършено висше образование и от удостоверение за юридическа правоспособност, декларация за имущество и интереси по образеца на чл. 35, ал. 4 от ЗПКОНПИ, както и медицинско удостоверение, издадено в резултат на извършен преглед, че същият не страда от психическо заболяване. Документите са публикувани на интернет страницата на Висшия съдебен съвет, при спазване на Закона за защита на личните данни.

Важен елемент от процедурата е предоставената възможност на юридически лица с нестопанска цел, определени за извършване на общественополезна дейност, професионални организации, висши училища и научни организации, както и колеги и органи и институции, с които кандидатът е работил, да представят становища за кандидата, включващи и въпроси. Постъпилите становища/въпроси и позиции общо са 91. Същите са публикувани и на интернет страницата на Висшия съдебен съвет в 3-дневния срок от постъпването им, при спазване на Закона за защита на личните данни.

Следващата извършена стъпка в процедурата е решението на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 21/12.09.2019г., с което е обявена датата, часа и мястото на изслушване на кандидата за главен прокурор.

С оглед задължението, разписано в ЗСВ и Правилата, Комисията по атестирането и конкурсите и на Комисията по професионална етика приеха доклади съдържащи заключения относно съответствието на кандидата със законовите изисквания за заемане на длъжността, а именно наличието на данни, които поставят под съмнение нравствените му качества, неговата квалификация, опит и професионални качества; специфичната подготовка, качествата и мотивацията за съответната длъжност. Въз основа на изготвените доклади двете комисии предложиха кандидатурата на Иван Стоименов Гешев – заместник на главния прокурор при Върховна касационна прокуратура, в заседанието на Прокурорската колегия, насрочено на 09.10.2019 г., за обсъждане и гласуване. Докладите са публикувани и на интернет страницата на Висшия съдебен съвет. Въз основа на двата доклада, с решение по протокол № 30/09.10.2019 г., Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет допусна до изслушване кандидата за главен прокурор.

На 24.10.2019г., след изслушване и проведеното явно електронно гласуване и при получения резултат : 20 гласа „За“ и 4 „Против“, на основание чл. 173, ал.11 от ЗСВ, Пленумът на Висшия съдебен съвет избра Иван Стоименов Гешев - заместник на главния прокурор при Върховна касационна прокуратура, за главен прокурор на Република България и предложи на президента на Република България издаване на указ за неговото назначаване. Решението е изпратено незабавно. С указ № 253/07.11.2019 г., обнародван в ДВ брой 89 от 12.11.2019г., предложението за назначаване на Иван Стоименов Гешев за главен прокурор на РБ е върнато за повторно предложение.

На свое заседание, проведено на 14.11.2019г. Пленумът на Висшия съдебен съвет обсъди указа като реши да продължи процедурата за избор на главен прокурор на Република България, открита с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 16/15.07.2019 г. При повторното гласуване за кандидата и след проведеното явно електронно гласуване и при получения резултат: 20 гласа „за“ и 4 гласа „против“, на основание чл. 129, ал. 2 от Конституцията на Република България, чл. 30, ал. 2, т. 6 във връзка с чл. 173, ал. 13 от Закона за съдебната власт, Пленумът на Висшия съдебен съвет повторно предложи на президента на Република България да издаде указ за назначаването му.

С указ № 273/26.11.2019г., обнародван в ДВ брой 94/ 29.11.2019г. , президентът постанови назначаването на Иван Стоименов Гешев за главен прокурор на Република България. Същият встъпва в длъжност на 18.12.2019г.

Информация към 31.12.2021 г.

ИЗБОР НА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВКС

През отчетния период с решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. 32/21.09.2021 г., т. 8 е утвърден образец на кадрова справка по чл. 173, ал. 5 от ЗСВ на кандидат за председател на ВКС. По предложение на КПВ по протокол № 20/13.09.2021 г. с решение на Пленума на ВСС по пр. № 16/23.09.2021 г. са изменени и допълнени Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, Върховния административен

	<p><i>съд и главен прокурор. С решение на Пленума на ВСС по пр. № 16/23.09.2021 г. е приет времеви график /хронограма/ за провеждане на процедура за избор на председател на ВКС. С решение на Пленума на ВСС по пр. № 17/30.09.2021 г. е открита процедура за избор на председател на ВКС съгласно приетата хронограма. На третото поредно заседание на Пленума на ВСС – 21.10.2021 г. е внесено предложение от Пленума на ВКС за издигане кандидатурата на Галина Владимирова Захарова – заместник – председател на ВКС, за председател на ВКС, като предложението е обявено от пленума на ВСС. С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 43/30.11.2021 г., т. 26, по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, е решено провеждането на насроченото за 06.12.2021 г. заседание на КАК в частта относно обсъждане и приемане на доклада за професионалните качества на кандидата в процедурата за избор на председател на ВКС да се излъчи онлайн чрез интернет сайта на ВСС, като на кандидата е дадена възможност да избере как да участва - присъствено или видеоконферентно. С решение на пленума на ВСС по пр. № 25/02.12.2021 г., т. 1 е обявена, на основание чл. 173, ал. 7 от ЗСВ, дата - 14.01.2021 г., час – 10.00 часа и място – заседателната зала на ВСС, за изслушване на кандидата в откритата процедура за избор на председател на ВСС. На кандидата в изпълнение на протокола е изпратена покана за изслушване. С решение на КАК по пр. № 42/06.12.2021 г., т. Р-1 е одобрен, на основание чл. 173, ал. 9 от ЗСВ, доклада за професионалните качества на кандидата в процедурата за избор, с който Комисията предлага кандидатурата за обсъждане и гласуване от СК на ВСС за заседанието ѝ, насрочено на 14.12.2021 г. С решение на КПЕ по пр. № 18/09.12.2021 г., т. 1 е одобрен, на основание чл. 173, ал. 9 от ЗСВ, доклада за нравствените качества на кандидата в процедурата за избор, с който Комисията предлага кандидатурата за обсъждане и гласуване от СК на ВСС за заседанието ѝ, насрочено на 14.12.2021 г. С решение на КАК по пр. № 42/06.12.2021 г., т. Р-13 е приет за сведение медиен план за осигуряване на публичност на процедурата, одобрен с решение от заседание на представляващия ВСС и говорителя на СК на ВСС. С решение на СК на ВСС по пр. № 45/14.12.2021 г., т. 4 до изслушване в процедурата за избор на председател на ВКС е допуснат кандидата – Галина Владимирова Захарова – заместник на председателя и ръководител на наказателна колегия на ВКС.</i></p>					
<p>1.1.6 Ежегодно изготвяне и обсъждане на доклади за независимостта на съдебната власт. Формулиране на мерки по констатираните проблеми от отговорните институции.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проучване относно независимостта на съдебната власт – самооценка и външна оценка; 2. Изработване на методология за анализ на факторите, водещи до зависимост на съдебната власт; 3. Провеждане на дискусия относно разработената методология. 4. Провеждане на обучение за прилагане на новата методология; 5. Изготвяне на пилотен доклад, разработен по новата методология. <p>ПП: 2016 г.-2019 г.</p>	<p>ОПДУ 250 000 лв.</p>	<p>Постоянен независим мониторинг на факторите, поставящи под съмнение независимостта на съдебната власт и дебат по тях;</p> <p>Повишена отчетност и прозрачност на ВСС;</p> <p>Повишено доверие в съдебната власт.</p>	<p>Извършено проучване;</p> <p>Разработена методология;</p> <p>Проведено обучение;</p> <p>Изработен пилотен доклад;</p> <p>Проведена дискусия.</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС</p>
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p>	<p>Изпълнение: МП: Съгласно чл. 30, ал. 2, т. 12 от ЗСВ, ВСС изготвя и оповестява годишен доклад за независимостта и прозрачността на дейността на органите на съдебната власт и на собствената си дейност, който предоставя за обществено обсъждане. В процес на изпълнение е съвместен проект на МП и ВСС „Ефективен достъп до правосъдие“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“.</p>					

<p>Причини за забавяне:</p>	<p>С проекта се цели повишаването на отчетността, прозрачността и доверието в работата на съдебната власт.</p> <p>За постигане на заложените индикатори за изпълнение на проекта са издадени три заповеди на министъра на правосъдието:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Заповед ЛС-04-228/30.06.2020 г. за утвърждаване на Методология за проучване на общественото мнение относно удовлетвореността на съдебната власт. Методологията е разработена в изпълнение на дейност 1 от проекта; - Заповед ЛС-04-229/30.06.2020 г. за утвърждаване на Модел за оценка на достъпа до правосъдие за гражданите и бизнеса на ниво съдебен район на окръжен съд. Моделът за оценка е разработен в изпълнение на дейност 3 от проекта. - Заповед ЛС-04-230/30.06.2020г. за утвърждаване на Методология за оценка на ефекта от приложението на ГПК, НПК, АПК. Методологията е разработена в изпълнение на дейност 4 от проекта. <p>Срокът за изпълнение на проекта е 30.09.2020 г.</p> <p>Проектът е изпълнен в срок и на 27 август 2020 г. е проведена заключителна пресконференция.</p> <p>ВСС: Като партньор ВСС е отговорен за изпълнението на Дейност 2 „Въвеждане на мерки за повишаване на независимостта на съдебната власт“ от проекта.</p> <p>В рамките на проекта е изготвен Доклад за качеството и адекватността на проведените проучвания относно независимостта на съдебната власт. Разработен е инструментариум – въпросник за оценка и анализ на независимостта в 2 части (варианта) – една за магистратите с цел извършване на самооценка и една за лица извън съдебната система – юристи и граждани. Проведено е пилотно тестване на въпросниците сред представители на целевите групи, както и основно количествено изследване.</p> <p>Разработена е Методология за анализ на факторите, водещи до зависимост в съдебната система, на базата на която е разработен и модел на пилотен доклад по чл. 30, ал. 2, т.12 от Закона за съдебната власт.</p> <p>През октомври 2019 г. са проведени 5 публични дискусии в петте апелативни района за представяне на Методологията. Представените по време на дискусиите коментари и препоръки са инкорпорирани във финална версия на Методология за анализ на факторите, водещи до зависимост в съдебната система. По Методологията са проведени и 2 обучения за магистрати, експерти и членове на ВСС.</p> <p>Изготвената по проекта Методология е одобрена с решение на Пленума на ВСС на 30.01.2020 г. Със същото решение е одобрен и разработения модел на пилотен доклад по чл. 30, ал. 2, т.12 от Закона за съдебната власт.</p> <p>Партньорът по проекта ВСС е изпълнил своите ангажименти съгласно договора за изпълнение на Дейност 2 и Споразумението за партньорство с МП. Постигнатите резултати са одобрени от ВСС и са изпратени на бенефициента МП за отчитането им пред УО на ОПДУ.</p>
------------------------------------	---

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 250 000 лв.

Специфична цел 2: Съдийското самоуправление като ефективно средство за ограничаване възможностите за административни форми на влияние върху независимостта на съда и повишаване на отговорността и ефикасността на администрирането на съдилищата

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ механизъм на въздействие (МВ) период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
1.2.1 Разширяване на правомощията на общите събрания на съдите в процеса на администриране на съдилищата и	Изменения в ЗСВ	ДБ	Повишени гаранции за независимост и ефективност на администриране на съдебната власт;	Изготвен ЗИД на ЗСВ	МП	ВСС

номинирането и/или избор на председателите, заместник-председателите и председателите на отделения.	ПП: 2016 г.		Засилена отговорност на магистратите за състоянието на съдебната власт.			
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: С измененията от ЗСВ от 2016 г. се разширяват правомощията на общите събрания на съдиите с предвидената възможност да правят предложения за назначаване на председател на съответния съд. ОС имат право да изслушват всички кандидати и да изразяват становище относно кандидатурите; да определят броя и съставите на отделенията и тяхната специализация по материя; да обсъждат и приемат доклада на председателя за дейността на съда; да дават мнения по искания за приемане на тълкувателни решения и тълкувателни постановления, засягащи дейността на съответните съдилища; да приемат правила за определяне на натовареността на председателя на съда, на неговите заместници, на председателите на отделения, ако има такива, на съдиите и др.					
1.2.2 Ефективно утвърждаване на съответствието на статуса на председателите на съдилищата с принципа „пръв сред равни“ чрез включване на съдиите при упражняване на организационните правомощия на председателите.	Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г.	ДБ	Повишени гаранции за независимост и ефективност на администриране на съдебната власт; Засилена отговорност на магистратите за състоянието на съдебната власт;	Изготвен ЗИД на ЗСВ	МП	ВСС
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: С измененията на ЗСВ от 2016 г. се утвърждава съдийското самоуправление като ефективно средство за ограничаване на възможностите за административни форми на влияние върху независимостта на съда и повишаване на отговорността и ефикасността на администрирането на съдилищата. Чрез промените ефективно се утвърждава съответствието на статуса на председателите на съдилищата с принципа „пръв сред равни“ чрез включване на съдиите при упражняване на организационните правомощия на председателите.					
1.2.3 Пряк избор от общите събрания на всяка от магистратските професии на персоналния състав на постоянните комисии към ВСС и комисии за провеждане на конкурсите за преместване и повишаване. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.						

<p>Отговорна институция: ВСС</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: ВСС: В Раздел I „а“ от ЗСВ е регламентиран прекият избор на членове на ВСС от общите събрания на съдиите, прокурорите и следователите. ВСС по предложение на съответните колегии и след обсъждане с органите на съдебната власт приема правила за избори, които публикува на интернет страницата си. Дейността на съдийската и на прокурорската колегия се подпомага от постоянни комисии като броят на членовете, съставът, правомощията и правилата за дейността им се определят от съответната колегия. В състава на Комисия по атестирането и конкурсите (КАК) се включват членове от колегията, както и избрани членове от действащи магистрати. Административните ръководители и заместниците им не могат да са членове на комисии (чл. 37, ал. 3 и 4 от ЗСВ).</p>
<p>1.2.4 Включване в приеманите от общото събрание на съдиите годишни отчетни доклади на съдилищата на специален раздел за независимостта на съда, съдържащ анализ и коментар на всички случаи на опит за упражняване на влияние върху съда, направените отводи, подадените сигнали и резултатите от извършените регулярни или извънредни инспекции, включително от Инспектората към ВСС. Аналогична мярка по отношение на прокуратурата и НСЛС. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>	
<p>Отговорна институция: ВСС</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: ВСС: В ежегодните доклади на органите на съдебната власт се съдържа информация за предприетите мерки по констатирани проблеми, свързани с независимостта на съдебната власт. Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол № 31/23.10.2018 г. прие „Стандарти за независимостта на съдебната власт“. В документа са очертани елементите на независимостта на съдебната власт, регламентираните в Конституцията и нормативните актове на РБ гаранции и критериите, при които се счита, че авторитетът и независимостта на магистратите са накърнени. Направени са и конкретни препоръки към органите на законодателната, изпълнителната и съдебната власт, към медиите и професионалните организации, за подобряване на комуникацията и съобразяване с приетите стандарти, при осъществяване на правораздавателната дейност. Идентифицирани са рисковете за независимостта на съдебната власт, които са диференцирани по отношение на обективната и субективна независимост на съдебната власт като цяло, както и по отношение на съдията. Предложени са критерии, при които се счита, че авторитетът на съдебната власт е накърнен и са формулирани основните форми на засягане на независимостта на съдебната власт, и на магистратите. Документът съдържа и препоръки за укрепване на независимостта на съдебната власт и за издигане доверието на обществото в правосъдието към законодателната и изпълнителната власт, органите на съдебната власт и медиите. Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС с решение по протокол № 31/26.11.2018 г., т. 4.3 предложи на административните ръководители на органите на съдебната власт своевременно да предоставят информация за всеки случай на засягане на независимостта на съдебната власт, предприетите мерки, както и последвалите реакции (решението е във връзка с писмо от административния ръководител на Районен съд – Варна за предприети действия по повод накърняване на стандартите за независимост на съдебната власт). Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол № 7/25.02.2020 г. прие Механизъм за действие на Съдийската колегия на ВСС в случаи на засягане на независимостта и/или опит за оказване на натиск върху съдиите и съда. Механизмът е разработен и приет в съответствие със „Стандартите за независимост на съдебната власт“. Той дава възможност, чрез председателстващия или членове на Съдийската колегия, всеки съдия, общото събрание на съдиите към съответния съд, съответния административен ръководител или професионално сдружение на съдии да</p>

сезира Колегията при намеса върху независимостта на съдията, както и при оказване на натиск върху него чрез обиди, клевети, заплахи, внушения, изнасяне на данни от личния му живот и този на негови близки. Посочени са формите за осъществяване на институционална подкрепа на магистрати, при засягане на тяхната независимост. Механизмът регламентира реда и формите за изразяване на институционална подкрепа от Съдийската колегия.

С решение на Прокурорската колегия по протокол № 9/20.03.2019 г. е приет Механизъм за публична реакция на Прокурорската колегия на ВСС в случаи на засягане на независимостта и доброто име на прокурори и следователи. Той предвижда начина на реакция на Колегията и публичното ѝ оповестяване, като същата може да бъде предизвикана и по искане на прокурор/и или следовател/и.

През м. декември 2020 г. на интернет сайта на ВСС е публикуван Публичен регистър на случаите на посегателство срещу независимостта на съдебната власт. Той е създаден в изпълнение на мярка 4 по стълб „Правосъдна система“ от Плана за изпълнение на мерки в отговор на препоръките и посочените предизвикателства, съдържащи се в Доклада на Европейската комисия от 30 септември 2020 г. относно върховенството на закона за 2020 г., Ситуация в областта на върховенството на закона в България, одобрен с Решение на Министерски съвет № 806/06.11.2020 г. Създаването на публичен регистър е една от мерките, предложени от Пленума на ВСС с решение по протокол № 26/22.10.2020 г. Регистърът съдържа информация за изразени от Пленума и колегиите на ВСС позиции, становища и декларации по повод посегателства срещу независимостта на съдебната власт за периода от 16.01.2018 г. до момента. – 45 бр.

През 2021 г. в Регистъра са публикувани две декларации, както следва:

– Декларация на Прокурорската колегия на ВСС, приета с решение по протокол № 16/29.04.2021 г., по повод приетите от Комисията по правни въпроси на Народното събрание на Република България на 28.04.2021 г. промени в Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс и

Декларация на Пленума на Висшия съдебен съвет, във връзка с внесени в 45-ото Народното събрание проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (154-01-22/16.04.2021 г.) и проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс (154-01-23/16.04.2021 г.) и Декларация на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, приета с решение по Протокол № 16/29.04.2021 г.

В изпълнение на мярка 7 - *Проучване на опита на страните от ЕС при отстояване на независимостта в случаи на посегателство*, в раздел „Независимост“ на одобрения с РМС № 806/06.11.2020 г. План за изпълнение на мерки в отговор на препоръките и посочените предизвикателства, съдържащи се в Доклада на Европейската комисия от 30 септември 2020 г. относно върховенството на закона за 2020 г., Ситуация в областта на върховенството на закона в България, е изготвен и изпратен въпросник до страните членки и до съдебните съвети на ЕС относно тяхното законодателство и практика при отстояване независимостта на съдебната власт. Получени са отговори от 15 държави, а обобщената информация ще послужи при изпълнението на други мерки от Плана, свързани с Обучение на журналисти в областта на правото и етичните правила на магистратите; Провеждане на конференции за укрепване на независимостта на съдебната власт с участието на представители на съдебната власт, законодателната власт, изпълнителната власт, професионални и съсловни магистратски организации, сдружения на журналисти и медии, и неправителствени организации; Организиране на национално съвещание с административни ръководители на органите на съдебната власт, магистрати и съдебни служители, отговарящи за връзките с обществеността за обсъждане на мерки за отстояване независимостта на съдебната власт, включително при негативни медийни кампании и политически нападки срещу съдии, прокурори и следователи; Провеждане на информационни и образователни кампании за повишаване осведомеността на гражданите съвместно с регионални медии за укрепване на върховенството на закона и независимостта на съдебната власт.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: Не се предвижда финансиране.

Специфична цел 3: Систематична политика за превенция на корупцията в съдебната власт

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
1.3.1 Интегрирана политика за предотвратяване на конфликта на интереси и корупцията в рамките на съдебната власт. Електронни регистри за деклариране на разширен кръг обстоятелства, включително фактически съжителства, принадлежност към организации с непубличен характер и др.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработване на електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване конфликт на интереси и имуществени декларации; 2. Разработване на електронен публичен регистър на отводите, включващ исканите отводи и мотивите, с които са уважени или не за всеки съдия и отразяващ произнасяния на горната инстанция по тях; 3. Разработване на методология за извършване проверки за почтеност (интегритет) на магистратите, включваща и анализи и оценки на корупционни рискове; 4. Провеждане на обучения за прилагане на новата методология и за работа с регистрите. 	ОПДУ 600 000 лв.	<p>Обновяване и обединяване на всички мерки за превенция на конфликта на интереси в една координирана политика в рамките на съдебната власт при гаранции за прозрачност и опазване независимостта на съдебната власт;</p> <p>Повишена ефективност на превенцията на конфликта на интереси.</p>	<p>Създаден електронен публичен регистър на отводите;</p> <p>Създаден регистър за електронни декларации;</p> <p>Създадена методология;</p> <p>Проведени обучения.</p>	ИВСС	ВСС
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ИВСС: Съгласно измененията в ЗСВ (ДВ, бр. 62 от 2016 г. е предвидено ИВСС да води и поддържа електронни публични регистри (чл. 175в, ал. 4 и чл. 175г, ал.1, т.1), Инспекторатът разработва електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации, както и във връзка с разработването на електронен публичен регистър на отводите. Той включва исканите отводи и мотивите, с които те са уважени или са отхвърлени и отразява произнасянията на горната инстанция по тях. За реализиране на двата електронни публични регистъра, в края на 2016 г. ИВСС е подал за оценяване проектното предложение „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост, и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт.“</p> <p>На 5 юли 2017 г. е подписано Споразумение за партньорство за изпълнение на проект по процедура BG05SFOP001-3.001 по ОПДУ, по което бенефициент е ИВСС, а партньор е ВСС.</p> <p>Към 30 септември 2017 г., Инспекторатът и партньорът по проекта – ВСС, са предприели съвместни действия по изготвяне на техническо задание, във връзка с разработването на електронните публични регистри. Техническото задание е измежду необходимите документи за възлагане изпълнението на дейността на изпълнител по реда на Закона за обществените поръчки.</p> <p>Основната цел на проекта е да допринесе за гарантиране на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите чрез ефективни мерки срещу корупция, политически и икономически натиск и други. По-конкретно, с изпълнението на проекта се цели осигуряване на ефективни мерки за превенция на конфликта на интереси при гарантиране на прозрачност и опазване независимостта на съдебната власт и повишаване на ефективността по превенция на конфликта на интереси чрез публичен електронен регистър на декларации за имущество и интереси на съдии, прокурори и следователи и изготвяне на вътрешни правила за проверка на декларациите за имущество и интереси, за проверки за почтеност и</p>					

конфликт на интереси на магистрати и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, както и за проверки, свързани с нарушаването на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите.

Така, като дейности по проекта, относими към настоящата мярка, са предвидени освен създаването и поддържането на електронен публичен регистър на декларациите за имущество и интереси по чл. 175а, ал. 1 ЗСВ и електронен публичен регистър на отводите, също и създаването на вътрешни правила, уреждащи извършваните от ИВСС проверки на имуществените декларации на съдии, прокурори и следователи, така и проверките за почтеност и конфликт на интереси и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, и проверки, свързани с нарушаване независимостта на съдиите, прокурорите и следователите. Предвидено е и обучение за работа с регистрите и вътрешните правила.

На 17 юли 2017 г. ИВСС сключи договор за безвъзмездна финансова помощ с УО на ОПДУ за изпълнение на проект „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“. Срокът за изпълнение на проекта е 36 месеца след удължаване на срока за изпълнение до 31.10.2019 г. Бенефициер по проекта е ИВСС, а партньор ВСС, като бюджетът е в размер на 700 000.00 лв. (включва и мярка 1.3.9). Крайният срок за изпълнение на проекта е удължен до 31.10.2019 г.

На 14.08.2018 г. е обявена обществена поръчка с предмет: „Разработване на електронни регистри за нуждите на ИВСС и ВСС“, процедурата по разглеждане на постъпилите оферти е приключила с решение за избор на изпълнител от 23.10.2018 г. Решението за избор на изпълнител е обжалвано пред КЗК и след разглеждане на жалбата с Решение № 1349/06.12.2018 г. същата е оставена без уважение. В резултат на произнасянето на КЗК е подписан договор с избрания изпълнител на 14.12.2018 г, със срок на изпълнение 8 месеца, т.е. до 13.08.2019 г.

В изпълнение на проекта, в периода 3-5.12.2018 г. са проведени 2 обучения на експерти от ИВСС по темите: „Вътрешни правила за извършване на проверки за почтеност (интегритет) на магистратите“ и „Вътрешните правила за извършване на проверките на декларациите за имущество на съдии, прокурори и следователи“. Същите са организирани и логистично обезпечени от изпълнителя на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на логистика за обучения и изпълнение на дейности за информация и комуникация“.

По отношение на дейността по изготвяне и приемане на правила за изпълнение на правомощията по Глава Девета, Раздел Ia и Раздел Ib ЗСВ, на проведено на 9 януари 2017 г. заседание на ИВСС са приети Вътрешни правила за проверка на имуществените декларации на съдиите, прокурорите и следователите от екипи на ИВСС, както и Вътрешни правила за извършване на проверки по глава девета, раздел Ib ЗСВ от екипи на ИВСС. Вътрешните правила са публикувани на интернет страницата на ИВСС, раздел „Нормативни актове“.

На 30.05.2019 г. в изпълнение на Дейност 6 „Закупуване на компютърно оборудване и друг хардуер“ от проекта е обявена обществена поръчка с предмет „Закупуване на компютърно оборудване и друг хардуер“, по която на 19.08.2019 г. са сключени и изпълнени 2 броя договори за закупуване на компютърно оборудване и друг хардуер.

На 16.07.2019 г. е прекратен сключения на 14.12.2018 г. договор с избрания изпълнител по обявената на 14.08.2018 г. обществена поръчка с предмет „Разработване на електронни регистри за нуждите на ИВСС и ВСС“, поради констатирана забава в изпълнението на задължения по дейностите по договора с повече от 50 календарни дни.

На 01.10.2019 г. до управляващия орган на ОПДУ е изпратено искане за изменение на проекта, касаещо удължаване на срока за изпълнението му изтичащ на 31.10.2019 г. и промяна в екипа за управление от страна на ИВСС.

На 03.10.2019 г. е обявена обществена поръчка с предмет: „Разработване и внедряване на електронен публичен регистър на декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации за нуждите на ИВСС“, която е прекратена с решение № 10 от 08.11.2019 г. на Възложителя, поради това, че не е подадена нито една оферта и/или заявление за участие.

На 30.10.2019 г. от ОУ на ОПДУ е получено и подписано Допълнително споразумение № 3 към Договор No BG05SFOP001-3.001-0016-C01/ 17.7.2017 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“ по Процедура BG05SFOP001-3.001 , в което е отразено частично одобрение на искането за изменение от 01.10.2019 г., а именно удължаване на проекта до 15.12.2019 г.

На 10.12.2019 г. между ИВСС и ВСС е подписано допълнително Споразумение за изменение на Споразумение за партньорство за изпълнение на проект по Процедура BG05SFOP001-3.001. по ОПДУ.

На 12.12.2019 г. до УО на ОПДУ е изпратено ново искане за изменение на проекта, касаещо удължаването му до 31.12.2020 година, промяна в изпълнението на дейностите по проекта (Дейност 1 „Разработване на електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации“ ще се изпълнява от ИВСС, а Дейност 2 „Разработване на електронен публичен регистър на отводите, включващ исканите отводи и мотивите, с които са уважени или не за всеки съдия и отразяващ произнасянето на горната инстанция по тях“ ще се изпълнява от ВСС), промяна във Формуляра за кандидатстване и Приложение 1 към него.

На 13.12.2019 г. искането за изменение на проекта е одобрено от УО на ОПДУ и е подписано Допълнително споразумение № 4 към Договор No BG05SFOP001-3.001-0016-C01/ 17.7.2017 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“ по Процедура BG05SFOP001-3.001.

На 18.12.2019 г. е обявена нова обществена поръчка с предмет „Разработване и внедряване на електронен публичен регистър на декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации за нуждите на ИВСС“, на която се яви един-единствен участник, който е отстранен с решение на възложителя от 30.01.2020 г., тъй като представената оферта не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката и процедурата е прекратена.

На 26.10.2020 г. е обявена нова обществена поръчка с предмет „Разработване и внедряване на електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации за нуждите на ИВСС“. В резултат на проведената процедура е избран изпълнител. На 15.12.2020 г. Договор № ДПР-1/15.12.2020 г. по описа на ИВСС (№ ПО-16-1816/15.12.2020 г. на „Информационно обслужване“ АД) с предмет „Разработване на електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации“ (Договора) е сключен договор между ИВСС и избрания изпълнител. Срокът за изпълнение на договора е 12 месеца, считано от датата на сключването. Междувременно през м. декември 2020 г. срокът за изпълнението на проекта е удължен до 31.12.2021 г. На 06.01.2021 г. се проведе въстпителна среща между екипите за управление на възложителя и на изпълнителя, с която стартира изпълнението на обществената поръчка. Поради двукратно изразената позиция на Изпълнителя по Договора (с писма с вх. № КДПР-1/20 от 08.04.2021 г. и с вх. № към ДПР -1/20 от 19.05.2021 г., двете по описа на ИВСС), че желае прекратяването му и поради забава, продължила повече от 30 дни, в изпълнението на Дейност 1 „Анализ на текущото състояние“ от Договора, на основание чл. 18, ал. 2, т. 5 от Договора, последният е прекратен, считано от 14.06.2021 г. Предстои обявяване на нова обществена поръчка.

Информация към 31.12.2021 г.

Съгласно писмо с № BG05SFOP001-3.001-0016-C07-M115 от 14.06.2021 г. по описа на ИСУН са проведени пазарни консултации по смисъла на чл. 44 от ЗОП чрез ЦАИС-ЕОП във връзка с процедура за избор на изпълнител по ЗОП с предмет: “Разработване на електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации“ с обхват на предмета на процедурата, посочен във Формуляра за кандидатстване по проект № BG05SFOP001-3.001-0016. На 15.10.2021 г. е обявена процедура по ЗОП за избор на изпълнител с предмет „Разработване на електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации за нуждите на ИВСС“, която е прекратена на осн. чл. 110, ал. 1, т. 2 от ЗОП, поради това, че единствената постъпила оферта е неподходяща по смисъла на § 2, т. 25 от ДР на ЗОП, тъй като не е отговаряла на техническата спецификация и на изискванията за изпълнение на поръчката. Решението за прекратяване от 25.11.2021 г. е влязло в сила на 10.12.2021 г. На 13.12.2021 г. в ЦАИС ЕОП са регистрирани

обявление и решение за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет в системата за случаен избор. Поръчката е избрана за контрол на 15.12.2021 г. След приключване на предварителния контрол, на 10.01.2022 г. обществената поръчка е обявена отново.

ВСС: В качеството си на партньор ВСС има ангажимент да изпълни Дейност 2 „Разработване на електронен публичен регистър на отводите, включващ исканите отводи и мотивите, с които са уважени или не, за всеки съдия, и отразяващ произнасянето на горната инстанция по тях“. Към отчетния период (30.06.20 г.) от страна на ВСС се подготвя документацията и предстои обявяването на поръчка за изпълнение на дейността. На 22.07.2020 г. е обявена обществена поръчка с предмет „Разработване на електронен публичен регистър на отводите“. В резултат на проведената процедура за обществена поръчка е избран изпълнител, с който на 20.11.2020 г. е сключен договор за изпълнение на обществената поръчка.

Информация към 31.12.2021 г.

Изпълнителят е извършил всички дейности по внедряване в продукционна среда на Електронен публичен регистър на отводите (ЕПРО). На 30.07.2021 г. изпълнението по договора за разработка и внедряване на Електронния публичен регистър на отводите е финализирано като Електронният публичен регистър на отводите е внедрен. Регистърът предоставя възможност за проследяване на всички искания за отвод на съда или направени самоотводи по инициатива на съда по всички дела.

От страна на изпълнителят „Информационно обслужване“ АД договорът е изпълнен в посочения срок, като окончателния доклад е предаден с приемно-предавателен протокол на 23.07.2021 г., а е приет на 30.07.2021 г., с подписване на окончателен приемно-предавателен протокол за приемане на нейното цялостно изпълнение. Всички заложи резултати по Дейност 2 „Разработване на електронен публичен регистър на отводите, включващ исканите отводи и мотивите, с които са уважени или не, за всеки съдия, и отразяващ произнасянето на горната инстанция по тях“, чието изпълнение бе ангажимент на ВСС са постигнати.

С цел осигуряване на непрекъсваемост на гаранционната поддръжка, съгласно договора Изпълнителят ще осигури гаранционна поддръжка на разработения компонент, считано от датата на внедряване до изтичане на 36 месечната гаранционна поддръжка - до 29.07.2024 година.

На основание чл. 360 б, ал. 1 от ЗСВ са предприети действия по съгласуване на разработеното софтуерно решение с Министерство на правосъдието и Държавна агенция за електронно управление. Получени са положителни становища и от двете институции.

Постигнатите по Дейност 2 резултати са приети от Пленума на ВСС, а разработения Електронен публичен регистър на отводите е одобрен.

Електронен публичен регистър на отводите към настоящия момент функционира в реална WEB среда.

1.3.2. Изграждане на помощно звено „Интегритет“ към етичната комисия на ВСС, натоварено с периодични проверки по утвърдена методология на магистратите и съдебната администрация за наличие на про-корупционни фактори.

Мярката не е заложила в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

<p>Отговорна институция: МП</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: С промените в КРБ и ЗСВ, на ИВСС се възлага да извършва проверки за почтеност и конфликт на интереси на съдии, прокурори и следователи, на имуществените им декларации, както и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт и нарушават независимостта на съдиите, прокурорите и следователите.</p>					
<p>1.3.3. Въвеждане на механизми за ефективно приложение на правилата на съдебната етика от съдиите, прокурорите и следователите и от страна на ВСС. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>						
<p>Отговорна институция: МП, ВСС</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: Според чл. 39б от ЗСВ, Комисиите по професионална етика в съдилищата, прокуратурите и в Националната следствена служба подпомагат съответната Комисия по професионална етика към съдийската и прокурорската колегии, като дават становище за нравствените качества на съдиите, прокурорите и следователите от съответния съд, прокуратура, следствен отдел или Националната следствена служба. Комисиите по професионална етика осъществяват дейността си по прилагането на Кодекса за етично поведение на българските магистрати, в съответствие с правилата за организацията и дейността им, приети от колегията на съдиите, съответно на прокурорите във ВСС.</p>					
<p>1.3.4 Въвеждане на механизми за бързина, обективност и отчетност на провежданите разследвания срещу магистрати и създаване на действени гаранции, че разследванията не се използват за формиране на зависимост у разследваните,</p>	<p>Периодични доклади до ВСС за разследвания срещу магистрати</p> <p>ПП: 2017 – 2020 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Гаранции за ефективно разследване на магистрати.</p>	<p>Представени доклади</p>	<p>ПРБ</p>	

включително въвеждане на шестмесечни доклади от главния прокурор до ВСС относно такива разследвания.						
Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: ПРБ: Срокът по тази мярка е постоянен. ПРБ промени статистическата си отчетност така, че да обезпечи изготвянето на такива периодични доклади – както за дела, водени срещу магистрати, така и за дисциплинарни производства.					
1.3.5 Премахване на административната преценка при формиране възнагражденията на магистратите.	1. Анализ на политики и практики на страни членки на ЕС относно възнаграждения и други придобивки от гледна точка на предотвратяване на поставяне на магистратите под икономически натиск, включително по административна линия. 2. Изработване на модел на формиране на основното трудово възнаграждение и всички други плащания и придобивки, при който се свежда до минимум индивидуалната преценка от страна на административен орган и който предвижда адекватен механизъм за автоматична актуализация; 3. Провеждане на дискусии. ПП: 2017 г.	ОПДУ 100 000 лв.	Обвързване на политиката по възнагражденията и другите придобивки на магистратите с превенция на корупцията.	Изготвен анализ; Проучена европейска практика; Изработен и въведен модел на възнаграждения, придобивки и актуализация; Проведени дискусии.	ВСС	
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: ВСС: Заложените по мярката дейности са извършени в рамките на проект „Подобряване процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система”, финансиран по ОПДУ 2014-2020 г., чието изпълнение приключи на 30.09.2017 г. В обхвата на Дейност 3 „Разработване на модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите“ е изготвен анализ на практиката на държавите членки, като на базата на този доклад с цел за извършване на проучване на място на правилата и процедурите за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите, са определени 2 държави членки на ЕС, в които са организирани работни визити – Република Австрия и Кралство Нидерландия. Резултатите от проведеното проучване и попълнените въпросници са обобщени в 2 доклада, съдържащи подробен преглед и анализ на процедурите и правилата за формиране на възнагражденията и останалите придобивки на магистратите в държавите членки на ЕС (одобрени от Пленума на ВСС на 27.07.2017 г.) Използвайки резултатите от извършеното проучване, е					

	<p>разработен краткосрочен и дългосрочен модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите, който е обсъден в рамките на организирани 5 публични обсъждания по апелативни райони, проведени с представители на органите на съдебната власт – административни ръководители, магистрати и съдебни служители. След обобщаване на получените по време на публичните обсъждания предложения за промени е извършена актуализация и са структурирани окончателни версии на краткосрочния и дългосрочния модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите. С решение на комисия „Бюджет и финанси“ от 09.08.2017 г. е утвърден разработеният краткосрочен модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите и актуализираната таблица № 1 към него. Дългосрочният модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите е представен и приет от Комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС за база за последващо прилагане в рамките на органите на съдебната власт на 20.09.2017 г.</p>					
<p>1.3.6 Ограничаване на командироването на магистрати</p>	<p>Изменение на ЗСВ. ПП: 2016 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Максимално прилагане на процедурите за постепенно кариерно израстване в системата.</p>	<p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС, ПРБ, ВКС, ВАС</p>
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: Съгласно чл. 227 от ЗСВ съдия, прокурор или следовател може да бъде командирован при необходимост за не повече от 12 месеца с предварителното му писмено съгласие. В изключителни случаи той може да бъде командирован и без неговото съгласие за срок до три месеца. Той не може да бъде командирован повторно в същия орган на съдебната власт. По този начин се пресича порочната практика на заобикаляне на конкурсите за назначение и повишаване посредством института на командироването и се гарантира, че до него ще се прибегва единствено при реална необходимост – възпрепятстваност на съдия да изпълнява длъжността си и невъзможност той да бъде заместен от друг съдия от същия съд. Ограничена е възможността за командироване на прокурори и следователи с цел премахване на необосновано продължително командироване, с което на практика се заобикаля конкурсното начало, като критериите за командироване се изравняват с тези при съдиите. ПРБ: Налице са основания за преосмисляне на приетата от законодателя норма с цел преодоляване на проблеми с кадровото обезпечаване в съдилищата и прокуратурите. Обмисля се въвеждането на сериозен механизъм за гаранции срещу евентуални злоупотреби с възможността за командироването. С промени в чл.147 ЗСВ (ДВ, бр. 90 от 2017 г.) беше прецизирана законодателната уредба, с цел преодоляване проблемите с кадровата обезпеченост на съдилищата и прокуратурите. С цел създаване на гаранции срещу злоупотреба с института на командироването, главният прокурор утвърди Указание за командироването в системата на ПРБ (Заповед №РД-02-24/20.11.2017г.). С него са въведени ясни процедурни правила, критерии за преценка на необходимостта от командироване в конкретна прокуратура, както и критерии за преценка при определяне на прокурор, който да бъде командирован.</p>					
<p>1.3.7 Изработване на стандарт за сигурност на информационните технологии, използвани в съдебната власт. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>						
<p>Отговорна институция: ВСС Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение: ВСС: Трябва да се има предвид, че не е откривана процедура за кандидатстване, по която ВСС да има възможност да подаде проектно предложение, с което да изпълни мярката.</p>					

<input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input checked="" type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:						
<p>1.3.8 Създаване на гаранции за сигурност и прозрачност на процеса по разпределение на делата на случаен принцип и по определяне на персоналия състав на отделните съдебни състави. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>						
Отговорна институция: ВСС Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: <u>ВСС:</u> ВСС разглежда информации, постъпващи от съдилищата относно използването на новата Централизирана система за случайно разпределение на делата. На 1.04.2016 г. влязоха в действие Правила за оценка на натовареността на съдилищата и стартира действието на Система за отчитане на натовареността на съдилищата, интегрирана към Централизираната система за случайно разпределение на делата. Създаден е Механизъм за наблюдение на прилагането на Правилата и Номенклатурата на статистическите кодове по видовете дела. От друга страна, с измененията в ЗСВ от 2016 г. се въведе задължение за осигуряване на свободен и публичен достъп до протоколите и статистиката за случайния подбор при разпределението на делата. През март 2016 г. ИВСС прие нова Методика за провеждане на проверки в органите на съдебната власт от екипи на Инспектората, включваща задължителните действия при комплексните планови проверки в органите на съдебната власт, изследване спазването на принципа за разпределение на делата и преписките на случаен принцип. ИВСС задължително проверява наличието на утвърдени правила за разпределение на делата на принципа на случайния подбор, издавани ли са заповеди, осигуряващи спазването на чл. 9 ЗСВ, кой извършва фактически електронното разпределение, спазва ли се поредността при електронното разпределение.					
1.3.9 Изграждане на капацитет на ИВСС да следи за системни корупционни фактори в работата на органите на СВ.	Изграждане на специализиран експертен капацитет в рамките на ИВСС. (Част от проект по мярка 1.3.1) ПП: 2016-2019 г.	ОПДУ – 100 000 лв.	Надграждане на капацитета на ИВСС и досегашните проекти в тази посока за установяване на системни корупционни фактори.	Изграден експертен капацитет (обучения)	ИВСС	
Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: <u>ИВСС:</u> Средствата, необходими за осигуряване на нови щатни бройки за служители в ИВСС, са предвидени в бюджета на Инспектората за 2017 г. Главният инспектор утвърди промяна в щатното разписание, изразяваща се в разкриването на 13 нови щатни бройки за експерти. Обявения в края на 2016 г. конкурс за назначаването на 8 броя експерти с юридическо образование и 5 броя експерти с икономическо образование е приключил. В началото на 2017 г. всички експерти са назначени. Поради установена в края на 2017 г. необходимост от допълнителен брой експерти с икономическо образование, които да извършват проверките на имуществените декларации на съдии, прокурори и следователи, през м. октомври 2017 г. е обявен конкурс за пет щатни бройки. След приключването на конкурса в началото на 2018 г., всички експерти са назначени. През декември 2016 г. е приет Правилник за организацията на дейността на ИВСС и за дейността на администрацията и на експертите.					

ИВСС, в партньорство с ВСС, е кандидатствал в рамките на ОПДУ с проектно предложение „Осигуряване на софтуерна и методическа безопасност, и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“. Подадено е в края на декември 2016 г. и включва дейности за изграждане на специализиран експертен капацитет в рамките на ИВСС. Целта е разработване на проект на вътрешни правила, по които ИВСС да осъществява проверките на декларациите за имущество на съдии, прокурори и следователи и за проверки за почтеност и конфликт на интереси на магистрати и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, както и за проверки, свързани с нарушаването на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите, които дейности са необходими за изпълнението на правомощията на Инспектората по Глава девета, Раздел I „а“ и I „б“ ЗСВ; изготвяне на електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации на съдиите, прокурорите и следователите; разработване на електронен публичен регистър на отводите; провеждане на обучения за работа с новите вътрешни правила и за работа с регистрите; закупуване на компютърно оборудване и друг хардуер; дейности за информация и комуникация.

На 17 юли 2017 г. ИВСС сключи договор за безвъзмездна финансова помощ с УО на ОПДУ за изпълнение на проект „Осигуряване на софтуерна и методическа безопасност и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“. Срокът за изпълнение на проекта е 36 месеца, бенефициер ИВСС и партньор ВСС, тази мярка е част от цитирания проект.

Основната цел на проекта е да допринесе за гарантиране на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите чрез ефективни мерки срещу корупция, политически и икономически натиск и други. По-конкретно, с изпълнението на проекта се цели осигуряване на ефективни мерки за превенция на конфликта на интереси при гарантиране на прозрачност и опазване независимостта на съдебната власт и повишаване на ефективността по превенция на конфликта на интереси чрез публичен електронен регистър на декларации за имущество и интереси на съдии, прокурори и следователи и изготвяне на вътрешни правила за проверка на декларациите за имущество и интереси, за проверки за почтеност и конфликт на интереси на магистрати и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, както и за проверки, свързани с нарушаването на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите.

С изпълнението на проекта се цели още осигуряване на публичност и прозрачност в работата на съда чрез създаване на публичен регистър на отводите и изграждане на специализиран експертен капацитет за извършване на проверка на декларациите за имущество и интереси на магистратите, както и за извършване на проверките за почтеност, конфликт на интереси, нарушаване на независимостта на магистратите и за действия, с които накърняват престижа на съдебната власт.

Стойността на договора за безвъзмездна финансова помощ е в размер на 700 000 лева, от които 595 000 лева от Европейския социален фонд и 105 000 лева - национално съфинансиране. Първоначалният краен срок за изпълнение на проекта е 31.12.2018 г., който с Допълнително споразумение с ОПДУ от 17.12.2018 г. е удължен до 31.10.2019 г.

Информация към 31.12.2021 г.

Първоначалният краен срок за изпълнение на проекта е 31.12.2018 г., който с Допълнително споразумение с ОПДУ от 17.12.2018 г. е удължен до 31.10.2019 г., а впоследствие е удължаван последователно с допълнителни споразумения между ИВСС и УО на ОПДУ съответно до 31.12.2019 г., до 31.12.2020 г. и до 31.12.2021 г. Към настоящия момент е в ход процедура по подготовка на допълнително споразумение между бенефициера ИВСС и УО на ОПДУ.

Виж и информацията по мярка 1.3.1 относно проект „Осигуряване на софтуерна и методическа безопасност и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“

България е отправила искане за техническа помощ към Службата за подкрепа на структурните реформи (СПСР), по Програмата за подкрепа на структурни реформи (ППСР), с цел укрепване на капацитета на Инспектората към Висшия съдебен съвет за предотвратяване на корупцията, с

оглед на новите правомощия свързани с проверките за почтеност на магистратите. На 18 октомври 2018 г. Министерският съвет одобри списък с 12 приоритизирани искания за получаване на подкрепа по Програмата за подкрепа на структурни реформи, който е подаден до СПСР в края на м. октомври.

По одобрения за финансиране проект с наименование „Подкрепа за повишаване на капацитета на Инспектората към Висшия съдебен съвет на България“ беше уточнен и съгласуван окончателният обхват на проекта, заложените дейности, цели и очакваните от изпълнението му резултати. С писмо от 30.10.2018 г. Инспекторатът уведоми Министерството на финансите, че предстои подписване на договора. Договорът за финансиране е подписан през месец февруари 2019 г., като към момента проектът е във встъпителната си фаза и следва да бъде успешно приключен в рамките на 12 месеца. На 19 март 2019 г. се проведе встъпителна среща с участието на главния инспектор на ИВСС, инспектори и експерти от ИВСС, проектния координатор, определен от Съвета на Европа, и представител на СПСР към Европейската комисия. В рамките на тази първоначална среща се уточниха обхватът на проекта, конкретните изисквания към изпълнението му и методологията. Беше сформиран екип за управление на проекта и уточнен съставът на Направляващия комитет, както следва: главният инспектор на ИВСС, заместник-министър Д. Ахладова като представител на Министерство на правосъдието, представител на СПСР, определеният координатор на проекта от страна на Съвета на Европа, както и националният ръководител на проекта. На 23 април 2019 г. се проведе първата част от първото заседание на Направляващия комитет чрез видеокоферентна връзка.

На 11 юли 2019 г. в гр. София се проведе втората част от заседанието на Направляващия комитет. На същата дата (11 юли) се проведе и официалното стартиращо събитие по проекта, на което присъстваха представители на СПСР, Съвета на Европа, Министерството на правосъдието, ВСС, ВКС, ВАС, ПРБ, НИП, представители на НПО-та, участващи в Съвета по Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, професионалните НПО в сектор „Правосъдие“ и др. След стартиращото събитие започна същинското изпълнение на проекта. Проведени бяха две работни посещения от работни групи от инспектори и експерти от ИВСС, с цел проучване на опита и добрите практики на френския и испанския инспекторат в областта на деонтологията, спазването на етичните правила и извършването на проверките, включително подаването на декларации за имущество и интереси от магистратите. Работните посещения се проведоха в периода 23-24 октомври 2019 г. в Генералната инспекция на правосъдието на Франция и на 30 октомври 2019 г. в Службата за инспекции на Генералния съвет на съдебната власт на Испания. На 19 - 20 ноември 2019 г. беше проведен семинар с участието на инспектори и експерти от ИВСС, на който бяха представени резултатите от работните посещения в Испания и Франция, бяха открити добрите практики, като беше направен аналитичен паралел с функциите и правомощията на ИВСС. Лектори на събитието бяха инспектори от ИВСС, Заместник главния инспектор на Генералната инспекция на правосъдието на Франция и експерти от Съвета на Европа. На 21 ноември 2019 г. беше проведено заседание на работните групи по проекта, на което се отчетоха постигнатите резултати. На 11 декември 2019 г. се проведе кръгла маса с участието на главния инспектор на ИВСС, инспектори и експерти от ИВСС, координатора по проекта, представител на СПСР към Европейската комисия, заместник-министър Д. Ахладова, като представител на Министерство на правосъдието, представители на ВСС, магистрати от ВКС, ВАС, ПРБ, окръжни и районни съдилища и прокуратури, НИП, представители на НПО-та, участващи в Съвета по Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, професионалните НПО в сектор „Правосъдие“ и др. Присъстващите бяха запознати с дейността и функциите на инспекторати на съдебната власт от различни държави-членки на ЕС от международните експерти по проекта, инспектор от Генералния инспекторат на МП на Италия и от инспектор-съдия от ВСС на Португалия. През м. февруари 2020 г. се проведе заключително събитие – кръгла маса, на която бяха представени изготвените по проекта доклади за дейността на ИВСС по проверките за интегритет и за добрите практики на държави-членки на ЕС. На база тези доклади се идентифицираха онези добри практики и модели на съдебна инспекция, с фокус – проверките за интегритет, които в случай, че са съвместими с конституционната рамка на ИВСС и законовата уредба, да послужат за инициране на бъдещи законодателни промени и промени във вътрешните актове на ИВСС.

На 13.02.2020 г. в гр. София се проведе заключително събитие – кръгла маса на тема „Преглед на дейността по проверките за интегритет на Инспектората към Висшия съдебен съвет на България и предложения за подобряване на системата“. Участие в събитието взеха инспектори и

	<p>експерти от ИВСС, магистрати, представители на академичната общност и неправителствения сектор, както и международни експерти. На събитието бяха презентирани докладите, изготвени от работните групи на ИВСС - „Анализ на дейността на ИВСС по проверките за интегритет, образувани по реда на Глава девета, Раздел 1б от Закона за съдебната власт" и „ Най-добрите практики на държавите-членки на Съвета на Европа във връзка с проверките за интегритет, идентифицирани от страна на ИВСС, и предложения за нормативни и организационни промени". Дискутирани бяха представените предложения за организационни и законодателни промени относно дейността на ИВСС. Резултат от проведената кръгла маса е представянето пред широка аудитория на докладите на работните групи, намиране на подкрепа в магистратската общност на представените предложения и разработването на окончателен вариант за предложения за законодателни промени и инициране на тяхното реализиране.</p> <p>В резултат на проекта на 03.06.2020 г. ИВСС изпрати на министъра на правосъдието писмо с предложение за законодателни промени и предложение за създаване на съвместна работна група от представители на министерството на правосъдието и ИВСС за разработване на окончателен вариант на законодателни промени за внасяне в Министерския съвет. Приемането на промените в нормативната уредба в близко бъдеще ще имат реално и положително отражение както за повишаване на институционалния капацитет на ИВСС, така и върху цялата съдебна система, особено ако се акцентира на уредбата за деонтологична превенция по отношение на магистратите, с цел спазване на етичните норми и недопускане на случаи на поведение при липса на независимост и конфликт на интереси. Изготвените анализи и доклади по проекта са достъпни за всички представители на целевите групи чрез публикуването им на интернет страницата на ИВСС. Така се осигурява допълнителна стойност и мултиплициращ ефект, като се повиши капацитета на ИВСС и ще се предаде устойчивост на резултатите от проекта и след неговото приключване. С писмо от 16.10.2020 г. министърът на правосъдието е поискал от главния инспектор на ИВСС да определи представители от Инспектората за участие в работна група, която да подготви проект на ЗИД на ЗСВ. С писмо от 23.10.2020 г. главният инспектор на ИВСС е уведомил министъра на правосъдието за определените от Инспектората участници в работната група.</p> <p>На 28.04.2021 г. се проведе първото заседание на работната група. След тази дата не са провеждани заседания на работната група.</p>					
<p>1.3.10. Изготвяне на ежегодни доклади от ВСС за наличие на данни за корупция и оценка на ефективността на мерките за борба с нея и публичното им обсъждане</p>	<p>Изготвяне на ежегодни доклади на базата на предоставена от ИВСС информация</p> <p>ПП: 2016-2018</p>	<p>ДБ</p>	<p>Предприемане на адекватни мерки срещу корупционни практики.</p>	<p>Изготвени ежегодни доклади</p>	<p>ВСС</p>	<p>ИВСС</p>
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ИВСС: Инспекторатът към ВСС включи следната тематична проверка в Годишната си програма за 2018 г., приета на 9 март 2018 г.: „Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди за извършени от съдии, прокурори и следователи и лица, заемащи висши държавни длъжности, съгласно чл. 2, т. 1 – 38 ЗПИЛЗВДДД (отм.), корупционни престъпления, съгласно каталога на корупционните престъпления, утвърден със Заповед № РД-04-137/23.03.2015 г. на главния прокурор.“ Тематичната проверка се извърши в рамките на комплексните планови проверки във ВКС - НО, АпСпНС и СпНС и окръжните съдилища - Окръжен съд-Габрово, Окръжен съд-Велико Търново, Окръжен съд-Хасково, Окръжен съд-Кърджали и Окръжен съд-Русе. При извършените проверки в проверените съдилища не са констатирани случаи на постановени оправдателни присъди за корупционни престъпления, извършени от съдии, прокурори и следователи и лица, заемащи висши държавни длъжности.</p>					
<p>Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: 800 000 лв.</p>						

Специфична цел 4: Укрепване на етичната регулация						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
<p>1.4.1 Оценка на съществуващия институционален модел за регулиране на професионалната етика и въвеждане на по-ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквяване на практиката.</p> <p>1.4.2 Разработване и обсъждане на отделни правила за професионална етика за съдиите и прокурорите и следователите със засилено участие на съответните професионални общности</p>	<p>1. Анализ и оценка на съществуващия институционален модел за регулиране на професионалната етика;</p> <p>2. Изработване на предложение за по-ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквяване на дисциплинарната практика;</p> <p>3. Провеждане на дискусии по предложените механизми.</p> <p>ПП: 2016 – 2017 г.</p>	ДБ	Въведени ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквена практика за решаването им.	<p>Оценка на съществуващия институционален модел за регулиране на професионалната етика;</p> <p>Предложения за по-ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквяване на практиката;</p> <p>Проведени дискусии.</p>	ВСС	
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: В съответствие с чл. 39б, ал.5 от ЗСВ, комисиите по професионална етика осъществяват дейността си по прилагането на Кодекса за етично поведение на съдиите, прокурорите и следователите, в съответствие с правилата за организацията и дейността им, приети от съответната колегия на Висшия съдебен съвет.</p> <p>На 07.06.2016 г. са приети Правила за работата на Съдийската колегия на ВСС, а на 15.06.2016 г. – Правила за работата на Прокурорската колегия на ВСС. Правилата са публикувани на интернет страницата на ВСС.</p>					
<p>1.4.3 Засилване обучението на магистратите по правилата за етично поведение и въвеждане на задължително обучение като последица при допуснати нарушения на изискванията за професионална етика</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>						

<p>Отговорна институция: НИП</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: НИП: В НИП е въведено комбинирано (блендед) обучение по съдебна етика, интегриращо електронния и присъствения формат като иновативна обучителната методика.</p> <p>Актуализира се програмата на обучението на тема "Етични предизвикателства пред магистратите", планирано за кандидатите за младши съдия, прокурор и следовател. Лекторският екип на обучението е също обновен с включването на съдии от Върховния касационен съд, определени от председателя на Върховния касационен съд. Етичното поведение на магистратите се разглежда и обсъжда и в рамките на обученията, организирани от НИП, насочени към разследване на корупционните престъпления.</p> <p>Програмата за обучение "Етични предизвикателства в работата на съдията, прокурора и следователя" бе актуализирана и допълнена. Акцент в обучението на младшите съдии, прокурори и следователи бяха темите свързани с почитеността и независимостта на магистратите, корупционните практики и конфликта на интереси.</p> <p>През първите 6 месеца на 2018 г. български магистрати имаха възможност да участват в обучения в чужбина по етика и деонтология:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участие на постоянен преподавател от НИП в семинар на Европейската мрежа за съдебно обучение на тема „Етика за съдии и прокурори – сравнителни стандарти в съдебната система“, Обучението е в рамките на КАТАЛОГ+ се проведе във Вустрау, Германия, в периода 26.февруари – 02.март 2018г. Участие в двама съдии в семинар „Етика“, 18-19 април 2018г. в рамките на ЕМСО. • Участие на трима български магистрати (2 прокурори и 1 следовател) в обучение „Деонтология на магистрата“, организирано от Института за съдебно обучение на Белгия в Брюксел, Белгия, 23 май 2018 г.; участието на българските магистрати беше в рамките на ОПДУ проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“. <p>В рамките на задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши магистрати бяха проведени публични лекции, на които се обсъдиха етичните предизвикателства, пред които е изправена професионалната общност:</p> <ul style="list-style-type: none"> - На 5.11.2018 г. се проведе публичната лекция на съдия Джийн Пратер, федерален съдия в град Филадельфия, САЩ. Съдия Пратер е автор на множество публикации, касаещи етиката и професионалното поведение на съдиите и прокурорите. - На 9.11.2018 г. се организира публична лекция с проф. д-р Лени де Хроот - ван Леуен - Юридически факултет на Университета Радбауд, Ниймеген, Кралство Нидерландия. Проф. д-р Хроот е ръководила изследователски проекти свързани с етиката в правната професия, механизмите за отчетност и проверка на съдиите, намесата на съдебната в законодателната власт и доверието на гражданите в съдебната система. <p>В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, осъществявана по проекта на НИП "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" по ОПДУ, на 2.11.2018 г. се проведе обучение "Етичен кодекс на магистратите и съдебните служители", организирано в партньорство с ОС Ловеч, в което взеха участие 17 съдии и 17 съдебни служители. В периода 01.07-31.12.2018 г. български съдии и прокурори участваха в следните обучения, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение, насочени към правилата за етично поведение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - "Професията на съдията", 13-14.12.2018 г., Стокхолм, участие на 1 съдия; - "Прокурорите и тяхната ключова роля за върховенството на правото", 10-12.12.2018 г., Букурещ, участие на 6 прокурори; - "Независимите съдии-гаранти за върховенството на правото", 29-30.10.2018 г., участие на 2 съдии; - "Спазването на върховенството на закона в практиката: ключовата роля на съдиите и прокурорите", 2-3.10.2018 г., Брюксел, участие на 1 прокурор. <p>В рамките на проекта на НИП „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, финансиран по ОПДУ, беше координирано участието на български магистрати в следните обучения, организирани от сродни обучителни школи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - "Етика в съдебната система", 27-28.07.2018 г., Малта, участие на 2 прокурори и 4 съдии; - "Независимост на съдията в професионален и социален контекст", 14.09.2018 г., Париж, участие на 9 съдии и 1 съдебен помощник.
--	---

Продължава тенденцията за разширяване и задълбочаване на обучението по етика в програмата на кандидатите за младши магистрати. В периода 5 март – 3 април 2019 г. беше проведено обучение в смесена форма на тема „Етични предизвикателства в работата на съдията, прокурора и следователя“, акцент в която са темите свързани с почтеността и независимостта на магистратите и конфликта на интереси.

В годишния план на НИП за 2019 година е предвидено изготвянето на анализ на практиката на ВАС по дела за дисциплинарна отговорност на магистрати, ангажирана на основание на Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

НИП интегрира темата за съдебната етика като задължителен елемент в подготовката на магистратите - наставници. На 15, 17 и 18 април 2019 г. в НИП се проведе среща на съдиите, прокурорите и следователите-наставници, по време на които бе дискутирана и темата за етичните предизвикателства във взаимоотношенията наставник-младши магистрат.

НИП наложи модела за регулярни дискусии и консултации по съдебната етика като част от изграждането на култура на интегритет в съдебната система в съответствие със Становище 21(2018) относно Превенцията на корупцията сред съдиите и ролята на председателите на съдилищата и Становище № 19 (2016) относно ролята на председателите на съдилищата на Консултативния съвет на европейските съдии. На регионални срещи с председателите на 52 съдилища - партньори и представители на прокуратурата по Програмата на НИП за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната, проведени на 26 март 2019 г. и на 8 април 2019 г. НИП представи инициативата за провеждане на дискусии по етични въпроси в рамките на обученията по Регионалната програма. Инициаторият модел на консултации по етични въпроси на регионално ниво е в съответствие с необходимостта от предоставянето на насоки и консултиране при възникването на етични дилеми на всички съдии и прокурори.

В допълнение към горепосочените учебителни дейности, НИП координира участието на български магистрати в международни семинари по темата, организирани в рамките на Европейската мрежа за съдебно обучение, както и от сродни европейски институции и школи. Приоритетното място на съдебната етика в учебителната дейност на Института обоснова инициативата на НИП да домакинства полуфинала на международното състезание за младши магистрати ТЕМИС на Европейската мрежа за съдебно обучение на тема „Съдебна етика и професионално поведение“ в периода 2-5 юли 2019 г. В рамките на състезанието 11 отбора от Австрия, България, Германия, Италия, Испания, Португалия, Финландия, Франция и Унгария представиха теми в областта на съдебна етика и професионално поведение на магистратите пред своите международни колеги и жури от изтъкнати европейски експерти. Българският отбор от трима младши съдии под ръководството на постоянния преподавател по гражданско право и граждански процес, представи темата „Право на достъп до съд, а не право да се обижда – как да се справим с жалбоподатели, които използват обиден език към съда“.

В рамките на програмата на задължително първоначално обучение на кандидатите за младши магистрати на 14 ноември 2019 г. се проведе публична лекция на г-н Джон Тунхайм, федерален съдия в САЩ, на тема „Професионална етика“, на която бяха обсъдени етичните предизвикателства, пред които е изправена професионалната общност.

През отчетния период по проекта на НИП „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, финансиран по Оперативна програма "Добро управление", бяха проведени обучения, насочени към младшите съдии, младшите прокурори и младшите следователи, на които се обсъдиха предизвикателствата в работата на районния съдия/прокурора/следователя след назначаването му по реда на чл. 243 от ЗСВ“. Наред с относимите материалноправни и процесуалноправни въпроси, съществено място в програмата на тези обучения беше отделено на етичните въпроси пред младшите магистрати след назначаването им на районно ниво в органите на съдебната власт.

Етиката представлява важна част от обучението за съдиите, определени за контакт с медиите, и за прокурорите-говорители. В рамките на обучението се дискутират основните етични принципи и правила за поведение, формулирани в Кодекса за етично поведение на

българските магистрати, като се решават практически казуси. В отчетния период е проведено едно обучение на тема „Прилагане на Медийната стратегия на съдебната власт“, с участието на 14 съдии, определени за контакт с медиите, и 13 прокурори-говорители.

В периода 13-14.09.2019 г. бе проведено и обучение на тема „Превенция на професионалния стрес и изчерпване. Риск от небалансирано поведение на работното място, свързано с емоционален срив. Запознаване с техники и умения за овладяване и управление на стреса на работното място. Етични стандарти в отношенията между магистрати, съдебни служители и страни по делата в контекста на Burn-out синдрома“, в което взеха участие 20 съдии от Бургаския апелативен район. Акцент в учебния план бе поставен върху приложимите етични правила, в контекста на отношенията в магистратската общност, в системата на съдебната власт като цяло, с представителите на адвокатурата и гражданите; съдебната практика на Конституционния съд и Върховния административен съд, относима към въпросите за професионалната етика в съдебната система и практиката на съдийската и прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, както и на комисиите по професионална етика към Висшия съдебен съвет и органите на съдебната власт.

В специализираното обучение за магистрати-наставници, проведено от НИП в периода 06-08.11.2019 г., в което взеха участие 15 съдии, 16 прокурори и 10 следователи, темата за съдебната етика, дължимото поведение и отношенията между магистрата-наставник и младшите магистрати, бе засегната детайлно.

На 30.09.2019 г. се проведе публична лекция на съдия Александър Арабаджиев от Съда на ЕС на тема “Принципите на върховенството на правото и на взаимното доверие между държавите членки в правото на Европейския съюз”, в която взеха участие повече от 40 съдии, прокурори, следователи, преподаватели на Националния институт на правосъдието, членове на Конституционния съд, Висшия съдебен съвет и Инспектората към ВСС. В рамките на публичната лекция беше обсъдена ключовата роля на правилата за професионално поведение и етиката за спазването на принципите на правовата държава.

Въпроси, свързани с прилагането на правилата за етично поведение на съдебните служители бяха предмет на разглеждане и в рамките на обучението на НИП, проведено в партньорство с Върховния административен съд по проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, организирано от НИП“, по темата „Правни въпроси в работата на съдебната администрация; действия на съдебната администрация и връзки със законност на съдебните решения; новости в АПК - електронна комуникация със страните. Етичен кодекс на съдебните служители“. Участие в обучението взеха 30 съдебни служители от ВАС.

В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, осъществявана по проекта на НИП "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" по ОПДУ, на 27.09.2019 г. се проведе обучение "Съдебна администрация. Работа в екип. Етичен кодекс на съдебния служител", организирано в партньорство с ОС Търговище, в което взеха участие 27 съдебни служители.

В допълнение към горепосочените учебителни дейности, НИП координира участието на български магистрати в международни семинари по темата, организирани в рамките на Европейската мрежа за съдебно обучение. В периода 01.07-31.12.2019 г. български магистрати взеха участие в следните обучения, организирани от ЕМСО, насочени към правилата за етично поведение:

- Проект "Ренесанс", 23-27.09.2019 г., Бордо, участие на 1 съдия;
- "Професията на съдията", 22-23.10.2019 г., Барселона, участие на 2 съдии;
- "Културно многообразие в съдебната зала - предизвикателства пред съдиите в ЕС ", 06-07.11.2019 г., Утрехт, участие на 2 съдии;
- "Професията на съдията", 02-03.12.2019 г., Рига, участие на 2 съдии.

Приоритетното място на съдебната етика в учебителната дейност на Института обоснова инициативата на НИП да домакинства полуфинала на международното състезание за младши магистрати ТЕМИС на Европейската мрежа за съдебно обучение на тема „Съдебна етика и професионално поведение“ в периода 2-5 юли 2019 г. В рамките на състезанието 11 отбора от Австрия, България, Германия, Италия, Испания, Португалия, Финландия, Франция и Унгария представиха теми в областта на съдебна етика и професионално поведение на магистратите пред своите международни колеги и жури от изтъкнати европейски експерти. Българският отбор от трима младши

съдии под ръководството на постоянния преподавател по гражданско право и граждански процес, представи темата „Право на достъп до съд, а не право да се обижда – как да се справим с жалбоподатели, които използват обиден език към съда“ и получи специалната награда на журито за иновативен подход при представянето ѝ.

През м. ноември 2019 г. в рамките на Програмата на ЕМСО за обмен на млади и новоназначени магистрати (АЯКОС) се проведе дискусия на тема „Уменията на съдията и прокурора (Judgecraft)“, с участието на млади магистрати от България и други държави членки на ЕС.

През отчетния период стартира работата на експертната група на Програмния съвет на НИП „Върховенство на правото, съдебна етика и интегритет“. Посочената експертна група има за задача да идентифицира и да отговори на обучителните потребности на магистратите в контекста на приложението на Кодекса за етично поведение. Членове на експертната група са съдии и прокурори от върховните съдилища и прокуратури, членове на ВСС и ИВСС и представители на Министерството на правосъдието. На 29 ноември 2019 г. се състоя първото заседание на експертната група, на което беше отчетено стратегическото значение на обучението по съдебна етика, интегритет и върховенство на правото в рамките на задължителното първоначално обучение на кандидатите за млади магистрати и в текущата квалификация на съдиите, прокурорите и следователите.

В края на 2019 г. НИП подаде и ново проектно предложение по ОП „Добро управление“ на тема „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистрати и съдебни служители“, в което обучението по съдебна етика и интегритет заема ключово място.

Изпълнение на мярката за засилване обучението на магистратите по правилата за етично поведение в периода 1 януари – 30 юни 2020 г.:

В програмата на кандидатите за млади магистрати от випуск 2019-2020 г. беше включено обучение в смесена форма на тема „Етични предизвикателства в работата на съдията, прокурора и следователя“, акцент в която са темите, свързани с почтеността и независимостта на магистратите и конфликта на интереси. Обучението се проведе в периода 2 – 31 януари 2020 г.

В рамките на инициативата на Европейската мрежа за съдебно обучение, НИП беше домакин на международно обучение на тема „Върховенство на закона: Съдийската независимост – гаранция за върховенството на закона“, в която взеха участие 5 български и 35 чуждестранни съдии/

Магистрати и съдебни служители участваха в следните обучения, насочени към етичните предизвикателства и дилеми, организирани от ЕМСО:

Уебинар „Изкуственият интелект в правораздаването“ с участието на 1 съдия, 2 прокурори, 1 съдебен заседател и 12 представители на други групи в съответствие с чл. 249 от ЗСВ (1 държавен съдебен служител, 1 прокурорски помощник и 10 съдебни служители);

Уебинар „Вербална/невербална комуникация“ с участието на 4 съдии, 3 прокурори и 20 представители на други групи в съответствие с чл. 249 от ЗСВ (1 държавен съдебен изпълнител, 1 съдебен помощник и 18 съдебни служители);

„Развиване на компетентност за ефективно изпълнение на професионалните задължения на съдиите“ (електронно дистанционно обучение) с участието на 33 съдии;

Уебинар „Етика, предрасъдъци и доказателства“ – с участието на 2 следователи.

В учебните планове на посочените обучения е поставен акцент върху съвременните измерения на етичните проблеми – дигитална етика, дигитален етикет, Етична харта на Съвета на Европа за използването на изкуствения интелект в съдебните системи и тяхната среда и т.н.

В рамките на Дейност 3 по проекта на НИП „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ с цел повишаване на административната култура на съдебната администрация и подобряване на уменията за решаване на етични проблеми бе проведено електронно дистанционно обучение "Етично поведение на съдебните служители", с участието на 50 съдебни служители от Прокуратурата на Република България.

Въпроси, свързани с моралните норми и принципите на професионалната етика, бяха включени и в обособен модул в учебния план на началното обучение на 46 новоназначени служители от съдилищата, проведено в електронна среда и финансирано по същия проект. В рамките на Програмата за регионално обучение на съдилищата и прокуратурите беше проведено присъствено обучение "Съдебна етика. Преодоляване на професионалния стрес и справяне с конфликтни ситуации", организирано в партньорство с Административен съд Добрич, 02-03.07.2020 г., в което се включиха 21 съдии.

В рамките на Дейност 3 по проекта на НИП „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители" бяха организирани обучения за новоназначени съдии, прокурори и следователи, като в учебните планове бяха включени въпроси, свързани с моралните норми и принципите на професионалната етика:

- Присъствено обучение "Продължаващо обучение на младшите следователи – випуск 2018 – 2019 г.", 15-17.7.2020 г., гр. София, в което се включиха 10 следователи;
- Присъствено обучение "Продължаващо обучение за младшите прокурори от випуск 2018 - 2019", 20-22.7.2020 г., гр. София, в което участваха 23 прокурори;
- Присъствено обучение "Продължаващо обучение на младшите съдии от випуск 2018 - 2019 г.", 27-29.7.2020 г., гр. София, с участието на 21 съдии.

В изпълнение на същата дейност, в периода 13-31.07.2020 г., бе проведено електронно дистанционно обучение на тема „Етично поведение на съдебния служител", в което се включиха 27 служители от съдилищата.

През м. септември – октомври 2020 г. бе проведена пилотна двукомпонентна обучителна форма с участието на 53 новоназначени служители със стаж до 1 година в съдилищата, като в учебните планове на дистанционния формат "Въвеждащо обучение на новоназначени съдебни служители" и на присъствения формат "Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новоназначени съдебни служители" изрично бе поставен фокус върху приоритетното значение на етичното поведение в дейността на съдебната администрация.

За новоназначените служители от Прокуратурата на Република България със стаж в съдебната система до 1 година на 13-14.10.2020 г. бе проведено присъствено обучение на тема „Въведение в работата на администрацията на Прокуратурата на Република България", в което се включиха 33 служители. В учебното съдържание бе предвиден самостоятелен модул и поставен обобщаващ акцент върху Етичния кодекс на съдебните служители.

В допълнение към горепосочените обучителни дейности, НИП координира участието на български магистрати в международни семинари по темата, организирани в рамките на Европейската мрежа за съдебно обучение. В периода 01.07-31.12.2020 г. български магистрати взеха участие в следните обучения, организирани от ЕМСО, насочени към етичните предизвикателства и дилеми:

- Уебинар "Независимата прокуратура и нейната роля за върховенството на закона", 29-30.11.2020 г. с участието на 1 прокурор;
- Уебинар „Културно многообразие в съдебната зала – предизвикателства пред съдиите в ЕС", 19.11.2020 г. с участието на 1 съдия;
- Уебинар "Свобода на изразяването на мнение", 5-6.11.2020 г., с участието на 2 съдии;

Със заповед на Директора на НИП от 17.07.2020 г. бе определена работна група, която да изготви анализ на дисциплинарната практика на ВСС и ВАС по дела, образувани на основание нарушения на Кодекса за етично поведение на българските магистрати за периода 27.05.2009 г. (датата на приемане на Кодекса за етично поведение на българските магистрати) – 30 декември 2019 г. В състава на работната група бяха включени членове на ВСС, магистрати от ВКС, ВАС, ВКП, инспектор от ИВСС и представител на НИП. Анализът беше изготвен и предаден в указания в заповедта срок – 30.11.2020 г. Предмет на анализа са дела с влезли в сила съдебни актове и изследва конкретните нарушения на етично поведение на българските магистрати, наложените за тях дисциплинарни наказания и установената практика на ВСС и ВАС по този вид дисциплинарни дела.

През м. ноември – декември 2020 г. се проведеха консултации с експертните групи на Програмния съвет на НИП за идентифициране на приоритетни области за обучение през 2021 г. В процеса на планиране на обучителната дейност бяха отчетени специфичните потребности от обучение в органите на съдебната власт, поетите международни ангажименти на Република България, както и формулираните цели и насоки в Европейската стратегия за съдебно обучение 2021-2024. Очертаните приоритетни области бяха представени на вниманието на Управителния съвет на Института, на Инспектората към Висшия съдебен съвет и на професионалните съсловни организации на съдиите, прокурорите, следователите и на съдебните служители за предложения, допълнения и коментари. Формулираните приоритетни области в обучителната дейност, по които НИП активно ще работи през следващата година и които са относими към изпълнението на настоящата мярка, са:

1. Върховенство на правото и защита на основните права;
2. Независимостта на съдебната власт - критерии в актуалната практика на ЕСПЧ и СЕС;
3. Съдебна етика и интегритет.

Интегрирането на електронни ресурси (обучения и самообучения) в обучението по антикорупционно поведение и етични правила е друга насока в обучителната дейност, която НИП развива с подкрепата на структурните фондове на ЕС. По проекта „Правосъдие през 21 век – укрепване на професионалната компетентност и съдебен интегритет“ предстои да бъдат преведени и адаптирани с оглед включването им в платформата за електронно обучение на НИП пакет от електронни обучителни материали на UNODC.

В Портала за електронно обучение на НИП са публикувани за общ достъп самообучителни ресурси на английски език, предоставени на Института:

- "Върховенство на закона в Европа. Перспективи от гледна точка на практики и преподаватели" и "Методическо ръководство по върховенство на закона за съдии и прокурори", предоставени от Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO) във връзка с осъществен през 2018 - 2019 г. проект в областта на върховенството на закона като част от стратегията на Европейската комисия за ефективно прилагане на Хартата на основните права на ЕС;

„Наръчник за ефективно възстановяване на активи в съответствие с европейските и международните стандарти и инструменти“ и „Водещи практики за международно сътрудничество по възстановяване на активи“, разработени по проект "Засилване на борбата с корупцията в Югоизточна Европа чрез подобряване на мерките за възстановяване на активи" на Регионалната инициатива за борба с корупцията и център Aire – Програма Западни Балкани.

В рамките на текущото обучение на магистрати през разглеждания период се проведе серия от обучителни дейности на тема „Развиване на компетентност за ефективно изпълнение на професионалните задължения на магистратите“, с участието на 152 съдии, прокурори и следователи. Акцент в учебните планове бе поставен върху етичното поведение в съдебната зала и извън нея като основен фактор за повишаването на доверието в съдебната власт и осигуряването на справедливост, предвидимост и законосъобразност в правораздаването.

38 магистрати се включиха в обучение на тема „Фактори и методи за повишаване на ефективността на правосъдието“ в рамките на което темата „етика“ бе приоритетно застъпена.

Етичното поведение на представителите на съдебната система бе детайлно представено и в проведените две електронни дистанционни обучения за съдебни служители в периодите 3.02.-01.03.2021 г. и 10.02.-08.03.2021 г. Основната цел на обученията е надграждане на знанията на служителите в съдебната администрация по отношение на моралните норми и принципите на професионалната етика и в тях се включиха общо 95 участници от съдилищата и Прокуратурата на РБ.

В рамките на комбинирана обучителна форма за новопостъпили съдебни служители, в периода 20.04.-31.05.2021 г. в дистанционен формат бе проведено "Въвеждащо обучение за новоназначени съдебни служители", предоставящо теоретична подготовка по въпросите на професионалната етика и превенцията на корупционния риск, в която се включиха 35 участници. На 22, 23 и 24.06.2021 г. се проведе и присъствена част на тема "Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новоназначени съдебни служители", засягаща практическите аспекти при прилагането на етичните принципи в работата на съдебната администрация, в която се включиха 20 участници.

Правилата за дължимото от магистратите и съдебните служители поведение бяха засегнати в контекста на пандемичната ситуация и промените в обществения живот, до които тя доведе. Ограниченията и протиепидемичните мерки в съдебната власт, както и предизвикателствата в работата на съдебната власт, които породиха те, бяха предмет на две издания на електронното дистанционно обучение „Covid-19 – проблеми и решения в работата на съда“, проведени в периодите 15-29.03.2021 г. и 18.05.-1.06.2021 г., в които взеха участие 11 съдии, 1 съдия по вписванията, 1 следовател и 42 съдебни служители.

В изпълнение на проект „Правосъдие през 21 век – укрепване на професионалната компетентност и съдебен интегритет“ приключи дейността на две от работните групи за разработване на стандарти за съдебно обучение за изпълнение на длъжностите „прокурор“ и „административен ръководител“. В разработените стандарти централно място заемат уменията по прилагане на Кодекса за етично поведение на българските магистрати, като задължително условие за ефективно упражняване на длъжностите „съдия“, „прокурор“, „следовател“ и „административен ръководител в органите на съдебната власт“.

Съвместно със съдии – съдебни обучители НИП изготвя превод и адаптация на самообучителния ресурс „Съдебно поведение и етика“ на Службата за борба срещу наркотиците и престъпността на ООН (UNODC) по проекта „Правосъдие през 21 век – укрепване на професионалната компетентност и съдебен интегритет“ за целите на съдебното обучение.

Изпълнение на мярката в периода 1 юли – 31 декември 2021 г.:

В рамките на Дейност 3 по проекта на НИП „Правосъдие през 21. век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ се проведоха специализирани обучения, предназначени за младшите прокурори и следователи от випуск 2019 – 2020 г., като в учебните планове, наред с актуалните материалноправни, процесуалноправни и организационни въпроси, бяха засегнати и въпроси, свързани с моралните норми и принципите на професионалната етика:

- Присъствено обучение „Мандатът на младшия следовател – начало и професионално развитие“, проведено в периода 27-29.09.2021 г., гр. София, в което бяха обучени 20 младши следователи;
- Присъствено обучение „Мандатът на младшия прокурор – начало и професионално развитие“, проведено в периода 6-8.12.2021 г., гр. София, в което бяха обучени 24 младши прокурори.

В изпълнение на същата дейност, през разглеждания период се проведе серия от обучителни дейности, свързана с развиване на професионалната компетентност и ефективното изпълнение на професионалните задължения на магистратите и съдебните служители, с участието на общо 164 участници, от които 80 съдии, 75 съдебни служители, 5 съдебни помощници, 2 съдии по вписванията и 2 държавни съдебни изпълнители. Акцент в учебните планове бе поставен върху етичното поведение, като основен фактор за повишаване на доверието в съдебната власт и осигуряването на ефективна работеща среда.

Две специализирани обучения за 51 съдебни служители от съдилищата и Прокуратурата на РБ бяха проведени в периодите 20-21.07.2021 г. и 27-28.07.2021 г., като фокусът в учебните планове беше поставен върху спазването на етичните стандарти в работните взаимоотношения, както и върху практическото прилагане на етичните норми при решаването на конфликтни ситуации.

За новопостъпилите служители в Прокуратурата на РБ бе разработена нова комбинирана обучителна форма. В рамките на нейната електронна дистанционна част, която предостави теоретична подготовка по въпросите, свързани с професионалната етика и превенцията на корупционния риск в периода 21.09.-21.10.2021 г., се включиха 38 участници. В присъствената част на обучението, проведена с участието на 10 служители на 9-10.11.2021 г., съществено място в учебното съдържание бе отделено на практическото прилагане на етичните норми и принципи. Проведено бе и въвеждащо обучение на новоназначени служители в съдилищата, в дистанционен формат в периода 20.09.-20.10.2021 г., с участието на 22 обучаеми, в което традиционно част от учебния план е посветен на професионалната етика. В рамките на Програмата за регионално обучение, на 5.11.2021 г. се проведе присъствено обучение на тема „Съдебна етика. Съдебни състави. Съдебни заседатели и подсъдност“, организирано съвместно с Районен съд Перник, с участието на 4 съдии. Съдебни заседатели и подсъдност“, организирано съвместно с Районен съд Перник, с участието на 4 съдии.

През отчетния период по проект „Правосъдие през 21. век – укрепване на професионалната компетентност и съдебен интегритет“, Дейност 1 „Стандарти за съдебно обучение за развиване на ключови умения и компетентности“, работните групи, ангажирани с разработването на стандартите за съдебно обучение за изпълнение на длъжностите „съдия“, „прокурор и следовател“ и „административен ръководител в органите на съдебната власт“ представиха в рамките на онлайн публични консултации резултатите от извършената работа. В разработените стандарти централно място заемат уменията по прилагане на Кодекса за етично поведение на българските магистрати като задължително условие за ефективно упражняване на длъжностите „съдия“, „прокурор“, „следовател“ и „административен ръководител в органите на съдебната власт“. На представянията бяха поканени членовете на ВСС, председателите на апелативните съдилища, административни ръководители на прокуратурите, членовете на Програмния съвет на НИП, представители на професионалните съсловни организации, представители на НПО, които участват в Съвета по прилагане на актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната власт. С това се постави началото на обществено обсъждане на проектите на стандарти за съдебно обучение, като на заинтересованите лица и институции беше дадена възможност да изпратят своите становища, бележки и предложения.

В края на м. декември 2021 г. приключи изпълнението на дейността, свързана с превод и адаптация на самообучителния курс по етика, разработен от Службата на ООН по наркотиците и престъпността в рамките на инициативата им „Съдебна етика и интегритет“, осъществявана по проект „Правосъдие през 21 век – укрепване на професионалната компетентност и съдебен интегритет“. Предстои самообучителните материали да бъдат публикувани в платформата за електронно обучение на НИП.

През м. ноември 2021 г. се проведеха консултации и обсъждане с експертните групи на Програмния съвет на НИП и съсловните организации на съдиите, прокурорите, следователите и съдебните служители за идентифициране на постоянни стратегически области в обучителната дейност на НИП и приоритети в обучителната дейност за 2022 г. На свое заседание, проведено на 3.12.2021 г., Програмният съвет прие стратегически и приоритетни области на обучителната дейност на Института. Прилагането на професионалните етични стандарти заемат ключово място във формулираните области.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: Не се предвижда финансиране.

Общо за финансиране по ОПДУ на Стратегическа цел 1: 1 050 000 лв.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: ЧОВЕШКИЯТ КАПИТАЛ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ – ОСНОВЕН РЕСУРС И ФОКУС НА РЕФОРМАТА: СТАТУС НА СЪДИИТЕ, ПРОКУРОРИТЕ И СЛЕДОВАТЕЛИТЕ					
Специфична цел 1:		Реформа на юридическото образование и стажовете като гаранция за висока входяща квалификация и мотивация на човешкия капитал на съдебната власт			
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции

					Водещ	Партньор
<p>2.1.1 Осъвременяване на държавните изисквания към преподаваните дисциплини в юридическите факултети.</p> <p>2.1.2 Въвеждане на нови форми на работа със студентите, ориентирани към придобиване на необходими за практиката умения, повишаване на тяхната социалната компетентност и ангажираност.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привеждане на учебните програми в съответствие с принадлежността ни към правовото пространство на ЕС и СЕ; 2. Включване на дисциплини, които култивират социална чувствителност, хуманитарна компетентност и професионална етика; 3. Включване на дисциплини, подготвящи студентите за практиката с допълнителни умения (чужди езици, счетоводство, компютърна компетентност и др. подобни); 4. Адаптиране на програмите по отделните дисциплини с оглед постигане на по-голяма практическа насоченост; 5. Изработване на критерии за провеждане на държавния изпит по специалността „право“; 6. Извършени проучвания сред работодатели и практикуващи юристи; 7. Разработване на нова Наредба за единните държавните изисквания по специалността „право“. <p>ПП: 2017 – 2018 г.</p>	ДБ	<p>Привеждане на учебните програми в съответствие с принадлежността ни към правовото пространство на ЕС и СЕ;</p> <p>Адекватност на учебния материал и областите на подготовка на студентите по право.</p>	<p>Извършена оценка на учебната програма;</p> <p>Подобряване на програмите по отделните дисциплини с оглед по – голяма практическата насоченост;</p> <p>Проведени проучвания сред работодатели и практикуващи юристи;</p> <p>Изработена нова Наредба.</p>	МП	ВУЗ
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: На 26 април 2017 г. е приета Наредба за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“. Премахната е възможността обучението по специалността да се извършва в задочна форма, предвидено е въвеждането на специализирани магистърски програми след завършване на основната програма. Измененията са насочени към профилирането и по-тясната специализация на юристите, свързани с основните тенденции на развитие на висшето образование и юридическата професия в Европа.</p> <p>Съгласно чл. 8 от Наредбата към юридическите факултети на висшите училища може да се създават правни клиници и кръжоци и да се организират състезания с цел засилване на практическото измерение на обучението по право.</p> <p>С Постановление № 110 на Министерския съвет от 2020 г. Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“, приета с Постановление № 82 на Министерския съвет от 2017 г., бе отменена. Причините за това са следните:</p> <p>Комисията за защита от дискриминация е установила на основание чл. 65, т. 1 от Закона за защита от дискриминация, че въведеното в Наредбата изискване обучението по специалността „Право“ да се осъществява само в редовна форма на обучение създава неравно третиране по смисъла на чл. 4, ал. 3 от Закона за защита от дискриминация по признаци „увреждане“ и „лично положение“ спрямо лицата с увреждания и лицата, упражняващи правото си на труд.</p>					

	<p>Със Заповед № ЛС-13-111/15.11.2019 г. на министъра на правосъдието бе сформирана работна група със задача във връзка с Решение № 271/22.04.2019 г. на Комисията за защита от дискриминация да изготви в срок до 30 април 2020 г. проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“, приета с Постановление № 82 на Министерския съвет от 2017 г.</p> <p>В хода на работа е установено, че налагащите се промени в регламентираната материя относно единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“ се очертават като многобройни и важни. На основание чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове това обосновава необходимостта от приемането на нова наредба, за която е необходим по-дълъг технологичен период за обсъждане с висшите училища, извършващи обучение по специалността „Право“.</p> <p>Междувременно обявеното в страната извънредно положение и въведените противоепидемични мерки забавиха работата по изготвяне на нова наредба. Съгласно § 7 от преходните и заключителни разпоредби на отменената с Постановление № 110 на Министерския съвет от 2020 г. Наредба за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“, приета с Постановление № 82 на Министерския съвет от 2017 г., новият режим щеше да влезе в сила от учебната 2020 -2021 г., което налагаше неговата незабавна отмяна, за да се предотврати влизане в сила на разпоредбите, за които е установено от Комисията за защита от дискриминация създаване на неравно третиране по смисъла на чл. 4, ал. 3 от Закона за защита от дискриминация.</p>					
<p>2.1.3 Превръщане на стажовете по време на следването и след дипломиране в реална форма на практическа подготовка.</p> <p>2.1.4 Превръщане на теоретико-практическия изпит за придобиване на правоспособност в реална проверка на практическите умения.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проучване на европейската практика относно провеждане на стажове след дипломиране по специалността „право“ и същността на практико-теоретичния изпит; 2. Изработване на модел за стажантска програма. 3. Пилотно въвеждане на програмата; 4. Изработване на модел на изпит за придобиване на правоспособност; 5. Провеждане на дискусии с професионалната и академичната общност по новите модели. <p>ПП: 2016-2018 г.</p>	<p>ОПДУ 200 000 лв.</p>	<p>Приложен модел на повишаване ефективността на стажовете.</p>	<p>Проучена европейска практика;</p> <p>Пилотно въведена програма;</p> <p>Изработен модел за стажантска програма и модел за изпит;</p> <p>Проведени дискусии по новите модели.</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС</p>
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: На 1 февруари 2019 г. беше одобрена от министъра на правосъдието и обнародвана в Държавен вестник Наредбата за придобиване на юридическа правоспособност на основание чл. 297 а от Закона за съдебната власт. Проектът на Наредба е изготвен на база направените предложения по приключилия през 2018 г. Изготвен е в изпълнение на проект „Развиване на потенциала на човешкия ресурс на съдебната власт, чрез изграждане на ефективен модел за придобиване на юридическа правоспособност“ на стойност 200 000 лв. с бенефициент МП. Целта на проекта беше да допринесе за практическото прилагане на измененията в ЗСВ относно стажа след завършване на специалността „Право“. В резултат бяха апробирани два модела на провеждане на стажа; да бъдат разработени критерии и алгоритъм относно казуса, който да бъде включен в практическия изпит за придобиване на правоспособност и да бъде разработена методика за подбор на тестови въпроси. В рамките на проекта въз основа на разработените методика, критерии и алгоритъм беше подобрен и моделът на теоретико-практическия изпит.</p>					
<p>Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 200 000лв.</p>						

Специфична цел 2: Гарантиране доверието в конкурсите за назначаване и повишаване на магистрати						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
2.2.1 Оценка на организацията и методиката на провеждане на конкурсите и факторите за недоверие в тях; приемане на предложения за подобряване на организацията и методиката на конкурсите, включително единен стандарт при събеседванията.	<p>Оценка на нормативната рамка и практиката на провеждане на конкурсите;</p> <p>Подобряване на организацията и методиката на конкурсите.</p> <p>ПП: 2016 -2017 г.</p>	ДБ	Засилване на доверието в конкурсите и тяхната ефективност в установяване на позитивен кариерен подбор.	<p>Извършена оценка на нормативната рамка;</p> <p>Подобрена организация на конкурсите.</p>	ВСС	
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: На 9 февруари 2017 г. Пленумът на ВСС прие Наредба по чл. 194г от ЗСВ (ДВ бр.17/2017 г.) за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Тя урежда реда и условията за провеждане на конкурси за назначаване на младши съдии, младши прокурори и младши следователи; конкурси за първоначално назначаване на съдии в районните, окръжните, военните и административните съдилища и специализирания наказателен съд, прокурори в районните и окръжните прокуратури, както и следователи в окръжните следствени отдели; конкурси за преместване и конкурси за повишаване в длъжност на съдии, прокурори и следователи; както и конкурси за избори за административни ръководители, с изключение на председателя на ВКС и ВАС, главния прокурор и директора на Националната следствена служба. При създаването на наредбата е отчетено законодателното изискване за провеждане на два вида вътрешни конкурси – за преместване и за повишаване, отпадане на събеседването като етап от процедурите, оценка на качествата на магистрата, основана единствено на показаните от него професионални умения в хода на професионалното му развитие. При формиране на оценката конкурсната комисия ще взема предвид резултатите от последното атестиране, данните от проверките на по-горестоящите органи за съдебната власт и тези, извършени от ИВСС, данните от кадровото дело на магистратите и преценка на разгледаните и приключени дела и преписки, избрани от конкурсната комисия и представените от кандидатите.</p> <p>Новите правила обуславят изцяло нов механизъм за формиране на общата оценка на кандидатите в конкурсите за преместване или повишаване. Тя ще бъде средноаритметична от три цифрови компонента: оценка на атестирането, данните от проверките на ИВСС и кадровото досие на магистрата, оценка на проверените приключили дела и преписки и оценка от писмения изпит (в случаите, когато преминаването на съдия в длъжност прокурор или следовател, прокурор – на длъжност съдия или следовател, а следователя - на длъжност съдия или прокурор, става чрез конкурс за повишаване или преместване, включващ и проверка на знанията за заемане на съответната длъжност чрез писмен изпит по конспект.).</p>					

В Наредбата са инкорпорирани залегналите в ЗСВ изисквания за членовете на конкурсните комисии. По новия ред са проведени 3 централизирани конкурса – за младши съдии, за младши прокурори и за младши следователи. След като бъдат проведени първите конкурси за магистрати по новия ред, в края на 2017 г. ще бъде извършена оценка на нормативната рамка и практиката на провеждане на конкурсите.

След извършено планиране, по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, с решение по протокол № 05/01.02.2017 г. обяви конкурс за заемане на 29 (двадесет и девет) длъжности „младши съдия“ в окръжните съдилища. Това е първият конкурс, обявен от Колегията, който се проведе по новия ред на Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, обнародван в Държавен вестник, брой 62/09.08.2016 г. и по разписаните в Наредба № 1 за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт (приета с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол №5/09.02.2017 г., обнародвана в Държавен вестник, бр. 17/21.02.2017 г.) правила. Проведен е писмен и устен изпит и е публикувано класиране на кандидатите. С решение по пр. 31/25.07.2017 г., на основание чл. 186, ал. 7 от ЗСВ, Съдийската колегия на ВСС прие окончателен списък на одобрените кандидати за младши съдии, съобразно заявеното им желание. Окончателният списък е изпратен на Националния институт на правосъдието за осъществяване на 9-месечното обучение на кандидатите по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 02 октомври 2017 г., съгласно Заповед № РД-00-36/01.08.2017 г. на директора на НИП. Предстои през 2018 г. след успешно завършване на обучението, кандидатите да бъдат назначени на длъжността „младши съдия“ в окръжните съдилища за срок от две години. По отношение на провеждането на конкурса не са постъпвали жалби или възражения. След като бъдат обявени и проведени конкурсите за магистрати за останалите нива ще бъде извършена нова оценка на нормативната рамка и практиката по провеждане на конкурсите.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. 49/05.12.2017 г., по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, след обобщаване на свободните длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд, се обявиха за първи път по новия ред /въведен със ЗИД на ЗСВ, обн. в ДВ, бр. 62/09.08.2016 г./ конкурси за повишаване в длъжност. Със същото решение се обявиха и свободните длъжности „съдия“ в районните съдилища, като след извършено за първи път по новата Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, планиране на длъжности за конкурси, се обяви конкурс за преместване. За първи път по тези конкурси ще се приложи създадената нова нормативна уредба по отношение възможността за обжалване на решенията за недопускане на кандидати до участие, което ще спира изпълнението с цел създаване на стабилност на кадровите решения. Предстои обнародване на обявените конкурси в Държавен вестник и провеждане на прием на документи за участие.

В изпълнение на новата норма на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ и параграф 6 от Преходните разпоредби на Наредба № 1, Съдийската колегия на ВСС приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключили по стария ред конкурсни процедури за повишаване в длъжност и преместване, като повишените/преместените кандидати са 36, оставените без уважение молби са 57, постъпилите жалби са 37.

За периода от 01.01.2017 г. до 30.11.2017 г. се обявиха 37 процедури за избор на административни ръководители в органи на съдебната власт. Общо проведените процедури за избор на административен ръководител са 26. По 9 от обявените процедури постъпиха заявления от повече от 1 кандидат. Процедурите за избор на административни ръководители се провеждат при спазването на принципа на публичността. Решението на Съдийската колегия за откриване на процедура за избор на административни ръководители се обнародва в Държавен вестник и се публикува на интернет страницата на Висшия съдебен съвет. Кандидатите за административни ръководители се оповестяват публично на интернет страницата на ВСС, заедно с представената със заявлението биография, декларацията за имотното състояние и произхода на средствата за придобиване на имуществото и концепция за работата им като административни ръководители, в 3-дневен срок след постъпване на предложенията в администрацията на ВСС, в съответствие със Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация. Всички данни в документите на 25 кандидатите, които са лични данни по смисъла на Закона за защита на личните данни, се заличиха. Списъците с допуснатите и недопуснатите кандидати също се обявяват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет най-малко 14 дни преди провеждане на избора, като за кандидатите, които не отговарят на условията, се посочва и основаниято за недопускане.

Магистрати и юридически лица с нестопански цел, регистрирани за осъществяване на общественополезна дейност, висши училища и научни организации, професионалните организации на съдиите, прокурорите и следователите, колеги, органи и институции, в които е работил кандидата, не по-късно от 7 дни преди събеседването могат да представят на Съдийската колегия на ВСС становища за нравствените и професионалните му качества, включващи и въпроси, които да бъдат поставяни. Анонимни становища и сигнали не се разглеждат. Представените становища, въпроси и отговори се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет в срок до три дни след представянето им. Не се публикуват конкретни данни, съставляващи класифицирана информация, както и факти от интимния живот на лицата. Кандидатите за административен ръководител на съд се изслушват от общото събрание на съответния съд. Протоколът от изслушването също се публикува на сайта на Висшия съдебен съвет. След провеждане на избора материалите, публикувани на интернет страницата на Висшия съдебен съвет, се архивират, но остават достъпни на нея. По отношение назначаването на заместници на административните ръководители в органите на съдебната власт се съблюдават приетите с решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 3/24.01.2017 г. правила, както и принципът на чл. 169, ал. 2 от ЗСВ да се назначава само по изключение съдия от по-ниско ниво на орган на съдебната власт, за да не се заобикаля конкурсното начало за кариерното израстване на магистратите.

През периода 01.07.2019 г. – 31.12.2019 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 52 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 14, а назначените на длъжността административен ръководител са 12. В периода 01.07.2019 – 30.06.2019 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 18 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са общо 14 процедури (3 открити през 2018г.). Назначените административни ръководители са общо 12.

1. ИЗБОР НА АДМИНИСТРАТИВНИ РЪКОВОДИТЕЛИ

В периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 49 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 19 (7 открити през 2017г.), от които 3 са приключени без да бъде избран административен ръководител, а назначените на длъжността административен ръководител са 16.

В периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 43 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са 15 процедури (6 открити през 2017г.), от които 4 са приключени без избор. Назначените административни ръководители са общо 11.

През периода 01.01.2019 – 30.06.2019 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 33 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 23 (21 открити през 2018г.), от които 2 са приключени, без да бъде избран административен ръководител, а назначените на длъжността административен ръководител са 16.

В периода 01.01.2019 – 30.06.2019 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 19 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са 9 общо процедури (6 открити през 2018г.), от които 1 е приключена без избор. Назначените административни ръководители са общо 8.

През периода 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 58 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 10, а назначените на длъжността административен ръководител са 8.

В периода 01.01.2020 – 30.06.2020 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 30 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са общо 12 процедури (1 -открита през 2017г., 1 - открита през 2018г., 9 - открити през 2019г. и 1 - открита през 2020г.) Назначените административни ръководители са общо 8.

През периода 01.07.2020 г. – 31.12.2020 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 43 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 22, а назначените на длъжността административен ръководител са 19.

През периода 01.01.2021 г. – 30.06.2021 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 35 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 24, а назначените на длъжността административен ръководител са 22.

В периода 01.07.2020 г. – 31.12.2020 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 26 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са общо 16 процедури. Назначените административни ръководители са общо 14.

В периода 01.01.2021 г. – 30.06.2021 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 10 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са общо 22 процедури. Назначените административни ръководители са общо 20.

Информация към 31.12.2021 г.

През периода 01.07.2021 до 31.12.2021 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 52 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 20, от които 2 са приключени без избор на административен ръководител. Постъпил е един отказ от участие в откритата процедура за административен ръководител на единствения кандидат – участник, поради което процедурата е прекратена. Назначените на длъжността административен ръководител за отчетния период са 17.

В периода 01.07.2021 г. – 31.12.2021 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 5 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са общо 5 процедури. Назначените административни ръководители са общо 5.

2. КОНКУРС ЗА МЛАДШИ МАГИСТРАТИ

1. През отчетния период е обявен конкурс за 31 длъжности „младши съдия“ в окръжните съдилища. След обнародването му в Държавен вестник на 02.02.2018 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие в конкурса са подали 675 кандидата. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ утвърди техния списък. След проведения писмен и устен изпит, според резултатите от представянето на кандидатите, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши съдии. Въз основа на резултатите от класирането и становищата на Комисия по професионална етика с решение по пр. № 24/17.07.2018 г. Съдийската колегия на ВСС одобри на основание чл. 183, ал. 3 от ЗСВ кандидатите за младши съдии. На 20.07.2018 г. пред двете колегии на ВСС одобрените кандидати за младши магистрати заявиха изрично своето желание за назначаване по поредността съобразно бала си, като всеки следващ кандидат избираше от останалите незааявени желания. Въз основа на тези заявления Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 25/24.07.2018 г. прие окончателния списък на одобрените кандидати за младши съдии. На основание чл. 183, ал. 9 от ЗСВ списъкът е изпратен на Националния институт на правосъдието за включване в обучението по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ.
2. През периода 01.01-30.06.2019 г. е обявен конкурс за 28 длъжности „младши съдия“ в окръжните съдилища. След обнародването му в Държавен вестник на 01.02.2019 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие в конкурса са подали 711 кандидата. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание

чл. 192, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ утвърди техния списък. След проведения писмен и устен изпит, според резултатите от представянето на кандидатите, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши съдии.

Въз основа на резултатите от класирането и становищата на Комисия по професионална етика с решение по пр. № 23/16.07.2019 г. Съдийската колегия на ВСС одобри на основание чл. 186, ал. 3 от ЗСВ кандидатите за младши съдии. На 25.07.2019 г. пред двете колегии на ВСС одобрените кандидати за младши магистрати заявиха изрично своето желание за назначаване по поредността съобразно бала си, като всеки следващ кандидат избираше от останалите незаявиени желания. Въз основа на тези заявления Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 25/30.07.2019 г. прие окончателния списък на одобрените кандидати за младши съдии. На основание чл. 186, ал. 9 от ЗСВ списъкът е изпратен на Националния институт на правосъдието за включване в обучението по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ. С решения на Съдийската колегия по пр. № 13/14.04.2020 г., пр. № 14/28.04.2020 г., пр. № 15/12.05.2020 г. и пр. № 16/19.05.2020 г. се определиха чрез жребий поименните състави на изпитните комисии по гражданско и наказателно право и процес. След приключване на обучението на кандидатите за младши съдии се проведе финалните изпити – писмен изпит по гражданско право и процес на 01.06.2020 г., устен изпит по гражданско право и процес – на 03 и 04.06.2020 г., писмен изпит по наказателно право и процес на 15.06.2020 г. и устен изпит по наказателно право и процес на 17 и 18.06.2020 г.

3. С решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 01/21.01.2020 г е обявен конкурс за 29 длъжности „младши съдия“ в окръжните съдилища. След обнародването му в Държавен вестник на 04.02.2020 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие в конкурса подадоха 776 кандидати. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите на основание чл. 182, ал. 1 и ал. 3 от ЗСВ, като не допусна 1 кандидат до участие в конкурса. Недопуснатият кандидат депозира жалба, която е отхвърлена с решение на Съдийската колегия по пр. № 14/28.04.2020 г. След обжалване решението на Съдийската колегия, Върховния административен съд с решение от 04.06.2020 г. отхвърли жалбата. С решения по пр. № 6/18.02.2020 г., пр. № 7/25.02.2020 г., пр. № 8/10.03.2020 г., пр. № 13/14.04.2020 г. и пр. № 18/09.06.2020 г. бяха определени чрез жребий поименните състави на двете конкурсни комисии. С решение по пр. № 10/16.03.2020 г. Съдийската колегия спря провеждането на конкурса за младши съдии във връзка с обявеното в страната извънредно положение, след изтичане срока на което с решение по пр. № 18/09.06.2020 г. се определи нова дата за провеждане на писмения изпит по конкурса – 04.07.2020 г.

След провеждането на писмения и устния изпит, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши съдии според резултатите от тяхното представяне. Въз основа на резултатите от класирането и становищата на Комисия „Професионална етика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, с решение по пр. № 32/29.09.2020 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет одобри, на основание чл. 186, ал. 4 от ЗСВ, кандидатите за младши съдии в рамките на обявените конкурсни длъжности, както и същият брой от следващите кандидати по реда на класирането им. Със същото решение, на основание чл. 28, ал. 3 от Наредбата, Колегията определи дата 02.10.2020 г. за провеждане на процедура по заявяване на желания от одобрените кандидати. На тази дата, пред двете колегии на ВСС, одобрените кандидати заявиха изрично своето желание за назначаване в съответния орган на съдебната власт, по поредността на класирането и съобразно бала си, до тяхното изчерпване. Съобразно заявените желания, Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол № 33/06.10.2020 г. прие окончателния списък на одобрените кандидати за младши съдии. Във връзка с постъпил по реда на чл. 186, ал. 9, изр. 3-то от ЗСВ отказ от кандидат за назначаване на длъжността „младши съдия“ в Окръжен съд-Разград, Съдийската колегия с решение по пр. № 35/15.10.2020 г. продължи процедурата по чл. 186, ал. 6 от ЗСВ, с оглед необходимостта от допълване на окончателния списък на одобрените кандидати за младши съдии със следващия кандидат, заявил желание за назначаване в Окръжен съд-Разград. С решение по пр. № 36/20.10.2020 г. Съдийската колегия измени и допълни решението си по пр. № 33/06.10.2020 г., с което е приет окончателния списък на

одобрените кандидати за младши съдии, като замени депозирания отказ кандидат със следващия класиран кандидат, заявил желание за назначаване в Окръжен съд-Разград. На основание чл. 186, ал. 9 от ЗСВ списъкът е изпратен на Националния институт на правосъдието (НИП) за включване в обучението по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ.

За отчетния период 01.01.2021 г. – 30.06.2021 г. е обявен конкурс за заемането на 7 длъжности „младши съдия“ в Софийски градски съд, като в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие са подали 531 кандидати. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 от ЗСВ утвърди техния списък.

С решения по протокол № 07/09.03.2021г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет определи датата и часа на провеждане на писмения изпит в конкурса, а именно: 10 април 2021 г. (събота), час - 9.00, място - сградата на Интер Експо Център, бул. „Цариградско шосе“ № 147, гр. София. След провеждането на писмения и устния изпит, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши съдии според резултатите от тяхното представяне.

Информация към 31.12.2021 г.

С решение по пр. № 29/20.07.2021 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 186, ал. 4 от ЗСВ, въз основа на резултатите от класирането и становищата на Комисия „Професионална етика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, одобри кандидатите за младши съдии в рамките на обявените 7 конкурсни длъжности, както и същия брой от следващите кандидати по реда на класирането им. Със същото решение, на основание чл. 28, ал. 3 от Наредбата, Колегията определи дата 23.07.2021 г. за провеждане на процедура по заявяване на желанието от одобрените кандидати. На тази дата, пред двете колегии на ВСС, одобрените кандидати заявиха изрично своето желание за назначаване в Софийски градски съд, по поредността на класирането и съобразно бала си, до изчерпване на свободните места. Съобразно заявените желанието, Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол № 30/27.07.2021 г. прие окончателния списък на одобрените кандидати за младши съдии. Решението на колегията е обжалвано от участници в конкурсната процедура. Върховният административен съд с решение № 11267/08.11.2021 г. по адм. дело № 7961/2021 г. на ВАС отхвърли жалбите. На основание чл. 186, ал. 9 от ЗСВ списъкът е изпратен на Националния институт на правосъдието (НИП) за включване в обучението по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ. По молба на един от кандидатите, обучението му в НИП е отложено за следващ випуск.

2.2. МЛАДШИ ПРОКУРОРИ И МЛАДШИ СЛЕДОВАТЕЛИ

За отчетния период са обявени конкурси за заемането на 31 длъжности „младши прокурор“ в районните прокуратури и 12 длъжности „младши следовател“ в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, като в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие са подали 860 кандидата за младши прокурор и 605 кандидата за младши следовател. Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ утвърди техния списък. След проведените писмен и устен изпит, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши прокурори и за младши следователи според резултатите от тяхното представяне.

Въз основа на резултатите от класирането и становищата на Комисия по професионална етика с решение по протокол № 24/25.07.2019 г. Прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 186, ал. 4 от ЗСВ, одобри кандидатите за младши прокурори и младши следователи в рамките на обявените конкурсни длъжности, както и същия брой от следващите кандидати по реда на класирането им. На 25.07.2019 г., пред двете колегии на ВСС, одобрените кандидати заявиха изрично своето желание за назначаване в съответния орган на съдебната власт, по поредността на класирането и съобразно бала си, до тяхното изчерпване. По отношение на младшите следователи, при обявени 20 (двадесет) длъжности,

желание заявяват 21 (двадесет и един) кандидати, с оглед липсата на разписани допълнителни критерии в случаите на кандидати с еднакъв резултат (бал) и еднакъв общ успех от държавните изпити, които желаят една и съща длъжност.

Съобразно заявените желания, Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 25/29.07.2019 г. прие окончателните списъци на одобрените кандидати за младши прокурори и младши следователи. На основание чл. 183, ал. 9 от ЗСВ списъците са изпратени на Националния институт на правосъдието (НИП) за включване в обучението по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ.

С решения на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 03/29.01.2020 г. са обявени конкурси за заемането на 35 длъжности „младши прокурор“ в районните прокуратури и 31 длъжности „младши следовател“ в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, като в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие са подали 856 кандидата за младши прокурор и 813 кандидата за младши следовател. Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 182, ал. 1 и ал. 3 от ЗСВ утвърди списъци с допуснатите и недопуснатите кандидати в конкурса. Видно от списъците и в двата конкурса не е допуснат по 1 (един) кандидат, тъй като същият не отговаря на изискването на разпоредбата на чл. 162, т.6 от ЗСВ.

Във връзка обявеното извънредно положение в страната, с решение по протокол № 10/16.03.2020г., Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет спря провеждането на конкурсите. Така, насрочените за 11 и 25 април 2020г., писмени изпити не се състояха. С оглед отпадналата извънредна обстановка в страната и за продължаване на конкурсните процедури, Колегията определи нови дати, час и място на провеждане на писмените изпити по двата конкурса – а именно:

- За младши прокурори - 11 юли 2020 г. (събота), час - 9.00, място - сградата на Интер Експо Център, бул. „Цариградско шосе“ № 147, гр. София.
- За младши следователи - 18 юли 2020 г. (събота), час - 9.00, място - сградата на Интер Експо Център, бул. „Цариградско шосе“ № 147, гр. София.

След проведените писмени и устни изпити, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши прокурори и за младши следователи според резултатите от тяхното представяне. Въз основа на резултатите от класирането и становищата на Комисия „Професионална етика“ към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 186, ал. 4 от ЗСВ, одобри кандидатите за младши прокурори и младши следователи в рамките на обявените конкурсни длъжности, както и същият брой от следващите кандидати по реда на класирането им. Със същото решение, на основание чл. 28, ал. 3 от Наредбата, Колегията определи дата за провеждане на процедура по заявяване на желания от одобрените кандидати. На 02.10.2020 г., пред двете колегии на ВСС, одобрените кандидати заявиха изрично своето желание за назначаване в съответния орган на съдебната власт, по поредността на класирането и съобразно бала си, до тяхното изчерпване.

Съобразно заявените желания, Прокурорската колегия на ВСС с решения по протокол № 35/07.10.2020 г. прие окончателните списъци на одобрените кандидати за младши прокурори и младши следователи. На основание чл. 183, ал. 9 от ЗСВ списъците са изпратени на Националния институт на правосъдието (НИП) за включване в обучението по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ.

Във връзка с резултатите от класирането и становищата на Комисия „Професионална етика“ към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 186, ал. 3 от ЗСВ и във връзка с чл. 27, ал. 2 от Наредба № 1, одобри кандидатите за младши прокурори и младши следователи в рамките на обявените конкурсни длъжности, както и същият брой от следващите кандидати по реда на класирането им. Със същото решение, на основание чл. 28, ал. 2 от Наредбата, Колегията определи дата - 20.07.2018 г. (петък), за провеждане на процедура по заявяване на желания от одобрените кандидати за назначаване на длъжността „младши прокурор“ и „младши следовател“. Съобразно заявените желания, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 22/25.07.2018г. прие окончателен списък на 31 одобрени кандидати за младши прокурор и 12 за младши следовател по съответната длъжност. След влизане в

сила на решението, окончателният списък е изпратен на Националния институт на правосъдието за осъществяване на 9-месечното обучение на кандидатите по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 01 октомври 2018 г., съгласно Заповед № РД-00-43/09.08.2018 г. на директора на НИП.

За отчетния период 01.01.2021г. – 30.06.2021г. са обявени конкурси за заемането на 29 длъжности „младши прокурор“ в районните прокуратури и 16 длъжности „младши следовател“ в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, като в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие са подали 976 кандидата за младши прокурор и 765 кандидата за младши следовател. Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 от ЗСВ утвърди техния списък.

С решения по протокол № 08/10.03.2021г. на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет определи датата и часа на провеждане на писмените изпити в двата конкурса, а именно:

- За младши прокурори - 17 април 2021 г. (събота), час - 9.00, място - сградата на Интер Експо Център, бул. „Цариградско шосе“ № 147, гр. София;

- За младши следователи - 24 април 2021 г. (събота), час - 9.00, място - сградата на Интер Експо Център, бул. „Цариградско шосе“ № 147, гр. София.

След проведените писмени и устни изпити, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши прокурори и за младши следователи според резултатите от тяхното представяне.

Информация към 31.12.2021 г.

Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, с решение по протокол № 27/21.07.2021 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет одобри кандидатите за младши прокурори и младши следователи в рамките на обявените конкурсни длъжности, както и същият брой от следващите кандидати по реда на класирането им. Със същото решение, на основание чл. 28, ал. 3 от Наредбата, Колегията определи дата 23.07.2021 г. за провеждане на процедура по заявяване на желанието от одобрените кандидати, по реда на чл. 186, ал. 6 от ЗСВ. На тази дата, пред двете колегии на ВСС, одобрените кандидати заявиха изрично своето желание за назначаване в съответния орган на съдебната власт, по поредността на класирането и съобразно бала си, до тяхното изчерпване. Въз основа на заявените желанието, Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 28/28.07.2021 г. прие окончателния списък на одобрените кандидати за младши прокурори и за младши следователи. След влизане в сила на решението, на основание чл. 186, ал. 9 от ЗСВ списъкът са изпратени на Националния институт на правосъдието (НИП) за провеждане на обучението по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 04.10.2021 г., съгласно Заповед № РД-11-48/20.08.2021 г. на директора на НИП.

1. За периода 01.01-30.06.2019 г. са обявени конкурси за заемането на 36 длъжности „младши прокурор“ в районните прокуратури и 20 длъжности „младши следовател“ в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, като в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие са подали 891 кандидата за младши прокурор и 723 кандидата за младши следовател. Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ утвърди техния списък. След проведените писмен и устен изпит, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши прокурори и за младши следователи според резултатите от тяхното представяне.

2. След успешното завършване на 9-месечното обучение по реда на чл. 258 от ЗСВ в НИП на кандидатите за младши магистрати от конкурсите, обявени през 2017 г. са назначени общо 79 младши магистрати:

- Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 21/26.06.2018 г. назначи 29 кандидати на длъжност „младши съдия“ в окръжните съдилища. Един от кандидатите е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.
 - Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 18/26.06.2018 г. назначи 32 кандидати на длъжност „младши прокурор“ в районните прокуратури, като 1 от кандидатите не е назначен, тъй като същият не спазва в цялост изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и не притежава в пълнота необходимите нравствени качества за заемане на длъжността. Един от кандидатите за младши прокурор (от конкурс 2016 г.) е назначен след като е продължил обучението си с випуск 2017-2018 г., а един е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.
 - Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 18/26.06.2018 г. назначи 18 кандидати на длъжност „младши следовател“. Един от кандидатите за длъжността „младши следовател“ е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.
3. След успешното завършване на 9-месечното обучение по реда на чл. 258 от ЗСВ в НИП на кандидатите за младши магистрати от конкурсите, обявени през 2017 и 2018 г., са назначени общо 76 младши магистрати:
- 32 кандидати са назначени на длъжност „младши съдия“ в съответния окръжен съд с решение на СК на ВСС по пр. № 20/25.06.2019 г., считано от 01.07.2019 г. През 2022 г. предстои след изтичане на двугодишния срок на назначението им, същите да бъдат устроени на длъжност „съдия“ в районен съд. Един от кандидатите е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.
 - Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 19/26.06.2019 г. назначи 32 кандидати на длъжност „младши прокурор“ в районните прокуратури, от които 1 от конкурс 2017 г., който поради прекъснатото обучение в НИП е продължил обучението си с випуск 2018-2019 г.
 - Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 19/26.06.2019 г. назначи 12 кандидати на длъжност „младши следовател“, от които - 11 от конкурс, обявен 2018г. и 1 кандидат с прекъснатото обучение от конкурс 2017 г., продължил с випуск-2018-2019г. 1 от кандидатите за младши следователи от конкурса, обявен през 2018г., е прекъснал обучението си в Националния институт на правосъдието, с оглед на което следва да бъде назначен със следващия випуск - 2019-2020 г.

След успешното завършване на 9-месечното обучение по реда на чл. 258 от ЗСВ в НИП на кандидатите за младши магистрати от конкурсите, обявени през 2018 и 2019 г. са назначени общо 83 младши магистрати:

Съдийската колегия с решение по пр. № 21/23.06.2020 г. назначи 28 кандидати на длъжност „младши съдия“ в окръжните съдилища. Поради отлагане на обучението в Националния институт на правосъдието на 1 кандидат, същият следва да положи финалните изпити с випуск 2020/2021. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 23/24.06.2020 г. назначи 34 кандидати на длъжност „младши прокурор“ в районните прокуратури. По отношение на двама от кандидатите, поради отложено обучение в Националния институт на правосъдието, същите ще бъдат назначени със следващия випуск 2020-2021 г.

С решение по протокол № 23/24.06.2020 г. Прокурорската колегия на ВСС назначи 21 кандидати на длъжност „младши следовател“, от които - 20 от конкурс, обявен 2019г. и 1 кандидат с прекъснатото обучение от конкурс 2018г., продължил с випуск-2019-2020г. 1 от кандидатите за младши

следователи от конкурса, обявен през 2019г., е прекъснал обучението си в Националния институт на правосъдието, с оглед на което следва да бъде назначен със следващия випуск - 2020-2021 г.

Информация към 31.12.2021 г.

След успешното завършване на 9-месечното обучение по реда на чл. 258 от ЗСВ в НИП на кандидатите за младши магистрати от конкурсите, обявени през 2019 г. и 2020 г. са назначени общо 100 младши магистрати:

Съдийската колегия с решение по пр. 30/27.07.2021 г. назначи 31 кандидати на длъжност „младши съдия“ в окръжните съдилища, успешно завършили обучение в Националния институт на правосъдието, по обявени конкурси с решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 1/21.01.2020 г. и пр. № 3/29.01.2019 г.

Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, с решение по протокол № 28/28.07.2021 г. назначи 38 кандидати на длъжност „младши прокурор“ в районните прокуратури, от които двама са одобрени с решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 25/29.07.2019 г. и са продължили обучението си с випуск 2020-2021 г.

С решение по протокол № 29/25.05.2021 г. Прокурорската колегия на ВСС назначи 31 кандидати на длъжност „младши следовател“, от които - 30 от конкурс, обявен 2020 г. и 1 кандидат с прекъснато обучение от конкурс 2019 г., продължил с випуск-2020-2021 г., 1 от кандидатите за младши следователи от конкурса, обявен през 2020 г., е прекъснал обучението си в Националния институт на правосъдието, с оглед на което следва да бъде назначен със следващия випуск - 2021-2022 г.

3. НАЗНАЧАВАНЕ НА МЛАДШИ МАГИСТРАТИ, СЛЕД ИЗТИЧАНЕ НА СРОКА ПО ЧЛ. 240 ОТ ЗСВ

Във връзка с изтичащия срок по чл. 240 от ЗСВ на младшите съдии, назначени от конкурс, проведен през 2015 г., Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 21/26.06.2018 г., пр. № 24/17.07.2018 г. и пр. № 41/14.12.2018 г. назначи 37 младши съдии на длъжност „съдия“ в районните съдилища.

С оглед изтичащия двугодишен срок по чл. 240 от ЗСВ на 31 младши прокурори, назначени по реда на чл. 258а от ЗСВ от конкурси от 2014г. и 2015 г., както и след анализ на кадровото състояние на районните прокуратури, изразените становища от съответните административните ръководители, както и постъпилите молби от младшите магистрати, с решение по протокол № 21/26.06.2018 г., Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет устрои всички 31 младши прокурори на длъжност „прокурор“ в районните прокуратури.

С решения съответно по пр. № 21/02.07.2019 г., пр. № 30/24.09.2019 г., пр. № 40/03.12.2019 г. и пр. № 42/17.12.2019 г. Съдийската колегия устрои на длъжност „съдия“ в районен съд всички 18 (осемнадесет) младши съдии, назначени през 2017 г. от конкурс, проведен през 2016 г., с изтичащ двугодишен срок на назначение през 2019 г.

Във връзка с изтичащия срок по чл. 240 от ЗСВ на 18 (осемнадесет) младши съдии, назначени през 2017 г. от конкурс, проведен през 2016 г., Комисията по атестирането и конкурсите с решение по пр. № 23.06.2019 г. предложи на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет за заседанието ѝ, насрочено за 02.07.2019 г., да назначи 15 младши съдии на длъжност „съдия“ в районните съдилища, като удължи срока на назначението на 3-ма от младшите съдии.

С оглед изтичащия двугодишен срок по чл. 240 от ЗСВ на 28 младши прокурори, назначени по реда на чл. 258а от ЗСВ от конкурс, проведен 2016 г., Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет извърши анализ на кадровото състояние на районните прокуратури, изразените становища от съответните административните ръководители, както и постъпилите молби от младшите магистрати. С решение по протокол № 21/25.06.2019 г., Комисията внесе предложение в заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен

съвет, насрочено за 03.07.2019 г., на което да вземе решение за устройване на всички 28 младши прокурори на длъжност „прокурор“ в районните прокуратури.

Съобразно изложеното, с решение по протокол № 20/03.07.2019г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, назначи на длъжност „прокурор“ всички 28 (двадесет и осем) младши прокурори с изтичащ двугодишен срок по чл. 240 от ЗСВ.

С решения съответно по пр. № 19/16.06.2020 г., пр. № 21/23.06.2020 г. и пр. № 22/26.06.2020 г. Съдийската колегия устрои на длъжност „съдия“ в районен съд 25 (двадесет и пет) младши съдии, назначени през 2018 г. от конкурс, проведен през 2017 г., с изтичащ двугодишен срок на назначение през 2020 г. По отношение на 4-ма младши съдии срокът на назначението бе удължен с до 6 месеца на основание чл. 240, ал. 2 от ЗСВ.

С последващи решения по протокол № 32/29.09.2020 г., № 36/20.10.2020 г. и № 44/15.12.2020 г., Съдийската колегия назначи и останалите четирима младши съдии на длъжност „съдия“ в районен съд, с оглед наличието на всички предпоставки за тяхното устройване.

С оглед изтичащите на 01.07.2020г. срокове на назначение по чл. 240, ал. 1 от ЗСВ на младши прокурори и младши следователи, по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решения по протокол № 25/01.07.2020 г. устрои 30 младши прокурори на длъжност „прокурор“ в районна прокуратура и 17 младши следователи на длъжност „следовател“ в окръжен следствен отдел. Решенията са взети въз основа на извършен анализ на кадровото състояние на съответните органи на съдебната власт, изразените становища от административните ръководители, както и постъпилите молби от младшите магистрати. По отношение на трима младши прокурори и един младши следовател срокът на назначението, на основание чл. 240, ал. 2 от ЗСВ, е удължен с до 6 месеца, поради липсата на свободна длъжност или ползване на отпуск за бременност и раждане. С последващи решения по протокол № 34/30.09.2020 г., № 28/22.07.2020 г., № 41/18.11.2020 г. и № 31/16.09.2020 г., с оглед наличието на всички предпоставки за тяхното устройване, Прокурорската колегия назначи и четиримата.

По предложение на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия, с решения по протокол № 24/22.06.2021 г. и протокол № 26/29.06.2021 г. Съдийската колегия устрои на длъжност „съдия“ в районен съд 14 (четирнадесет) младши съдии, назначени през 2019 г. от конкурси, проведени през 2017 г. и 2018 г., с изтичащ двугодишен срок на назначение през 2021 г. По отношение на 18 (осемнадесет) младши съдии срокът на назначението бе удължен с до 6 месеца на основание чл. 240, ал. 2 от ЗСВ.

Информация към 31.12.2021 г.

Комисията по атестирането и конкурсите, с решения по пр. № 28/13.07.2021 г. и пр. № 30/27.07.2021 г. Съдийската колегия на ВСС устрои и останалите 18 младши съдии на длъжност „съдия“ в районен съд.

Във връзка изтичащите на 01.07.2021г. срокове на назначение по чл. 240, ал. 1 от ЗСВ на 32 младши прокурори и 12 младши следователи, по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решения по протокол № 23/23.06.2021 г. устрои същите на свободни длъжности „прокурор“ в районните прокуратури и „следовател“ в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури. Решенията са взети въз основа на извършен анализ на кадровото състояние на съответните органи на съдебната власт, изразените становища от съответните административни ръководители, както и постъпилите молби от младшите магистрати.

4. ПЪРВОНАЧАЛНО НАЗНАЧАВАНЕ

4.1 СЪД

С решения на СК на ВСС по пр. № 32/08.10.2019 г. са обявени 2 конкурса за първоначално назначаване и заемане на 1 длъжност „съдия“ в Софийски градски съд – гражданска колегия /19 кандидати/ и 1 длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Враца – наказателна колегия /14 кандидати/. Комисията по атестирането и конкурсите към СК на ВСС се произнесе по допустимостта на всички кандидати с решения по пр. 39/25.11.2019 г. Предстои конституиране на определените чрез жребий от СК на ВСС конкурсни комисии, както и определянето на датата, часа и мястото на провеждане на писмените изпити с допуснатите кандидати.

Конкурсните комисии по двата конкурса проведоха своите първи работни срещи на 30.01.2020 г. Съдийската колегия с решение по пр. № 3/04.02.2020 г. определи дати за провеждане на писмените изпити по конкурсите, а именно 20.03.2020 г. по конкурса за първоначално назначаване в Софийски градски съд-гражданска колегия и 27.03.2020 г. по конкурса за първоначално назначаване в Окръжен съд-Враца-наказателна колегия. Поради обявеното извънредно положение в страната, колегията спря провеждането на конкурсите до изтичане на срока му. С решение по пр. № 17/02.06.2020 г. колегията определи нови дати за провеждане на писмените изпити, съответно 19.06.2020 г. и 25.06.2020 г., резултатите от които са публикувани на сайта на 22.06.2020 г. по конкурса за Софийски градски съд – гражданска колегия и на 29.06.2020 г. по конкурса за Окръжен съд-Враца – наказателна колегия. На 30.06.2020 г. се проведе устният изпит по конкурса за първоначално назначаване в Софийски градски съд-гражданска колегия. Конкурсната комисия изготви класирането на кандидатите, което е публикувано на сайта на 30.06.2020 г.

На 08.07.2020 г. се проведе устният изпит с допуснатите кандидати по конкурса за първоначално назначаване в Окръжен съд-Враца – наказателна колегия. Въз основа на резултатите, на основание чл. 186а, ал. 1 от ЗСВ, конкурсната комисия извърши класиране на кандидатите чрез подреждането им по бал. След предоставяне на становищата от Комисия „Професионална етика“ за притежаваните от кандидатите нравствени качества, по предложение на КАК, с решение по пр. № 31/17.09.2020 г., Съдийската колегия на ВСС назначи класираните по двата конкурса кандидати. По конкурса за Софийски градски съд-гражданска колегия е депозирана жалба до Върховния административен съд от участник в конкурсната процедура, който не фигурира в крайното класиране. По отношение на конкурса за Окръжен съд-Враца – наказателна колегия, след произнасяне на Върховния административен съд по жалба срещу резултатите и класирането в конкурса, назначеният кандидат получи уведомление по чл. 161 от ЗСВ и предстои встъпването му в длъжност в органа.

По конкурса за първоначално назначаване в Софийски градски съд-гражданска колегия, Върховният административен съд отхвърли депозираната жалба от участник в конкурсната процедура. На назначения с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по пр. № 31/17.09.2020 г. кандидат е изпратено уведомление по чл. 161 от ЗСВ и същият встъпи в длъжност в органа.

По конкурса за първоначално назначаване в Окръжен съд-Враца-наказателна колегия, назначеният с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по пр. № 31/17.09.2020 г. кандидат встъпи в длъжност в органа.

С решения на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 7/25.02.2020 г. и пр. № 8/10.03.2020 г. е обявен конкурс за първоначално назначаване и заемане на 7 длъжности „съдия“ в районните съдилища, както следва:

- Районен съд-Своге – 1 длъжност
- Районен съд-Кърджали – 1 длъжност
- Районен съд-Лом – 1 длъжност
- Районен съд-Берковица – 1 длъжност
- Районен съд-Велики Преслав – 1 длъжност

Районен съд-Айтос – 1 длъжност

Районен съд-Мадан – 1 длъжност

След обнародване на решението за обявяване на конкурса в Държавен вестник на 22.05.2020 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие подадоха 155 кандидати. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС допусна до участие в конкурса 154 кандидати, а 1 кандидат не беше недопуснат.

На 15.07.2020 г. се проведе първата работна среща на определената чрез жребий конкурсна комисия. Съдийската колегия, с решение по пр. № 25/14.07.2020 г. определи дата 08.08.2020 г. за провеждане на писмения изпит. Устните изпити с издържалите писмения изпит кандидати се състояха в периода 28.09.2020-30.09.2020 г. На 01.10.2020 г. конкурсната комисия извърши класиране на кандидатите според резултатите от тяхното представяне. Поради депозиран отказ от класиран кандидат от заемане на длъжността, на която е класиран, на 12.10.2020 г. Комисията по атестирането и конкурсите извърши второ класиране на кандидатите в конкурса. След предоставяне от Комисия „Професионална етика“ към Съдийската колегия на становища за притежаваните от кандидатите нравствени качества, Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. 40/17.11.2020 г. назначи класираните кандидати в съответните органи на съдебната власт. Решението е обжалвано пред Върховния административен съд от участник в конкурсната процедура.

Върховният административен съд отхвърли депозираната жалба от участник в конкурсната процедура. На назначените с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по пр. № 40/17.11.2020 г. седем кандидати са изпратени уведомления по чл. 161 от ЗСВ. Шестима от тях встъпиха в длъжност в районния съд, за който са класирани. Назначеният в Районен съд-Лом кандидат подаде заявление за отказ от встъпване в органа. Комисията по атестирането и конкурсите извърши трето класиране на кандидатите на 14.06.2021 г., като класира следващия по реда кандидат за Районен съд-Лом.

Информация към 31.12.2021г.

След изготвяне на становище от Комисия „Професионална етика“ към Съдийската колегия за притежаваните от кандидата нравствени качества, Съдийската колегия с решение по пр. № 29/20.07.2021 г. назначи същия в Районен съд-Лом. Кандидатът встъпи в длъжност в органа на 01.09.2021 г.

В периода 01.01.2021-30.06.2021 г. е обявен 1 (един) конкурс за първоначално назначаване на длъжност „съдия“, както следва:

С решение по протокол № 12/13.04.2021 г. Съдийската колегия на ВСС обяви конкурс за първоначално назначаване и заемане на 31 (тридесет и една) длъжности „съдия“ в административните съдилища, както следва:

- Административен съд София-град - 10 (десет) длъжности;
- Административен съд - София област - 1 (една) длъжност;
- Административен съд - Благоевград - 3 (три) длъжности;
- Административен съд - Кюстендил - 1 (една) длъжност;
- Административен съд - Перник - 3 (три) длъжности;
- Административен съд - Пловдив - 1 (една) длъжност;
- Административен съд - Пазарджик - 3 (три) длъжности;
- Административен съд - Хасково - 1 (една) длъжност;
- Административен съд - Бургас - 3 (три) длъжности;

- Административен съд - Варна - 2 (две) длъжности;
- Административен съд - Плевен - 1 (една) длъжност;
- Административен съд - Русе - 2 (две) длъжности.

Решението за обявяването на конкурса е обнародвано в ДВ бр. 32/16.04.2021 г., като в 14-дневния срок за прием на документи заявления за участие в процедурата подадоха 322 кандидати, от които Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС допусна 302. Двама от кандидатите подадоха жалби срещу недопускането им до участие в конкурса. С решение по протокол № 24/22.06.2021 г. Съдийската колегия на ВСС отхвърли жалбите. Със същото решение колегията определи поименния състав на конкурсната комисия, която да проведе процедурата, както и определи датата, часа и мястото на провеждане на писмения изпит с допуснатите кандидати, а именно на 31.07.2021 г. (събота) в сградата на Софийския университет „Св. Климент Охридски“. Конкурсната комисия проведе своята първа работна среща на 25.06.2021 г., като конституиран състава си и избра председател на комисията.

Информация към 31.12.2021 г.

На 31.07.2021 г. се проведе писменият изпит по конкурса. Устните изпити с издържалите писмения изпит 99 кандидати се състояха в периода 05.10.2021-12.10.2021 г. в Националния институт на правосъдието. На 13.10.2021 г. конкурсната комисия извърши класиране на кандидатите според резултатите от тяхното представяне. След предоставяне от Комисия „Професионална етика“ към Съдийската колегия на становища за притежаваните от кандидатите нравствени качества, Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. 42/23.11.2021 г. назначи класираните кандидати в съответните органи на съдебната власт. Решението е обжалвано пред Върховния административен съд от участници в конкурсната процедура.

4.2 ПРОКУРАТУРА

С решение по протокол № № 11/31.03.2021 г. Прокурорската колегия на ВСС обяви конкурс за първоначално назначаване и заемане на 25 (двадесет и пет) длъжности „прокурор“ в районните прокуратури, както следва:

- Районна прокуратура - Благоевград - 2 (две) длъжности;
- Районна прокуратура - Видин - 1 (една) длъжност;
- Районна прокуратура - Враца - 2 (две) длъжности;
- Районна прокуратура - Монтана - 3 (три) длъжности;
- Районна прокуратура - Самоков - 2 (две) длъжности;
- Районна прокуратура - Хасково - 1 (една) длъжност;
- Районна прокуратура - Кърджали - 2 (две) длъжности;
- Районна прокуратура - Шумен - 3 (три) длъжности;
- Районна прокуратура - Силистра - 3 (три) длъжности;
- Районна прокуратура - Бургас - 6 (шест) длъжности.

Решението за обявяване на конкурса е обнародвано в ДВ бр. 29/09.04.2021 г., като в 14-дневния срок за прием на документи заявления за участие в процедурата подадоха 390 кандидати, от които Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия ВСС допусна 380.

С решения по протокол № 23/23.06.2021г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет определи поименните състави на конкурсната комисии, които да проведат процедурата, както и определи датата, часа и мястото на провеждане на писмения изпит с допуснатите кандидати, а именно на 11.09.2021г.(събота) в сградата на Софийския университет „Св. Климент Охридски“.

Информация към 31.12.2021 г.

Във връзка с въведените със Заповед № РД-01-748 от 02.09.2021 г. на министъра на здравеопазването временни противоепидемични мерки на територията на Република България, Прокурорската колегия на ВСС отложи провеждането на писмения изпит, насрочен за 11.09.2021 г. (събота). През 2022 г. предстои Прокурорската колегия да насрочи нова дата, час и място за провеждането на изпита, съобразно действията към момента противоепидемични мерки на територията на страната.

5. ПОВИШАВАНЕ В ДЛЪЖНОСТ И ПРЕМЕСТВАНЕ

5.1 Съд

В периода 01.01.2019 – 30.06.2019 г. е обявен 1 конкурс за повишаване в длъжност във Върховен касационен съд – търговска колегия за 4 свободни длъжности. Решението за обявяване на конкурса е обнародвано в ДВ, бр. 49/21.06.2019 г.

В 14-дневния срок за прием на документи заявления за участие подават 23 кандидати, които с решение на КАК към СК на ВСС по пр. № 22/22.07.2019 г. са допуснати до участие в конкурса. Определената с решение на СК на ВСС по пр. № 30/24.09.2019 г. конкурсна комисия конституира състава си и проведе своето първо работно заседание на 16.10.2019 г. *За отчетния период конкурсната комисия продължава работа си по оценяване на допуснатите кандидати по реда на чл. 40 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г.*

С решения на СК на ВСС по пр. № 21/02.07.2019 г. са обявени 3 конкурса за повишаване, съответно 1 конкурс за заемане на 20 свободни длъжности „съдия“ в окръжните съдилища – гражданска колегия /221 кандидати/, 1 конкурс за заемане на 9 свободни длъжности „съдия“ в окръжните съдилища – търговска колегия /162 кандидати/ и 1 конкурс за заемане на 13 свободни длъжности „съдия“ в окръжните съдилища – наказателна колегия /170 кандидати/. КАК към СК на ВСС извърши проверка на документите и се произнесе по допустимостта на кандидати и в трите конкурса с решения по пр. № 30/16.09.2019 г. Определените чрез жребий от СК на ВСС конкурсни комисии проведеха своите първи работни срещи на 06.12.2019 г., като определиха и своите председатели.

На 06.02.2020 г. се проведе писменият изпит по конкурса за повишаване в окръжните съдилища-наказателна колегия с 4-ма кандидати, които подлежат на писмена проверка на знанията им за заемане на съответната длъжност по реда на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ. Трите конкурсни комисии продължават работата си по оценяване на кандидатите по реда на чл. 40 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 34/13.10.2020 г. са обявени 2 конкурса, от които 1 конкурс за повишаване и заемане на 3 длъжности „съдия“ във Върховен касационен съд-гражданска колегия и 1 конкурс за повишаване и заемане на 2 длъжности „съдия“ във Върховен касационен съд-наказателна колегия. В 14-дневния срок за прием на документи от обнародване на решението за обявяване на конкурсите в „Държавен вестник“, заявления за участие в процедурата подадоха 40 кандидати за Върховен касационен съд-гражданска колегия и 35 кандидати за Върховен касационен съд-наказателна колегия.

Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС извърши проверката по чл. 191, ал. 3 от ЗСВ, като допусна до участие в двата конкурса всички подали заявление кандидати. С решение по протокол № 08/16.03.2021 г. Съдийската колегия на ВСС определи състава на конкурсните комисии по двата конкурса, които на 21.04.2021 г. проведеха своите първи работни срещи за конституиране на състава си и избраха свои председатели. Конкурсните комисии започнаха работата си по оценяване на кандидатите по реда на чл. 40 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г.

Информация към 31.12.2021 г.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 40/16.11.2021 г. двата конкурса са прекратени, поради констатирани пороци в етапа на формиране на конкурсните комисии. Решението на колегията за прекратяването на конкурса за повишаване във Върховен касационен съд-гражданска колегия се обжалва пред Върховния административен съд от участници в конкурсната процедура.

В периода 01.01.2021-30.06.2021 г. са обявени 2 конкурса за повишаване в длъжност, както следва:

С решение по протокол № 12/13.04.2021 г. Съдийската колегия на ВСС обяви конкурс за повишаване и заемане на 23 (двадесет и три) длъжности „съдия“ в административните съдилища, както следва:

- Административен съд София-град - 3 (три) длъжности;
- Административен съд - София област - 1 (една) длъжност;
- Административен съд - Благоевград -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Враца -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Кюстендил -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Перник -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Пловдив -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Пазарджик -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Смолян -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Стара Загора -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Хасково - 1 (една) длъжност;
- Административен съд - Бургас - 2 (две) длъжности;
- Административен съд - Варна -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Добрич -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Разград -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Силистра -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Шумен -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Плевен -1 (една) длъжност;
- Административен съд - Русе - 2 (две) длъжности.

Решението за обявяване на конкурса е обнародвано в ДВ бр. 32/16.04.2021 г., като в 14-дневния срок за прием на документи заявления за участие в процедурата подадоха 191 кандидати. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС извърши проверката по чл. 191, ал. 3 от ЗСВ, като допусна до участие в конкурса 183 кандидати. С решение по протокол № 24/22.06.2021 г. Съдийската колегия на ВСС определи състава на конкурсната комисия.

Информация към 31.12.2021 г.

На 05.07.2021 г. се състоя първата работна среща на комисията за конституиране на състава ѝ. Комисията определи дата 29.07.2021 г., на която се проведе, по реда на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ, писмен изпит за проверка знанията на кандидатите от друг по вид орган на съдебната власт (9 прокурори). В края на отчетния период комисията извършва проверка на делата на кандидатите съобразно законовите изисквания.

С решение по протокол № 24/22.06.2021 г. Съдийската колегия на ВСС обяви конкурс за повишаване и заемане на 19 (деветнадесет) длъжности „съдия“ в апелативните съдилища-наказателно отделение, както следва:

Апелативен специализиран наказателен съд – 4 (четири) длъжности;
Апелативен съд – София – 7 (седем) длъжности;
Апелативен съд – Пловдив – 2 (две) длъжности;
Апелативен съд – Бургас – 1 (една) длъжност;
Апелативен съд – Варна – 1 (една) длъжност;
Апелативен съд – Велико Търново – 3 (три) длъжности;
Военно-апелативен съд – 1 (една) длъжност.
Решението за обявяване на конкурса е обнародвано в ДВ бр. 53/25.06.2021 г.

Информация към 31.12.2021 г.

В 14-дневния срок за прием на документи заявления за участие в процедурата подадоха 139 кандидати. Комисията по атестирането и конкурсите с решение по пр. № 31/20.09.2021 г. се произнесе по допустимостта на кандидатите, като не допусна двама от тях до участие в процедурата за повишаване в Апелативния специализиран наказателен съд. След обжалване от единия недопуснат кандидат и произнасяне на Върховния административен съд с решение от 25.11.2021 г., същият беше допуснат до участие в конкурса за повишаване в Апелативния специализиран наказателен съд с решение на Комисията по атестирането и конкурсите по пр. № 42/06.12.2021 г. В края на отчетния период предстои определяне на поименния състав на конкурсната комисия.

ДОВЪРШВАНЕ НА КОНКУРСИ, ОБЯВЕНИ ПРЕЗ 2018г.

Конкурсите, обявени през 2017 г., за повишаване в длъжност „съдия“ във Върховен касационен съд – гражданска колегия и Върховен касационен съд – наказателна колегия приключиха с назначаване на класираните кандидати. Решенията на Съдийската колегия на ВСС съответно по пр. № 37/27.11.2018 г. и пр. № 30/11.10.2018 г. са обжалвани пред Върховния административен съд.

Във връзка с влязло в сила съдебно решение на ВАС 3-та назначени във ВКС – гражданска колегия кандидати встъпиха в длъжност. С решение по пр. № 42/17.12.2019 г. СК на ВСС приключи конкурсната процедури във връзка с предстоящото приложение на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ. Във връзка с влязло в сила съдебно решение на ВАС за отмяна на назначението на един от 4-та класирани кандидати, СК на ВСС с решение по пр. № 24/23.07.2019 г. назначи във ВКС – наказателна колегия следващ по реда на класирането кандидат.

На 10.01.2020 г. встъпи в длъжност последният назначен кандидат във ВКС-наказателна колегия. Съдийската колегия с решение по пр. № 1/21.01.2020 г. приключи конкурсната процедура във връзка с приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, считано от 10.01.2020 г.

В периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. са обявени 4 конкурса за повишаване в длъжност, както следва:

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 13/24.04.2018 г. са обявени 3 конкурса за повишаване и заемане на: 10 свободни длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – гражданска колегия, 5 свободни длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – търговска колегия и 2 свободни длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – наказателна колегия. С решение по пр. № 22/02.07.2018 г. Комисията по атестирането и конкурсите към СК се произнесе по допустимостта на 97 кандидати в конкурса за повишаване в АС – гражданска колегия, 51 кандидати в конкурса за повишаване в АС – търговска колегия и 27 кандидати в конкурса за повишаване в АС – наказателна колегия.

След изготвяне от конкурсните комисии на резултатите от класирането СК на ВСС назначи класираните кандидати. Назначените с решения по пр. 41/10.12.2019 г. кандидати в конкурсите за повишаване в апелативните съдилища – гражданска колегия и търговска колегия не са встъпили в длъжност поради постъпили жалби до Върховния административен съд. По отношение на конкурса за повишаване в апелативните съдилища – наказателна колегия, назначеният с решение на СК на ВСС по пр. № 29/17.09.2019 г. кандидат в АС – Варна встъпи в длъжност, Назначеният със същото решение в АС-Бургас кандидат встъпи в длъжност на 01.04.2020 г. след произнасяне на Върховния административен съд по жалба от участник в конкурсната процедура.

Информация към 31.12.2021 г.

По конкурса за повишаване в апелативните съдилища-гражданска колегия, Върховният административен съд с Решение № 9615/24.09.2021 г., допълнено с Решение № 9777/29.09.2021 г., отмени решенията на Съдийската колегия на ВСС за назначаване на класираните кандидати, като върна конкурса от фазата на избор на конкурсна комисия. Съдийската колегия с решение по пр. № 39/09.11.2021 г. отпрати искане до Върховния административен съд за тълкуване на решенията.

По конкурса за повишаване в апелативните съдилища-търговска колегия, Върховният административен съд с Решение № 9372/07.09.2021 г., отмени решенията на Съдийската колегия на ВСС за назначаване на класираните кандидати, като върна конкурса от фазата на избор на конкурсна комисия. Съдийската колегия с решение по пр. № 39/09.11.2021 г. отпрати искане до Върховния административен съд за тълкуване на решенията.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 34/06.11.2018 г. /обн. в ДВ, бр. 95/ 16.11.2018 г./ е обявен конкурс за повишаване и заемане на 9 длъжности „съдия“ във Върховния административен съд. В 14-дневния срок за прием на документи заявление за участие подадоха 81 кандидати.

По обявения с решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 34/06.11.2018 г. /обн. в ДВ, бр. 95/ 16.11.2018 г./ конкурс за повишаване и заемане на 9 длъжности „съдия“ във Върховния административен съд, Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 2/21.01.2019 г. се произнесе по допустимостта на кандидатите. Поименният състав на конкурсната комисия е определен с решение на СК на ВСС по пр. 9/12.03.2019 г., като на 21.03.2019 г. тя проведе своето първо работно заседание за конституиране на състава си.

С оглед изискванията на разпоредбата на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ и участието на 1 прокурор в процедурата, конкурсната комисия насрочи дата за провеждане на писмен изпит по конспект, включващ проверка на знанията на кандидата за заемане на съответната длъжност. Същият не се състоя, поради неявяване на кандидата. Конкурсната комисия взе решение, че конкурсната процедура спрямо него е приключена, тъй като не са изпълнени условията на чл. 192, ал. 2 от ЗСВ. След оценяване на кандидатите по реда на чл. 40 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г., на 14.08.2020 г. конкурсната комисия извърши класирането им съобразно резултатите от оценяването. Комисия „Професионална етика“ към Съдийската колегия изготви становища за притежаваните от кандидатите нравствени качества съобразно изискванията на чл. 192, ал. 5 от ЗСВ. По мотивирано предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 33/06.10.2020 г. повиши класираните кандидати до попълване на свободните места. Решението е обжалвано пред Върховния административен съд от участници в конкурсната процедура.

С решение от 05.03.2021 г. Върховният административен съд отхвърли депозираните от участници в конкурсната процедура жалби. На повишените кандидати са изпратени уведомления по чл. 161 от ЗСВ. Същите встъпиха в длъжност в органа на 15.03.2021 г.

След влизане в сила на решения на Върховния административен съд, конкурсът за първоначално назначаване в апелативните съдилища-наказателна колегия (обявен с решение на ВСС по пр. 3/21.01.2016 г.), приключи с назначаване на двама кандидати, съответно в Апелативен съд-Пловдив и Апелативен съд-Бургас с решения на Съдийската колегия на ВСС по пр. 42/01.12.2020 г. Назначените кандидати получиха уведомления по чл. 161 от ЗСВ. Кандидатът за Апелативен съд-Пловдив встъпи в длъжност в органа. Кандидатът за Апелативен съд-Бургас встъпи в длъжност в органа на 04.01.2021 г.

5.2 ПРОКУРАТУРА

Информация към 31.12.2021 г.

i. НАЦИОНАЛНА СЛЕДСТВЕНА СЛУЖБА

През отчетния период 01.07.2021 – 31.12.2021 г., с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 20/02.06.2021 г. е обявен 1 конкурс за повишаване и заемане на 5 (пет) свободни длъжности „следовател“ в Национална следствена служба.

Решение за обявяването на конкурса е обнародвано в ДВ бр.48/08.06.2021 г., като в 14-дневния срок за прием на документи 68 кандидати подават заявление. Всички кандидати са допуснати до участие, с решение на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС с решения по протокол № 28/13.07.2021 г. и протокол № 26/20.07.2021 г.

С решения по протокол № 26/14.07.2021 г., протокол № 27/21.07.2021 г., протокол № 28/28.07.2021 г. и протокол № 31/15.09.2021г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет определи, чрез жребий поименния състав на конкурсната комисия по обявения конкурс. На 29.07.2021 г. се проведе работна среща за конституиране на състава ѝ, както и за избор на председател.

Двадесет и трима от кандидатите подали заявление за участие следва да преминат проверка на знанията чрез полагане на писмен изпит, съгласно разпоредбата на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ, поради което конкурсната комисия на 20.11.2021 г. проведе писмен изпит с явилите се кандидати. Един от подлежащите на допълнителна проверка кандидати подава отказ от участие в конкурсната процедура, а единадесет от тях не явяват. По отношение на неявилите се кандидати конкурсната комисия взе решение, с протокол от 20.11.2021 г., че конкурсната процедура е приключена, тъй като не са изпълнени условията на чл. 192, ал. 2 от ЗСВ.

Към 31.12.2021 г. конкурсната процедурата е на етап извършване на преценка и анализ на данните по реда на чл. 40а от Наредба № 1/09.02.2017г. от конкурсната комисия по отношение на кандидатите, въз основа на данните от последното им атестиране, проверки от по-горестоящи органи и ИВСС, кадровото им досие, както и изисканите от конкурсната комисия три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.

ii. ВЪРХОВНА КАСАЦИОННА ПРОКУРАТУРА

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 27/15.07.2020 г. е обявен конкурс за повишаване и заемане на 12 длъжности „прокурор“ във Върховна касационна прокуратура. В 14-дневния срок от обнародване на ДВ, заявления за участие в процедурата са подали общо 169 кандидати, от които допуснатите до участие са 168. С решение по протокол № 36/14.10.2020 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет обяви определения, на основание чл. 189, ал. 5 от ЗСВ и чл. 36, ал. 1 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г., поименен състав на конкурсната комисия по обявения конкурс. С оглед депозиран отвод на редовен член на комисията, съставът е допълнен с решение на Колегията по протокол № 43/02.12.2020 г. На 23.10.202г. се проведе работна среща за конституиране на състава ѝ, както и за избор на председател. Поради наличието

на петима кандидати, по отношение на които конкурсната комисия, на основание чл. 192, ал. 2 от ЗСВ, следва задължително да провери познанията им за заемане на друга по вид длъжност, комисията насрочи провеждането на писмен изпит, който с оглед епидемичната обстановка в страната е отложен. Към 31.12.2020г. процедурата е на етап провеждане на избора по чл. 39, ал. 2 от Наредба № 1 от 09.02.2017г. на три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, като предстои изискването на оптичен носител на същите от съответния административен ръководител, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.

Отложеният писмен изпит с кандидатите, желаещи да заемат друга по вид на заеманата от тях длъжност, се проведе на 26.02.2021г. Един от кандидатите, не се яви. По отношение на останалите кандидати, с решение на комисията конкурсната процедура се явява приключена, тъй като не са изпълнени условията на чл. 189, ал. 4, изр. последно от ЗСВ.

Информация към 31.12.2021 г.

Във връзка с отмяната на чл. 40 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт и процедурата е на етап извършване на преценката по реда на чл. 40а от Наредба № 1/09.02.2017г. (обн. ДВ 99 от 26.11.2021 г.) от конкурсната комисия по отношение на всички останали кандидати, въз основа на данните от последното им атестиране, проверки от по-горестоящи органи и ИВСС, кадровото им досие, както и изисканите от конкурсната комисия три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.

В края на 2017 г. е обявен конкурс за преместване и заемане на една длъжност „прокурор“ в Специализираната прокуратура. Документи са подали 3-ма кандидати, които са допуснати до участие в конкурсната процедура. Във връзка с новите изменения в Закона за съдебната власт и на основание чл. 189, ал. 4 от ЗСВ, двама от тях се явиха на писмен изпит за проверка на знанията им за заемането на съответната длъжност. Съобразно изискването на чл. 40, ал. 1 и ал. 2 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. конкурсната комисия извърши анализ на атестационните формуляри на кандидатите, наличните данни за проверки от ИВСС и от по-горестоящите органи на съдебната власт, данните от кадровите досиета на кандидатите, както и преценка на проверените от нея шест приключени дела на всеки кандидат, три от които избрани от него и три избрани от комисията. Въз основа на проведената комплексна преценка, конкурсната комисия изготви протокол за класирането на кандидатите в процедурата, ведно с мотивирано становище. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, по мотивирано предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, с решение по протокол № 2/23.01.2019г. проведе гласуване по поредността на класирането, като на свободната длъжност „прокурор“ в Специализираната прокуратура премести класирания на първо място кандидат. В законоустановения срок, решенията на Колегията са обжалвани пред Върховния административен съд (ВАС) от втория по реда на класирането кандидат. С оглед последващото оттегляне на жалбата, с определение № 7487/16.06.2020 г. ВАС остави без разглеждане същата и прекрати производството по делото. Определението е влязло в сила на 21.10.2020г.

Съобразно депозираните отказани от встъпване в длъжност „прокурор“ в Специализираната прокуратура от първите двама класирани кандидати и с цел попълване на обявената конкурсна длъжност се пристъпи към следващия по реда на класирането кандидат.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 193, ал. 3 от ЗСВ, с оглед резултатите от класирането и становището на Комисията по професионална етика за притежаваните нравствени качества на същият с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 45/16.12.2020г. е преместен на обявената длъжност. През 2021г., след влизане в сила на решението, предстои да му бъде изпратено уведомление по чл. 161, ал. 1 от ЗСВ за встъпване в длъжност.

iii. АПЕЛАТИВНИ ПРОКУРАТУРИ

През отчетния период 01.01.2019 – 30.06.2019 г., с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 09/20.03.2019 г. е обявен 1 конкурс за повишаване и заемане на 13 (тринадесет) свободни длъжности „прокурор“ в апелативните прокуратури, както следва:

- Апелативна специализирана прокуратура – 8 (осем) свободни длъжности;
- Апелативна прокуратура - София – 1 (една) свободна длъжност;
- Апелативна прокуратура -Пловдив – 2 (две) свободни длъжности;
- Апелативна прокуратура -Велико Търново – 1 (една) свободна длъжност;
- Апелативна прокуратура -Бургас – 1 (една) свободна длъжност.

Решение за обявяването на конкурса е обнародвано в ДВ бр.26/29.03.2019 г., като в 14-дневния срок за прием на документи общо 140 кандидати подават заявление за участие, от които двама не са допуснати само по отношение на длъжността „прокурор“ в Апелативна специализирана прокуратура, тъй като не отговарят на изискването за наличие на специалния стаж за заемането ѝ, а именно не са прослужили минимум 8 (осем) години като съдия по наказателни дела, прокурор или следовател.

С решение по протокол № 17/12.06.2019 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет обяви определения поименен състав на конкурсната комисия по обявения конкурс. На 20.06.2019г. се проведе работна среща за конституиране на състава ѝ, както и за избор на председател.

Към 30.06.2020 г. конкурсната процедурата е на етап извършване на преценката по реда на чл. 40 от Наредба № 1/09.02.2017г. от конкурсната комисия по отношение на кандидатите, въз основа на данните от последното им атестиране, проверки от по-горестоящи органи и ИВСС, кадровото им досие, както и изисканите от конкурсната комисия три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.

Съгласно изискването на чл. 192, ал. 1 от ЗСВ, конкурсната комисия извърши класирането на кандидатите според общата оценка за притежаваните от тях професионални качества, формирана въз основа на резултатите от двата цифрови компонента, получени след извършената преценка по реда на чл. 40 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. По отношение на първия компонент, съобразно чл. 40, ал. 1 от Наредбата, комисията е изследвала данните от атестационните формуляри на кандидатите от последното им атестиране, извършените проверки от ИВСС и от по-горестоящите органи на съдебната власт, както и информацията в кадровите им досиета. Преценката по чл. 40, ал. 2 от Наредба №1/09.02.2017 г., касаеща втория компонент, е основана на проверените от комисията 6 (шест) дела и преписки по отношение на всеки кандидат, от които 3 (три) дела или преписки избрани от комисията въз основа на посочените данни в справките към заявленията за участие в конкурса, както и 3 (три) дела или преписки, избрани от съответния кандидат.

С решение по протокол № 11/31.03.2021г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет проведе гласуване по реда на класирането като свободните 13 (тринадесет) длъжности „прокурор“ в апелативните прокуратури повиши класираните кандидати, до попълване на свободните места. В законоустановения срок, решенията на Колегията, касаещи назначените кандидати за Апелативна специализирана прокуратура са обжалвани пред Върховния административен съд (ВАС). С оглед на това, уведомления по чл. 161, ал. 1 от ЗСВ са изпратени на повишените кандидати за останалите органи на съдебната власт, които встъпват в длъжност.

Информация към 31.12.2021 г.

Върховният административен съд с решение № 7938/01.07.2021 г. по административно дело № 4812/2021 отхвърли оспорването на жалбоподателя, което стабилизира решението на Прокурорската колегия на ВСС за повишаването на класираните кандидати в Апелативна специализирана прокуратура и на тях бяха изпратени уведомления по реда на чл. 161 от ЗСВ. Двама от повишените кандидати не встъпиха в длъжност, поради което Прокурорската колегия на ВСС извърши второ класиране до попълване на свободните места. След извършеното

второ класиране един от повишените кандидати не встъпи в длъжност, поради освобождаването му по реда на чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, което наложи извършването на трето класиране. След влизане в сила на решението последният повишен кандидат встъпва в длъжност на 17.11.2021 г.

iv. ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА

След обстоен анализ на актуалното кадрово състояние на окръжните прокуратури и наличните свободни длъжности, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 27/11.09.2019 г., обяви конкурс за повишаване и заемане на 34 (тридесет и четири) длъжности „прокурор“ в окръжните прокуратури, както следва:

- Специализирана прокуратура - 9 (девет) длъжности;
- Окръжна прокуратура - Благоевград - 3 (три) длъжности;
- Окръжна прокуратура - Видин - 1 (една) длъжност;
- Окръжна прокуратура - Перник - 1 (една) длъжност;
- Софийска градска прокуратура - 8 (осем) длъжности;
- Окръжна прокуратура - Пловдив - 2 (две) длъжности;
- Окръжна прокуратура - Велико Търново - 1 (една) длъжност;
- Окръжна прокуратура - Плевен - 2 (две) длъжности;
- Окръжна прокуратура - Шумен - 2 (две) длъжности;
- Окръжна прокуратура - Разград - 1 (една) длъжност;
- Окръжна прокуратура - Бургас - 2 (две) длъжности;
- Окръжна прокуратура - Ловеч - 1 (една) длъжност;
- Окръжна прокуратура - Стара Загора - 1 (една) длъжност.

Решението за обявяване на конкурса е обнародвано в Държавен вестник брой 73/17.09.2019 г., като в 14-дневния срок за прием на документи общо 205 кандидати подават заявление за участие, от които, след извършената проверка по чл. 191, ал. 3 от ЗСВ, двама не са допуснати само по отношение на длъжността „прокурор“ в Специализирана прокуратура, тъй като не отговарят на изискването за наличие на специалния стаж по чл. 164, ал. 3 от ЗСВ за заемането ѝ. В хода на проверката, съобразявайки нормата на чл. 189 от ЗСВ и дадените в нея легални дефиниции, уреждаща възможността за участие в настоящата конкурсна процедура на магистрати от по-ниско ниво в органите на съдебната власт, а именно районното ниво, Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, остави без разглеждане четири заявления за участие, тъй като желаещите заемат магистратска длъжност на същото ниво, на което е и обявената конкурсна длъжност.

Поименният състав на конкурсната комисия, която да проведе конкурсната процедура е определен чрез жребий с решения на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 34/13.11.2019 г., протокол № 35/20.11.2019 г. и протокол № 37/04.12.2019 г. На 28.11.2019г. комисията проведе работна среща за конституиране на състава ѝ, както и за избор на председател.

Информация към 31.12.2021 г.

В хода на конкурсната процедура, с решение № 8849 от 26.07.2021 г., Върховният административен съд отмени като незаконосъобразна разпоредбата на чл. 40 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, касаеща начина на формиране на общата оценка за притежаваните от кандидатите професионални качества. Съобразно решението, конкурсната комисия класира кандидатите въз основа на поставената им обща оценка на базата на трите критерия, очертани в разпоредбата чл. 192, ал. 1 от ЗСВ, както следва: По отношение на първия критерий комисията е изследвала данните от атестационните формуляри на кандидатите от последното им атестиране, извършените проверки от ИВСС и от по-

горестоящите органи на съдебната власт; По втория критерий са изследвани данните от кадровите им дела; Третият критерий касае проверените от комисията 6 (шест) дела и преписки по отношение на всеки кандидат, от които 3 (три) дела или преписки избрани от комисията въз основа на посочените данни в справките към заявленията за участие в конкурса, както и 3 (три) дела или преписки, избрани от съответния кандидат.

С оглед обстоятелството, че 1 (един) от кандидатите в конкурсната процедура заема длъжност „съдия“ и желае да премине на длъжност в друг по вид орган на съдебната власт, съобразно изискването на чл. 192, ал. 2 от ЗСВ, комисията провери и познанията му за заемане на длъжността „прокурор“ чрез полагане на писмен изпит по конспект.

Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 37/03.11.2021 г. повиши кандидатите по реда на класирането до попълване на свободните места. Решението е оспорено пред Върховния административен съд от двама жалбоподатели, като в последствие единият от тях оттегля жалбата си пред съда. Пред 2022 г. предстои съдът да се произнесе по втората жалба.

6. ПРЕМЕСТВАНЕ

6.1 Съд

С решение на СК на ВСС по пр. № 40/03.12.2019 г. е обявен конкурс за преместване и заемане на 16 длъжности „съдия“ в районните съдилища. В 14-дневния срок за прием на документи заявления за участие подават 21 кандидати. С решение по пр. № 1/20.01.2020 г. КАК се произнесе по допустимостта на кандидатите в конкурса, като допусна 20 кандидати, а 1 не беше допуснат до участие в конкурса. Насроченият за 30.04.2020 г. писмен изпит за 5-ма кандидати по реда на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ беше пренасрочен от конкурсната комисия за 25.06.2020 г., поради обявеното извънредно положение в страната. Конкурсът е на етап разглеждане и преценка от конкурсната комисия на делата на кандидатите по реда на чл. 40 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г.

Информация към 31.12.2021 г.

Поради постъпил отказ от встъпване в длъжност от преместен в Софийския районен съд кандидат, Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 29/20.07.2021 г. премести следващия по реда на класирането кандидат за Софийския районен съд, който встъпи в длъжност в органа. Отказ от встъпване в длъжност депозира и един от преместените в Районен съд-Пловдив кандидати, поради което обявената бройка остава вакантна. Останалите преместени кандидати встъпиха в длъжност в съответните органи на съдебната власт.

На 12.03.2021 г. конкурсната комисия изготви класирането на кандидатите в конкурса съобразно резултатите от оценяването им. Комисия „Професионална етика“ към Съдийската колегия изготви становища за притежаваните от кандидатите нравствени качества съобразно изискванията на чл. 192, ал. 5 от ЗСВ. По мотивирано предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 22/08.06.2021 г. премести 11 класирани кандидати до попълване на свободните места. На кандидатите са изпратени уведомления по чл. 161 от ЗСВ за встъпване в длъжност. За обявените конкурсни длъжности в Районен съд-Берковица – 1 длъжност, Районен съд-Лом – 1 длъжност и Районен съд-Кърджали – 1 длъжност няма кандидати заявили желание за преместване. Поради това тези 3 (три) длъжности остават неусвоени в конкурса. Поради подадени откази от кандидати от участие в конкурса и обявените 2 (две) длъжности за Районен съд-Пазарджик остават неусвоени в този конкурс за преместване в районните съдилища.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 18/11.06.2019 г. са обявени 2 конкурса за преместване, от които 1 конкурс за преместване и заемане на 2 свободни длъжности „съдия“ в окръжните съдилища – гражданска колегия и 1 конкурс за преместване и заемане на 1 свободна длъжност „съдия“ в Специализирания наказателен съд. Решението за обявяване на конкурсите е обнародвано в ДВ, бр. 47/14.06.2019 г. В 14-дневния срок за прием на документи за участие заявления за 1-вия конкурс са подали 3-ма кандидати, а във 2-рия конкурс участниците са 2-ма. КАК с решение по пр. № 25/08.07.2019 г. се произнесе по допустимостта на участниците и в двата конкурса. Определените чрез жребий конкурсни комисии проведеха своите първи работни срещи и конституираха състава си на 16.10.2019 г. По отношение на конкурса за преместване в Специализирания наказателен съд, конкурсната комисия проведе писмен изпит с един от кандидатите по реда на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ. Конкурсната комисия изготви класирането на кандидати, което е публикувано на интернет страницата на ВСС на 04.12.2019 г.

С решение по пр. № 1/21.01.2020 г. Съдийската колегия назначи класирания кандидат на обявената 1 длъжност в Специализирания наказателен съд, който встъпи в органа на 24.02.2020 г.

По конкурса за преместване в окръжните съдилища-гражданска колегия, насроченият от конкурсната комисия за 29.11.2019 г. писмен изпит за 1 кандидат по реда на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ не се проведе, поради отказ на кандидата от участие в конкурса. В тази връзка обявената 1 (една) длъжност за Окръжен съд-Перник остана вакантна. След разглеждане и преценка на делата на кандидатите, конкурсната комисия изготви класиране, което беше публикувано на 07.05.2020 г. С решение по пр. № 18/09.06.2020 г. Съдийската колегия премести класирания кандидат на обявената свободна длъжност за Софийски градски съд-гражданска колегия. Решението е обжалвано пред ВАС от участник в конкурсната процедура.

След произнасяне на Върховния административен съд, на преместения кандидат е изпратено уведомление по чл. 161 от ЗСВ. Същият встъпи в органа на 02.10.2020 г.

В периода 01.01.2021-30.06.2021 г. е обявен един конкурс за преместване на длъжност „съдия“, както следва:

С решение по протокол № 14/27.04.2021 г. Съдийската колегия на ВСС обяви конкурс за преместване и заемане на 1 (една) длъжност „съдия“ в Апелативен специализиран наказателен съд. Решението за обявяване на конкурса е обнародвано в ДВ бр. 37/07.05.2021 г., като в 14-дневния срок за прием на документи заявления за участие подадоха 4 (четирима) кандидати. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия след извършената проверката по чл. 191, ал. 3 от ЗСВ не допусна до участие в конкурса четиримата подали заявления кандидати. По предложение на комисията, Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол № 24/22.06.2021 г. прекрати обявената конкурсна процедура и прехвърли неусвоената в конкурса 1 (една) свободна длъжност „съдия“ в Апелативен специализиран наказателен съд, на основание чл. 188, ал. 1, изр. посл. от ЗСВ, за заемане в конкурса за повишаване в длъжност „съдия“ в апелативните съдилища-наказателно отделение.

6.2.3 РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

През отчетния период 01.01.2021 – 30.06.2021 г., с решение по протокол № 07/24.02.2021г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет обяви конкурс по реда на чл. 189, ал. 1 и ал. 3 от ЗСВ, за преместване и заемане на 9 (девет) длъжности „прокурор“ в районните прокуратури, както следва:

- Районна прокуратура - Благоевград – 1 (една) длъжност „прокурор“;
- Районна прокуратура - Пазарджик – 2 (две) длъжности „прокурор“;
- Районна прокуратура - Кърджали – 1 (една) длъжност „прокурор“;
- Районна прокуратура - Плевен – 1 (една) длъжност „прокурор“;

- Районна прокуратура - Русе – 1 (една) длъжност „прокурор“;
- Районна прокуратура - Силистра – 1 (една) длъжност „прокурор“;
- Районна прокуратура - Бургас – 2 (две) длъжности „прокурор“.

Решението за обявяването на конкурса е обнародвано в ДВ бр.19/15.03.2021 г., като в 14-дневния срок за прием на документи общо 11 кандидати подават заявление за участие, от които един не е допуснат в конкурса. В хода на процедурата един от допуснатите кандидати подава заявление за отказ.

С решения по протокол № 14/21.04.2021 г., протокол № 15/28.04.2021 г. и протокол № 17/12.05.2021 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет определи чрез жребий поименния състав на конкурсната комисия по обявения конкурс. На 14.05.2021г. се проведе работна среща за конституиране на състава ѝ, както и за избор на председател.

Информация към 31.12.2021 г.

Към 31.12.2021г. конкурсната комисия извършва комплексна преценка и анализ по чл. 40а от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт (изм. и доп., бр. 99 от 26.11.2021 г.), въз основа на резултатите от последното атестиране на кандидатите и проверките от погорестоящите органи на съдебната власт и от Инспектората към Висшия съдебен съвет; данни от кадровото дело на кандидатите; разгледаните и приключените дела и преписки, избрани от конкурсната комисия и представени от кандидатите.

ПРИЛОЖЕНИЕ НА РАЗПОРЕДБАТА НА ЧЛ. 193, АЛ. 6 ОТ ЗСВ

С решения по пр. № 28/25.09.2018 г. Съдийската колегия на ВСС спря производствата по приложение на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по 3 молби за назначаване в Софийски градски съд и в Софийски окръжен съд – гражданска колегия до приключване на административното производство пред Върховния административен съд по оспорване на § 6 от Преходните разпоредби на Наредба № 1/09.02.2017 г.

С оглед окончателно решение на Върховния административен съд, предвиждащ отмяна на възможността за приложение на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по отношение на конкурси, проведени по досегашния ред, Колегията възобнови административното производство по молбите, като остави без уважение като неоснователни молбите за назначаване по реда на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, поради отмяна на § 6 от Преходните разпоредби на Наредба № 1/09.02.2017 г.

През периода 01.07.2019 г. – 31.12.2019 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключилата конкурсна процедура за преместване в районните съдилища, като премести един магистрат в РС – Стара Загора.

През периода 01.01.2020-30.06.2020 г. Съдийската колегия на ВСС приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключили конкурсни процедури, а именно:

- по конкурс за повишаване във Върховен касационен съд-гражданска колегия, като с решение по пр. № 2/28.01.2020 г. назначи 3 кандидати;
- по конкурс за повишаване във Върховен касационен съд-наказателна колегия, като с решения по пр. № 1/21.01.2020 г и пр. № 3/04.02.2020 г. назначи 2 кандидати;
- по конкурс за повишаване в апелативните съдилища-наказателна колегия, като с решения по пр. № 8/10.03.2020 г. и пр. № 13/14.04.2020 г. назначи 2 кандидати;
- по конкурс за преместване в Специализирания наказателен съд, като с решение по пр. № 8/10.03.2020 г. назначи 1 кандидат;

През периода 01.07.2020-31.12.2020 г. Съдийската колегия на ВСС приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по конкурс за повишаване във Върховен касационен съд-наказателна колегия, като с решение по пр. № 37/27.10.2020 г. назначи 3 кандидати.

След обжалване на решението на Съдийската колегия от участник в конкурсната процедура, Върховният административен съд с решение от 29.06.2021 г. отмени назначението на 3 (тримата) кандидати.

През периода 01.01.2021-30.06.2021 г. Съдийската колегия на ВСС приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по конкурс за повишаване във Върховен административен съд, като с решения по пр. № 08/16.03.2021 г. и пр. № 16/18.05.2021 г. назначи общо 7 кандидати. Трима от тях встъпиха в длъжност в органа. Другите четирима кандидати получиха уведомления по чл. 161 от ЗСВ на 25.06.2021 г. *и встъпиха в длъжност на 23.07.2021 г.*

Информация към 31.12.2021 г.

След обжалване на решението на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 2/28.01.2020 г. за повишаване на 3 (трима) кандидати по реда на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по конкурса за повишаване във Върховен касационен съд-гражданска колегия, Върховният административен съд с решение от 13.07.2021 г. отмени назначението на 3 (тримата) кандидати и длъжностите останаха вакантни.

През отчетния период 01.01.2018 – 31.12.2018 г. Прокурорската колегия на ВСС приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключили конкурсни процедури, като повиши/ премести общо 3-ма магистрати.

По отношение на 9 молби на магистрати, административното производство във връзка повишаването/преместването им по реда на чл. 193, ал. 3 от ЗСВ е спряно, до приключване на административното производство пред Върховния административен съд по оспорване на § 6 от Преходните разпоредби на Наредба № 01/09.02.2017 г.

С оглед окончателно решение на Върховния административен съд, предвиждащ отмяна на възможността за приложение на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по отношение на конкурси, проведени по досегашния ред, Колегията възобнови административното производство по молбите, като не назначи кандидатите, поради отмяна на § 6 от Преходните разпоредби на Наредба № 1/09.02.2017г.

През периода 01.07.2019 г. – 31.12.2019 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключили конкурсни процедури, като повиши общо 6-ма магистрати.

През периода 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключили конкурсни процедури, като повиши общо 10 магистрати. Пет молби са оставени без уважение, поради липса на освободена длъжност.

През периода 01.07.2020 г. – 31.12.2020 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет остави без уважение 2 (две) молби за назначаване по реда на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, поради липса на освободена длъжност.

Информация към 31.12.2021 г.

През отчетния период Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключилата конкурсна процедура за повишаване в длъжност „прокурор“ в апелативните прокуратури (конкурс, обявен с решение на Прокурорската

колегия на ВСС по протокол № 09/20.03.2019г.) като повиши общо 13 магистрати. Една молба е оставена без уважение, поради липса на освободена длъжност и двама кандидати не са повишени, тъй като попадат в хипотезата на чл. 43, ал. 4 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г.

ОЦЕНКА НА НОРМАТИВНАТА РАМКА

Оценката на нормативната рамка и установената практика за провеждане на конкурсите по новия ред, изведе необходимостта от законодателни изменения, чрез които да се подобри организацията и методиката на конкурсите.

С решение на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС по пр. № 49/13.11.2017 г. и пр. № 50/20.11.2017 г. се обсъдиха и предложиха промени в Закона за съдебната власт, които бяха изпратени на Комисия по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, която след обобщаване внесе същите за разглеждане в заседание на Пленума на ВСС. С негово решение от заседание, проведено на 10.05.2018 г., предложенията за изменение и допълнение на ЗСВ се изпратиха на Министерство на правосъдието.

Част от предложенията са в следната насока:

По отношение на конкурсите за първоначално назначаване и конкурсите за младши магистрати и задължението на кандидатите да представят най-малко две препоръки от юристи /чл. 181, ал. 4, т. 7 от ЗСВ/ се установи, че в голямата си част препоръките, прилагани от кандидатите за младши магистрати и за първоначално назначаване, касаят отдавна отминали периоди от работата им или се предоставяха от роднини и познати на кандидатите. При явяването на писмен изпит, състоящ се в решаване на казус по съответната материя и тест по Право на ЕС, и на устен изпит, на който се развиват въпроси от конспекти по съответната материя и по Кодекса за етично поведение на българските магистрати, вече веднъж се оценяват професионалните и нравствени качества на кандидатите. За класираните кандидати се изготвят от Комисиите по професионална етика становища за притежаваните от тях нравствени качества, за да бъдат одобрени като кандидати и включени в окончателния списък. Изискването за препоръки от юристи се явява безпредметно, като самите препоръки не подлежат на оценяване от конкурсната комисия и не се вземат предвид при класирането на кандидатите, както и не се обсъждат по същество при произнасяне по допустимостта на кандидатите.

Липсата на разписана в закона уредба предвиждаща, че до участие в класирането за повишаване/преместване в длъжност да бъдат допускани кандидати, които са получили не по-малко от много добър „4.50“ на писмения изпит и с оглед предвидената в наредбата аналогия на провеждането му с това на писмения изпит в конкурсите за първоначално назначаване, предполага въвеждането и на текст в ЗСВ по аналогия на чл. 184, ал. 4, въвеждащ минимален праг на оценката от писмения изпит, под която кандидатът да не може да участва в класирането. Целта е да се избегне назначаването на кандидати, особено в случаите, когато липсва голяма конкуренция (Напр. само 1 или 2 участници), които не са се представили добре на писмения изпит за проверка на знанията им за заемане на съответната длъжност.

Относно приложението на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ са налице значителни затруднения по прилагане на разпоредбата за конкурси, провеждани по стария ред – забавени встъпвания в длъжност поради обжалване. Целта на конкурсите за повишаване в длъжност е кариерното израстване на магистратите. Времето на провеждането на конкурсите за преместване и за повишаване за съответните нива ще се засичат, което би довело до конкуренция между конкурсите по отношение възможностите за приложение на разпоредбата по отношение на една и съща освободена длъжност. В допълнение може да се стигне и до едновременно изтичане на 9-месечните срокове по няколко конкурса, което би довело и до конкуренция на права на следващите по реда на класирането кандидати. Целта на нормата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ е да се запълват освободените длъжности като се ползват резултатите от вече проведените конкурси, но също така и да се стимулира кариерното развитие на магистратите в периоди, когато конкурсите са приключили. Ето защо е необходимо да се регламентира по-подробно процедурата в закона, вкл. уредба на случаите на приложение на разпоредбата при едновременно изтичане на 9-месечните срокове по няколко конкурса или случаите на конкуренция на права (напр.: устройване на младши съдии с изтичащ срок на осн. чл. 243 от ЗСВ, възстановяване на освободени административни ръководители или техните заместници на осн. чл. 169, ал. 5 от ЗСВ), както и да се дефинират понятията от Допълнителните разпоредби на Наредбата.

Оценката на методиката за формирането на състава на конкурсните комисии за провеждане на вътрешните конкурси в ОСВ, обективира необходимостта от промяна в състава на конкурсните комисии в конкурсите за преместване или повишаване в длъжност чрез изключване участието на хабилиран учен по правни науки по съответната материя с академична длъжност доцент или професор и включване на негово място на още един член със статут на действащ съдия, прокурор или следовател - чл. 189, ал. 5 от ЗСВ. С оглед на това, че акцентът в конкурсите за кариерно развитие на магистратите ще бъде върху оценка на техните практически и правни умения, участието на по-голям брой действащи магистрати - практики в конкурсните комисии ще доведе до повишаване на капацитета и съответно до сформирането на по-квалифициран състав на конкурсните комисии, който да извърши най-обективно оценяване на кандидатите - участници във вътрешните конкурси.

Със свое решение по т. 38.2. от протокол № 28/25.09.2018 г., Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет възложи на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, съвместно с Комисия по атестирането и конкурсите, да проведе съгласувателна процедура, съгласно Закона за нормативните актове и Вътрешните правила за изработване на нормативни актове във Висшия съдебен съвет и оценка на въздействието им, по направеното предложение за изменение на Наредба № 1 от 09 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Постъпилото предложение касае отмяна на § 6 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. При разглеждане на предложението за отмяна на § 6 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г., бе идентифицирана необходимостта от изменение, респективно отмяна и на други разпоредби на подзаконовия нормативен акт. Същите са обусловени както от промяната на законови разпоредби със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, обн. ДВ., бр. 70 от 29.08.2017 г и ЗИД на ЗСВ, обн. ДВ, бр. 103 от 28.12.2017 г., така и от необходимостта за изпълнение на закономото задължение на колегиите на Висшия съдебен съвет за своевременно обявяване и провеждане на конкурси в съответните органи на съдебната власт.

Проектът предлага изменение в разпоредбата на чл. 5, ал. 1 и отмяна на чл. 11, ал. 2, т. 4 и чл. 47, ал. 5, т. 4 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г., с оглед привеждането на подзаконовия нормативен акт в съответствие с разпоредбите на ЗСВ, тъй като отпада задължението съответната колегия на ВСС да определя чрез жребий броя на свободните длъжности в съда, прокуратурата и следствените органи за заемането им чрез конкурс за първоначално назначаване, както и изискването към заявлението за участие в съответния конкурс, респективно предложението за назначаване на административен ръководител да се прилага свидетелство за съдимост. Предложените промени в разпоредбата на чл. 43, ал. 1 – 9 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. имат за цел улесняване на приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, доколкото начинът, по който се изчислява 9-месечният срок към настоящия момент, не създава условия за предвидимост на крайната дата, на която същият изтича. При действащата подзаконова нормативна уредба изтичането на посочения срок е поставено в зависимост от заемане на конкурсните длъжности чрез встъпване в длъжност на кандидатите, назначени с влезли в сила решения на съответната колегия на ВСС. Нормативните изменения ще спомогнат да бъде изпълнена целта на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ за постигане на гъвкаво и своевременно попълване на кадрови дефицити, възникващи при освобождаване на длъжности, за заемането на които се използват резултатите от вече проведен конкурс. Приемането на посочените изменения ще регламентира ясно кога преходната конкурсна процедура се счита приключила за целите на назначаване при условията и по реда на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, кога започва да тече нормативно установеният 9-месечен срок, какви са правните последици от отказа на кандидат назначен по реда на чл. 193, ал. 3 от ЗСВ, да встъпи в изпълнение на длъжността, кога се приема решението за назначаване по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ и какви са предхождащите го действия, които извършва съответната колегия на ВСС. Прецизира се приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ при съвпадащ период на провеждане на конкурс за преместване и конкурс за повишаване за един и същ орган на съдебната власт, като се регламентира, че при наличие на освободена в 9-месечния срок длъжност, решение за назначаване се приема в конкурса за преместване. С оглед новата редакция на чл. 43, ал. 2, се предлага отмяна на § 1 от Допълнителните разпоредби на действащата Наредба, съгласно която преходната конкурсна процедура е приключила, когато конкурсните длъжности са заети чрез встъпване в длъжност на кандидатите назначени с влезли в сила решения на съответната колегия ВСС. Възприетият подход при изчисляване на началния момент на 9-месечния срок по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ създава яснота, предвидимост и възможност за правилно и законосъобразно планиране на последващите конкурсни процедури. По този начин ще бъде обезпечено нормалното

функциониране на органите на съдебната власт, доколкото ще бъдат своевременно попълнени, при спазване на изрични и конкретни правила, освободените в съответния орган на съдебната власт места. Въвеждането на ясно регламентирани граници, в които протича 9-месечният срок по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, създава предпоставки за целесъобразност, прозрачност и последователност при осъществяване на кадровата политика на съдебната власт. Предвидено е разпоредбите на чл. 43, ал. 1-9 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. да се прилагат по отношение на всички неприключили до влизането им в сила конкурси, с изключение на тези, по които вече е постановено решение по чл. 193, ал. 3 от Закона за съдебната власт. Новият § 8 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. урежда всички хипотези, попадащи в обхвата му, без да ограничава действието си по отношение на заварените случаи. Предложението за отмяна на § 6 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г., по изложени от вносителя мотиви, е обусловено от обстоятелството, че същият е в пряко противоречие със Закона за съдебната власт, доколкото законодателят изрично е предвидил в § 210 от ПЗР на ЗИД на ЗСВ /ДВ, бр. 62 от 2016 г., в сила от 9.08.2016 г./ започналите до влизането в сила на този закон конкурсни процедури за повишаване и преместване в органите на съдебната власт да се довършват при досегашните условия и ред. Изложено е още, че със ЗИД на ЗСВ се въвеждат концептуално различни правила за провеждането на конкурсите за повишаване и преместване, както и изисквания за оценяване на магистратите в тези конкурси. Основната цел на предлаганите промени е синхронизирането на подзаконовата нормативна уредба с измененията на ЗСВ, както и улесняване на приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, чрез надежден и работещ механизъм за своевременно запълване на освободените длъжности в съответните органи на съдебната власт. След проведена обществена консултация, с решение на Пленума на ВСС по пр. № 10/18.004.2019 г. е приета на основание чл. 194г от Закона за съдебната власт, Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, обнародвана в ДВ, бр. 37 от 7.05.2019 г. Наредбата е изменена и допълнена и във връзка с Решение № 915 от 22.01.2019 г. на ВАС на РБ – обн. в бр. 10 от 1.02.2019 г., в сила от 1.02.2019 г., с което се отменя §6 от Преходните разпоредби, предвиждащ приложение на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по отношение на конкурси, проведени по досегашния ред.

Във връзка с необходимостта от актуализиране съобразно последните законодателни промени (ЗИД на ЗСВ, обн. в ДВ, бр. 11/17.02.2020 г.) на Наредба №1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, с решение по пр. № 5/17.02.2020 г. КАК създаде работна група от свои членове, която да изготви и предложи проект на изменения и допълнения, съобразно ЗИД на ЗСВ, обн. в ДВ, бр. 11/17.02.2020 г. Работната група проведе 6 заседания като с решение по пр. №6/17.12.2020 г. готовият проект е изпратен на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС за становище.

На Комисия по правни въпроси към Пленума на ВСС по компетентност е предоставен изготвеният проект за изменение и допълнение на Наредбата ведно с доклад на работната група. С решение на КПВ по пр. № 9/26.04.2021 г. е възложено изготвянето на частична оценка на въздействието, както и изготвяне на финансова обосновка на проекта. С решение на КПВ по пр. №13/31.05.2021 г. проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. ведно с мотивите, частичната оценка на въздействието и финансовата обосновка са публикувани на интернет страницата на ВСС в раздел „Обществени консултации“, като срокът за предложения и становища по проекта е 30 дни съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Информация към 31.12.2021 г.

С решение на Пленума на ВСС по пр. № 14/22.07.2021 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Същата е обнародвана в Държавен вестник, бр. 65/06.08.2021 г. Във връзка с решение на Върховния административен съд №8849/26.07.2021 г., обнародвано в ДВ, бр. 64/03.08.2021 г. за отмяна на чл. 40 от Наредбата, касаещ оценяването на кандидатите от конкурсната комисия, по предложение на Комисия по правни въпроси към Пленума на ВСС е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за

магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. С решение на Пленума на ВСС по пр. № 22/11.11.2021 г. готовият проект е одобрен. Приетата Наредба е обнародвана в Държавен вестник, бр. 99/26.11.2021 г. и е публикувана на интернет страницата на ВСС в раздел „Нормативни и вътрешни актове“.

МП: Предложенията на ВСС за законодателни промени по отношение на конкурсните процедури бяха разгледани от работна група към Министерството на правосъдието и бяха обективирани в Закона да изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 11 от 2020 г.). С него беше отменена т. 7 от чл. 181, ал. 4 от ЗСВ (изискването за представяне на препоръки от кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи). Прецизиран е текстът на чл. 184, ал. 4 от ЗСВ с оглед непротиворечивото му приложение, като е предвидено, че до устния изпит се допускат само кандидатите за младши магистрати, получили оценка, не по-ниска от много добър "4,50" на казуса и оценка, не по-ниска от много добър "4,50" на теста. Аналогичен текст е предвиден в чл. 189, ал. 4 от ЗСВ, съгласно който в конкурсите за повишаване в длъжност и преместване на магистрат в органите на съдебната власт до участие в класирането се допускат кандидати, получили оценка, не по-ниска от много добър "4,50" на писмения изпит. С новата ал. 7 на чл. 193 от ЗСВ е решен поставеният проблем с конкуренцията на права и на срокове по няколко конкурса.

<p>2.2.2 Въвеждането като част от първоначалните конкурси за назначаване на съдии и прокурори и атестациите за придобиване на несменяемост на познанията по професионална етика и оценка на развитието на личността, включително общата и правна култура, правосъзнанието и индивидуалната независимост на кандидатите.</p>	<p>Изменения в ЗСВ</p>	<p>ДБ</p>		<p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС, ПРБ</p>
	<p>ПП: 2016 г.</p>					

<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: ВСС: В наредбата по чл. 194г от ЗСВ е залегнала новата концепция на законодателя, предвиждаща първоначалното назначаване на съдии, прокурори и следователи да бъде ограничено до заемането на длъжности в началните по степен органи на съдебната власт – районно и окръжно ниво. Заложено е завишаване на критериите за първоначално назначаване на съдии, прокурори и следователи чрез усилване на механизма за проверка на правните им знания. Въвежда се допълнителна проверка на познанията по правото на ЕС и правата на човека чрез решаване на тест на писмения изпит, както и механизми за предварителна оценка на нравствените качества на кандидатите чрез попълване от кандидатите на въпросник при подаване на заявленията за участие в конкурсите, както и включване в събеседването с кандидатите на устния изпит на въпроси от Кодекса за етично поведение на българските магистрати. За първи път при провеждането на обявения с решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 05/01.02.2017 г. конкурс за заемане на длъжността „младши съдия“ в окръжните съдилища се провериха познанията на кандидатите по право на Европейския съюз чрез решаване на</p>
--	--

	<p>писмен тест, както и се приложи механизъм за предварителна оценка на нравствените качества на кандидатите чрез попълване на въпросник при подаване на заявленията за участие в конкурса и включване в събеседването с кандидатите на устните изпити на въпроси от Кодекса за етично поведение на българските магистрати. Изискването на закона за етично поведение вече е критерий, който самостоятелно се оценява във всяка атестация, вкл. атестациите за статут за несменяемост, като преценката на годишните декларации на магистратите е задължителна. При приемането на решения за назначаване, преместване или повишаване в длъжност на магистратите Съдийската колегия на ВСС задължително проверява дали класираните кандидати притежават необходимите професионални и нравствени качества.</p> <p>Мярката е изпълнена през 2017 г. чрез залегналата в наредбата по чл. 194г от ЗСВ нова концепция на законодателя за завишаване на критериите за първоначално назначаване на съдии, прокурори и следователи чрез усилване на проверката на правните им знания с въведения допълнителен елемент при провеждане на писмения изпит, а именно проверка на познанията по правото на ЕС и правата на човека чрез решаване на тест. Въведени са и механизми за предварителна оценка на нравствените качества на кандидатите чрез попълване от кандидатите на въпросник при подаване на заявленията за участие в конкурсите, както и включване в събеседването с кандидатите на устния изпит на въпроси от Кодекса за етично поведение на българските магистрати.</p> <p>През отчетния период (1 януари – 30 юни 2018 г.) повишените критерии са приложени по отношение на обявени 3 (три) конкурса за младши магистрати – младши съдии, младши прокурори и младши следователи, както и по отношение на 1 (един) конкурс за първоначално назначаване в районните прокуратури.</p> <p>През периода 1 януари – 30 юни 2019 г. повишените критерии са приложени по отношение на обявени 3 конкурса за младши магистрати, а именно за младши съдии, за младши прокурори и за младши следователи, 1 конкурс за първоначално назначаване в районните прокуратури, както и по отношение на 1 конкурс за първоначално назначаване в районните съдилища.</p>					
<p>2.2.3 Провеждане на централизиран конкурс от комисии, определени по материя.</p>	<p>Изменения в ЗСВ</p> <p>ПП: 2016 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Гарантиране на единен стандарт на оценяване и висока квалификация на състава на комисиите.</p>	<p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС, ПРБ</p>
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: С последните изменения в ЗСВ е променен реда при провеждане на конкурсите за младши съдии и младши прокурори и първоначално назначаване в органите на съдебната власт (чл.183 и 189). Дейността на съдийската и на прокурорската колегия се подпомага от постоянна КАК и от КПА, като броят на членовете, съставът, правомощията и правилата за дейността им се определят от съответната колегия. В състава на КАК се включват членове от колегията, както и избрани членове от действащи магистрати с ранг или на длъжност съдия във ВКС или ВАС. Конкурсните комисии се определят с оглед вида на конкурсната материя.</p> <p>Дейността на Съдийската колегия на ВСС се подпомага от постоянна Комисия по атестирането и конкурсите, чийто правомощия са нормативно разписани в разпоредбата на чл. 38 от ЗСВ: „Комисиите по атестирането и конкурсите предлагат на съответната колегия проект на решение за: 1. броя на съдиите, прокурорите, следователите, както и на административните ръководители и на техните заместници; 2. назначаване, повишаване в ранг или в длъжност и освобождаване на съдии, прокурори и следователи; 3. назначаване и освобождаване на административните ръководители и на заместниците на административни ръководители, с изключение на председателя на Върховния касационен съд, председателя на Върховния административен съд, главния прокурор и директора на Националната следствена служба, който е и заместник на главния прокурор по разследването; Участващите в състава на Комисията по атестирането и конкурсите към съответната колегия на Висшия съдебен съвет съдии, прокурори и следователи извършват цялостна проверка на комплексните оценки на атестациите по чл. 196, предложени от съответните помощни или постоянни атестационни комисии в органите на съдебната власт. Комисиите по атестирането и конкурсите предлагат на съответната колегия проект на решение за провеждане на атестиране по чл. 196 и приемане на комплексна оценка на съдия, прокурор и следовател. Броят на</p>					

членовете на КАК се определя от Съдийската колегия. Част от състава ѝ се излъчва от Колегията, като преобладаващата част се излъчва от пленумите на ВКС и ВАС измежду всички съдии в страната с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, като се съблюдава принципът на териториалното представителство и специализацията по материя. СК на ВСС с решение по пр. № 18/04.10.2016 г. прие Вътрешни правила за организацията на дейността на КАК. В практиката залегна принципът председателят на комисията е от членовете ѝ, които са със статут на действащи магистрати. Мярката е изпълнена през 2017 г. посредством измененията в ЗСВ, намерили отражение в Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г., касаещи формирането на състава на конкурсните комисии по обявените конкурси.

Отчетено е, че конкурсните комисии се определят с оглед вида на конкурсната материя със задължителното включване на представител на Комисията по атестирането и конкурсите към съответната колегия на ВСС със статут на действащ магистрат, както и хабилитиран учен по правни науки по съответната материя, както следва :

За периода 1 юли – 31 декември 2018 г., съгласно новите изисквания, Прокурорската/Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет определи общо 10 (десет) конкурсни комисии по обявени конкурси, а именно:

- младши съдии – 2 (две) конкурсни комисии;
- младши прокурори – 2 (две) конкурсни комисии;
- младши следователи – 2 (две) конкурсни комисии;
- първоначално назначаване в районните прокуратури – 1 (една) конкурсна комисия;
- повишаване във Върховен касационен съд – гражданска колегия - 1 (една) конкурсна комисия;
- повишаване във Върховен касационен съд – наказателна колегия - 1 (една) конкурсна комисия;
- преместване в Специализираната прокуратура – 1 (една) конкурсна комисия.

За периода 1 януари – 30 юни 2019 г., съгласно новите изисквания, Прокурорската/Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет определи общо 11 конкурсни комисии по обявени конкурси, а именно:

- младши съдии – 2 конкурсни комисии;
- младши прокурори – 2 конкурсни комисии;
- младши следователи – 2 конкурсни комисии;
- първоначално назначаване в Специализираната прокуратура – 1 конкурсна комисия;
- първоначално назначаване в Следствения отдел на Специализираната прокуратура – 1 конкурсна комисия;
- преместване в Следствения отдел на Специализираната прокуратура - 1 конкурсна комисия;
- повишаване във Върховния административен съд - 1 конкурсна комисия
- повишаване в апелативните прокуратури - 1 конкурсна комисия.

През периода 01.07.2019 г. – 31.12.2019 г. съобразно последните изменения в ЗСВ, Прокурорската/Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет определиха общо 9 (девет) конкурсни комисии по обявени конкурси, а именно:

- повишаване в окръжните прокуратури - 1 (една) конкурсна комисия;
- преместване в окръжните съдилища – гражданска колегия - 1 (една) конкурсна комисия;
- преместване в Специализиран наказателен съд- 1 (една) конкурсна комисия;
- повишаване във Върховен касационен съд – търговска колегия- 1 (една) конкурсна комисия;
- повишаване в Окръжните съдилища – гражданска колегия - 1 (една) конкурсна комисия;
- повишаване в Окръжните съдилища – търговска колегия - 1 (една) конкурсна комисия;
- повишаване в Окръжните съдилища – наказателна колегия - 1 (една) конкурсна комисия;

	<ul style="list-style-type: none"> • първоначално назначаване в Софийски градски съд – гражданска колегия - 1 (една) конкурсна комисия; <p>първоначално назначаване в Окръжен съд –Враца – наказателна колегия - 1 (една) конкурсна комисия</p> <p>През периода 01.01.2020-30.06.2020 г. Съдийската колегия/Прокурорската колегии на Висшия съдебен съвет определи 8 конкурсни комисии по обявени конкурси, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • младши съдии в окръжните съдилища – 2 (две) конкурсни комисии; • младши прокурори в районните прокуратури – 2 (две) конкурсни комисии; • младши следователи в окръжните следствени отдели на окръжните прокуратури – 2 (две) конкурсни комисии; • преместване в районните съдилища - 1 (една) конкурсна комисия; • първоначално назначаване в районните съдилища - 1 (една) конкурсна комисия. <p>През периода 01.07.2020-31.12.2020 г. Съдийската колегия/Прокурорската колегии на Висшия съдебен съвет определи 1 (една) конкурсна комисия по обявени конкурси, а именно повишаване във Върховна касационна прокуратура - 1 (една) конкурсна комисия.</p> <p>През периода 01.01.2021 г. – 30.06.2021 г. Прокурорската/Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет определиха общо 13 (тринадесет) конкурсни комисии по обявени конкурси, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • младши съдии – 2 конкурсни комисии; • младши прокурори – 2 конкурсни комисии; • младши следователи – 2 конкурсни комисии; • първоначално назначаване в районните прокуратури – 2 конкурсни комисии; • първоначално назначаване в административните съдилища – 1 конкурсна комисия • преместване в районните прокуратури – 1 конкурсна комисия; • повишаване във Върховен касационен съд-гражданска колегия – 1 конкурсна комисия; • повишаване във Върховен касационен съд-наказателна колегия – 1 конкурсна комисия; • повишаване в административните съдилища – 1 конкурсна комисия. <p><u>Информация към 31.12.2021 г.</u> <i>През периода 01.07.2021 г. – 31.12.2021 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет определи 1 (една) конкурсна комисия по обявения конкурс за повишаване в длъжност „следовател“ в Национална следствена служба.</i></p>					
<p>2.2.4 Членовете на комисииите се назначават по списък, одобрен от общото събрание на съответната колегия от ВКС и ВАС.</p>	<p>Изменения в ЗСВ</p> <p>ПП: 2016 г</p>	<p>ДБ</p>	<p>Повишаване доверието в комисииите за конкурсите.</p>	<p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС, ПРБ</p>
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение: ВСС: С измененията на ЗСВ (чл. 183 и 189, ал.6 и 9) са направени съществени промени при назначенията на конкурсните комисии.</p>					

<input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	<p>В състава на КАК се включват членове от колегията, както и избрани членове от действащи магистрати с ранг или на длъжност съдия във ВКС или ВАС, които се избират от Пленумите на ВКС и ВАС, съответно прокурори с ранг или на длъжност прокурор във ВКП или ВАП или следовател в НСлС, избирани от ОС на прокурорите и следователите, с едногодишен мандат. Член на съответната комисия не може да бъде избран за повече от два последователни мандата. Определянето на членовете се извършва чрез жребий измежду предложените от събранията на съответните органи на съдебна власт магистрати.</p> <p>По мярка 2.2.4 и 2.2.5 за първи път при провеждането на обявения с решение на Съдийската колегия на ВСС конкурс за „младши съдия“ в окръжните съдилища се формираха по новия ред конкурсните комисии. Съгласно чл. 183 от ЗСВ съответната колегия на Висшия съдебен съвет определя петчленни конкурсни комисии за провеждането на конкурсите за обявените длъжности в районните, окръжните и административните съдилища и в прокуратурите. Членовете на конкурсната комисия включват един представител на Комисията по атестирането и конкурсите към съответната колегия на Висшия съдебен съвет със статут на действащ съдия, прокурор или следовател, един хабилитиран учен по правни науки по съответната материя, както и трима членове със статут на действащ съдия, прокурор или следовател, определени както следва: 1. при провеждане на конкурс за младши съдия и първоначално назначаване на съдия в районен съд – предложени по конкурсна материя от общите събрания на съдиите от окръжните съдилища за всеки апелативен район; съдиите от окръжните съдилища в един апелативен район провеждат едно общо събрание; 2. при провеждане на конкурс за първоначално назначаване на съдия в окръжен съд – предложени по конкурсна материя от общите събрания на всички апелативни съдилища; 3. при провеждане на конкурс за първоначално назначаване на съдия в административен съд – от пленума на съдиите във Върховния административен съд, определени измежду тях чрез жребий; 4. при провеждане на конкурс за младши прокурор и първоначално назначаване на прокурор в районна прокуратура – от събранията на прокурорите във всички окръжни прокуратури за всеки апелативен район; 5. при провеждане на конкурс за първоначално назначаване на прокурор в окръжна прокуратура – от събранията на прокурорите на всички апелативни прокуратури; 6. при провеждане на конкурс за младши следовател и първоначално назначаване на следовател – от събранието на следователите в Националната следствена служба. От предложенията, направени от органите по т. 1, 2, 4, 5 и 6, съответната колегия на Висшия съдебен съвет избира членове на конкурсната комисия чрез жребий. Конкурсната комисия избира председател измежду членовете си със статут на действащ съдия, прокурор или следовател. В чл. 13, ал. 6 на приетата в изпълнение на законовата делегация на чл. 194г. Наредба № 1 се предвиди, с оглед по-голяма представителност и с цел обезпечаване състава на конкурсните комисии, органите по т. 1 – 6 да предлагат на съответната колегия на Висшия съдебен съвет не по-малко от 50 процента от магистратите от щатния си състав за членове - участници в конкурсната комисия на всеки три години. Участниците могат да бъдат предлагани повече от веднъж.</p> <p>Членовете на конкурсната комисия трябва да са придобили статут на несменяемост и през последните 5 години да не им е било налагано някое от дисциплинарните наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3, 4, 5 или 6 с влязло в сила решение. В конкурсната комисия не могат да участват членове на Висшия съдебен съвет и административни ръководители. Участието в конкурсната комисия се взема предвид при изготвяне на атестация и при определяне на натовареността на съответния съдия, прокурор или следовател.</p> <p>Със ЗИД на ЗСВ, обн. в ДВ, бр. 29/2019 г. отпадна изискването за участие на представители на Комисиите по атестирането и конкурсите в конкурсните комисии, провеждащи конкурсите за младши магистрати, за първоначално назначаване, за преместване и за повишаване в длъжност.</p>					
2.2.5 Въвеждане на изисквания за професионалната подготовка и опит на магистратите в конкурсните комисии.	Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г.	ДБ	Повишаване доверието в комисииите за конкурсите.	Изготвен ЗИД на ЗСВ	МП	ВСС, ПРБ

<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: ВСС: С измененията на ЗСВ (чл. 183 и 189, ал.6 и 9) са направени съществени промени при назначенията на конкурсните комисии. Членовете на конкурсната комисия следва да са придобили статут на несменяемост и през последните 5 години да не им е било налагано някое от дисциплинарните наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3, 4, 5 или 6 от ЗСВ с влязло в сила решение и да притежават ранг равен или по-висок от ранга на обявената свободна длъжност. В наредбата е въведено ограничението на закона в конкурсните комисии да не могат да участват членове на ВСС и административни ръководители. С оглед на това, че акцентът в конкурсите за кариерно развитие на магистратите е върху оценка на техните практически и правни умения, повишените изисквания за участие в конкурсни комисии цели да повиши капацитета и съответно сформиранието на по-квалифициран състав на конкурсните комисии, които да извърши най-обективно оценяване на кандидатите.</p>
<p>2.2.6. Ограничаване на първоначалното назначаване до не повече от 20% от свободните бройки и до подходящо инстанционно ниво, както и осигуряване на необходимата допълнителна квалификация. Марката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>	
<p>Отговорна институция: МП, ВСС</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: В чл. 178 от ЗСВ е определено, че ВСС чрез жребий определя до 10 на сто от броя на свободните длъжности в съда, прокуратурата и следствените органи да се заемат чрез конкурс за първоначално назначаване. Процентите се определят поотделно според нуждите за всяко от нивата в съда, прокуратурата и следствените органи. С последните изменения на Закона за съдебната власт /обн. в ДВ, бр. 90/10.11.2017 г./ отпадна жребият за определяне на до 10% от свободните длъжности в органите на съдебната власт, които да се заемат чрез конкурс за първоначално назначаване. За първи път по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 49/5.12.2017 г. определи според нуждите на всеки съд свободните длъжности, които да се заемат чрез конкурс за първоначално назначаване в районните съдилища. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 11 от 2020 г.) бе заличен конкретно определеният процент от „до 10%“ от свободните длъжности в органите на съдебната власт, които да се заемат чрез конкурс за първоначално назначаване, като броят на свободните длъжности по ал. 1 се определят поотделно според нуждите на всеки орган на съдебната власт за всяко от нивата в съда, прокуратурата и следствените органи. ВСС: С последните изменения на Закона за съдебната власт /обн. в ДВ, бр. 11/2020 г. отпадна процентът – до 10 на сто за първоначално назначаване, като новият текст на разпоредбата на чл. 178, ал. 2 гласи: „Броят на свободните длъжности по ал. 1 се определя поотделно според нуждите на всеки орган на съдебната власт за всяко от нивата в съда, прокуратурата и следствените органи“.</p>
<p>Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: Не се предвижда финансиране.</p>	
<p>Специфична цел 3: Устойчиво повишаване на качеството на дейността на НИП и утвърждаване на достиженията му - финансира се чрез Плана за действие на НИП 20 000 000 лв. общ размер на предвиденото финансиране за НИП: 10 000 000 лв. по затворената вече процедура BG05SFOP001-3.002 - Сключени 2 договора с бенефициент НИП на стойност: 7 580 562,48 лв. 10 000 000 лв., за които ще се отвори процедура за периода 2019-2021 г.</p>	
<p>2.3.1 Усъвършенстване на първоначалното обучение и надграждане ролята на магистратите-наставници. Марката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>	

<p>Отговорна институция: НИП</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: НИП: 1. В НИП е усъвършенствана процедурата за определяне на постоянни преподаватели чрез предвиждането на възможността за избор на постоянни преподаватели в задължителното първоначално обучение между временните преподаватели, включени в утвърдения от Управителния съвет на НИП списък. На 15.06.2017 г. Управителния съвет на НИП прие изменения и допълнения във Вътрешните правила за организацията и реда на учебната дейност, подбора и възнаграждението на преподавателите в НИП. По новите правила бяха избрани постоянните преподаватели на кандидатите за младши съдии и кандидатите за младши следователи през м. юли т.г. 2. Актуализирани са учебните програми за задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи. Актуализацията на учебните програми обхвана няколко насоки: <ul style="list-style-type: none"> • увеличаване на практическите занятия, свързани с решаване на реални дела и казуси и изготвяне на съдебни актове; • въвеждане на интегриран подход в обучението по европейско право и стандартите на Европейската конвенция за правата на човека. От 01.01.2019 г. влязоха в сила нови Вътрешни правила за организацията и реда на учебителната дейност в НИП, приети с решение на УС на НИП по протокол №110/03.12.2018 г., определящи съдържанието на учебните програми, по които следва да се провежда курсът за задължителното първоначално обучение. В изпълнение на тези изисквания бяха одобрени актуализираните програми, както следва: <ul style="list-style-type: none"> - Актуализирана програма по наказателно право и процес за задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии в НИП; - Актуализирана програма по гражданско право и процес за задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии в НИП; - Актуализирана програма по наказателно право и процес за задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши прокурори в НИП; - Актуализирана програма по наказателно право и процес за задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши следователи в НИП. Съдържанието на програмите беше ревизирано и прецизирано съобразно законовите промени, като същевременно се увеличиха практическите стажове на кандидатите за младши прокурори и младши следователи. В програмата на кандидатите за младши съдии за първи път бе въведен практически стаж в Наказателно отделение на Окръжен съд и практически стаж при дежурен съдия от Наказателно отделение в Районен съд. Новоприетите Вътрешни правила регламентираха нова самостоятелна процедура за оценяване на постоянните преподаватели в НИП, създаваща условия за по-обективно, справедливо и прозрачно оценяване на дейността им. В края на учебната 2018-2019г. петимата постоянни преподаватели бяха оценени по новата процедура от специално създадена за целта комисия, състояща се от съдия, прокурор, следовател и представител на НИП. Оценката на комисията се взема предвид от ВСС при периодичното атестиране на магистратите.</p> <p>3. Интензивно интегриране на електронни ресурси в обучението чрез използване на възможностите на портала за електронно обучение на НИП за предоставяне на електронни ресурси; провеждане на тестове и възлагане на домашни задания в електронна форма; използване на учебни и новинарски форуми в хода на обучението и др.</p> <p>Продължава процеса по използване на електронни ресурси и преминаването към обучителен процес в безхартиена среда.</p> <p>4. НИП придоби правата върху електронното издание на най-авторитетния учебник по правата на човека „Право на Европейската конвенция за правата на човека“ на О`Бойл, Харис, Бейтс, Бакли и Уорбрик. От 25.09.2017 г. всички български магистрати имат електронен достъп до него, като</p>
--	---

се регистрират в Портала за електронно обучение на Националния институт на правосъдието. Програмите по НПК на кандидатите за младши магистрати включват и използването на този ресурс като учебно помагало.

5.Електронни дистанционни обучения са включени в програмите за задължително начално обучение - класифицирана информация, съдебна лексика, медиация.

6.Обучението по съдебна етика се утвърди като стратегически приоритет.

То се провежда в смесена форма – дистанционна форма с продължителност 1 месец и едnodневна присъствена среща.

7.Усъвършенстван е институтът на магистрата – наставник

- приети са нови правила за дейността на съдиите-наставници, отчитащи измененията в ЗСВ и натрупаната десетгодишна практика;
- приети са нови правила за дейността на прокурора - наставник и следователя-наставник.

8.Наличните онлайн ресурси за обучение и самоподготовка са изцяло интегрирани в програмите за начално обучение на кандидатите за младши съдия, прокурор и следовател - по време на практически сесии обучаемите ползват електронното издание на учебника „Право на Европейската конвенция за правата на човека” на О`Бойл, Харис, Бейтс, Бакли и Уорбрик; Наръчника за издаване и изпълнение на Европейската заповед за арест на Европейската комисия, който бе публикуван на 28.09.2017 г.; стенографският запис от дискусията по актуалните въпроси и изменения в НПК, проведена на 6 октомври 2017 г. за съдиите от Варненския апелативен район с г-жа Павлина Панова, заместник на председател на Върховния касационен съд и председател на Наказателната колегия на ВКС.

9.С оглед максимална практическа насоченост на обучението, на кандидатите за младши следователи пилотно се разработиха и инкорпорираха в програмата за начално обучение на кандидатите за младши следователи практически стажове в окръжните следствени отдели. Иновативната програма се осъществява в сътрудничество със следствените отдели към Софийската градска прокуратура, Окръжна прокуратура - София и Специализираната прокуратура.

Пилотно, през настоящата учебна година бяха проведени и практически стажове за кандидатите за младши съдии – в Софийски районен съд, за кандидатите за младши прокурори – в Софийска районна прокуратура и за кандидатите за младши следователи – в Следствените отдели на СГП, ОП, в Специализираната прокуратура и в Национална следствена служба. За периода на стажа, на кандидатите за младши магистрати бяха определени ръководители, които поставяха на курсистите практически задачи. Резултатите от стажа бяха отразени в докладите на ръководителите, както и в анкетите, проведени сред курсистите. От тях се установи, че проведените стажове съдействат за приложение на знанията на практика, за запознаване на кандидатите с практическите аспекти на дейността на съдията, прокурора и следователя, както и за приемственост между обучението на курсистите и бъдещата им работа.

10. През втората половина на 2018 г. бяха актуализирани и допълнени Правилата за организацията и провеждането на изпитите на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи в края на обучението в Националния институт на правосъдието (в сила от 06.11.2018г.). С актуализираните правила бе усъвършенствана организацията и провеждането на изпитите в края на задължителното първоначално обучение в НИП.

11. През м. декември 2018 г. бяха приети нови Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието (в сила от 01.01.2019 г.). Процесът на оценяване на обучението за първи път е разработен като задължителен и ключов етап в методологията на задължително първоначално обучение. Приложен е методът на текущо и обобщаващо оценяване, насочени към оценяване на професионални знания и умения, ценности и нагласи на обучаемите. Новите правила усъвършенстват процедурата за подбор на постоянните преподаватели, регламентират иновативни обучителни форми и методи на преподаване в съответствие с принципите на съдебно обучение, приети от Европейската мрежа за съдебно обучение (2016), споделените добри практики в Наръчника на Европейската мрежа за съдебно обучение по методология на съдебното обучение в Европа (2016) и Насоките за оценка на съдебното обучение (2017).

12. През м. декември 2018 г. бяха създадени два нови електронни форума в Портала за електронно обучение на интернет страницата на НИП, както следва: Електронен форум на съдиите-наставници и Електронен форум на прокурорите и следователите – наставници. Целите на форумите са споделяне на добри практики между наставниците; обратна връзка за знанията и уменията, придобити от кандидатите за младши магистрати по време на задължителното първоначално обучение в НИП; оказване на взаимопомощ и съдействие между наставниците при възникнали казуси; оценка на института магистрат-наставник; оценка и препоръки за подобряване програмата на задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи; оценка и препоръки за подобряване програмата на задължителното въвеждащо обучение на новоназначени съдии и прокурори на районно ниво; обсъждане и решаване на проблеми при осъществяване на функциите на наставника; създаване и обсъждане на програма за обучение на магистратите – наставници; осъществяване на контакт между наставниците и постоянните преподаватели; осъществяване на контакт между наставниците и НИП; създаване и дискутиране на учебни материали, помагала и др.

Дейности, извършени в периода 01.01-30.06.2018 г:

В рамките на началното обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи:

1. Актуализирани са учебните програми за задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи съобразно промените в законодателството.

2. Продължава процесът по интегриране на електронни ресурси в обучението чрез използване на възможностите на портала за електронно обучение на НИП за предоставяне на електронни ресурси; провеждане на тестове и възлагане на домашни задания в електронна форма; използване на учебни и новинарски форуми в хода на обучението и др.

3. В изпълнение на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”, финансиран от Оперативна програма „Добро управление” чрез Европейския социален фонд, Националният институт на правосъдието възложи съставянето на 9 учебни помагала за магистратите. Те ще имат изцяло практическа насоченост и съдържанието им ще акцентира върху актуални проблеми в различните отрасли на правото, като за автори са поканени както магистрати, така и представители на правната наука с дългогодишна практика и експертиза в съответната област.

Първите две помагала - „Съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси в ЕС” и „Административните съдилища и правото на ЕС” са предоставени на младшите магистрати в електронна форма като самообучителни ресурси.

4. През 2019 г. се разработи програма в смесена форма на тема „Право на ЕС”, която бе проведена пилотно в рамките на задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи в периода 4 - 24 април 2019 г.

5. Продължават да се провеждат въведените практически стажове в рамките на програмите за задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи, като при кандидатите за младши прокурори за първи път бяха проведени едноседмични стажове по местоназначение на курсистите, съгласно одобрения окончателен списък. При актуализирането на програмите се увеличи продължителността на стажовете.

6. Методическа помощ по отношение на магистратите - наставници

На 15, 17 и 18 април 2019г. в НИП се проведеха срещи на съдиите, прокурорите и следователите-наставници, по време на които бяха дискутирани редица теми, сред които етичните предизвикателства във взаимоотношенията наставник-младши магистрат, както и добри практики при осъществяване на функциите на наставниците. За първи път срещите бяха проведени присъствено, като едновременно с това беше осъществена и видеоконферентна връзка за тези магистрати, които нямаха възможност да се откъснат от работния процес. По този начин беше дадена възможност на всички магистрати-наставници от цялата страна да наблюдават и да се включат активно в дискусиата.

В периода 6-8 ноември 2019 г. бе проведено специализирано обучение за магистрати-наставници по проект № BG05SFOP001-3.002-0001 „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, Договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г.

В рамките на обучението бяха разгледани теми, свързани с изграждането на т.нар. «меки умения» (soft skills) - умения за работа в екип и комуникативни умения, управление на времето, разрешаване на конфликти, невербална комуникация. В програмата беше включена и темата “Конфликт на интереси. Проблеми в поведението на българските магистрати и съдебна практика на ВАС“. В обучението взеха участие 41 наставника, а преподавателският състав включваше двама съдии и един психолог.

В края на м. август 2019 г. НИП разработи и подаде през електронната система ИСУН предефинирания проект «Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност», финансиран по Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2021. Проектът предвижда създаването на устойчива рамка за съдебно обучение по основни права на базата на прилагането на комплексен подход в обучението, отчитайки потребностите на специфичните целеви групи, вида обучение (задължително първоначално/текущо обучение), конкретните теми и подходящите обучителни формати, които следва да бъдат развити. Проектът предвижда разработването на нови учебни помагала за кандидатите за младши съдии, прокурори и следователи, които осигуряват актуален и систематичен преглед на законодателството и съдебната практика в гражданското и наказателното правосъдие. Учебните помагала по гражданско и наказателно право и процес, изготвени от НИП през 2012 г. ще послужат като основа за разработване на новите издания.

Създадените форуми на съдиите-наставници и на прокурорите и следователите-наставници, както и форумът на докторантите продължават да функционират.

ВСС: В резултат на дейността на комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ на 18.12.2019 г. Прокурорската колегия на ВСС прие нови Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, които да се прилагат тестово, считано от 01.01.2020 г. успоредно с прилагането на сега действащите такива. Новите правила по своята същност са с допълнени бройни показатели за произнесен акт /извършена дейност, както за прокурорите, така и за следователите. Новите правила ще се прилагат успоредно със сега действащите правила с оглед задълбочен анализ и прогнозно отчитане на влиянието на добавените нови бройни показатели върху натовареността на прокурорите и следователите и преценка за тяхната адекватност и неизкривяване на резултатите за отчетената натовареност.

Във връзка с пандемията COVID – 19, в посочения период програмите в задължителното първоначално обучение бяха реструктурирани от постоянните преподаватели, като беше усъвършенстван процесът по използване на електронни ресурси и преминаването към обучителен процес в дигитална среда. Задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, прокурори и следователи се проведе изцяло в дистанционна форма чрез портала за електронно обучение на НИП, използване на възможностите на платформите Moodle и Zoom, което даде възможност за провеждане на пълноценно, интерактивно и в реално време обучение под формата на видеоконферентна връзка между обучаемите и преподавателите. Випускът завърши успешно с отличен резултат от финалните изпити.

НИП: Във връзка с усложнената епидемична обстановка, учебният процес в задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдия, прокурор и следовател се организира синхронно чрез интернет и други дистанционни форми, при спазване на учебните програми и графика на обучението чрез платформите Moodle и Zoom.

	<p>В рамките на курса за задължителното първоначално обучение в НИП бе актуализирана учебната програма по „Право на ЕС“. Теоретичната част на обучението бе проведена в дистанционен формат, със специално създадени за целта форуми, обсъждане на казуси и практики на Съда на ЕС. Практическата част на обучението бе надградена с проведени симулирани процеси, съвместно с Испанската съдебна школа. Занятията бяха осъществени чрез платформата за видеоконференции ZOOM. В хода на симулираните процеси, проведени на 25.05.2021г. и 26.05.2021г., бе поставен акцент върху Европейската заповед за разследване (ЕЗР) като основен инструмент за признаване на съдебни решения по наказателни дела в ЕС. Сред основните теми на проведените занятия бяха „Провеждане на разпит на свидетел пред съдия по испанска европейска заповед за разследване (грабеж)“ и „Провеждане на разпит на свидетел пред съдия по българска европейска заповед за разследване (пране на пари)“. Съвместни симулирани процеси с чуждестранно участие се провеждат за първи път в историята на НИП и представляват иновативна добра практика, усъвършенстваща първоначалното съдебното обучение.</p> <p><i>Информация за периода 1 юли – 31 декември 2021 г.:</i> <i>На 04 октомври 2021 г. стартира новата учебна година за кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи, Випуск 2021-2022 г., която с оглед продължаващата пандемична обстановка отново се организира синхронно чрез интернет и други дистанционни форми.</i> <i>В процес на организиране е кръгла маса на тема „Усъвършенстване отношенията между наставник – младши магистрат“ с участието на наставници, младши магистрати, ВСС и неправителствени организации.</i></p>
--	---

2.3.2 Разширяване тематиката и формите на обучение и целевите групи и въвеждане на нови програми за задължително обучение.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: НИП: Въведен е подходът на профилирано обучение съобразно потребностите и процесуалните функции на обучаемите. Стартираха практически обучения, изцяло насочени към повишаване на квалификацията на служителите на разследващите органи и прокурорите. Подходът на профилиране спрямо потребностите на обучаемите бе приложен и по отношение на обученията, организирани с оглед актуалните изменения в нормативната уредба и практически проблеми в правоприлагането. Във връзка с измененията в Търговския закон, обнародвани в брой 105 на Държавен вестник от 30.12.2016 г., НИП проведе обучения за съдиите по търговски дела по апелативни райони в страната. НИП реализира и практическо обучение за съдиите от окръжните и районните съдилища по приложението на Закона за особените залози във връзка с измененията в нормативната уредба относно извършването на действия по вписване и заличаване на особени залози и изпълнение върху заложено имущество. Специализирани обучителни модули в областта на Търговския закон, Закона за особените залози и изпълнителното производство се разработиха и организираха за държавните съдебни изпълнители. Експертите към ИВСС и инспекторите към Инспектората на министъра на правосъдието също бяха включени в обучителните дейности на Института, като обучителните програми бяха адаптирани съобразно техните потребности. 244 участници (153 съдии, 6 експерти към ИВСС, 7 инспектори към Инспектората на министъра на правосъдието, 3 съдебни помощници, 1 съдия по вписванията, 62 държавни съдебни изпълнители, 12 адвокати) бяха обучени по новите производства по Търговския закон и Закона за особените залози. Разработиха се 25 нови учебни програми по проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието", осъществяван от НИП по ОПДУ, като приоритетно се провеждат обучения по въпросите, свързани с процесуалните нарушения в досъдебното производство и ефективното разследване по наказателни дела. В програмите на тези обучения са интегрирани относимите стандарти на Конвенцията и юриспруденцията на Европейския съд по правата на човека. Обучителните програми включват корупционни престъпления, борба с организираната престъпност и корупцията, противозаконното отнемане на имущество, защита на финансовите интереси на ЕС.</p>
--	--

Проведе се пилотната инициатива "Европейска седмица на съдебното обучение", посветена на подписването на Договора за присъединяването на България към Европейския съюз на 25.04.2005 г. и десетгодишнината от влизането му в сила на 1 януари 2007 г., включваща поредица от обучителни дейности, насочени към ефективното прилагане на правото на ЕС и спазването на стандартите на Европейската конвенция за правата на човека. В рамките на европейската седмица (18 - 26 април 2017 г.) бяха обучени 304 съдии, прокурори, служители на Министерството на правосъдието и Министерство на вътрешните работи, съдебни и прокурорски помощници, адвокати и магистрати от други страни-членки на ЕС. През м. юни - юли 2017 г. Националният институт на правосъдието проведе за първи път модулно обучение по европейско право за магистратите от върховните съдилища и прокуратури, включващо едномесечен цикъл от лекции и практически занятия по тази тема. 34 обучаеми (21 съдии от ВКС, 3 прокурори от ВКП, 5 прокурори от ВАП, 5 съдебни помощници от ВАС) получиха сертификати за участие в модулното обучение. Всички представители на върховната магистратура, участвали в обучителните дейности на НИП, получиха електронен достъп до обучителните материали, публикувани във Виртуалната читалня в рамките на Портала на електронното дистанционно обучение

Въведени са нови подходи при разработването на програмите по право на ЕС, отчитащи процеса на транспониране на ключови правни инструменти на вторичното право на ЕС. Във връзка с въвеждането на Директива 2014/41/ЕС относно Европейската заповед за разследване по наказателноправни въпроси Националният институт на правосъдието бе сред инициаторите на работна среща на националната съдийска и прокурорска мрежи за международно сътрудничество по наказателни дела по правните и практически положения на националната позиция на България по Директивата с участието на заместника на националния представител на България в Евроджъст, националния представител на Република България в Съвместния надзорен орган на Евроджъст и заместник-председател на Върховния касационен съд, представители на Министерството на правосъдието и членовете на националната съдийска и прокурорска мрежи за международно сътрудничество по наказателни дела. Директива 2014/41 бе предмет на дискусия и в рамките на обучението на тема "Международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за арест", включено в Каталог+ на Европейската мрежа за съдебно обучение. Заедно с българските магистрати, 10 прокурори и съдии от страни - членки на ЕС обсъждаха международноправните инструменти за взаимопомощ по наказателни дела. Обучението бе високо оценени от обучаемите и EMCO.

Ключова тема в учебните програми на НИП, насочени към изпълнение на препоръките на Европейската комисия по механизма за сътрудничество и проверка в разрешаването, използването и контрола на специалните разузнавателни средства. НИП бе инициатор на практическа дискусия с участието на председатели на окръжните съдилища и техните заместник-председатели, прокурори от окръжните прокуратури, служители на Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна агенция „Технически операции“ и Националното бюро за контрол на СРС.

Разработиха се програми за надграждане на знанията и уменията на административните ръководители в органите на съдебната система. По проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" Националният институт на правосъдието разработи два учебни модула за административни ръководители на съдилищата. 25 председатели на съдилища бяха обучени в пилотно проведеното обучение. Изготвената програма на обучението отрази предложенията на административните ръководители на окръжните съдилища, формулирани в рамките на работна среща, организирана от НИП през м. февруари т.г. НИП бе инициатор на създадените Мрежа на председателите на апелативните съдилища и Мрежа на председателите на окръжните съдилища. В Портала за електронно обучение е открит специализиран форум на административните ръководители на окръжните съдилища.

Проведе се обучения по Комуникационни умения и изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 в рамките на проекта по ОПДУ

Успешно се реализира Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната. През 2017 - 2018 г. Програмата за регионални обучения се реализира по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" в партньорство с 55 съдилища. Проведени са 45 регионални обучения за 1 343 участници, от които 1 044 съдии, 84 прокурори, 104 съдебни

служители, 48 съдебни помощници, 1 прокурорски помощник, 6 следователи, 11 служители на МВР, 7 съдии по вписванията, 20 ДСИ, 17 адвокати, 1 експерт от ИВСС

Развиват се самообучителни ресурси (наръчници и помагала) в електронен формат на разположение на магистратите и съдебните служители, като ключов елемент в създаването на подкрепяща обучителна среда за прилагането на правото на ЕС и спазването на основните права. Тази нова тенденция се обособи в обучителната дейност на Института като постоянно направление чрез:

- Разработване на тематично помагало по Европейско право, отговарящо на потребностите от практическо издание за българските магистрати, отразяващо тенденциите в натрупаната национална съдебна практика в светлината на развитието на правната система на Европейския съюз. Изданието се предвижда да бъде публикувано в навечерието на българското председателство на Европейския съюз.
- В рамките на проекта "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП" е предвидено разработването и издаването на 12 самообучителни ресурси в електронен и печатен формат в различни тематични направления съобразно потребностите на магистратите и съдебните служители.

Националният институт на правосъдието проучи възможностите и ресурсите за организиране на комплексно обучение на съдиите, прокурорите и другите практикуващи юристи, ангажирани в екипите за българското председателство на Съвета на ЕС. Две учебни програми, изготвени от международните експерти на Европейския институт за публична администрация - Маастрихт, бяха идентифицирани като подходящи за подготовка на съдиите, прокурорите и практикуващите юристи - членове на екипа за председателството както следва:

- Умения за председателстване и водене на заседания - програмата е проведена в рамките на обучение, организирано на 8 - 9 ноември 2017 г. в централата на Европейския институт за публична администрация в Маастрихт. 20 магистрати и експерти към Върховния касационен съд, Върховната касационна прокуратура, Министерството на правосъдието и НИП бяха обучени по тази програма.
- Документи и документооборот на ЕС - програмата е планирана да се проведе в рамките на обучение, предвидено за 5 - 6 декември 2017 г. в Европейския център за съдии и адвокати, филиал на ЕИПА в Люксембург. 22 магистрати и експерти към Върховния касационен съд, Върховната касационна прокуратура, Министерството на правосъдието и НИП предстои да бъдат обучени по тази програма.

Програмите са пилотно разработени, включващи сесии като симулация на водене на преговори в Европейската рамка, задаване на реален преговорен контекст, упражнения по межкултурна комуникация, анализ на поведенчески характеристики и реални примери от практиката на ЕС. Обученията се провеждат в рамките на стартирания проект на НИП „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, финансиран по ОПДУ, съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ.

НИП проведе пилотно обучение на тема "По-добро прилагане на регламентите на ЕС за семейното и наследственото право", организирано от Националния институт на правосъдието в рамките на проект, осъществяван в партньорство с Академията за европейско право по програма „Правосъдие“ на Европейската комисия. Иновативната програма и учебни материали са разработени от международен екип от експерти с участието на съдия Светла Калинова, съдия от Върховния касационен съд.

Във връзка с последните изменения и допълнения на Наказателно-процесуалния кодекс, обнародвани в брой 63 на Държавен вестник от 4.08.2017 г., в сила от 5.11.2017 г., Националният институт на правосъдието проведе поредица от обучения по апелативни райони в страната за съдиите, разглеждащи наказателни дела и прокурорите. Бяха обучени 362 магистрати (346 съдии, 10 съдебни помощници и 6 прокурори).

В рамките на проекта "Усъвършенстване на познанията в областта на криминалистичните експертизи в съдебните системи на България и Румъния", осъществяван от НИП в сътрудничество с Холандския съдебен обучителен център бяха проведени пилотни обучения в областта на антропологичните и балистичните експертизи с участието на национални и холандски експерти. 34 прокурори и следователи и 18 кандидати за млади магистрати бяха обучени в рамките на пилотно проведените програми.

По проекта „Подкрепа за изпълнение на решенията на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) и на стандартите и препоръките на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унижително отношение или наказание (КПИ) в България, изпълняван в сътрудничество със Съвета на Европа бяха организирани комплекс от иновативни обучителни дейности по Конвенцията, както следва:

- кръгла маса по чл. 5 от ЕКПЧ с участието на българските юристи от Регистратурата и Отдела за изпълнение на решенията към ЕСПЧ, съдии от Върховния касационен съд, Върховния административен съд, апелативните съдилища и специализираните съдилища и прокурори от Върховната касационна прокуратура;
- обучение, представящо добрите европейски практики в областта на пробацията в сътрудничество с Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" към Министерството на правосъдието;
- каскадно обучение относно прилагането на чл. 3 на ЕКПЧ и последните изменения в ЗИНЗС.

23 нови програми в електронен дистанционен формат бяха разработени в рамките на проекта на НИП „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. Новите програми покриват специфични аспекти на правоприлагането по граждански, наказателни и административноправни въпроси.

От м. януари 2018 г. до момента, в рамките на проект “Иновативни продукти и услуги в обучението, предлагани от НИП”, финансиран по ОПДУ и изпълняван от НИП, са реализирани 10 нови програми в електронен дистанционен формат.

Във връзка с ангажиментите на НИП по Пътната карта за изпълнение на препоръките от анализа на ПРБ на решенията на Европейския съд по правата на човека за обучения на разследващи полицаи, НИП направи предложение пред Народното събрание за изменение на чл. 249 от ЗСВ по отношение включването на разследващите полицаи в целевата група на Института. Предложението бе прието от Народното събрание, като с бр. 49 от 12.06.2018 г. беше обнародвано в Държавен вестник. Разширяването на целевите групи обхваща и членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Въведеният подход на профилирано обучение съобразно потребностите и процесуалните функции на обучаемите, се отрази върху подготовката и провеждането на практическите обучения, насочени към повишаване на квалификацията на специфични целеви групи.

Във връзка с влизането в сила на Общия регламент относно защитата на данните (Регламент (ЕС) 2016/679) и прилагането на Директива (ЕС) 2016/680 НИП организира тематични дни с целеви обучения в присъствен и електронен формат. Програмите на тематичните дни бяха изготвени съобразно целевата група от интердисциплинарни лекторски екипи с участието на преподаватели като Ваня Несторова, прокурор във Върховната касационна прокуратура, Николай Ангелов, съдия в Административен съд - София-град, д-р Невин Фети, съветник по правни въпроси на президента на Република България, Десислава Тошкова, главен секретар в Комисията за защита на личните данни. В рамките на обученията беше представена новата уредба за защитата на личните данни, както и възникващите нови задължения и отговорности на администраторите на лични данни.

В рамките на бюджетното финансиране на НИП се проведеха 2 присъствени обучения, в които участваха общо 97 участници, от които 40 съдебни служители, 22 съдии, 33 прокурори, 1 служител в МП и 1 съдебен помощник. В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление" от началото на годината бяха проведени три обучения по темата за защита на личните данни, в които са участвали общо 103 участници, от които 90 съдебни служители и 13 съдии. В периода 10.05 – 18.05.2018 се проведе електронно обучение "Европейски стандарти за защита на личните данни", организирано в рамките на проект "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяни от НИП", в които взеха участие 74 участници, от които 16 съдии, 3 съдии по вписванията, 5 прокурори, 7 съдебни помощника и 43 съдебни служители.

Подходът на профилиране спрямо потребностите на обучаемите бе приложен и по отношение на обученията, организирани с оглед актуалните изменения в нормативната уредба и практически проблеми в правоприлагането:

Във връзка с измененията и допълненията на Наказателно-процесуалния кодекс, обнародвани в брой 63 на Държавен вестник от 4.08.2017 г., в сила от 5.11.2017 г. Националният институт на правосъдието продължи да провежда специализирани обучения, насочени към повишаване на квалификацията на магистратите. В отговор на повишения интерес към темата, бе проведено обучение за административните ръководители на Прокуратурата на РБ във връзка с измененията на НПК, в които взеха участие 31 административни ръководители на апелативни, специализирани, окръжни, военно-окръжни и военно-апелативни прокуратури. Програмата на обучението бе разработена от лекторски екип с участието на прокурор Николай Георгиев, завеждащ отдел 05 "Аналитичен", Върховна касационна прокуратура, прокурор Сава Петров, отдел 04 "Международен", Върховна касационна прокуратура, прокурор Божидар Джамбазов, отдел 05 "Аналитичен", Върховна касационна прокуратура, прокурор Красимира Филипова, заместник на административния ръководител на Апелативна прокуратура София и гл. ас. д-р Ивайло Цонков, преподавател в ЮФ на СУ „Св. Климент Охридски“.

В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление" от началото на годината до 29.06.2018 г. се проведе поредица от 6 обучения, насочени към актуалните изменения на НПК, в които взеха участие 379 участника, от които съдии – 311, прокурори – 27, следователи – 5, съд. помощници – 12, съд. служители – 3, ДСИ – 1, адвокати – 20.

Във връзка с измененията и допълненията на Гражданския процесуален кодекс, обнародвани с Държавен вестник, бр. 86, в сила от м. октомври 2017 г. и бр. 96 от 01.12.2017 г., в сила от 01.01.2018 г., Националният институт на правосъдието организира поредица от обучения по апелативни райони в страната за съдиите по граждански дела във връзка с прилагането на новата правна уредба. Програмата на обученията бе разработена от съдии във Върховния касационен съд.

Първото обучение, предназначено за съдиите, разглеждащи граждански дела от районните и окръжните съдилища на Софийския апелативен район се проведе на 12 - 13.03.2018 г., в което взеха участие 44 съдии.

В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ от началото на годината бяха проведени две регионални обучения, в които участваха общо 119 участници, от които 58 съдии, 28 адвокати, 2 съдебни помощници, 1 прокурор и 1 ДСИ.

В периода 20.02. - 07.06.2018 г. НИП организира обучение, насочено към повишаване уменията и компетентностите на съдиите, прокурорите и разследващите органи в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела на тема "Международно сътрудничество по наказателни дела. ЕЗА. Трансфер на наказателни дела. Европейска заповед за разследване Признание и изпълнение на Европейска заповед за защита по наказателни дела, издадена в друга държава членка", в което взеха участие 20 прокурори, 3 следователи и 5 служители на МВР. Обучението беше включено в Каталог+ на Европейската мрежа за съдебно обучение. Заедно с българските магистрати, 11 прокурори и съдии от страни членки на ЕС обсъдиха международноправните инструменти за взаимопомощ по наказателни дела.

В рамките на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ (ОПДУ), изпълняван от НИП се разработи и проведе пилотно обучение, предназначено за служители от Министерство на вътрешните работи на тема „Въпроси на дисциплинарната практика по реда на ЗМВР. Разкриване на престъпления, извършени от служители на МВР“, в което участваха 34 служители на МВР. Програмата на обучението бе разработена съвместно с представители на Върховния административен съд и Прокуратурата на РБ след съгласуване на актуалните тематика с Министерство на вътрешните работи.

В изпълнение на приоритета за организиране на практически обучения за прокурорите, следователите и служителите на разследващите органи, в периода 7-9 февруари 2018 г. се проведе обучение на тема „Криминалистични експертизи“. В него взеха участие 17 прокурори, 4 следователи, 4 младши прокурори, 2 прокурорски помощници и 10 разследващи полицаи. Лектори на обучението бяха експерти от Научноизследователския институт по криминалистика-МВР. В рамките на учебната програма бяха разгледани 12 вида криминалистични експертизи, като експертизите на

оръжие и боеприпаси, наркотични вещества, експертизи на почерк и подпис, физико-химични, дактилоскопни, трасологични, ДНК-експертизи, експертизи на електронни и комуникационни устройства.

На 22 март 2018 г. се състоя публичното представяне на изданието на Националния институт на правосъдието "Националните съдилища и правото на ЕС", публикувано по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието", финансиран по Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Авторите на изданието - Александър Арабаджиев, съдия в Съда на Европейския съюз, Евгени Танчев, генерален адвокат в Съда на Европейския съюз, Александър Корнезов, съдия в Общия съд на ЕС, проф. Жасмин Попова, и доц. д-р. Станислав Костов - са водещи експерти в областта на европейското право с изключителен принос в подготовката на българските юристи за осъществяването на ефективния диалог между Съда на ЕС и националните съдилища. На представянето, авторите, изложиха тенденциите в националната съдебна практика в контекста на правната система на Европейския съюз, като поставиха акцент върху общите въпроси на европейското право, засягащи всички области на правораздаването. Електронен формат на изданието е достъпен във виртуалната библиотека на НИП, Портал за електронно обучение на Националния институт на правосъдието на адрес: <http://e-learning.nij.bg>.

Набор от учебни помагала, насочени към укрепване капацитета на българските магистрати и служителите на затворите и пробационните служби, бяха разработени и преведени по проект „Подкрепа за изпълнение на решенията на Европейския съд по правата на човека и на стандартите и препоръките на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унищително отнасяне или наказание“, финансиран от Доверителния фонд за правата на човека и реализиран от Съвета на Европа в сътрудничество с Националния институт на правосъдието и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ към Министерството на правосъдието. На магистратите беше осигурен свободен достъп до помагалата чрез сайта на НИП.

Продължава и изпълнението на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната, осъществявана по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" в партньорство с 55 съдилища. От началото на годината, до края на м. юни са проведени 38 регионални обучения, в които са участвали общо 1463, от които съдии – 981, прокурори – 63, следователи – 8, съд. помощници – 49, съд. служители – 207, ДСИ – 9, адвокати – 54, съд. заседатели – 83, съдии по вписвания – 3, служители в МВР – 6.

В рамките на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, финансиран по Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ, през първите шест месеца на 2018 г. 69 български магистрати и съдебни служители имаха възможност да участват в общо 15 обучения в чужбина, организирани от партньорски на НИП европейски школи – Академията по европейско право (ERA), Европейски институт за публична администрация (EIPA), Националната школа на магистратурата на Франция и Института за съдебно обучение на Белгия. Обученията включваха широк набор от теми по гражданско, наказателно и административно право, както и етика и деонтология.

Дейности, извършени в периода 01.07-31.12.2018 г.

Разширяване тематиката на обученията:

През втората половина на 2018 г. са разработени 17 нови учебни програми за електронни дистанционни обучения в рамките на финансирането на проекти „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“ и „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, финансирани по ОПДУ, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Обучения по новите учебни програми са преминали 487 участници.

Разширяване на формите на обученията:

През м. декември 2018 г. започна провеждането на смесено (blended) обучение на тема „Правото на убежище в светлината на ЕКПЧ“, с участието на 24 магистрати и експерти от институциите, притежаващи компетентност в разглежданата област (в т.ч. Държавната агенция за бежанците, ГД „Гранична полиция“ и Дирекция „Миграция“ на МВР). Обучението включва присъствена и дистанционна час и е финансирано по проект "HELP в ЕС" по програма Human Rights Education for Legal Professionals, финансиран съвместно от ЕС и СЕ и осъществяван от СЕ в сътрудничество със

съдебните обучителни институции и професионалните сдружения на адвокатите в държавите членки на ЕС и е насочен към укрепване капацитета на националните магистрати и адвокати за ефективно и хармонизирано прилагане на европейските стандарти за защита на основните права на национално ниво. Присъствената част е осъществена като трансгранична среща на представители на националните магистрати и адвокати на Гърция и България.

Във виртуалната читалня (общодостъпно виртуално пространство - <http://e-learning.nij.bg>, в което се публикуват актуални материали и самообучителни ресурси) са публикувани материалите на разработена нова учебна програма, посветена на разглеждането на данъчни дела. Създават се различни тематични общности, чрез които Националният институт на правосъдието насърчава обмена на идеи и практики сред представителите на целевата група.

Продължава реализирането на иновативен модел на специализирано присъствено обучение в областта на административното правораздаване в рамките на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”, финансиран по ОПДУ, изпълняван в партньорство между НИП и ВАС чрез което се постави началото на изграждането на иновативен модел на специализирано присъствено обучение в областта на административното правораздаване, отразяващо специфичните потребности на целевите групи, както и създаване на условия за формиране на единна и безпротиворечива съдебна практика в областта на административното правораздаване. 164 представители на целевата група са преминали през 6 обучения в посочения формат през втората половина на 2018 г.

Подобряването и обогатяването на дейността на НИП с иновативни продукти и услуги, формулирано като обща цел на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”, финансиран от ОПДУ, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, е свързано с текущо допълване на вътрешната учебна програма на НИП с европейски "външен" каталог от обучителни дейности, предоставящи комплекс от обучения и учебни посещения в европейските обучителни школи и институции. През второто полугодие на 2018 г. 164 представители на целевата група участваха в 27 обучения и 2 учебни посещения в организирани от партньорски на НИП европейски школи – Академията по европейско право (ERA), Европейски институт за публична администрация (EIPA), Националната школа на магистратурата на Франция, Института за съдебно обучение на Белгия, Школа за съдебно обучение на Малта и Съдебния колеж на Англия. В рамките на същия проект беше осъществено специализирано чуждоезиково обучение за 998 представители на целевата група, които завършиха присъствени и дистанционни курсове по английски и френски език, нива В1 до С1 съгласно Европейската референтна езикова рамка, като бяха организирани и курсове по юридическа терминология с оглед професионалната компетентност на целевата група.

С новите Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националният институт на правосъдието (в сила от 01.01.2019 г.) се осигурява необходимата нормативна рамка за развитие на модерни обучителни форми, свързани с интегриране на работна, учебна, извънучебна среда и разгръщане на електронния метод на обучение.

Разширяване на целевите групи:

Промените в Закона за съдебната власт през м. юни 2018 г. са нормативна основа за стартиране процеса на планиране и разработване на учебни модули за членовете на Висшия съдебен съвет по прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт. През м. ноември 2018 г. приключи обучителният цикъл по прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт, в рамките на който се обучиха съдиите, определени за контакт с медиите, прокурорите-говорители, служителите „Връзки с обществеността” и служителите, съвместяващи основната си длъжност с тази по обезпечаване на комуникацията с медиите. В проведените обучения се включиха и членове на Висшия съдебен съвет.

През първата половина на 2019 г. Националният институт на правосъдието продължи да обогатява темите на обученията, като методологията на преподаване и провеждане на всяка една от обучителните дейности бе съобразена изцяло с профила на аудиторията и естеството на преподаваната материя. Запази се тенденция учебната програма на НИП да бъде съобразявана с новостите в текущото законодателство, а при планирането на обученията се взимат предвид тълкувателната практика на върховните съдилища, решенията на Конституционния съд и законодателната програма на Народното събрание. Ключов акцент в обученията, проведени през отчетния период е повишаването на професионалните умения и компетентности на съдиите, участващи в производствата по несъстоятелност и стабилизация. НИП проведе поредица

от обучения по апелативните райони в страната, в които се обсъдиха проблеми на правоприлагането. Идентифицирани в хода на проведените обучения въпроси в съдебната практика бяха обобщени и анализирани в самообучителния ресурс – „Наръчник на съдебните процедури за производствата по стабилизация и несъстоятелност“, изготвен под ръководството на съдия от Върховния касационен съд. Предприетите инициативи в тази област бяха включени в Плана за действие относно мерките за изпълнение на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм (ERM II) и към Банковия съюз, одобрен с Решение № 926/20.12.2018 г. от Министерския съвет.

В отчетния период бе разработен курс, предназначен за членовете на Висшия съдебен съвет, на тема „Висшият съдебен съвет и медиите“. Обучението бе фокусирано върху подобряването на публичния образ на Съвета и усъвършенстване на уменията на членовете му за общуване с обществеността, посредством медиите, като гарант за по-голямото разбиране за естеството на работата на висшия административен орган на съдебната власт.

За първи път бе проведено обучение на тема „Дисциплинарни правомощия на административните ръководители на органите на Прокуратурата на Република България“, в което взеха участие 29 административни ръководители и заместници на административните ръководители от органите на ПРБ.

С цел повишаване управленската компетентност на административните ръководители на съдилищата, бе проведено обучение, в което взеха участие избрани за първи управленски мандат председатели на съдилища от цялата страна

Продължава възродената практиката за провеждане на зонални съвещания, организирани по апелативни райони. В рамките на зоналното съвещание на съдиите от апелативния район на Бургас бяха проведени две обучения:

- "Блокчейн технологии, противодействие на сексуалната експлоатация на деца в интернет и сътрудничество с онлайн платформи, дигитални анализи и открити източници";
- "Превенция на професионалния стрес и изчерпване. Риск от небалансирано поведение на работното място, свързано с емоционален срив. Запознаване с техники и умения за овладяване и управление на стреса на работното място. Етични стандарти в отношенията между магистрати, съдебни служители и страни по делата в контекста на Burn-out синдрома".

В рамките на текущото обучение и в изпълнение на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление" през първото полугодие на 2019 г. бяха проведени 20 обучения, в които се включиха 620 участници. Други представители на професионалната общност също участват в обученията, в случаите когато темата е свързана с осъществяването на правомощията им - държавни съдебни изпълнители, съдии по вписвания, нотариуси и служители от органите на МВР.

През отчетния период са проведени 19 обучения за служители от съдебната администрация, в които се включиха 698 участници.

По програмата за регионални обучения и по силата на партньорските споразумения с отделни органи на съдебната власт се организираха 30 обучения с участието на 1277 магистрати и съдебни служители.

Силно присъствие в календара на НИП имат обученията по теми от гражданското и търговско право, като всеки един от учебните модули в рамките на конкретен учебен план съдържа и част, посветена на съдебното сътрудничество и правото на ЕС, регулиращо съответната материя. В рамките на периода бяха проведени обучения на теми като:

- "Учредяване право на строеж, договори за строителство, предварителни договори - облигационноправни и вещноправни аспекти",
- „Инструменти на ЕС за взаимно признаване на актове, постановени в производства с наказателноправен характер – практически аспекти“,
- "Международен граждански процес - семейни спорове".

През отчетния период НИП систематично адресира обученията си към целевата група на съдиите и прокурорите от специализираните съдилища и прокуратури. на 20 - 21 юни 2019 г. се проведе обучение на тема „Актуални материалноправни и процесуалноправни въпроси, свързани с наказателно преследване на организираната престъпност и корупционните престъпления. Европейска заповед за разследване. Европейска

заповед за арест. Екстрадиция" за специализираните съдилища и прокуратури. Учебният план на обучението бе разработен от съдии от Върховния касационен съд съвместно с националното лице за контакт на Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела в Република България.

По силата на партньорското споразумение с Върховния административен съд бяха проведени 18 присъствени обучения по иновативен модел на специализирано присъствено обучение в областта на административното правораздаване за 468 участници от административните съдилища. Темите на обученията включваха актуални промени в Административнопроцесуалния кодекс, защитата на околната среда, нелоялната конкуренция, защита на потребителите, производствата по данъчни дела, промените в Изборния кодекс и съдебния контрол на изборния процес и др.

Продължи обучителната кампания по отделните видове експертизи, назначавани в наказателното производство, като за лектори в отделните обучения бяха поканени експерти от НИК–МВР, специалисти по съдебна медицина и съдебна психиатрия, а за участие бяха допуснати освен магистрати, така и служители с разследващи функции от органите на МВР.

Във връзка с тенденцията за засилване използването на електронни методи за обучение, Националният институт на правосъдието проведе в електронна среда 18 обучения в дистанционен и смесен формат с 462 участници, финансирани от Оперативна програма „Добро управление“ чрез изпълняваните от НИП проекти „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ и „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“.

Продължи работата по съставянето и издаването на самообучителните ресурси, предназначени за магистрати и съдебни служители, финансирани по проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“.

Съставени бяха текстовете на следните помагала за магистрати:

„Съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси в ЕС“,

„Съдебно сътрудничество по гражданскоправни въпроси в ЕС“,

„Административните съдилища и правото на ЕС“,

„Европейско гражданство. Вътрешни политики на ЕС“,

„Процедури пред Съда на ЕС“,

„Управление на съдебната власт. Ръководство за административни ръководители“,

„Медиите и съдебната власт. Сборник статии“.

Електронните издания на помагалата за съдебни служители са достъпни във виртуалната читалня на НИП. Помагалата обхващат темите „Деловодство граждански дела. Наръчник на служителя“, „Деловодство наказателни дела. Наръчник на служителя“, „Съдебни секретари. Наръчник на служителя“, „Връчване на призовки и съдебни книжа. Наръчник на служителя“, „Деловодство административни дела. Наръчник на служителя“ и „Деловодство търговски дела. Наръчник на служителя“, като първите четири от тях вече имат своите печатни издания.

В рамките на задължителното въвеждащо обучение:

През втората половина на 2019 година бяха актуализирани програмите, както следва:

- Програма за задължително въвеждащо обучение на новоназначени прокурори в районните прокуратури по темата „Наказателно право“,
- Програма за задължително въвеждащо обучение на новоназначени прокурори в районните прокуратури по темата „Наказателен процес“;
- Програма за задължително въвеждащо обучение на новоназначени прокурори в районните прокуратури по темата „Криминалистика“;
- Програма за текуща квалификация при повишаване на прокурори от районно на окръжно ниво по темата „Наказателно право“;
- Програма за текуща квалификация при повишаване на прокурори от районно на окръжно ниво по темата „Наказателен процес“;
- Програма за задължително въвеждащо обучение на новоназначени съдии на районно ниво по темата „Наказателно право“;
- Програма за задължително въвеждащо обучение на новоназначени съдии на районно ниво по темата „Наказателен процес“.

Изброените програми бяха обогатени като съдържание като се предвиди провеждането им в смесена форма – дистанционна форма с продължителност 1 месец и присъствена част с продължителност до 5 дни. По този начин се увеличава продължителността на обученията и се осигурява възможност обученията да започват непосредствено след встъпването на назначените магистрати в длъжност.

В периода ноември-декември 2019г. бе проведено и първото обучение по актуализираните програми с целева група прокурори и следователи, назначени в Специализираната прокуратура и следствен отдел към Специализираната прокуратура.

През месец декември 2019г. бе възложено актуализирането на програмата за задължително въвеждащо обучение на новоназначени съдии на районно ниво „Вещно право и съдебна делба” като през 2020г. ще бъде проведено обучение по новата програма. Предстои през 2020г. да бъдат актуализирани и останалите учебни програми за задължително въвеждащо обучение на новоназначени съдии на районно ниво.

В рамките на текущата квалификация:

През второто полугодие на 2019 г. Националният институт на правосъдието продължи да обогатява и надгражда в съдържателен и методологически аспект предлаганите обучителни дейности, насочени към повишаване квалификацията на магистратите и съдебните служители. Последователното прилагане на подхода на профилиране на обучението съобразно процесуалната роля и потребностите на обучаемите осигури възможност за ефективно усвояване на преподаваните знания, умения и компетентности чрез повишаване качеството и ефективността на провежданото съдебно обучение:

- През отчетния период НИП разработи поредица от обучения за младшите съдии, младшите прокурори и младшите следователи - випуск 2018 г. по проблеми на въззивното производство в наказателния и гражданския процес, както и по теми, свързани с предизвикателствата в работата на прокурора, следователя и районния съдия след назначаването му по реда на чл. 243 от ЗСВ, които отразяват текущите обучителни потребности на посочената целева група.
- Институтът постави началото на нова инициатива, свързана с провеждането на поредица от мастер класове, насочени към развиване на професионалните умения и познания на представители на професионалната общност с по-високо ниво на компетентност в специфични области на правораздаването. Предвижда се, мастер класовете да бъдат организирани по конкретни теми и ръководени от български и международни експерти с призната компетентност и опит, които ще определят профила и нивото на професионална компетентност на участниците. Пилотното събитие в рамките на тази инициатива беше проведената дискусия със съдия Александър Арабаджиев на тема “Принципите на върховенството на правото и на взаимното доверие между държавите членки в правото на Европейския съюз”, в която взеха участие повече от 40 съдии, прокурори, следователи, преподаватели на Националния институт на правосъдието, членове на Конституционния съд, Висшия съдебен съвет и Инспектората към ВСС.

Обученията, проведени в рамките на текущата квалификация на магистратите през разглеждания период, отразяват актуалните обучителни потребности на целевите групи:

- В периода 18-20.09.2019 г. Националният институт на правосъдието организира обучение на тема „Счетоводно и данъчно законодателство. Практическо обучение по обща теория на счетоводството и Закона за корпоративното подоходно облагане”, насочено към надграждане познанията на административните съдии за ефективно прилагане на действащата нормативна уредба в посочената област. Обучението се проведе с участието на 32 съдии и съдебни помощници от административните съдилища на Софийския и Пловдивския апелативни райони и осигури възможност за обсъждане на актуални въпроси и уеднаквяване на практиката по прилагане на счетоводното и данъчното законодателство;
- На 26 септември 2019 г. НИП проведе обучение на тема „Международно сътрудничество по наказателни дела. Евроджъст. Европейската съдебна мрежа. Европейска заповед за разследване. Европейска заповед за арест“, насочено към повишаване на професионалните

умения и компетентности на съдиите и прокурорите от специализираните съдилища и прокуратури, Софийския градски съд, Софийска градска прокуратура, Софийския районен съд и Софийска районна прокуратура, както и от пограничните съдилища и прокуратури във Варна, Бургас, Хасково, Русе, Кюстендил и Благоевград. Програмата на обучението е разработена от прокурор Иванка Которова от Върховната касационна прокуратура и национален представител на България в Евроджъст, Цветомир Йосифов, завеждащ отдел "Международен" при Върховна касационна прокуратура и национален кореспондент за Европейската съдебна мрежа, представител на Националната прокурорска мрежа на Република България, и Мариета Неделчева, съдия в Специализирания наказателен съд и национално лице за контакт на Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела в Република България.. В обучението взеха участие общо 38 магистрати и съдебни служители;

- За първи път беше проведено обучение на тема "Въведение във философията на възстановителното правосъдие: принципи, практики и приложение в наказателното производство и в гражданскоправен контекст". Пилотното издание на обучението беше реализирано в периода 22.10-19.11.2019 г. в електронна форма с участието на 22 магистрати, съдебни служители и други представители на професионалната общност и беше насочено към запознаване на обучаемите с принципните положения на възстановителното правосъдие и представяне на практически примери във връзка с прилагането му в съдебния процес;

През второто шестмесечие на 2019 г., планирането на обученията и оценяването на обучителните нужди в НИП продължи да се осъществява в тясно сътрудничество с органите на съдебната власт.

- По инициатива на административния ръководител на Софийската градска прокуратура, в края на ноември 2019 г. Институтът разработи и проведе „Практическо обучение по Закона за данък върху добавената стойност, Закона за корпоративното подоходно облагане, разследване по чл. 255 и чл. 256 от НК“, насочено към повишаване на квалификацията на прокурорите и следователите в данъчната материя, с акцент върху събирането на доказателства, обхват, анализ и формулиране на въпроси в експертните, международното сътрудничество и законодателството в тази област. В обучението се включиха 47 прокурори и следователи, разследващи данъчни престъпления от Софийския, Пловдивския и Бургаския апелативни райони, като в рамките на дискусиата се създадоха благоприятни предпоставки за уеднаквяване на практиката по разследване и наказателно преследване на посочения вид престъпления; През 2020 г. ще се проведе идентично обучение, предназначено за магистратите от Варненски и Великотърновски апелативни райони.

През отчетния период се запази тенденцията учебната програма на НИП да бъде съобразена с новостите в действащото законодателство.

- Във връзка с влизането в сила от 01.01.2020 г. на Закона за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане наказание лишаване от свобода или на мерки включващи лишаване от свобода, с който се въвежда промяна в компетентността на окръжните съдилища по местоживее на осъденото лице при признаването на решенията за налагане на наказания лишаване от свобода и трансфер на осъдени лица в други държави в ЕС, Националният институт на правосъдието изготви график за провеждането на поредица от обучения, свързани с прилагането на закона по апелативни райони. Програмата на обученията е разработена от членове на Националната мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела в Република България и отразява промените в прилагането на Конвенцията за трансфер на осъдени лица между България и останалите държави членки на ЕС. Първото от предвидените поредица обучения се проведе на 9 декември 2019 г. за 39 съдии, разглеждащи наказателни дела и прокурори от района на Апелативен съд София.

В съответствие с утвърдените обучителни практики на Европейската мрежа за съдебно обучение НИП продължи да организира обучения за смесени групи обучаеми от органите на съдебната и изпълнителната власт в области на споделена компетентност.

- Институтът разработи нова учебна програма на тема „Практически въпроси, свързани с уеднаквяване на практиката при търговската регистрация“, предназначена за съдии, разглеждащи търговски дела и дела за обжалване на откази за вписване в Търговския регистър и

длъжностни лица по регистрацията при териториалните поделения на Агенцията по вписванията (АВп), насочена към обсъждане на спорните въпроси при вписването в Търговския регистър и уеднаквяване на практиката в тази област. През м. ноември 2019 г. НИП проведе две обучения по новоразработената програма, съответно за съдиите, разглеждащи търговски дела от Варненския и Бургаския и Софийския апелативни райони и длъжностните лица по регистрацията в териториалните поделения на АВп в посочените райони, с участието на общо 25 съдии и 43 служители на АВп.

- НИП организира специализирано обучение на тема "Тероризъм. Съвременни аспекти на разследването на тероризма. Координация между структурите, свързани с разследването на тероризма", насочено към повишаване на професионалните умения и компетентности на съдиите, прокурорите и следователите от специализираните съдилища и прокуратури, както и на представителите на отдел „Контратероризъм“ към Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ при Министерство на вътрешните работи и специализираната дирекция „Контратероризъм“ към Държавна агенция „Национална сигурност“ в областта на съвместните действия, свързани с разследването на тероризма. В сътрудничество с Прокуратурата на Република България бе сформиран преподавателският екип, разработил учебната програма, включващ прокурори и съдии от специализираните съдилища и прокуратури, както и представители на ГДБОП и ДАНС. В обучението взеха участие 15 съдии от Специализирания наказателен съд, 17 прокурори и следователи от Специализираната прокуратура и 5 служители на МВР, като използваната методология при разработването и провеждането му беше от полза за хармонизиране на практиката в разглежданата област.

В отчетния период продължи практиката за провеждане на зонални съвещания, организирани по апелативни райони. В рамките на разглеждания период бяха проведени 5 зонални съвещания на съдиите от апелативните райони на София, Пловдив и Бургас, тематиката на които бе определена в тясно сътрудничество с административните ръководители на съдилищата в посочените райони и отразява текущите обучителни нужди по места:

- В Софийския апелативен район:
 - обучение за съдиите по граждански и търговски дела на тема "Проблеми при обжалване на отказите на длъжностните лица при Агенция по вписванията. Проблеми при разглеждане на споровете, произтичащи от застрахователни правоотношения и преки искиове на пострадали лица" и
 - обучение за съдиите по наказателни дела на тема „Практически проблеми, свързани с възобновяване на наказателното производство. Престъплението измама по НК“.
- В Пловдивския апелативен район:
 - обучение за съдиите по граждански и търговски дела на тема „Добри практики: форми на комуникация, работа с медии. Актуални проблеми по приложението на Закона за защита на потребителите при граждански и търговски спорове (защита на потребителите, неравноправни клаузи в потребителските договори). Преглед на актуалната съдебна практика“ и
 - обучение за съдиите по наказателни дела на тема „Добри практики: форми на комуникация, работа с медии. Състезателност и справедливост на наказателния процес при използване на доказателствени материали, получени при нарушаване на някои основни права, защитени от КЗПЧОС“.
- В Бургаския апелативен район:
 - "Превенция на професионалния стрес и изчерпване. Риск от небалансирано поведение на работното място, свързано с емоционален срив. Запознаване с техники и умения за овладяване и управление на стреса на работното място. Етични стандарти в отношенията между магистрати, съдебни служители и страни по делата в контекста на Burn-out синдрома".

В периода 01.07 - 31.12.2019 г. в рамките на разнообразни проектни инициативи, НИП проведе поредица от обучения, насочени към повишаване компетентността на целевите групи:

- В рамките на текущото обучение и в изпълнение на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление" през второто полугодие на 2019 г. бяха проведени общо 23 обучения, в които се включиха 904 участници, в това число магистрати, съдебни служители, както и служители на МП, органите на МВР и ДАНС, в случаите в които темата е свързана с осъществяване на възложените им правомощия;
- По програмата за регионални обучения, осъществявана в рамките на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ и по силата на партньорските споразумения с отделни органи на съдебната власт се организираха 34 обучения с участието на 1153 магистрати, съдебни служители и други представители на професионалната общност (в т.ч. съдии по вписванията, държавни съдебни изпълнители и адвокати).
- В рамките на иновативния модел на специализирано присъствено обучение в областта на административното правораздаване, в рамките на проекта на НИП „Иновативни продукти и услуги в обучението, организирано от НИП“. В посоченото обучение на тема „Правни въпроси в работата на съдебната администрация; действия на съдебната администрация и връзки със законност на съдебните решения; новости в АПК - електронна комуникация със страните. Етичен кодекс на съдебните служители“ взеха участие 30 съдебни служители от Върховния административен съд;
- В периода ноември - декември 2019 г., в рамките на проект „По-добро изпълнение на европейските трансгранични процедури: правни и езикови аспекти в обучението на съдебните служители в Европа“, изпълняван от Академията по европейско право (ERA) съвместно с Европейската мрежа за съдебно обучение (EJTN) и 22 съдебни школи на държави членки на ЕС, в т.ч. и НИП, бяха проведени 2 присъствени обучения за смесена международна аудитория на тема „Процедури по европейско сътрудничество по граждански дела – правен английски език за съдебни служители“ в гр. Вилнюс, Литва и в гр. София, в които взеха участие 7 български съдебни служители.

Във връзка с тенденцията за засилване използването на електронни методи на обучение, през отчетния период Националният институт на правосъдието организира 20 електронни дистанционни обучения (10 от които, разработени и проведени с финансовата подкрепа на Оперативна програма "Добро управление" в рамките на осъществяваните от НИП проекти "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" и "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП") със 781 участници (магистрати, съдебни служители и други представители на професионалната общност). Електронната учебна методология осигурява високо ниво на интерактивност на обученията, провеждани в електронна среда (чрез решаване на казуси, ролеви игри и др.), поради което и с цел подпомагане обмена на професионални знания и опит и уеднаквяване на практиките в областта на правоприлагането разглежданите дистанционни обучения са организирани за смесени групи обучаеми.

Приключи работата по съставянето и издаването на самообучителните ресурси, предназначени за магистрати и съдебни служители, финансирани по проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“. През второто полугодие на 2019 г. излязоха от печат шест помагала, разработени от авторитетни представители на професионалната и академичната общност с цел да подпомогнат ежедневната правораздавателна дейност на магистратите, в това число:

- „Процедури пред Съда на ЕС. Практически наръчник“,
- „Наръчник на съдебните процедури за производствата по стабилизация и търговска несъстоятелност“,
- „Европейско гражданство. Вътрешни политики на ЕС“,
- „Медиите и съдебната власт“,
- „Съдебно сътрудничество по гражданскоправни въпроси в ЕС“ и
- „Управление на съдебната власт. Ръководство за административни ръководители“.

През отчетния период бяха реализирани печатните издания и на последните две помагала, предназначени за съдебни служители, а именно "Деловодство административни дела. Наръчник на служителя" и „Деловодство търговски дела. Наръчник на служителя”.

Тиражът на печатните издания е съобразен с броя на органите на съдебната власт, като всяко от помагалата е публикувано и в електронен формат в Портала за електронно обучение на НИП на адрес: <https://e-learning.nij.bg/course/index.php?categoryid=26>.

Наред с печатните издания, бе изготвен и електронен наръчник „Ръководство на административен съдебен състав“, който отразява последните промени в Административнопроцесуалния кодекс е съставен от съдии с богат професионален опит в областта ма административното правосъдие.

В рамките на задължителното въвеждащо обучение:

През първата половина на 2020 г. бяха актуализирани програмите от цикъла на задължителното въвеждащо обучение за новоназначени съдии на районно ниво, както следва:

- Програма за задължително въвеждащо обучение на новоназначени съдии в районните съдилища по темата „Вещно право и съдебна делба”,
- Програма за задължително въвеждащо обучение на новоназначени съдии в районните съдилища по темата „Трудово право”.

Бе възложено актуализирането на програмите за текуща квалификация при повишаване на съдии от районно на окръжно ниво по темите: „Гражданско право” и „Граждански процес”, като се очаква това да бъде факт към края на м. септември 2020 г.

В периода 1 януари 30 юни 2020г. по актуализираните програми бяха проведени 2 обучения за новоназначени съдии на районно ниво по темите „Вещно право и съдебна делба” и „Трудово право”. Обученията се проведеха в дистанционна форма като предвидената присъствена част беше трансформирана в допълнителен дистанционен модул, даващ възможност за дискусия и обмяна на професионален опит.

В периода 9 март-10 април 2020 г., отново в дистанционна форма по актуализираната през 2019 г. програма, бе проведено и обучение от цикъла на задължителната квалификация при повишаване на прокурори от районно на окръжно ниво по темата „Наказателен процес”.

В рамките на текущото обучение:

Текущото обучение на магистрати и съдебни служители през отчетния период се организира в дигитален формат чрез ползване на електронни платформи, онлайн излъчване в реално време и осигуряването на максимално улеснен и бърз достъп до електронните ресурси на НИП.

Епидемичната обстановка наложи провеждането на обучения, пряко свързани проблемите и правните последици от пандемията. Организираните бяха обучения по следните теми:

- Електронно дистанционно обучение „Актуални въпроси на трудовото право - специфики при извънредно положение и извънредна епидемична обстановка” – обучението стартира на 15.06.2020 г., като към настоящия момент е в процес на провеждане и ще приключи на 10.07.2020 г. ;
- Уебинар „Ипотечно кредитиране. Обезпечения на кредитни правоотношения. Практически проблеми относно предсрочна изискуемост на вземания по кредитни правоотношения”, в който се включиха 18 съдии и 13 представители на други целеви групи по чл.249 от ЗСВ (10 съдии по вписванията, 3 държавни съдебни изпълнители);
- Електронно дистанционно обучение „Надзорът на законност при извънредното положение. Престъпни състави и предизвикателства пред органите на досъдебното производство по време на извънредното положение”, в което се включиха 40 прокурори.
- Електронно дистанционно обучение „Развиване на компетентност за ефективно изпълнение на професионалните задължения на съдиите” с участието на 33 съдии;
- Уебинар „Съвременните технологии в съдебната система”, в който се включиха 23 съдии, 4 прокурори и 20 представители на други целеви групи по чл. 249 от ЗСВ (1 съдия по вписванията и 19 съдебни служители).

- Уебинар „Изкуственият интелект в правораздаването“, в който се включиха 1 съдия, 2 прокурори, 1 съдебен заседател и 12 представители на други групи в съответствие с чл. 249 от ЗСВ (1 държавен съдебен служител, 1 прокурорски помощник и 10 съдебни служители);
- Електронно дистанционно обучение „Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация“, в което се включиха 41 съдебни служители;
- Присъствено обучение „Актуални тенденции в производствата по дела, свързани с домашно насилие“. В рамките на обучението бяха разгледани гражданскоправните, наказателноправните и психологическите аспекти на превенцията и борбата с домашното насилие, с фокус върху спецификите и тенденциите, очертали се в периода на пандемията COVID-19. В обучението се включиха 21 участника, 2 съдии, 12 прокурори, 5 служители на МВР и 2 прокурорски помощника.

На 20 май 2020 НИП проведе международен уебинар на тема „Тенденции в престъпността в условията на пандемията COVID-19“, с участието на Джесика Ким, регионален юридически съветник в Министерство на правосъдието на САЩ за България и Румъния. Участниците се запознаха с актуалните тенденции в глобалните престъпни схеми за измама, използващи пандемията за собствени цели, вкл. измами с програми за държавно подпомагане, здравеопазване, потребители, както и компютърни измами. В събитието се включиха над 120 съдии, прокурори и други представители на професионалната общност от 22 държави от Европа, Азия и Северна Америка (Австрия, Азербайджан, Албания, Белгия, България, Великобритания, Германия, Естония, Испания, Киргизстан, Латвия, Молдова, Нидерландия, Полша, Португалия, Румъния, САЩ, Република Северна Македония, Словения, Украйна, Хърватия и Чехия), в т. ч. 23 български магистрати (2 съдии, 15 прокурори и 6 следователи);

Магистрати от България се включиха в уебката „Поуките, които стоят пред света, свързани с управление на съдилищата в условията на пандемия“, с участието на над 1200 магистрати от Европа, САЩ и Азия. Форумът се организира по инициатива на Националния съдебен колеж на САЩ, в сътрудничество с Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO) и с финансовата подкрепа на Държавния съдебен институт на САЩ. По инициатива на ръководството на НИП презентациите и материалите, изпратени от организаторите на уебката, са представени на вниманието на членовете на Висшия съдебен съвет, на Управителния съвет на НИП и на административните ръководители на всички съдилища в страната. Проведено беше и второ издание на уебката, поради проявения силен интерес от целевите групи.

Освен посочените по-горе обучения, разглеждащи актуални проблеми, свързани с пандемията, през първото шестмесечие се разработиха 14 обучения по теми, свързани с дигиталните експертизи като доказателство в наказателното разследване, електронните доказателства в социалните мрежи, комуникационни умения, документни и почеркови изследвания, упражняване на правото на иск за обезщетение на вреди от антиръстови нарушения, дискусии въпроси в производството за възстановяване на запазена част от наследство, дисциплинарни правомощия на административните ръководители на съдилищата и др.

Проведените обучения разшириха използваните обучителни форми чрез включване на виртуални класни стаи за непосредствен обмен на опит и практики.

Разработен и достъпен за регистрираните потребители на Портала е и езиков курс по юридически английски за нови В1 – В2. Курсът е изцяло за самообучение и самоподготовка и е достъпен за всички представители на целевата група, които имат ниво на владеене на В1-В2 по Общата европейска референтна езикова рамка. В него са включени 15 тематични области от правото, включително правото на ЕС. От момента на стартирането през м. февруари 2020 г. броят на записалите се участници е над 363.

В рамките на задължителното първоначално обучение:

Във връзка с усложнената епидемична обстановка, учебният процес в задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдия, прокурор и следовател се организира синхронно чрез интернет и други дистанционни форми, при спазване на учебните програми и графика на

обучението чрез платформите Moodle и Zoom. През учебната 2020-2021 г. в Националния институт на правосъдието се обучават 31 кандидати за младши съдии, 38 кандидати за младши прокурори и 33 кандидати за младши следователи.

В рамките на задължителното въвеждащо обучение:

В периода 12.10. – 06.11.2020 г. се проведе „Задължително въвеждащо обучение на новоназначени районни съдии – Наказателен процес“. Програмата на обучението предвижда същото да се провежда в смесена форма – 4 седмици дистанционна част и 1 седмица присъствена част. Усложнената епидемична обстановка в страната наложи обучението да се проведе в дистанционна форма, като присъствената част се проведе чрез платформата Zoom. В обучението взеха участие 10 новоназначени съдии в районните съдилища от страната.

В периода 23.11. – 18.12.2020 г. се проведе „Задължително въвеждащо обучение на новоназначени районни съдии – Наказателно право“. Програмата на обучението предвижда същото да се провежда в смесена форма – 4 седмици дистанционна част и 1 седмица присъствена част. Усложнената епидемична обстановка в страната наложи обучението да се проведе в дистанционна форма, като присъствената част се проведе чрез платформата Zoom. В обучението взеха участие 8 новоназначени съдии в районните съдилища от страната.

В рамките на текущата квалификация:

Обученията, организирани в рамките на текущото обучение на българските магистрати и съдебни служители, се провеждат както централизирано, така и на регионално ниво в присъствена, дистанционна и смесена форма при отчитане на процесуалната роля, компетентността и професионалния опит на участниците. През второто полугодие на 2020 г. Националният институт на правосъдието продължи да обогатява и надгражда в съдържателен и методологически аспект предлаганите обучителни дейности, насочени към повишаване квалификацията на магистратите и съдебните служители. В отчетния период се наблюдава засилено провеждане на текущото обучение в разнообразни дигитални смесени формати чрез използване на електронни платформи, онлайн излъчване в реално време и осигуряването на максимално улеснен и бърз достъп до електронните ресурси на НИП.

Обученията, проведени в рамките на текущата квалификация на магистратите и съдебните служители през разглеждания период, отразяват актуалните обучителни потребности на целевите групи, организирани както в рамките на Дейност 3 по проекта на НИП „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“, така и финансирани от бюджета на НИП:

- През отчетния период НИП разработи и надгради поредица от продължаващи обучения за младшите съдии, младшите прокурори и младшите следователи - випуск 2018 – 2019 г., насочена към задълбочаване и разширяване на знанията на участниците по актуални практически теми и проблеми след първата година от мандата им. В програмата бяха застъпени актуални материалноправни, процесуалноправни и организационни въпроси, свързани с работата на младшия следовател;
- На 5.07.2020 г. приключи електронното дистанционно обучение "Престъпления против финансовата и данъчната системи", 16.06 – 5.07.2020 г. с обучени общо 22 участници, от които 2 прокурорски помощници, 15 следователи и 5 служители на МВР;
- На 21.07.2020 г. приключи електронното дистанционно обучение "Наказателноправен режим на трафика на хора - общи положения", 16.06 – 21.07.2020 г. с обучени общо 27 участници, от които 5 съдии, 9 прокурори, 6 прокурорски помощници, 5 следователи, 2 съдебни помощници;
- Присъствено обучение "Физикохимични изследвания. ДНК-анализ. Документни и почеркови изследвания", 29.06-01.07.2020 г., гр. София, в което бяха обучени общо 27 участници, от които 1 съдия, 14 прокурори, 7 следователи, 5 служители на МВР;
- Присъствено обучение "Криминална психология", 01-03.07.2020 г., гр. София, в което бяха обучени общо 32 участници, от които 3 съдии, 15 прокурори, 8 следователи, 6 служители на МВР;

- В периода 10 – 20.07.2020 г. се проведе електронно дистанционно обучение "Материалноправна отговорност на съдебния изпълнител", с общо обучени 39 участници, от които 10 съдии, 4 съдебни помощници, 1 съдебен служител, 3 съдии по вписванията, 21 държавни съдебни изпълнители;
- В периода 13 – 31.10.2020 г. се проведе електронно дистанционно обучение "Събиране, обработка и съхраняване на данни от електронни устройства. Основни характеристики. Проблеми във връзка с чл. 8 от ЕКПЧ и със защитата на личните данни", с общо обучени 51 участници, от които 13 съдии, 19 прокурори, 8 следователи, 10 съдебни помощници и 1 прокурорски помощник;
- Присъствено обучение "Съдебномедицински експертизи", 22-23.10.20, гр. София, с участието на 28 участници, от които 4 съдии, 12 прокурори, 7 следователи и 5 служители в МВР;
- Присъствено обучение "Защита на финансовите интереси на Европейския съюз. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура", 12-13.11.20 г., гр. София, в което участваха общо 25 участници, от които 14 прокурори и 11 служители в МВР. Обучението бе заложено в Плана за действие за 2020 г. за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз в периода 2014 – 2020 г.;
- В периода 16 – 26.11.2020 г. се проведе електронно дистанционно обучение "Мениджмънт предизвикателствата в съдебната власт", с общо обучени 24 участници, от които 3 съдии, 3 прокурори, 1 следовател, 1 прокурорски помощник, 3 съдии по вписванията, 1 държавен съдебен изпълнител, 12 съдебни служители;
- Присъствено обучение "Наркотици, метамфетамини и прекурсори. Веществени доказателства. Протоколи за съхранение на наркотичните вещества. Обработка на протоколите в деловодството на районната прокуратура", 30.10.20 г., гр. Сливен, с участието на общо 23 участници, от които 5 прокурори и 18 съдебни служители;
- В периода 30.11 – 02.12.2020 г. Институтът организира онлайн обучение на тема „Съдебно сътрудничество по семейни дела“, което се осъществи в рамките на Каталог+ на Европейската мрежа за съдебно обучение. Интерактивният семинар имаше за цел да предложи задълбочен преглед на европейските инструменти в тази област и предостави възможност за дискусия и обмен на опит и добри практики между съдии, разглеждащи семейни дела, от България и други страни членки на ЕС. В обучението се включиха 11 български съдии и 3 чуждестранни участници;
- На 10 и 11 декември 2020 г., в сътрудничество с Прокуратурата на Република България, НИП проведе онлайн обучение на тема "Международноправно сътрудничество по наказателни дела между държави членки на Европейския съюз – инструменти, основани на принципа на взаимното признаване", предназначено за прокурори на районно и окръжно ниво и насочено към развиване на професионалните умения и компетентности на прокурорите при прилагането на законодателството, свързано с взаимното признаване на актове, постановени в производства с наказателноправен характер в държавите членки на ЕС. В обучението участваха общо 56 участници, от които 51 прокурори, 2 следователи, 2 прокурорски помощници и 1 кандидат за младши прокурор;
- В областта на съдебното сътрудничество НИП организира две обучения за съдебни служители - „Съдебно сътрудничество по граждански дела“, 20-21.10.2020 г., гр. София, в което се включиха 30 служители, и „Съдебно сътрудничество по наказателни дела“, 3-4.11.2020 г., гр. София, с участието на 17 служители. Учебните планове на двете обучения бяха надградени с нови актуални моменти, способстващи повишаването на ефективността на процедурите по изготвяне на съдебни поръчки;
- В периода 14-15.12.2020 г. Националният институт на правосъдието организира онлайн обучение с участието на съдии и прокурори от други страни членки на ЕС на тема „Европейска заповед за разследване. Допустимост на доказателствата“, което се осъществява в рамките на Каталог + на Европейската мрежа за съдебно обучение. В обучението взеха участие общо 41 участници, от които 14 съдии, 23 прокурори и 4 следователи;
- В периода 14-15.12.2020 г. в гр. София, Националният институт на правосъдието организира уебинар на тема “Достъпът до трафични данни като допустимо ограничаване на конституционни права на гражданите”, предназначен за аудитория от съдии, прокурори и

следователи. По време на уебинара бяха обсъдени разнородната практика по прилагането на Закона за електронните съобщения, съдебния контрол върху достъпа до трафични данни и прилагането на Правилника за администрацията на съдилищата по отношение на образуването на частни наказателни производства. В обучението се включиха общо 22 участници, от които 8 съдии, 9 прокурори и 5 следователи.

През отчетния период се запази утвърдената практика учебната програма на НИП да бъде съобразена с актуалните моменти в действащото законодателство, като методическото разнообразие беше допълнено със смесени и комбинирани форми на обучение:

- Тематиката за изменение на обвинението беше представена чрез провеждане на обучения в комбинирана форма, както следва:
 - Присъствено обучение от комбинираната учебна форма "Дискусия по актуални въпроси на изменение на обвинението", 29.10.20, гр. София, в която взеха участие общо 16 участници, от които 5 съдии, 10 прокурори и 1 следовател. Методиката на предлаганото обучение позволи участници в предходни издания на дистанционното обучение да надграждат и актуализират придобитите компетентности.
 - Дистанционно обучение от комбинираната учебна форма "Изменение на обвинението в наказателното производство", 2.11. – 30.11. 2020 г., в която взеха участие общо 40 участници, от които 6 съдии, 13 прокурори, 7 следователи, 9 съдебни помощници и 5 прокурорски помощници.
- Тематиката, посветена на приложението на законите за възстановяване на собствеността, беше обхваната в проведените обучения в комбинирана форма:
 - Присъствено обучение от комбинираната учебна форма "Актуални въпроси по приложението на законите за възстановяване на собствеността върху недвижими имоти", 30.10.20, гр. София, с участието на 22 съдии;
 - Дистанционно обучение от комбинираната учебна форма "Актуални въпроси по приложението на законите за възстановяване на собствеността върху недвижими имоти", 23.09 – 30.10.2020 г., в която бяха обучени общо 23 участници, от които от които 13 съдии, 4 съдебни помощници, 5 съдии по вписванията и 1 държавен съдебен изпълнител.
- Електронно дистанционно обучение "Нови моменти в касационното производство по АПК", 1-15.07.2020 г., с общо обучени 29 участници, от които 5 съдии, 15 съдебни помощници, 7 съдебни служители, 2 съдебни заседатели;
- Електронно дистанционно обучение "Наказателноправна защита на децата - жертви на престъпление", 20.10 – 14.11.2020 г., с общо обучени 23 участници, от които 4 съдии, 12 прокурори, 6 следователи, 1 съдебен помощник;
- Електронно дистанционно обучение "Условно предсрочно освобождаване", 27.10 – 16.11. 2020 г., с общо обучени 26 участници, от които 2 съдии, 6 прокурори, 4 следователи, 6 прокурорски помощници, 8 съдебни помощници;
- Електронно дистанционно обучение "Практически проблеми по прилагането на чл. 218б от НК", 10.11 – 8.12.2020 г., с общо обучени 37 участници, от които 6 съдии, 25 прокурори, 6 съдебни помощници;
- Присъствено обучение с използване на електронен метод „Договори за строителство, учредяване право на строеж, предварителни договори – облигационноправни и вещноправни аспекти“, 12-13.11.2020 г., гр. Пловдив, в която бяха обучени общо 16 участници, от които 8 съдии, 1 съдебен помощник, 3 съдии по вписванията, 2 съдебни служители, 2 държавни съдебни изпълнители;
- Уебинар "Разпределение. Несеквестируемост", 9-10.12.2020 г., гр. София, с участието на общо 31 участници, от които 6 съдии, 2 съдии по вписванията и 23 държавни съдебни изпълнители;
- Електронно дистанционно обучение „Основни положения при прилагане на Закона за мерките срещу изпирането на пари в дейността на администрацията на органите на съдебната власт“, в изпълнение на чл. 101, ал. 11 от ЗМИП. Обучението беше проведено в периода 10-21.12.2020 г. и в него се включиха 36 съдебни служители.

Епидемичната обстановка наложи провеждането на обученията, пряко свързани проблемите и правните последици от пандемията:

- Присъствено обучение "Предизвикателства в работата на съда по време на COVID кризата. Работа от дистанция. Електронно правосъдие", 29-30.10.2020 г., гр. Пловдив. Обучени бяха общо 23 участници, от които 3 съдии, 3 съдебни помощници и 17 съдебни служители;
- Електронно дистанционно обучение „Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдилищата“, 6-28.07.2020 г., гр. София, с участието на 36 съдебни служители;
- Присъствено обучение „Комуникационна компетентност в съдебната система“, 27-29.07.2020 г., гр. София, с участието на 20 експерти „Връзки с обществеността“ от съдилищата, насочено към особеностите при взаимодействие с медиите и професионалните общности в съдебната система и извън нея в условията на извънредна епидемична обстановка;
- Две издания на присъствено обучение на тема „Връчване на призовки и съдебни книжа“, 22-24.07.2020 г. и 20-21.10.2020 г., гр. София, в които взеха участие 55 призовкари. Основна цел на учебния план бе обсъждане на актуалната нормативна уредба и качествено изпълнение на задълженията на призовкарите като елемент от бързото и ефективно правосъдие в условията на епидемична обстановка и социална изолация.
- Две издания на присъствено обучение на тема „Съдебно-административно обслужване на граждани“, 15-17.07.2020 г. и 20-22.07.2020 г., гр. София, в които взеха участие 17 служители от съдилищата и 24 служители от ПРБ. Фокусът в учебния план бе поставен върху подобряване качеството на административните услуги чрез прилагане на стандартите на професионалното обслужване и използване на нови техники и модели за предоставяне на услуги в условията на пандемична обстановка. Особен акцент в обученията бе административното обслужване на граждани със специфични потребности с оглед повишаване информираността и разбирането на съдебната администрация към хората със зрителни и слухови проблеми;

Необходимостта от формиране на различни умения за справяне в дигиталния свят беше отчетена от Института като важен акцент. Във връзка с това бяха проведени обученията, насочени към работа със софтуерни платформи и инструменти за сътрудничество:

- Електронно дистанционно обучение "Ползване на електронните ресурси на ЕСМ", 26.10 – 16.11.2020 г., с общо обучени 21 участници, от които 5 съдии, 9 прокурори, 3 следователи, 2 прокурорски помощници, 2 съдебни помощници;
- Уебинар „Представяне на платформата InterLex“, 26 – 27.11.2020 г., в който участваха 22 участници, от които 13 съдии, 1 прокурор, 2 съдии по вписванията, 3 съдебни помощници, 2 съдебни служители, 1 държавен съдебен изпълнител.

Обученията, разработени в партньорско сътрудничество:

- Сътрудничество с Кралската прокурорска служба на Обединеното кралство:

През 2020 г. НИП отбеляза успешно начало на сътрудничеството си с Кралската прокурорска служба на Обединеното кралство, с подкрепата на Британско посолство в София. На 22.10.2020 г. се проведе уебинар на тема „Международно правно сътрудничество между България и Обединеното кралство“, насочено към влиянието на Брекзит върху европейската съдебна система, с акцент върху международното правно сътрудничество между България и Обединеното Кралство след 1 януари 2021 г. Преподавателският екип включваше представителя на Кралската прокурорска служба, Ким Холдън, и експерта на Централния орган на Обединеното Кралство, официална точка за контакт за искания от България, Сара Лъмсдън. Британските експерти представиха функциите и правомощията на двете институции, формите на правна помощ, които те покриват, и дадоха практически насоки за работа на колегите си при съставяне и отправяне на искания за международна правна помощ и Европейска заповед за разследване.

- Сътрудничество с Центъра за изследване на демокрацията:

На 26 октомври 2020 г. Националният институт на правосъдието, съвместно с Центъра за изследване на демокрацията, организираха уебинар на тема „Заподозрени и обвиняеми с психосоциални нарушения и интелектуални затруднения: Идентификация, комуникация и защита на правата“, в който се включиха 29 участници, от които 2 съдии, 17 прокурори, 1 следовател, 8 прокурорски помощници и 1 съдебен помощник.

Развиване и укрепване на общността на съдебните обучители.

През 2020 г. Националният институт на правосъдието насочи усилията си към разработване на специализирано обучение на обучители за съдии, прокурори и следователи, настоящи и бъдещи съдебни обучители на НИП, заложено в рамките на проекта на НИП „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“. Обучението бе фокусирано върху развиването на преподавателски умения за съдебно обучение в присъствена и електронна среда. Специално внимание бе отделено на начините за презентация и фасилитация на обучението, техниките за мотивация и справяне с трудни участници и на методите за ангажиране вниманието на обучаемите. Развиването на уменията на преподавателите като дигитални съдебни обучители беше ключов акцент в обучението – задълбочено се обсъдиха възможностите за работа с електронните платформи за обучение, използвани от НИП. В обучението взеха участие 20 участници, от които 8 съдии, 9 прокурори, 3 следователи.

В рамките на Програмата за регионално обучение на съдилищата и прокуратурите през 2020 г.

С оглед осигуряване на по-голяма гъвкавост и оперативност на участващите в Програмата органи на съдебната власт, през 2020 г. бе дадена възможност за провеждане на съвместни обучения между партньорите и комбинирано бюджетирание на обученията, с което се даде възможност на съдебните органи за провеждане на повече обучения, с по-голям брой преподаватели и участници и с по-голяма продължителност. Във връзка с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 15/12.05.2020 г. относно правила и мерки за работа на съдилищата в условията на пандемия от 12 май 2020 г. и заповед на министъра на здравеопазването № РД-01-268/15.05/2020 г., Националният институт на правосъдието създаде организация за провеждането на обученията по Програмата за регионално обучение в електронна дистанционна форма до края на 2020 г. Съдилищата и прокуратурите, партньори на Регионалната програма, попълниха въпросник относно намеренията си да провеждат обученията в електронен формат. Същевременно, с оглед на последващата заповед на министъра на здравеопазването № РД-01-287/30.05.2020 г. беше предоставена възможността обученията по Програмата за регионално обучение да се провеждат в присъствен формат при спазване на действащите противоепидемични мерки, като бе запазена опцията за провеждане на обученията в електронен или смесен формат. В условията на новата реалност, в периода м. юли – м. ноември 2020 г., бяха проведени 9 обучения, реализирани в електронен формат:

1. Обучение в смесена форма "Практически въпроси по прилагането на Кодекса за застраховането", 23.10.2020 г., организирано в партньорство с Апелативен съд Велико Търново, с участието на 21 обучаеми, от които 18 съдии и 3 съдебни помощници;
2. Уебинар "Съставомерно домашно насилие – понятие и съпоставки", 06.11.2020 г., организирано в партньорство с Районна прокуратура Кюстендил, с участието на 22 прокурори;
3. Дистанционно обучение "Компютърни престъпления. Престъпления срещу финансовата и кредитната система", 09-11.11.2020 г., организирано в партньорство с Окръжна прокуратура Варна, с участието на 7 обучаеми, от които 3 прокурори и 4 следователи;
4. Уебинар "Практически проблеми при доказването в наказателния процес", 13.11.2020 г., организирано в партньорство с Окръжен съд Пловдив, с участието на 26 съдии;
5. Уебинар "Правомощия на въззивната инстанция в контекста на проверка дейността на първоинстанционния съд в разпоредителното заседание", 13.11.2020 г., организиран в партньорство с Апелативен съд Бургас, с участието на 16 обучаеми, от които 15 съдии и 1 съдебен помощник;

6. Уебинар "Процесуални действия по дела с международен елемент", 20.11.2020 г., организирано в партньорство с Районна прокуратура Монтана, с участието на 2 прокурори;
7. Уебинар "Практически въпроси по приложението на НК и НПК", 20.11.2020 г., организиран в партньорство с Апелативен съд Пловдив, с участието на 35 съдии;
8. Уебинар "Проблеми по ЗПКОНПИ и по-специално методика за установяване на "значително несъответствие" по смисъла на &1, т.3 от допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ", 20.11.2020 г., организиран в партньорство с Апелативен съд Бургас, с участието на 18 обучаеми, от които 14 съдии и 4 съдебни помощници;
9. Уебинар "Актуални въпроси и практическо приложение на последните изменения на Закона на кадастъра и имотния регистър", 20.11.2020 г., организиран в партньорство с Окръжен съд Монтана, с участието на 14 обучаеми, от които 12 съдии, 1 държавен съдебен изпълнител и 1 съдия по вписванията.

Кризата с коронавируса доведе до включването и на темата, свързана с преодоляване на професионалния стрес, която бе застъпена в 3 регионални обучения:

- Присъствено обучение „Стрес, механизми, видове, стратегии за справяне, превенция на професионалното прегаряне и подобряване на екипната ефективност“, 16 - 18.10.2020 г., организирано в партньорство с Окръжна прокуратура Добрич, с участието на 24 души, от които 7 прокурори, 1 прокурорски помощник, 1 следовател и 15 съдебни служители;
- "Стресоустойчивост и управление на времето", 25.09.2020 г., организирано в партньорство с Районен съд Кърджали, с участието на 41 души, от които 9 съдии, 28 съдебни служители, 3 държавни съдебни изпълнители и 1 съдия по вписванията;
- "Съдебна етика. Преодоляване на професионалния стрес и справяне с конфликтни ситуации", 02 - 03.07.2020 г., организирано в партньорство с Административен съд Добрич, с участието на 21 души – съдии

Магистрати от България се включиха в нова поредица уебинари "в обедната почивка", които ЕМСО организира във формат 1 тема/1 експерт/ 1 час:

- „Съдебното обучение по време на пандемия чрез платформите Webex, Zoom, Teams, Go to meeting, Moodle, Big Blue Button“;
- „Несъстоятелност по време на пандемия: Как да отговорим на задълбочаващата се криза“;
- „Публичността като основен принцип на наказателното производство в контекста на цифровото правосъдие“;
- „Изкуственият интелект като инструмент за превенция, разследване и налагане на наказания“;
- „Ограничения на правата на възрастните в условията на пандемия“.

В два от посочените по-горе международни уебинари панелистите бяха временни преподаватели на Националния институт на правосъдието.

През периода 1.07 – 31.12.2020 г. продължи да е достъпен за работа курсът за самоподготовка по юридически английски език, ниво В1-В2, разработен по проект "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП", финансирано от Оперативна програма «Добро управление».

Проведените през отчетния период обучения на НИП, финансирани по Оперативна програма "Добро управление", Норвежкия финансов механизъм и от бюджета на НИП отразяват ясна тенденция за обогатяване на темите и учебното съдържание в съответствие с проблемите и правните последици от пандемията. Провеждането в електронен формат на преобладаваща част от обучителните дейности създаде възможности за разширяване на аудиторията на обученията и представители на целевите групи, към които са насочени.

Електронни дистанционни обучения:

- Във връзка с промените в териториалната структура в Прокуратурата на Република България, в периода 20.01.-8.02.2021 г. за първи път бе проведено обучение на тема "Основания по Закона за съдебната власт за прекратяване на трудовото правоотношение със съдебни служители от администрацията на ПРБ" с участието на 52 съдебни служители - експерти по човешки ресурси;
- Продължаващата извънредна епидемичната обстановка наложи тематика, пряко свързана с проблемите и правните последици от пандемията. В периодите 27.01-15.02.2021 г. и 24.02-15.03.2021 г. бяха проведени две издания на обучението "Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация", в което се включиха 85 съдебни служители от съдилищата и ПРБ;
- Работата на магистратите в периода на социална дистанция бе акцент и в обучението на тема "Развиване на компетентност за ефективно изпълнение на професионалните задължения на магистратите", 25.01-8.02.2021 г., с 38 участници, от които 16 съдии, 15 прокурори и 7 следователи;
- "Етично поведение на съдебния служител" бе темата на проведените две обучения за съдебни служители в периодите 3.02.-01.03.2021 г. и 10.02.-08.03.2021 г., в които се включиха общо 95 участници от съдилищата и ПРБ;
- Във връзка с прилагането на Закона за обществените поръчки бе разработена комбинирана обучителна форма, чиято електронна дистанционна част "Основни принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществени поръчки в съдебната система" бе проведена в периода 17.02.-18.03.2021 г. с участието на 44 съдебни служители;
- Административноправната тематика бе застъпена в обучението „Закон за местните данъци и такси – проблеми в практиката“, 22.02 – 15.03.2021 г., в което се включиха 32 участници, от които 16 съдии, 1 прокурор, 3 съдии по вписванията, 10 съдебни помощници и 2 съдебни служители;
- Европейският аспект бе силно застъпен в обучението „Някои проблеми при определяне на обезщетение за неимуществени вреди от обида и клевета - практика по граждански дела на ВКС и ЕСПЧ“, 22 – 28.02.2021 г., с 41 участници, от които 29 съдии, 1 прокурор, 4 съдии по вписванията;
- В периодите 9.03.-7.04.2021 г. и 4-24.03.2021 г. бяха проведени две обучения, свързани с прилагането на Закона за достъп до обществена информация в съдебната система. Учебните планове на тези обучения бяха надградени с цел повишаване на компетенциите на съдебната администрация в съдилищата и ПРБ по време на епидемичната обстановка и в тях се включиха 74 съдебни служители;
- Вещноправната тематика бе застъпена в обучението „Експертизи в делбеното производство“, 15 – 30.03.2021 г., с 29 участници, от които 25 съдии, 1 прокурор, 2 съдии по вписванията и 1 държавен съдебен изпълнител;
- Две издания на обучение "COVID -19 – проблеми и Решения в работата на съда" бяха проведени в периодите 15-29.03.2021 г. и 18.05.-1.06.2021 г., с общо обучени 55 участници, от които 11 съдии, 1 съдия по вписванията, 1 следовател и 42 съдебни служители;
- Предизвикателствата, които еволюцията на електронната среда предпоставя в практиката, намериха отражение в темата „Специфики при изследването на електронни пощи и фишинг атаки“, 16 – 21.03.2021 г., с участието на 45 обучаеми, от които 8 съдии, 25 прокурори, 10 следователи, 1 прокурорски помощник и 1 служител на МВР;
- Правата на уязвими социални групи бяха фокусът в обучението „Домашното насилие в гражданскоправен контекст. Психологични аспекти“, 22.03 – 22.04.2021 г., с 19 участници, от които 13 съдии, 2 съдебни помощници, 3 съдебни служители и 1 служител на МВР;
- В периода 23.03 – 12.04.2021 г., отново във вещноправната тематика, бе организирано обучение „Непълноти и грешки в кадастралната карта. Искът по чл. 54, ал. 2 от Закона за кадастъра и имотния регистър“, с участието на 39 обучаеми, от които 24 съдии, 6 съдии по вписванията, 3 държавни съдебни изпълнители и 6 съдебни помощници;

- В следствие последните изменения и допълнения на Правилника за администрацията на съдилищата (ПАС) бе разработен нов учебен план и в периода 23.03-12.04.2021 г. бе проведено обучение на тема "Изменения в ПАС и тяхното приложение в административното правосъдие", в което се включиха 50 съдебни служители от административните съдилища;
- Пилотно обучение бе проведено и по темата "Дисциплинарни производства срещу съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България", 30.03.-19.04.2021 г., с участието на 52 съдебни служители;
- На 24.03.2021 г. бе проведено обучение "Въззивно производство – актуална практика на Върховния касационен съд по общите и частните производства", с общо обучени 32 участници, от които 30 съдии и 2 съдебни помощника;
- Европейски и международен аспект бе застъпен и в обучението „Трансфер на осъдени лица на основание източници на международното право и правото на ЕС“, 30.03 – 8.04.2021 г., с 24 участници, от които 6 съдии, 9 прокурори, 2 следователи, 3 съдебни помощници и 4 прокурорски помощници;
- В периода 12-25.04.2021 г. бе организирано обучение "Надзорът за законност при епидемия, пандемия и извънредно положение. Престъпни състави и предизвикателства пред органите на досъдебното производство", с общо обучени 21 участника, от които 19 прокурори и 2 следователи;
- Уязвими социални групи бяха във фокуса и на обучението „Права на хората с увреждания в гражданскоправен аспект, съобразно ЕКПЧ, КПХУ и правото на ЕС“, 20.04.2021 г., с 12 участници, от които 7 съдии, 1 прокурор, 1 следовател, 2 съдии по вписванията, 1 съдебен заседател.
- В периода 26.04 – 17.05.2021 г. бе проведено обучение „Значение на Brexit за приложението на източниците на МЧП от българските съдилища“, с 22 участници, от които 16 съдии, 1 прокурор, 2 съдии по вписванията, 3 съдебни помощници;
- Специализирани знания за магистратите във връзка с използването на електронни средства в съдебния процес предоставя темата „Електронни доказателства, доказателства в социалните мрежи, криптовалюти“, 10 – 31.05.2021 г., с 44 участници, от които 15 съдии, 14 прокурори, 10 следователи и 5 съдебни помощници;
- Насочено към участници, ангажирани с изпълнението и управлението на проекти, финансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове бе обучението "Ефективно прилагане и изпълнение на Хартата на основните права на ЕС на национално ниво", проведено в периода 14.06.-2.07.2021 г. В него се включиха 34 участници, в т.ч. 3 съдии, 1 прокурор, 1 съдебен помощник, 13 съдебни служители и 16 експерти от органите на изпълнителната власт.
- В периода 15 – 29.06.2021 г. бе проведено обучение „Актуални проблеми на МЧП уредбата на потребителските спорове - квалификация, интернет аспекти, международен въздушен превоз“, с 14 участници, от които 10 съдии, 1 прокурор, 1 съдия по вписванията и 2 съдебни помощници.
- Актуална за магистратите тематика във връзка със злоупотребите с ДДС бе застъпена в обучение на тема „Разследване на измами, свързани с ДДС“, 21 – 30.06.2021 г., с участието на 38 обучаеми, от които 28 прокурори, 7 следователи, 2 прокурорски помощници и 1 вещо лице.
- На 29.06.2021 г. бе проведен уебинар с лекторското участие на съдия Александър Арабаджиев от Съда на Европейския съюз на тема „Прокурорът като компетентен съдебен орган при издаването на Европейска заповед за арест“. Повод за уебинара бе решението на Съда на Европейския съюз от 10.03.2021 г. по дело С- 648/20 по преюдициално запитване на Обединеното кралство във връзка с издадена европейска заповед за арест от Районна прокуратура Свищов. Решението е значимо за България, защото поставя въпроса за съдебния контрол върху издаваните от прокуратурата европейски заповеди за арест. 85 съдии, прокурори, следователи и кандидати за млади магистрати участваха в онлайн дискусиата с българския съдия. Бе направен задълбочен преглед на актуалната практика на Съда на ЕС във връзка с издаването на Европейска заповед за арест. В дискусиата съдия Арабаджиев подчерта върховенството на

закона като основна ценност на Съюза, формулирана в член 2 от Договора за Европейския съюз и от съществено значение за ефективното прилагане на правото на ЕС.

Присъствени обучения:

Организиран бяха обучения по следните теми:

- "Автотехнически експертизи", 20-21.05.2021 г., с общо обучени 34 участници, от които 11 съдии, 18 прокурори, 3 следователи и 2 младши следователи;
- "Развиване на професионалната компетентност за ефективно изпълнение на професионалните задължения на магистратите и съдебните служители", две издания в периодите 18-19.06.2021 г. и 25-26.06.2021 г., с общо обучени 75 участници, от които 20 съдии, 1 съдебен помощник и 54 съдебни служители;
- "Фактори и методи за повишаване на ефективността на правосъдието", 19-20.06.2021 г., с общо обучени 44 участници, от които 11 съдии и 33 съдебни служители;
- Обучение в комбинирана форма "Компетентност, признаване, изпълнение на съдебни решения и определяне на приложимото право по Регламент 1215/2012. Новият Регламент 848/2015 за несъстоятелността", 24-25.06.2021 г., с общо обучени 14 участници, от които 10 съдии и 4 държавни съдебни изпълнители. Обучението се проведе в рамките на Каталог + на Европейската мрежа за съдебно обучение, в което се включиха онлайн и съдии от други страни членки на ЕС;
- „Правата на заподозрените и обвиняемите в наказателния процес съгласно европейската и националната уредба – представяне на информационната платформа CrossJustice“, 23.06.2021 г. Онлайн платформата CrossJustice е нов инструмент в помощ на младшите магистрати и на магистратите с опит в кариерата при прилагане на европейското и националното законодателство и юриспруденция за упражняване на процесуалните права на обвинените или заподозрени лица. Чрез нея се предоставя възможност за повишаване на качеството на правораздавателната дейност и обогатяване на професионалния арсенал за работа на българските съдии и прокурори. В обучението се включиха 11 участници, от които 7 съдии, 3 прокурори и 1 съдебен помощник.

Обучения, организирани в рамките на Програмата за регионално обучение на съдилищата и прокуратурите:

На 5 март 2021 г. стартира Програмата за регионално обучение на Националния институт на правосъдието за 2021 г. Условието за участие в програмата през 2021 г. отразяват подхода на Националния институт на правосъдието за дигитална трансформация на обучението при запазване на регионалния контекст на провежданите дейности и участието на магистратите и съдебните служители като обучаваща се общност, която развива знания, умения и компетентности в организирана присъствена среда или на работното място в електронна или хибридна среда.

- Дистанционно регионално обучение "Работа с ЕИСС", 23-28.04.2021 г., с общо обучени 74 участници, от които 16 съдии и 58 съдебни служители;
- Присъствено регионално обучение "Европейска заповед за разследване. GDPR", 28-29.05.2021 г., с общо обучени 28 участници, от които 20 прокурори, 3 прокурорски помощници и 5 съдебни служители;
- Присъствено регионално обучение "Кумулиране на наказанията при съвкупност. Групиране на наказанията при усложнени форми на множество престъпления. Приспадане на предварително задържане", 18-19.06.2021 г., с общо обучени 21 участници, от които 20 прокурори и 1 съдебен служител.

Обучителни дейности, организирани в партньорско сътрудничество:

На 17.03.2021 г. Националният институт на правосъдието, съвместно с фондация "Конрад Аденауер" и Център AIRE, организираха онлайн представяне на ръководството "Пандемията от COVID-19 и въздействието ѝ върху основните права". Изданието е изготвено от екип от

международни експерти с участието на професор Леди Бианку, съдия в Европейския съд по правата на човека през периода 2008 – 2017 г. Ръководството е разработено и преведено на български език по Програмата за върховенство на закона в Югоизточна Европа на фондация "Конрад Аденауер" и е насочено към укрепване капацитета на националните магистрати и адвокати за ефективен отговор на предизвикателствата, свързани с прилагането и защитата на основните права по време на пандемия. Идентифицирани са най-често срещаните нарушения на Европейската конвенция на правата на човека в кризисната ситуация, както и институционалните и процедурните гаранции за защита на правата на човека. Публичното събитие се проведе през платформата за видеоконферентна връзка ZOOM. Хартиният екземпляр и електронната версия на ръководството се разпространяват сред представителите на професионалната общност.

На 22.06.2021 г. Кралската прокурорска служба на Обединеното кралство, Върховната касационна прокуратура и Националният институт на правосъдието организираха уебинар на тема „Международно правно сътрудничество между България и Великобритания: Какво се промени след Брекзит?“, в който взеха участие над 100 съдии, прокурори и представители на разследващите органи.

Екипът лектори - Ким Холдън, съветник по наказателно-правни въпроси на Кралската прокурорска служба на Обединеното кралство и Сава Петров, прокурор във ВКП - представиха практически аспекти и отговаряха на запитвания от участници, свързани с прилагането на Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство, респ. от гледна точка на Великобритания и на България, международната правна помощ, екстрадицията, мерките за пробация, третирането на финансови глоби и приходи от престъпления след края на преходния период. Лекторите направиха съпоставка и в начина на прилагане на Споразумението преди/след 1 януари 2021 г., която илюстрираха с практически примери от изминалите 6 месеца по прилагането му.

В допълнение към горепосочените учебителни дейности, НИП координира участието на 28 български магистрати в международни семинари, организирани в рамките на Европейската мрежа за съдебно обучение, както следва:

- „Връчване на съдебни книжа и събиране на доказателства в чужбина“;
- „Антисемитизъм и престъпления от омраза“;
- Тематично езиково обучение в областта на миграцията и убежището;
- Дистанционно обучение "Влиянието на Брекзит върху международното правно сътрудничество по наказателни дела";
- „Ролята на административните съдии в държавата“;
- „Киберпрестъпност и електронни доказателства“;
- „Защита на личните данни и зачитане на правото на личен живот“;
- „Прилагане на европейското антидискриминационно законодателство“;
- Юридически английски/Гражданско право;
- Тематично езиково обучение в областта на основните права;
- Лятно училище за младши магистрати;
- „Приложимост и действие на Хартата на основните права в рамките на производствата пред националните съдилища“ (международен уебинар);
- Тематично езиково обучение в областта на гражданското право
- „Доказателства за околната среда. Трафик на защитени видове“ (на английски и френски език).

Чуждоезиково обучение:

В изпълнение на проект "НИП – модерна институция за съдебно обучение", финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, Националният институт на правосъдието започна поредната си кампания по провеждането на чуждоезикови присъствени обучения по английски и френски език в групова форма, в които е предвидено да вземат участие общо 740 представители на органите на съдебната власт. Предлагащите обучения са:

- Присъствени езикови курсове по общ английски и френски език за нива В1 и В2 (самостоятелно ползване на езика) с продължителност 120 учебни часа при интензивност 6 учебни часа седмично;
- Присъствени езикови курсове по общ английски и френски език за ниво С1 (свободно владеене и ползване на езика) с продължителност 120 учебни часа при интензивност 6 учебни часа седмично;
- Присъствени езикови курсове по юридическа терминология на английски и френски език с продължителност 36 учебни часа при интензивност 6 учебни часа седмично.

Информация към 31.12.2021 г.

В рамките на задължителното първоначално обучение:

В рамките на курса за задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи бе проведено обучение по темата „Проактивни разследвания в електронна среда и използване на електронни доказателства“. Темата бе представена от г-жа Джесика Ким - постоянен юридически съветник на Департамента по правосъдие на САЩ за България и Румъния. Общият брой на курсистите, участвали в обучението бе 52 души.

В рамките на задължителното въвеждащо обучение:

Във връзка с проведен конкурс за първоначално назначаване на новоназначени административни съдии и конкурс за повишаване в длъжност „съдия“ в Административен съд бяха актуализирани програмите за обучение. Актуализацията бе съобразена със законодателните промени в административното право и процес, като формата на провеждане на обучението бе променена от присъствена в смесена и бе увеличена неговата продължителност.

За изпълнението и провеждането на курса за задължително въвеждащо обучение на новоназначени съдии в районните съдилища бяха актуализирани програмите на обученията по темите „Граждански процес“ и „Облигационно право“.

В рамките на обменната програма АЯКОС беше въведена темата „Съдебни умения“, която бе представена от експерт на ЕМСО пред всички участници в програмата. За първи път в тази програма се проведе уъркшоп на тема „Практика по прилагане на европейската заповед за разследване“, която бе представена пред участниците от български магистрат. Нов момент в обменната програма бяха проведените две срещи с известни български автори, носители на престижни международни награди, в рамките на които бяха дискутирани философски и общочовешки теми, свързани със справедливостта, доброто и правото в работата на бъдещите магистрати.

В рамките на текущото обучение:

През второто полугодие на 2021 г. Националният институт на правосъдието продължи да обогатява и надгражда в съдържателен и методологически аспект предлаганите обучителни дейности, насочени към повишаване квалификацията на магистратите и съдебните служители. Обученията бяха осъществени в присъствена, дистанционна и смесена форма, а разнообразните дигитални формати осигуряваха на обучаемите максимално улеснен и бърз достъп до електронните ресурси на НИП.

Обученията, проведени в рамките на текущата квалификация, отразяват актуалните обучителни потребности на целевите групи и бяха финансирани както в рамките на проектите по Оперативна програма „Добро управление“ и Норвежкия финансов механизъм, така и от бюджета на НИП:

1. В рамките на предефиниран проект 6 „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“, осъществяван от Националния институт на правосъдието с подкрепата на Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021“, в периода 14.06-2.07.2021 г. се проведе електронно дистанционно обучение „Ефективно прилагане и изпълнение на Хартата на основните права на ЕС на национално ниво“, в което бяха обучени 34 участници, от които 3 съдии, 1 прокурор, 1 съдебен помощник, 13 съдебни служители, 11 експерти и 5 юрисконсулти;
2. На 6-7.07.2021 г. бе проведено присъствено обучение „Основни принципи и тяхното приложение в заповедното производство“, в което се включиха 24 съдебни служители от районните съдилища;
3. Във връзка с разширяване обхвата на комуникационната политика на съдилищата в извънредната ситуация с COVID-19 и с въвеждането на Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС), бе разработена комбинирана обучителна форма, чиято електронна дистанционна част „Развитие на комуникативни умения. Съдебна власт и медиуми“ бе проведена в периода 19-31.07.2021 г. В нея се включиха 21 съдебни служители „Връзки с обществеността“ от съдилищата. Практически ориентираната присъствена част от комбинираната обучителна форма „Комуникационна компетентност в съдебната система“ бе проведена на 19-20.10.2021 г. с участието на 14 експерти „Връзки с обществеността“;
4. На 22-24.07.2021 г. бе проведено присъствено обучение „Транспортни престъпления - основни състави и често срещани в практиката усложнения. Специфични проблеми при доказването в наказателния процес. Реабилитацията по НК - прилагане и практически затруднения“, с участието на 8 съдии;
5. За новопостъпилите съдебни служители в Прокуратурата на Република България бе разработена нова комбинирана обучителна форма. В електронното дистанционно обучение с теоретична насоченост „Въведение в административната дейност в ПРБ за новоназначени съдебни служители“, проведено в периода 21.09.-21.10.2021 г., се включиха 38 участници, а в практически ориентираното присъствено обучение „Практическо приложение на основните правила за работа в административната дейност на новоназначени служители в ПРБ“, проведено на 9-10.11.2021 г., се включиха 10 участници;
6. Електронно дистанционно обучение „Защита на собствеността по реда на чл. 109 от Закона за собствеността“, като дистанционна част от комбинирана обучителна форма, бе проведено в периода 4-26.10.2021 г. Обучението завършиха 49 участници, от които 25 съдии, 2 прокурори, 18 съдебни помощници, 1 съдебен служител и 3 държавни съдебни изпълнители;
7. В периода 5.10 – 7.11.2021 г. се проведе електронно дистанционно обучение „Предизвикателства при прилагането на ЗУЕС. Анализ на съдебна практика“, с 23 участници, от които 12 съдии, 2 съдии по вписванията, 7 съдебни помощници, 1 държавен съдебен изпълнител и 1 съдебен служител;
8. Присъствено обучение „Споразуменията за избор на български съдилища по граждански и търговски дела - източници на правна уредба, практика на Съд на ЕС“ бе проведено на 12.10.2021 г. в гр. София. В обучението се включиха 8 участници, от които 4 съдии, 2 съдебни помощници, 1 държавен съдебен изпълнител и 1 съдия по вписванията;
9. В рамките на проекта на НИП „Правосъдие през 21. век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ са планирани разнородни обучителни дейности за развиване на професионална компетентност и интегритет на съдиите и прокурорите. В изпълнение на дейност 3 по проекта, през отчетния период бяха проведени 2 зонални съвещания, отразяващи конкретните обучителни нужди по апелативни райони в страна. Обучението, предназначено за съдиите от района на

- Апелативен съд София, се проведе в периода 15-16.10.2021 г., а зоналното съвещание за съдиите от района на Апелативен съд Пловдив се проведе в периода 29-30.10.2021 г. В зоналните обучения се включиха общо 81 участници, от които 77 съдии и 4 съдебни служители.
10. В електронното дистанционно обучение „Трафик на хора при фактически и правни усложнения - II част“, което се проведе в периода 19.10-10.11.2021 г., бяха обучени 23 участници, от които 5 съдии, 12 прокурори, 4 следователи, 1 разследващ полицай и 1 прокурорски помощник;
 11. В електронно дистанционно обучение „Актуални въпроси на регистрацията в Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел“, проведено в периода 25.10 – 19.11.2021 г., бяха разгледани въпроси, свързани с членствените правоотношения в ООД, специфичните хипотези на придобиване на дружествен дял, изискванията за форма на прехвърлянето на собствеността на дела, прекратяване на членство. Обучението завършиха 20 участници, от които 8 съдии, 1 съдия по вписванията, 9 съдебни помощници, 1 съдебен заседател и 1 държавен съдебен изпълнител;
 12. В периода 26.10 – 16.11.2021 г. бе проведено обучение „Специфики при издаването и оспорването на административните актове по КСО“, с 27 участници, от които 11 съдии, 1 прокурор, 2 експерти от Инспектората към Висшия съдебен съвет, 1 съдия по вписванията, 11 съдебни помощници и 1 адвокат;
 13. През м. октомври – ноември 2021 г. Националният институт на правосъдието проведе два уебинара за съдии в областта на търговските марки и актуалната практика на Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост. Обученията се проведоха през платформата ZOOM с участието на Пламена Георгиева, адвокат и медиатор към Апелативните състави на Службата на ЕС за интелектуална собственост, и в тях взеха участие 14 съдии, 1 прокурор и 8 съдебни помощници;
 14. Във връзка с необходимостта от практическа подготовка на съдиите и съдебните служители по отношение работните процеси за управление на делата в Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС) НИП организира цикъл от обучения на национално и регионално ниво през м. октомври – ноември 2021 г., финансирани както по проект „Правосъдие през 21. век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ по ОПДУ, така и от бюджета на НИП. По тази тема през отчетния период се проведоха общо 13 обучения (2 уебинара и 11 присъствени обучения) за 375 участници, от които 121 съдии, 3 съдебни помощници и 251 съдебни служители. Модул за работа с ЕИСС бе включен и във въвеждащото обучение на 22 новоназначени служители в съдилищата;
 15. Въпросите, свързани с трафик на хора и закрилата на жертвите, бяха обхванати в следните обучения:
 - Присъствено обучение „Трафик на хора. Характеристики и фази на трафика на хора – набиране на хора, транспорт, експлоатация. Структура на престъпните групи. Противодействие на трафика на хора, действащо национално законодателство. Деловодна обработка на: протоколи за претърсване и изземване, постановления за привличане на обвиняемо лице. Молба за правна помощ. Европейска заповед за разследване. Кореспонденция с Евроджъст“, 28-29.10.21, с участието на 27 обучаеми, от които 12 прокурори и 15 съдебни служители;
 - Специализирано присъствено обучение на тема „Трафик на хора: практики в разследването и преследването. Съдебен процес и правна защита. Закрила и подкрепа на жертвите“, насочено към укрепване капацитета на националните правораздавателни органи за превенция и противодействие на трафика на хора и организирано съвместно с Националната комисия за борба с трафика на хора в периода 18-19.11.2021 г. В обучението се включиха 21 участници, от които 3 съдии, 13 прокурори, 4 следователи и 1 съдебен помощник.
 16. На 5.11.2021 г. бе проведен уебинар на тема „Правна рамка на юридически лица с нестопанска цел. Особенности при учредяване и прекратяване. Вписване в ТРРЮЛНЦ“, с участието на 96 длъжностни лица от Агенцията по вписванията;
 17. Във връзка с необходимостта от осигуряване на качествено администриране на електронния достъп до правосъдие, в периода 1-5.11.2021 г. НИП проведе уебинар „Практическо обучение за системни администратори: системна администрация под Windows в съдебната система“, с участието на 16 системни администратори от съдилищата. Тази обучителна дейност бе надградена от

- мастърклас "Използване на алтернативни средства за виртуализация", проведен на 9.12.2021 г., в който взеха участие 21 системни администратори от съдилищата;
18. В периода 3-12.11.2021 г. бе проведена тематична онлайн сесия на тема „Търговски дружества: отговорност на управителя; напускане на членове“, с 23 участници, от които 6 съдии, 2 прокурори, 1 следовател, 2 съдии по вписванията, 9 съдебни помощници и 3 държавни съдебни изпълнители;
 19. В периода 11-12.11.2021 г. в гр. София НИП организира присъствено обучение с използване на електронен метод на тема „Актуални предизвикателства към основни принципи на европейското наказателно право – ne bis in idem, пропорционалност и необходимост, публичност. Решения от националната и европейска съдебна практика“, проведено в рамките на Каталог+ на Европейската мрежа за съдебно обучение и насочено към развиване на професионалните умения и компетентности на магистратите и изграждането на взаимно доверие между практикуващите съдии и прокурори в рамките на ЕС. В обучението взеха участие 15 обучаеми, от които 1 съдия, 9 прокурори и 2 следователи, както и 3 магистрати от други страни членки;
 20. В присъствено обучение „Потребителски договори. Договори за кредит“, 12-13.11.2021 г., бяха обучени 8 съдии;
 21. Онлайн комуникацията в рамките на съдопроизводството бе акцент в електронното дистанционно обучение „Видеоконференция в съда – предизвикателства и добри практики“, проведено в периода 15-22.11.2021 г. В него се включиха 41 участници, от които 28 съдии, 7 прокурори, 1 следовател и 5 съдебни помощници;
 22. На 17.11.2021 г. бе проведен уебинар „Възстановителното изследване като иновативен подход за работа в досъдебно и съдебно производство“, в който се включиха 16 участници, от които 4 съдии, 6 прокурори, 4 следователи и 2 съдебни помощници;
 23. В периода 22-30.11.2021 г. бе реализирано обучение „Доказателства, при събирането на които се засягат права по чл. 8 от ЕКПЧ и справедливостта на наказателния процес“, насочено към развиване на професионалните умения и компетентности на магистратите в областта на доказването. В обучението се включиха 48 участници, от които 14 съдии, 21 прокурори, 7 следователи, 4 съдебни помощници, 1 прокурорски помощник и 1 разследващ полицай;
 24. Специализирани знания за магистратите в областта на екологията предостави реализираното в периода 22.11-12.12.2021 г. електронно дистанционно обучение на тема „Право на околната среда“. Учебният план включваше преглед на достъпа до правосъдие по въпросите на околната среда, който е неотменна част от правото на Европейски съюз и се основа на фундаменталните принципи на правото на Европейския съюз, намиращи отражение в разпоредбите на Договорите за Европейския съюз, Орхуската конвенция, Конвенцията от Еспоо и вторичното законодателство според съдебната практика на Съда на Европейския съюз. В обучението се включиха 20 участници, от които 7 съдии, 3 прокурори, 4 следователи, 1 експерт от Инспектората към Висшия съдебен съвет, 1 съдия по вписванията и 4 съдебни помощници;
 25. Многообразието на исковите производства бе застъпено в уебинара „Искове производства, разглеждани по АПК. Допустимост, фактически състави, проблеми в правоприлагането“, реализиран на 23.11.2021 г. В обучението се включиха 19 участници, от които 11 съдии, 2 прокурори, 5 съдебни помощници и 1 държавен съдебен изпълнител;
 26. Актуалните тенденции при разследване на престъпления от омраза бяха разгледани в обхвата на електронно дистанционно обучение „Практически аспекти на разкриването на престъпления от омраза“, проведено в периода 25.11 - 6.12.2021 г., с участието на 17 обучаеми, от които 3 съдии, 9 прокурори, 3 следователи, 1 съдебен служител и 1 разследващ полицай;
 27. Присъствено обучение „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз. Престъпни състави. функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура“, се проведе в периода 25-26.11.2021 г. в гр. София. Обучението бе заложено в Плана за действие за 2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз в периода 2021 – 2027 г. и в него бяха обучени 40 участници, от които 6 съдии, 17 прокурори, 9 следователи, 3 прокурорски помощници и 5 служители в МВР;

28. В присъствено обучение „Домашно насилие и заплаха с убийство“, 25-27.11.2021 г., бяха обучени 31 участници, от които 9 прокурори, 10 съдебни служители и 12 адвокати;
29. През м. ноември 2021 г. НИП проведе две издания на електронното дистанционно обучение „Работа с непълнолетни обвиняеми“, предназначени за следователите от Окръжния следствен отдел при Софийската градска прокуратура, в което бяха обучени 30 следователи и 1 прокурор;
30. В проведеният на 2.12.2021 г. уебинар на тема „Работилница по проблемите на правото на интелектуалната собственост: публично изпълнение на произведенията; реално използване на марка“ се включиха 8 участници, от които 6 съдии и 2 съдии по вписванията;
31. На 09.12.2021 г. бе проведен уебинар на тема „Правораздавателни проблеми в производствата по несъстоятелност: осребряване на имущество, приключване на производството“, с участието на 11 обучаеми, от които 4 съдии, 2 следователи, 1 съдия по вписванията, 2 съдебни помощници и 2 държавни съдебни изпълнители;
- В разглеждания период се проведе серия от обучителни дейности, свързани с развиване на професионалната компетентност и ефективното изпълнение на професионалните задължения на магистратите и съдебните служители, с участието на общо 164 участници, от които 80 съдии, 75 съдебни служители, 5 съдебни помощници, 2 съдии по вписванията и 2 държавни съдебни изпълнители. Акцент в учебните планове бе поставен върху етичното поведение, като основен фактор за повишаване на доверието в съдебната власт и осигуряването на ефективна работеща среда.
- През отчетния период поредица от обучения бяха проведени с оглед актуалните моменти в действащото законодателство, като методическото разнообразие беше допълнено със смесени и комбинирани форми на обучение:
1. Присъствено обучение „Режимът по държавни помощи в контекста на данъчните облекчения по ЗКПО“, 8-10.07.2021 г., в което бяха обучени 36 съдии;
 2. Присъствено обучение „Актуални въпроси по ЗУТ“, проведено в периода 15-16.7.2021 г. съвместно с Върховна административна прокуратура, в което бяха обучени 17 участници, от които 1 съдия, 13 прокурори и 3 прокурорски помощници;
 3. Уебинар „Практическо обучение за работа с Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“, проведен на 20.7.2021 г., с участието на 15 съдебни служители;
 4. Присъствено обучение „Заповедно производство и процесуални средства за защита срещу заповедите по чл. 410 и чл. 417 ГПК след измененията на ГПК (ДВ, бр. 100/20.12.2019 г.). Потребителски договори, неравноправни клаузи и нелоялна търговска практика – актуални проблеми. Договори за кредит – актуална практика на СЕС и ВКС“, 22-24.7.2021 г., в което бяха обучени 9 съдии;
 5. Присъствено обучение „Значими промени в корпоративното облагане“, 1-2.10.2021 г., в което бяха обучени 28 участници, от които 21 съдии, 5 съдебни помощници и 2 съдебни служители;
 6. Проведената в периода 1-14.11.2021 г. тематична онлайн сесия „Актуални проблеми на интелектуалната собственост“ бе фокусирана върху последните нормативни изменения в областта на интелектуалната собственост и имаше за цел да надгради общата теоретична подготовка на магистратите и да подпомогне тяхната работа при решаване на спорове, свързани с правата на интелектуалната собственост. Обучени бяха 21 участници, от които 10 съдии, 3 прокурори, 1 следовател, 4 съдебни помощници и 1 държавен съдебен изпълнител;
 7. Присъствено обучение, част от комбинирана обучителна форма „Предизвикателства при прилагането на ЗУЕС. Анализ на съдебна практика“, проведено на 19.11.2021 г. в гр. София, с обучени 17 участници, от които 13 съдии, 2 съдебни помощници и 2 съдии по вписванията. Акцент в обучението бе придобиването на задълбочени знания и усъвършенстване на уменията за идентифициране и преодоляване на практическите затруднения, свързани с прилагане на законовата уредба на ЗУЕС;

8. Присъствено обучение „Дискусионни въпроси и практически проблеми при защита на собствеността срещу неоснователни въздействия“, 1.12.2021 г., с обучени 35 участници, от които 19 съдии, 15 съдебни помощници, 1 съдия по вписванията и 1 адвокат;
9. Разнородната практика по прилагането на Закона за електронните съобщения, съдебният контрол върху достъпа до трафични данни и прилагането на Правилника за администрацията в съдилищата по отношение на образуването на частни наказателни производства бяха разгледани в проведеното присъствено обучение „Достъпът до трафични данни като допустимо ограничаване на конституционни права на гражданите“, 7-8.12.2021 г., с обучени 35 участници, от които 4 съдии, 16 прокурори, 3 следователи, 1 съдебен помощник и 11 служители на МВР;
10. Присъствено обучение „Нови моменти в ЗАНН“, 12-13.12.2021 г., в което бяха обучени 30 участници - 25 съдии, 4 съдебни помощници и 1 съдебен служител;
11. През отчетния период бяха проведени две присъствени обучения, свързани с динамиката на взаимодействието и ефективността на работните екипи. В обучение „Прилагане на основните принципи за екипна ефективност в дейността на съдебната администрация в Прокуратурата на РБ“, проведено на 23-25.11.2021 г., се включиха 21 служители от Прокуратурата на РБ. Обучение „Управление и развитие на екипи. Екипна работа и ефективност“ бе проведено на 7-9.12.2021 г. с участието на 13 служители на ръководни длъжности от съдилищата;
12. Електронно дистанционно обучение „Електронен подпис, цифрово подписване и удостоверителни услуги – технически специфики“, проведено в периода 23-30.11.2021 г., бе фокусирано върху технологичните специфики на удостоверителните услуги, като част от обширната тематика за електронното правосъдие. В обучението участваха 52 обучаеми, от които 15 съдии, 5 прокурори, 3 следователи, 1 съдия по вписванията, 8 съдебни помощници, 18 съдебни служители и 2 държавни съдебни изпълнители;
13. Подкрепа на ключовата роля на ИТ специалистите и необходимостта от специализирана професионална подготовка за ефективна дигитализация на процесите в органите на съдебната власт бе изразена на организираната от НИП на 26.11.2021 г. кръгла маса на тема „Предизвикателството „Е-правосъдие“ пред органите на съдебната власт“. Събитието бе проведено под патронажа на министъра на образованието и науката и министъра на правосъдието и в него се включиха 78 представители на Висшия съдебен съвет, органите на съдебната власт, академичната общност, адвокатурата и др. На кръглата маса бе декларирана готовността на всички участници за съвместни действия в посока реализация на нови решения и подходи, свързани с професионалното обучение на ИТ специалистите.

Продължаващата епидемична обстановка обуслови интересът на обучаемите към обученията и дейностите, свързани с проблемите и правните последици от пандемията:

1. Присъствено обучение „Работата на магистратите и съдебните служители в условията на Covid-19“, 25-26.11.2021 г., с обучени 47 участници, от които 7 съдии, 1 съдебен помощник и 39 съдебни служители;
2. На 13.12.2021 г. през платформата ZOOM Националният институт за правосъдието проведе виртуална среща с д-р Мирослав Ненков, анестезиолог във Военно-медицинска академия, в която се включиха над 160 магистрати, съдебни служители и други представители на професионалната общност.
3. Присъствено обучение „Практически аспекти на работата на магистратите и съдебните служители по време на пандемия“, 17-18.12.2021 г., с обучени 64 участници, от които 12 съдии и 52 съдебни служители.

Развиване и укрепване на общността на съдебните обучители.

В рамките на проекта на НИП „Правосъдие през 21. век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ в периода 25-26.10.2021 г. в гр. София се проведе присъствено обучение на обучители в областта на трансграничното сътрудничество по наказателни дела с участието на международни експерти, с участието на 8 съдии, 5 прокурори и 1 следовател.

Обучения, организирани в рамките на Програмата за регионално обучение на съдилищата и прокуратурите:

1. Уебинар „Работа с ЕИСС“, 23-28.04.2021 г., организиран съвместно с Районен съд Враца. Обучени 75 участници, от които 16 съдии и 59 съдебни служители;
2. Присъствено обучение „Европейска заповед за разследване. GDPR“, 28-29.05.2021 г., организирано съвместно с Окръжна прокуратура Пловдив. Обучени 28 участници, от които 20 прокурори, 3 прокурорски помощници и 5 съдебни служители;
3. Присъствено обучение „Кумулиране на наказанията при съвкупност. Групиране на наказанията при усложнени форми на множество престъпления. Приспадане на предварително задържане“, 18-19.06.2021 г., организирано съвместно с Районна прокуратура Плевен. Обучени 21 участници, от които 19 прокурори, 1 съдебен служител и 1 кандидат за младши прокурор;
4. Присъствено обучение „Съединяване на искове във втората фаза на производството по съдебна делба“, 8-9.07.2021 г., организирано съвместно с Районен съд Велинград. Обучени 12 участници, от които 11 съдии и 1 съдебен помощник;
5. Уебинар „Работа с ЕИСС“, 12-15.07.2021 г., организиран съвместно с Районен съд Павликени. Обучени 25 участници, от които 2 съдии и 23 съдебни служители;
6. Присъствено обучение „Проблеми при прилагане на ЗОП в актовете за налагане на финансови корекции по ЗУЕСИФ“, 16-17.09.2021 г., организирано съвместно с Административен съд Добрич. Обучени 30 участници, от които 29 съдии и 1 съдебен помощник;
7. Присъствено обучение „Актуални проблеми във връзка с управлението на общите части по ЗУЕС“, 24.09.2021 г., организирано съвместно с Окръжен съд Бургас. Обучени 28 участници, от които 24 съдии и 4 съдебни помощници;
8. Присъствено обучение „Актуални промени в ГПК“, 24.09.2021 г., организирано съвместно с Районен съд Перник. Обучени 10 съдии;
9. Присъствено обучение „Измененията в ЗАНН от 2020 г. в сила от 23.12.2021 г.“, 29.09.2021 г., организирано съвместно с Административен съд Търговище. Обучени 29 участници, от които 26 съдии, 2 съдебни помощници и 2 съдебни служители;
10. Присъствено обучение „Психологически прийоми за повишаване на ефективността и удовлетвореността на работното място“, 30.09-1.10.2021 г., организирано съвместно с Районен съд Кърджали. Обучени 35 участници, от които 5 съдии, 2 съдии по вписванията, 3 държавни съдебни изпълнители и 25 съдебни служители;
11. Присъствено обучение „Домашно насилие - дефиниция. Извършители на домашно насилие. Домашното насилие - престъпление. Детско правосъдие. Насилие над детето“, 22.10.2021 г., организирано съвместно с Районен съд Хасково. Обучени 6 съдии;
12. Уебинар „Данъчни престъпления по чл. 255 и чл. 255а от НК“, 26.10.2021 г., организиран съвместно с Окръжна прокуратура Враца. Обучени 11 участници, от които 6 прокурори и 5 следователи;
13. Смесено обучение „Международноправно сътрудничество по граждански дела за развод, законна раздяла, родителска отговорност и издръжка“, 28-29.10.2021 г., гр. Варна, организирано съвместно с Районен съд Варна. Обучени 24 съдии;
14. Присъствено обучение „Съдебна етика. Съдебни състави. Съдебни заседатели и подсъдност“, 5.11.2021 г., организирано съвместно с Районен съд Перник. Обучени 4 съдии;
15. Уебинар „Измененията в Закона за административните нарушения и наказания от 2020 г.“, 25.11.2021 г. и 29.11.2021 г., организиран съвместно с Районен съд София. Обучени 17 съдии;
16. Уебинар „Практически проблеми по ГПК, свързани с изменението на заповедното производство“, 3.12.2021 г., организиран съвместно с Окръжен съд Пловдив. Обучени 21 участници, от които 13 съдии, 7 съдебни помощници и 1 съдебен служител.

Обучителни дейности, организирани в партньорско сътрудничество:

1. На 27 октомври 2021 г. Националният институт на правосъдието съвместно с Британското посолство и Кралската прокурорска служба на Обединеното кралство организира уебинар по въпросите на международното правно сътрудничество между България и Обединеното кралство след Брекзит. Панелисти на уебинара бяха г-жа Ким Холдън, съветник по наказателноправни въпроси на

Кралската прокуратурска служба на Обединеното кралство и прокурор, отговаряща за международното сътрудничество по наказателни дела, и съдия Мариета Неделчева, командирована в Апелативния специализиран наказателен съд, национално лице за контакт на Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела. Експертите представиха практически аспекти, свързани с прилагането на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Обединеното кралство от гледна точка на Великобритания и на България, както и приложимите международноправни инструменти преди и след края на преходния период. Беше направена съпоставка относно начина на прилагане на Споразумението преди/след 1 януари 2021 г., с актуални примери от практиката за изминалите месеци по прилагането му. В уебинара се включиха 30 участници, от които 17 съдии, 2 прокурори, 2 следователи, 6 съдебни помощници, 1 съдебен служител, 1 експерт и 1 служител в МП;

2. На 7-8 октомври 2021 г. НИП бе домакин на международния семинар на Европейската мрежа за съдебно обучение на тема „Свобода на изразяване в дигиталната ера“. Събитието се проведе в рамките на работната подгрупа „Основни права“ на ЕМСО, в която НИП участва. Преподаватели на семинара бяха съдии, представители на академичната общност и практикуващи юристи. Съдия Ангелина Лазарова от Апелативен съд Варна участва в международния преподавателски екип, като представя темите „Съдиите и социалните медии“ и „Свобода на изразяване по интернет – наказателноправни аспекти“. В обучението се включиха 5 български участници, от които 3 съдии и 2 прокурори, както и 13 чуждестранни магистрати;
3. На 20 и 21 октомври 2021 г. се проведе присъствено обучение за съдебни служители „Международни гражданскоправни спорове: практическа помощ при работа по трансгранични производства“. Събитието беше организирано от НИП като част от проект „Подобро изпълнение на европейските трансгранични процедури: правни и езикови аспекти в обучението на съдебните служители в Европа“, изпълняван по програма „Правосъдие 2014 – 2020“ на Европейската комисия от Академията за европейско право (ЕРА), съвместно с Европейската мрежа за съдебно обучение и други 22 организации от ЕС, занимаващи се със съдебно обучение, в т.ч. НИП, и в него се включиха 18 съдебни служители;
4. На 9 и 10 декември 2021 г. Националният институт на правосъдието бе домакин на международен семинар на тема „Прилагане на Хартата на основните права на Европейския съюз“. Обучението се организира от НИП съвместно с Академията по европейско право в Трир (ЕРА) в рамките на проект по програма Правосъдие 2014 – 2020 на Европейския съюз. Основната цел на проекта е да повиши осведомеността и разбирането за Хартата на основните права, като по този начин се засили нейното прилагане. В рамките на семинара бяха разгледани въпроси, свързани с обхвата и тълкуването на Хартата, както и връзката ѝ с други правни инструменти за защита на основните права в Европа. Акцент в програмата е поставен върху практическото прилагане на разпоредбите относно правото на справедлив съдебен процес. В семинара се включиха 14 български участници, от които 1 съдия и 13 прокурори, както и 9 чуждестранни магистрати.

В рамките на Дейност 4 „Обмяна на опит за развитие на професионални умения“ по проект „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по ОПДУ, през отчетния период Институтът осъществи дейности по осигуряването на участието 85 магистрати и съдебни служители (вкл. служители на НИП) в обучения, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение, Академията по европейско право и други сродни съдебни школи, както и европейски или международни институции или организации, изпълняващи функции, относими към компетентностите на представителите на целевата група:

1. Присъствено обучение „Право на ЕС в областта на социалното осигуряване“, 13-17 септември 2021 г.;
2. Присъствено обучение „Право и финансови иновации“, 16-17 септември 2021 г.;
3. Присъствено обучение „Европейско право в областта на информационните технологии“, 20-24 септември 2021 г.;
4. Присъствено обучение „Семейно право в ЕС“, 23-24 септември 2021 г.;
5. Присъствено обучение на тема „Как да работим с Европейската прокуратура“, 9-10 ноември 2021 г.;
6. Присъствено обучение на тема „Въведение в правото на ЕС в областта на убежището и миграцията“, 18-19 ноември 2021 г.;

7. Присъствено обучение на тема „Наказателно право в ЕС“, 11-12 ноември 2021 г.;
8. Присъствено обучение на тема „Право на ЕС в областта на ДДС“, 18-19 ноември 2021 г.;
9. Онлайн събитие „Годишна конференция за противодействие на тероризма в ЕС“, 1-3 декември 2021 г.;
10. Онлайн обучение на тема „Актуална съдебна практика на Съда на ЕС“, 2-3 декември 2021 г.;
11. Онлайн обучение на тема „Наказателно право и права на човека: Актуална съдебна практика на ЕСПЧ“, 9-10 декември 2021 г.

В допълнение към горепосочените учебителни дейности, НИП координира участието на 70 български магистрати и съдебни служители в международни семинари, организирани в рамките на Европейската мрежа за съдебно обучение и други партньорски учебителни организации в Европа, както следва:

1. Уебинар „Намаляване на радикализацията в затворите чрез алтернативни форми на лишаване на свобода“;
2. Уебинар „Прилагане на европейското антидискриминационно законодателство“;
3. Уебинар „Рамково решение 909 и приложението му по отношение на осъдени лица“;
4. Уебинар „Право на ЕС в областта на околната среда“;
5. Уебинар „Тематично езиково обучение в областта на семейното право“;
6. Присъствено обучение „Тематично езиково обучение в областта на семейното право“;
7. Присъствено обучение „Управление на съдилищата“;
8. Уебинар „Права на жертвите на терористични атаки“;
9. Присъствено обучение „Права на жертвите на престъпление“;
10. Присъствено обучение „Граждански процес в областта на семейното право в ЕС“;
11. Присъствено обучение „Административно право и процес“;
12. Присъствено обучение „Право на ЕС в областта на убежището“;
13. Присъствено обучение „Нелегална имиграция“;
14. Присъствено обучение „Съвместни екипи за разследване“;
15. Присъствено обучение „Трудово право в ЕС“;
16. Присъствено обучение „Киберпрестъпления и електронни доказателства“;
17. Уебинар „Изкуствен интелект и съдебна система“;
18. Присъствено обучение „Корупция – разследване, превенция, наказателно преследване“;
19. Уебинар „Европейско сътрудничество по наказателни дела – актуална практика“;
20. Уебинар „Върховенство на правото в светлината на практиката на СЕС“;
21. Присъствено обучение „Процесуални гаранции в наказателното производство“;
22. Присъствено обучение „Комуникацията с деца в рамките на съдебния процес“;
23. Присъствено обучение „Антисемитизъм и език на омразата“;
24. Уебинар относно статута на дългосрочно пребиваващи граждани от трети страни;
25. Уебинар „Програма за дигитално обучение“;
26. Уебинар „Организация на работата на съдебно учебителна институция“;
27. Присъствено обучение „Преюдициално производство“;
28. Смесено обучение „Право на ЕС в областта на околната среда“;
29. Присъствено обучение „Законодателството на ЕС в областта на равенството на половете“;
30. Присъствено обучение „EMCO-CEPOL - Обучение по трафик на хора - Сексуална експлоатация“;

	<p>31. Присъствено обучение „Разследване и наказателно преследване на трафик на хора в ЕС“;</p> <p>32. Присъствено обучение „Стълкновение на закони по договори въпроси - Рим I и Рим II“;</p> <p>33. Присъствено обучение „Съвместни екипи за разследване“;</p> <p>34. Присъствено обучение „Процедури по европейско сътрудничество по граждански дела – правен английски език за съдебни служители“, Академията за европейско право (ЕРА);</p> <p>35. Присъствено обучение „Доказателства за околната среда“, организирано от Националната школа на магистратурата, Франция (ENM).</p> <p><u>Чуждоезиково обучение:</u></p> <p>В изпълнение на проект „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, Националният институт на правосъдието провежда чуждоезикови обучения по английски и френски език в групова форма, като в рамките на отчетния период обучените представители на органите на съдебната власт са:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обучени 30 участници в присъствени обучения по правен английски/френски език; 2. Обучени 57 участници в присъствени обучения по английски език, нива В1 и В2 (самостоятелно ползване на езика) и С1 (свободно владене и ползване на езика); 3. Обучени 47 участници в онлайн обучения по английски език във виртуална класна стая, нива В1 и В2 (самостоятелно ползване на езика) и ниво С1 (свободно владене и ползване на езика); 4. Обучени 54 обучаеми в електронни дистанционни общи езикови курсове по английски и френски език за нива В1 и В2 (самостоятелно ползване на езика) и ниво С1 (свободно владене и ползване на езика).
<p>2.3.3 Подобряване на системата за непрекъснато идентифициране на потребностите от обучение в рамките на отделна структура на съдебната власт или съдебен регион. Разработване на ефективна система за оценка на качеството на всеки учебителен курс.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>	
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>НИП: Въведеният в НИП модел на профилирано обучение съобразно потребностите на целевите групи по проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" отразява специфичните нужди на обучение в рамките на отделните структури на съдебната власт. Същевременно преценката на потребностите от обучение на ниво съдебен регион се осъществява в рамките на механизма за планиране и провеждане на Програмата за Регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната.</p> <p>В началото на 2017 г. бе въведена система за електронно заявяване и отчитане на потребностите от обучение, която се утвърди като основен ресурсен инструмент в подготовката, провеждането и обобщаването на информацията от проведените обучения. През м. юни 2017 г. и м. септември 2017 г. системата за идентифициране на потребностите беше приложена във връзка с електронното проучване на интереса и профила на обучаемите магистрати и съдебни служители в чуждоезикови обучения.</p> <p>Въведеният модел за профилирано обучение съобразно потребностите на целевите групи бе успешно приложен и по отношение на необходимостта от систематично и целево обучение във връзка с измененията на Наказателно-процесуалния кодекс, обнародвани в брой 63 на Държавен вестник, в сила от 5.11.2017 г. По инициатива на НИП беше сформиран лекторски екип, определен от председателя на Върховния касационен съд, който организира поредица от обучения по апелативните райони в страната, както и целеви обучения за специализираните магистратури. Интегрираната система за непрекъснато идентифициране на специфичните потребности от обучение се утвърди като основа за разработване на учебната програма на тези обучения, доколкото предварителните въпроси и коментари по измененията на НПК на потенциалните участници в обученията бяха обобщени и систематизирани с оглед изготвянето на тематичните изложения и презентации на лекторския екип.</p>

По проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" бе успешно приложен моделът на електронна изследователска общност, като инструмент за планиране и разработване на нови учебни програми в рамките на електронното дистанционно обучение.

Към м. ноември 2017 г. НИП координира работата по три изследователски проекта, както следва:

- „Производства по Закона за наследството”, с участието на съдии от ВКС, апелативни, окръжни и районни съдилища от страната;
- „Закон за устройство на територията”, с участието на съдии от ВАС и административните съдилища от страната;
- „Престъплението измама”, с участието на съдии от ВКС, магистрати от Специализирания наказателен съд и прокуратура, апелативни, окръжни и районни съдилища и прокуратури.

Аналитичната разработка, свързана с производствата по Закона за наследството е финализирана и бе публикувана във Виртуалната читалня на Портала за електронно обучение. Продължава изследователската работа по останалите теми.

От началото на годината, до края на месец юни 2018 г. в рамките на проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" продължи успешната реализация на модела на електронна изследователска общност, като инструмент за планиране и разработване на нови учебни програми в рамките на електронното дистанционно обучение. Към м.юни 2018 г. е приключила работата по трите изследователски проекта:

1. „Производства по Закона за наследството”, с участието на съдии от ВКС, апелативни, окръжни и районни съдилища в страната;
2. „Правни аспекти на устройство на територията”, с участието на съдии от ВАС и административните съдилища в страната;
3. „Престъплението измама”, с участието на съдии от ВКС, магистрати от Специализирания наказателен съд и прокуратура, апелативни, окръжни и районни съдилища и прокуратури.

Аналитичните разработки "Анализ на някои производства по Закона за наследството", "Правни аспекти на устройство на територията" и "Престъплението измама" са публикувани и достъпни за регистрираните участници в Портала за електронно обучение на НИП.

С новите Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието процесът на идентифициране на потребностите от обучение е изведен като задължителен и ключов елемент в процеса на разработване на учебни програми и планове в съответствие с методологическите насоки на Европейската мрежа за съдебно обучение. Сътрудничеството с органите на съдебната власт в този процес е ключово.

В рамките на програмата за задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи В НИП, идентифицирането на потребностите от обучение и оценяването на самото обучение се осъществяват чрез:

- Входяща анкета сред кандидатите за младши магистрати, чиято цел е да бъдат идентифицирани техните очаквания и потребности във връзка с предстоящото обучение (въпросник за самооценка).
- Регулярни анкети, провеждани сред курсистите по време на обучението им в НИП;
- Анкети, провеждани сред випускници на НИП една година след завършване на обучението им, след като вече са имали възможност да работят в съдилищата/прокуратурите/следствените отдели по местоназначение и да направят съответни изводи относно ефективността на задължителното 9-месечно обучение в НИП;
- Анкети сред магистратите-наставници, чрез които се взема предвид и тяхната гледна точка за потребностите от обучение на младшите съдии/прокурори/следователи, с които работят и като цяло за качеството на задължителното първоначално обучение в НИП.

Самите курсисти, по време на обучението им в НИП биват оценявани по тристепенна система, която включва:

- Входящи тестове в началото на обучението, чиято цел е да покажат стартовото ниво на подготовка на курсистите;
- Текущи тестове, проследяващи развитието на курсистите хода на учебната година;

- Финални изпити, провеждани от външни комисии, определени от Висшия съдебен съвет, чиито резултати са решаващи за назначаването на кандидатите на местата, за които са одобрени в окончателния списък на ВСС.

В текущото обучение процесът на идентифициране на потребностите от обучение се осъществява в тясно сътрудничество с органите на съдебната власт, както и във взаимодействие с Програмния съвет на НИП, функциониращ като негов консултативен орган. Отчитат се констатациите и препоръките в годишните доклади на Върховния касационен съд, Върховния административен съд, на Главния прокурор за прилагането на закона и за дейността на Прокуратурата и на разследващите органи и на Инспектората към Висшия съдебен съвет. Европейският дневен ред в съдебното обучение, формулиран в основните документи на Европейската комисия, вкл. и по Механизма за сътрудничество и оценка, както и в насоките на Европейската мрежа за съдебно обучение е стратегически компонент в процеса на планиране на обучителната дейност. Данните от процеса на оценяване на обученията, включващи обобщена анкетна информация от обучаемите и отчет на отговорния координатор за обучението, също се отчитат в процеса на идентифициране на потребностите на професионалната общност.

През 2019 г. НИП акцентира върху подобряването на процеса на оценяване на обучителните дейности в съответствие с добрите европейски практики и насоките на Европейската мрежа за съдебно обучение.

През първото полугодие на 2019 г. беше изготвена междинна оценка на Програмата за регионални обучения в изпълнение на дейност 2 "Изпълнение на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите" по проект № BG05SFOP001-3.002-0001, „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ по ОПДУ. Тази междинна оценка се осъществи въз основа на преглед, анализ и оценка на проведените обучения през двегодишния период на изпълнение на Регионалната програма, както и на резултатите от писменото допитване до партньорските съдилища относно подобряване на настоящия модел на организация и провеждане на регионалните обучения. Междинната оценка бе обсъдена в рамките на две работни срещи с участието на представители на органите на съдебната власт, служители и преподаватели на НИП.

Във връзка с оценяване на ефекта на обученията върху професионалното поведение на участниците НИП разработи пилотна анкета относно проведените обучения по несъстоятелност и стабилизация. Резултатите на тази анкета дадоха конкретни насоки относно полезността на обученията и използването на наученото в практиката.

Разработената от НИП методология за оценяване на ефективността на проведените обучения беше приложена и в рамките на осъществения от Института през второто полугодие на 2019 г. анализ на ефекта от обученията в областта на разследването по наказателни дела в контекста на решенията на ЕСПЧ, проведени в периода 2016 - 2019 г.

Във взаимодействие с Прокуратурата на РБ и Процесуалното представителство през отчетния период беше сформирана работна група, която извърши анализ на решенията на ЕСПЧ, постановени след 2016 г. относно провеждането на ефективно разследване, насочен към идентифициране на актуалните обучителни потребности на органите на досъдебното производство. Заключениета и препоръките, формулирани в аналитичния доклад на работната група, бяха разгледани в ресорните експертни групи на Програмния съвет на НИП и отчетени при планиране на обученията, посветени на прилагането на Конвенцията през 2020 г.

На 27 март 2020 г. бяха подписани Договор № BG05SFOP001-3.006-0001-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за изпълнение на проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ и Договор № BG05SFOP001-3.006-0002-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за изпълнение на проект „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансирани по Оперативна програма „Добро управление“. Проектът „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ предвижда разработването на стандарти за съдебно обучение за ефективно упражняване на длъжностите съдия, прокурор, следовател и административен ръководител в органите на съдебната власт. Тази дейност е пряко

насочена към целта на Стратегията за непрекъснато идентифициране на потребностите в съдебното обучение чрез стратегическо планиране на обучителната дейност на НИП. Работните групи, които разработват стандартите за съдебно обучение се сформират в сътрудничество и взаимодействие с органите на съдебната власт.

Проектът предвижда и усъвършенстване на процеса на оценяване в съответствие с методологията на Европейската мрежа за съдебно обучение. За целта е сформирана работна група от служители на НИП за разработване на нови формуляри за оценяване на обучителните дейности в съответствие с модела на Къркпатрик.

В изпълнение на Дейност 1 „Стандарти за съдебно обучение за развиване на ключови умения и компетентности“ по проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ през м. юли 2020 г. бяха сформирани работните групи за разработване стандарти за съдебно обучение за ефективно упражняване на длъжностите съдия, прокурор, следовател и административен ръководител в органите на съдебната власт. Членовете на работните групи бяха определени, при отчитане на специфичните знания и умения, познаването на съдебната система и на дейността на НИП. В периода 14 – 16 юли 2020 г. се проведеха първите работни срещи на магистратите и съдебните служители, определени да участват в работните групи за разработване на предвидените стандарти по проекта. Предвид извънредната епидемична обстановка работните срещи се проведеха в онлайн и в присъствена форма. В рамките на работните срещи директорът на Института и ръководител на проекта Миглена Тачева запозна членовете с основните цели на проекта и задачите, които стоят пред тях за постигането на заложените резултати. По време на срещите бяха очертани водещи практики в съдебното обучение на държавни членки на ЕС, които могат да послужат като ресурс на аналитичната работа по дейността. Беше изготвен график за ефективното изпълнение на поставените задачи, както и бе извършено първоначално разпределение на функциите и задачите между членовете на работните групи.

В рамките на проекта на НИП „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ продължава дейността на работната група, на която бе възложено разработването на Насоки за оценяване на ниво 4 по Модела на Доналд Къркпатрик, както и на формуляри за оценка за нива 1, 2 3 и 4 на същия Модел за оценяване за целите на обучителната дейност на НИП.

В периода м. ноември – декември 2020 г. Националният институт на правосъдието проведе онлайн консултации с експертните групи на Програмния съвет за идентифициране на приоритетни области за обучение през следващата година. В процеса на планиране на обучителната дейност бяха отчетени специфичните потребности от обучение в органите на съдебната власт, поетите международни ангажименти на Република България, както и формулираните цели и насоки в Европейската стратегия за съдебно обучение 2021-2024. Очертаните приоритетни области бяха представени на вниманието на Управителния съвет на Института, на Инспектората към Висшия съдебен съвет и на професионалните съсловни организации на съдиите, прокурорите, следователите и на съдебните служители за предложения, допълнения и коментари.

На свое онлайн заседание, проведено на 7.12.2020 г. Управителният съвет на НИП прие Годишен план за дейността на Института за 2021 г. Планът за дейността на НИП очертава основни мерки и дейности, които се предвижда да бъдат разработени през следващата година в изпълнение на приетите хоризонтални политики, очертани в Стратегическия план на Института 2020 – 2022, приет с решение на Управителния съвет на НИП на 2.12.2019 г.

В основата на процеса на идентифициране на потребностите обучение стои дейността по формулиране на стандарти за съдебно обучение като модерен инструмент за стратегическо планиране на обучителната дейност. През отчетния период продължи работата по изготвяне на стандарти за ефективно изпълнение на длъжностите „съдия“, „прокурор“, „следовател“, „административен ръководител“ на сформирани работни групи по проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ на НИП.

	<p>Въз основа на работните стандарти ще бъдат разработени учебни програми и планове за обучение в първоначалното и текущото обучение и модерни електронни ресурси, насочени към развиване на знания, умения и компетентности.</p> <p>През отчетния период бе усъвършенстван процесът на оценяване на обучителните дейности с разработването на нови формуляри за оценяване на обученията в съответствие с нива 1, 2 и 3 на модела на Къркпатрик (реакция, учене, поведение) и с формулиране на насоки за провеждане на оценяване за ниво 4 (резултат). Изготвените документи бяха приети от Програмния съвет на НИП и интегрирани в обучителния процес на Института чрез Информационната система за управление на процеса на обучение (ИСУПО) в Националния институт на правосъдието.</p> <p><u>Информация към 31.12.2021 г.</u></p> <p><i>През м. септември 2021 г. създадените експертни групи по проекта на НИП „Правосъдие през 21. век – укрепване на професионалната компетентност и съдебен интегритет“ приключиха аналитичната работа по разработването на стандарти за съдебно обучение за ефективно изпълнение на длъжностите „съдия“, „прокурор“, „следовател“ и „административен ръководител в органите на съдебната власт“. В публични обсъждания, проведени в онлайн формат на 7.10.2021 г., 19.10.2021 г. и 3.11.2021 г. всяка от работните групи представи изготвените стандарти и обсъди с представителите на професионалната общност идентифицираните умения и компетентности. Изготвените документи са публикувани на електронната страница на Националния институт на правосъдието, като беше даден срок заинтересованите лица и институции беше даден срок (до 10.12.2021 г.) за становища, бележки и предложения на заинтересованите лица и институции.</i></p> <p><i>През м. ноември 2021 г. се проведеха консултации и обсъждане с експертните групи на Програмния съвет на НИП и съсловните организации на съдиите, прокурорите, следователите и съдебните служители за идентифициране на постоянни стратегически области в обучителната дейност на НИП и приоритети в обучителната дейност за 2022 г. На свое онлайн заседание, проведено на 3.12.2021 г., Програмният съвет на НИП прие Стратегическите и приоритетни области на обучителната дейност на Института. Програмният съвет одобри и новите формуляри за оценяване на обученията в съответствие с нива 1, 2 и 3 на модела на Къркпатрик (реакция, учене, поведение) и насоките за провеждане на оценяване за ниво 4 (резултат), които бяха приети на неprisъствено заседание на Програмния съвет, свикано на 13 май 2021г.</i></p>
<p>2.3.4 Внедряване на система за управление на качеството и дългосрочна програма за организационно развитие, включително подобрене на организационно-управленската структура при гарантиране програмната самостоятелност на НИП.</p>	<p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p>	<p>Изпълнение: НИП: Предвидено е усъвършенстване на организационно-управленската структура на НИП до края на 2017 г.</p> <p>На заседание на УС на НИП на 13.11.2017 г. бе приета нова организационна структура на администрацията на НИП. Определени са наименованията, видът и броят на структурните звена, както и щатната численост и функциите им. В съответствие с новата структура се изготвя проект за изменение на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация и на Вътрешните правила за организацията и реда на учебната дейност, подбора и възнаграждението на преподавателите в Националния институт на правосъдието.</p> <p>На 12.09.2017 г. НИП сключи договор с УО на ОПДУ за изпълнението на проекта "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП". Проектът предвижда изграждане и внедряване на информационна система за управление на процеса на обучение и възможности за провеждането му в безхартиена среда. Срокът за изпълнение на проекта е до края на 2018 г.</p>

Причини за забавяне:

Вътрешните правила за организацията и реда на учебната дейност, подбора и възнаграждението на преподавателите в Националния институт на правосъдието бяха изменени и допълнени на заседание на УС на НИП на 18.12.2017 г.

В съответствие с приетата на 13.11.2017 г. нова организационна структура на администрацията на НИП, бе подготвено изменение и допълнение на Правилника за организацията на дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация, което бе публикувано в бр. 33 от 17.04.2018 г. на „Държавен вестник“.

На 12.06.2018 г. с ДВ бр. 49 бе обнародван в „Държавен вестник“ Законът за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, с който се извършват промени в глава 11, уреждаща статута на Националния институт на правосъдието. С последните изменения и допълнения на ЗСВ се уреди задължителното въвеждащо обучение на съдиите, прокурорите и следователите при първоначално назначаване в органите на съдебната власт и при избор на съдебните заседатели за първи мандат. Към лицата, попадащи в обхвата на чл. 249, ал. 1, т. 3 бяха добавени членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, както на други лица, когато това е възложено със закон или акт на Министерски съвет. Бе извършена и промяна при осъществяването на преподавателска дейност на временните преподаватели в Националния институт на правосъдието. Съдиите, прокурорите, следователите и съдебните служители осъществяващи преподавателска дейност като временни преподаватели в Националния институт на правосъдието или разработващи учебни материали, самообучителни ресурси и публикации, се извършва въз основа на заповед, издадена от директора на Националния институт на правосъдието.

С решение по т. 1 от Протокол № 110/03.12.2018 г., УС на НИП прие Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието (в сила от 01.01.2019 г.), осигуряващи нормативната рамка за управление на качеството на работните процеси, свързани с процеса на планиране, провеждане и отчитане на обучителната дейност на НИП.

Организационното развитие и укрепване на НИП е ключов приоритет на Института, изрично идентифициран в Стратегическия план за дейността на НИП, приет от УС на Института през м. декември 2019 г. Заложените специфични цели за реализиране на този приоритет предвиждат оптимизиране на структурата и администрирането на работните процеси в НИП; въвеждане на устойчива система от мерки за развиване на уменията и компетентностите на служителите на НИП; разработване на инструменти за мотивация, управление и оценка на служителите на НИП. Планираните мерки по стратегическия план на НИП се предвижда да бъдат реализирани чрез изпълнението на проекти, финансирани от европейските структурни фондове, Норвежкия финансов механизъм, други източници на финансова подкрепа, както и от бюджета на Националния институт на правосъдието.

В рамките на дейност 1 „Подобряване на капацитета на НИП за предоставяне на качествено съдебно обучение“ по проекта „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ стартира разработването на анализ на компетентностите и потребностите от обучение на служителите в НИП, който ще очертае изискванията за професионална квалификация във връзка с изпълнението на служебните им задължения и необходимите знания, умения и компетентности, които те следва да притежават. В рамките на анализа ще бъдат идентифицирани области на компетентност, които ще бъдат подобрени чрез продължаващо обучение. Въз основа на резултатите от анализа ще бъде изготвен план за обучение на служителите на НИП, който ще бъде периодично актуализиран. В съответствие с плана за обучение ще бъдат провеждани обучения в различни формати както и ще бъдат осигурени възможности за участие на служителите на Института в обучения, организирани от други организации и институции в България и/или в други страни членки на ЕС.

В разглеждания период стартира дейността по извършване на анализ на компетентностите и потребностите от обучение на служителите на НИП в рамките на дейност 1 „Подобряване на капацитета на НИП за предоставяне на качествено съдебно обучение“ по проекта „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. Анализът ще очертае изискванията за професионална квалификация във връзка с изпълнението на служебните им задължения и необходимите знания, умения и компетентности, които те следва да притежават. В рамките на анализа ще бъдат идентифицирани области на компетентност, които ще бъдат подобрени чрез

	<p>продължаващо обучение. Въз основа на резултатите от анализа ще бъде изготвен план за обучение на служителите на НИП, който ще бъде периодично актуализиран.</p> <p>Институционалното развитие и подобряването на капацитета на НИП за предоставяне на качествено съдебно обучение е стратегическа дейност, която се реализира в рамките на проекта НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. През м. март 2021 г. по проекта беше изготвен анализ на компетентностите и потребностите от обучение на служителите на Националния институт на правосъдието, в който бяха проучени правомощията на органите на управление на НИП и организационната структура на администрацията, длъжностните характеристики на служителите с оглед на тяхното образователно, професионално и квалификационно ниво. Анализирани бе нормативната база, вътрешните документи - вътрешни правила, стратегически документи, заповеди, както и резултатите от проведеното анкетно проучване сред служителите.</p> <p>На базата на констатациите и изводите от анализа се идентифицираха области за продължаващо обучение и формите за тяхното провеждане за всички служители в НИП - служителите на ръководни и експертни длъжности и служителите от специализираната администрация.</p> <p>Въз основа на представените в анализа изводи, свързани с потребностите от обучение на служителите на НИП, както и идентифицираните области на компетентност, се изготвя план за обучение на служителите на НИП с конкретни обучителни дейности, насочени към повишаване на професионалните умения и компетентности.</p> <p><u>Информация към 31 декември 2021 г.:</u></p> <p><i>На базата на изготвения анализ на компетентностите и на потребностите от обучение на служителите на НИП и въз основа на изготвения план за обучение, съдържащ конкретни теми за обучения, формат и целеви групи от служители на Института, бяха идентифицирани обучителните организации и институции в страната и чужбина. През отчетния период 6 служители на НИП взеха участие в следните обучения, организирани от обучителни школи и организации в България:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Уебинар на тема „Практическо прилагане на промените в ЗОП и ППЗОП. Електронната поръчка от А до Я - нови задължителни функционалности на ЦАИС ЕОП. Предварителен контрол чрез ЦАИС ЕОП от 1 юли 2021 г. Актуални въпроси на обществените поръчки“, проведен в периода 16-17.11.2021 г. от „ТБМ Консултинг“ ЕООД, в който са обучени 4 служители на НИП;</i> • <i>Онлайн семинар „Проверки на обществени поръчки от управляващите органи и одитния орган и налагане на финансови корекции“, проведен на 24.11.2021 г. от „Темида - цената на истината“ ООД, в който са обучени 2 служители на НИП.</i>
<p>2.3.5 Развиване на система от мерки за стимулиране и наблюдение на усъвършенстването на правната квалификация на прокурорите и съдиите и гаранции за участието им в обучения.</p>	<p>Мярката не е заложенa в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение: НИП: Въведеният в НИП подход на профилирано обучение съобразно потребностите и процесуалните роли на целевите групи по мярката 2.3.2 от Актуализираната стратегия, интегрира мерки за стимулиране и наблюдение на усъвършенстването на правната квалификация на прокурорите и съдиите и гаранции за участието им в обучения.</p> <p>Вътрешноинституционалният механизъм за мониторинг и контрол на качеството на учебната дейност, предоставяна от НИП, представлява ефективен механизъм за наблюдение на усъвършенстването на правната квалификация на прокурорите и съдиите и създава гаранции за участието им в обучения.</p>

в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

Регламентираните иновативни обучителни форми и методи в новите Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието създават гаранции за стимулиране участието на магистратите в обученията. Процесът на усъвършенстване на знания, умения и компетентности се мониторира на базата на въведени правила за оценяване на обученията, както и въз основа на отчитане на информацията, поддържана в базата данни на НИП относно участниците и обученията.

През втората половина на 2019 г. НИП изготви проучване относно ефекта от обученията, проведени в периода 2016 – 2019 г. във връзка с ефективността на наказателното производство в контекста на практиката на ЕСПЧ. Проучването имаше за цел да анализира ефекта на проведените обучения върху професионалното поведение на обучените съгласно модела на Къркпатрик (ниво 3). Резултатите от изследването са индикатор за практическата полза от проведените обучения, като същевременно дават полезни насоки за надграждане на учебни планове и обучителни методи.

В сътрудничество с Министерството на правосъдието (Дирекция "Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека") и Прокуратурата на РБ бе изготвен анализ на решенията на ЕСПЧ, постановени след 2016 г., с които се засяга проблемът с ефективното разследване. Анализът бе изготвен от междуведомствена работна група от представители на ДППРБЕСПЧ, ВКП и представител на академичните среди. Формулираните констатации, изводи и препоръки от анализа бяха обсъдени от експертните групи на Програмния съвет във връзка с планирането на обучителната дейност на Института през 2020 г.

В рамките на дейност 3 „Обучителни дейности за развиване на професионална компетентност и интегритет“ по проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ се предвижда планирането и провеждането на обучителни дейности за развиване на професионална компетентност и интегритет на съдиите, прокурорите, следователите, съдебните служители, служителите на разследващите органи и другите представители на професионалната общност.

По дейността ще бъдат проведени следните типове обучения:

- Присъствени обучения с или без използване на електронния метод на обучение;
- Конференции, дискусии, кръгли маси, публични лекции;
- Електронни дистанционни обучения;
- Самоподготовка и ползване самообучителни ресурси;
- Комбинирани обучителни форми

Иновативна форма по дейността са зоналните съвещания - присъствена обучителна дейност, която се организира по апелативни райони в страната. За целите на административното правосъдие ще бъдат организирани и зонални съвещания за административните съдилища.

Ще бъдат разработвани и провеждани мастер класове, насочени към развиването на практически умения в специфични области на правораздаването и съдебната практика. Осигурена е възможност за участие на международни експерти в обученията като преподаватели с оглед предоставянето на възможности за обмяна на професионален опит и добри европейски практики.

Дейността предвижда разработване и на правно-лингвистични обучения, интегриращи правни теми с лингвистични сесии, при което паралелно се усвояват правно-лингвистични компетентности.

Обученията, предвидени по проекта стартираха от м. февруари 2020 г., като същите се провеждат в присъствен и електронен формат.

В рамките на дейност 3 „Обучителни дейности за развиване на професионална компетентност и интегритет“ по проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, в отчетния период се проведе общо 23 обучения в присъствена, дистанционна и смесена форма при отчитане на

процесуалната роля, компетентността и професионалният опит на участниците, в които се включиха общо 600 обучаеми, от които 153 съдии и 172 прокурори.

През първото шестмесечие на 2021 г. дейността на Националния институт на правосъдието бе насочена към изпълнение на предвидените в Годишния план за дейността на Института основни мерки и цели в изпълнение на приетите хоризонтални политики. В условията на продължаваща пандемична ситуация, обусловена от разпространението на COVID-19, търсенето на баланс между отговорността за здравето на обучаеми, обучители и служители на НИП и формирането и надграждането на необходимия набор от знания, умения и компетентности бе поставено като ключово предизвикателство в съдебното обучение през 2021 г.

На базата на идентифицираните приоритетни области за обучение през настоящата година, при осъществяване на процеса на планиране на обучителната дейност бяха отчетени специфичните потребности от обучение в органите на съдебната власт, поетите международни ангажименти на Република България, както и формулираните цели и насоки в Европейската стратегия за съдебно обучение 2021-2024.

В резултата на заложената стратегически мерки и цели, със средства от бюджета на НИП и в рамките на проектите, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, продължи планирането и провеждането на разнообразни по формат обучителни дейности в присъствена, дистанционна и комбинирана форма, при отчитане на процесуалната роля, компетентността и професионалният опит на участниците, представители на професионалната общност.

Информация за периода 1 юли – 31 декември 2021 г.:

През отчетния период НИП продължи да работи в посока своевременен отговор на обучителните нужди по места, чрез организиране на обучения по теми, идентифицирани от съответните органи. С оглед спецификите в правораздаването и проблемите на ниво съдебен окръг бяха проведени обучения по инициатива на административните съдилища във Варна, Търговище, Бургас и София-окръг; окръжните съдилища в Перник и Хасково; районните съдилища в Добрич, Ямбол, Перник и Пазарджик. По предложение на органи на Прокуратура се организираха обучения на тема „Актуални въпроси по Закона за устройство на територията“ – за аудитория от съдии от Върховния административен съд и прокурори от Върховната административна прокуратура; "Домашно насилие и заплахата с убийство" – по инициатива на Районна прокуратура Ямбол, както и обучения на тема „Работа с непълнолетни обвиняеми“, предназначени за следователите от Следствения отдел при Софийската градска прокуратура.

Акцент в обучителните дейности в посочения период бе поставен върху международното сътрудничество по граждански и наказателни дела, а преподавателските екипи включваха лицата за контакт на Националната мрежа за международно сътрудничество по граждански и търговски дела и на Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела, прокурори с опит в разследванията с международен елемент, български представители в институциите и органите на ЕС, университетски преподаватели. Част от темите обхващаха: „Актуални предизвикателства към основни принципи на европейското наказателно право – ne bis in idem, пропорционалност и необходимост, публичност. Решения от националната и европейска съдебна практика“, "Споразуменията за избор на български съдилища по граждански и търговски дела - източници на правна уредба, практика на съд на ЕС", "Защита на финансовите интереси на Европейския съюз. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура", в които, магистратите, наред с представителите на органи и институции от изпълнителната власт, обсъждаха предизвикателствата, свързани с международното сътрудничество.

Проблемите в прилагането на националното законодателство намериха отражение в организирането на редица обучителни дейности, посветени на Закона за корпоративното подоходно облагане, Закона за управление на етажната собственост, Наказателния и Наказателнопроцесуалния кодекс, разрешаването на потребителски спорове, заповедно производство, съдебна делба.

В отговор на актуалните промени в Закона за административните нарушения и наказания, които влизат в сила на 23.12.2021 г. се проведоха обучения по темата, в които бяха обсъдени новите положения в законодателството и предизвикателствата пред правоприлагането.

В рамките на инициативата на НИП, осъществявана в рамките на проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ се проведоха две зонални съвещания. В периода 15 – 16 октомври 2021 г. бе проведено зоналното съвещание за съдиите от Софийския апелативен район, в рамките на което бяха дискутирани защитата на личните данни, актуалните въпроси на заповедното производство след промените в ГПК от м. декември 2019 г., искът по чл. 422 от ГПК и договорът за банков кредит, практическите проблеми при разглеждането на дела, свързани с транспортните престъпления.

На 29 и 30 октомври 2021 г. бе проведено зоналното съвещание на съдиите от Пловдивския апелативен район. Акцент в съвещанието бе поставен върху темите, свързани със застрахователни договори и актуалните проблеми при разглеждане на спорове след постановяване на тълкувателно решение № 1/2016 г. на ОСНГТК на ВКС, практическите проблеми по прилагането на НК и НПК, защитата на личните данни в системата на съдебната власт, реториката и работата с медии.

Специфична цел 4: Ефективни атестации, основани на еднакъв комплексен стандарт, който оценява в дълбочина всички аспекти от работата на съдията, прокурора, следователя

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
2.4.1 Оценка на практиката по провеждане на атестация за придобиване статут на несменяемост.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оценка на нормативната рамка и практиката на провеждане на атестациите, включваща анализ на емпирични данни, сравнително-правен анализ и интервюта; 2. Изследване на европейска практика относно несменяемостта; 3. Изготвяне на нова Методика за атестиране; 4. Провеждане на обучение по прилагане на Методиката; 5. Провеждане на дискусия относно новата Методика атестиране. <p>(Част от проект по мярка 2.4.6)</p> <p>ПП:2017- 2018 г.</p>	ОПДУ 120 000 лв.	<p>Въвеждане на промени в процеса на атестиране;</p> <p>Засилване на доверието в атестациите и тяхната ефективност в установяване на позитивен кариерен подбор.</p>	<p>Изготвена оценка;</p> <p>Изследвана европейска практика;</p> <p>Изработена нова Методика за атестиране;</p> <p>Проведено обучение;</p> <p>Проведено обсъждане.</p>	ВСС	ВАС, НИП
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена	<p>Изпълнение: ВСС: Съгласно измененията в ЗСВ, ДВ бр. 62 от 2016 г. (чл. 209б), с Решение на Пленума на ВСС от 23 февруари 2017 г. е приета Наредба № 2 за показателите, методиката и реда за атестиране на съдия, председател и заместник-председател на съд (ДВ бр. 21 от 10.03.2017 г.) и Наредба № 3</p>					

<input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	<p>за показателите и методиката за атестиране и критериите за отчитане степента на натовареност на прокурори, следователи и на административни ръководители и техните заместници (ДВ бр. 21 от 10.03.2017 г.)</p> <p>Спецификите при атестирането за придобиване статут за несменяемост са отчетени в методите и механизма на оценяване и източниците на данни за анализ, както и в съдържанието на комплексната оценка.</p> <p>С проект „Подобряване на процедурите по атестация и дисциплинарната практика в съдебната система“, с бенефициент ВСС, финансиран по ОПДУ, са изпълнени действията по т. 4 и 5. Останалите действия по т. 1, 2 и 3 са финансирани от държавния бюджет.</p> <p>Изпълнението от ВСС проект е на стойност 617 110,10 лв. но поради настъпилите промени в изпълнените дейности и направените вследствие на това спестявания реално изхарчените по него средства са 535 030 лева, а спестените средства са в размер на 172 080 лева, които би следвало да се пренасочат към други мерки.</p>					
<p>2.4.2 Въвеждане на специфични правила и механизми за атестиране на съдиите, съответно прокурорите и следователите, съобразени със спецификата на тяхната роля, както и с мерките за реорганизиране на прокуратурата и следствието, включително чрез засилване на ролята и отговорността на административните ръководители в системата на прокуратурата и следствените органи.</p>	<p>Изменения в ЗСВ.</p> <p>ПП: 2016 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Подобряване на ефективността на атестациите, съобразени със спецификите на работата на съдиите, прокурорите и следователите.</p>	<p>Изготвен ЗИД на ЗСВ.</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС, ПРБ</p>
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: ВСС: Съгласно измененията в ЗСВ и по-специално Глава десета, Раздел IV (чл. 196 – 209б, обнародвани в ДВ бр. 62 от 2016 г.), са променени изискванията и реда при извършване на атестиране и получаване на статут на несменяемост.</p> <p>В Наредба № 2 и № 3, приети от Пленума на ВСС, са конкретизирани показателите и методиката за провеждане на атестиране на съдии, и за атестиране на прокурори и следователи. Атестирането на прокурори или следователи се извършва по постоянни атестационни комисии и КАК при Прокурорската колегия, а тези на съдиите след измененията в ЗСВ от м. февруари 2020 г. от помощни атестационни комисии към съдилищата и от КАК-СК</p> <p>В наредбата, отнасяща се за прокурорите и следователите, са отчетени спецификите при предварителното атестиране, атестирането за придобиване статут за несменяемост и периодичното атестиране, които са отразени в компонентите и източниците на данните за анализ при</p>					

	<p>реализацията на методите за атестиране, при механизма на оценяване, както и в съдържанието на комплексната оценка на проекта за наредба. Отражена е засилената роля на административните ръководители и задълженията им по участие в изготвянето и контрола на индивидуалните планове за професионално развитие.</p> <p>В двете наредби изрично е регламентирано участието на административните ръководители в изготвянето и контрола на индивидуалните планове за професионално развитие. Те имат задължение при атестиране да представят ежегодни обобщени писмени становища за дейността на атестирания.</p> <p>След измененията в Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 11 от 2020 г.) и след проведена процедура съгласно ЗНА, с решение на бяха приети и изменения и допълнения в Наредба № 2/23.02.2017 г. за атестирането на съдии, обн. ДВ бр. 39/12.05.2021. В тях намериха отражение законодателните изменения от м. февруари 2020 г., като е прецизирана процедурата по атестиране на съдии по отношение на: структурата, състава и правомощията на помощните атестационни комисии. Дадена е детайлна регламентация за начина на сформирание и правилата за дейността им, събирането и отчитането на статистическа информация по критериите и показателите за атестиране, разписана е подробна методика за формиране на крайната комплексна оценка в случаите, когато в атестационния период съдията е работил и на длъжност прокурор или следовател, като по този начин са отчетени и тези специфични хипотези.</p> <p>МП: Със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 11 от 2020 г.) бе усъвършенствана регламентацията относно атестирането в следните насоки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Създаване на помощни атестационни комисии към съдилищата, които ще окажат ценно и съществено съдействие на КАК в процеса при атестирането с гарантирана бързина при реализиране на атестационните процедури в страната. Промяната в уредбата за редуциране на правомощията на действащите магистрати в състава на комисии по атестирането и конкурсите при съдийската и прокурорската колегии на ВСС само до атестирането, подпомогнато от помощни атестационни комисии при съдилищата, избирани „ad hoc“, е съобразена с международния стандарт относно действащия принцип – магистратите да бъдат атестирани от действащи магистрати, а атестациите да се приемат от орган, в състава на който са включени действащи магистрати (Становище № 751/2013 г. на Венецианската комисия). • Предвидено е намаляване на видовете атестации. Смисълът, разумът и целта на атестирането е установяване на действителните квалификация, способности и постижения на съдията, а не непрекъснато натоваване с проверки извън инстанционния контрол. Стремещт е да не се оказва натиск върху магистратите чрез системността и честотата на атестирането. Това съответства на Становище № 855/2016 на Венецианската комисия за промените в Закона за съдебната власт относно атестирането, в което се изтъква, че е важно с честотата и броя на атестациите „да не се застрашава независимостта на отделния магистрат и като цяло на съдебната система“. 					
<p>2.4.3 Въвеждане на централизирано атестиране от комисии, съставени от командировани за целта съдии и прокурори към съответната колегия на ВСС.</p>	<p>Изменения в ЗСВ</p> <p>ДБ</p> <p>ПП: 2016 г.</p>		<p>Гарантиране на единен стандарт на оценяване и възможност на атестиращите да се посветят на тази дейност.</p>	<p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС, ПРБ</p>
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение: ВСС: Съгласно измененията в ЗСВ (чл. 204, ал. 1), обнародвани в ДВ бр. 62 от 2016 г., всички видове атестиране на съдиите се извършват само от КАК, а това на прокурорите и следователите се извършва от постоянните атестационни комисии и КАК при Прокурорската колегия на ВСС.</p>					

<input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	<p>След измененията, въведени със ЗИД ЗСВ Дв. бр. 11/2020 г. (чл. 39а, 203а) при атестирането на съдиите участват и Помощни атестационни комисии в съдилищата, които подпомагат дейността на Комисията по атестирането и конкурсите към СК. Комисиите по атестирането и конкурсите към колегиите осъществяват дейността си в състав, включващ членове на СК, респективно на ПК, както и от действащи магистрати, избрани от Пленумите на ВКС, ВАС, съответно от ВКП, ВАП и НСЛС.</p> <p>МП: Със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 11 от 2020 г.) се създадоха помощни атестационни комисии към съдилищата, които ще окажат ценно и съществено съдействие на КАК в процеса при атестирането с гарантирана бързина при реализиране на атестационните процедури в страната. Промяната в уредбата за редуциране на правомощията на действащите магистрати в състава на комисиите по атестирането и конкурсите при съдийската и прокурорската колегии на ВСС само до атестирането, подпомогнато от помощни атестационни комисии при съдилищата, избрани „ad hoc”, е съобразена с международния стандарт относно действащия принцип – магистратите да бъдат атестирани от действащи магистрати, а атестациите да се приемат от орган, в състава на който са включени действащи магистрати (Становище № 751/2013 г. на Венецианската комисия).</p>					
2.4.4 Регламентиране на изисквания за необходимите качества на членовете на централните атестационни комисии (за съдии и прокурори) и избора им от общите събрания.	Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г.	ДБ	Повишаване доверието в авторитета на атестационните комисии.	Изготвен ЗИД на ЗСВ	МП	ВСС, ПРБ
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	<p>Изпълнение: МП: С изменението на ЗСВ от 2016 г. е предвидено в състава на КАК при Съдийската колегия (СК) да се включат членове на колегията, както и избрани членове от действащи към момента на избора съдии с ранг или на длъжност съдия във ВКС или във ВАС. Атестирането на съдии се извършва централизирано от КАК към СК на ВСС. Комисията се състои от 17 членове, от които единадесет командировани съдии, избрани от Пленумите на ВКС и ВАС и шестима членове от състава на СК на ВСС. Членовете на комисията, избрани от Пленумите на ВКС и ВАС изпълняват задълженията си за срок от една година, с откъсване от работата.</p> <p>Със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 11 от 2020 г.) се създадоха помощни атестационни комисии към съдилищата, които ще окажат ценно и съществено съдействие на КАК в процеса при атестирането с гарантирана бързина при реализиране на атестационните процедури в страната. Промяната в уредбата за редуциране на правомощията на действащите магистрати в състава на комисиите по атестирането и конкурсите при съдийската и прокурорската колегии на ВСС само до атестирането, подпомогнато от помощни атестационни комисии при съдилищата, избрани „ad hoc”, е съобразена с международния стандарт относно действащия принцип – магистратите да бъдат атестирани от действащи магистрати, а атестациите да се приемат от орган, в състава на който са включени действащи магистрати (Становище № 751/2013 г. на Венецианската комисия).</p> <p>Съгласно чл. 39а от ЗСВ помощните атестационни комисии се избират в съответните съдилища на принципа на случайния подбор за всяко конкретно атестиране и се състоят от трима редовни и един резервен член. Членовете на помощните атестационни комисии трябва да са</p>					

	<p>придобили несменяемост, да са получили положителна комплексна оценка от последното си атестиране "много добра" и да не им е било налагано някое от дисциплинарните наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3, 4, 5 или 6 с влязло в сила решение. Административният ръководител не може да бъде избран за член на помощна атестационна комисия. Помощната атестационна комисия избира председател измежду своите членове.</p> <p>ВСС: При атестирането на прокурори и следователи е въведен диференциран подход в зависимост от вида и нивото на атестираните. Въведен е централизиран орган КАК към прокурорската колегия на ВСС. Изрично е регламентиран съставът и изискванията към изборните членове – действащи към момента на избора прокурори или следователи с ранг или на длъжност прокурор във ВАП, ВКП или НСлС. Комисията се състои от 11 членове, от които 5 членове от Прокурорската колегия и 6 са командировани, както следва: 1 прокурор, избран пряко от Общото събрание (ОС) на ВАП, 3 прокурори, избрани пряко от Общото събрание на ВКП, и 2 следователи, избрани от Общото събрание на следователите в НСлС.</p> <p>След измененията, въведени със ЗИД ЗСВ Дв. бр. 11/2020 г. (чл. 39а, 203а) при атестирането на съдиите участват и Помощни атестационни комисии в съдилищата, които подпомагат дейността на Комисията по атестирането и конкурсите към СК като изрично в чл. 39а ЗСВ са посочени и изискванията, на които следва да отговарят членовете на ПАК.</p> <p>С измененията във вътрешните правила за организация на дейността на КАК-СК, приети с решение на СК на ВСС по протокол № 10/30.03.2021 г. Комисията се състои от 13 (тринадесет) членове – 8 (осем) членове на Съдийската колегия на ВСС, избрани от нея, 4 (четирима) действащи съдии, избрани пряко от Пленума на Върховния касационен съд със специализация по материя: 2 (двама) съдии със специализация по гражданско право, 1 (един) съдия със специализация по наказателно право и 1 (един) съдия със специализация по търговско право, както и 1 (един) действащ административен съдия, избран пряко от Пленума на Върховния административен съд., които изпълняват задълженията си с откъсване от работа, а в чл.3, ал.2 от Вътрешните правила са разписани и изискванията, на които следва да отговарят членовете на КАК.</p>					
<p>2.4.5 Утвърждаване на обективното отчитане на качеството на работа на основата на анализ на качеството на всички постановени актове и пълна информация за другите професионални дейности на магистратите чрез съответни промени в методиката за атестиране.</p>	<p>Изменения в ЗСВ</p> <p>ПП: 2016 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Гаранции за обективността на атестирането и извеждане на критерия за качеството на работата на преден план.</p>	<p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС, ПРБ</p>
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p>	<p>Изпълнение: МП: В Глава десета, Раздел IV от ЗСВ (ДВ, бр. 62 от 2016 г.) са направени съществени промени с цел постигане на гаранции за обективността на атестирането. ВСС: В Наредбата за показателите, методиката и реда за атестиране на съдия, председател и заместник-председател на съд, оценката на качеството на работата на съдиите е предвидено да се извършва чрез анализ на фактите, установени в рамките на инстанционния контрол относно постановените от тях актове, съобразно спецификите на отделните материи. Оценяването на работата на съдия ще се извършва въз основа на</p>					

<p>Причини за забавяне:</p>	<p>анализа на съдържанието на актовете и съпоставяне, сравняване и анализ на: съотношение между постановени, подлежащи на обжалване и обжалвани актове; съотношение между брой обжалвани (проверени), потвърдени, изцяло отменени, изменени актове, прекратени производства, възобновени такива и основанията за това; брой актове, недопуснати до касационно обжалване; брой уважени молби за определяне на срок при бавност и необжалваеми съдебни актове.</p> <p>ПАК извършват проверка на дейността на атестирания, вкл. и по отношение на постановените актове, като членовете на помощните атестационни комисии се избират съобразно материята на разглежданите дела, по които е работил атестираният магистрат. Участващите в състава на Комисията по атестирането и конкурсите към съдийската колегия на Висшия съдебен съвет съдии, извършват съобразно материята дела, разглеждани от атестирания магистрат, цялостна проверка на комплексните оценки на атестациите, предложени от съответните помощни комисии в органите на съдебната власт.</p> <p>Качеството на актовете се преценява от троен състав, включващ и действащ съдия. Атестационният състав се определя съобразно материята на разглежданите от атестирания съдия дела.</p> <p>Качественото оценяване на работата на прокурорите се извършва въз основа на комплексен анализ, сравняване и обобщаване на резултатите от проверените прокурорски актове по реда на инстанционния, служебен и съдебен контрол, статистически данни за вида и броя на останалите актове, наблюдаваните и решени от атестирания преписки и дела, като се акцентира на качеството на работата на атестиранияте.</p> <p>Макар общите критерии в наредбите да са еднакви, показателите по тях за съдии и за прокурори и следователи са различни. В приетите наредби изрично като показатели за оценяване по общия критерий „спазване на правилата за етично поведение“ са въведени резултатите от извършени проверки на ИВСС по Раздел 1б от Глава IX на ЗСВ, а при атестиране за придобиване статут на несменяемост и данни от извършени допълнителни проверки по Раздел 1а от Глава IX на ЗСВ (за съответствие на имуществото и интереси).</p>					
<p>2.4.6 Въвеждане на методи за оценяване мотивираността на атестираните магистрати и разработването на система от подпомагащи мерки за повишаването на мотивацията и справянето с различни предизвикателства, свързани с работата. Въвеждане на основата на анализ на постановените актове и на самооценката на атестирания на система от мерки за идентифициране на необходимостта от</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработване на методика за оценка на мотивираността и за идентификация на нуждите от подпомагащи мерки; 2. Разработване и въвеждане на методика за самооценки; 3. Изработване на модел на индивидуален план за развитие; 4. Провеждане на обучения по новите методики и индивидуалния план; 5. Провеждане на дискусия с професионалната общност. 	<p>ОПДУ 150 000 лв.</p>	<p>Въведена система за оценка на мотивацията и нуждата от подпомагащи мерки. Въвеждане на инструмент за планиране на личното развитие на магистратите и не-санкционни мерки за отстраняване на слабости</p>	<p>Изработена методика за оценка на мотивираността;</p> <p>Изработена методика за извършване на самооценка;</p> <p>Изработен и въведен модел на индивидуален план;</p> <p>Проведени обучения;</p> <p>Проведена дискусия.</p>	<p>ВСС</p>	

<p>индивидуално обучение и за включване в подходящи форми за продължаващо обучение и усъвършенстване на професионалната му квалификация.</p> <p>2.4.7 Въвеждане на индивидуален план за лично развитие на всеки съдия, прокурор и следовател като част от атестирането му, в който да бъдат конкретизирани намеренията и задълженията му за допълнителна квалификация по определен проблем или правна материя и за включване, при необходимост, на системата от подпомагащи мерки.</p>	<p>ПП: 2016 - 2017 г.</p>					
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: ВСС: Съгласно измененията в ЗСВ (чл. 30а), обнародвани в ДВ бр. 28 от 2016 г., се въвеждат изискванията за индивидуален план за професионално развитие на съдията, прокурора или следователя и съдържа мерки за специфично обучение, за повишаване на неговата професионална компетентност и умения и преодоляване на недостатъци, които се определят в резултат на оценка на работата му в хода на атестационна, дисциплинарна или друга приложима по закона процедура, с негово съгласие или по негово искане. От друга страна, мярката кореспондира с мярка 2.4.1. С проект „Подобряване на процедурите по атестация и дисциплинарната практика в съдебната система“, финансиран по ОПДУ, са изпълнени действията по т. 3, 4 и 5. Проектът е на стойност 617 110,10 лв. с бенефициент ВСС. Проектът с бенефициент ВСС е с одобрен бюджет на стойност 617 110,10 лв., но поради промени в изпълнените дейности и направени спестявания реално изхарчените по него средства са 535 030 лева, а спестените средства са в размер на 172 080 лева, които би следвало да се пренасочат към други мерки. В рамките на проекта бяха реализирани следните дейности: На 01.06 и 02.06.2017 г. се проведе обучение на тема „Попълване на единен формуляр за атестиране - указания и съдействие“. На обучението присъстваха съдии и съдебни служители, които обсъдиха новите законодателни промени в областта на атестирането, дискутираха и правиха</p>					

предложения за уеднаквяване практиката при попълването на данните в единния формуляр за атестиране на съдиите, който се явява таблично изразение на регламентацията на Наредба № 2.

В контекста на приетата нова Наредба № 3 от 23.02.2017 г., на 1 и 2 юни и на 15 и 16 юни 2017 г. бяха проведени 2 броя обучителни семинари на тема „Попълване на единния атестационен формуляр – указание и съдействие“. В обученията взеха участие над 40 съдебни служители от прокуратурите в страната, членове на ВСС, на Комисията по атестирането и конкурсите и експерти от администрацията на ВСС.

По време на проведените 3 обучения бяха представени новите законодателни изменения в областта на атестирането след промените в ЗСВ, изложени бяха основните и специфични моменти в методите и новите механизми на оценяване след приемане на Наредба № 2 и Наредба № 3 от 23.02.2017 г., като акцентът в дискусиите бе върху практическото попълване на Единния формуляр за атестиране и върху събирането, обработването и отразяването на статистическата информация в него.

Разработен бе първоначален вариант на модел на индивидуален план, чиято структура и съдържание е съобразен с действащата правна уредба в ЗСВ и който бе представен на магистрати от петте апелативни райони в страната в рамките на осъществените публични обсъждания в периода 21.-23. август бяха проведени в Бургас, Варна и Велико Търново, а на 28.08 и 29.08 бяха проведени в Пловдив и София. Част от направените предложения по време на обсъжданията са възприети и отразени в разработения и приет окончателен модел на индивидуален план. Във връзка с разработения модел на индивидуален план и указания към него, както и за придобиване на умения за работа с разработените Наредби за атестиране бяха проведени 2 обучения в периода 30.08.2017 – 01.09.2017 на тема „Институтът на атестирането след промените в ЗСВ и прилагане на индивидуален план за професионално развитие“.

С решение по т.Р-22 от заседание, проведено на 18 септември 2017 г. на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС и с решение по т.Р-2 от заседание, проведено на 19 септември 2017 г., на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС, разработеният индивидуален план за професионално развитие на магистратите и указанията към него бяха утвърдени.

С решение на Пленума на ВСС по протокол № 11 от 12.04.2018 г., т.23, е утвърден Модел на индивидуален план за професионално развитие на магистратите и Указания към него, разработени по проект „Подобряване на процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система“.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: 270 000лв.

Специфична цел 5: Въвеждане на принципите на справедливия процес в дисциплинарните производства спрямо магистрати

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
2.5.1 Създаване на централизирана дисциплинарна комисия към всяка от колегииите във ВСС, съставена от командировани за целта магистрати, избрани от съответните общи събрания.	Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г.	ДБ	Повишаване доверието в и авторитета на дисциплинарния процес и гарантиране не обективност и равен стандарт.	Изготвен ЗИД на ЗСВ	МП	ВСС, ПРБ, ВКС, ВАС

<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: ПРБ: Избрани са постоянни комисии „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“ на 04.10.2017 г. към прокурорската и на 10.10.2017 г. към съдийската колегия на ВСС.</p>					
<p>2.5.2 Консултации за изработване на проект за реструктуриране на дисциплинарното производство с цел удовлетворяване на международните стандарти и препоръки и гарантиране на реалния му състезателен характер, например чрез предвиждане дисциплинарната процедура да се провежда пред ВКС, който да бъде определен като единствено компетентен да налага дисциплинарни наказания на магистратите или пред пряко избрана дисциплинарна колегия.</p> <p>2.5.3 Въвеждане на възможности за търсене на дисциплинарна отговорност на председателите на ВКС и ВАС и главния прокурор .</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изработване на анализ с преглед на международните стандарти и българската практика; 2. Разработен стандарт за дисциплинарно производство; 3. Провеждане на обучение за прилагане на новия стандарт; 4. Провеждане на дискусия. <p>ПП: 2016 – 2017 г.</p> <p>Изменения в ЗСВ</p>	<p>ОПДУ 170 000 лв.</p>	<p>Привеждане на дисциплинарното производство в съответствие с международните стандарти и добри практики;</p> <p>Повишаване ефективността на дисциплинарното производство при гаранции за независимост и равен стандарт.</p>	<p>Изготвен анализ;</p> <p>Разработен стандарт за дисциплинарно производство;</p> <p>Проведени обучения;</p> <p>Проведена дискусия.</p> <p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p>	<p>ВСС</p> <p>ВСС</p>	<p>МП, ВАС</p> <p>ВКС, ВАС</p>

Статус:

изпълнена
 в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:**Изпълнение:**

ВСС: Кореспондира с мярка 2.4.1.

С измененията в ЗСВ, Глава шестнадесета (ДВ, бр. 62 от 2016 г.) се въвежда препоръката ВСС да налага дисциплинарни наказания, с изключение на дисциплинарното наказание „забележка“, както и процедура за търсене на наказателна отговорност от членовете на ВСС.

Ключова предпоставка за осъществяване на ефективна реформа е реализирането на оценка на дисциплинарното производство като основа за разработване на стандарт за дисциплинарните производства, съобразен с международните стандарти.

Мярката е изпълнена в рамките на приключилия по ОПДУ проект „Подобряване процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система“, финансиран по ОПДУ, на стойност 617 110,10 с бенефициент ВСС.

Цялостното изпълнение на проекта е прието с решение на Съдийската колегия на ВСС, взето на заседанието ѝ на 26.09.2017 г., протокол № 37, и с решение на Прокурорската колегия, взето на заседанието ѝ на 27.09.2017 г., протокол № 30. Разработеният в рамките на дейност 4 по проекта, Стандарт за провеждане на дисциплинарните производства по Глава шестнадесета от ЗСВ, е утвърден от двете колегии на ВСС. Така утвърденият стандарт, както и прегледа и проучването на международните стандарти при осъществяване на дисциплинарната практика и анализа на съдебната практика на Върховния административен съд по дела с предмет дисциплинарни производства по Закона за съдебната власт за периода 2013-2017 г., са публикувани на интернет страницата на Висшия съдебен съвет. Разработеният стандарт за провеждане на дисциплинарното производство гарантира избягване на противоречива практика и създава ясни процедури и правила за осъществяването му, създава ефективни механизми за повишаване на ефективността на дисциплинарното производство при създаване на гаранции за независимост и равнопоставеност. В рамките на проекта са реализирани публични обсъждания по апелативни райони на разработения стандарт, както и обучение на целевата група по прилагането му.

Договорът за предоставяне на БФП по проекта, с който е изпълнена мярката, е успешно приключен в срок на 30.09.2017 г.

МП: Със закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 11 от 2020 г.) бяха направени промени в дисциплинарните производства (глава шестнадесета, раздел I).

Целта на предложените промени е да отговори на редица въпроси по приложението на закона, възникнали в практиката, както и да се осигури по най-целесъобразния начин съчетаването на двете основни за магистратите и членовете на ВСС правни положения – независимост и контрол върху дейността им.

- С измененията и допълненията се внася яснота относно критериите за определяне на дисциплинарните наказания. Предвидено е, че при определяне на вида и размера на дисциплинарното наказание за извършено нарушение по чл. 307, ал. 3, т. 1 и 2 от ЗСВ (системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, съответно действие или бездействие, което неоправдано забавя производството) се вземат предвид и индивидуалната натовареност на привлечения към дисциплинарна отговорност съдия, прокурор или следовател, както и натовареността на органа на съдебната власт, в който е извършено нарушението.
- Прецизирани са разпоредбите относно давностните срокове за образуване на дисциплинарното производство, както и сроковете за разглеждане и произнасяне на съответните органи в рамките на дисциплинарното производство. Изрично е предвидено, че при изтичане на съответните давностни срокове дисциплинарно производство не се образува, а образуваното се прекратява. Дисциплинарно производство не се образува, а образуваното се прекратява и когато се прекрати правоотношението с дисциплинарно отговорното лице.
- Въвежда се правилото, че когато в предложението за налагане на дисциплинарно наказание не се съдържа изложение в какво се състои дисциплинарното нарушение, съответно кои обстоятелства водят до определяне на дисциплинарно наказание, съответната колегия на Висшия съдебен съвет не образува, съответно не продължава дисциплинарно производство, като на вносителя на предложението се съобщава да отстрани в едноседмичен срок допуснатите нередовности.

	<ul style="list-style-type: none"> • Прецизирани са разпоредбите в хипотезата, в която административният ръководител прави предложение за налагане на по-тежко наказание от съответната колегия или колегията прецени, че има основание за това. Предвидено е, че съответната колегия продължава дисциплинарното производство, като в тези случаи се счита, че производството е образувано със заповедта на административния ръководител. • Предложената законова регламентация показва, че се касае за провеждане на единно дисциплинарно производство, независимо с акт на кой от органите по чл. 311 от ЗСВ е започнало, поради което в хипотезата на изпращане на преписката от административния ръководител на съответната колегия на ВСС за налагане на наказание по чл. 308, ал. 1, т. 2 - 6 от ЗСВ сроковете по чл. 310, ал. 1 от ЗСВ не започват да текат отново. Същите се преценяват към момента на образуване на дисциплинарното производство. <p>Подробно е уреден режимът на издаване и обжалване на заповедите, с които административният ръководител обръща внимание на съдиите, прокурорите и следователите за допуснатите от тях нарушения по образуването и движението на делата или по организацията на работата им, като е съобразен с практиката на Върховния административен съд относно административно-санкционния характер на това производство, който изисква на съответния магистрат да бъде осигурена възможност да организира защитата си в производството по издаване на акта, както и правото да обжалва издадения акт (Решение № 4376 от 25.03.2019 г. на ВАС по адм. д. № 14013/2018 г., VI о; Решение № 14029 от 15.11.2018 г. на ВАС по адм. д. № 5473/2018 г., VI о; Решение № 6932 от 22.05.2014 г. на ВАС по адм. д. № 2585/2014 г., VI о; Решение № 1119 от 23.01.2012 г. на ВАС по адм. д. № 11596/2011 г., VIIо; Решение № 3736 от 18.03.2014 г. на ВАС по адм. д. № 429/2014 г., VI о и др.).</p>
--	--

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 5: 170 000 лв.

Специфична цел 6: Предвидими правила за определяне на възнаградението

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
2.6.1 Гаранции за автоматична актуализация на възнаградението на магистратите чрез предвиждане на механизъм на обвързване със средномесечното възнаграждение в публичната сфера и предвиждане на съответни бюджетни провизии.	Изменения в ЗСВ ПП: 2017 – 2018 г.	ДБ	Гарантиране финансовата независимост на магистратите	Изготвен ЗИД на ЗСВ	МП	ВСС, ПРБ, ВКС, ВАС
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена	Изпълнение: МП: Съгласно ЗСВ основното месечно възнаграждение за най-ниската съдийска, прокурорска и следователска длъжност се определя в размер на удвоената средномесечна заплата на заетите лица в бюджетната сфера, съгласно данните на Националния статистически институт.					

<input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:						
2.6.2 Премахване на елементите на индивидуалната преценка при определянето на допълнително трудово възнаграждение в органите на съдебната власт и тяхната администрация чрез законоустановеност на вида и размера им.	<p>Оценка на нормативната рамка и практиката относно поощренията на магистрати.</p> <p>ПП: 2017 – 2018 г.</p>	ДБ	Обновяване и развитие на инструментариума за мотивиране на магистратите.	Изготвена оценка	ВСС	МП
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: Мярката е изпълнена в рамките на проект „Подобряване процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система”, финансиран по ОПДУ, с бенефициент ВСС. Договорът за предоставяне на БФП е изтекъл на 30.09.2017 г. Неизменна част от процеса е и създаването на ефективен модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите, задаващ обективни правила и стабилност и предвидимост при формирането им.					
2.6.3. Оценка на формите на поощрения и предложения за тяхното развитие. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.						
Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение	Изпълнение: МП: Мярката е изпълнена в рамките на проект „Подобряване процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система”, финансиран по ОПДУ, с бенефициент ВСС. Договорът за предоставяне на БФП е изтекъл на 30.09.2017 г. Неизменна част от процеса е и създаването на ефективен модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите, задаващ обективни правила и стабилност и предвидимост при формирането им.					

<input type="checkbox"/> неизпълнена	
Причини за забавяне:	

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6: Не се предвижда финансиране

Специфична цел 7: Отчитане становището на съдиите, прокурорите и следователите в процеса на администриране на съдебната власт

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
2.7.1 Периодични проучвания на мненията на съдиите, прокурорите и следователите по въпросите на администрирането на СВ и представяне на резултатите на публично обсъждане.	Провеждане на проучвания ПП: 2016 – 2019 г.	ДБ	Включване на мнението на магистратите при планиране и оценка на управлението и реформата на СВ.	Извършени проучвания; Анализирани резултати от проучванията.	ВСС	

Статус:
 изпълнена
 в процес на изпълнение
 неизпълнена

Изпълнение:
 Виж информацията по мярка 1.1.6а

Причини за забавяне:

Сумарно финансиране само по ОПДУ по Специфична цел 7: Не се предвижда финансиране

Общо за финансиране от ОПДУ по Стратегическа цел 2: 640 000 лв.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ЕФЕКТИВНО АДМИНИСТРИРАНЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Специфична цел 1: Управление основано на знанието – капацитет за изследвания, свързани с управлението и работата на органите на съдебната власт

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции
-------	---------------------------------------	------------------	--------------------	-----------------------------	-------------------------

					Водещ	Партньор
3.1.1. Изграждане на методологическо експертно звено към ВСС, което да осигурява единство и надеждност на статистиката за работата на органите на съдебната власт и досъдебното производство.	<p>1. Анализ и оценка на действащата система за статистическа отчетност в съдилищата и прокуратурата на РБ;</p> <p>2. Създаване на нов модел за статистическа отчетност в съдилищата, включващ подробни статистически кодове за отделните видове съдебни дела и механизъм за контрол за еднаквото ѝ приложение и осигуряващ унификация и съпоставимост на статистическите данни, събирани в съдилищата;</p> <p>3. Допълване на статистическите форми за отчитане на дела с информация за възлагане и изпълняване на съдебни експертизи;</p> <p>4. Обучение по новия модел за статистическа отчетност.</p> <p>ПП: 2017- 2018 г.</p>	ОПДУ 0 лв.	Създаване на система за достоверно и задълбочено отчитане на образованите, разгледаните и решени дела в съдилищата	<p>Изготвени изследвания и анализи на статистическите данни в съдилищата;</p> <p>Създаден нов модел за статистическа отчетност, вкл. по дела с информация за възлагане и изпълняване на съдебни експертизи;</p> <p>Проведени обучения.</p>	ВСС	
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	Изпълнение:					
<p>i. Развитие на капацитет в НИП за провеждане на теоретични и емпирични изследвания в областта на криминологията, включително критическите изследвания на наказанията и техните алтернативи, социологията, статистиката, психологията, организационното развитие, информационното и компютърно осигуряване, съдебните иновации и др. за нуждите на администрацията и развитието на органите на съдебната власт.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>						
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>НИП: По проекта на НИП “Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието”, осъществяван по ОПДУ, за първи път се приложи моделът на създаване на електронна изследователска общност като ресурс за разработване на обучения по нови теми и иновативни формати. НИП изготви три изследователски проекта: „Производства по Закона за наследството”; “Престъплението “Измама”. Съдебна практика. Материално правни и процесуални проблеми” и “Правни аспекти на устройството на територията”.</p> <p>Аналитичната разработка, свързана с производствата по Закона за наследството е финализирана и бе публикувана във Виртуалната читалня на Портала за електронно обучение. На 10.11.2017 г. в НИП анализът на тема “Производства по Закона за наследството”, изготвен от екип от съдии, ръководен от съдия Светла Калинова, ВКС бе публично представен пред кандидатите за младши съдии, магистрати и експерти на Националния</p>					

в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

институт на правосъдието. Всички присъстващи се обединиха около идеята за продължаващ дебат по темата, който да доведе до качествена промяна в правоприлагането в областта на охранителните производства по Закона за наследството. Работата по останали изследователски проекти продължава.

Развиването на самообучителни ресурси (наръчници и помагала) в електронен формат на разположение на магистратите и съдебните служители е ключов елемент в създаването на подкрепяща обучителна среда за прилагането на правото на ЕС и спазването на основните права. Тази нова тенденция се обособи в обучителната дейност на Института като постоянно направление чрез:

- Разработването на тематично помагало по Европейско право, отговарящо на потребностите от практическо издание за българските магистрати, отразяващо тенденциите в натрупаната национална съдебна практика в светлината на развитието на правната система на Европейския съюз. Автори на помагалото са съдия Александър Арабаджиев, Съд на Европейския съюз, проф. Евгени Танчев, Генерален адвокат в Съда на ЕС, съдия Александър Корнезов, Общ съд на ЕС, проф. Жасмин Попова, Институт по правни науки към БАН, гл. ас. д-р Ст. Костов, преподавател по право на ЕС в Софийския университет. Изданието с работно заглавие "Помагалото за прилагане на правото на ЕС от националните съдилища" се предвижда да бъде публикувано в книжен и електронен формат в началото на 2018 г., в рамките на българското председателство на Съвета на Европейския съюз.
- В рамките на проекта "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП", финансиран по ОПДУ, е предвидено разработването на 11 самообучителни ресурси в електронен и печатен формат в различни тематични направления съобразно потребностите на магистратите и съдебните служители.

В рамките на проект "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП", финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, е предвидено разработването на самообучителни ресурси в електронен и печатен формат, свързани с управлението и работата на органите на съдебната власт. Във взаимодействие с Върховния касационен съд, Върховния административен съд и Прокуратурата на РБ в поредица от работни срещи бяха определени темите и авторите на помагалото (наръчник) за новоназначените административни ръководители и заместниците на административни ръководители в органите на съдебната власт. Помагалото предстои да бъде издадено в началото на 2019 г.

С оглед повишаване на компетентностите на членовете на ВСС за ефективно администриране на съдебната власт НИП проведе пилотно обучение на тема „Комуникационни умения и прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г.“, предназначено за членовете на ВСС и представителите на основните звена в администрацията му. В обучението взеха участие шест члена на ВСС и тридесет служители от съвета. Обучението се организира по инициатива на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС и представлява първото от серия обучения в областта на публичните комуникации, които НИП организира за членовете на ВСС до края на годината. Обучението беше изключително полезно и интерактивно, като предостави практически насоки на участниците за повишаване на тяхната комуникационна компетентност.

Проектът на НИП „Иновативно продукти и услуги в обучението, предоставено от НИП“ предвижда и изготвянето на обособено помагало за магистрати и съдебни служители, определени за работа с медиите, с оглед идентифицираната необходимост от синтезирано електронно ръководство с основни правила за работа с медиите за магистратите-говорители и пресаташета и за служителите, съвместяващи тези функции със задълженията по основната си длъжност.

През втората половина на 2018 г. финализираните изследвания по темите „Производства по Закона за наследството“; „Престъплението „Измама“ и „Правни аспекти на устройството на територията“ са публикувани във виртуална читалня и са достъпни за професионалната общност.

Сред органите на съдебната власт бяха разпространени издадените през първата половина на 2019 г. самообучителните ресурси, предназначени за магистратите, „Административните съдилища и правото на ЕС“ и „Съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси в ЕС“, както и помагалата за съдебни служители „Връчване на призовки и съдебни книжа. Наръчник на служителя“, „Деловодство граждански дела. Наръчник на служителя“, „Деловодство наказателни дела. Наръчник на служителя“ и „Съдебни секретари. Наръчник на служителя“.

През втората половина на 2019 г. Националният институт на правосъдието организира приложно изследване на тема „Анализ в материално-правен и процесуален аспект на институтите на условно предсрочно освобождаване, пробационните мерки по чл. 67 и чл. 70, ал. 6 от НК и замяна на наказанието „доживотен затвор“ с „лишаване от свобода““, в което взеха участие съдии и прокурори от върховно и апелативно ниво. Предстои публикуване на електронното съдържание на анализа в Портала за електронно обучение на НИП и провеждането на кръгла маса за представяне на резултатите от изследването.

През втората половина на 2019 г. бяха отпечатани и останалите 6 помагала, предназначени за магистратите, и последните 2 наръчника за съдебни служители:

1. Процедури пред Съда на ЕС. Практически наръчник
2. Наръчник на съдебните процедури за производствата по стабилизация и търговска несъстоятелност
3. Европейско гражданство. Вътрешни политики на ЕС
4. Медиите и съдебната власт
5. Съдебно сътрудничество по гражданскоправни въпроси в ЕС
6. Управление на съдебната власт. Ръководство за административни ръководители
7. Деловодство административни дела. Наръчник на служителя
8. Деловодство търговски дела. Наръчник на служителя

Съставен и публикуван в електронен формат бе самообучителният ресурс „Ръководство на административен съдебен състав“.

Новите 8 печатни издания бяха разпространени сред органите на съдебната власт, а всички общо 15 самообучителни ресурса, съставени по проекта „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, са достъпни за ползване в електронен формат чрез виртуалната библиотека на НИП.

В рамките на Дейност 2 „Развиване на изследователски общности“ по проект по проекта „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансирани по Оперативна програма „Добро управление“ е заложено развиването на изследователския потенциал в съдебната система като инструмент за непрекъснато обновяване на обучителната дейност и на аналитичния капацитет на НИП като модерна институция за съдебно обучение. Дейността предвижда създаването на изследователски общности с участието на временни преподаватели на Института, на които ще бъде възложено разработването на анализи в областта на правосъдието, необходими за провеждането на обучителната дейност на Института.

Изготвените анализи ще бъдат достъпни в електронен формат в Портала за електронно обучение на НИП. Освен като материали за самоподготовка, развиващи модела на самообучение, тези анализи ще се интегрират в организирани присъствени и дистанционни форми на обучение за магистрати и съдебни служители на НИП.

Към момента са идентифицирани работните заглавия на част от анализите, както следва:

- „Прилагане на специални разузнавателни средства“;
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по гражданскоправни и търговскоправни въпроси“;
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по административноправни въпроси“;
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по наказателноправни въпроси“

Сформират се изследователски общности за изготвянето на тези анализи във взаимодействие с органите на съдебната власт.

В разглеждания период стартира дейността на изследователските общности за разработването на анализи в областта на правосъдието, предвидени в рамките на Дейност 2 „Развиване на изследователски общности“ на проекта на НИП „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. При отчитане на стратегическите приоритети на национално и европейско ниво в областта на правораздаването и съдебното обучение бяха идентифицирани заглавията на анализите, както следва:

- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по гражданскоправни и търговскоправни въпроси“;
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по административноправни въпроси“;
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по наказателноправни въпроси“;
- „Използване на специални разузнавателни средства в наказателни производства, приключили с влязъл в сила съдебен акт“.

Изследователските общности са формирани с участието на магистрати, съдебни служители и служители на НИП. В периода 15 – 17 юли 2020 г. се проведеха първите работни срещи на създадените изследователски общности. Работните срещи се проведеха онлайн и в присъствена форма. Директорът на Института и ръководител на проекта, г-жа Миглена Тачева запозна членовете на изследователските общности с основните цели на проекта и задачите, които стоят пред тях за постигането на заложените резултати. Изследователските общности избраха между членовете си координатори, отговорни за разпределението на задачите и изпълнението на поетите ангажименти.

ВСС: В периода 16-17 май 2019 г. НИП проведе обучение на тема „Висшият съдебен съвет и медиите“, насочено към членовете на Висшия съдебен съвет, инспекторите от ИВСС, и служители от АВСС, отговарящи за обезпечаването на връзките с медиите и обществеността. Учебният план е изготвен съвместно от лекторския екип – експерти „връзки с обществеността“ в ОСВ и журналисти от електронни и печатни медии, като фокусът е поставен върху практическата подготовка за участие в радио- и телевизионно интервю, както и върху кризисните комуникации и начините за отправяне на разбираемо послание към публиките. Основната цел обучението е утвърждаването на публичния образ на съдебната власт, в частност на ВСС, като прозрачна и отговорна институция, заслужаваща доверието на българското общество. Обучението съчетава дистанционна част и практическа работа по прилагането на Медийната стратегия на съдебната власт и бе част от серията обучения, инициирани през 2018 г. от Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, като орган отговарящ за координацията и изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020.

На участниците в обучението, чрез Портала за електронно обучение на НИП, бе предоставен достъп до избрани материали от учебното помагало, предназначено за лицата, определени за контакт с медиите, което предстои да бъде публикувано по проект "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП".

През отчетния период продължи интензивната дейност на първоначално сформираните изследователските общности за разработването на анализи в областта на правосъдието, в рамките на Дейност 2 „Развиване на изследователски общности“ на проекта на НИП „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, както следва:

- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по гражданскоправни и търговскоправни въпроси“. Дейността на изследователската общност приключи на 01.06.2021 г.
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по административноправни въпроси“. Дейността на изследователската общност приключи на 01.06.2021 г.
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по наказателноправни въпроси“. Дейността на изследователската общност ще приключи на 04.10.2021 г.

	<ul style="list-style-type: none"> • „Използване на специални разузнавателни средства в наказателни производства, приключили с влязъл в сила съдебен акт“. Дейността на изследователската общност ще приключи на 01.11.2021 г. <p>При съобразяване със стратегическите приоритети на национално и европейско ниво в областта на правораздаването и съдебното обучение бяха идентифицирани темите за разработване на следните анализи:</p> <ul style="list-style-type: none"> • „Охранителни производства и производства по спорна съдебна администрация по Семейния кодекс“; • „Анализ на практиката на апелативните съдилища в производства по възобновяване на наказателни дела от тяхна компетентност по силата на ЗИД НПК (обн. ДВ, бр. 42 от 2015 г.); • „Видове актове на Висшия съдебен съвет по раздел II и раздел II А по гл. 9 от Закона за съдебната власт. Процедура по издаване на административни актове, съдебен контрол по законосъобразност“. <p>Изготвените анализи по дейността ще бъдат публично представени и обсъдени с представители на професионалната общност на дискусии, които ще бъдат излъчени на живо и в реално време. Анализите ще бъдат публикувани в електронен достъпен формат в Портала за електронно обучение.</p>
<p>ii. Повишаване на аналитичния капацитет на ВСС в областта на планиране и администриране на съдебната власт – аналитични звена за оценка на натовареност, достъпа до правосъдие, професионалната квалификация на кадрите и др.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>	
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: С финансиране от страна на МП бе изработено Изследване за социално-икономическите фактори, които оказват влияние върху честотата и типа дела, завеждани в българските съдилища. Комисията по натовареността във ВСС разработи система за отчитане на натовареността на съдебната система. Предлагат се конкретни мерки за повишаване на ефективността и оптимизиране на дейността на съдилищата, вкл. мерки за реструктуриране на най-слабо натоварените районни съдилища, преместване на съдии към по-натоварени съдилища и др. Част от тези дейности бяха финансирани по Проект „Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система“ по Програма БГ 14 по НФМ 2009-2014.</p> <p>На 1.04.2016 г. влязоха в действие Правила за оценка на натовареността на съдилищата и стартира работата на Система за отчитане на натовареността на съдилищата, интегрирана към Централизираната система за случайно разпределение на делата. Създаден е Механизъм за мониторинг на прилагането на Правилата за оценка на натовареността на съдиите и Номенклатурата на статистическите кодове по видовете дела. Приета е актуализираната Номенклатура, която изменя редакцията на текстовете в Раздел IV „Критерии за корекция на коефициентите за тежест на административните дела“ от Правилата за оценка на натовареността на съдиите.</p> <p><u>Информация към 31 декември 2021 г.:</u> <i>С цел усъвършенстването на законодателния режим и на провеждането на задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии и задължителното въвеждащо обучение на новоназначените съдии бяха разработени и публикувани на страницата на Института следните анализи:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>„Исторически преглед на юридическото образование, придобиване на юридическа правоспособност, първоначално назначаване на длъжностите младши съдия и районен съдия“ (1892-2021 г.)</i> • <i>„Кратък преглед на създаването и развитието на длъжността „Съдебен помощник. Европейски измерения“.</i>

На 19.10.2021 г. Националният институт на правосъдието представи сборника „Съдебната власт в практиката на Конституционния съд на Република България 1991 – 2021“. Съставител на изданието е проф. д-р Пенчо Пенев, професор по конституционно право, конституционен съдия (1991 – 1997 г.) и директор на НИП (2004 – 2011 г.). Със събитието НИП отбеляза 30-годишнината от приемането на действащата Конституция на Република България и създаването на Конституционния съд. Изданието е посветено на регулацията и проблемите на съдебната власт в България, като целта му е да бъде улеснено ползването на избраната съдебна практика както от органите на правосъдието - съд, прокуратура, следствие, така и от органите, конституционно ангажирани с ръководството на системата - Висшия съдебен съвет и Инспектората към Висшия съдебен съвет. Изданието е достъпно на сайта на НИП, както и в Портала за електронно обучение.

През отчетния период продължи изпълнението на заложеното в рамките на Дейност 2 „Развиване на изследователски общности“ на проекта „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, като към 31.12.2021 г. бяха разработени следните анализи:

- „Прилагане на специални разузнавателни средства, поискани от прокуратурата“;
- „Видове актове на Висшия съдебен съвет по раздел II и раздел II А по гл. 9 от Закона за съдебната власт. Процедура по издаване на административни актове“;
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по гражданскоправни и търговскоправни въпроси“;
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по наказателноправни въпроси“;
- „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по административноправни въпроси“.

На 29.10.2021 г. бе проведено публичното представяне на анализа „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по административноправни въпроси“. В рамките на представянето, проведено в хибриден формат, съдия Аглика Адамова от Върховния административен съд дискутира с участниците въпроси, свързани с отговорността на държавата в светлината на решенията на Съда на ЕС по делото „Кантарев срещу БНБ“. Структурата и съдържанието на анализа беше представен от доц. д-р Станислав Костов, СУ „Св. Климент Охридски“, координатор на изследователската общност. Анализът бе разработен от изследователска общност в състав: Росица Драганова, съдия във Върховния административен съд, Аглика Адамова, съдия във Върховния административен съд, Румяна Папазова, съдия във Върховния административен съд; Мирослава Георгиева, съдия във Върховния административен съд, Александър Дорич, реферандер в Съда на ЕС, и доц. д-р Станислав Костов, СУ „Св. Климент Охридски“.

През отчетния период беше сформирана работна група от магистрати и български и международни експерти, на която е възложено да разработи Ръководство за управление на делата, свързани с домашно насилие и насилие, основано на пола, в подкрепа на ежедневната работа на българските магистрати. Предвижда се Ръководството да инкорпорира установените европейски стандарти в посочената област, както и да предостави насоки за ефективно разглеждане на делата с оглед съгласуваност и непротиворечивост на съдебната практика.

Специфична цел 2: Регулиране на натовареността на магистратите и на структурите на СВ

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
<p>3.2.1 Въвеждане на постоянен механизъм за измерване тежестта на отделните видове дела и преписки и допълнителните служебни задължения.</p> <p>3.2.2 Въвеждане на механизъм за определяне на норма на натовареност на магистратите и на съдебната администрация и равномерно разпределение на делата и преписките в рамките на отделните структури на съдебната власт и интегрирането му с другите процеси на планиране (по 3.3 и 3.4).</p>	<p>1. Извършване на междинна оценка на прилагането на методологията за измерване тежестта на отделните видове дела и преписки и за отчитане на допълнителните служебни задължения на съдиите, прокурорите и следователите, отразена в приетите от ВСС Правила за оценка на натовареността на съдиите и в Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на всеки прокурор и следовател;</p> <p>2. Извършване допитване до магистратите относно приложението на Правилата за измерване на натовареността на съдиите, прокурорите и следователите;</p> <p>3. Определяне на норма за натовареност на съдебната администрация;</p> <p>4. Изработване на модел за интеграция на механизма за определяне на норма на натовареност с другите процеси на планиране.</p> <p>ПП: 2017-2019 г.</p>	<p>ОПДУ 150 000 лв.</p>	<p>Ефективно прилагане на модел за отчитане на тежестта на отделните видове съдебни дела и преписки и допълнителните служебни дейности на съдиите, прокурорите и следователите;</p> <p>Интегрирана политика по нормиране на натовареността на магистратите и администрацията и обвързване на процеса на планиране с нормата;</p> <p>Справедлива натовареност на съдиите, прокурорите и следователите; създаване на условия за повишаване на качеството на правосъдието.</p>	<p>Извършена междинна оценка на прилагането на методологията;</p> <p>Извършено допитване до магистратите относно прилагането на методологията за измерване на тежестта;</p> <p>Създадена норма за натовареност за административен персонал;</p> <p>Изработен модел за интеграция.</p>	<p>ВСС</p>	
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p>	<p>Изпълнение: ВСС: В резултат на изпълнението на проект „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“ и договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0011-C01/14.09.2017 г., между ВСС и УО на ОПДУ, мерките са изпълнени.</p>					

Причини за забавяне:

По проекта е извършена оценка на прилагането на методологията за измерване тежестта на отделните видове дела и преписки и за отчитане на допълнителните служебни задължения на съдиите, прокурорите и следователите и на прилаганите към момента норми на натовареност за магистрати. Отправени са препоръки за подхода/механизма при определяне на натовареността на съдии, прокурори и следователи и е предложен Модел на интеграция на механизма за определяне на нормата на натовареност с останалите процеси по планиране във ВСС.

В резултат от изпълнението на проекта, въз основа на проведени дълбочинни интервюта и анкетни проучвания сред съдебните служители е разработена и първата Методика за оценка на натовареността на съдебните служители и свързаните с прилагането ѝ Правила за оценка на натовареността на съдебните служители в органите на съдебната власт и Модел за интеграция на механизма за определяне на нормата на натовареност на съдебните служители с процесите по управление на човешки ресурси и бюджетно планиране.

Очаква се успешното приключване на всички дейности по проекта, след което ще се въведат практическите резултати, които да спомогнат за намаляване на натовареността и реално подобряване на условия на труд в съдилищата и прокуратурите в Република България.

През 2015 г. Комисията по натовареността във ВСС разработи система за отчитане на натовареността на съдебната система. Въз основа на направения цялостен анализ се предлагат конкретни мерки за повишаване на ефективността и оптимизиране на дейността на съдилищата, вкл. мерки за реструктуриране на най-слабо натоварените районни съдилища, преместване на съдии към по-натоварени съдилища и др.

КАК на Съдийската колегия развива като основна своя дейност оптимизиране и преразпределяне на щатните длъжности в ОСВ, като свързва това оптимизиране със задължително изследване и съобразяване с показателите за натовареност на съответните органи, брой дела за разглеждане месечно от съдия и брой решени дела месечно от съдия (параметър на ефективност на магистрата). Осъществява се постоянен мониторинг на натовареността и периодично се правят предложения за закриване/разкриване или за преместване на съдийски длъжности от по-ниско натоварени съдилища в по-високо натоварени съдилища.

Въпросът за начина за изчисляване на натовареността на съдиите е бил предмет на многократни обсъждания в рамките на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към СК на ВСС. Подходът за решаването му е наложил събиране на становища от всички съдилища относно неговата ефективност и ефикасност. На база резултатите от извършеното анкетно проучване в рамките на проект „Въвеждане система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“, финансиран по договор за безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0011-C02/14.09.2017 г., КСКНСС с решение по протокол № 6/06.03.2019 г. възложи на създадените към комисията работни групи по наказателни, граждански и търговски дела да изготвят предложение за промяна на Правилата за оценка натовареността на съдиите (ПОНС). След обсъждане на предложените от работните групи промени, КСКНСС внесе в Съдийската колегия на ВСС проект за изменение и допълнение на ПОНС. Предложените изменения бяха приети с решение по пр. № 12/02.04.2019 г. от Съдийската колегия на ВСС. От работните групи се изработиха нови приложения за административни, наказателни, граждански и търговски дела към ПОНС. Приложенията бяха разгледани на заседание на КСКНСС на 17.04.2019 г. и внесени в Съдийската колегия на ВСС. Новите приложения към Правилата се приеха от Съдийската колегия на ВСС на 23.04.2019 г. и представляват неразделна част от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, които ще влязат в сила след въвеждане в действие на Единната информационна система на съдилищата.

Правилата и приложенията към тях са предоставени на ръководителя на проект № BG05SFOP001-3.001-00001 „Създаване на модел за оптимизация за съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, с оглед своевременното им залагане в Единната информационна система на съдилищата от изпълнителя на обществената поръчка „Разработване на Единна информационна система на съдилищата“, финансиран по ОП „Добро управление“.

Във връзка с настъпили изменения в законодателството и необходимостта от актуализиране на ПОНС Комисия съдебна карта, натовареност и съдебна статистика към СК с решение по Протокол № 7/27.05.2020 г. сформира работни групи по административни дела, по граждански, търговски и фирмени дела и по наказателни дела, които да изготвят предложения за актуализация на ПОНС.

Изготвените предложения са одобрени от КСКНСС с Решение по Пр. № 8/12.06.2020 г. и същите са внесени и одобрени от СК на ВСС с Решение по протокол № 19/16.06.2020 г.

Измененията и допълненията на приложенията към Правилата за оценка на натовареността на съдиите са предоставени на ръководителя на проект „Създаване на модел за оптимизация за съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ с оглед залагането им в Единната информационна система на съдилищата от изпълнителя на обществената поръчка „Разработване на Единна информационна система на съдилищата“.

Към КСКНСС чрез координатора на Проект „Създаване на модел за оптимизация за съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ са отправени предложения от съдилищата за преценка необходимостта от изменение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите, с оглед очертали се проблеми в хода на внедряване на Единната информационна система на съдилищата. В тази връзка, постоянните работни групи по граждански, търговски и фирмени дела, по наказателни дела и административни дела, сформирани към КСКНСС с решение по пр. № 7/27.05.2020 г. изготвиха предложения до КСКНСС за изменение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите и приложенията към тях. Комисията прие всички направени предложения и внесе в заседание на Съдийската колегия на ВСС, проведено на 08.12.2020 г. проект за изменение и допълнение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите и приложенията към тях. Същите са приети с решение на СК на ВСС по пр. № 43/08.12.2020 г. и предоставени на ръководителя на проект „Създаване на модел за оптимизация за съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ с оглед залагането им в Единната информационна система на съдилищата.

С въвеждането на Единната информационна система на съдилищата и внедрения в нея функционален модул за изчисляване на натовареността на съдиите по предложение на КСКНСС Съдийската колегия на ВСС взе редица решения във връзка с прилагането Правилата за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС) и приложенията към тях, с оглед автоматичното изчисляване на натовареността на съдиите в ЕИСС.

В заседание на СК на ВСС проведено на 26.01.2021 г., е разгледано и прието внесеното от КСКНСС предложение за изменение и допълнение на Приложение 5 „Дейности на административните ръководители“ от ПОНС, с което се предлага изменение във времевите стойности на дейностите, свързани с административните функции на председателите и заместник-председателите на съдилищата. В рамките на приетия критерий е направено по-детайлно диференциране на времето, което се отделя за административни дейности.

КСКНСС, с активното участие на сформираните към комисията работни групи по граждански, търговски и фирмени дела, по административни дела и по наказателни дела внесе в СК на ВСС и редица други предложения, касаещи Правилата за оценка на натовареността на съдиите. С решение на СК на ВСС от 30.03.2021 г. е изменена и допълнена Номенклатурата на статистическите кодове по наказателни дела с оглед отчитането на делата по чл. 393 - чл. 395 от НК, Глава 13, Раздел V „Други военни престъпления“. В заседание на СК на ВСС на 27.04.2021 г. е прието предложението на КСКНСС за допълване на приложение 2.5 от ПОНС, в което са включени допълнителните процесуални действия на съдията, които извършва в хода на съдебния процес, и за които се начислява допълнителен коефициент за тежест. С решение на СК на ВСС по протокол №14/27.04.2021 г. е изменено и допълнено Приложение № 2.5 за наказателни дела към ПОНС във връзка с производствата по ЗЕЗР в Специализирания наказателен съд и образуването им в ЕИСС. Съдийската колегия прие предложението на КСКНСС да бъде създадена нова група по натовареност, в която да се включи съответния код (шифър), и определи съответен коефициент на тежест на делата.

Всички горепосочени изменения и допълнения са предоставени на ръководителя на проект „Създаване на модел за оптимизация за съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ с оглед залагането им в Единната информационна система на съдилищата.

Във връзка с осигуряване равномерното разпределение на делата между отделните съдилища от едно и също ниво на заседание проведено на 07.04.2021 г., КСНСС разгледа и прие предложението на Даниела Марчева - председател на КСНСС, за разпределение на частните жалби, местно подсъдни на СГС и САС, след образуването им в ЕИСС и воденето им изцяло в електронен вид, между окръжните и апелативните съдилища в страната с оглед степента на натовареност и по критерии, утвърдени от СК на ВСС. Със същото решение е прието да се сформира работна група към комисията, която да изготви предложения и варианти за разпределяне разглеждането на производства по частни жалби по търговски и граждански дела между окръжните и апелативни съдилища в страната, с оглед степента на натовареност и по критерии, утвърдени от СК на ВСС. Съставът на работната група е определен с решение по протокол № 11/12.05.2021 г. на КСНСС.

На същото заседание (от 07.04.2021 г.), КСНСС разгледа и прие предложението на Даниела Марчева - председател на КСНСС за допълнение на Правила за оценка на натовареността на съдиите /приети от ВСС с решение по пр. № 62/16.12.2015 г., посл.изм. 19.06.2020 г./ чрез създаване на правила, които да са неразделна част от ПОНС, които да регламентират обективни критерии за измерване на натовареността на отделните съдилища при взимане на решения за промяна на щатната численост и кадровото обезпечаване на съдилищата, за осигуряване на равномерно разпределение на делата, за ефективно управление на бюджетните средства и др. В тази връзка в СК на ВСС КСНСС внесе предложение за сформирането на работна група, като списъчния състав на същата е одобрен с решение на СК на ВСС по протокол № 14/27.04.2021 г.

В резултат на дейността на комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ на 18.12.2019 г. Прокурорската колегия на ВСС прие нови Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, които да се прилагат тестово, считано от 01.01.2020 г. успоредно с прилагането на сега действащите такива. Новите правила по своята същност са с допълнени бройни показатели за произнесен акт /извършена дейност, както за прокурорите, така и за следователите. Новите правила ще се прилагат успоредно със сега действащите правила с оглед задълбочен анализ и прогнозно отчитане на влиянието на добавените нови бройни показатели върху натовареността на прокурорите и следователите и преценка за тяхната адекватност и неизкривяване на резултатите за отчетената натовареност.

Информация към 31.12.2021 г.

Със свое решение от 03.11.2021 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет приема Правила за определяне и изплащане на допълнителни възнаграждения на прокурори и следователи по реда на чл. 233, ал. 6, изречение първо от Закона за съдебната власт. Правилата предвиждат диференцирани критерии за определяне на натовареността на районните и окръжните прокуратури, на следствените отдели към окръжните прокуратури, на апелативните прокуратури и на Върховната касационна прокуратура, Върховната административна прокуратура и на Националната следствена служба. Степента на натовареност и размерът на допълнителното възнаграждение се определят от Прокурорската колегия на ВСС, като предвиждат за изключително натоварените органи до четири основни месечни възнаграждения, за високо натоварените – до три, за средно натоварените – до две. С решение на Прокурорската колегия от 23.11.2021 г. са определени прокуратурите и окръжните следствени отдели, които попадат в трите категории натовареност и размерът на съответните възнаграждения за 2021 г., утвърдени с решение на Пленума на ВСС с решение от 25.11.2021 г.

По предложение на комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ съдийската колегия на ВСС прие решение, с което одобри изготвения от комисията проект на Правила за определяне и поставяне на Индекси на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка и от производствата за възобновяване по наказателни дела.

Резултатите от инстанционния контрол върху постановените съдебни актове се отразяват посредством индекси. Поставянето на индексите е дейност имаща отношение към атестирането на съдиите, но тя служи и за целите на съдебната статистика. Правилното отразяване на резултата от инстанционната проверка /на въззивния и касационния контрол върху съдебните актове/ е от значение за формиране на вярна преценка относно професионалната квалификация и умения на съдиите при атестацията и кариерното им развитие. Приетите правила уреждат всички възможни хипотези на резултата от инстанционния контрол за всеки подлежащ на обжалване съдебен акт. Действащите до настоящия момент индекси не са актуализирани от 2015 год. (приети с решение по протокол № 14 от 23.03.2015 год. на ВСС). Поради тази причина, по предложение на КСКНСС, съдийската колегия на ВСС прие решение по протокол № 45/14.12.2021 година, с което одобри изготвения от комисията проект на Правила за определяне и поставяне на Индекси на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка и от производствата за възобновяване по наказателни дела, които следва да се прилагат считано от 1 януари 2022 година. Предстои въз основа на така приетите правила да се изготвят предложения за промени в правилата за атестиране в насока на определяне на коефициенти за тежест на всеки индекс, което ще позволи да се постигне максимална обективност при оценката на дейността на съдиите.

С решение на съдийската колегия на ВСС от 14.12.2021 е прието предложение на комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ за допълнение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), въз основа на което, считано от 1 януари 2022 година съдийската колегия на ВСС да анализира и отчита степента на натовареност на съдиите и на съдилищата съобразно данните от модул „Натовареност“ в ЕИСС и СИНС за административните съдилища.

В хода на работата по установяване реалната натовареност на съдилищата и съдиите, комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет (КСКНСС) констатира наличието на противоречива практика при отчитане дейността на съдилищата в страната и тревожна тенденция отнасяща се до качеството и обработката на събираната от ВСС статистическа информация.

Приетите с решение по протокол № 62/16.12.2015 год., т. 9 Правила за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), в сила от 01.04.2016 год., имат за цел да преодолеят съществените дефицити на системата за набирание и обработка на данните и да осигурят обективна основа за оценка на натовареността на съдиите, като се отчита и сложността на делата, а не само техният брой.

От началото на месец април 2016 г., за прилагане на правилата е разработена СИНС, която има за цел да осигурява равномерно разпределение на различните видове дела в съдилищата на съответните съдии.

С цел наблюдение приложението на ПОНС и тяхното подобряване са създадени три постоянни работни групи към комисията по трите основни материи дела – наказателни, граждански и търговски и административни. Наблюдението за приложението на правилата е непрекъснат процес, тъй като промените в законодателството са постоянни, а това налага допълване на групите дела с нови видове съдебни производства, както и извършване на други корекции по правилата и техните приложения.

През последните две години ПОНС претърпя сериозни изменения след множество критични становища и предложения на съдиите от цялата страна и в резултат на упорита работа на членовете на трите работни групи, което на практика доведе до отстраняване на съществените недостатъци на СИНС, които деформираха резултатите и дискредитираха системата. Отделно от това, ЕИСС през 2021г. е внедрена във всички съдилища и модул „Натовареност“ до края на тази година следва да бъде напълно готов за безпроблемно отразяване на данните за натовареността на всеки един съдия.

	<p><i>Визираните две обстоятелства са достатъчни, за да се приеме, че считано от 01.01.2022 г. степента на натовареност на съдилищата и индивидуалната натовареност ще бъдат с достоверен и обективен източник, който ще отчете не само броя, но и сложността и тежестта на делата, и най-вече реално положените усилия от всеки един съдия в неговата дейност, с което ще се постигне коректно и справедливо отразяване на натовареността.</i></p> <p><i>В изпълнение на Правилата за определяне на допълнителното възнаграждение по реда на чл. 233, ал. 6, предл. 1 от ЗСВ (приети с решение по протокол № 24/22.06.2021 г. на СК на ВСС, изм. с решение по протокол № 41/17.11.2021 год. на СК на ВСС), комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към съдийската колегия на ВСС е приела по протокол № 16/28.07.2021 год. и по протокол № 23/17.11.2021 год. решения за определяне степента на натовареност на съдилищата /с изключение на специализираните съдилища/. Въз основа на приетите правила комисията е предложила на съдийската колегия на ВСС да определи степента на натовареност на съдилища и съответно е предложила категоризиране на съдилищата по критериите за изключително, високо, средно и ниско натоварени. Основните изходни критерии при определяне на степента на натовареност на съдилищата са: постъпили дела, приключени дела, и приключени дела с съдебен акт – решение, присъда и др.. С решение по протокол № 42/23.11.2021 год. на съдийската колегия на ВСС и с решение на пленума на ВСС по протокол № 23/25.11.2021 год., са определени допълнителни възнаграждения за съдиите от изключително натоварените съдилища в размер на 2,7 основни месечни възнаграждения, и в размер на на 2,3 основни месечни възнаграждения за високо натоварените съдилища, както следва:</i></p> <p><i>Изключително натоварени съдилища</i>, съгласно чл. 5, ал. 1, т. 1 от Правилата за определяне и изплащане на допълнителни възнаграждения на съдии по реда на чл. 233, ал. 6, изр. първо от Закона за съдебната власт:</p> <p><i>- Софийски градски съд, Административен съд – Пазарджик, Административен съд – Перник и Районен съд - Нова Загора.</i></p> <p><i>Високо натоварени съдилища</i>, съгласно чл. 5, ал. 1, т. 2 от Правилата за определяне и изплащане на допълнителни възнаграждения на съдии по реда на чл. 233, ал. 6, изр. първо от Закона за съдебната власт:</p> <p><i>- Апелативен съд – София, Софийски районен съд, Административен съд - София-град, Административен съд – Кюстендил, Административен съд – Пловдив, Административен съд – Враца, Районен съд – Ихтиман, Районен съд – Лом, Районен съд – Пазарджик, Районен съд – Чирпан, Районен съд – Перник, Районен съд – Пловдив и Районен съд - Бургас.</i></p>					
3.2.3 Стандарт за условия на труд в съдилищата и прокуратурите.	1. Изработване и приемане на стандарти за условията на труд в съдилищата и прокуратурата; 2. Създаване на механизъм за прилагане на приетите стандарти и контрол за изпълнението им ПП: 2017-2019 г.	ОПДУ 100 000 лв.	Осигуряване на подходящи материални условия за осъществяване на правосъдието	Приети и приложени стандарти за условия на труд в съдилищата и прокуратурата.	ВСС	

Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: ВСС: Мярката е изпълнена чрез Дейност 3 „Въвеждане на стандарт за условия на труд в съдилищата и прокуратурите“ на проект „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“. Разработения „Стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и ефективен механизъм за прилагане на приетия стандарт и контрол по изпълнението му“ е утвърден и внедрен с решение на Пленума на ВСС.					
3.2.4. Пакет от мерки за намаляване на натовареността, включително с помощта на облекчаване на процедурни правила, засилено използване на алтернативни форми за решаване на спорове и въвеждане на електронно правосъдие	1. Анализ на текущото състояние и добрите практики в областта на медиацията като способ за алтернативно решаване на спорове; 2. Изготвяне на предложения за нормативни промени въз основа на анализа; 3. Технологично обезпечаване чрез реализацията на Централизиран портал за медиация с широка функционалност, чрез който ще се: - доразвие Регистъра на медиаторите; - предостави достъп до информация за дейността на вписаните медиатори; - предостави информация за компетентност на медиаторите, изразяваща се в проведени процедури по медиация в съответни области; - предостави информация за постигнати резултати, като подписани споразумения, в резултат на които: а) се изпълняват доброволно без необходимост от съдебно производство или б) се прекратява образуваното съдебно производство или в) се приемат и одобряват от съда като съдебна спогодба; - предоставяне на възможност за обратна връзка (форум) за страните, провели медиация; - възможност за медиация през интернет портала, включително и при трансгранични спорове. 4. Материално-техническо и организационно обезпечаване: – разкриване на центрове за алтернативно решаване на спорове в апелативните райони и предоставяне на оборудване за целите на алтернативното решаване на спорове;	ОПДУ 450 000 лв.	1. Създаване на централизиран електронен портал за Медиация чрез който ще се: • популяризира възможността за решаване на спорове от самите страни; • повиши доверието в медиацията като ефективен способ за решаване на спорове; • предостави възможност за онлайн медиация за решаване на спорове без физическо присъствие на страните, трансгранични и други спорове. 2. Разтоварване на съдилищата чрез увеличаване броя на: • извънсъдебно решените спорове; • прекратените в резултат на медиация съдебни дела;	Изготвен анализ, включващ предложения за нормативни промени; Надграден регистър на медиаторите; Разработен Електронен портал за медиация; Разкрит най-малко 1 бр. Пилотен център; Реализирана информационна кампания за популяризиране на целите и резултатите от проекта.	МП	ВСС, ВАС

	<p>- провеждане на информационни кампании за популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин и предоставяне на безплатни процедури по медиация.</p> <p>ПП: 2016-2019г.</p>		<ul style="list-style-type: none"> • приключените със съдебно решение дела, след одобрена медиационна спогодба. 			
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: С измененията в ЗСВ от 2016 г. е въведена нова Глава осемнадесета „а“ „Удостоверителни изявления и процесуални действия в електронна форма“ (чл. 360а – 360 т), обн. ДВ, бр. 62 от 2016 г.</p> <p>Изпълнява се проект „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“, финансиран от ОПДУ, с бенефициент МП, партньор ВСС и общ бюджет 330 001.90 лв.</p> <p><i>В ДВ, бр. 15 от 21.02.2020 г. е обнародвана Наредба за изменение и допълнение на Наредба №2/15.03.2007 г. Измененията в областта на института на медиацията са резултат от анализ на текущото състояние и добрите практики в областта на медиацията като способ за алтернативно решаване на спорове, извършен от работен група.</i></p> <p><i>Изграден и внедрен е Централизираният електронен портал за медиация и са проведени обучения на администратори от МП и служители на регистрираните обучителни организации за медиатори.</i></p> <p><i>Предстои провеждане на медийни кампании за популяризиране на медиацията, разработването на мултимедийни клипове, които да се излъчват на публично достъпни места, и откриване на центровете по медиация в 5-те апелативни района.</i></p> <p>ИВСС вече има ефективен достъп до Системата за измерване на натовареността на съдиите и до Централизираната система за случайно разпределение на делата с цел сравнение на натовареността на магистратите и изследване на причините за забава при разглеждане на делата. На 18.10.2017 г. Народното събрание прие изготвения в МП проект на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс, съдържащ промяна на подсъдността на някои производства от ГПК, свързани с регулиране на натовареността.</p> <p>В МП е сформирана работна група за изменение на нормативната уредба на медиацията с предмет „Проучване необходимостта от изменение и допълнение на нормативната уредба на медиацията като алтернативна форма за извънсъдебно решаване на спорове и при установена необходимост-подготовка на проекти за изменение и допълнение на нормативни актове, свързани с института на медиацията.</p> <p><u>Информация към 31.12.2021 г.</u></p> <p>Постъпили са предложения за въвеждане на задължителна медиационна процедура по отделни категории семейни, търговски, облигационни, и административни спорове, както и предложение за въвеждане на задължителна първа информационна среща, чието разглеждане предстои. Ще бъде разгледана и Концепция за въвеждане на задължителна съдебна медиация по граждански и търговски дела в съдилищата <i>и направените въз основа на нея предложения за законодатели промени, изпратени от ВСС.</i></p> <p>Проект „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“, финансиран от ОПДУ, с бенефициент МП и партньор ВСС е изпълнен. Постигнатите резултати от изпълнението са:</p>					

-разработен и внедрен Централизиран електронен портал за медиация, одобрен със заповед №ЛС-04-201/12.06.2020 г. на министъра на правосъдието - адрес: <https://mediation.mjs.bg/>;
- разработени 4 видеоклипа за популяризиране на медиацията и ползване на функционалностите на портала от всяка от таргет групите - адрес - <https://mediation.mjs.bg/Informations/docsInfo>;
- обучени 5-ма администратори от МП, 27 служители от 22 регистрирани обучителни организации на медиатори и 1 център за медиация за ползване функционалностите на портала.
- разкрити 5 бр. пилотни центрове по медиация – по 1 във всеки апелативен район – Враца, Сливен, Добрич, Пловдив и Велико Търново;
- закупени 5 работни станции - компютърна фигурация от компютър и монитор и 5 мултифункционални устройства – принтери по 1 за всеки център;
- проведени 5 публични събития за популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин - Пловдив с 57 участници; Сливен с 55 участници; Велико Търново с 55 участници; Добрич с 53 участници и Враца с 59 участници;
-организирани и предоставени 5 безплатни процедури по медиация в Пловдив, Сливен, Велико Търново, Добрич и Враца.

ВСС: ВСС, в качеството си на партньор по проекта, е отговорен за изпълнението на Дейност 4 „Изграждане на центрове за медиация по апелативни райони и провеждане на публични събития за популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин и предоставяне на безплатни процедури по медиация.“. В тази връзка, ВСС организира създаването на 5 центъра за медиация - по един за всеки апелативен район, както следва: ОС Враца, ОС Пловдив, ОС Добрич, ОС Сливен и ОС Велико Търново. За нуждите на работата на центровете, ВСС сключи договор по реда на ЗОП с фирма-изпълнител за доставка и гаранционно обслужване на 5 броя компютърни конфигурации и 5 броя мултифункционални устройства. Договорът е изпълнен, техниката е доставена в центровете за медиация през август 2019 г.

Проектът приключи успешно в определения за неговото изпълнение срок - 31.08.2020 г. В качеството си на партньор по проекта ВСС изпълни поетите ангажименти свързани с реализацията на Дейност 4 от проекта, а именно:

- 1) Създаване и обзавеждане на 5 пилотни центъра по медиация (по един във всеки апелативен район);
- 2) Закупуване на 5 работни станции - компютърни конфигурации от компютър и монитор и 5 мултифункционални устройства - принтери;
- 3) Провеждане на 5 публични събития за популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин;
- 4) Предоставяне на 5 безплатни процедури по медиация.

С цел популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин, през месеците юли-август 2020 г., при спазване на всички актуални протиепидемични изисквания, бяха организирани и проведени 5 публични събития - по едно във всеки от създадените по проекта центрове. На публичните събития се проведеха обсъждания между магистрати, медиатори и адвокати, както и граждани - представители на широката общественост. Основната цел на събитията бе популяризиране на средствата на медиацията и възможностите на разработения по Дейност 2 Централизиран електронен портал за медиация и ползите за гражданите, магистратите и адвокатите от него. Организирани са и предоставени 5 безплатни процедури по медиация - по една от всеки център.

С цел популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин, през 2020 г. ВСС организира и проведе 5 публични събития за представяне на новооткритите центрове по медиация към окръжните съдилища във градовете Враца, Велико Търново, Сливен, Добрич и Пловдив. Чрез тях петте апелативни съдебни райони са осигурени с част от необходимата инфраструктура за осъществяване на медиационни процедури. Функционирането на центровете се организира от административните ръководители на съдилищата, а предоставяните от тях услуги са безплатни. В обсъжданията участваха магистрати, медиатори, адвокати и граждани - представители на широката общественост. Основната цел на събитията е популяризиране на медиацията, възможностите на разработения по Дейност 2 портал и ползите за гражданите, магистратите и адвокатите. Организирани и предоставени бяха безплатни процедури по медиация - по една, след предварителен подбор от постъпили заявления към съответния център по медиация. Събитията са отразени в 70 медийни публикации и 7 интервюта с Марин Маринов – административен

ръководител на Окръжен съд – Варна и координатор на проекта от страна на ВСС. Преди 2020 г. Центрове по медиация работят към окръжните съдилища в София, Благоевград, Перник Варна, Шумен, Бургас, Плевен и Пазарджик.

По инициатива на КСКНСС през 2018 г. е извършено проучване сред действащите центрове по медиация в страната, като са събрани становища относно необходимостта от законодателни изменения за въвеждането на задължителна медиация като способ за намаляване натовареността в съдилищата. Целта на допитването е било да се изясни въпроса по кои спорове и производства е възможно да бъде въведена задължителна медиация. С оглед предприемане на действия за решение по т. 6 от протокол № 22/02.10.2019 г. на КСКНСС към СК на ВСС е сформирана работна група към Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на ВСС, относно изготвяне на предложения по въпроса за задължителната медиация, като средство за регулиране на високата натовареност на съдилищата. След проведените множество срещи и обсъждания членовете на работната група изготвиха Концепция за въвеждане на задължителна съдебна медиация по граждански и търговски дела в съдилищата, като същата е внесена в заседание на КСКНСС на 03.02.2021 г. Комисията прие изготвената концепция и я внесе в заседание на Съдийската колегия на ВСС. С протокол № 4/09.02.2021 г. СК на ВСС приема Концепцията за въвеждане на задължителна съдебна медиация по граждански и търговски дела в съдилищата и я изпраща на министъра на правосъдието.

Във връзка с предоставената концепция, министърът на правосъдието уведомява КСКНСС за сформирана междуведомствена работна група имаща за задача „Проучване необходимостта от изменение и допълнение на нормативната уредба на медиацията като алтернативна форма за извънсъдебно решаване на спорове и при установена необходимост – подготовка на проекти за изменение и допълнение на нормативни актове, свързани с института на медиацията“. В хода на работа на работната група са направени различни предложения за въвеждане на задължителна медиационна процедура по отделни категории търговски, облигационни, семейни спорове и административни спорове и отправя покана за включване на представители от екипа, разработили Концепцията, в състава на работната група. С решение на СК на ВСС по пр. №14/27.04.2021 г. са определени представителите, които да вземат участие в работата на междуведомствена работна група.

Информация към 31.12.2021 г.

С решение на пленума на ВСС от 08.07.2021г., е сформирана работна група по дейност 1 от фаза 1 от проекта „Въвеждане на способности за алтернативно разрешаване на спорове в съдебната система в България-пилотно въвеждане на задължителна съдебна медиация; доизграждане на мрежата от съдебни центрове във всички окръжни съдебни райони на страната“, която има за задача да изготви план на необходимите промени в съдилищата и съдебните центрове за медиация, както и да подготви необходимите законодателни промени. Проектът е включен в Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България в ЕК. Проведени са две заседания на работната група през месец ноември и декември, на които са приети правила за работата на групата. За ръководител на групата е определен г-жа Даниела Марчева /член на ВСС/ и координатори - Биляна Гяурова Вегертседер /БИПИ/ и адв.Албена Комитова-медиатор, както и са обсъдени различните аспекти от задачите на групата- номенклатура на делата, по които ще се провежда задължителна първа медиационна среща, оптимална организация на работа на членовете в различните направления и др.

По отношение на централизирано разпределение на заповедните дела в районните съдилища в заседание на СК на ВСС на 05.10.2021 съдийската колегия е изразила съгласие централизираното разпределение на заповедните производства да се извършва при съобразяване на чл. 9 ЗСВ, като при драстични отклонения на натовареността на съответния орган на съдебна власт, същата да бъде коригирана чрез по-висок или по-нисък коефициент на разпределение на делата с нарочно решение на съдийската колегия на ВСС.

Изготвените по проект „Продължаваща реформа в заповедното производство“ предложения за законодателни промени са изпратени с решение на СК на ВСС на 16.11.2021 год. за упражняване на законодателна инициатива от Министерство на правосъдието. До този момент няма информация за предприетите от министъра на правосъдието действия по внасяне на тези предложения в Народното събрание като

законопроект. По предложение на г-жа Д. Марчева- член на СК на ВСС, в заседание на 13.12.2021 Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“ към пленума на ВСС е взела решение, с което са приети изготвените от Ърнст Янг България по проект „Продължаваща реформа в заповедното производство“ на Генерална дирекция на ЕК „Подкрепа на структурните реформи“: техническа спецификация, функционална спецификация и проект на договор за възлагане на обществена поръчка с предмет „Разработване на модул за заповедните производства към „Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС)“.

Към м. декември 2021 год. е стартирана процедура по Закона за обществените поръчки за определяне на стойността на изграждане на бъдещия модул към „Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС), обслужващ заповедното производство. Предстои обявяване на обществената поръчка и възлагане на нейното изпълнение чрез сключване на договор с избрания изпълнител.

Изграждането на модула за заповедните дела е част от проекта за надграждане на ЕИСС, който е включен в Плана за възстановяване и устойчивост.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: 700 000 лв.

Специфична цел 3: Бюджетът на съдебната власт - инструмент за ефективно управление, отчетност и реформа

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
3.3.1 Въвеждане на програмно бюджетирание за всяка структура от институциите на съдебната власт и ориентиране на бюджета към постигане на резултати и обвързване на финансирането със заложените цели, дейности, натовареност и обективна оценка на разходите по видове преписки и дела така, че да се постигне адекватно финансиране на правораздаването като основна държавна функция.	1. Анализ на европейски практики по оценка на разходите по видове дела, включително за извършване на експертизи и възнаграждения на вещи лица; 2. Изготвяне на методология за извършване на оценка на разходите по видове дела, дефиниране на цели и индикатори за разходи по видове дела; 3. Оценка на прилагането на програмното бюджетирание; 4. Провеждане на вътрешна дискусия относно прилагането на пилотния модел; 5. Създаване на система (програмен продукт за отчитане по програми) за програмно бюджетирание; 6. Изготвяне на план за въвеждане в структурите, в които все още не е въведено програмното бюджетирание;	От ОПДУ – по т. 1-7 700 000 лв. От ДБ – по т. 8-9	Въвеждане на нов модел на бюджетирание обвързано с резултатите във всяка структура от институциите на съдебната власт Повишаване прозрачността на бюджета на съдебната власт и ефективността на управление на бюджетните средства. Повишена прозрачност на бюджета на съдебната власт и ефективност на работата на структурите й.	Извършена оценка/анализ на европейски практики по оценка на разходите по видове дела; Изготвена методология и дефинирани индикатори; Изготвена оценка; Проведена дискусия; Създадена система; Разработен план за въвеждане на програмното бюджетирание; Проведено обучение на административни ръководители, счетоводители и съдебни администратори; Въведено програмно бюджетирание в съдилищата;	ВСС	МП МФ ВКС ВАС ПРБ
3.3.2 Дефиниране и периодично обновяване						

<p>на цели и индикатори за изпълнение в партньорство между ВСС, МП, МФ и гражданското общество, както и периодично обновяване на оценката на разходите по видове дела.</p> <p>3.3.4 Тримесечна и годишна отчетност за изпълнението на целите (по 3.3.2 и 3.3.3) и постигането на резултати; периодична външна оценка („Доклад за състоянието на съдебната власт“).</p>	<p>7. Провеждане на обучение по програмно бюджетиране на административни ръководители, счетоводители и съдебни администратори;</p> <p>8. Изготвяне на тримесечни и годишни отчети;</p> <p>9. Извършване на периодична външна оценка.</p> <p>ПП: 2019 -2022 г.</p>		<p>Въведен модел на периодично отчитане и мониторинг на програмните и обвързани с цели и индикатори бюджети на всяка структура на съдебната власт.</p> <p>Повишена прозрачност на бюджета на съдебната власт и ефективност на работата на структурите й.</p>	<p>Изготвени периодични отчети;</p> <p>Изготвени периодични външни оценки.</p>		
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: Процесът по изпълнение на мерките е започнал с изпълнение на дейностите от страна на ВСС по проект Проект № С11-15-5/04.09.2012 „Въвеждане на модерни, надеждни и ефикасни процедури за планиране и изпълнение на бюджета на съдебната власт” по ОПАК и Доклада на Световна банка на тема „Функционирането на съдебната система, натовареност с дела и преглед на разходите (2008 - 2014 г.)“, изготвен по искане на МП. Конкретни мерки в тази посока са предложени от СБ.</p> <p>ВСС: Подаденото от ВСС проектно предложение е одобрено. Подписан е Административен договор за неговото изпълнение между УО на ОПДУ и ВСС. Дейностите и целите на проекта са в тясна връзка със заложеното в горните мерки, както и в мерки 5.5.1 и 6.3.1 от Пътната карта. Срокът за изпълнението на проекта е от 01.04.2020 до 01.12.2022 г.</p> <p>На 12.06.20 г. на основание чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП, ВСС отправи покана за събиране на оферти за предоставяне на следната услуга: „Изготвяне на техническа спецификация и тръжна документация за възлагане на обществена поръчка с предмет „Консултантски услуги за изготвяне на анализи, оценки, разработване на методология, обучение и логистични услуги за публични събития по дейности 1, 2, 3, 4 и 6 на Проект № BG05SFOP001-3.004-0001 „Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт“. Срокът за подаване на оферти изтече на 26.06.20 г. Предстои сключване на договор с избрания изпълнител.</p> <p>През м. юли се сключи договор с външен изпълнител за изготвяне на техническа спецификация и тръжна документация за възлагане на обществена поръчка с предмет „Консултантски услуги за изготвяне на анализи, оценки, разработване на методология, обучение и логистични услуги за публични събития по дейности 1, 2, 3, 4 и 6 на Проект № BG05SFOP001-3.004-0001 „Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт“.</p> <p>След изготвянето и одобряването на тръжната документация бе обявена обществена поръчка през м. октомври с горния предмет, като след разглеждане на представените оферти, бе избран изпълнител, с когото предстои сключването на договор.</p>					

Решението за определяне на изпълнител на обществената поръчка с предмет: „Консултантски услуги за изготвяне на анализи, оценки, разработване на методология, обучение и логистични услуги за публични събития по дейности 1,2,3,4 и 6 на проект „Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт“ е обжалвано пред Комисия за защита на конкуренцията. След произнасяне от КЗК, че оставя без уважение обжалването на 15.06.2021 г. е сключен договор с избрания изпълнител.

Информация към 31.12.2021 г.

На 15.10.2021 г. от Изпълнителя е представен Доклад по Дейност 1 от проекта, под-дейност 1.1. „Оценка на прилагането на програмното бюджетиране от органите на съдебната власт“ и под-дейност 1.2. „Анализ на европейските практики“

Докладът по под-дейност 1.2. е предоставен на МФ и по същия е изразено положително становище на заседание на комисия „Бюджет и финанси“ към ВСС.

Докладите са приети на 28.10.2021 г. с приемо-предавателен протокол подписан между страните.

На 10.11.2021 г. е проведена кръгла маса с представители от органите на съдебната власт, както и на МФ и МП.

На 06.12.2021 г. е приет междинен доклад от приключване на изпълнението на дейност 1 по проекта „Оценка на прилагането на програмното бюджетиране от органите на съдебната власт и анализ на европейските практики за ориентирано към резултатите бюджетиране в органите на съдебната власт“, като дейността е приключила на 07.12.2021 г. с подписването на констативен протокол.

През месец януари 2022 г. предстои да стартира Дейност 2 по проекта „ Разработване на методология за програмно бюджетиране в съдебната власт“.

3.3.3. Въвеждане на ефективни мерки за децентрализация на планирането и изпълнението на бюджета, обвързани с изисквания за повишена прозрачност, публичност и отчетност на резултатите и изпълнението на целите и планирането на разходите и дейността на всяка структура на съдебната власт в съответствие с локално планирани приоритети.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Срок за изпълнение:

Статус:
 изпълнена
 в процес на изпълнение

 неизпълнена

Причини за забавяне:

Изпълнение:
Вж. информация за изпълнение на мярка 3.3.1. и 3.3.2.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: 700 000 лв.

Специфична цел 4: Въвеждане на инструменти за дългосрочно планиране

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
3.4.1 Стандарт и система от мерки за оценката на достъпа до правосъдие на гражданите и юридическите лица.	1. Анализ на възможностите за достъп до правосъдие; 2. Създаване на модел за оценка на достъпа до правосъдие; 3. Проучване мнението на гражданите и бизнеса относно новия модел. ПП: 2017-2019 г.	ОПДУ 150 000 лв.	Оценка на достъпа до правосъдие след извършените промени в законодателството в периода 2016-2017 г.	Изготвен анализ; Създаден модел; Проведено проучване.	МП	ВСС
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: Министерство на правосъдието в партньорство с ВСС изпълнява проект “Ефективен достъп до правосъдие”, финансиран по ОПДУ. В изпълнение на дейност 3 по проекта е разработен анализ на възможностите за достъп до правосъдие в Република България, включително и при изпълнителното производство. Изготвен е модел за оценка на достъпа до правосъдие на ниво окръжен район. Изпълнителят е извършил проучване на мнението относно разработения модел за оценка на достъпа до правосъдие с национална представителност. Резултатите от проучването на мнението относно разработения модел за оценка на достъпа до правосъдие бяха представени на 04.07.2019 г. в Гранд хотел София. Изготвеният Модел за оценка на достъпа до правосъдие за гражданите и бизнеса на ниво съдебен район на окръжен съд е разгледан на редовно заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 19.11.2019 г. Със Заповед ЛС-04-229/30.06.2020 г. министърът на правосъдието утвърждава Модела за оценка на достъпа до правосъдие за гражданите и бизнеса на ниво съдебен район на окръжен съд и създава организация за периодичното му прилагане. МП – 05.01.2021 г.: Проектът е изпълнен в срок и на 27 август 2020 г. е проведена заключителна пресконференция. ВСС: Партньорът по проекта ВСС е изпълнил своите ангажименти съгласно договора за изпълнение на Дейност 2 „Въвеждане на мерки за повишаване на независимостта на съдебната власт“ и Споразумението за партньорство с МП. Постигнатите резултати са одобрени от ВСС и са изпратени на бенефициента МП за отчитането им пред УО на ОПДУ. Виж информацията по мярка 1.1.6.					
3.4.2 Създаване на специализирана географско-информационна система (ГИС), включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие	1.Изготвяне на анализ на информацията, която трябва да се интегрира, използва и визуализира по специфичен начин и съобразно различни предварително зададени параметри; 2.Разработване и внедряване на специализирана информационна система за мониторинг и анализ (СИСМА), включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-	ОПДУ – 700 000 лв.	1.Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани с натовареността на	Изготвен анализ; Създадена и внедрена СИСМА; Обучени системни администратори и ИТ експерти за техническа експлоатация и	ВСС	

<p>на съдебните райони и натовареността на съдилищата.</p> <p>(3.4.2 Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата)</p>	<p>икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата и прокуратурите;</p> <p>3. Интеграция, надграждане и обмен на данни с други системи;</p> <p>4. Провеждане на обучение за работа със СИСМА.</p> <p>ПП: 2016 -2020 г.</p>		<p>съдилищата и прокуратурите;</p> <p>2.Интеграция и обмен на данни с други информационни системи в областта на съдебната система- ЕИСС, ЕИСПП, ЕДИС, УИС и др., одобрени от ВСС, и ефективно проследяване и визуализиране на развитието на съдебните структури в условията на нова съдебна карта;</p> <p>3.Обобщено извеждане на справки и визуализиране на тематични карти въз основа на зададени формули и норми, по различни количествени и качествени показатели на съдебната статистика и възможност за оценка на достъпа до правосъдие и натовареността на съдебните структури;</p> <p>4.Възможност за публичен достъп до съществени елементи от съдебната статистика в с оглед прозрачност в управлението на съдебната власт, при съблюдаване на</p>	<p>администриране на СИСМА;</p> <p>Реализация на обмен на данни с други информационни системи в областта на съдебната система;</p> <p>Проведено обучение за работа със СИСМА.</p>		
--	---	--	--	---	--	--

			действащите правила за достъп.			
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: Проект „Създаване на модел на оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ефективна информационна система на съдилищата“ с бенефициент ВСС във <i>финалния етап на своето изпълнение</i> . Договорът е сключен през август 2016 г. като целта е създаване на реорганизация на съдебната карта на районните съдилища и прокуратурите и предоставяне на пътна карта за рационализирането в по-общ план на съдилищата и прокуратурите на всички равнища, както и изготвяне на пакет предложения за промени в действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта.</p> <p>Проектът предвижда създаване на Единна информационна система на съдилищата (<i>ЕИСС</i>) във всички съдилища при съобразяване с новата съдебна карта. Ще бъде извършен анализ на съществуващите технологични средства и обобщаване на статистическа информация. Ще бъде разработена и внедрена специализирана информационна система за мониторинг и анализ (<i>СИСМА</i>) на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдиите и прокурорите – Дейност 5 от проекта.</p> <p>Мярката кореспондира с мерките 1.2. Б) и 4.1. А) и 4.1. Б) от Пътната карта за изпълнение на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020. Срокът за изпълнение на проекта е удължен до 30.04.2021 г.</p> <p>На 25.06.2018 г. е обявена обществена поръчка с предмет „Логистично осигуряване на събития и изпълнение на мерките за информация и комуникация по проект “Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на единна информационна система на съдилищата“. <i>Сключен е договор с избрания изпълнител, който изпълнява дейност 6 от проекта.</i></p> <p>Обществена поръчка с предмет „Разработване на Единна информационна система на съдилищата“, обхващаща дейности 2 и 3 от проекта завърши с избор на изпълнител през месец декември 2018 г. <i>Договорът с него е подписан в началото на 2019 г.</i> В обхвата на договора е предвидено реализирането на следните дейности: Дейност 2 „Разработване на предложения за описание, анализ и оптимизация и реинженеринг на работните процеси, свързани с разглеждането на дела от съдилищата в единен модел на процесите“ и Дейност 3 „Разработване и внедряване на Единна информационна система на съдилищата“. Изборът на изпълнител и реализацията на тези дейности е от голямо значение за цялостното изпълнение на проекта и внедряването на електронното правосъдие в България като цяло.</p> <p>Дейност 2 приключи успешно през месец юли 2019 г., а към 30 юни 2020 г.</p> <p><i>Информация към 31.12.2021 г.</i></p> <p><i>Дейност 3 приключи успешно през месец януари 2021 г.</i></p> <p>Чрез изграждане на уеб-базирана ЕИСС ще се осигури инструмент за организиране процесите по управление на дела по електронен път и свързаните с това промени по лесен, интуитивен, законосъобразен и сигурен начин. В контекста на единно софтуерно решение, архитектурата на с-мата ще е изградена от логически обособени модули - всеки модул е функционална единица, изпълняваща специфични задачи, но работи в тясно връзка с други релевантни модули. Функционалността ще бъде достъпна за използване от специфични групи потребители, в оглед техните роли и</p>					

функции, като тези настройки могат да се управляват и конфигурират динамично. ЕИСС ще предоставя пълната функционалност, използвана за управление на информация от делата, и ще разполага с конвертори за интеграция със съществуващите ИС в съдебната и изпълнителната власт съгласно идентифицираните източници за автоматично извличане и публикуване на информация. Системната архитектура на ЕИСС ще дава възможност за работа с нея в режим на експлоатация на централизирана инфраструктура, което ще позволи използването ѝ в съдилища, които не разполагат с необходимия ИКТ ресурс, и ще намали инвестицията при бъдещи реформи или доразвиване на ЕИСС с допълнителни модули. ЕИСС ще осигури оптимизирано и надеждно управление на делата по електронен път с осигуряване на необходимата информационна сигурност за защита на информацията, обработвана и обменяна от органите на съдебната власт, както и за осигуряване на оперативно съвместим обмен с други органи на съдебната власт, използващи информационни системи, одобрени от ВСС.

По проект „Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система“ по Програма БГ 14 на НФМ 2009-2014, е създадена интерактивна карта на съдилищата, която отразява натовареността на всеки съд, съпоставена със средната натовареност за страната на съответното ниво съд. С финансиране от страна на МП е изработено Изследване за социално-икономическите фактори, които оказват влияние върху честотата и типа дела, завеждани в българските съдилища.

Към 31.12.2020 г. изпълнението по отделните дейности на проекта е следното:

Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ – изпълнени са 6 от 8-те и поддейности. В процес на изпълнение е втора фаза от поддейност 1.7 от общо 8 поддейности

През отчетния период приключи изпълнението на поддейност 1.6., а изготвените по нея Доклад – предложения за оптимизиране на прокуратури и Доклад – предложения за оптимизиране на съдилища бяха обект на публичните обсъждания от обхвата на дейност 1.7.

Поддейност 1.7. „Избор на модел за оптимизация на съдебната карта“, като в периода от 30.06. – 20.07.2020 г. са проведени 10 броя обществени обсъждания на докладите, изработени в рамките на поддейност 1.6., изготвени са резюмета за всяко от проведените общо 10 публични обсъждания. Предвид епидемиологичната обстановка в страната публичните обсъждания се проведоха в смесен формат - присъствено и дистанционно.

Втората фаза на поддейност 1.7 е в изпълнение, като Прокурорската колегия в заседания на 30.09.2020 г. и 07.10.2020 г. е обсъдила и приела резултатите от изпълнението на поддейности 1.5, 1.6 и първата фаза на поддейност 1.7, като с решение от 07.10.2020 г. е избрала разработените по дейност 1.6 модели, които да бъдат реализирани по отношение на районните прокуратури и е приела Пътна карта с план за действие за реализиране на моделите. Съдийската колегия в заседания на 06.10.2020 г., 15.10.2020 г. и 20.10.2020 г. е обсъдила разработените модели, като приемането на решение за избор на модел е отложено, с оглед провеждане на допълнителни обсъждания на модел 4 с магистратите по апелативни райони.

На основание чл. 30, ал. 5, т. 6 от ЗСВ и при наличието на решение на СК във връзка с изпълнение по дейност 1.7 предстои внасяне на Пленума на ВСС за приемане на моделите за реорганизация на районно ниво и Пътна карта с план за действие за реорганизация на окръжно и апелативно ниво на структури на ПРБ.

След приключването на поддейност 1.7 ще стартира и последната поддейност 1.8.

Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ – в процес на изпълнение.

За отчетния период приключи изпълнението на поддейност 1.7 „Избор на модел за оптимизация на съдебната карта“, като на 19.01.2021 г. Съдийската колегия на ВСС е одобрила модел 4 за оптимизиране на съдебната, на 02.02.2021 г. Съдийската колегия е обсъдила и приела Пътна карта с план за действие за реорганизация на съдилищата. На 18.02.2021 г. Пленумът на ВСС е приел предложенията на съдийската и прокурорската колегия за одобрените от тях модели и пътни карти с план за действие за оптимизиране на съдебните райони.

Въз основа на взетото решение от Пленума на ВСС стартира изпълнението на поддейност 1.8. „Изготвяне на пакет от предложения за изменение и допълнение на действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта“.

На 18.05.2021 г. Съдийската колегия на ВСС взе решение докладът по модел 4, в срок до 20.05.2021 г., да се публикува на интернет страницата на ВСС. Указано е на административните ръководители на съдилищата да публикуват на интернет страниците си съобщение, че докладът е публикуван на сайта на ВСС и заинтересованите лица имат възможност до 10.06.2021 г. да изразят становища и да зададат писмено въпроси, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на ВСС. Определени са датите 08.06.2021 г. и 15.06.2021 г. за обсъждане на повдигнатата тема в СК на ВСС.

В изпълнение на Пътната карта и плана за действие за реорганизация на структури на прокуратурата на РБ за 12 месеца в свое заседание, проведено на 12.05.2021 г. Прокурорската колегия на ВСС е разгледала и приела предложенията на главния прокурор на РБ за оптимизиране на районните прокуратури със седалища в гр. София и София област - диференциран модел, като е внесла същите за разглеждане в заседание на Пленума на ВСС. В свое заседание на 27.05.2021 г. ПВСС е взел решение и е изпратил на министъра на правосъдието решението на Прокурорската колегия за оптимизация на районните прокуратури със седалище в гр. София и София област.

На 22.06.2021 г. Съдийската колегия на ВСС прие за запознаване изготвения пакет от предложения за изменение и допълнение на действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта, изготвен от „Глобал Адвайзърс“ АД в изпълнение на поддейност 1.8, като същия в срок до 23.06.2021 г. да се публикува на интернет страницата на ВСС в раздел „Обществени обсъждания“ за да могат заинтересованите лица до 11.07.2021 г. да изразят писмени предложения и становища.

Изпълнението на Дейност 2 „Разработване на предложения за описание, анализ и оптимизация и реинженеринг на работните процеси, свързани с разглеждането на дела от съдилищата в единен модел на процесите“ приключи успешно през месец юли 2019 г. С нейното изпълнение са постигнати следните резултати:

1. Изготвен и приет Доклад, съдържащ детайлизирано описание на функционалността на Единната информационна система на съдилищата на процесно ниво (2.1.).
2. Изготвен и приет Анализ на процедурите и работните процеси, свързани с управлението на дела на ниво районен, окръжен и апелативен съд и връзката между тях (2.2.).
3. Изготвен и приет Доклад с конкретни решения и препоръки за интеграция между Единната информационна система на съдилищата и други системи на съдебната система или държавната администрация (2.3.).
4. Изготвен и приет документ „Комплект от карти на оптимизираните процеси, свързани с управление на дела по електронен път и достъп до делата по електронен път, както и едновременната работа с електронните и хартиените дела“ с приложение № 1 към комплекта (2.4.).

Дейност 3 „Разработване и внедряване на Единна информационна система на съдилищата“

На 18.06.2020 г. Пленумът на ВСС прие резултата от поддейност 3.1 „Разработка на ЕИСС“ и одобри разработената ЕИСС за внедряването и във всички съдилища, с изключение на административните съдилища и Върховния административен съд. На същото заседание е одобрен и график са внедряването на ЕИСС в 17 пилотни съдилища. Процесът по самото внедряване е осъществен в периода 22.06. – 03.07.2020 г. по поддейност 3.2- „Пилотно внедряване на ЕИСС“.

На 23.07.2020 г. Пленумът на ВСС е приел резултата по дейност 3.2. и е одобрил график за внедряване в останалите 136 съдилища. Поддейност 3.3 е приключена и приета. В резултат – внедрена и пусната в реална експлоатация ЕИСС в 152 съдилища. Внедрена, но нестартирала реална експлоатация във Върховен касационен съд. Съгласно договора, считано от 04.01.2021 г. ще стартира период от 48 месеца за гаранционна поддръжка на системата.

Информация към 31.12.2021г.

Съгласно решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол №31/17.12.2020 г. прие план за възобновяване образованието на дела в ЕИСС съобразно степента на натовареност на съдилищата, а именно: от 01.01.2021 г. – Апелативен район-Велико Търново, и военните съдилища в Република България; от 01.03.2021 г. – Апелативен район-Бургас, Апелативен район-Варна, Специализиран наказателен съд и Апелативен специализиран наказателен съд; от 01.04.2021 г. – Апелативен район-Пловдив; от 01.05.2021 г. – Апелативен район-София; от 01.06.2021 г. – Върховен касационен съд. Плана е изпълнен, като от 01.06.2021г. стартира и ВКС. ЕИСС е в реална експлоатация във всички съдилища, като следва да се вземе предвид факта издадената заповед №893/10.08.2021г. на Председателя на ВКС, считано от 11.08.2021г. се преустановява използването на ЕИСС във ВКС.

Поддейност 3.4 „Обучение за потребителите и ИТ експерти за работа с ЕИСС“ е изпълнена. Проведени са обучения на обучители - 367 магистрати и съдебни служители с получен сертификат; проведено онлайн обучение на 1564 потребители за работа с ЕИСС – магистрати и съдебни служители. Предоставени са видеоматериали през интернет платформата YouTube със свободен достъп, гледани от общо 2414 самообучаващи се потребители. През периода 17.11.2020 - 03.12.2020 г. са проведени допълнителни тематични дистанционни обучения, видеозаписите от които са предоставени през платформата YouTube, като са осъществени общо 4976 изглеждания към 26.12.2020 г.

Дейност 4 „Анализ на нормативната уредба, съществуващите технологични процеси, средствата за събиране и обобщаване на статистическа информация“ е изпълнена. В резултат на дейността са изготвени 4 бр. анализи:

1 „Анализ на нормативната уредба, съществуващите технологични процеси, средствата за събиране и обобщаване на статистическа информация“.

2 „Анализ на технологичните процеси и изготвяне на времеви стандарти и средства за контрол и оптимизация.

3 „Анализ на състоянието и нуждата от оптимизация на средствата за събиране и обработка на статистическа информация и възможностите за изготвяне на статистически отчети в реално време“.

4 „Анализ и спецификация на средствата за събиране на информация и методите за измерване на натовареността на магистрати и служители“.

Дейност 5 „Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата и прокуратурите“ - в процес на изпълнение.

Дейността е стартирала със сключването на договор на 21.07.20 г. с избрания изпълнител. Срокът за неговото изпълнение е 6 месеца. Към 31.12.20 г.

На 13.05.2021 г. е прекратен сключения договор между ВСС и „АСАП“ ЕООД за изпълнение на обществена поръчка с предмет „Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата и прокуратурите“. Предстои повторно обявяване на обществената поръчка.

Дейност 5.1. - „Анализ на информацията за интегриране в СИСМА“ (накратко Д 5.1) – в процес на изпълнение.

Дейност 5.2.-„Проектиране и разработка на СИСМА“ (накратко Д 5.2) – в процес на изпълнение.

Дейност 5.3.-„Внедряване на СИСМА, разработване на документацията за използване на системата и обучение на потребителите на системата“ (накратко Д 5.3) – не е стартирала, необходим е резултат от Д 5.2.

Информация към 31.12.2021 г.

За отчетения период се сключи Договор № ВСС-12633 от 01.09.2021 г. с „Информационно обслужване“ АД за изпълнение на обществена поръчка с предмет „Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата и прокуратурите“. Срокът за изпълнение на сключения договор е до 8 месеца от подписването му.

	<p>Дейност 6 „Осигуряване на публичност и визуализация“ е в процес на изпълнение. Във връзка с провеждането на 10 броя обществени обсъждания по дейност 1.7 на проекта, които предвид противоепидемичните мерки срещу COVID-19 са проведени онлайн.</p> <p>Дейност 7 „Доставка на хардуерно оборудване - в процес на изпълнение На 15.10.2020 г. е подписан договор с избрания изпълнител с предмет „Доставка, инсталиране, конфигуриране и поддръжка на ИТ инфраструктура в която ще работи ЕИСС и СИСМА“ и срок за изпълнение 90 календарни дни.</p> <p>През м. декември 2020 г. е направена доставка на оборудването, предмет на договора на място в два дейта центъра, наети от възложителя. Оборудването е прието от комисия с представители на възложителя и изпълнителя и са подписани приемо-предавателни протоколи. Извършено е инсталирането на оборудването в двата дейта центъра и са подписани приемо-предавателни протоколи за извършени действия по инсталиране на оборудването, съгласно договора.</p> <p>Във връзка с неприключилото изпълнение на дейност 1 и повторното обявяване на обществена поръчка за изпълнение на дейност 5 УО на ОПДУ е одобрил искане за изменение на срока на проекта от 30.06.2021г. на 30.06.2022г.</p> <p><u>Информация към 31.12.2021 г.</u> <i>Получено е одобрение от УО на ОПДУ за изменение на стойността на предоставеното финансиране за изпълнение на всички дейности по проекта въз основа на стойностите на сключените по проекта договори с изпълнители. Стойността на предоставеното финансиране е в размер на 4 953 608.68 лв.</i></p>					
<p>3.4.3 Оценка на ефективността на отделни структури на съдебната власт и реформа на съдебната карта.</p>	<p>1.Анализи на реализираните реформи на съдебни карти в Европа, използваните методологии и практическите мерки на ниво държава-членка, в контекста на тяхната приложимост към българската съдебна система и на текущото състояние на отделните съдебни структури и тяхната ефективност и ефикасност - за районите, окръжните и апелативните съдилища и прокуратури, както и за административните съдилища;</p> <p>2.Изготвяне на предложения за промени в конкретни съдебни структури по йерархични нива и реализиране на правно-организационни анализи за подбрани пилотни съдилища относно възможностите за тяхната реорганизация и създаване на т.нар. обединен съд или обединена прокуратура;</p> <p>3.Изготвяне на предложения за оптимизиране на съдебната карта, в т.ч. предложения и обосновка за конкретни обединения по места;</p> <p>4.Провеждане на дискусии и избор на конкретен модел за оптимизиране на съдебната карта на районните съдилища и прокуратури;</p>	<p>ОПДУ 580 000 лв.</p> <p>По т. 6 и 7 – от ДБ</p>	<p>Избран модел за оптимизиране на съдебната карта и пътна карта (план за действие) чрез реформа на броя и начина на работа на съдебните структури на районно, окръжно и апелативно ниво</p> <p>Оптимизирани разходи за административно управление на съдебните структури чрез приет модел за оптимизация на съдебната карта на ниво районни съдилища и прокуратури и планиране на промени</p>	<p>Изготвени анализи;</p> <p>Изготвени предложения за оптимизиране на съдебната карта;</p> <p>Проведени минимум 5 бр. дискусии по апелативни райони;</p> <p>Избран модел за оптимизация на съдебната карта на ниво районни съдилища и прокуратури;</p> <p>Изготвена пътна карта за реорганизация на съдебните структури на окръжно и апелативно ниво;</p> <p>Изготвен пакет от предложения за изменение и допълнение</p>	<p>ВСС</p>	<p>МП ВАС</p>

	<p>5. Прилагане на оценката и изработване на пътна карта за реорганизация на съдебните структури на окръжно и апелативно ниво;</p> <p>6. Прилагане на избрания модел за оптимизиране на съдебната карта на районните съдилища и прокуратури и пътна карта за реорганизация на съдебните структури на окръжно и апелативно ниво /финансира се от ДБ/;</p> <p>7. Периодична оценка на ефективността на структурите /финансира се от ДБ и за целите на оценката се ползва СИСМА/</p> <p>ПП: 2016-2020 г.</p>		на окръжно и апелативно ниво	на действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта.		
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ВСС:</p> <p>Кореспондира с мярка 3.4.2.</p> <p>Част от проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на съдилищата и прокуратурите и разработване на Единна информационна система за съдилищата“ по ОПДУ с общ бюджет 5 081 576,20 лв., който се очаква да приключи до 30.04.2021 г. който се очаква да приключи до края на 2020 г.</p> <p>След провеждането на обществени поръчки през м. декември 2018 г. са избрани изпълнителите на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ и Дейност 6 „Осигуряване на публичност и визуализация“ от проекта. В началото на 2019 г. са сключени договори с избраните изпълнители, с което започна практическото изпълнение на тези дейности.</p> <p>Дейност 1 на проекта кореспондира с мярката като предвижда Разработването на модел за оптимизация на съдебната карта и има за цел да надгради положените до момента усилия от страна на ВСС в това направление. Ще бъдат изследвани добрите практики и приложените методологии в други държави членки на ЕС, които са провели или понастоящем приключват реформа на съдебната карта през последните 10 години, като се търси експертна оценка за цялостния ефект на потенциалните мерки, които могат да бъдат предприети – самостоятелно или в контекста на други реформи, както и за приложимостта на тези практики в българската съдебна система, отчитайки националните специфики на процесуалните правоотношения. Анализът ще бъде допълнен от посещения на място в две държави членки, за които изследванията са показали най-голямо сходство на правните системи и наличие на реализирани ефективни решения. Въз основа на идентифицираните добрите практики в други държави членки на ЕС и първичните анализи на ВСС, ще бъдат дефинирани критерии и ще бъдат изготвени детайлни изследвания на текущото състояние на районните, окръжните и административните съдилища, и тяхната ефективност и ефикасност, ведно с влияещите социално-икономически и административно-териториални фактори. В следствие детайлните анализи ще бъдат изготвени критериите за промяна в териториалната структура на ниво РС/РП. Чрез посещения на място и правно-организационни анализи в специално подбрани пилотни групи съдилища и прокуратури ще се извърши оценка възможностите за тяхната реорганизация и/или обединяване. Ще бъдат изготвени препоръки за реорганизация на картата на РС и РП, като всеки модел за реорганизация ще бъде детайлно мотивиран. Изготвените модели ще бъдат предложени за публично обсъждане с цел избор на конкретен модел за оптимизация на съдебната карта на ниво районни съдилища и прокуратури и изготвяне на Пътна карта за реформа на териториалната структура на останалите съдилища. Постигнатите резултати ще се онагледят в конкретни предложения за изменение и допълнение на действащото законодателство, с включени мотиви и оценка на въздействието (в случаите, когато е приложимо), с цел постигане на устойчивост на направените предложения за промени.</p>					

Към 31.12.2020 г. са изпълнени 6 от 8-те поддейности на дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“. В процес на изпълнение е втора фаза от поддейност 1.7 от общо 8 поддейности. Постигнати са следните резултатите по поддейности:

1.1. „Преглед на практиката на страните-членки на ЕС“ - приет Доклад за изготвен детайлен преглед и анализ на реализираните през последните 10 години реформи на съдебни карти в държави-членки на ЕС в контекста на тяхната приложимост към българската съдебна система.

1.2. „Организиране на две посещения за обмен на добри практики“ - Осъществени две посещения за обмен на добри практики в 2 държави членки на ЕС. Изготвен и приет Доклад с конкретни предложения и формулирани препоръки за използване и адаптиране на добрите европейски практики в България.

1.3 „Анализ на състоянието на съдилищата и прокуратурите“ – приети са 6 броя анализи за състоянието на съдилищата и прокуратурите.

1.4 „Подбор на пилотни структури и разработка на аналитични инструменти - с решение на Пленума на ВСС са определени 10 РС и 10 РП, които да попаднат в обхвата на дейност 1.5.

1.5 „Изготвяне на детайлни доклади по места за реорганизация на съдебни структури“ - изготвени 20 броя детайлни доклади за реорганизация на съдебни структури – 10 бр. за районни съдилища и 10 бр. за районни прокуратури.

1.6 „Разработване на предложения за оптимизация на съдебната карта“ - Изготвени са от доклад с предложения за оптимизиране на прокуратури (на 16.06.2020 г.) и доклад с предложения за оптимизиране на съдилища (на 29.06.2020 г.), които са приети от възложителя и са разгледани и обсъдени на няколко заседания на Прокурорската колегия и Съдийската колегия на ВСС.

1.7 „Избор на модел за оптимизация на съдебната карта“ - насрочени са 10 броя обществени обсъждания по апелативните райони. В периода 30.06. – 20.07.2020 г. са проведени 10 броя обществени обсъждания (по едно за съдилищата и прокуратурите във всеки район) на докладите, изработени в рамките на поддейност 1.6, изготвени са резюмета за всяко от проведените общо 10 публични обсъждания. Предвид епидемиологичната обстановка в страната публичните обсъждания се проведеха в смесен формат - присъствено и дистанционно.

Втората фаза на поддейност 1.7 е в процес на изпълнение, като Прокурорската колегия в заседания на 30.09.2020 г. и 07.10.2020 г. е обсъдила и приела резултатите от изпълнението на поддейности 1.5, 1.6 и първата фаза на поддейност 1.7, като с решение от 07.10.2020 г. е избрала разработените по дейност 1.6 модели, които да бъдат реализирани по отношение на районните прокуратури и е приела Пътна карта с план за действие за реализиране на моделите. Съдийската колегия в проведени на 06.10.2020 г., 15.10.2020 г. и 20.10.2020 г. заседания е обсъдила разработените модели, като приемането на решение за избор на модел е отложено, с оглед провеждане на допълнителни обсъждания на модел 4 с магистратите по апелативни райони.

На основание чл. 30, ал. 5, т. 6 от ЗСВ и при наличието на решение на СК във връзка с изпълнение по дейност 1.7 предстои внасяне на Пленума на ВСС за приемане на моделите за реорганизация на районно ниво и Пътна карта с план за действие за реорганизация на окръжно и апелативно ниво на структури на ПРБ.

1.8. „Изготвяне на пакет от предложения за изменение и допълнение на действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта“ – не са стартирани действия, необходимо е наличие на резултати от поддейност 1.7.

Информация към 31.12.2021 г.

За отчетния период приключи изпълнението на последната поддейност, а именно поддейност 1.8 „Изготвяне на пакет от предложения за изменение и допълнение на действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта“ по сключен Договор № ВСС-1212 от 31.01.2019 г. с „Глобал адвайзърс“ АД. Със свое решение по протокол № 14/22.07.2021 г. Пленума на ВСС прие изготвения от "Глобал

Адвайзър" АД пакет от предложения за изменения в законодателството за въвеждане на оптимизирана съдебна карта и изпрати същите на министъра на правосъдието.

Дейност 5 „Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата и прокуратурите“ – в процес на изпълнение.

На 13.05.2021 г. е прекратен сключения договор между ВСС и „АСАП“ ЕООД за изпълнение на обществена поръчка с предмет „Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата и прокуратурите“. Предстои повторно обявяване на обществената поръчка.

Дейност 6 „Осигуряване на публичност и визуализация“ – в процес на изпълнение.

Останалите дейности по проекта **Дейност 2 „Разработване на предложения за описание, анализ и оптимизация и реинженеринг на работните процеси, свързани с разглеждането на дела от съдилищата в единен модел на процесите“, Дейност 3 „Разработване и внедряване на Единна информационна система на съдилищата“, Дейност 4 „Анализ на нормативната уредба, съществуващите технологични процеси, средствата за събиране и обобщаване на статистическа информация“ и Дейност 7 „Доставка на хардуерно оборудване“ са приключили.**

Във връзка с неприключилото изпълнение на дейност 1 и повторното обявяване на обществена поръчка за изпълнение на дейност 5 УО на ОПДУ е одобрил искане за изменение на срока на проекта от 30.06.2021 г. на 30.06.2022 г.

По отношение на реформа на съдебната карта ВСС в качеството му, както на бенефициент, така и на партньор на Министерството на правосъдието, изпълнява редица дейности по проекти, финансирани по ОПДУ 2014-2020. Отделно от проектните дейности, в периода след последния отчет е извършено следното:

- с оглед намаляване натовареността на съдиите от Софийски районен съд и Софийски градски съд е инициирана промяна на границите на съдебните райони на Софийски районен съд и районните съдилища в гр. Елин Пелин, гр. Костинброд, гр. Перник, гр. Самоков. Предложението за промяна на границите на тези съдебни райони е изпратено на Министерство на правосъдието, Министерството на вътрешните работи, Министерството на финансите и на Националната камара на нотариусите за съгласуване, както и до председателите на конкретните съдилища и заинтересованите общински администрации Проведени са съвместни срещи с представители на всички засегнати институции от съответните населени места;

- с решение на Пленума на ВСС от 19.07.2018 г. по предложение на Прокурорската колегия, считано от 01.01.2019 г. са закрити 11 районни прокуратури, а в седалищата им са разкрити териториални отделения към районната прокуратура със седалище в съответния областен град. Със същото решение ВСС е определил районите на действие на районните прокуратури към които са новоразкритите териториални отделения. С последващи решения съответно на пленума и на прокурорската колегия магистратите от закритите районни прокуратури са преназначени в районните прокуратури със седалище в съответния областен град, както и са уредени правоотношенията със служителите от закритите районни прокуратури.

Отделно от проектните дейности, в периода след последния отчет е извършено следното:

- с решение от 19.06.2019 г. Прокурорската колегия е приела решение, с което е предложила на Пленума на ВСС считано от 01.01.2020 г. да закрие 28 районни прокуратури със седалища в извънобластни малки градове, а на тяхно място да разкрие териториални отделения към съответната районна прокуратура със седалище в областния град. Със същото решение Прокурорската колегия е предложила на ВСС да определи районите на действие на районните прокуратури към които от 01.01.2020 г. ще бъдат разкрити териториални отделения. На заседание на 27.06.2019 г. Пленумът на ВСС е разгледал предложението на Прокурорската колегия и го е изпратил на министъра на правосъдието за съгласуване съгласно изискванията

на чл. 30, ал. 2, т. 7 от ЗСВ. Към датата на изготвяне на настоящата информация се изчаква становището на министъра на правосъдието, след което Пленумът ще пристъпи към обсъждане и приемане или неприемане на предложението на Прокурорската колегия.

По отношение на съдебните райони на структурите на Прокуратурата на Република България, след получаване на положително становище от страна на министъра на правосъдието по предложението от 19.06.2019 г. на Прокурорската колегия, Пленумът на ВСС с решение по Протокол № 20/29.07.2019 г. закри, считано от 01.01.2020 г., 28 районни прокуратури със седалища в извънобластни малки градове, като на тяхно място разкри териториални отделения към съответната районна прокуратура със седалище в областния град. Със същото решение Пленумът на ВСС определи и районите на действие на районните прокуратури към които от 01.01.2020 г. са разкрити териториални отделения.

Процесът на оптимизиране структурата на районните прокуратури продължава. След първите стъпки през 2018 г. и 2019 г., с решение по протокол № 26/08.07.2020 г. Прокурорската колегия на ВСС предлага, считано от 01.01.2021 г., окрупняването да продължи със закриването на още 38 районни прокуратури. С решение по протокол № 17/09.07.2020 г. Пленумът на ВСС изпрати решението на Прокурорската колегия на ВСС до министъра на правосъдието за съгласуване съгласно изискванията на чл. 30, ал. 2, т. 7 от ЗСВ.

По отношение на съдебните райони на структурите на Прокуратурата на Република България, след получаване на положително становище от страна на министъра на правосъдието по предложението от 08.07.2020 г. на Прокурорската колегия, Пленумът на ВСС с решение по Протокол № 20/13.08.2020 г. закри, считано от 01.01.2021 г., 38 районни прокуратури със седалища в извън областни градове, като на тяхно място разкри териториални отделения към съответната районна прокуратура със седалище в областния град. Със същото решение Пленумът на ВСС определи и районите на действие на районните прокуратури, към които от 01.01.2021 г. са разкрити териториални отделения.

На проведеното на 17.07.2019 г. заседание на КСКНСС, след обсъждане на въпроси свързани с оптимизиране структурата на районните съдилища и реформа на съдебната карта, комисията реши всички въпроси, свързани с реформата на съдебната карта на районните съдилища, да се решават комплексно - при извършване на цялостен анализ на всички относими фактори както по отношение на натовареността на ОСВ, така и по отношение на демографските тенденции, социално-икономически фактори, инфраструктура и достъп до правосъдие (пътна инфраструктура, разстояние между населените места, специфични характеристики на района и т.н.).

На заседанието си КСКНСС обсъди конкретни предложения относно оптимизиране структурата на районните съдилища и реформа на съдебната карта, като предложенията са изпратени на ръководителя на Проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ за евентуално съобразяване при осъществяване на дейностите по проекта.

На 17.09.2019 г. членовете на ВСС Боряна Димитрова и Даниела Марчева внесоха в заседанието на СК на ВСС за разглеждане предложение относно оптимизацията на съдебната карта на съдилищата. След проведени дебати и проведено работно съвещание, Съдийската колегия се обедини около становището, че оптимизацията на съдебната карта трябва да се осъществява при спазването на два основни принципа, а именно: осигуряване на достъп до правосъдие на гражданите във всички негови аспекти и повишаване на качеството на правосъдие. На заседанието проведено на 01.10.2019 г. СК на ВСС (когато отново на ДР се разгледа горното предложение) реши да продължи реформата на съдебната карта на съдилищата като споделя целите и критериите за реорганизация, приети с протокол № 40/15.07.2015 г., които предвиждат определяне на минимална численост на съдиите в РС, натовареност на РС, разпределение на населението, географски разстояния и достъпност на обществения транспорт, индекс за социално-икономическото развитие, предлагане на услуги от публичния и частния сектор, съществуване на дигитална достъпност и интернет достъп на гражданите, наличие на други фактори, които налагат нуждата от запазване на седалището на РС.

По повод внесено предложение за намаляване натовареността на съдиите от Софийски районен съд и Софийски градски съд чрез промяна в границите на съдебния район на Софийски районен съд и Софийски градски съд, респ. ОС – София, както и на границите на съдебните райони на РС – Перник, РС – Костинброд, РС – Елин Пелин и РС – Самоков със свое решение по т. 37 от протокол № 28/25.09.2018 г. Съдийската колегия на ВСС е възложила на КСКНСС да изготви становище по предложението след съгласуване с всички институции, имащи отношение към това предложение и при съобразяване с проекта, по който ВСС е бенефициент („Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ЕИСС“). Съдийската колегия е приела също така изготвеното становище на комисията да се внесе в Съдийска колегия за произнасяне.

В тази връзка на свое заседание на 27.05.2020 г. КСКНСС изрази принципно съгласие с предложението за промяна на границите на съдебните райони на Софийски районен съд и районните съдилища в гр. Елин Пелин, гр. Костинброд, гр. Перник, гр. Самоков и възложи на вносителите да изготвят цялостен доклад относно ефекта от промяната на границите на съдебните райони, който да бъде внесен в Комисията за обсъждане.

Във връзка с решението на Съдийската колегия на ВСС за изготвяне на цялостен анализ относно ефекта от промяната на границите на съдебните райони, в заседание на КСКНСС проведено на 15.07.2020 г. е внесен за разглеждане цялостен доклад от членове на КСКНСС и СК на ВСС с конкретни предложения за промяна границите на съдебния район, обслужван от Софийски районен съд. Предложението е одобрено и внесено в заседание на Съдийската колегия на ВСС проведено на 21.07.2020 г. като разглеждането на точката е отложена за следващо заседание на СК на ВСС.

Отделно от проектните дейности, в периода след последния отчет е извършено следното:

По отношение на съдилищата:

Във връзка с внесено в СК на ВСС предложение за промяна в границите на съдебните райони на СРС, РС - Костинброд, РС - Елин Пелин, РС- Перник и РС- Самоков, във ВСС са постъпили становища от председателя на Административен съд – София – град, от председателя на Административен съд – София – област и председателя на Административен съд – Перник, като същите са разгледани в заседание на КСКНСС на 21.10.2010 г. Същите са приобщени към материалите внесени за разглеждане в Съдийска колегия на Висшия съдебен съвет.

Предложението за промяна на границите на съдебни райони е внесено отново в заседание на СК на ВСС на 02.02.2021 г. Със свое решение Съдийската колегия на ВСС е изпратила на министъра на правосъдието решението за промяна в границите на съдебните райони, ведно с мотивите към него, за съгласуване съгласно изискванията на чл. 30, ал. 2, т. 7 от ЗСВ.

Решението на СК на ВСС е да предложи на Пленума на ВСС да заличи от границите на съдебния район, обслужван от Софийски районен съд, определени кметства, които да бъдат включени в границите на съдебните райони, обслужвани от Районен съд Костинброд, Районен съд Елин Пелин, Районен съд Перник, Районен съд Самоков. Промяната следва да допринесе за оптимално и своевременно решаване въпроса с неравномерната натовареност без да се стига до закриване на съдилища.

Информация към 31.12.2021 г.

Във връзка с постъпил на 15.09.2021 отговор от министъра на правосъдието относно несъгласие и несъгласуване на решението на СК на ВСС за промяна границите на съдебните райони на 05.10.2021 в заседание на съдийската колегия на ВСС е прието предложението на комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ да бъде отложено внасянето на предложението за промяна на границите на съдебните райони обслужвани от Софийски районен съд, РС – Костинброд, РС – Елин Пелин, РС – Перник и РС – Самоков в заседание на пленума на Висшия съдебен съвет до пълното оптимизиране на работата на Единния портал за електронно правосъдие.

Въз основа на изготвени анализи и доклади по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на „Единната информационна система на съдилищата“ и предвид многократно разискваните въпроси

относно възможни варианти за реформа на съдебната карта комисия "Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика" към съдийската колегия на Висшия съдебен съвет със свое решение на 29.09.2021 год. прие за целесъобразно да се пристъпи към реални, конкретни стъпки в няколко различни по своите особености окръжни съдебни райони, в които да се предприеме комбиниран подход, съчетаващ един или повече от приетите модели в рамките на проекта. След продължителна дискусия аргументите на комисията са възприети и с решение на съдийската колегия на 05.10.2021 год. е изразено съгласие за предприемане на действия за изготвяне на конкретни предложения по оптимизиране структурата и организацията на дейността на три пилотни окръжни съдебни райони: на Окръжен съд - Стара Загора, Окръжен съд - Ямбол и Окръжен съд - Перник, съобразно приетите по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единната информационна система на съдилищата“ модели за реорганизация и преформатиране на съдебната карта.

За изпълнение на това намерение съдийската колегия на ВСС възложи на комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ да предприеме всички необходими действия по извършване на конкретен анализ на съответния окръжен съдебен район от демографска, социологическа, икономическа и др. гледни точки, при съобразяване на базовите критерии за промяна на съдебната карта, приети с решение на ВСС по Протокол № 40/15.07.2015 г. и въз основа на изготвените анализи и доклади по проекта за съдебната карта, осъществяване на широк публичен дебат за възможната реорганизация, както и изготвяне на план за реорганизация с конкретни предложения.

По отношение на прокуратурите:

Оптимизиране структурата на районните прокуратури продължава по отношение на районните прокуратури със седалища в София-област. Към 01.01.2021 г. завършва окрупняването на районните прокуратури в страната с изключение на тези в София-област. Окрупняването преминава през три етапа за периода 2018-2020 г. със закриване на различни групи районни структури в извънобластните центрове и разкриване на тяхно място на териториални отделения към съответната районна прокуратура със седалище в областния град.

След проведено обсъждане, с решение по протокол № 35/07.10.2020 г., Прокурорската колегия на ВСС е избрала Модел 1 за оптимизиране на районните прокуратури (унифициран подход), разработен в рамките на Дейност 1.6. „Разработване на предложения за оптимизация на съдебната карта по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от Висшия съдебен съвет по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 да бъде приложен за всички районни прокуратури със седалища извън областните центрове, с изключение на Софийска районна прокуратура и районните прокуратури със седалища в София-област.

Със същото решение и след проведено обсъждане, Прокурорската колегия на ВСС е избрала Модел 2 (разработен в рамките на същата дейност и проект като Модел 1) за оптимизиране на районните прокуратури (диференциран подход), разработен в рамките на Дейност 1.6. по Проекта, да бъде приложен за районните прокуратури със седалища в град София и София-област. С решение по т.16.3 по протокол № 35/07.10.2020 г. Прокурорската колегия на ВСС е възложила на Главния прокурор в срок до 30.04.2021 г. да ѝ предложи за обсъждане конкретно предложение за организацията във връзка с реализиране на Модел 2 /диференциран подход/ по точки 2. На същото заседание, с решение по т.16.4 е одобрен проект на Пътната карта с план за действие за реорганизация на структури на ПРБ на окръжно и апелативно ниво, съгласно приложението, неразделна част от настоящото решение, в изпълнение на Дейност 1.7 „Избор на модел за оптимизация на съдебната карта“ по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от Висшия съдебен съвет по Оперативна програма „Добро управление“ 2014 - 2020.

Решението относно приложение на диференцирания подход е внесено и прието от Пленума на ВСС с решение по протокол № 3/18.02.2021 г., който одобрява и Пътна карта с план за действие за реорганизация на структури на Прокуратура на Република България на окръжно и апелативно ниво за 12 месеца.

Със свое решение по протокол 17/12.05.2021 г. Прокурорската колегия на ВСС предлага оптимизиране на районните прокуратури със седалища гр.

София и София-област чрез закриване на районните прокуратури в Етрополе, Ихтиман, Пирдоп, Своге, Сливница и трансформирането им в териториално отделения на РП Ботевград, РП Елин Пелин, РП Костинброд и РП Самоков. Със същото решение Прокурорската колегия на ВСС е определила съдебните райони на районните прокуратури с териториални отделения считано от 01.10.2021 г.
С решение по протокол № 10/27.05.2021 г. Пленумът на ВСС изпраща решението на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 17/12.05.2021 г. за оптимизация на районните прокуратури със седалища гр. София и София-област за съгласуване на министъра на правосъдието съгласно изискванията на чл. 30, ал. 2, т. 7 от ЗСВ.

Информация към 31.12.2021 г.

Становището на министъра на правосъдието съгласно решение на Пленума на ВСС по протокол № 10/27.05.2021 г. относно предложението за оптимизиране на районните прокуратури със седалища гр. София и София-област е внесено на заседание на Пленума на ВСС на 23.09.2021 г. Взето е решение мотивите на министъра на правосъдието за несъгласие с предложението за оптимизиране на тези прокуратури да бъдат изпратени на Прокурорската колегия на ВСС за ново обсъждане и внасяне в заседание на Пленума на ВСС. С решение по протокол № 39/17.11.2021 г. Прокурорската колегия на ВСС връща предложението на главния прокурор за оптимизиране на районните прокуратури със седалище град София и София-област на главния прокурор и на Прокуратурата на Република България, които да вземат предвид предложението от страна на министъра на правосъдието, което да бъде обсъдено, както и да предложат нов срок за реструктуриране и оптимизиране на тези районни прокуратури, като материалите бъдат отново внесени на заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

3.4.4. План за развитие на човешкия ресурс, обвързан с програмното бюджетиране, на основата на който да се съставя и актуализира план за ритмичното провеждане на конкурсите в съдебната власт.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p>
---	---------------------------

<p>3.4.5 Оценка на ефективността на структурите за специализирано правосъдие (системата на административните съдилища; военните съдилища; специализираните наказателни институции).</p>	<p>Извършване на оценка за ефективността на военните съдилища и специализираните наказателни институции.</p> <p>ПП: 2016-2017 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Ефективна структура на съдилищата</p>	<p>Оптимизирана съдебна карта</p>	<p>ВСС</p>	<p>ВКП ВКС</p>
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: В периода март – ноември 2015 г. екип на Световна банка, по искане на МП, разработи преглед на функционирането на съдебната система, натовареност с дела и преглед на разходите (2008 - 2014 г.), в който се съдържат конкретни констатации и препоръки за по-ефективното използване на ресурсите в съдилищата и следствието.</p> <p>ВКС: През 2016 г. комисии от съдии от ВКС, назначени със заповеди на председателя на ВКС, извършиха проверки на организацията на дейността на съдиите от всички апелативни съдилища в Република България (включително на дейността на Апелативния специализиран наказателен съд и на Военно-апелативния съд). Изготвен е и Анализ – доклад на дейността на военните съдилища в периода 2014 – 2015 г. Докладите от извършените проверки бяха изпратени за обсъждане на Съдийската колегия на ВСС и на председателите на апелативните съдилища, като по съдебните райони на съответните апелативни съдилища са проведени събрания за обсъждане на направените констатации и препоръки. Докладите от извършените проверки са изпратени за обсъждане на Съдийската колегия на ВСС, на председателите на АСНС, СНС, Военно-апелативния съд, военните съдилища, а анализът на АСНС и СНС – и на министъра на правосъдието.</p> <p>На представителите на ВКС от състава на сформирания от ВСС работна група за формулиране на конкретни предложения за оптимизиране на броя и структурата на военните съдилища бе възложено изготвянето на Анализ за дейността на военните съдилища, в който да се включи дейността на съдилищата за периода 2016 г. – 2019 г. включително. През 2020 г. в изпълнение на задачата е изготвен анализ на натовареността, включващ количествено изследване (обработване и анализ) на статистическа информация и качествено изследване – анализ на натовареността с оглед фактическата и правна сложност на делата, с оглед резултатите от инстанционния контрол и бързина на производствата.</p> <p>ПРБ: Относими към въпроса за преодоляване на проблема с ниската натовареност на военните магистрати са Експертните предложения за необходими изменения в НПК, изпратени от главния прокурор на председателя на Четиридесет и четвъртото Народно събрание (писмо № 3500/13.10.2020 г.) и конкретно т. 23 от тях, касаеща „Разширяване на компетентността на военните съдилища и прокуратури (чл. 396 НПК) с престъпленията, извършени от граждански лица на служба в ДАНС, в МВР, в ГДИН и ГДО при МП, при или по повод изпълнение на службата им.</p> <p>ВСС: По инициатива на КСКНСС-СК от председателите на Военно-апелативния съд и военните съдилища са изискани предложения за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс /НПК/, както и конкретни предложения за справяне с ниската натовареност на този вид съдилища. На заседание на КСКНСС-СК (Решение по пр. № 16/30.05.2018 г., т.3) са обсъдени и приети изпратените становища и предложения за изменение и допълнения на НПК в частта относно родовата подсъдност по определени дела с оглед увеличаване на броя дела за разглеждане от военните съдилища. Становищата и предложенията от военните съдилища са изпратени на МП от Комисията по правни и институционални въпроси</p>					

към Пленума на ВСС за обсъждане и преценка с оглед сформирането на работна група с участието на военните съдилища и военните прокуратури (Решение на КПИВ по пр. №17/11.06.2018 г., т. 15).

Извършен е анализ и оценка на работата на специализираните прокуратури от създаването им до края на 2015 г. Резултатите от анализа са обективирани в доклад, включващ и препоръки за подобряване на работата на двете прокуратури.

КСКНСС-СК внесе в Съдийската колегия на ВСС за разглеждане и обсъждане направените от военните съдии предложения за изменения и допълнения на НПК, НК, ЗАНН и АПК. С решение от 17 юли 2018 г. Съдийската колегия на ВСС внесе предложенията във връзка с реформата във военното правораздаване в заседание на Пленума на ВСС, който с решение от 19 юли 2018 г. ги изпрати на председателите на ВКС, ВАС и главния прокурор за организиране на обсъждане и приемане на становище. Становищата на ВКС, ВАС и ПРБ са обобщени от Комисията по правни и институционални въпроси и внесени в заседание на Пленума на ВСС на 01.11.2018 г., за обсъждане. С решение от същата дата Пленумът на ВСС изпрати обобщените становища на Министерство на правосъдието. Обобщените становища бяха внесени и в заседание на Съдийската колегия на ВСС, проведено на 13.11.2018 г., като обсъждането на становищата беше отложено.

С решение на Пленума на ВСС от 01.11.2018 г. на Министерство на правосъдието са изпратени становищата на ВКС, ВАС и Прокуратурата на РБ във връзка с предложенията на военните съдии по отношение на законодателни изменения, с цел преодоляване на проблема с ниската натовареност на военните съдилища. Със свое решение от 14.05.2019 г. Съдийската колегия на ВСС прие да се изпрати писмо до министъра на правосъдието с молба да бъдат извършени във възможно най-кратък срок всички необходими законови действия по изпратените от Пленума на ВСС предложения за законодателни изменения, тъй като беше установено, че към посочената дата все още няма формирана работна група. Реформата на военните съдилища зависи от крайното решение на законодателния орган по направените предложения за разширяване компетентността на военните съдилища.

Трайно установената ниска натовареност на военните съдилища и липсата на обективна обусловеност за нейното увеличаване налагат необходимостта от промяна в броя и структурата на военните съдилища. В тази насока е и решението на Съдийската колегия на ВСС от 16.07.2019 г. за принципно съгласие за закриване на военни съдилища и за формиране на работна група за изготвяне на конкретни предложения за оптимизиране на броя и структурата на военните съдилища. В състава на работната група са включени членовете на комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към СК на ВСС, членове на комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС, на комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС и членове на комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на ВСС, както и представители на Върховния касационен съд, Военно-апелативен съд, Военен съд – София, Военен съд – Пловдив и Военен съд – Сливен.

Проведени са две работни заседания на работната група съответно на 11.10.2019 г. и 06.11.2019 г. На втората работна среща присъстваха представители от Държавна агенция „Разузнаване“ и Национална служба „Охрана“. Обсъдени бяха изготвените анализи на натовареността на военните съдилища за 2017 г. и 2018 г. Взе се решение да бъде изготвен анализ за дейността на военните съдилища, в който да се включи дейността на съдилищата и за 2019 г., като се отчете спецификата на правораздаването и на тежестта на делата за съответния разглеждан период.

Следващата среща на работната група е предвидена за 22.01.2020 г.

По отношение на специализираното правосъдие, продължава обсъждането относно броя и структурата на военните съдилища с оглед трайно ниската им натовареност и липсата на обективна обусловеност за увеличаването ѝ.

От началото на 2020 г. работната група, формирана от Съдийската колегия на ВСС с Решение по протокол №23/16.07.2019 г., проведе две заседания. Изготвен бе планираният анализ на степента на натовареност на военните съдилища. Анализът бе приет с Решение по протокол №

	<p>18/09.06.2020 г. на Съдийската колегия на ВСС, като разглеждането на предложенията за оптимизиране броя и структурата на военните съдилища бе отложено до разглеждане от Народното събрание на Закон за допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс.</p> <p>На 16.06.2020 г. комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на ВСС внесе в Съдийската колегия на ВСС предложения за оптимизация на дейността на военните съдилища чрез законодателни изменения в Наказателно-процесуалния кодекс, в Закона за съдебната власт и в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, касаещи статута на военните съдии и компетентността на военните съдилища. Предложенията бяха приети и изпратени на Правната комисия на Народното събрание, ведно със становища на Върховния касационен съд и Прокуратура на Република България.</p>					
3.4.6 Въвеждане на механизъм за оценка на ефекта от приложението на ГПК, НПК и АПК.	<p>1.Разработване на методология за оценка на ефекта от приложението на ГПК, НПК и АПК, включително и за въведени изисквания на правото на ЕС;</p> <p>2.Изработване на пилотен анализ на приложението на ГПК, НПК и АПК на базата на изработената методология;</p> <p>3.Провеждане на дискусии по методологията и пилотния анализ.</p> <p>ПП: 2017-2019 г.</p>	ОПДУ 150 000 лв.	<p>Постоянен механизъм за оценка ефекта от прилагането на процесуалните кодекси;</p> <p>Осигуряване на гаранции за ефективно и справедливо правосъдие.</p>	<p>Разработена методология;</p> <p>Изработен пилотен анализ;</p> <p>Проведени дискусии.</p>	МП	
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: Изпълнението на мярката е залегнало като дейност „Инструмент за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК“ в одобрения за финансиране от ОПДУ проект на Министерство на правосъдието “Ефективен достъп до правосъдие”. Договорът за изпълнение на проекта е подписан на 15 декември 2017 г., със срок за изпълнение 30.09.2020 г.</p> <p>По проекта е разработена е методология за оценка на ГПК, НПК и АПК, която е пилотирана чрез извършване на анализ на ефекта от приложението на ГПК, НПК и АПК. На проведено през м. май 2019 г. публично обсъждане методологията и анализът бяха дискутирани с представители на магистратите, неправителствените и професионалните организации, бизнеса и членовете на Съвета за прилагане на Актуализираната стратегия (общо 100 участника). Методологията за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК беше разгледана на редовно заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система през м. юли 2019 г. Методологията за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК е въведена със Заповед № ЛС-04-230/30.06.2020 г. на министъра на правосъдието. Със заповедта се определят отговорните звена за системното прилагане на методологията и се указва, оценката на приложението на процесуалните кодекси да се извършва чрез сформирание на работна група от експерти от МП, магистрати и други специалисти.</p> <p>Проектът е изпълнен в срок и на 27 август 2020 г. е проведена заключителна пресконференция.</p>					
3.4.7 Наблюдение на продължителността на делата и преписките и анализ на възможностите за повишаване на ефективността на разглеждането им.	<p>1.Идентифициране на факторите, които водят до увеличаване на продължителността на делата и преписките;</p> <p>2. Изработване и прилагане на предложения за преодоляване на забавянията при разглеждане на делата и преписките при осигуряване на качеството на правосъдието;</p>	ОПДУ 160 000 лв.	- Процедура за мониторинг на продължителността на делата и мерки за повишаване ефективността на тяхното разглеждане;	<p>Идентифицирани фактори за забава;</p> <p>Изготвен анализ и пакет от изменения и допълнения на процесуалните закони;</p>	ВСС	ИВСС

	<p>3.Изготвяне на Анализ на измененията в процесуалното законодателство и оценка на ефекта от прилагането на изменението процесуални норми по отношение на бързината, ликвидността и ефективността на правоприлагането и правораздаването;</p> <p>4. Провеждане на публични дискусии.</p> <p>ПП: 2017 -2019 г.</p>		<p>- Постоянен механизъм за оценка ефекта от прилагането на процесуалните кодекси. Осигуряване на гаранции за ефективно правосъдие</p>	<p>Проведени дискусии.</p>		
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: Кореспондира с мярка 3.2.1. МП: В периода март – септември 2015 г. Световната банка, по инициатива на Министерство на правосъдието, направи проучване и разработи Карта на 2 от най-разпространените съдебни производства (разглеждане на трудови спорове и заповедни производства), в което предложи конкретни мерки за намаляване на срока за приключването им и подобряване на ефективността на провеждането им. ВСС: Мярката е част от изпълнения от ВСС проект по ОПДУ „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“ с бюджет 410 000,00 лв., по ДБФП сключен на 14.09.2017 г. На 14.03.2019 г. успешно официално приключи изпълнението на проект „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“.</p> <p>В изпълнение на дейностите на проекта са постигнати резултати, които имат пряко отношение към натовареността в съдебната власт, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Извършена междинна оценка на методологията за измерване тежестта на отделните видове дела; • Разработен модел за интеграция на механизма за определяне на норма на натовареност с другите процеси на планиране; • Разработена методика за измерване на работната натовареност на съдебната администрация чрез изработени обективни критерии, включително Механизъм за определяне на норма за натовареност на служителите в администрацията на органите на съдебната власт; • Разработен анализ на условията на труд в съдилищата и прокуратурите; • Разработен и внедрен стандарт за условията на труд в съдилищата и прокуратурата; • Разработен и внедрен механизъм за прилагане на приетия стандарт и контрол по изпълнението му; • Изготвен аналитичен доклад съдържащ анализ, идентифициращ факторите, водещи до увеличаване на продължителността на делата и преписките; • Разработена е процедура за мониторинг на продължителността на делата и мерки за повишаване ефективността на тяхното разглеждане, както и постоянен механизъм за оценка ефекта от прилагането на процесуалните кодекси с оглед осигуряване на гаранции за ефективно правосъдие; • Изготвен е анализ на процесуалните закони и изработване на предложения на законодателни промени с оглед преодоляване на факторите, водещи до забавяне на делата и оценка на ефекта от прилагането на изменените процесуални норми по отношение на бързина, ликвидност и ефективност на правоприлагането и правораздаването; • Изготвен пакет от предложения за изменение и допълнение на процесуални закони, който, след одобрение с решение на Пленума на ВСС, ще бъде изпратен на министъра на правосъдието с оглед упражняване на законодателна инициатива. 					

	<p>Разработените документи са обсъдени, съгласувани и приети с решения на компетентните комисии, колегии, а част от тях и от Пленума на ВСС. Предстои практическото въвеждане и прилагане на одобрените модели, стандарти, методики и механизми, което да доведе до намаляване на натовареността и подобряване на условия на труд в съдилищата и прокуратурите в Република България в дългосрочен план.</p> <p>В резултат от реализиране на дейностите на проекта е направен анализ, отнасящ се до необходимостта от реализиране на законодателни промени в процесуалните закони, с оглед преодоляване на факторите, водещи до забавяне на делата и преписките. Предложения са изпратени до Министерство на правосъдието, след което е сформирана работна група за предприемане на действия по изменение и допълнение на Гражданско-процесуалния кодекс.</p>
<p>3.4.8. Механизъм за анализиране на въздействието на проектите за законодателни изменения върху натовареността на органите на съдебната власт и утвърждаването на прилагането му за всички законопроекта, които биха имали въздействие върху съдебната власт, чрез включването му като задължителна част от съгласувателната процедура по приемането на нормативните актове.</p>	
<p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>	
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: От ноември 2016 г. са в сила измененията в Закона за нормативните актове, които регламентират процедурите по оценка на въздействието на нормативните актове. Въведено е задължението при изработване на проекти на закони, кодекси, наредби и др. да се извършва предварителна оценка на въздействието, при гарантирано участие на граждани и юридически лица в процеса на обществено консултиране. В резултат на извършена проверка чрез последваща оценка на въздействието върху прилагането на конкретен акт той ще може да бъде отменен, изменен или допълнен.</p>
<p>Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: 1 740 000лв.</p>	
<p>Специфична цел 5: Електронно правосъдие – финансира се чрез Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 и Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014 г. – 2020 г.</p>	
<p>3.5.1 Изграждане на оперативен капацитет за осигуряване процесите на поетапно въвеждане и прилагане на е-правосъдие в сектор „Правосъдие“.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> <p>Мярката е стратегическа цел № 1 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две мерки, всяка от които с подмерки.</p> <p>В рамките на Стратегическа цел № 1 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., по мерки 1.1.6, 1.2.6 и 1.2.в е предвидено финансиране по ОПДУ в размер на 10 500 00.00 лв. по мярка 1.2.б) 775 000.00 лв. от тях вече са договорени в рамките на</p>	

проект с наименование „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“.

<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: Налице е стратегическата рамка за въвеждането електронното правосъдие - Концепция, Стратегия и Пътна карта. В Пътната карта за електронно правосъдие, която е приета от Министерския съвет и ВСС, са предвидени конкретните мерки за преминаване към напълно дигитален формат на правораздаване. Министерството на правосъдието е изградило редица електронни услуги като възможността за българските граждани в чужбина да заявяват и да им бъде предоставяно свидетелство за съдимост по електронен път от консулските служби; предоставяне на справки за съдимост по електронен път, което може да става през цялото денонощие и други. В изпълнение на мярка 1.1.6 на 27.10.2017 г. в края на 2019 г. са изпълнени дейностите по проект с наименование „Технологични, учебни и организационни средства за изпълнение на разработени вътрешни правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в сектор "Правосъдие", в съответствие със ЗЕУ, НОИОСИС и съобразно заложените правила и стандарти в Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020 и Пътната карта за нейното изпълнение“ с бенефициент МП и бюджет 249 517,70 лв. , намален на 247 801,30.</p> <p><i>По дейност 1 "Преглед на технологичните и организационните средства за изпълнение на вътрешните правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в СП и разработване на Наръчник с единни правила и процедури. Разработване и въвеждане на СУСИ в МП и ВРБ (АВ, ГДИН, ГДО, НБПП, ЦРОЗ)“ са постигнати следните резултати, които са и индикатори по проекта:</i> - Наръчник с единни за структурите на изпълнителната власт в СП политики за сигурност, вътрешни правила и процедури, свързани с мрежовата и информационна сигурност, в съответствие със ЗЕУ, НОИОСИС и съобразно заложените правила и стандарти в Стратегията за развитие на е-управление в Република България 2014-2020 г. и Пътната карта за нейното изпълнение“ - Разработени/актуализирани вътрешни правила за мрежова и информационна сигурност на МП и ВРБ - Системи за управление на сигурността на информацията (СУСИ), съгласно ISO/IEC 27001:2013 за всички звена в изпълнителната власт в сектор „Правосъдие – 1 за МП и 5 за ВРБ (за всяко едно)</p> <p>В края на 2019 г, е приключило изпълнението на договор с рег. № 93-00-125/30.04.2019 г. с фирма "Сървис Центрик" ООД по Дейност 2 „Обезпечаване с необходимите технологични средства за контрол и мониторинг на достъпа до информационните ресурси, чрез изграждане на инфраструктура на публичен ключ /PKI/ в структурите на изпълнителната власт на сектор „Правосъдие“ вкл. с прилежащо обучение“. Избраният изпълнител е внедрил доставената инфраструктура на публичен ключ PKI в МП и структурите на ВРБ към МП (с изключение на Агенцията по вписвания, която поради статута си на „стратегическия обект“ е отказала внедряване). Разработено е и методическо ръководство за администриране на PKI и са обучени ИТ специалисти от МП и ВРБ за администриране на PKI. По дейност 3 „Провеждане на обучения, свързани с повишаване на квалификацията в областта на ИТ служителите в структурите на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“. В края на 2019 г. е изпълнен договор с рег. № 93-00-168/31.05.2019 г. с фирма "АСАП" ЕООД. Проведени са 5 обучения и са обучени 42 ИТ специалисти от МП и структурите на ВРБ.</p>
---	---

3.5.2 Надеждна и сигурна е-комуникация между органите на съдебна и изпълнителна власт, граждани и бизнес. Централизиране на ресурсите чрез използване на държавния хибриден частен облак (ХЧО).

Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Мярката е Стратегическа цел № 2 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени и финансирани, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две мерки всяка от които с две подмерки, както следва:

2.1. Анализ на текущото състояние и доразвитие на виртуалната комуникационна инфраструктура за предоставяне на е-услуги и е-правосъдие, посредством използване на физическата комуникационна свързаност, предоставена от МТИТС

2.1. А) инвентаризация и анализ на състоянието на ИТ и комуникационната инфраструктура, информационните системи и услуги на СП – 600 000,00 лв. Финансирани по ОПДУ с водещи отговорни институции МП и ВСС

2.1. Б) доразвитие на виртуалната частна мрежа, обхващаща сградите на сектора, гарантираща надежден и сигурен обмен на информация за структурите в СП – 4 976 000,00 лв. Финансирани по ОПДУ с водещи отговорни институции МП и ВСС

И

2.2. Миграция към изграждащия се държавен хибриден частен облак (ХЧО).

2.2.а) поетапна миграция на съществуващите разпределени ресурси, системи и услуги на структурите в СП към ХЧО за електронно управление - 2 324 000 лв. финансирани по ОПДУ с водещи отговорни институции МП и ВСС

2.2.б) поетапно провизиране на нови системни и приложни услуги върху хибридният частен облак (ХЧО) за нуждите на структурите в СП - 1 600 000,00 лв. Финансирани по ОПДУ с водещи отговорни институции МП и ВСС

(вж. ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., стр. 7 и 8)

<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: Проектно предложение с наименование „Реализиране на виртуална частна мрежа, гарантираща надежден и сигурен обмен на информация за структурите в Сектор „Правосъдие“ с общ бюджет 5 976 000.00 лв. беше оттеглено от кандидата Министерство на правосъдието за преработване и допълнение и подаването му на по-късен етап. Мотивите за оттеглянето са установена необходимост от цялостното преработване, което от своя страна изисква по-дълъг период от време за предпроектно проучване и специфични експертни знания и опит, както и промяна на всички дейности, предвид осигуряване на финансови средства за новите такива и преразпределяне на средствата от индикативните бюджети за останалите дейности по проекта.</p> <p>Предстои преработка на проектното предложение и подаването му отново към ОПДУ за одобрение.</p> <p>В рамките на срока за кандидатстване по процедурата от страна на МП беше подадено проектно предложение по мярка 2.2.А) Поетапна миграция на съществуващите разпределени ресурси, системи и услуги на структурите в СП към ХЧО за електронно управление, оттеглено поради липсата на категоричен отговор от страна на ДАЕУ за осигуряване на необходимите ресурси за миграция. След потвърждение от ДАЕУ за осигуряване на достатъчен ресурс за извършване на миграцията, проектното предложение ще бъде преработено и подадено към ОПДУ за одобрение.</p> <p>В рамките на Стратегическа цел № 2 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., проекта по мярка 2.1. а) инвентаризация и анализ на състоянието на it и комуникационната инфраструктура, информационните системи и услуги на СП – 600 000,00 лв., е финансиран по ОПДУ, с бенефициент МП и партньор ВСС с наименование „Инвентаризация и анализ на състоянието на информационната и комуникационната инфраструктура, информационните системи, услуги и регистри в сектор „Правосъдие“, с бюджет 938 233,30 лв. Проектът е изпълнен, извършена е инвентаризация на информационната и комуникационната инфраструктура, изготвен е цялостен преглед на регистърната система, информационните системи и бази данни в сектор „Правосъдие“, изготвени са препоръки за редизайн на съществуващите и създаване на нови регистри. Верифицирани са разходите за изпълнение на проекта от ОПДУ.</p>
--	---

3.5.3 Равнопоставен и максимално близък до гражданите и бизнеса достъп по електронен път до е-правосъдие и е-управление и превръщането му в предпочитан пред традиционния, ползващ документи на хартиен носител.

Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Мярката е Стратегическа цел № 3 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в една мярка с две подмерки:

3.1. Технологично и организационно обезпечаване на структурите в СП за предоставяне на услугите на е-правосъдие и е-управление

3.1. а) сигурни и надеждни канали за достъп (мобилен и стационарен интранет достъп) до е-услуги и е-правосъдие за граждани, както и на служители и магистрати за работа в електронна среда - 4 000 000 лв. финансиране по ОПДУ, с водещи отговорни институции МП и ВСС;

б) доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие - 1 250 000.00 лв. финансиране по ОПДУ, с водещи отговорни институции МП и ВСС.

Общото предвидено финансиране по ОПДУ по Стратегическа цел № 3 е в размер на 5 250 000 лв., от които 1249799,95 лв. са договорени по ОПДУ.

<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: Съгласно чл. 360в от ЗСВ се въвежда задължение за ВСС да изгражда и поддържа единен портал за електронно правосъдие. Единният портал за електронно правосъдие е информационна система, чрез която се осигурява възможност за заявяване на извършването на удостоверителни изявления в електронна форма; извършване на процесуални действия в електронна форма; връчване на съобщения и призовки; достъп до поддържаните от органите на съдебната власт електронни дела и публични регистри. Целта е органите на съдебната власт да предоставят безплатен, безпрепятствен, пряк и постоянен електронен достъп на лицата до идентифицираща и друга полезна информация при упражняването на права в електронна форма. Мярката е в съответствие със Стратегията за електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ за 2014-2020 г. – Стратегическа цел 3 от Пътната карта.</p> <p>Мярката се подкрепя от проект „Доразвитие и централизиране на порталите в органите на изпълнителната власт от Сектор „Правосъдие“ за достъп на гражданите и бизнеса до информация, е-услуги и е-правосъдие“, чието изпълнение завърши на 03.02.2020 г. В резултат на изпълнението на проекта беше разработен, внедрен и пуснат в реална експлоатация Единният портал за електронно правосъдие на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“, достъпен в интернет на адрес https://justice.government.bg. Свързаните дейности включваха анализ и планиране на архитектурата на Единния портал, разработване на ръководство за администриране и ползване на портала и правилник за неговото ползване, провеждане на обучения на администратори от МП и ВРБК. По проекта бяха разработени и пуснати в експлоатация 2 електронни услуги за граждани.</p> <p>1. Законът за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс, с който се създават правила за упражняване на процесуални права в електронна форма в рамките на гражданския процес и на наказателния процес, е обн. в ДВ, бр. 110 от 29 декември 2020 г. Продължаването на реформата на съдебната система е безусловно свързано с въвеждането на електронното правосъдие. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 62 от 2016 г.) в материалния закон бяха регламентирани общите правила относно удостоверителните изявления и процесуални действия в електронна форма. В процесуалните закони - Гражданския процесуален кодекс и Наказателно-процесуалния кодекс, следва да намерят място основните правни норми, регулиращи правилата за упражняване на процесуални права в електронна форма.</p> <p>I. С промените в ГПК се регламентират: ➤ Правила за връчване на съобщения и призовки на електронен адрес:</p>
---	--

Предложената уредба предвижда, че връчването на актове на съда може да се извършва на избран от страната електронен адрес за връчване:

- чрез единния портал за електронно правосъдие;
- чрез квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща съгласно Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ L 257 от 28 август 2014 г.), наричан по - нататък „Регламент (ЕС) № 910/2014“.

В случай че страната няма регистрация в ЕПЕП или не е избрала квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща, а е посочила адрес на електронна поща, връчването се осъществява на посочения адрес. При невъзможност връчването да се осъществи по посочените начини, се преминава към връчване на настоящия адрес на страната, а при липса на такъв - на постоянния.

От друга страна, не се въвежда връчване по електронен път по отношение на страна, която не е посочила електронен адрес, т.е. не би била обвързана с негативни правни последици страна, която не е заинтересована от връчване по този ред.

С промените в ГПК е предвидено, че връчването на кредитни и финансови институции, включително тези, извършващи събиране на вземания срещу потребители, на застрахователни и презастрахователни дружества и на търговци, които извършват доставка на енергия, газ, или предоставяне на пощенски, електронни съобщителни или водоснабдителни и канализационни услуги, на нотариуси и частни съдебни изпълнители, държавни учреждения и общини се извършва само на електронен адрес.

Връчването на адвокат се извършва чрез единния портал за електронно правосъдие или на всяко място, където той се намира по служба извън неговата кантора.

Предлага се да се въведе задължение за ищеца да посочва в исквата молба и електронен адрес, както и задължение за ответника в отговора на исквата молба да посочва електронен адрес, в случай че имат такива.

➤ **Възможността за заплащане на такси и други задължения към съда по електронен път:**

В случай че искането за защита и съдействие е извършено в електронна форма съгласно чл. 102е в ЕПЕП, дължимата държавна такса се намалява с 15 на сто. При оттегляне на съгласието за връчване по този начин разликата до пълния размер на дължимата държавна такса се довнося от ищеца в едноседмичен срок. Намаляването на дължимата държавна такса би мотивирало страните да изберат този начин на извършване на процесуални действия в електронна форма, което значително би ускорило въвеждането на електронното правосъдие.

➤ **Извършването на процесуални действия в електронна форма са уредени в нова глава единадесета „а“ на ГПК „Процесуални действия и актове в електронна форма“;**

➤ **Създаването на легална дефиниция на понятието „електронен адрес“, според която „електронен адрес“, е персонализирано пространство в единния портал за електронно правосъдие, чрез което лицата получават електронни изявления, съобщения, призовки и книжа от съдилищата, адрес на квалифицирана електронна поща, както и адрес на електронна поща.**

II. С промените в НПК се регламентират:

➤ **Изготвянето на съдебните актове в електронна форма:**

Предвидено е съдебните актове да се изготвят като електронен документ в единната информационна система на съдилищата и да се подписват с квалифициран електронен подпис.

➤ **Упражняването на процесуални права и извършването на процесуални действия в електронна форма от страните:**

Предвижда се пострадалият, частният обвинител, частният тъжител, гражданският ищец, гражданският ответник, както и защитникът да могат да правят искания, бележки и възражения, както и да могат да обжалват актовете на съда по електронен път.

➤ **Правилата за призоваване и уведомяване на пострадалия за хода на наказателното производство:**

Създадена е възможност за органа, който образува досъдебното производство, да уведомява пострадалия за това, ако той е посочил освен адрес за призоваване в страната и електронен адрес.

➤ **Правилата за връчване на призовки, съобщения и книжа в съдебната фаза на наказателния процес:**

Основен принцип в системата за електронно призоваване е принципът на доброволност от страна на участниците в процеса: те следва да изразят своето съгласие за получаване на призовки, съобщения и книжа по електронен път, като съгласието може да бъде оттеглено по всяко време. Връчването може да осъществява чрез електронен адрес за връчване в ЕПЕП, удостоверено с копие от електронния запис, подпечатано с квалифициран електронен времеви печат на съда.

При връчване чрез квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща, връчването ще се смята за изпълнено с изтеглянето на изпратените книжа от адресата. Потвърждаване на получаването не се изисква, а електронната идентификация на лицето ще се извършва по реда, определен в Закона за съдебната власт.

В съдебната фаза по идентичен начин е уредено и връчването на призовки, съобщения и книжа на пострадалия от престъплението, ощетеното юридическо лице, частния тъжител, частния обвинител, гражданския ищец, гражданския ответник и техните повереници, както и на свидетел, вещо лице, преводач, тълковник или специалист-технически помощник. Връчването може да се осъществи чрез електронен адрес за връчване в ЕПЕП, чрез квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща или чрез адрес на електронна поща.

➤ **Правилата за изпращане на съобщение за извършено престъпление:**

Създадена е уредба за изпращането на съобщение за извършено престъпление и по електронен път, ако е подписано с квалифициран електронен подпис при спазване на изискванията на закона. Със съобщението лицето има възможност да изрази своето съгласие да бъде призовавано и да получава съобщения на посочения от него електронен адрес.

➤ **Създаване на легална дефиниция на понятието „електронен адрес“, според която „електронен адрес“, е персонализирано пространство в единния портал за електронно правосъдие, чрез което лицата получават електронни изявления, съобщения, призовки и книжа от съдилищата, адрес на квалифицирана електронна поща, както и адрес на електронна поща.**

Нормативните промени във връзка с електронно правосъдие следва да гарантират еднаква степен на ефективност на органите на съдебната власт и на техните администрации при осъществяване на компетенциите им. Едновременно с това те трябва да осигурят най-малко същото ниво на сигурност за реализацията на процесуалните права на гражданите и сигурност на оборота като цяло, което е постигнато към настоящия момент със съществуващите правила за обмен на информация и документи на хартиен носител.

Направените предложения са съобразени със спецификата на уведомяването по електронен път на страните, като същевременно са създадени достатъчно гаранции както за осигуряването на надлежното връчване на съобщения, така и за реализацията на процесуалните действия и актове в електронна форма.

По този начин ще се постигне търсеният ефект - от една страна свързан с използването на информационни и комуникационни технологии за подобряване на достъпа до правосъдие, а от друга - водещ до оптимизиране и ускоряване на съдебния процес, но при задължителното спазване на всички гаранции за защита на правата на участниците в производството.

2. Измененията в Гражданския процесуален кодекс (ГПК) (обн., ДВ, бр. бр. 98 от 2020 г.), както и промените с неговите заключителните разпоредби в Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и в Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), създадоха нормативна уредба на използването на видеоконференцията в гражданския и в административния процес, както и разширяване на възможностите за използване на видеоконференцията в наказателния процес.

По-конкретно с измененията и допълненията в ГПК и АПК се регламентира използването на видеоконференция при провеждане на разпити и изслушвания в гражданските и административните производства, при които административният орган или съдебният състав и свидетелите, вещите лица, страните или преводачите се намират физически на различни места на територията на страната.

Разширени са възможностите за използване на видеоконференцията като способ за събиране на доказателства при провеждането на отделни действия по разследването и отделни съдопроизводствени действия в случаите, при които участниците в досъдебното производство, респ.

съдебното производство се намират на различни места на територията на страната или извън страната, за да бъде предоставена на органите на досъдебното производство и създа по-голяма гъвкавост при възпроизвеждането на доказателствата и доказателствените средства в наказателния процес.

Промените в ГПК, АПК и НПК в областта на видеоконференцията са следствие на необходимостта от ускоряване на гражданското, административното и наказателното производство и намаляване на разходите по осъществяването им. Не на последно място стои необходимостта от осъвременяване на законодателството по отношение на инструментите за събирането на доказателства. С оглед на световните процеси и натовареността на съдебната ни система прилагането на видеоконференция по граждански, административни и наказателни дела има сериозен потенциал.

Информация към 31.12.2021 г.

- 3. Проект на Закон за допълнение на Гражданския процесуален кодекс е внесен в *44-тото* Народното събрание със сигнатура № 102-01-7 от 21 януари 2021 г. *Приет е на първо четене, но поради приключването на мандата на 44-тото Народно събрание не е разгледан. В момента тече нова съгласувателна процедура по реда на чл. 32, ал. 1 от УПМСНА, с оглед на формирането на новия кабинет.***

Със законопроекта се регламентира електронна информационна система „Национален регистър на запорите“ в Република България, чрез която информацията досежно движимите вещи с регистрационен режим, върху които са наложени запори по изпълнителните дела ще бъде централизирана в една база данни. Системата ще е достъпна за правоимащите органи и лица на територията на страната или извън нея.

- 4. Със Закона за допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 86 от 2020 г.) се създаде нормативна уредба на:**

а) автоматизираната информационна система (АИС) „Единен регистър на вещите лица“, която съдържа данните, вписани в списъците на специалистите, утвърдени за вещи лица. АИС „Единен регистър на вещите лица“ създава възможност за органите на досъдебното и съдебното производство да намират бързо и лесно вещи лица с подходяща специалност, които да изготвят необходимите експертизи. Чрез изграждането и внедряването на единен национален регистър се създава удобен интерфейс за избор на вещи лица на база на зададени критерии при необходимост от специфични експертизи и ниво на познание;

Информация към 31.12.2021 г.

Промените в Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица (обн., ДВ, бр. 50 от 2015 г.), с които се осигурява въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ са обнародвани в ДВ. бр.91 от 2 Ноември 2021г. и влизат в сила от 1 април 2022 г.

Предстои издаването на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица (обн., ДВ, бр. 50 от 2015 г.), с която се осигурява въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“, *е обн. в ДВ, бр. 91 от 02.11.2021 г.*

Новата Информационна система „Единен регистър на вещите лица“ ще се администрира и поддържа от Министерството на правосъдието.

Причината, която обосноваваща промяната, е създаване на възможност за органите на досъдебното и съдебното производство да намират бързо и лесно вещи лица с подходяща специалност, които да изготвят необходимите експертизи.

Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ ще бъде с централизирана база данни и ще се състои от публична и непублична част.

В публичната част на системата ще се съдържат трите имена на вещото лице и информация за научната степен или академичната длъжност на вещото лице, ако е налице такава; вида експертиза на вещото лице; съдебен район на вещото лице и образователните компетенции на вещото лице.

В непубличната част на Информационната система ще бъдат включени следните данни за вещите лица: единен граждански номер на вещото лице; номер на карта на вещото лице; адрес, телефон, електронна поща на вещото лице; допълнителни данни за образованието на вещото лице и допълнителна информация за вещото лице, включително за дейността на вещото лице по изготвяне на експертни заключения.

Достъпът до Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ е предвидено да бъде свободен, като публичните потребители на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ ще имат достъп до публичната част от данните за вещите лица и до образците от документи, които се използват за кандидатстване, или за промени във вписаните обстоятелства.

Служебен достъп до Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ ще имат няколко категории лица:

- служители на Министерството на правосъдието, определени със заповед на министъра на правосъдието - чрез квалифициран електронен подпис или потребителско име и парола ще имат достъп до Информационната система и право да извършват справки по досиетата на вещите лица от всички списъци за територията на цялата страна;
- съдебни регистратори, определени от административни ръководители на органите на съдебната власт, за чиито съдебни райони се съставят списъци на вещи лица - чрез квалифициран електронен подпис или потребителско име и парола ще имат достъп до данните на вещите лица в съответния съдебен район и право да ги въвеждат или актуализират незабавно след утвърждаването на списъците по чл. 398, ал. 1 и 2 от Закона за съдебната власт. За тях е предвидено задължение в срок до 15 ноември да актуализират електронните досиета на вещите лица;
- съдиите, прокурорите, следователите - чрез квалифициран електронен подпис или потребителско име и парола имат достъп до досиетата на вещите лица от всички списъци за територията на цялата страна;
- вещите лица – чрез потребителско име и парола ще имат достъп до своето досие.

Предвидено е до 30 ноември 2021 г. съдебните регистратори да приведат в съответствие с предвидените промени, електронните досиета на вещите лица в Информационната система „Единен регистър на вещите лица“.

Очакваният резултат от въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ е да бъде усъвършенстван моделът на експертизите, като се създаде ефективна възможност за бърз и лесен избор на вещи лица с подходяща специалност, които да изготвят необходимите експертизи.

б) единната информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) в Република България, чрез която информацията по движението на изпълнителните дела се централизира в единна база данни. Системата ще е достъпна за всеки потребител на територията на страната или извън нея. Основната цел на закона е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес.

Процедурата по съгласуване на материалите за изпращане за обнародване в „Държавен вестник“ на Наредба за информационната система на съдебното изпълнение (по чл. 360у, ал. 1 от Закона за съдебната власт), уреждаща правото на достъп до информационната система на съдебното изпълнение и данните, които се събират и въвеждат е на финален етап.

Поради промяна на състава на Министерския съвет, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието

е подготвен за изпращане за ново съгласуване по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация.

Наредбата се издава на основание чл. 360у, ал. 1 от Закона за съдебната власт и съгласно делегацията на този текст урежда:

- данните, които се събират и въвеждат в ИССИ;
- електронните административни услуги за участниците в изпълнителните производства и правото на достъп до тях;
- електронните административни услуги във връзка с контролната дейност на министъра на правосъдието и правото на достъп до тях.

Основната цел на предложението проект на наредба е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес. Тази цел съответства на заложеното в Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г., стратегическа цел 2: Електронно административно обслужване, ориентирано към потребителя, специфична цел 2.1. Улесняване на взаимодействието и изграждане на доверие между потребителя и администрациите, публичните институции, лица, осъществяващи публични функции, и организации, предоставящи обществени услуги - Мярка 80 „Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“.

Специфичните цели са свързани:

- с повишаване на гаранциите за справедлив изпълнителен процес;
- с оптимизиране на дейностите по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес;
- с разширяване на обхвата и повишаване на бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства;
- със създаване на по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства;
- с постигане на единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и ИССИ;
- с подобряване в значителна степен на ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.

Принудителното изпълнение засяга интересите на широк кръг лица и институции: кредитори, длъжници, трети лица, държавни и частни съдебни изпълнители, осъществяващи функции по принудително изпълнение, контролни органи по Закона за съдебната власт и Закона за частните съдебни изпълнители и др. С оглед на големия брой потенциални потребители, внедряването на информационната система на съдебното изпълнение ще има значителен ефект в съответствие с поставените цели.

Резултатите, които ще се очаква да се постигнат с въвеждане на предвидената нормативна уредба, са следните:

- ще се улеснят оперативните процеси, ще се повиши административният капацитет за извършване на по-голям обем услуги;
- ще се повишат аналитичните възможности и информационната обезпеченост на контролните органи, ще се улеснят управленските решения;
- ще се подобри в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение и ще се отговори на нарастващия интерес към достъпа до електронни услуги;
- ще се дисциплинира изпълнителният процес чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др.;
- ще се намалят разходите за консумативи и комуникация;
- ще се автоматизират процесите и ще се улеснят страните по делата, като им се даде възможност максимално бързо и опростено да следят движението на документи по делата и да проследяват статуса на дадено изпълнително дело от всяка точка на територията на Република България или извън нея;

- ще се постигне ефективен контрол върху съдебното изпълнение в резултат на свързването на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с централизирана информационна система;
 - ще се осигури по-добро обслужване на гражданите и бизнеса от страна на органите на съдебната власт.
- Създаването на информационната система е важен стадий в процеса по изграждане на електронно съдебно изпълнение.

Обществените консултации по проектите са проведени в периода от 07.06.2021 г. до 07.07.2021 г. и от 08.06.2021 г. до 08.07.2021 г.

ВСС: През декември 2019 г. ВСС успешно приключи изпълнението на проект „Доразвитие и централизиране на порталите в Сектор „Правосъдие“ за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“. Проектът е предпоставка и важна крачка за въвеждането на електронното правосъдие и улесняването на достъпа на гражданите и заинтересованите страни до дейността и актовете на съдилищата.

С изпълнението на Дейност 1 от проекта в края на 2019 г. съществуващите сайтове на съдилищата са намалени от 180 на 1, който да обхваща информация за всички съдилища в страната и да притежава функционалностите и онлайн услугите, предоставяни към момента от всеки един от тях по отделно. В този процес не са включени двата върховни съда (ВАС и ВКС), поради спецификата в тяхната работа и значението им за съдебната система като цяло. Извършена е поетапна миграция на отделните интернет страници на съдилищата и тяхното хостване в средата на Единния портал. Внедрена е нова услуга „Подаване на заявление за издаване на заповед за изпълнение по реда на чл. 410 от ГПК“, с което Единния портал е надграден. В резултат от тази дейност Единния портал за електронно правосъдие е надграден значително, тъй като в предходната си версия той поддържаше ограничен брой услуги и информация, а броя на интегрираните към него съдилища се увеличи.

Чрез изпълнението на проект „Доразвитие и централизиране на порталите в Сектор „Правосъдие“ са постигнати следните конкретни резултати: Дейност 1 проекта „Прилагане на унифицирани модели и стандарти за съдържание и надграждане на Единния портал за електронно правосъдие, миграция на интернет страниците на съдилищата към Единния портал за електронно правосъдие и предоставяне на електронни услуги“:

1. Мигрирани интернет страници на съдилища - 180 бр.
2. Унифициран шаблон за съдържанието на Интернет страниците на съдилищата - 1 бр.
3. Изготвен модел на базата на ревизиран шаблон за съдържанието на Интернет страниците на съдилища - 1 бр.
4. Внедрена нова електронна услуга за гражданите, а именно Подаване на заявление за издаване на заповед за изпълнение по реда на чл. 410 от ГПК - 1 бр.

Дейност 2 „Централизиране на информацията от Системата за управление на съдебните дела (САС) в Единния портал за електронно правосъдие“:

1. Изготвен „Анализ на текущото състояние, предложение за надграждане на САС и дизайн на решението за осигуряване на електронен трансфер на данни към Единния портал“ - 1 бр.
2. Изготвен „План за активиране на трансфер на данните и на обновената САС в 131 съдилища - 1 бр.
3. Интегрирана информация от общо 131 съдилища към Единния портал за е-правосъдие.
4. Изграден модул САС в Единния портал за електронно правосъдие, осигуряващ единен достъп - 1 бр.

3.5.4 Оперирание с електронно съдържание от страна на служители и магистрати чрез преминаване от използването и водене на документи и дела на хартиен носител към електронни такива и нормативно обезпечаване за тяхното използване в съответствие с приетите стратегически документи в сектора.

Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Мярката е Стратегическа цел № 4 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в една мярка с шест подмерки. Общото финансиране по ОПДУ по Стратегическа цел № 4 е в размер на 9 553 800.00 лв. Всички са договорени.

Изпълнение:

МП: С измененията на ЗСВ от 2016 г. в Глава осемнадесета „а“, Раздел III се регламентира воденето, съхраняването и достъпът до единен електронен регистър на актовете на съдилищата. Регистърът на актовете на съдилищата е електронна база данни, съдържаща актовете, които слагат край на производството пред съответната инстанция или подлежат на самостоятелно обжалване. В регистъра могат да се обявяват актове и да се правят други отбелязвания в предвидените от закона случаи.

Уредени са удостоверителните изявления и процесуални действия в електронна форма. Определен е режимът за създаване на електронни дела. В Специализирания наказателен съд е въведена в експлоатация съдебно-административна система, която е съобразена и с утвърдена практика в различни съдилища. Тя е предназначена за автоматизирана дейност на магистратите и съдебните служители. Чрез нея се регистрират подробно постъпващите в съда документи като след насрочване на дело например програмата генерира самостоятелно призовки и съобщения и придружителни писма, с които се уведомяват страните за изготвените съдебни актове. Чрез деловодната система се публикуват съдебни актове в Централния уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове.

Отговорна институция:

Информация към 31.12.2021 г.

На 30 април 2019 г. приключи изпълнението на проект „Редизайн на АИС в МП и второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) с цел преминаване към използване и обмен само на електронни документи и електронно съдържание в сектора от органите на изпълнителната власт. Обучение на служителите за работа с АИС и електронни документи“, финансиран по ОПДУ в рамките на мярка 4.1.В), в размер на 496 871,80 лв.

Всички дейности по проекта са приключили и приети от възложителя. Разработена, тествана и внедрена е АИС на 10.06.2019 г., както и е проведено обучение на служителите за работа със системата. Разработени са също и Вътрешни правила за електронен документооборот на МП и ВРБ и предоставяне на ЕАУ, които са утвърдени със заповед № ЛС-04-260/ 12.04.2019 г. на министъра на правосъдието.

Друг проект с бенефициент МП и партньор ВСС „Изграждане на средства за видеокоферентни връзки и тяхното използване във фазите на досъдебно и съдебно производство; **включително и при** трансгранично сътрудничество в правораздаването“ приключи на 30.06.2020 г.

В рамките на проекта е доставено и пуснато в експлоатация на основно и съпътстващо оборудване за видеокоферентни връзки в общо 26 зали за – 20 в съдилища и 6 в места за лишаване от свобода **и централна компонента, ситуирана в МП, която обезпечава резервиране на зали при заявка за видеокоференции, дава възможност за провеждане на многоточкови видеокоференции, запис на видеокоферентни сесии, архивиране и др.** Проведено е обучение **на служителите в съдилищата, местата за лишаване от свобода и администраторите и потребителите на централната компонента.**

Пленумът на ВСС, на проведено на 30.05.2019 г. заседание, утвърди Наръчник с правила за използване на видеокоферентни връзки, разработен на база резултатите от извършено проучване на международния опит.

В резултат на проекта е разработен консолидиран законопроект за използването на видеокоференцията в ГПК, АПК и НПК, обективирани в ЗИД на ГПК. **Предложените изменения и допълнения в Гражданския процесуален кодекс (ГПК), както и промените с неговите заключителните разпоредби в Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и в Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), са обнародвани в Държавен вестник, бр. 98 от 17.11.2020 г. С измененията се разшириха възможностите за използване на видеокоференцията в наказателния процес и се регламентира използването на видеокоференцията в гражданския и в административния процес.**

1. Законът за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс, с който се създават правила за упражняване на процесуални права в електронна форма в рамките на гражданския процес и на наказателния процес, е обн. в ДВ, бр. 110 от 29 декември 2020 г.

- Статус:
- изпълнена
 - в процес на изпълнение
 - неизпълнена

Причини за забавяне:

Продължаването на реформата на съдебната система е безусловно свързано с въвеждането на електронното правосъдие. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 62 от 2016 г.) в материалния закон бяха регламентирани общите правила относно удостоверителните изявления и процесуални действия в електронна форма.

В процесуалните закони - Гражданския процесуален кодекс и Наказателно-процесуалния кодекс, следва да намерят място основните правни норми, регулиращи правилата за упражняване на процесуални права в електронна форма.

I. С промените в ГПК се регламентират:

➤ Правила за връчване на съобщения и призовки на електронен адрес:

Предложената уредба предвижда, че връчването на актове на съда може да се извършва на избран от страната електронен адрес за връчване:

- чрез единния портал за електронно правосъдие;

- чрез квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща съгласно Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ L 257 от 28 август 2014 г.), наричан по - нататък „Регламент (ЕС) № 910/2014“.

В случай че страната няма регистрация в ЕПЕП или не е избрала квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща, а е посочила адрес на електронна поща, връчването се осъществява на посочения адрес. При невъзможност връчването да се осъществи по посочените начини, се преминава към връчване на настоящия адрес на страната, а при липса на такъв - на постоянния.

От друга страна, не се въвежда връчване по електронен път по отношение на страна, която не е посочила електронен адрес, т.е. не би била обвързана с негативни правни последици страна, която не е заинтересована от връчване по този ред.

С промените в ГПК е предвидено, че връчването на кредитни и финансови институции, включително тези, извършващи събиране на вземания срещу потребители, на застрахователни и презастрахователни дружества и на търговци, които извършват доставка на енергия, газ, или предоставяне на почтенски, електронни съобщителни или водоснабдителни и канализационни услуги, на нотариуси и частни съдебни изпълнители, държавни учреждения и общини се извършва само на електронен адрес.

Връчването на адвокат се извършва чрез единния портал за електронно правосъдие или на всяко място, където той се намира по служба извън неговата кантора.

Предлага се да се въведе задължение за ищеца да посочва в исковата молба и електронен адрес, както и задължение за ответника в отговора на исковата молба да посочва електронен адрес, в случай че имат такива.

➤ Възможността за заплащане на такси и други задължения към съда по електронен път:

В случай че искането за защита и съдействие е извършено в електронна форма съгласно чл. 102е в ЕПЕП, дължимата държавна такса се намалява с 15 на сто. При оттегляне на съгласието за връчване по този начин разликата до пълния размер на дължимата държавна такса се довнася от ищеца в едноседмичен срок. Намаляването на дължимата държавна такса би мотивирало страните да изберат този начин на извършване на процесуални действия в електронна форма, което значително би ускорило въвеждането на електронното правосъдие.

➤ **Извършването на процесуални действия в електронна форма са уредени в нова глава единадесета „а“ на ГПК „Процесуални действия и актове в електронна форма“;**

➤ **Създаването на легална дефиниция на понятието „електронен адрес“**, според която „електронен адрес“, е персонализирано пространство в единния портал за електронно правосъдие, чрез което лицата получават електронни изявления, съобщения, призовки и книжа от съдилищата, адрес на квалифицирана електронна поща, както и адрес на електронна поща.

II. С промените в НПК се регламентират:

➤ **Изготвянето на съдебните актове в електронна форма:**

Предвидено е съдебните актове да се изготвят като електронен документ в единната информационна система на съдилищата и да се подписват с квалифициран електронен подпис.

➤ **Упражняването на процесуални права и извършването на процесуални действия в електронна форма от страните:**

Предвижда се пострадалият, частният обвинител, частният тълковник, гражданският ищец, гражданският ответник, както и защитникът да могат да правят искания, бележки и възражения, както и да могат да обжалват актовете на съда по електронен път.

➤ **Правилата за призоваване и уведомяване на пострадалия за хода на наказателното производство:**

Създадена е възможност за органа, който образува досъдебното производство, да уведомява пострадалия за това, ако той е посочил освен адрес за призоваване в страната и електронен адрес.

➤ **Правилата за връчване на призовки, съобщения и книжа в съдебната фаза на наказателния процес:**

Основен принцип в системата за електронно призоваване е принципът на доброволност от страна на участниците в процеса: те следва да изразят своето съгласие за получаване на призовки, съобщения и книжа по електронен път, като съгласието може да бъде оттеглено по всяко време. Връчването може да осъществява чрез електронен адрес за връчване в ЕПЕП, удостоверено с копие от електронния запис, подпечатано с квалифициран електронен времеви печат на съда.

При връчване чрез квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща, връчването ще се смята за изпълнено с изтеглянето на изпратените книжа от адресата. Потвърждаване на получаването не се изисква, а електронната идентификация на лицето ще се извършва по реда, определен в Закона за съдебната власт.

В съдебната фаза по идентичен начин е уредено и връчването на призовки, съобщения и книжа на пострадалия от престъплението, ощетеното юридическо лице, частния тълковник, частния обвинител, гражданският ищец, гражданският ответник и техните повереници, както и на свидетел, вещо лице, преводач, тълковник или специалист-технически помощник. Връчването може да се осъществи чрез електронен адрес за връчване в ЕПЕП, чрез квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща или чрез адрес на електронна поща.

➤ **Правилата за изпращане на съобщение за извършено престъпление:**

Създадена е уредба за изпращането на съобщение за извършено престъпление и по електронен път, ако е подписано с квалифициран електронен подпис при спазване на изискванията на закона. Със съобщението лицето има възможност да изрази своето съгласие да бъде призовавано и да получава съобщения на посочения от него електронен адрес.

➤ **Създаване на легална дефиниция на понятието „електронен адрес“**, според която „електронен адрес“, е персонализирано пространство в единния портал за електронно правосъдие, чрез което лицата получават електронни изявления, съобщения, призовки и книжа от съдилищата, адрес на квалифицирана електронна поща, както и адрес на електронна поща.

Нормативните промени във връзка с електронно правосъдие следва да гарантират еднаква степен на ефективност на органите на съдебната власт и на техните администрации при осъществяване на компетенциите им. Едновременно с това те трябва да осигурят най-малко същото ниво на сигурност за реализацията на процесуалните права на гражданите и сигурност на оборота като цяло, което е постигнато към настоящия момент със съществуващите правила за обмен на информация и документи на хартиен носител.

Направените предложения са съобразени със спецификата на уведомяването по електронен път на страните, като същевременно са създадени достатъчно гаранции както за осигуряването на надлежното връчване на съобщения, така и за реализацията на процесуалните действия и актове в електронна форма.

По този начин ще се постигне търсеният ефект - от една страна свързан с използването на информационни и комуникационни технологии за подобряване на достъпа до правосъдие, а от друга - водещ до оптимизиране и ускоряване на съдебния процес, но при задължителното спазване на всички гаранции за защита на правата на участниците в производството.

2. Измененията в Гражданския процесуален кодекс (ГПК) (обн., ДВ, бр. 98 от 2020 г.), както и промените с неговите заключителните разпоредби в Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и в Наказателно-процесуалния кодекс (НПК), създадоха нормативна уредба на използването на видеоконференцията в гражданския и в административния процес, както и разширяване на възможностите за използване на видеоконференцията в наказателния процес.

По-конкретно с измененията и допълненията в ГПК и АПК се регламентира използването на видеоконференция при провеждане на разпити и изслушвания в гражданските и административните производства, при които административният орган или съдебният състав и свидетелите, вещите лица, страните или преводачите се намират физически на различни места на територията на страната.

Разширени са възможностите за използване на видеоконференцията като способ за събиране на доказателства при провеждането на отделни действия по разследването и отделни съдопроизводствени действия в случаите, при които участниците в досъдебното производство, респ. съдебното производство се намират на различни места на територията на страната или извън страната, за да бъде предоставена на органите на досъдебното производство и съда по-голяма гъвкавост при възпроизвеждането на доказателствата и доказателствените средства в наказателния процес.

Промените в ГПК, АПК и НПК в областта на видеоконференцията са следствие на необходимостта от ускоряване на гражданското, административното и наказателното производство и намаляване на разходите по осъществяването им. Не на последно място стои необходимостта от осъвременяване на законодателството по отношение на инструментите за събирането на доказателства. С оглед на световните процеси и натовареността на съдебната ни система прилагането на видеоконференция по граждански, административни и наказателни дела има сериозен потенциал.

Мерки 4.1.А) и 4.1.Б) са част от проект по договор за БФП, сключен с ВСС на 26.08.2016 г. по проект с наименование „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ с общ бюджет 5 081 576,20 лв.

Мерки 4.1.Г) и 4.1.Д) са част от проект по договор за БФП, сключен с Прокуратурата на Република България на 17.01.2017 г. по проект с наименование „Въвеждане на електронното правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставяне на отворени данни и електронни услуги за КАО на гражданите и бизнеса“, с общ бюджет 2 499 469,50 лв.

Към момента всички средства в размер на 9553800.00 лв., предвидени в рамките на Стратегическа цел № 4 „Оперирание с електронно съдържание от страна на магистрати и служители чрез преминаване от използването и водене на документи и дела на хартиен носител към електронни такива и нормативно обезпечаване за тяхното използване, в съответствие с приетите стратегически документи в сектора“ от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., са договорени.

**3.5.5 Достъп и комуникация между регистрите само по електронен път при предоставяне на гражданите и бизнеса на комплексно административно обслужване (КАО).
Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.
Мярката е Стратегическа цел № 5 «Достъп и комуникация между регистрите само по електронен път при предоставяне на гражданите и бизнеса на КАО» от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две подмерки. Общото финансиране по ОПДУ по Стратегическа цел № 5 се осъществява по Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и добро управление“.**

Отговорна институция:	Изпълнение:
Срок за изпълнение:	МП: Мярквата е в съответствие със Стратегическа цел 5 от Пътната карта към Стратегията за електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие за 2014-2020 г.

<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>За изпълнението на мярката допринася проект „Инвентаризация и анализ на състоянието на информационната и комуникационната инфраструктура, информационните системи, услуги и регистри в сектор „Правосъдие“, в рамките на който беше извършен необходимия първоначален анализ на съществуващите регистри, с оглед тяхната трансформация или създаване на нови във връзка с предоставянето на електронни услуги и КАО.</p> <p>В изпълнение на подмярка б) на Стратегическа цел 5 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие за 2014-2020 г., на 23.06.2017 г. между УО на ОПДУ и МП е сключен договор за БФП, по проект с наименование „Реализиране на централизирана автоматизирана информационна система "Съдебен статус" с общ бюджет 1 368 735,43 лв.</p> <p>Дейност 1 „Оптимизиране на процесите, свързани със съдебен статус на граждани. Изготвяне на техническа спецификация и тръжна документация за Дейност 2“ е приключила. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 26 февруари 2008 г., с които се регламентира функционирането на ЦАИС “Съдебен статус”, е издадена от министъра на правосъдието и е обнародвана в Държавен вестник бр. № 67 от 28.07.2020 г.</p> <p><u>Информация към 31.12.2021 г.</u></p> <p><i>Предвид забавянето в сключването на договор с избрания изпълнител по дейност 2 поради обжалване на решението на Възложителя от участник в процедурата пред ВАС е извършена нова промяна в Наредба № 8 от 26 февруари 2008 г. Проектът на наредба е одобрен от министъра на правосъдието и е обнародван в ДВ. бр.109 от 21 Декември 2021 г. Съгласно последната промяна, разпоредбите за ЦАИС “Съдебен статус” следва да се прилагат от 01.09.2022 г.</i></p> <p><i>Договорът с избрания изпълнител по дейност 2 “Разработване и внедряване на Автоматизирана информационна система „Съдебен статус“. Разработване на средства за миграция на данни, мигриране на данни, проверка - верификация на данните” е сключен на 13 август 2021 г. и дейностите са в процес на изпълнение.</i></p> <p><i>Документацията за обществената поръчка по дейност 3 “Доставка на хардуер, необходим за функционирането на ЦАИС "Съдебен статус". Осигуряване на работни станции и периферна техника, отговарящи на изискванията за оптимално изпълнение на технологичните процеси и задълженията на служителите в Бюра "Съдимост"" е изготвена и е в процес на вътрешноведомствено съгласуване.</i></p> <p><i>Срокът за изпълнение на проекта е удължен до 30 юни 2022 г.</i></p>
--	---

Специфична цел 6: Развитие на отделните институции на съдебната власт						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
3.6.1 План за регулиране на товареността на ВАС и системата на административните съдилища, включително чрез промяна в подсъдността на	1. Изготвяне на функционален анализ на ВАС и системата на административните съдилища; 2. Изготвяне на План за укрепване на ВАС и системата на административните съдилища. 3. Унифициране на правилата и процедурите за работа на администрацията на ВАС и 28-те административни съдилища	ДБ	Подобрение и модернизация на системата на административните съдилища чрез изграждането на	Изготвен функционален анализ; Изготвен План за укрепване. Изработен наръчник с вътрешни правила и	ВАС	ВСС

определени видове дела и структурни мерки.	ПП: 2020 г.		унифицирана правна рамка	процедури и образци на документи за типовите дейности.		
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: С цел преодоляване на натовареността на Върховния административен съд (ВАС) и системата на административните съдилища, включително чрез промяна в подсъдността на определени видове дела и структурни мерки, ВАС е изготвил Доклад за проведен функционален анализ на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища. В Доклада е извършен подробен преглед на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища; анализирани са данните за постъпилите и свършени дела; за натовареността на съответния орган на съдебната власт и персонално на съдиите; за качеството на съдебните актове и срочността на решаване на споровете, кадровата обезпеченост и организационните въпроси във връзка с дейността на магистратите, в това число и работата на администрацията на ВАС и системата на административните съдилища, която до голяма степен влияе върху ефективното натоварване на магистратите. Очертани са приоритетите и основните цели за развитието на административното правосъдие, свързани с оптимизиране на правораздаването. Направен е анализ на действащите редакции на Конституцията, Административно-процесуалния кодекс и специалните закони в областта на административното право, като са констатирани и конкретни законодателни разпоредби, които имат като последица неравномерното натоварване на магистратите в системата на административното правосъдие.</p> <p>МП: Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Административно-процесуалния кодекс (обн., ДВ, бр. 77 от 2018 г.) С направените изменения в АПК се цели осигуряването на възможност за повишаване на ефективността на работата на административните органи и ограничаването на риска от корупционни практики; намаляването на административната тежест и съкращаването на сроковете за издаването на административни актове. Заменен е принципът на „мълчалив отказ“ с „мълчаливо съгласие“. Въведени са и мерки за електронно правосъдие.</p> <p>ВАС:</p> <p>С решение по т.16 по Протокол № 14/04.04.2017 г. на Съдийската колегия на ВСС е предложено на министъра на правосъдието да отправи искане до Службата за подкрепа на структурните реформи на Европейската комисия за оказване на техническа помощ във връзка с изпълнението на мерки 3.4.5. и 3.6.1. от Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата на съдебната система.</p> <p>На 10.04.2017 г. председателят на ВАС внася предложение до Съдийската колегия на ВСС решение по т.16 по Протокол № 14/04.04.2017 г. да бъде отменено, тъй като изготвянето на заложения в Пътната карта функционален анализ на ВАС и системата на административните съдилища е в своята заключителна фаза и външна намеса би забавило реализиране на целите на самата Пътна карта.</p> <p>С решение по т.17 по Протокол № 16/18.04.2017 г. Съдийската колегия на ВСС отменя решението си по т. 16 от Протокол № 14/04.04.2017 г. в частта, в която е взето решение да бъде предложено на министъра на правосъдието да се отправи искане до Службата за подкрепа на структурните реформи на Европейската комисия за оказване на техническа помощ във връзка с изпълнението на мерки 3.4.5. и 3.6.1. от Пътната карта.</p> <p>С решение по т. 19.2 по Протокол № 25/13.06.2017 г. Съдийската колегия на ВСС изисква от председателя на ВАС да предостави изготвения функционален анализ на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища с оглед осигуряване изпълнението на Цел 4 от Графика за конкретни действия и мерки за оптимизиране на съдебната карта.</p> <p>На 19.06.2017 г. председателят на ВАС представя на Съдийската колегия на ВСС Доклад за проведен функционален анализ на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища, изготвен в изпълнение на мярка 3.6.1 „План за регулиране натовареността на ВАС и системата на административните съдилища, включително чрез промяна в подсъдността на определени видове дела и структурни мерки“ от Пътната карта.</p> <p>С решение по т.3.2 по Протокол № 31/25.07.2017 г. Съдийската колегия на ВСС приема Доклада за функционален анализ на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища, като отхвърля предложението на комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към</p>					

	<p>Съдийската колегия на ВСС министърът на правосъдието да отправи искане до Службата за подкрепа на структурните реформи на Европейската комисия за оказване на техническа помощ във връзка с изпълнението на мерки 3.4.5. и 3.6.1. от Пътната карта.</p> <p>Въпреки така взетото решение на Съдийската колегия, в Министерство на правосъдието е изготвено искане за подкрепа по Програмата за подкрепа на структурните реформи, състоящо се в осигуряване на експерти за подготовка на функционален анализ на ВАС и на системата на административните съдилища, както и изготвяне на предложения за оптимизиране и регулиране на натовареността на ВАС и на системата на административните съдилища, включително чрез промяна на подсъдността на определени видове дела и структурни мерки.</p> <p>Така изготвеното искане е предложено да бъде включено във втория списък с приоритизирани искания от 2017 г. за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, като с Решение № 632 от 20 октомври 2017 година, Министерски съвет одобрява предложения втори списък с приоритизирани искания от 2017 г. за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи и изпраща списъка на Европейската комисия.</p> <p>На 19.02.2018 г. бе проведена среща между ръководството на ВАС и представители на Службата за подкрепа на структурните реформи, на която бяха обсъдени организационни въпроси относно предмета и обхвата на предстоящия функционален анализ на ВАС и системата на административните съдилища.</p> <p>На срещата представителите на Службата за подкрепа на структурните реформи, изразиха становище, че трябва да бъде направен функционален преглед на структурата на системата на административните съдилища, като се предложат различни мерки за оптимизиране на системата, в това число и структурна реформа.</p> <p>От своя страна, ръководството на ВАС изрази категоричната си позиция, че структурна реформа в системата на административните съдилища не е необходима и би била изключително вредна за бързината, качеството и ефективността на българското административно правораздаване, което е едно от водещите в Европейския съюз. Единствените необходими мерки, които трябва да бъдат предприети, са свързани с намаляване на натовареността на съдиите, което може да бъде постигнато със законодателни промени относно родовата и местната подсъдност на административните дела.</p> <p>Представителите на Службата за подкрепа на структурните реформи бяха информирани и за извършените вече анализи в сферата на административното правораздаване, които са реализирани със средства от структурните фондове на Европейския съюз, като с оглед избягване на дублиране на дейности и двойно финансиране, всички налични във ВАС анализи ще бъдат преведени и предоставени на Службата за подкрепа на структурните реформи.</p> <p>С решение по т.37 от Протокол № 14/08.05.2018 г. на Съдийската колегия на ВСС е отправено предложение до министър-председателя, заместник-министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи, и министъра на правосъдието за внасяне на предложение до Министерски съвет за оттегляне на т. 6 от втория списък с приоритизирани искания от 2017 г. за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, одобрен с Решение № 632 от 20 октомври 2017 година на Министерски съвет.</p> <p>С решение № 375 от 31 май 2018 година на Министерски съвет е изменено Решение № 632 на Министерския съвет от 2017 г. за одобряване на втори списък с приоритизирани искания от 2017 г. за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, като в приложението към т. 1 пореден № 6 се заличава.</p>					
3.6.2 План за намаляване натовареността на ВКС	<p>1. Изготвяне на функционален анализ;</p> <p>2. План за намаляване на натовареността на ВКС.</p> <p>3. Анализ и оценка на резултатите от изпълнение на плана за намаляване натовареността на ВКС</p> <p>ПП: 2016 – 2020 г.</p>	ДБ	Изработване на конкретни мерки за стабилизиране натовареността на ВКС в съответствие с плана за нейното намаляване	Изготвен функционален анализ; Изготвен План за укрепване; Изготвен анализ на резултатите от	ВКС	ВСС

				прилагането на плана за укрепване		
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ВКС: Със Заповед № 2905/2017 г. на председателя на Върховния касационен съд (ВКС) е сформирана работна група от съдии от Търговската колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на колегията с оглед на вида, характера и броя на делата, постъпващи в нея от 2013 г. до 2017 г., наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от Търговската колегия и начина за постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвяне на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и проект на мерки, които да бъдат предприети.</p> <p>Със Заповед № 2906/2017 г. на председателя на ВКС е сформирана работна група от съдии от Наказателната колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на Наказателната колегия на ВКС с оглед на вида, характера и броя на делата, постъпващи в нея от 2013 г. до 2017 г., наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от колегията и начина за постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвянето на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и проект на мерки, които да бъдат предприети.</p> <p>Със Заповед № 481/2018 г. на председателя на ВКС е формирана работна група в състав от четирима съдии от Гражданската колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на колегията с оглед на: вида, характера, броя на делата, постъпващи в нея от 2013 до 2017 г.; наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от Гражданската колегия на ВКС; начина на постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвянето на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и предложение за мерки, които да бъдат предприети. От 01.01.2019 г. в Първи поток на Гражданската колегия на ВКС действа разпореждане № 176/27.12.2018 г., с което се въвеждат коефициенти за фактическа и правна сложност при образуване на постъпващите дела – от 1 до 3, съгласно посочени в разпореждането критерии. Както е отбелязано и в Годишния доклад за дейността на ВКС през 2017 г., публикуван в страницата на съда в интернет, статистическите данни показват реално изпълнение на мярка 3.6.2. Постъпилите дела през 2017 г. са 9 758 бр. (през 2016 г. те са 10 135 бр., а през 2015 г. са 11 748 бр.), т. е. общият брой на делата за разглеждане през 2017 г. е 14 018 бр. (при 14 087 през 2016 г. и 16 194 през 2015 г.). През 2017 г. съдиите от ВКС са решили общо 9 802 бр. дела, като през 2016 г. те са 9 902 бр., а през 2015 г. са 12 113 бр.</p> <p>Тенденцията продължава и през 2018 г. В Годишния доклад за дейността на Върховния касационен съд през 2018 г., приет от Пленума на ВКС и публикуван в страницата на съда в интернет, се отбелязва плавно, макар и недостатъчно, намаляване на делата за разглеждане от върховните съдии. Постъпилите дела през 2018 г. са 9483 бр. (през 2017 г. те са 9758 бр., а през 2016 г. са 10 135 бр.). Общият брой на делата за разглеждане през 2018 г. е 13 507 бр. (при 14 018 бр. през 2017 г. и 14 087 бр. през 2016 г.). През 2018 г. съдиите от ВКС са решили общо 9145 бр. дела, като през 2017 г. те са 9802 бр., а през 2016 г. са 9902 бр.</p> <p>В Годишния доклад за дейността на Върховния касационен съд през 2019 г., приет от Пленума на ВКС и публикуван в страницата на съда в интернет, се посочва съвсем леко понижение на натовареността по отношение на постъпващите дела, но това понижение не е задоволително, тъй като обемът на дела за разглеждане от касационната инстанция продължава да е твърде голям за върховен съд. През 2019 г. се отбелязва значително увеличение на делата с висока правна и фактическа сложност. Постъпилите дела през 2019 г. са 9244 бр. (през 2018 г. те са 9483 бр., а през 2017 г. са 9758 бр.). Общият брой на делата за разглеждане през 2019 г. е 13 425 бр. (при 13 507 през 2018 г. и 14 018 през 2017 г.). През 2019 г. съдиите от ВКС са решили общо 9 046 бр. дела, като през 2018 г. те са 9 145 бр., а през 2017 г. са 9 802 бр.</p>					

	<p>Тенденцията към понижаване на натовареността на върховните съдии се проследява и в Годишния доклад за дейността на Върховния касационен съд през 2020 г. (приет от Пленума на ВКС и публикуван в сайта на съда), като и през 2020 г. продължава увеличаването на делата с висока правна и фактическа сложност.</p> <p>Статистическите данни сочат, че постъпилите дела през 2020 г. са 7799 бр., което е сериозното намаление от 1445 дела в сравнение с 2019 г., когато постъпилите дела са 9244 бр. (през 2018 г. те са 9483 бр., а през 2017 г. са 9758 бр.). Общият брой на делата за разглеждане през 2020 г. е 12 143 (при 13 425 бр. през 2019 г., 13 507 бр. през 2018 г. и 14 018 бр. през 2017 г.). Намалението с 1282 бр. на делата за разглеждане от ВКС в сравнение с предходната година е съществено, като количеството на тези дела започва плавно да доближава натовареността на най-висшата съдебна инстанция до нормалната за върховен съд. В същото време следва да се има предвид, че пандемичната ситуация през 2020 г. и свързаните с нея ограничения по отношение на правораздавателната дейност не гарантира категоричността на извода за трайна тенденция към значимо намаляване на делата за разглеждане от ВКС.</p>					
<p>3.6.3 Прилагане на целите, заложи в стратегическия план „Политики за управление на ВСС“</p>	<p>1. Анализ на статута на съдебните служители, включително преглед и анализ на практиката, действащата нормативна уредба и действащи правила в органите на съдебната власт за формиране на възнагражденията на служителите в администрацията на органите на съдебната власт.</p> <p>2. Документално/кабинетно проучване на практики в страни от ЕС, анализ и приемане на добрите такива във връзка с възнагражденията и атестирането на съдебните служители в ЕС;</p> <p>3. Разработване и въвеждане на общи критерии за атестиране на съдебните служители, при отчитане на спецификите на съответния вид орган на съдебна власт/работодател.</p> <p>4. Разработване и въвеждане на съвременни методи за управление и оценка на изпълнението на задълженията, въз основа на извършения анализ т. 1. и 2.</p> <p>5. Обвързване на оценката от изпълнението с елементи от възнаграждението.</p> <p>ПП: 2019-2021 г.</p>	<p>ОПДУ 400 000 лв.</p>	<p>Подобрени и актуализирани политики и правила свързани с атестирането и възнагражденията на съдебните служители.</p>	<p>Извършен анализ и предложения за промени в статута на съдебния служител и на практиката за формиране на възнаграждения; Извършено проучване на практики в страни от ЕС; Въведени общи критерии за атестиране на съдебни служители; Въведена система за управление и оценка на изпълнението. Предложения за промени на съществуващата нормативната база свързана с оценката и възнаграждения на съдебните служители</p>	<p>ВСС</p>	<p>ВАС, ВКС, ПРБ, НИП, ИВСС</p>
<p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p>	<p>Изпълнение: ВСС: През месец септември 2020 г. бе открита процедура за кандидатстване по ОПДУ с краен срок за кандидатстване до 30.11.2020 г. В посоченият срок от страна на ВСС е подготвено и подадено проектно предложение обхващащо тази мярка.</p> <p>Подаденото проектно предложение обхващащо мярката е одобрено. На 01.06.2021 г. между УО на ОПДУ и ВСС е сключен договор за БФП с № BG05SFOP001-3.007-0002-C01/01.06.2021 г. за проект „Подобряване на процедурите по атестация и формиране на възнагражденията на съдебните</p>					

<p>Причини за забавяне:</p>	<p>служители в Република България“, който ще се изпълнява от ВСС в партньорство с ВАС, ПРБ и НИП. Срокът за неговото изпълнение е до 31.12.2022 година. Проектът включва следните дейности: 1. Изготвяне на Анализ на статута на съдебните служители, съдържащ предложения и препоръки за промени в процеса по атестиране на съдебните служители в Република България, 2. Разработване на Правила за атестиране на съдебните служители, при отчитане на спецификите на съответния вид орган на съдебна власт, 3. Разработване на софтуерен продукт за електронно атестиране на съдебни служители и предоставянето му за ползване от органите на съдебната власт.</p> <p>Информация към 31.12.2021 г. <i>Процедурата за възлагане на обществена поръчка съгласно ЗОП, обхващаща Дейност 1 и Дейност 2 от проекта бе публикувана на 18.08.2021 г. Срокът за подаване на оферти изтече на 09 септември. Работата на назначената комисия приключи на 22.10.2021 година с избор на изпълнител. Подадени са 3 (три) броя жалби от участници в процедурата пред Комисията за защита на потребителите (КЗК). С решение от 09.12.2021 г. отхвърля жалбите като неоснователни. Срецу решението на КЗК на 29.12.2021 г. е подадена жалба от 1 (един) от участниците. До приключване на производствата по жалбите не е налице възможност да бъде подписан договор с определения от Комисията Изпълнител.</i></p>				
<p>3.6.4 Анализ и оценка на състоянието на ИВСС и практиката му и провеждане на дискусия за нуждите от законодателни и организационни промени, включително предвиждане на подразделение на съдийски и прокурорско следователски екипи в състава му.</p>	<p>1. Изготвяне на функционален анализ; 2. Изготвяне на План за укрепване.</p> <p>ПП: 2016 г.</p>	<p>ДБ</p>		<p>Изготвен функционален анализ; Изготвен План за укрепване.</p>	<p>ИВСС</p>
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: ИВСС: Със ЗИД КРБ бе допълнена разпоредбата на чл. 132а, ал. 6 КРБ, определяща правомощията на Инспектората. Подразделението на съдийски и прокурорско-следователски екипи в състава на ИВСС е постигната, с изменението на чл. 42, ал. 3 ЗСВ (ДВ, бр. 62 от 2016 г., в сила от 9.08.2016 г.). Разпоредбата въвежда диференцирани изисквания към кандидатите за длъжността инспектор в ИВСС, които позволяват последващото профилиране на екипите на Инспектората.</p>				
<p>Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6: 400 000 лв.</p>					

Общо за финансиране от ОПДУ по Стратегическа цел 3: 3 540 000 лв.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: МОДЕРНА И ЕФЕКТИВНА НАКАЗАТЕЛНА ПОЛИТИКА

Специфична цел 1: Актуализация на наказателната политика

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водец	Партньор
<p>4.1.1 Оценка на съществуващата Концепция за наказателна политика (валидна до 2014 г.) и нейното изпълнение.</p> <p>4.1.2 Разработване на нова Концепция за наказателна политика, като основа за останалите мерки по този приоритет</p>	<p>1. Изготвяне на оценка на съществуващата Концепция;</p> <p>2. Извършване на изследвания за събиране на емпирични данни и анализ на съществуваща статистика за установяване на криминологичната среда и тенденциите в нея, както и на други относими социометрични показатели;</p> <p>3. Проучване на европейската практика;</p> <p>5. Изработване на нова Концепция за наказателна политика;</p> <p>6. Провеждане на дискусии.</p> <p>ПП: 2016 - 2019 г.</p>	<p>ОПДУ 400 000 лв.</p>	<p>Подобрено и модерно законодателство в областта на наказателното правосъдие</p>	<p>Изготвена оценка на съществуващата Концепция;</p> <p>Извършени изследвания и проучени добри практики;</p> <p>Изготвена нова КНП;</p> <p>Проведени дискусии.</p>	<p>МП</p>	<p>МВР ПРБ ВКС</p>
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: Изпълнението на проект „Нова концепция за наказателната политика“, финансиран от ОПДУ, завърши на 31.05.2020 г. На основата на дефинираната цялостна актуална картина на криминогенната среда и анализи на Концепцията за наказателна политика 2010-2014 г. и на Наказателния кодекс беше разработена нова Концепция за наказателната политика на Република България. Проектът на концепция беше разработен от работна група с представители на ВКС, ВКП, МВР и МП и съдържа набор от мерки в отговор на променената престъпна среда, включително законодателни и координационни. Форматът на концептуален документ предвижда способите и инструментите, чрез които ще бъдат постигнати заложените цели.</p> <p>Проектът на концепция беше разгледан от Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, публикуван за обществено обсъждане и премина междуведомствено съгласуване. След това беше внесен за разглеждане и одобрение от Министерския съвет, каквато е практиката при предходните две концепции (РМС № 586/2009 г. и РМС № 469/2010 г.).</p> <p>Концепцията за наказателна политика е приета с Решение № 318 от 11 май 2020 г. на Министерския съвет за одобряване на Концепция за наказателна политика за периода 2020 - 2025 г.</p> <p>Проектодokumentът, изработен от Министерството на правосъдието, получи широка обществена подкрепа по време на общественото му обсъждане, което беше проведено на 5 март 2020 г. в зала „Изток“ на Народното събрание, на което присъстваха също така представители на парламентарните групи и медиите.</p> <p>ВКС: С писмо с изх. № И-975 от 29.11.2018 г. на председателя на ВКС до министъра на правосъдието са определени двама съдии за участие в експертен екип за разработване на проект на нова Концепция за наказателна политика на Република България.</p>					

	<p>През 2019 г. експертният екип е започнал активна дейност, като са проведени две работни срещи. Представителите на ВКС разработват темите: „Преодоляване на дублирането на административнонаказателната и наказателната отговорност“ и „Кохерентност (на наказанията и престъпленията)“.</p> <p>На проведена работна среща на експертния екип през месец септември 2019 г. е обсъден проектът за нова Концепция за наказателна политика на Република България, като въз основа на дискусиата и дадените препоръки експертите от ВКС са представили окончателния вариант на разработваните от тях теми. Проектът окончателно е изготвен и предстои приемането му от Министерския съвет и Народното събрание на Република България.</p>					
<p>4.1.3 Приемане на модерен Кодекс на административните нарушения и наказания (КАНН), който реализира целта за заменяне на наказателните с по-гъвкави и социално-оправдани административно-наказателни санкции за голям брой деяния. Постоянен процес на наблюдение приложението и ефекта от КАНН.</p>	<p>1. Извършване на оценка за въздействието; 2. Провеждане на дискусия.</p> <p>ПП: 2016 -2017 г.</p>	ДБ	Подобрено и модерно законодателство в областта на административно - наказателното правосъдие	Извършена оценка на въздействието; Проведена дискусия	МП	ПРБ ВКС ВАС ВАДвС
<p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input checked="" type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: През 2015 г. е разработен проект на КАНН.</p>					
<p>4.1.4 В светлината на новата Концепция за наказателна политика, оценка на нуждата от актуализация на конкретни институти и състави от НК и разработване на</p>	<p>1. Анализ на приложението на действащия НК; 2. Изготвяне на анализ на действащата нормативна уредба и оценка на пробацията като вид наказание;</p>	ОПДУ (Към проект по мерки 4.1.1 и 4.1.2)	Обновяване на НК Подобряване ефективността на системата на пробацията и на видовете пробационни мерки,	Изготвени анализи; Изготвена оценка.	МП	ПРБ ВКС

<p>съответен проект за неговото обновяване.</p> <p>4.1.6 Анализ и оценка на системата на пробацията и продължаващ мониторинг.</p>	<p>3. Изготвяне на оценка на ефективността от изпълнението на включените в наказанието „пробация“ пробационни мерки.</p> <p>(Към проект по мерки 4.1.1 и 4.1.2)</p> <p>ПП: 2016 -2019 г.</p>		<p>включени в нея като вид наказание.</p>			
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: В изпълнение на дейност 2 на проект „Нова концепция за наказателната политика“ е изготвен и представен на проведено публично събитие на 21.12.2018 г. доклад относно анализ на „Оценка на изпълнението на Концепцията за наказателна политика 2010-2014 г. и анализ на прилагането на Наказателния кодекс“. Представеният доклад е приет и е приключило изпълнението на дейността. Анализът е използван при изготвянето на проекта на „Нова концепция за наказателна политика“.</p> <p>Приключи изпълнението на проект “Модернизиране на пенитенциарната система в България”, финансиран по ОПДУ, с бенефициент Министерство на правосъдието и партньор Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“. Успешно са изпълнени всички заложи дейности, като е разработена и одобрена от Министъра на правосъдието Стратегия за развитието на пенитенциарната система в България до 2025г. Стратегията е приета и от Министерския съвет през. М. декември 2019г..</p> <p>През м . април 2019 е пусната в експлоатация Система за електронно наблюдение на правонарушители и към момента са на разположение 200 електронни гривни с радиочестотно наблюдение и 50 електронни гривни с GPS наблюдение. Към края на 2019 г. са поставени след съдебни решения на правонарушители и с декларации от страна на лишени от свобода около 70 електронни гривни. За работата със СЕН за обучени приблизително 200 служители на ГДИН. В 28 РСИН е повишено нивото на контрол, като са доставени и монтирани системи за електронно видеонаблюдение. В рамките на информационните кампании по време на изпълнението на проекта органите на съдебната власт са информирани за възможностите за прилагане на мярката електронно наблюдение на правонарушители, осъдени на пробация или с постановена мярка домашен арест.</p> <p>През 2018 г. приключи „Подкрепа за прилагане на решенията на ЕСПЧ и стандартите на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унижително отношение или наказание“. Проектът е с бенефициент Съвета на Европа, целевата група е ГДИН, а фокусът - реформата на затворите в България.</p> <p>ВКС: Във връзка със Закона за изменение и допълнение на Наказателния кодекс, Аналитичното звено на Наказателната колегия на Върховния касационен съд е изготвило писмени становища, свързани с актуализацията на конкретни институти и състави от НК, по-конкретно с разпоредбите на чл. 93 от НК, чл. 161 от НК, чл. 129 от НК, чл. 238 от НК, както и по отношение на корупционните престъпления. Становищата са обсъдени и приети на Общо събрание на Наказателната колегия (ОСНК), след което са изпратени на Министерството на правосъдието.</p> <p>Двама съдии от Наказателната колегия на Върховния касационен съд, като участници в междуведомствената работна група за изготвяне на предложения за законодателни изменения в Наказателния кодекс, създадена със Заповед № ЛС-13-33/07.03.2018 г. на министъра на правосъдието, са представили писмени становища по въпросите, свързани с института на неизбежната отбрана, както и с актуализацията на разпоредбите на чл. 78а, ал. 7 от НК, чл. 146 – 148 от НК, чл. 346 от НК, чл. 195, ал. 1 от НК. Становищата по всички разгледани законопроекта са изпратени на Министерството на правосъдието.</p>					

Във връзка със Закона за изменение и допълнение на Наказателния кодекс, Аналитичното звено на Наказателна колегия на Върховния касационен съд е изготвило писмени становища, свързани с актуализацията на конкретни институти и състави от НК, по-конкретно с разпоредбите на чл. 53 и чл. 234 от НК, както и във връзка с реформата на военното правораздаване.

Информация към 31.12.2021 г.

Наказателната колегия на ВКС е приела становище във връзка със стартирала процедура за нарушение № 2021/2047 на ЕК срещу България поради неправилно транспониране на Директива (ЕС) 2017/541 относно борбата с тероризма, като е предложила конкретни текстове за изменение на Наказателния кодекс за преодоляване на констатираните от Европейската комисия проблеми. Становището е предоставено на МП във връзка с необходимостта от изготвяне на предложения за законодателни промени.

Членовете на Аналитичното звено при Наказателната колегия на ВКС са участвали активно в работна група на МП за изготвяне законодателни промени в Наказателния кодекс във връзка с процедура за нарушение № 2020/2321 на ЕК относно неправилно транспониране на Рамково решение 2008/913/ПВР относно борбата с определени форми и прояви на расизъм и ксенофобия посредством наказателното право, като са представили становище с конкретни предложения за текстове в НК.

ПРБ: ПРБ съвместно с МП изготви проект на Пътна карта за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата. За реализирането на мерките в Пътната карта МП сформира междуведомствени работни групи за изготвянето на проекти на изменения в НК, НПК, ЗСВ и нормативната уредба, свързана с дейността на вещите лица.

Към ВКП беше създадена работна група с участието на представители на академичната общност за изготвяне на експертни предложения за изменения в НК по отношение на т.нар. длъжностни и корупционни престъпления. Докладът на работната група беше предоставен на МП, като становище относно необходимостта от промени в НК. Същият послужи като основа на изготвен законопроект за изменение и допълнение на НК. Във връзка с устойчиво дефинираната в годишните доклади на ПРБ (изготвяни в изпълнение на чл. 138а ЗСВ), необходимост от усъвършенстване на действащата нормативна уредба в областта на материалното и процесуалното наказателно право, със заповед на главния прокурор от 08.06.2020 г. е създадена работна група, която да проучи и анализира актуалната необходимост на идентифицираните през последните три години проблеми в прокурорската практика, свързани с действащите Наказателен кодекс и Наказателно-процесуален кодекс, включително с оглед съответствието на уредбата на съвременните обществени, социално-икономически и технологични реалности и за осигуряване на ефективно разследване, съобразно европейските стандарти. На работната група е възложено да изготви систематизирани експертни предложения за промени в НК и НПК.

Дейността на работната група е обективирана в обобщен доклад, съдържащ редица констатации и предложения за промени в НК и НПК, по който становище е изразено и от членовете на Експертния съвет към главния прокурор. В резултат от съвместната дейност е изготвено Експертно предложение за необходимите изменения в Наказателно-процесуалния кодекс, което с писмо от 13.10.2020 г. на главния прокурор е представено в 44-ото Народно събрание. Експертното предложение съдържа подробен и задълбочен анализ на констатираните проблеми в действащото законодателство и мотивирани предложения с цел постигане на по-висока ефективност и качество, както и ускоряване на наказателното производство, в съответствие със стандартите на Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа, практиката на Европейския съд по правата на човека и Съда на Европейския съюз. В предложението е включен и сравнително-правен анализ на процесуалното законодателство в България, Франция, Германия и Италия. Предложените законодателни промени са съобразени и с констатациите и препоръките, съдържащи се в Независимия анализ на структурния и функционален модел на ПРБ, както и в докладите на ЕК до Европейския парламент и Съвета за напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от последните няколко години.

	<p>МП: През м. април 2016 г. НС прие ЗИД на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (ДВ брой 32/2016 г.). Новата уредба има за цел да разшири и оптимизира прилагането на пробационните мерки в съответствие с европейските стандарти чрез въвеждането на система за електронно наблюдение.</p>				
<p>4.1.5. Постоянен процес на наблюдение на приложението и ефекта от НПК, осигурен с необходимите помощни изследвания. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>					
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: МП и ВСС сключиха Споразумение за партньорство за изпълнението на проект “Ефективен достъп до правосъдие”, финансиран по ОПДУ. С осъществяването на дейност „Инструмент за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК“ ще се постигне разработване на методология за оценка на прилагането на НПК, ГПК и АПК; предвидено е обучение на представители от МП за прилагане на новата методология; ще бъде извършен и анализ на прилагането на НПК, ГПК и АПК, съдържащ изводи и препоръки; ще бъде проведено обществено обсъждане за резултатите от проучването. Методологията е пилотирана чрез извършване на анализ на ефекта от приложението на ГПК, НПК и АПК. На проведено през м. май 2019 г. публично обсъждане методологията и анализът бяха дискутирани с представители на магистратите, неправителствените и професионалните организации, бизнеса и членовете на Съвета за прилагане на Актуализираната стратегия (общо 100 участника). Методологията за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК беше разгледана на редовно заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система през м. юли 2019 г. Методологията за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК е въведена със Заповед № ЛС-04-230/30.06.2020 г. на министъра на правосъдието. Със заповедта се определят отговорните звена за системното прилагане на методологията и се указва, оценката на приложението на процесуалните кодекси да се извършва чрез сформиране на работна група от експерти от МП, магистрати и други специалисти. Проектът е изпълнен в срок и на 27 август 2020 г. е проведена заключителна пресконференция.</p>				
<p>4.1.7 Анализ и оценка на системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.</p>	<p>Изготвяне на междинен анализ на новата правна и институционална рамка и оценка на ефективността на системата за отнемане на незаконно придобито имущество; Провеждане на дискусии.</p> <p>ПП 2019-2020 г.</p>	<p>ОПДУ 150 000 лв .</p>	<p>Повишаване ефективността и гарантиране прозрачността на функцията на КПКОНПИ по отнемане на незаконно придобито имущество</p>	<p>Извършен анализ; Проведени дискусии</p>	<p>КПКОНПИ</p>
<p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: КОНПИ: Мярката е в процес на изпълнение, но има забавяне предвид факта, че представители на Комисията не са участвали в разработването на Стратегията и Пътната карта към нея и също не са присъствали при нейното приемане на заседания на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия, тъй като Комисията не е включена в състава на същия. Следва да се има предвид и друго обстоятелство - в проекта на Пътната карта, който може да се види на сайта на Министерство на правосъдието в раздел „Стратегически документи“, като отговорна институция за изпълнението на мярка 4.1.7 е определено Министерство на правосъдието, а КОНПИ, Върховния касационен съд и Прокуратурата на Република България са посочени като партньори. От това следваше предположение, че в конкретния случай ще се извърши външен анализ и оценка на системата за отнемане на незаконно придобито имущество в България. През 2014 г. и 2015 г. в продължение на 10 месеца работата на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество и нейните регионални структури е наблюдавана от независими експерти на Transparency International - България в изпълнение на проект “Отнемане на незаконно придобито имущество в Европа - повишаване на прозрачността, почтеността, отчетността и ефективността”, осъществен с финансовата подкрепа на Програмата за превенция и борба с престъпността на Генерална дирекция Вътрешни работи на Европейската комисия. Проектът е продължение</p>				

на дейността на Асоциацията по наблюдението на приемането на Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество и конституирането на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество с основна цел — повишаване на прозрачността, почтеността, отчетността и ефективността при процедурите по отнемане на имущество в Европа чрез прилагане на ефективен граждански контрол върху работата на специализираните органи в тази област. В рамките на проекта е направен задълбочен анализ на правната рамка, институционалните практики и политики на националните органи по отнемане на имущество в България, представен в специален доклад на Асоциация „Прозрачност без граници“, издаден през 2015 г.

Със ЗПКОНПИ, в сила от 23 януари 2019 г., се реформира изцяло институционалната рамка в областта на превенцията и противодействието на корупцията и се създава Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, правоприемник на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество. Целта е да се създаде необходимата връзка между функциите по превенция на корупцията, проверка на имуществените декларации, установяването на конфликт на интереси и отнемането на незаконно придобитото имущество. Същевременно дейностите за противодействие на корупцията се засилват чрез събиране, анализиране и проверки на сведения при и по повод информация за прояви на корупция на лица, заемащи висши публични длъжности. Това обединяване на функции е важно, тъй като конфликтът на интереси и корупцията много често са в основата на необяснимо забогатяване на съответните лица. Създава се възможност постигнатите резултати и утвърдените добри практики в областта на гражданската конфискация да се запазят и доразвият, като в същото време се повиши нейната ефективност чрез прилагането ѝ при изброените в закона случаи спрямо лица, заемащи висши публични длъжности.

По решение на парламентарната Комисия за борба с корупцията, конфликт на интереси и парламентарна етика, през м. април 2019 г. на Националния център за парламентарни изследвания (НЦПИ) към Народното събрание е възложено изготвяне на последваща оценка на въздействието на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Докладът на НЦПИ е изготвен и представен през м. май 2019 г. и обхваща периода на действие на закона от януари 2018 г. до май 2019 г. По същество извършването на тази оценка цели да определи резултатите/последствията от приложението на закона и да идентифицира и измери действителните последици от прилагането на ЗПКОНПИ. В нейния обхват обаче, както изрично е записано в доклада, не попадат резултатите от приложението на закона по отношение на незаконно придобитото имущество.

Изпълнението на мярката може да надгради извършения анализ с оглед оценка на изпълнение целите на ЗПКОНПИ относно функцията по отнемане на незаконно придобитото имущество като противодействие не само на организираната престъпност, а и като механизъм за превенция и борба с корупцията. Това би следвало да стане след подаване и одобрение на проектно предложение по ОПДУ.

Мярката е в процес на изпълнение, като към 31 декември 2019 г. е разработена проектна идея с наименование „Анализ и оценка на системата за отнемане на в полза на държавата на незаконно придобито имущество“. Основната цел на разработената проектна идея е повишаване на ефективността на системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобитото имущество чрез извършването на анализи, както и гарантирането на прозрачност. Заложените специфични цели, които е необходимо да бъдат постигнати за изпълнение на основната цел са: извършване на структурен, функционален и правен анализ на нормативната уредба относима към системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество, като на база извършените анализи да се даде цялостна оценка за ефективността на действащата система за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.

Към момента в ИГРП за 2020 г. на ОПДУ не е включена процедура за кандидатстване от КПКОНПИ с проектно предложение и съответно от страна на КПКОНПИ не е предоставяна проектна идея до Управляващия орган на ОПДУ.

Следва да се има предвид, че дори при евентуално изменение на ИГРП за 2020 г. и включване на процедура, по която КПКОНПИ да подаде проектно предложение, не би могло да се осигури изпълнение на проекта в предвидения период на приложение, вкл. отчитайки хоризонта за осъществяване на реформите по Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система.

	<p>В Индикативната работна програма на Оперативна програма „Добро управление“ за 2021 г. не е включена процедура за кандидатстване от КПКОНПИ с проектно предложение и съответно от страна на КПКОНПИ не е предоставяна проектна идея до Управляващия орган на ОПДУ. Предвид приключилия период за приложение на мярката, следва да се има предвид, че дори при евентуално изменение на ИГРП за 2021 г. и включване на процедура, по която КПКОНПИ да подаде проектно предложение, не би могло да се осигури изпълнение на проекта в предвидения период на приложение, вкл. отчитайки хоризонта за осъществяване на реформите по Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система.</p>					
<p>4.1.8 План за развитие на социални мерки за реинтеграция, предвиждащ осигуряване на средства и създаване на организация за ефективно прилагане на мерки за подкрепа на осъдените на пробация, в това число и включването им в курсове за ограмотяване, професионална квалификация и други мерки за обществена подкрепа.</p>	<p>1.Разработване на план развитие на мерки за реинтеграция; 2. Провеждане на дискусия по плана; 3. Реализиране на пилотни проекти за въвеждане на мерки за обществена подкрепа.</p> <p>ПП: 2017 – 2020 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Надграждане на резултатите от предефиниран проект № 2 и Малка грантова схема на Програма BG15 на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 и Усъвършенстване политиката за реинтеграция на лица в пробация</p>	<p>Изработен и приет план за развитие на социални мерки за реинтеграция;</p> <p>Реализирани 6 пилотни проекта;</p> <p>Обучени 60 пробационни служители;</p> <p>Включени в програми осъдени на пробация лица – 200 човека.</p>	<p>МТСП</p>	<p>МП</p>
<p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: Министерството на правосъдието в качеството си на Програмен оператор по програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 сключи договор с Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ за финансиране проект, свързан с развитието на института на пробацията. По проекта се предвижда приемане на нова обучителна концепция за пробационните служители, включително актуализирани обучителни програми. Ще бъде актуализиран инструментариумът за диагностика и оценка на риска за осъдените на пробация. Със съдействието на норвежката Академия за обучение на персонала на затворите ще бъде разработена и пилотирана нова програма за обществено въздействие, включваща прилагането на нови методи за ресоциализация. Предвидено е изследване на възможностите за разширяване приложното поле на пробацията и за въвеждане на нови алтернативи на лишаването от свобода, съобразно добрите европейски практики.</p> <p>МТСП: Изразява становище, че съгласно Закона за насърчаване на заетостта със средства от държавния бюджет за активна политика на пазара на труда се финансират мерки и програми за обучение и заетост на безработни лица, но не и проекти за въвеждане на мерки за обществена подкрепа на лица, осъдени на пробация. Лицата, осъдени на пробация, могат да се възползват от посреднически услуги и да участват в програми и насърчителни мерки, финансирани по ЗНЗ, след регистрация в дирекциите „Бюро по труда“ като безработни.</p> <p>МТСП не приема да е отговорна институция по тази цел от стратегията и многократно е давало такива становища. След пилотната фаза разработения план по проекта не може да бъде изпълняван от МТСП в частта професионално обучение, а ограмотяването се осъществява от МОН и отново по проекти.</p>					
<p>4.1.9. Прилагане на алтернативни способности за решаване на наказателни дела, включително чрез форми на възстановително правосъдие.</p>						

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Срок за изпълнение:

Статус:

изпълнена
 в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

4.1.10. Развитие на капацитет за емпирични и мултидисциплинарни криминологични изследвания.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Срок за изпълнение:

Статус:

изпълнена
 в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 550 000лв.

Специфична цел 2: Реформа и развитие на органите по разследването

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водец	Партньор
4.2.1 Оценка на състоянието на	1. Изготвяне на анализ на състоянието на досъдебното производство;	ДБ	Оценка на нуждата от реформа на	Извършени изследвания и изготвен анализ;	ВСС ПРБ	МВР МФ

<p>досъдебното производство и органите с разследващи функции.</p> <p>4.2.2 Изработване цялостна интегрирана стратегия за развитие на органите с разследващи функции.</p> <p>4.2.3 Обвързване на атестирането и кадровия процес на органите с разследващи функции с резултатите от наказателния процес.</p>	<p>2. Анализ на констатираните в рамките на разпоредителното заседание по чл.248 от НПК системно допускани процесуални нарушения на досъдебното производство и разработване на мерки за преодоляването им.</p> <p>3. Изработване на Интегрирана стратегия за развитие на органите с разследващи функции;</p> <p>4. Анализ на практическото прилагане на методиката за атестирането на служителите в органите с разследващи функции;</p> <p>5. Актуализация на индикаторите за атестиране.</p> <p>ПП: 2020 г.</p>		<p>досъдебното производство</p> <p>Интегрирана политика за реформа и развитие на органите с разследващи функции</p> <p>Реформа на атестирането на органите с разследващи функции</p>	<p>Изготвена стратегия за развитие на органите с разследващи функции;</p> <p>Извършени анализ;</p> <p>Актуализирани индикатори.</p>	ВКС	МО
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: По т.3 и 4, за изпълнението на които е предвидена подкрепа по ОПДУ - анализ на практическото прилагане на методиката за атестирането на служителите в органите с разследващи функции и актуализация на индикаторите за атестиране, не е подавано проектно предложение по тези мерки до ОУ на ОПДУ и не се отчита напредък.</p> <p>ПРБ: Със заповед на главния прокурор от 02.10.2017 г. е подобрена организацията за наблюдение и отчитане на работата на прокуратурата по противодействие на корупцията и организираната престъпност, като се въвежда единен акт на отчетност, обхващащ и тенденциите на дейността по тези направления.</p> <p>През 2016 г. ПРБ изготви анализ на решенията на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ), с които е било установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за провеждане на ефективно разследване. Анализът обхваща и националните производства, във връзка с които са подадени жалби до ЕСПЧ и са постановени осъдителни решения на ЕСПЧ срещу България. Докладът съдържа препоръки за преодоляване на пропуските и нарушенията, свързани с провеждането на ефективно разследване. Въз основа на този анализ беше изготвена Пътна карта с конкретни мерки за изпълнение на препоръките, както и други мерки, произтичащи от решения на ЕСПЧ по повод установено неефективно разследване.</p> <p>Във връзка с предложението на главния прокурор за създаване на постоянен механизъм (система) от индикатори за измерване на ефекта от проведените обучителни дейности, с цел преодоляване на пропуските при разследването, установени в доклада на прокуратурата по делата на ЕСПЧ до 2016 г., през м. май 2019 г. е заявено участие на Прокуратурата като партньор на Националния институт на правосъдието и Министерството на правосъдието при изготвяне на нови два анализа – за ефекта от проведените обучения и на постановените след 2016 г. осъдителни решения на ЕСПЧ.</p> <p>Със споразумение между министъра на правосъдието и ПРБ беше създаден механизъм за взаимодействие между двете институции по повод висящи жалби пред ЕСПЧ, касаещи оплаквания за неефективно разследване, както и изпълнение на решенията на ЕСПЧ в тази материя.</p> <p>В изпълнение на чл. 138, т. 9 ЗСВ, Прокуратурата е изготвила и представила предложения до МВР, МФ – АМ и МО за актуализиране на съвместните инструкции относно реда и показателите за предоставяне на информация за разследванията, вкл. и на данни за натовареността на органите на</p>					

разследване. Съвместните инструкции между ПРБ и Министерството на отбраната и между ПРБ и Агенция „Митници“, чрез Министерството на финансите, са обнародвани в Държавен вестник. Предстои съгласуването и подписването и на съвместната инструкция между ПРБ и МВР. През м. юни 2019 г. е подписано Споразумение за взаимодействие и сътрудничество между Прокуратурата на Република България и Министерството на вътрешните работи при противодействие на правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз (ПРБ – изх. № 580 от 24.06.2019 г., МВР – № 812100-9425 от 19.06.2019 г.). Съгласно споразумението, оперативното ръководство и организацията на сътрудничеството и взаимодействието се осъществяват от Върховната касационна прокуратура и от Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз (АФКОС) – МВР.

През м. ноември 2019 г. между Прокуратурата на Република България и Асоциацията на банките в България е подписан Меморандум за сътрудничество за противодействие на престъпленията, засягащи банковия сектор, като двете институции се споразумяха за обмяна на информация за повишаване на специализираните познания на органите на досъдебното производство по въпроси свързани с банковата дейност, високите технологии и опасностите свързани с тях, нови специфични посегателства и способности, засягащи банковия сектор, както и рискови области, свързани с киберсигурността, документните измами, изпирането на пари и други престъпления, засягащи финансовата система.

✓ За засилване на сътрудничеството в борбата срещу измамите, корупцията и всяка друга незаконна дейност, както и за защита на репутацията на европейските институции чрез разследване на сериозни нарушения в тях, в началото на 2021 г., главният прокурор на Република България и генералният директор на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) подписаха споразумение за административно сътрудничество между двете институции. Със Споразумението се предвижда обмен на информация при спазване на съответните правила за поверителност и защита на личните данни, оперативно съдействие и обучение

✓ През м. април 2021 г. между Прокуратурата на Република България и Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ е подписано Споразумение за сътрудничество, съобразно изискванията на Регламент (ЕС) № 376/2014 г. на Европейския парламент и на Съвета от 03.04.2014 г. за докладване, анализ и последващи действия във връзка със събития в гражданското въздухоплаване, за изменение на Регламент (ЕС) № 996/2010 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 2003/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на регламенти (ЕО) № 1321/2007 и (ЕО) № 1330/2007 на Комисията (ОВ, L122 от 2014 г.). Целта на споразумението е осъществяване на сътрудничество между двете институции, чрез осигуряване на подходящ баланс между необходимостта от добро правораздаване, от една страна, и непрекъснато наличие на информация относно безопасността, от друга. Страните ще си сътрудничат чрез прилагане на принципа „култура на справедливостта“ във връзка с докладването на авиационните събития по чл. 4 и чл. 5, така както е дефиниран в чл. 2, т. 12 от Регламент (ЕС) № 376/2014.

✓ С подписания през м. април 2021 г. Меморандум между Прокуратурата на Република България и Асоциацията на индустриалния капитал в България се цели развитието на сътрудничеството при разработването и изпълнението на комплексни мерки за предотвратяване, своевременно установяване и санкциониране на нарушенията на нормативните правила във всички области на стопанството. Специално внимание ще бъде обърнато на въпроси, отнасящи се до опазване на околната среда, вкл. свързани със събирането и преработването на отпадъци, създаващи опасност за живота и здравето на хората, както и на осъществяването на нелоялна конкуренция при обществените поръчки и др.

През м. май 2021 г. между Прокуратурата на Република България и Камарата на строителите в България е подписан Меморандум за сътрудничество, като съобразно компетентността си, двете институции ще разработват и изпълняват комплексни мерки за предотвратяване, своевременно установяване и санкциониране на нарушения на нормативни правила във всички сфери на икономиката и по-конкретно в сферата на инвестиционния процес и строителството. Специално внимание ще бъде обърнато на опазването на околната среда и най-вече на управлението на отпадъци, резултат от строителна дейност, както и на тези от неопределен вид и произход, застрашаващи живота и здравето на хората.

Със заповеди на главния прокурор са създадени:

➤ работна група, която да извърши анализ на действащата нормативна уредба, междуведомствените актове за взаимодействие и вътрешноведомствените актове в ПРБ и при съобразяване на действащите инструменти за международно правно и полицейско сътрудничество, относими към установяване на финансовите аспекти на престъпната дейност, като в резултат следва да бъде изготвен проект на методически акт, който да осигури системно установяване на връзки между престъпления, генериращи облаги, и пряко или косвено свързаните с тях лица и имущество;

➤ работна група (съобразно компетентността на ПРБ при изпълнение на мерките в отговор на препоръките и посочените предизвикателства, съдържащи се в Доклада на ЕК от 30.09.2020 г. относно върховенството на закона – план за изпълнение, одобрен с РМС № 806/06.11.2020 г.), която да извърши анализ на делата за корупционни престъпления (в досъдебна и съдебна фаза) за периода 01.01.2018 г. – 01.10.2020 г., като в резултат следва да предложи мерки, от организационно и методическо естество, за преодоляване на констатираните слабости и за повишаване ефективността при работа по наказателните производства, образувани за корупционни престъпления;

През м. май 2021 г. работната група е представила на ръководството на ПРБ работен доклад, резултат от анализирани 257 дела, образувани за корупционни престъпления, в който направените констатации са изведени в три основни раздела: Анализ на статистическата информация и тенденции; Анализ по апелативни райони; Обобщени изводи, оценка и препоръки.

Докладът, изготвен от работната група е представен на ръководството на ПРБ за запознаване и предприемане на необходимите мерки и вземане на управленски решения за реализация на направените препоръки в доклада.

➤ работна група, която да извърши анализ на действащата нормативна уредба и на приложението на института на решаване на делото със споразумение по НПК по производства, водени за корупционни престъпления и за прояви на организирана престъпна дейност, като установи добри практики и идентифицира съществуващи или потенциални проблеми, както и да предложи съответни мерки за преодоляването им с цел повишаване на квалификацията за осигуряване на трайно законосъобразно прилагане на института на решаване на делото със споразумение по НПК;

През м. март 2021 г. на ръководството на ПРБ е представен доклад на работната група относно решаването на делата със споразумение по реда на Глава 29 НПК по производства, водени за корупционни престъпления (съобразно Каталога на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г., изм. и доп. със Заповеди № РД-04-279/02.10.2017 г. и № РД-04-425/28.12.2017 г. на главния прокурор) и за прояви на организирана престъпна дейност. Докладът е структуриран в следните основни раздели: Правна уредба и правна същност на института на споразумението, регламентирано в Глава 29 НПК; Предпоставки и процедура за сключване на споразумение; Определяне на наказанието; Причини за неодобряване на споразумението от съда; Допускани принципни нарушения на закона и на процесуалните правила при сключване на споразуменията.

Във връзка с констатациите направени в доклада, на Ведомствения информационен сайт на Прокуратурата, е публикувана частта в която са описани допусканите нарушения при решаването на делата по реда на Глава 29 НПК, за запознаване на прокурорите с цел предотвратяване и недопускането в бъдеще на посочените в доклада пропуски, свързани с нарушения на процесуалните правила и на материалния закон при сключването на споразумения, и при определянето на вида и размера на наказанието.

От работната група са направени предложения и за законодателни промени в НПК относно института на споразумението.

➤ работна група, която да извърши анализ на актуалното състояние и условията, позволяващи на ПРБ да осигурява ефективно наказателно разследване в съответствие със стандартите на ЕСПЧ, вкл. нормативната среда (нейната достатъчност и динамика), като се съобразят констатациите за състоянието и актуалните тенденции в практиката на ЕСПЧ по дела срещу България, изведени в докладите относно резултатите от проучване на решенията на ЕСПЧ от 2017 г. и 2019 г., свързани с провеждането на ефективно разследване. В резултат на анализа, работната група следва да предложи съответни мероприятия в дългосрочен план за подобряване на организационната и методическата обезпеченост за трайно установяване на европейските стандарти за ефективно разследване в дейността на компетентните органи, както и за осигуряване и поддържане

на траен, вътрешен за ПРБ механизъм, като елемент на алгоритъм за взаимодействие между ведомствата, ангажирани с наказателното производство, с процесуалното представителство на България пред ЕСПЧ и с процеса на изпълнение на решенията на Съда.

В края на м. май 2021 г. работната група е представила своя доклад на ръководството на ПРБ, изготвен в резултат на проучени всички решения на ЕСПЧ по дела срещу България, повечето от които станали окончателни в периода м. септември 2019 г. – м. март 2021 г., отнасящи се до различни аспекти на наказателните производства. Въз основа на извършения анализ, работната група стига до изводите, че компетентните държавни органи са възприели и следват интегриран и координиран подход за постигане на установените от ЕСПЧ стандарти за ефективност в наказателното разследване, като остават и някои характерни особености/недостатъци на националната правна уредба и практика, които в комбинация със субективния фактор и в допълнение към него, дават отражения върху способността на органите на наказателното производство да постигат изискуемия от ЕСПЧ стандарт за ефективно наказателно разследване.

Въз основа на изведените констатации са направени предложения за предприемане на необходимите организационни, методически и обучителни действия – засилване на тематичната специализация на прокурорите по материи, особено в направленията, които по-често предизвикват негативни констатации в практиката на ЕСПЧ; създаване на национални прокурорски мрежи по определени направления, обособявани и на отраслов и на функционален признак; преглед и актуализация на действащи вътрешни и междуведомствени актове, както и разработването на нови такива; чрез партньорствата с НИП и другите външни доставчици на обучения, както и в рамките на вътрешнообучителната програма на ПРБ, да продължат усилията за повишаване квалификацията на прокурори и следователи.

В началото на м. септември 2021 г., със заповед на главния прокурор са създадени:

➤ *работна група, която да извърши преглед на съществуващата организация относно работата по дела и преписки за престъпления срещу финансовите интереси на ЕС, както и с приложението на Регламент (ЕС) 2017/1939 на СЕ от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура. В резултат на направената констатация да предложи издаването на указание, с което да се създаде организация за работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления против финансовите интереси на ЕС;*

➤ *работна група, която да проучи възникналите въпроси и установени неясноти във връзка с приложението на нормативната уредба, относима към разследването и наказателното преследване на трафика на хора, като в резултат изготви и предложи проект на указание за работа на Прокуратурата по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, в което да бъдат съобразени препоръките направени от Комитета на страните за изпълнението на Конвенцията на Съвета на Европа за борба с трафика на хора (Препоръка CP/Rec (2021)01), както и от Държавния департамент на САЩ в Доклада за трафика на хора за 2021 г., заедно с Плана за действие за 2021 – 2022 г.*

Докладът на работната група, заедно с проекта на указание са представени на ръководството на ПРБ.

➤ *работна група, която да извърши преглед на създадената организация в ПРБ, с която се регламентира информационното осигуряване на работа по преписки и наказателни производства, съдържащи класифицирана информация.*

В резултат от дейността на работната група в началото на м. декември 2021 г. е издадена нова заповед на главния прокурор, с която са определени правилата относно осигуряване на информация в Унифицираната информационна система на ПРБ по преписки и наказателни производства, съдържащи класифицирана информация;

➤ *работна група във връзка с необходимостта от актуализиране на Указанието за осъществяване на инстанционен и служебен контрол в ПРБ.*

Работата на работната група продължава.

МВР: В резултат от отправените препоръки за въвеждане на първоначално обучение на новопостъпващите разследващи полицаи като гаранция за ефективно разследване и за събиране на качествени доказателства за целите на наказателния процес, през 2017 г. в Академията на МВР е въведено първоначално обучение за разследващи полицаи. Разработеният модул за това обучение включва базова, специализационна и практическа част. С оглед засилване на практическите аспекти като лектори в обучението участват прокурори и действащи разследващи полицаи. Задължителният характер на обучението е изведен и на законово равнище – със Закона за изменение и допълнение на Закона за МВР от м. декември 2017 г. (ДВ, бр.97 от 5 декември 2017г.) С това препоръката за въвеждане на първоначално обучение за разследващи полицаи е изпълнена.

С оглед осигуряване на продължаващото и устойчиво изпълнение на мерките заложи в Специфична цел 2: „Реформа и развитие на органите по разследването“ на стратегията, първоначалното обучение на новопостъпващите разследващи полицаи е включено в Катола на курсовете за професионално обучение, провеждани от Академията на МВР и ежегодно се залага в Графика за провеждане на професионално обучение на служителите на МВР съобразно заявените от структурите на министерството нужди.

През месец септември 2019 г. са обявени конкурси за назначаване на държавна служба в МВР за 116 (сто и шестнадесет) вакантни изпълнителски длъжности - „младши разследващ полицай - старши разследващ полицай“ при 21 областни дирекции на МВР и СДВР, за които се изисква задължителна първоначална професионална подготовка. *Конкурсните процедури са приключили. Новоназначените служители на длъжности за разследващи полицаи са преминали първоначална професионална подготовка в Академията на МВР.*

Главна дирекция „Национална полиция“ на МВР ежегодно изготвя анализ за дейността на разследващите органи в МВР за съответната година, който се предоставя на главния прокурор. Информацията в анализа обхваща статистически данни за работата и натовареността на разследващите полицаи в структурите на МВР с функции по разследване, както и констатирани трудности и проблемни моменти в дейността по разследване.

Анализът за дейността на разследващите органи в МВР за 2019 г. е изготвен и предоставен на главния прокурор на Република България.

Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ ежесечно предоставя статистически и аналитични данни за състоянието на досъдебното производство на Главна дирекция „Национална полиция“ за изготвяне на анализ за дейността на разследващите органи в системата на МВР.

През септември 2019 г. са обявени конкурси за назначаване на държавна служба в МВР за 116 вакантни изпълнителски длъжности „младши разследващ полицай - старши разследващ полицай“ при 21 ОДМВР и СДВР, за които се изисква задължителна първоначална професионална подготовка. През 2020 г. новоназначените служители на длъжности за разследващи полицаи са преминали първоначална професионална подготовка в Академията на МВР и към момента изпълняват служебните си задължения в съответните ОДМВР и СДВР.

В края на 2020 г. са обявени нови конкурси за назначаване на държавна служба в МВР за 68 вакантни изпълнителски длъжности „младши разследващ полицай - старши разследващ полицай“ в СДВР и 18 ОДМВР.

С оглед подобряване на дейността на разследващите полицаи по линия на организираната престъпност, през ноември 2020 г. е обявен конкурс за 4 вакантни длъжности „младши разследващ полицай - старши разследващ полицай“ към отдел „Разследване“ при ГДБОП. Процедурата по провеждане на конкурса е в процес на изпълнение. За повишаване качеството на работа, служителите от отдела се обучават в Академията на МВР и в други тематични курсове, свързани със служебната им дейност.

МВР изготвя анализ за дейността на разследващите органи за съответната година, който се предоставя на главния прокурор. Информацията в анализа обхваща статистически данни за работата и натовареността на разследващите полицаи в структурите на МВР с функции по разследване, както и констатирани трудности в дейността по разследване.

ВКС: В резултат на участие на представител на ВКС в заседания на експертната работна група към Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система е изготвено предложение за допълване на Пътната карта към Актуализираната стратегия – добавяне на нова дейност към мярката: „Анализ на констатирани в рамките на разпоредителното заседание по чл. 248 от НПК системно допускани процесуални нарушения на досъдебното производство и разработване на мерки за преодоляването им.“

4.2.4 Трайно решение за статуса на следствието, броя и натоварването на следователите на основата на новата Концепция за наказателна политика и Интегрираната стратегия за развитие на органите с разследващи функции.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: МП: На основата на дефинираната цялостна актуална картина на криминогенната среда и анализи на Концепцията за наказателна политика 2010-2014 г. и на Наказателния кодекс беше разработена нова Концепция за наказателната политика на Република България. Проектът на концепцията беше разработен от работна група с представители на ВКС, ВКП, МВР и МП и съдържа набор от мерки в отговор на променената престъпна среда, включително законодателни и координационни. Форматът на концептуален документ предвижда способите и инструментите, чрез които ще бъдат постигнати заложените цели. Проектодokumentът, изработен от Министерството на правосъдието, получи широка обществена подкрепа по време на общественото му обсъждане, което беше проведено на 5 март 2020 г. в зала „Изток“ на Народното събрание, на което присъстваха също така представители на парламентарните групи и медии. Проектът на концепцията беше разгледан от Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, публикуван за обществено обсъждане и премина междуведомствено съгласуване. След това беше внесен за разглеждане и одобрение от Министерския съвет, каквато е практиката при предходните две концепции (РМС № 586/2009 г. и РМС № 469/2010 г.). Концепцията за наказателна политика е приета с Решение № 318 от 11 май 2020 г. на Министерския съвет за одобряване на Концепция за наказателна политика за периода 2020 - 2025 г.</p>
--	---

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: Не се предвижда финансиране

Специфична цел 3: Ефективна прокуратура

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
4.3.1 Независим експертен мониторинг в рамките на механизма за сътрудничество и оценка на ЕК за състоянието и ефективността на Прокуратурата на Република България (ПРБ), факторите за политическо, йерархично и друго неправомерно влияние в нея, както и формите на злоупотреба с прокурорски правомощия.	<ol style="list-style-type: none"> Анализ на състоянието на ПРБ; Провеждане на дискусия с професионалната общност. <p>ПП: 2016 г.</p>	ЕК	Повишено ниво на прозрачност относно състоянието на ПРБ.	Изготвен анализ; Проведена дискусия.	МП	ПРБ

<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: <u>ПРБ:</u> През 2016 г. е направен Независим анализ на структурния и функционален модел на Прокуратурата на Република България от петима независими международни експерти – прокурори от Великобритания, Испания, Германия и Нидерландия. Мисията им е организирана от Службата за подкрепа на структурната реформа (СПСР) по искане на българските власти. Независимите експерти имаха 7 посещения в България, по време на които интервюираха над 200 души – магистрати, полицейски служители, адвокати, разследващи журналисти, експерти и представители на НПО. Прокурорите се запознаха и с няколко хиляди страници документи. През цялото време мисията им бе координирана от МП и СПСР, които работеха в тясно сътрудничество. Изготвен е окончателен доклад, съдържащ редица препоръки за работата на прокуратурата, съда, ВСС и ИВСС и МП. На 20 февруари 2017 г. главният прокурор е утвърдил План за действие за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата. Планът за действие обхваща само препоръките от анализа, които могат да бъдат изпълнени изцяло или поне частично от ПРБ. Мерките от Плана за действие за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата, чието изпълнение попада изцяло в компетентността на прокуратурата, са изпълнени. Съвместно с МП е изготвена Пътна карта за изпълнение на посочените препоръки, която е съобразена със становищата, получени от всички отговорни институции. Мерките, заложи в Пътната карта, се изпълняват съвместно от ангажираните институции.</p>					
<p>4.3.2 Изследване на статуса на прокурорите и факторите, които ограничават на тяхната независимост, ефективност, отговорност и мотивация</p>	<p>Провеждане на изследване по комбинирана методика (качествени и количествени методи) от екип от независими специалисти от различни дисциплини – право, организационна психология, социология и др.</p> <p>ПП: 2016 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Оценка на мотивацията и статуса на отделните прокурори и следователи и преобладаващата организационна култура в ПРБ и следствието.</p>	<p>Изготвен аналитичен доклад въз основа на проведено изследване;</p>	<p>ПРБ</p>	<p>ВСС</p>
<p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: <u>ПРБ:</u> Независими прокурори от Кралство Нидерландия, Обединеното кралство, Германия и Испания, с подкрепата на Службата за структурни реформи на ЕК извърши анализ на Прокуратурата на Република България. Те са установили, че не само прокуратурата е отговорна за неприемливите забавяния при приключването на наказателните дела. Отговорност за това носят и другите участници в системата на наказателното правосъдие, включително и съдилищата. Те са изразили опасения, че е налице вертикална структура, в която главният прокурор може да дава разпореждания на всеки прокурор или следовател (в това число и на следователите от НСС). Въпреки това, повечето прокурори работят по повечето от делата си със съвсем малка или без никаква намеса отгоре. Според тях по принцип няма проблем по-горестоящ прокурор или дори главният прокурор да дава разпореждания или да взема решения по особено чувствителни дела, стига да действа в рамките на закона и да носи отговорност за решенията си. Прокурорите считат, че особено по-младите прокурори се ползват от значителна независимост по въпросите, отнасящи се до работата им по конкретните дела. Изразяват становище, че стандартът за вземане на решение по вътрешно убеждение следва да бъде изменен за прокурорите. Според тях съществуват значителни възможности за корупция на прокурори и съдии. Във връзка с обема и напрежението на работа смятат, че ранговете и възнагражденията трябва да бъдат преразгледани и направени по-привлекателни, за да се гарантира по-редовен поток от кандидати с високи качества. На 20.02.2017 г. главният прокурор е утвърдил План за действие за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата. В резултат на препоръките от независимия анализ е разработена и Пътна карта за тяхното преодоляване, одобрена от главния прокурор и министърът на правосъдието през м. юли 2017 г. Мерките, заложи в Пътната карта се изпълняват.</p>					
<p>4.3.3 Изработване на нов организационен модел на ПРБ в рамките на съдебната власт, отчитащ включително:</p>						

- разделянето на ВСС на две колегии,
- предложенията, обявени от главния прокурор и резултатите от дискусиата по тях,
- новата концепция за наказателна политика и стратегията за реформа на органите по разследването,
- съобразяване на обхвата на правомощията на прокуратурата по надзора за законност с конституционната защита на основните права и върховенството на закона,
- утвърждаване на съответствието на структурата на ПРБ с чл. 126, ал. 1 от Конституцията на Република България,
- повишаване инициативата и отговорността на административните ръководители в системата на прокуратурата и следствието,
- оформянето на локален (за всяко звено) и национален (ПРБ като цяло) процес на планиране и отчитане, подчинен на показатели за качество и ефективност и обвързан с програмното бюджетиране,
- необходимостта от специфични критерии за атестации и дисциплинарни наказания, отчитащи спецификите на прокурорската функция и обвързани с резултатите от наказателния процес,
- специализацията, формирането на междуведомствени екипи и екипи за работа по сложни дела.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Изпълнение:

ПРБ: През 2016 г. (бр.62/2016 г., в сила от 09.08.2016 г.) е изменен чл.136 от Закона за съдебната власт, според чиято нова редакция (съответстваща на чл.126 КРБ), прокуратурата е единна и структурата ѝ отговаря на тази на съдилищата“. С промяната на тази норма отпада централизацията в системата на прокуратурата. Тази идея е реализирана не само чрез редакционна промяна (отпадане на думата „централизирана“), а намира израз и в разпоредбите на чл.136, ал. 3 ЗСВ, който предвижда, че прокурорите и следователите се ръководят от административните ръководители на съответната прокуратура и на чл.136, ал.6 ЗСВ, предвиждащ, че главният прокурор осъществява надзор за законност и методическо ръководство върху дейността на всички прокурори и следователи за точно и еднакво прилагане на законите и защита на законните права и интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. Т.е. ясно са ограничени административното ръководство в системата на прокуратурата по хоризонтала от методическото ръководство по вертикала.

Със същия ЗИДЗСВ са променени и специфичните критерии за атестиране на прокурори и следователи, като са отчетени специфичните функции, които те изпълняват в наказателния процес (чл.199, ал.2 и ал.3 от ЗСВ).

Със заповед на главния прокурор от м. януари 2017 г. беше създадена работна група, която изготви методология за оптимизирането на броя на районните прокуратури и формулира предложения относно статута на териториалните отделения, които да поемат функциите на закритите прокуратури. Докладът на работната група беше обсъден с административните ръководители на окръжните и апелативните прокуратури в страната и представен на ПК на ВСС за вземане на принципни решения относно възможностите за оптимизиране на съдебната карта на районните прокуратури . Съобразно решението на ПК при ВСС беше изготвен проект за промяна на Правилника на администрацията на ПРБ (ПАПРБ). Правилникът за изменение и допълнение на ПАПРБ беше приет от Пленума на ВСС (Решение на ВСС по Протокол № 2 от 25.01.2018 г.) и обнародван в ДВ, бр. 12/06.02.2018 г. Това даде възможност на практика да се пристъпи към оптимизиране броя на районните прокуратури.

С решения на Пленума на Висшия съдебен съвет (Протокол № 21 от 19.07.2018 г.) и на Прокурорската колегия на ВСС (Протокол № 24 от 26.09.2018 г. на ПК на ВСС), 11 районни прокуратури бяха реструктурирани в териториални отделения.

Със заповед на главния прокурор от м. декември 2018 г. беше регламентирано организационното осигуряване на закриването на 11-те районни прокуратури и създаването на съответни териториални отделения, като бяха въведени промени в съответните вътрешноведомствени актове.

От 01.01.2019 г. новата организация е факт и на мястото на закритите прокуратури функционират териториални отделения на районните прокуратури от съответния областен град.

Отговорна институция:

Срок за изпълнение:

Статус:

- изпълнена
 в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

С цел продължаване на процеса по оптимизиране на районните прокуратури в страната, на 14.05.2019 г. главният прокурор е внесъл предложение до ПК на ВСС за окрупняване на още 29 районни прокуратури. На работно съвещание, проведено на 27.05.2019 г. с участието на членовете на Прокурорската колегия, административните ръководители на апелативните прокуратури, както и на ръководителите на окръжни и районни прокуратури, в които се предвижда оптимизация, са обсъдени всички въпроси, относими към продължаването на реформата на съдебната карта. На 19 юни 2019 г. Прокурорската колегия (Протокол № 18/19.06.2019 г.) е взела решение за реструктуриране на 28 прокуратури в териториални отделения. С решение на Пленума на ВСС (Протокол № 14/27.06.2019 г.), решението на ПК на ВСС е изпратено на министъра на правосъдието за съгласуване съгласно изискванията на чл. 30, ал. 2, т. 7 от ЗСВ.

При спазване на изискването на чл. 30, ал. 2, т. 7 ЗСВ, Пленумът на ВСС гласува (Решение по Протокол № 20/29.07.2019 г.) следващия етап в оптимизирането на съдебната карта на районните прокуратури. Така от 01 януари 2020 г. още 28 районни прокуратури ще бъдат окрупнени, а на тяхно място ще бъдат разкрити териториални отделения.

Работна група при ПРБ изготви анализ на ефекта от дейността на окрупнените военни прокуратури, както и на районирането им на територията на страната. Предстои обсъждане на доклада и преценка за действие.

За продължаване процеса на оптимизация на районните прокуратури в страната, на 22 юни 2020 г. главният прокурор е внесъл предложение до Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за окрупняване на още 38 районни прокуратури, при съобразяване на критериите за констатираната натовареност и спецификите за всеки район, съобразно приетия унифициран модел (Решение на ПК на ВСС по Протокол № 18/26.04.2017 г.).

На 08.07.2020 г. Прокурорската колегия на ВСС (Протокол № 26/08.07.2020 г.) е взела решение за реструктурирането на предложените от главния прокурор районни прокуратури в териториални отделения.

С решение на Пленума на ВСС от 09.07.2020 г. следващият етап от оптимизирането на съдебната карта на районните прокуратури е приет, като считано от 01.01.2021 г. 38-те районни прокуратури ще бъдат окрупнени, а на тяхно място ще бъдат разкрити териториални отделения.

Със заповед на главния прокурор е сформирана работна група, която в срок до една година след приключване на процеса на окрупняване на 38-те районни прокуратури, организационно и методически да обезпечава процеса на закриването на районните прокуратури и създаването на териториални отделения.

На 12.05.2021 г. Прокурорската колегия на ВСС (Протокол № 17) е взела решение за реструктурирането на предложените от главния прокурор районни прокуратури със седалище гр. София и София-област в териториални отделения. С решение на Пленума на ВСС по Протокол № 10/27.05.2021 г., решението на ПК на ВСС по Протокол № 17/12.05.2021 г. е изпратено за съгласуване от министъра на правосъдието (съгласно изискването на чл. 30, ал. 2, т. 7 ЗСВ). В отговор от 23.09.2021 г., министърът на правосъдието изразява несъгласие и не съгласува решението на ПК на ВСС по отношение на закриването и трансформирането на РП Сливница и РП Своге в териториални отделения.

В началото на 2021 г., със заповед на главния прокурор са утвърдени Указание за осъществяване на инстанционен и служебен контрол в Прокуратурата, с което се цели подобряване на организацията на работа и създаване на условия за точно и еднакво прилагане на закона, както и уеднаквяване на прокурорската практика.

За подобряване на ефективността и организацията по наказателни производства за корупционни престъпления и организирана престъпност, за престъпления с предмет средства от европейски фондове, както и по дела с особена фактическа и правна сложност със заповед на главния прокурор е утвърдено Указание за специален надзор в Прокуратурата на Република България.

Разпределението на преписките и делата се извършва на принципа на случайния подбор чрез равномерно електронно разпределение с Унифицираната информационна система на ПРБ, съобразно поредността на постъпването им, като предвид стартирането на дейността

на Европейската прокуратура Правилата, утвърдени от главния прокурор, са съобразени с Регламент № 2017/1939 на Съвета за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (Обн., ОВ от 31.10.2017 г.).

<p>4.3.4 Укрепване на отчетността и общественото доверие в главния прокурор чрез въвеждане на допълнителен регламент за съдържанието на отчетните доклади пред парламента и ВСС и процедурата по изслушване, включително чрез предвиждане на допълнителни възможности за общественото участие. Шестмесечни доклади пред ВСС по делата за корупционни престъпления, организирана престъпност, засягащи лице, заемащи висши държавни длъжности (вкл. магистрати)</p>	<p>Изменения в ЗСВ</p> <p>ПП: 2016 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Подобрена отчетност и повишено общественото доверие в главния прокурор по делата за корупционни престъпления, организирана престъпност, засягащи лице, заемащи висши държавни длъжности (вкл. магистрати).</p>	<p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p>	<p>МП</p>	<p>ВСС, ПРБ</p>
--	---	-----------	---	----------------------------	-----------	-----------------

<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: С измененията на ЗСВ (обн. ДВ, бр. 62 от 2016 г.) в чл. 138, т. 11 е предвидено, че главният прокурор на всеки 6 месеца представя на прокурорската колегия на ВСС, на ИВСС и на министъра на правосъдието обобщена информация за образуването, движението и приключването на преписките.</p> <p>Съгласно чл. 138а от ЗСВ, главният прокурор ежегодно до 30 април внася в пленума на ВСС годишен доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи и го публикува на интернет страницата на ПРБ. По искане на НС или по своя инициатива, главният прокурор внася в НС и други доклади за дейността на прокуратурата по прилагането на закона, противодействието на престъпността и реализирането на наказателната политика. ВСС изслушва главния прокурор, като членовете на Съвета могат да поставят и писмени въпроси, постъпили от граждани, институции и неправителствени организации във връзка с доклада. ВСС внася в НС доклада до 31 май. Докладите се обсъждат, след като НС изслуша главния прокурор. При обсъждането народните представители могат да поставят и писмени въпроси, постъпили от граждани, институции и неправителствени организации във връзка с докладите.</p>
---	--

	ПРБ: В изпълнение на Решение на 44-то Народно събрание от 23 юли 2020 г. (обн. ДВ, бр. 67/28.07.2020 г.), на основание чл. 138а, ал. 2 ЗСВ е изготвен Доклад за дейността на прокуратурата по прилагането на закона в периода януари – август 2020 г. Докладът е съобразен е с изискванията на закона и с правилата за отчетност, регламентирани в Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, издадено в изпълнение на нормативните изисквания за прозрачност, отчетност и предвидимост на прокуратурата. Приет от 44-то Народно събрание с Решение от 15 октомври 2020 г.					
4.3.5 Систематизиране на всички вътрешноведомствени актове в прокуратурата, което да осигурява тяхната достъпност, прозрачността на мотивите за приемането им и да създава по този начин гаранции за съответствието им със закона и вътрешната им хармонизация.	1. Извършване на преглед на вътрешната нормативна база и при необходимост - извършване на промени в нея; 2. Осигуряване на публичен достъп до актовете с комплексен характер и имащи отношение към изпълнение на прокурорски правомощия, засягащи чужди права. ПП: 2016 - 2017 г.	ДБ	Повишено ниво на прозрачност и систематизиране на вътрешната нормативна база в ПРБ	Извършена оценка на вътрешната нормативна база; Осигурен публичен достъп до съответните актове.	ПРБ	
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: ПРБ: Вътрешноведомствените актове в ПРБ регулярно се актуализират и систематизират със заповед на главния прокурор. На магистратите и служителите от ПРБ е осигурен достъп до тях в електронен вид, посредством вътрешно-информационния сайт (ВИС) на прокуратурата. През 2017 г. беше предприета реорганизация ВИС на ПРБ, с цел оптимизиране на съдържанието и улесняване на достъпа на магистратите и служителите до наличната информация. Реорганизирана беше и официалната страница на ПРБ (www.prb.bg), с цел изпълнение ангажимента по осигуряване на публичен достъп до актовете с комплексен характер и имащи отношение към изпълнение на прокурорски правомощия, засягащи права на трети лица. На страницата се оповестяват вътрешни актове (указания на главния прокурор, правила, методически насоки), междуведомствени актове и съвместни актове със сродни органи в чужди държави и с международни организации. Регулярно се публикуват и исканията на главния прокурор до Конституционния съд, становищата по конституционни дела, исканията на главния прокурор до ВКС за постановяване на тълкувателни решения, становищата по законопроекти, различни изследвания и анализи.					
Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: Не се предвижда финансиране						
Специфична цел 4: Ефективност на специализираната прокуратура и съд						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
4.4.1 Анализ на ефективността на специализираната	План за реформа на съдебната карта	ДБ	Подобряване на ефективността на специализирана	Въведен план за реформа на съдебната карта	ВСС ПРБ	

<p>прокуратура и специализиран наказателен съд в светлината на успешни международни модели за органи за борба с корупцията и организираната престъпност.</p> <p>4.4.2 План за развитие на капацитета и ефективността на специализираната прокуратура за работа по случаи на корупция по високите етажи на властта и значими случаи на организирана престъпност, включително чрез засилване на гаранциите за нейната независимост и отговорно ръководство, увеличаване на човешкия ѝ ресурс, предвиждане на специални мерки за подбор, текуща проверка, атестиране и мотивиране на работещите в нея и надграждане на капацитета ѝ за собствена аналитична и оперативна дейности при съобразяване ограниченията, следващи от чл. 119, ал.3 от КРБ.</p>	<p>ПП: 2016 – 2017 г.</p>		<p>прокуратура и наказателен съд</p>		<p>ВКС</p>
<p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение:</p>				

в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

ВКС: В края на 2016 г. е направен цялостен анализ на резултатите от дейността на Специализирания наказателен съд (СпНС) и Апелативния специализиран наказателен съд (АСпНС) от създаването им през 2012 г. до края на 2015 г., с акценти върху оценка на натовареността, качеството и сроковете за работа по делата и на постановените по тях съдебни актове.

През 2019 г. двама представители на Наказателната колегия на ВКС са участвали в обучение на специализираните структури за преодоляване на процесуални пропуски, допускани при постановяване на съдебните актове на АСНС и СНС.

В края на месец октомври 2019 г. по предложение на Общото събрание на съдиите от СНС за преодоляване на противоречива практика в специализираните структури по въпросите, свързани с прилагане на понятието „обосновано предположение“ в контекста на чл. 64, чл. 65 и чл. 270 от НПК, Общото събрание на Наказателната колегия на ВКС прие становище, което дава насоки за преодоляване на неяснотите по прилагане на цитираните норми съобразно измененията в НПК от 2017 г. (ДВ, бр. 63/2017 г.), както и съобразно предписанията, съдържащи се в съдебните актове на СЕС по дела С-310/18 и С-8/19 по преюдициални запитвания относно задължителното тълкуване на Директива (ЕС) 2016/343 на ЕП и на Съвета от 9 март 2016 г.

През м. декември 2020 г. определени от председателя на ВКС съдии от Наказателната колегия, участващи в междуведомствена работна група, създадена със Заповед № Р-102 от 20.08.2019 на министър-председателя, за изготвяне на анализ на Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 – 2020, на стратегия с приоритети за превенция и противодействие на корупцията през следващия стратегически период 2021 – 2027 г., са представили становище по изготвения анализ с предложение за: извършване на анализ на резултатите по делата за корупционни престъпления от компетентност на специализираните прокуратура и наказателен съд с оглед оценка на ефекта от законодателната промяна, извършена със ЗИД НПК, в сила от 05.11.2017 г. Резултатите от този анализ да бъдат съпоставени с тези от дейността на специализираното звено за противодействие на корупцията, създадено въз основа на споразумение от 24.03.2015 г. между ПРБ, МВР и ДАНС, както и с тези на действащите преди споразумението съвместни екипи за разследване, изградени от същите институции. Въз основа на този анализ да се предприемат мерки за законодателно уреждане компетентността на тези дела по най-ефикасния начин с оглед нуждите на обществото за противодействие на корупцията.

През м. юни 2021 г. по предложение на Общото събрание на съдиите от СНС за инициране на тълкувателна дейност на ОСНК на ВКС във връзка с противоречива практика по въпроса за отмяна на първоинстанционните присъди поради липса на мотиви по смисъла на чл. 348, ал. 3, т. 2 от НПК от Общото събрание на Наказателната колегия на ВКС е прието становище, с което се очертават минималните стандарти, които следва да покриват мотивите на първоинстанционните и въззивните съдебни актове. На 30.06.2021 г. е проведено Общо събрание на НК за обсъждане на: 1) въпроси, касаещи действието на постановеното от СЕС решение по дело С-393/19 от 14.01.2021 г. във връзка с образувани в НК производства по реда на възобновяването на наказателни дела; 2) становище на Аналитичното звено относно констатирана нееднаква практика на състави на НК по въпроси във връзка с правото на поверениците на частните обвинители, гражданските ищци, гражданските ответници да подават касационни жалби и в какъв срок.

ПРБ: Извършен е анализ и оценка на работата на специализираните прокуратури от създаването им до края на 2015 г., с акценти върху оценка на натовареността, качеството и срочността на работата по делата и на постановените по тях съдебни актове. Констатирани са положителните практики, системните грешки и слабости, идентифицирана беше и необходимостта от законодателни промени. Резултатите от анализа са обективирани в доклад, включващ и препоръки за подобряване на работата на двете прокуратури.

Изготвен е и Анализ-доклад на дейността на военните съдилища за периода 2014-2015 г.

Докладите от извършените проверки бяха изпратени за обсъждане на Съдийската колегия на ВСС, на председателите на АСпНС, СпНС, Военно-апелативния съд, военните съдилища, а анализът на АСпНС и СпНС – и на министъра на правосъдието.

С приетите промени в ЗИД на НПК (обн., ДВ, бр. 63/2017 г., в сила от 05 ноември 2017 г.) е разширена компетентността на Специализираните прокуратури и съдилища.

В Прокурорската колегия на ВСС е внесено предложение за увеличаване на броя на прокурорите и следователите в Специализираната прокуратура. След проведени конкурси, с решения на Прокурорската колегия на ВСС, Специализираната прокуратура е кадрово обезпечена.

Информация към 31.12.2021 г.

В изпълнение на решение по т. 1.4. по Протокол № 8 от заседанието на Пленума на ВСС от 13.05.2021 г. от прокурори от ВКП, АСП и СП е изготвен Анализ на дейността на Специализираната прокуратура, на Следствения отдел в Специализираната прокуратура и на Апелативната специализирана прокуратура за периода 01.01.2012 г. – 31.12.2020 г. Анализът обхваща правната рамка, административно-организационната дейност на специализираните прокуратури и кадровата и ресурсната им обезпеченост, както и цялостната дейност в противодействието на организираната престъпност и корупцията, за периода от създаването на тези прокуратури. Представен е на ръководството на ПРБ, за обсъждане и съгласуване.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: Не се предвижда финансиране

Специфична цел 5: Експертизи

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
<p>4.5.1 Разработване на цялостен модел на експертизите, включително:</p> <ul style="list-style-type: none"> повишаване изискванията при подбор на експерти с оглед професионалната им квалификация и интегритет, изисквания за поддържане и развитие на квалификацията им и периодична професионална атестация, придружени с осигуряване на различни форми на обучение, антикорупционни мерки, 	<p>1. Извършване на анализ на практиката и предложения за реформа на модела на експертизите;</p> <p>2. Изготвяне на оценка на нуждите от изграждане на специализиран институционален капацитет за организиране и възлагане на особено сложни, скъпи и/или изискващи редки специалности, вкл. сравнително проучване на добри практики;</p> <p>3. Изграждане на Регистър на вещите лица;</p> <p>4. Оценка на ефективността на възлаганите експертизи;</p> <p>5. Провеждане на дискусия;</p> <p>6. Изготвяне на нормативна уредба.</p> <p>ПП: 2016 – 2019 г.</p>	<p>ОПДУ 350 000 лв.</p> <p>По т. 6 – от ДБ</p>	<p>Модернизиране и усъвършенстване на уредбата и организация на експертизите.</p> <p>Повишаване на достъпа до специални знания и анализ на съда и органите на досъдебното производство при гаранции за ефективност и компетентност, превенция на корупцията и разумна цена.</p>	<p>Извършен анализ, ведно с предложения;</p> <p>Изготвена оценка на капацитета;</p> <p>Извършена оценка на ефективността;</p> <p>Изграден регистър на вещите лица;</p> <p>Проведена дискусия;</p> <p>Изготвена нормативна уредба.</p>	МП	ВСС

<ul style="list-style-type: none"> • гаранции за прозрачност и превенция на конфликта на интереси, • гаранции за адекватен избор по конкретните дела, • адекватно заплащане, • механизъм за планиране на бюджета за експертизи и адекватно финансиране. <p>4.5.2. Изграждане на институционален капацитет за осигуряване на особено сложни или скъпи експертизи.</p> <p>4.5.3. Съответни мерки по отношение на експертизите в гражданския и административния процес.</p>						
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: В рамките на проект по ОПДУ „Усъвършенстване модела на съдебните експертизи“ МП и партньорът ВСС осъществиха редица дейности за подобряване на съществуващата регулация по отношение на вещите лица, тяхната дейност и експертизите. Беше изготвен аналитичен доклад за действащите модели на експертизите и организацията на работата на вещите лица в българската и европейска нормативна уредба. Докладът е одобрен на Пленум на ВСС на 30.05.2019г. и от министъра на правосъдието на 26.06.2019 г. На база на доклада междуведомствена работна група изготви предложение за ЗИД на Закона за съдебната власт (ЗСВ). Пленумът на ВСС от 15.01.2020 г. изрази положително становище относно предложението за промени в ЗСВ за нормативно обезпечаване на регистъра на вещите лица. ЗИД на ЗСВ е внесен за разглеждане и одобрен на заседанието на Министерския съвет на 24.06.2020 г. Разработена е и пусната в реална експлоатация АИС "Единен регистър на вещите лица". Издадена е заповед № ЛС-04-205/15.06.2020г. на министъра на правосъдието за организационно и функционално обезпечаване на регистъра. Изготвени са два броя ръководства за администриране и за ползване на регистъра и е проведено обучение на 53 потребителя и двама администратори на системата. Предстои приключване на процеса по нормативното обезпечаване на регистъра и новия модел на експертизите и вещите лица. Изпълнението на проекта продължава до 30.09.2020 г.</p> <p>Със Закона за допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 86 от 2020 г.) се създаде нормативна уредба на автоматизираната информационна система (АИС) „Единен регистър на вещите лица“, която съдържа данните, вписани в списъците на специалистите, утвърдени за</p>					

вещи лица. АИС „Единен регистър на вещите лица“ създава възможност за органите на досъдебното и съдебното производство да намират бързо и лесно вещи лица с подходяща специалност, които да изготвят необходимите експертизи. Чрез изграждането и внедряването на единен национален регистър се създава удобен интерфейс за избор на вещи лица на база на зададени критерии при необходимост от специфични експертизи и ниво на познание.

Съгласно § 7 от преходните и заключителните разпоредби на закона в срок до 1 юли 2021 г. трябва да бъдат приети измененията в Наредба № 2 от 2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица, касаещи въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“.

Информация към 31.12.2021 г.

Промените в Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица (обн., ДВ, бр. 50 от 2015 г.), с която се осигурява въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ са обнародвани в ДВ. бр.91 от 2 Ноември 2021г. и влизат в сила от 1 април 2022 г.

Новата Информационна система „Единен регистър на вещите лица“ ще се администрира и поддържа от Министерството на правосъдието.

Причината, която обосновава предложената промяна, е създаване на възможност за органите на досъдебното и съдебното производство да намират бързо и лесно вещи лица с подходяща специалност, които да изготвят необходимите експертизи.

Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ ще бъде с централизирана база данни и ще се състои от публична и непублична част.

В публичната част на системата ще се съдържат трите имена на вещото лице и информация за научната степен или академичната длъжност на вещото лице, ако е налице такава; вида експертиза на вещото лице; съдебен район на вещото лице и образователните компетенции на вещото лице.

В непубличната част на Информационната система ще бъдат включени следните данни за вещите лица: единен граждански номер на вещото лице; номер на карта на вещото лице; адрес, телефон, електронна поща на вещото лице; допълнителни данни за образованието на вещото лице и допълнителна информация за вещото лице, включително за дейността на вещото лице по изготвяне на експертни заключения.

Достъпът до Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ е предвидено да бъде свободен, като публичните потребители на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ ще имат достъп до публичната част от данните за вещите лица и до образците от документи, които се използват за кандидатстване, или за промени във вписаните обстоятелства.

Служебен достъп до Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ ще имат няколко категории лица:

- служители на Министерството на правосъдието, определени със заповед на министъра на правосъдието - чрез квалифициран електронен подпис или потребителско име и парола ще имат достъп до Информационната система и право да извършват справки по досиетата на вещите лица от всички списъци за територията на цялата страна;
- съдебни регистратори, определени от административни ръководители на органите на съдебната власт, за чиито съдебни райони се съставят списъци на вещи лица - чрез квалифициран електронен подпис или потребителско име и парола ще имат достъп до данните на вещите лица в съответния съдебен район и право да ги въвеждат или актуализират незабавно след утвърждаването на списъците по чл. 398, ал. 1 и 2 от Закона за съдебната власт. За тях е предвидено задължение в срок до 15 ноември да актуализират електронните досиета на вещите лица;
- съдиите, прокурорите, следователите - чрез квалифициран електронен подпис или потребителско име и парола имат достъп до досиетата на вещите лица от всички списъци за територията на цялата страна;
- вещите лица – чрез потребителско име и парола ще имат достъп до своето досие.

	<p>Предвидено е до 30 ноември 2021 г. съдебните регистратори да приведат в съответствие с предвидените промени, електронните досиета на вещите лица в Информационната система „Единен регистър на вещите лица“.</p> <p>Очакваният резултат от въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ е да бъде усъвършенстван моделът на експертизите, като се създаде ефективна възможност за бърз и лесен избор на вещи лица с подходяща специалност, които да изготвят необходимите експертизи.</p> <p>ВКС: От ВКС е изготвено становище във връзка със ЗИД на Закона за съдебната власт относно създаването на нормативна уредба на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“.</p> <p>През м. октомври 2020 г. е определен представител на Гражданската колегия на ВКС за участие в сформирания в МП работна група за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица относно въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“.</p>
--	--

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 5: 350 000 лв.

Специфична цел 6: Пенитенциарна реформа

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
<p>4.6.1 План за действие за пенитенциарна реформа, включваща:</p> <ul style="list-style-type: none"> • мерки в отговор на негативните констатации на ЕКПИ и ЕСПЧ • изграждане на вътрешен за ГДИН механизъм за осигуряване спазването на правата на човека • антикорупционна политика • мерки за реинтеграция на затворниците, включително с разширяване на социалната работа с всеки един от тях 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Анализ на състоянието на пенитенциарната система; 2. Разработване на Стратегия за развитие на пенитенциарната система 2020; 3. Въвеждане на възможности за електронно наблюдение; 4. Осигуряване на технологични средства; 5. Обучение за прилагане на електронно наблюдение; 6. Провеждане на дискусии. 	<p>ОПДУ</p> <p>1 880 000 лв.</p>	<p>Преодоляване на негативните констатации в пилотното решение на ЕСПЧ „Нешков и др. срещу България“;</p> <p>Преодоляване на негативни констатации от докладите на ЕК в рамките на МСО.</p>	<p>Разработен анализ на състоянието;</p> <p>Разработена Стратегия;</p> <p>Въведено електронно наблюдение;</p> <p>Осигурени технологични средства;</p> <p>Проведено обучение;</p> <p>Проведени дискусии.</p>	МП	

<ul style="list-style-type: none"> • изграждане на нов затвор и обновяване на затворните сгради • осигуряване на адекватни условия на труд на служителите на ГДИН 	ПП: 2016-2019 г.				
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: Част от предвидените действия по мярката се подкрепят от проект с наименование „Модернизиране на пенитенциарната система в България“ с общ бюджет 1 880 000,00 лв., който се финансира по ОПДУ.</p> <p>В периода декември 2016 г. – юни 2019 г. беше изпълнен проект “Модернизиране на пенитенциарната система в България”, финансиран по ОПДУ, с бенефициент Министерство на правосъдието и партньор Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“. Успешно са изпълнени всички заложи дейности, като е разработена и одобрена от Министъра на правосъдието Стратегия за развитието на пенитенциарната система в България до 2025г. Стратегията е приета и от Министерския съвет през м. декември 2019г..</p> <p>През м. април 2019 е пусната в експлоатация Система за електронно наблюдение на правонарушители и към момента са на разположение 200 електронни гривни с радиочестотно наблюдение и 50 електронни гривни с GPS наблюдение. Към края на 2019 г. са поставени след съдебни решения на правонарушители и с декларации от страна на лишени от свобода около 70 електронни гривни. За работата със СЕН за обучени приблизително 200 служители на ГДИН. В 28 РСИН е повишено нивото на контрол, като са доставени и монтирани системи за електронно видеонаблюдение. В рамките на информационните кампании по време на изпълнението на проекта органите на съдебната власт са информирани за възможностите за прилагане на мярката електронно наблюдение на правонарушители, осъдени на пробация или с постановена мярка домашен арест.</p> <p>В сътрудничество с представители на научната общност през 2016 г. ПРБ изготви анализ на решенията на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ), с който е било установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за провеждане на ефективно разследване. Анализът обхваща и националните производства, във връзка с които са подадени жалби до ЕСПЧ и са постановени осъдителни решения на ЕСПЧ срещу България.</p> <p>През м. април 2016 г. Народното събрание прие ЗИД на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража. С него се предлага изменение в досегашната система на местата за лишаване от свобода. Предвижда се към затворите да се създават поправителни домове за непълнолетни като подразделения на затворите, към които са разкрити, както са затворническите общежития. Предлага се нова регламентация на законово ниво на електронното наблюдение като способ за контрол върху поведението на някои категории осъдени лица, както и на обвиняемите и подсъдимите с мярка за неотклонение - домашен арест. Новата уредба има за цел да разшири и оптимизира прилагането на пробационните мерки в съответствие с европейските стандарти чрез въвеждането на система за електронно наблюдение.</p> <p>През месец януари 2017 г. Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража във връзка с пилотното решене “Нешков и други срещу България” (ДВ бр.13/2017 г.). Със закона се предвижда:</p> <ul style="list-style-type: none"> • по-ясно дефиниране на лошите условия за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода и задържането под стража; • изменение на уредбата за първоначално разпределение на лишените от свобода и възлагане на повече правомощия на отговорните органи по изпълнение на наказанията; 				

	<ul style="list-style-type: none"> защита срещу нарушения на забраната за изтезания, жестоко или нечовешко отношение на лишеният от свобода както и в по-леки случаи на поставянето му в неблагоприятни условия в местата за лишаване от свобода; въвежда се специфично съдебно средство за лишени от свобода и задържани под стража за компенсиране на вреди в резултат на нарушение на забраната за изтезание, нечовешко или унижително отношение от страна на специализираните органи. <p>С решение от 27 юни 2017 г. по делото Атанасов и Апостолов срещу България ЕСПЧ оцени положително направените законодателни изменения и предприетите практически мерки за подобряване на системата за изпълнение на наказанията. Мерките по изпълнението на осъдителните решения на ЕСПЧ, вкл. Нешков и други, се разгледаха от Комитета на министрите през март 2018 г. Българската държава получи висока оценка за законодателните промени, както и за настоящите и бъдещите ремонтни дейности в местата за лишаване от свобода с оглед привеждането им в съответствие с международните стандарти, като Комитетът на министрите очаква осигуряване на устойчивост на предприетите мерки - http://hudoc.exec.coe.int/eng#%7B%22EXECDocumentTypeCollection%22:%7B%22CEC%22%7D,%22EXECApno%22:%7B%2241035/98%22%7D,%22EXEIdentifier%22:%7B%22004-3589%22%7D%7D</p>
Финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6: 1 880 000 лв.	

Общо за финансиране по ОПДУ по Стратегическа цел 4: 2 780 000 лв.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 5: ГАРАНЦИИ ЗА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ЗАКОНА, ЗАЩИТАТА ПРАВАТА НА ЧОВЕКА, ДОСТЪПА ДО ПРАВОСЪДИЕ И ХУМАННОСТТА НА ПРАВОСЪДИЕТО						
Специфична цел 1: Ефективна съдебна защита на правата на човека						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
5.1.1 Оценка на необходимостта от конституционно гарантиране на правото на гражданите на справедлив процес.	<ol style="list-style-type: none"> Повишаване гаранциите за справедлив процес при изпълнителното производство чрез изграждане на информационна система; Разработване на методика за осъществяване на контролната дейност от страна на МП относно процедурите в изпълнителното производство; Обучение на целевите групи за работа със системата и за прилагане на методиката; Осигуряване на технологично оборудване; Провеждане на форуми за представяне на информационната система. <p>ПП: 2016-2019 г.</p>	ОПДУ 400 000 лв.	Повишени гаранции относно достъп до правосъдие и справедлив процес	<p>Изградена и въведена информационна система, обезпечена с необходимото технологично оборудване;</p> <p>Разработена методика;</p> <p>Проведено обучение;</p> <p>Проведени форуми.</p>	МП	
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена	Изпълнение:					

в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

МП: На 28.02.2020 г. приключи изпълнението на проект по ОПДУ “Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система”. Основните резултати от проекта са изградена и внедрена централизирана информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) и създадени електронни услуги за извършване на справки. Пълноценното функциониране на електронната среда на изпълнителния процес изискваше и нормативно обезпечаване като за целта МП подготви Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за съдебната власт (ЗСВ), с който се създават условия за задължителния характер на ИССИ и интегрирането на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители. ЗИД на ЗСВ е внесен за приемане на заседание на Министерския съвет.

След приемане ЗИД на ЗСВ МП има готовност в кратък срок да подготви подзаконовите нормативни актове на базата на разработените Ръководство за потребителите и Правилник за работа със системата, с което се поставя начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес в България.

Допълнително по горепосочения проект за работа с ИССИ бяха обучени 13 служители на МП – инспектори от Инспектората и финансови инспектори по ЗЧСИ, 12 представители на СКЧСИ и ДК на КЧСИ, 100 държавни и частни съдебни изпълнители от петте апелативни района и беше проведен форум за представяне на информационната система с 50 представители на МП, Асоциация на ДСИ, КЧСИ, адвокати и др.

Информация към 31.12.2021 г.

В изпълнение на препоръките на ДАЕУ е изготвена Процедура за гаранционно обслужване на разработената система и е реализирана интеграцията с е-Автентификация. Подготвени са интеграциите с хоризонталните компоненти е-плащане и е-връчване. Същите ще бъдат реализирани след интеграцията с Интеграционната шина за обмен на справочна и удостоверителна информация (Regix). Изпълнителят подготвя и заявление до ДАЕУ за извършване на интеграция на ИССИ с Regix и с Портала за отворени данни чрез API. Уточнени са и данните, които ще бъдат качвани на портала. Заявлението за интеграция на ИССИ с Regix ще бъде изпратено след обнародване на проекта на Наредбата по чл. 360 у от ЗСВ. Услугите, които ще предоставя системата за гражданите и бизнеса, следва да бъдат регистрирани в Интегрираната информационна система на държавната администрация.

Със Закона за допълнение на Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 86 от 2020 г.) се създаде нормативна уредба на единната информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) в Република България, чрез която информацията по движението на изпълнителните дела се централизира в единна база данни. Системата ще е достъпна за всеки потребител на територията на страната или извън нея. Основната цел на закона е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес.

Съгласно § 6 от преходните и заключителните разпоредби на закона в 6-месечен срок трябва да бъдат приети измененията в подзаконовата нормативна уредба, засягащи въвеждането на Информационната система на съдебното изпълнение (приемане от Министерски съвет на измененията и допълненията в Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието и издаване от министъра на правосъдието на наредбата по чл. 360у, ал. 1).

Със Заповед № ЛС-13-85/17.12.2020 г. е сформирана работна група със задача да изготви проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието и проект на наредба по чл. 360у, ал. 1 от Закона за съдебната власт, уреждаща правото на достъп до информационната система на съдебното изпълнение и данните, които се събират и въвеждат, с оглед на изготвяне на необходимата информация.

Информация към 31.12.2021 г.

Сформираната със заповед № ЛС-13-85/17.12.2020 г. работната група е изготвила проект на наредба по чл. 360у, ал. 1 от Закона за съдебната власт и проект за изменение на Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата,

следствените служби и МП. Проектът за изменение на наредбата и проектът за изменение на тарифата са публикувани за обществени консултации на страницата на МП и на Портала за обществени консултации. Становищата от заинтересованите страни по проекта на Наредбата и по проекта за изменение на тарифата са отразени. Проектът на наредбата по чл. 360 у от ЗСВ е изпратен на министъра за одобрение.

Поради промяна на състава на Министерския съвет, проектът за изменение на Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и МП е подготвена за изпращане за повторно съгласуване по реда на чл.32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация.

Наредбата се издава на основание чл. 360у, ал. 1 от Закона за съдебната власт и съгласно делегацията на този текст урежда:

- данните, които се събират и въвеждат в ИССИ;
- електронните административни услуги за участниците в изпълнителните производства и правото на достъп до тях;
- електронните административни услуги във връзка с контролната дейност на министъра на правосъдието и правото на достъп до тях.

Основната цел на предложението проект на наредба е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес. Тази цел съответства на заложеното в Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г., стратегическа цел 2: Електронно административно обслужване, ориентирано към потребителя, специфична цел 2.1. Улесняване на взаимодействието и изграждане на доверие между потребителя и администрациите, публичните институции, лица, осъществяващи публични функции, и организации, предоставящи обществени услуги - Мярка 80 „Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“.

Специфичните цели са свързани:

- с повишаване на гаранциите за справедлив изпълнителен процес;
- с оптимизиране на дейностите по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес;
- с разширяване на обхвата и повишаване на бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства;
- със създаване на по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства;
- с постигане на единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и ИССИ;
- с подобряване в значителна степен на ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.

Принудителното изпълнение засяга интересите на широк кръг лица и институции: кредитори, длъжници, трети лица, държавни и частни съдебни изпълнители, осъществяващи функции по принудително изпълнение, контролни органи по Закона за съдебната власт и Закона за частните съдебни изпълнители и др. С оглед на големия брой потенциални потребители, внедряването на информационната система на съдебното изпълнение ще има значителен ефект в съответствие с поставените цели.

Резултатите, които ще се очаква да се постигнат с въвеждане на предвидената нормативна уредба, са следните:

- ще се улеснят оперативните процеси, ще се повиши административният капацитет за извършване на по-голям обем услуги;
- ще се повишат аналитичните възможности и информационната обезпеченост на контролните органи, ще се улеснят управленските решения;
- ще се подобри в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение и ще се отговори на нарастващия интерес към достъпа до електронни услуги;

- ще се дисциплинира изпълнителният процес чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др.;
- ще се намалят разходите за консумативи и комуникация;
- ще се автоматизират процесите и ще се улеснят страните по делата, като им се даде възможност максимално бързо и опростено да следят движението на документи по делата и да проследяват статуса на дадено изпълнително дело от всяка точка на територията на Република България или извън нея;
- ще се постигне ефективен контрол върху съдебното изпълнение в резултат на свързването на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с централизирана информационна система;
- ще се осигури по-добро обслужване на гражданите и бизнеса от страна на органите на съдебната власт.

Създаването на информационната система е важен стадий в процеса по изграждане на електронно съдебно изпълнение.

Обществените консултации по проектите са проведени в периода от 07.06.2021 г. до 07.07.2021 г. и от 08.06.2021 г. до 08.07.2021 г.

Със ЗИД на НПК, обн., ДВ, бр. 63 от 4.08.2017 г., в сила от 5.11.2017 г., наред с предвидените промени за преодоляване на затрудненията в правоприлагането чрез прецизиране на действащите правни институти, беше въведено и типичното ускорително средство, по подобие на жалбата за бавност в гражданския и административния процес, което е съобразено и с изискванията на чл. 13 от КЗПЧОС. Създаден е изцяло нов модел, който отговаря на изискванията на чл. 2, чл. 3, чл. 4 и чл. 8 от КЗПЧОС, обезпечавя процеса на ефективно разследване в случаите на тежко посегателство на основните човешки права и е съобразен с критиките на ЕСПЧ към действащата процедура в НПК, че предотвратява „бъдещо забавяне само в досъдебното производство“; създава благоприятни последици единствено за „лицата, срещу които официално са повдигнати обвинения“; използва „формален критерий, за да измери „разумния срок“ и противно на обществения интерес създава условия извършителите на престъпления да не бъдат предадени на съд, в следствие на ненадлежно прекратяване на наказателното преследване. Измененията отчитат и становищата на Докладчика на ПАСЕ и Отдела за изпълнение на решенията на ЕСПЧ към Съвета на Европа, според които изпълнението на решенията не предполага въвеждане на вътрешноправно средство, водещо до безнаказаност, а е въпрос на справедливост и спрямо жертвите на престъпления, и най – вече на спазване на принципа на върховенство на правото. Създадената нормативна рамка гарантира не само ефективното упражняване на правата на страните в наказателното производство, но и възможностите за компенсация при нарушаването им.

ВКС: С цел уеднаквяване на съдебната практика за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие, през 2017 г. във ВКС са образувани 7 тълкувателни дела на Общото събрание на Наказателната колегия (ОСНК), 5 по описа на Общото събрание на Гражданската колегия (ОСГК), 1 по описа на Общото събрание на Търговската колегия (ОСТК), 6 по описа на Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК), 1 по описа на Общото събрание на съдиите от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС, 1 по описа на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС. Приети са 3 тълкувателни решения от ОСНК, 5 тълкувателни решения от ОСГК на ВКС и 5 от ОСГТК на ВКС.

През 2018 г. във ВКС са образувани общо 7 тълкувателни дела – 1 пред Общото събрание на Наказателната колегия (ОСНК), 1 пред Общото събрание на Гражданската колегия (ОСГК), 2 пред Общото събрание на Търговската колегия и 3 пред Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК).

През 2018 г. във ВКС са приети общо 15 тълкувателни решения/определения – 5 от ОСНК, 5 от ОСГК, 4 от ОСГТК и 1 от Общото събрание на Наказателната, Гражданската и Търговската колегии на ВКС. Постановено е и 1 тълкувателно постановление на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.

През 2019 г. във ВКС са образувани общо 12 тълкувателни дела:

- 5 тълкувателни дела пред ОСГК – Тълкувателно дело № 1/2019 г. (трудова книжка); Тълкувателно дело № 2/2019 г. (молба за съдебна защита по 33ДН); Тълкувателно дело № 3/2019 г. (чл. 345, ал. 1 от КТ); Тълкувателно дело № 4/2019 г. (СИО); Тълкувателно дело № 5/2019 г. (подбор при закриване на част от предприятието);

- 1 тълкувателно дело пред ОСТК – Тълкувателно дело № 1/2019 г. (надлежни страни в производството по чл. 59, ал. 3 и ал. 5 от ЗБН);

- 5 тълкувателни дела пред ОСГК – Тълкувателно дело № 1/2019 г. (евикция); Тълкувателно дело № 2/2019 г. (иск по чл. 135 от ЗЗД, подаден от цесионер); Тълкувателно дело № 3/2019 г. (разграничение между граждански и търговски дела); Тълкувателно дело № 4/2019 г. (прекъсване на давността на основание чл. 116, б. „а“ от ЗЗД); Тълкувателно дело № 5/2019 г. (Чл. 147, ал. 1 от ЗЗД);

- 1 тълкувателно дело пред ОСНК – Тълкувателно дело № 1/2019 г. (чл. 304, ал. 1 и 304а от НК – въпроси, свързани с изпълнителното деяние на престъплението „подкуп“).

През 2019 г. във ВКС са приети общо 12 тълкувателни решения и 2 тълкувателни постановления:

- 1 тълкувателно решение от ОСГК на ВКС – Тълкувателно решение № 1/2019 г по т. д. № 1/2019 г. от 02.12.2019 г. (трудова книжка);

- 2 тълкувателни решения от ОСТК на ВКС – Тълкувателно решение № 1/2018 г. по т. д. № 1/2018 г. от 07.03.2019 г. (недействителност на застраховка „Гражданска отговорност“); Тълкувателно решение № 1/2019 г. по т. д. № 1/2019 г. от 20.12.2019 г. (банкова несъстоятелност);

- 9 тълкувателни решения от ОСГК на ВКС – Тълкувателно решение № 6/2017 г. по т. д. № 6/2017 г. от 15.01.2019 г. (обжалване на определения); Тълкувателно решение № 1/2018 г. по т. д. № 1/2018 г. от 16.01.2019 г. (чл. 3, ал. 4 от Закон за арендата в земеделието); Тълкувателно решение № 4/2017 г. по т. д. № 4/2017 г. от 11.03.2019 г. (принудително изпълнение); Тълкувателно решение № 3/2017 г. по т. д. № 3/2017 г. от 27.03.2019 г. (лихви); Тълкувателно решение № 8/2017 г. по т. д. № 8/2017 г. от 02.04.2019 г. (чл. 422 ГПК – банков кредит); Тълкувателно решение № 3/2016 г. по т. д. № 3/2016 г. от 22.04.2019 г. (частичен иск); Тълкувателно решение № 1/2017 г. по т. д. № 1/2017 г. от 09.07.2019 г. (исково производство); Тълкувателно решение № 2/2017 г. по т. д. № 2/2017 г. от 09.07.2019 г. (защита на кредитора); Тълкувателно решение № 5/2017 г. по т. д. № 5/2017 г. от 21.11.2019 г. (обезщетение за забава);

- 1 тълкувателно постановление от ОСГК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС – Тълкувателно постановление № 1/2016 г. по т. д. № 1/2016 г. от 16.01.2019 г. по въпросите: 1. На кой съд са подсъдни делата, образувани по искове с правна квалификация чл. 71, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Закона за защита от дискриминация, за установяване на нарушението по този закон, респективно за осъждане на ответника да преустанови нарушението и да възстанови положението преди нарушението, както и да се въздържа в бъдеще от по-нататъшни нарушения? 2. Ако при постановяване на Тълкувателно постановление по т. д. № 1/2016 г. Общото събрание приеме, че исковете по чл. 71, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Закона за защита от дискриминация са родово подсъдни на районния съд, да се произнесе и по въпроса на кой съд са подсъдни делата, образувани по искове с правна квалификация чл. 71, ал. 1, т. 3 от ЗЗДискр., като обяви за изгубило актуалност Тълкувателно постановление № 2/2014 г. от 19.05.2015 г. по т. д. № 2/2014 г. на ВКС и ВАС в частта му по т. 4;

- 1 тълкувателно постановление от ОСГК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС – Тълкувателно постановление № 1/2017 г. от 18.03.2019 г. по въпроса: Изпратената покана за доброволно изпълнение до длъжника прекъсва ли давността по смисъла на чл. 116, б. „в“ от Закона за задълженията и договорите независимо от изпълнителното производство, в хода на което е отправена поканата?

През 2020 г. във ВКС са образувани общо 13 тълкувателни дела:

- 3 тълкувателни дела пред ОСГК – Тълкувателно дело № 1/2020 г. (нощен труд на служители на МВР), Тълкувателно дело № 2/2020 г. (допустима ли е юридическа промяна на пола), Тълкувателно дело № 3/2020 г. (иск по чл. 108 от Закона за собствеността от съсобственик);

- 1 тълкувателно дело пред ОСТК – Тълкувателно дело № 1/2020 г. (дружествено право и Търговски регистър);

- 7 тълкувателни дела през ОСГК – Тълкувателно дело 1/2020 г. (служебна проверка за нищожност на сделка), Тълкувателно дело № 2/2020 г. (възражение за прихващане), Тълкувателно дело № 3/2020 г. (от кой момент поражда действие отмяната на ППВС № 3/18.11.1980 г., извършена с т. 10 от ТР № 2/26.06.2015 г. по тълк. д. № 2/2013 г. на ОСГК на ВКС, и прилага ли се последното за вземания по изпълнително дело, което е образувано преди приемането му), Тълкувателно дело № 4/2020 г. (иск по чл. 19, ал. 3 ЗЗД с отложено плащане), Тълкувателно дело № 5/2020 г.

(липса на съгласие за сключване на договор от недееспособен), Тълкувателно дело № 6/2020 г. (отмяна на възлагателно постановление), Тълкувателно дело № 7/2020 г. (задължително или факултативно другарство при иск за нищожност, предявен от трето лице);
- 2 тълкувателни дела пред ОСНК – Тълкувателно дело № 1/2020 (предоставянето по занятие на заеми/кредити със средства, които не са набрани чрез публично привличане на влогове или други възстановими средства, представлява ли банкова дейност и нейното осъществяване без разрешение осъществява ли състава на престъпление по чл. 252, ал. 1 от НК), Тълкувателно дело № 2/2020 г. (в какви случаи и при какви условия прокурорът на основание чл. 198, ал. 1 от НПК може да разреши разгласяване на материалите по разследването с три подвъпроса).
През 2020 г. във ВКС са приети 2 тълкувателни решения от ОСГК на ВКС – Тълкувателно решение № 1/2018 г. по т. д. № 1/2018 г. от 04.06.2020 г. (срокове за извършване на проверки по законите за гражданската конфискация), Тълкувателно решение № 2/2019 г. от 25.11.2020 г. по т. д. № 2/2019 г. (молба за съдебна защита по ЗЗДН).

През 2020 г. са приети и предстои обявяването на окончателните актове по 2 тълкувателни дела:

- Тълкувателно дело № 2/2015 г., по описа на ВКС, образувано пред Общото събрание на съдиите от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС по въпроса: „По кой процесуален ред и пред кой съд следва да се разгледа искът за отговорността на държавата за вреди, причинени от нарушение на правото на Европейския съюз?“. На 06.02.2020 г. ОС на съдиите от ГК и ТК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС прие решение за отклоняване на искането по въпроса като недопустимо. На 27.11.2020 г. ОС на съдиите от ГК и ТК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС гласува и прие определение за отклоняване на искането, предстои обявяването му;

- Тълкувателно дело № 1/2019 г., по описа на ВАС, образувано пред Общото събрание на съдиите от ГК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС по въпроса: „В хипотезите на чл. 10, ал. 2, респ. на чл. 10, ал. 3 ЗОДОВ дължи ли ищецът разноски за юрисконсултско възнаграждение, когато юридическото лице – ответник по иска съгласно чл. 205 АПК, е представявано в съдебното производство от юрисконсулт?“. На 06.02.2020 г. ОС на съдиите от ГК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС прие решение за отклоняване на искането, свързано със законодателната промяна. На 27.11.2020 г. ОС на съдиите от ГК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС гласува и прие определение за отклоняване на искането, предстои обявяването му.

Информация към 31.12.2021 г.

През 2021 г. във ВКС са образувани общо 9 тълкувателни дела:

- 5 тълкувателни дела пред ОСГК – Тълкувателно дело № 1/2021 г. (допустимост и последици от отказ от наследство, направен от ненавършило пълнолетие дете), Тълкувателно дело № 2/2021 г. (делба на имоти, които не са еднакви по вид и предназначение), Тълкувателно дело № 3/2021 г. (възможност за съсобственик да предяви отрицателен установителен иск за собственост за идеални части от имота, надхвърлящи собствената му идеална част), Тълкувателно дело № 4/2021 г. (въпроси по приложението на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество), Тълкувателно дело № 5/2021 г. (прекратяване на трудовото правоотношение с педагогически специалист, осъден за умишлено престъпление от общ характер преди приемането на Закона за предучилищното и училищното образование);

- 4 тълкувателни дела пред ОСГК – Тълкувателно дело № 1/2021 г. (размер на справедливото обезщетение за неимуществени вреди при установено съпричиняване от страна на пострадалия), Тълкувателно дело 2/2021 г. (въпроси, свързани с изпълнителното производство), Тълкувателно дело № 3/2021 г. (въпрос, свързан с необходимостта от доказване на пропуснати ползи, причинени от деликт), Тълкувателно дело № 4/2021 г. (въпроси, свързани с частичен отказ от иск в касационното производство).

През 2021 г. от ВКС са приети и обявени общо 10 тълкувателни решения/определения:

- 3 тълкувателно решение от ОСГК – Тълкувателно решение № 4/2017 г. от 01.02.2021 г. по Тълкувателно дело № 4/2017 г. (прекратяване на трудовия договор от работодателя с предизвестие), Тълкувателно решение № 5/2019 г. от 26.10.2021 г. по Тълкувателно дело № 5/2019 г.

(закриване на част от предприятие като основание за прекратяване на трудовото правоотношение), Тълкувателно решение № 3/2019 г. от 02.12.2021 г. по Тълкувателно дело № 3/2019 г. (въпрос относно началото на срока за явяване на работа при възстановяване след незаконно уволнение);

- 3 тълкувателни решения от ОСГТК – Тълкувателно решение № 2/2019 г. от 26.03.2021 г. по Тълкувателно дело № 2/2019 г. (иск по чл. 135 от ЗЗД, предявен от цесионер), Тълкувателно решение № 3/2018 г. от 17.03.2021 г. по Тълкувателно дело № 3/2018 г. (вписване наново на ипотека, която не е подновена в десетгодишния срок от учредяването ѝ), Тълкувателно решение № 1/2019 г. от 02.07.2021 г. по Тълкувателно дело № 1/2019 г. (разваляне на договор за прехвърляне на вещни права върху чужд недвижим имот);

- 2 тълкувателни решения/определения от ОСНК – Тълкувателно решение № 1 от 12.03.2021 г. по Тълкувателно дело № 1/2019 г. (предлагане и даване на подкуп), Определение от 15.04.2021 г. по Тълкувателно дело № 2/2020 г. (разгласяване на материали по разследването в досъдебното производство). В края на м. декември 2021 г. е финализирано и представено за подписи решението по Тълкувателно дело № 1/2018 г., което се очаква да бъде обявено в началото на 2022 г. Изготвен е и проект на мотивите към решението по Тълкувателно дело № 1/2020 г., който ще бъде представен за обсъждане отново в началото на 2022 г.;

- 1 определение по тълкувателно дело на Общото събрание на съдиите от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС – Определение № 1 от 25.03.2021 г. по Тълкувателно дело № 2/2015 г. (процесуален ред и компетентен съд за разглеждане на иск за отговорността на държавата за вреди, причинени от нарушение на правото на Европейския съюз);

- 1 определение по тълкувателно дело на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС – Определение № 2 от 20.04.2021 г. по Тълкувателно дело № 1/2019 г. (дължимост на юрисконсултското възнаграждение в някои хипотези по ЗОДОВ).

Гарантирането на конституционното право на гражданите на справедлив процес изисква уеднаквяване на съдебната практика за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие. Необходимият резултат се постига не само чрез приемане на тълкувателни решения, но и посредством проучване на противоречива практика на съдилищата и приемане на решения на общите събрания на съответните колегии на ВКС въз основа на нейния анализ.

През второто полугодие на 2021 г. ОСНК на ВКС предприе такива проучвания по следните въпроси:

- констатирана противоречива практика на апелативните съдилища по въпроси, свързани с престъплението по чл. 172б, ал. 1 от НК. По предложение на съдиите от РС – Несебър е обобщена практиката на апелативните съдилища и въз основа на анализа ѝ е прието становище на ОСНК, което съдържа препоръки относно правилното приложение на този текст от НК, както и извод за липса на необходимост от инициране на тълкувателна дейност на ВКС;

- проучване на проблематиката, свързана с действията на решенията на СЕС по преюдициални запитвания във времето. Прието е становище на ОСНК на ВКС;

- проучване на практиката по осъществяване на инцидентен (косвен) съдебен контрол за законосъобразност на административните актове в наказателното производство. Предоставянето на становища и обобщаване на практиката продължава, като становище на ОСНК се очаква през първото полугодие на 2022 г.;

- проучване на противоречива практика по прилагане на разпоредбите от НПК и ЗСВ, касаещи осъществяването на процесуални действия в електронна среда. Поради предприета инициатива от Министерството на правосъдието за изработване на проект за ЗИД ЗСВ и създаване на работна група с участие на представители на ВКС, обобщаването на становищата и анализът на практиката не са завършени. При липса на законодателна промяна, становище на ОСНК се очаква през първото полугодие на 2022 г.

5.1.2 Оценка на инстанционната структура	1. Проучване на практиката и относими данни, сравнително-правно проучване;	ДБ	Идентифициране на необходимостта от	Извършено проучване;	МП	ВСС, ВАДвС
--	--	----	-------------------------------------	----------------------	----	------------

<p>на съдилищата и съдебната практика от гледна точка на ефективната защита на правото на достъп до съд и създаването на действени гаранции за спазването на основните права по ЕКПЧ.</p>	<p>2. Обществено обсъждане.</p> <p>ПП: 2017 г.</p>		<p>оптимизация на инстанционната структура на съдилищата</p>	<p>Проведено обществено обсъждане.</p>		
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ПРБ: Прокуратурата е проучила делата, по които заради неефективно разследване са постановени осъдителни решения на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) срещу България. Анализът на решенията на ЕСПЧ е оповестен на интернет страницата на ПРБ. Съвместно с Министерство на правосъдието е изготвен проект на Пътна карта за изпълнение на препоръките от анализа, утвърдена от главния прокурор и министъра на правосъдието.</p> <p>В учебният календар на ПРБ за 2017 г. са предвидени обучения по апелативни зони, на тема „Ефективно разследване - практика на ЕСПЧ и анализ на ПРБ“. Към момента са проведени обучения във всички апелативни райони. Изготвено е предложение до министъра на вътрешните работи за въвеждане на задължително начално обучение и текущи обучения, свързани с практиката на ЕСПЧ.</p> <p>Сформирана е работна група от представители на Министерство на правосъдието и Прокуратура на РБ, създадена с цел подобряване организацията на взаимодействие между ведомствата по повод висящи пред ЕСПЧ дела и за изпълнение на постановените решения от ЕСПЧ.</p> <p>Подписано е Споразумение между министъра на правосъдието и главния прокурор, уреждащо организацията на взаимодействието между Прокуратурата на Република България и Министерството на правосъдието във връзка с образувани и решени дела от Европейския съд за правата на човека.</p> <p>МП: Изпълненият проект „Укрепване на националните компенсаторни мерки за обезщетяване при твърдени нарушения на Конвенцията за правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и капацитета за изпълнение на решенията на Европейския съд за правата на човека“, финансиран от Норвежкия финансов механизъм (НФМ) имаше за основна цел повишаване на възможностите на българската съдебна система в областта на правата на човека за изпълнение на решенията на ЕСПЧ, включително преодоляване на констатирани от Съда системни нарушения. В рамките на проекта са изготвени Анализ и препоръки относно ефективността на административния механизъм за обезщетяване с оглед решенията на ЕСПЧ, като е изготвен доклад и е проведено обществено обсъждане. След препоръките на първите две пилотни решения на ЕСПЧ срещу България (Димитров и Хамънов срещу България и Фингър срещу България), беше създаден административен механизъм за обезщетяване при нарушения на правото на справедлив процес в разумен срок.</p> <p>Идейната концепция за новия програмен период с фокус ефективно изпълнение на решенията на ЕСПЧ по дела срещу България беше одобрена от донора по линия на Норвежкия финансов механизъм.</p> <p>Четвъртият годишен доклад на министъра на правосъдието по изпълнение на решенията на ЕСПЧ за 2016 г., беше одобрен от МС през септември 2017 г. и внесен в НС. Петият годишен доклад на министъра на правосъдието беше одобрен от МС през юни 2018 г.</p>					
<p>5.1.3 Оценка на ефективност на съдебния контрол върху актовете на администрацията.</p>	<p>1. Проучване на прилагането от страна на местното самоуправление и общинската администрация на съдебната практика относно съответните актове, издадени от тях.</p>	<p>ОПДУ 280 000 лв.</p>	<p>Набелязване на мерки за повишаване ефективността на съдебния контрол върху актовете на</p>	<p>Извършено проучване; Провеждане на мероприятия (семинари и дискусии);</p>	<p>ВАС</p>	

<p>5.1.4 Анализ на делата, по които е констатирано, че съдът се е самоограничил в обхвата на предвиден по закон съдебен контрол на действията на администрацията или органите на досъдебното производство чрез изследване на причините за това и формулиране на конкретни мерки за преодоляване на нарушеното право на справедлив процес</p>	<p>2. Провеждане на разяснителни мероприятия с участието на органи на местното самоуправление и общинската администрация относно съобразяването със съдебната практика и начина на прилагането и.</p> <p>3. Изготвяне на обобщени материали с утвърдена съдебна практика свързана с актове на органите на местното самоуправление и общинската администрация.</p> <p>4. Проучване на практиката и относими данни;</p> <p>5. Изготвяне на предложения за преодоляване нарушеното право за справедлив процес;</p> <p>6. Провеждане на дискусия.</p> <p>ПП: 2020 г</p>		<p>администрацията и върховенството на закона;</p> <p>Намаляване на броя на обжалваните актове на местното самоуправление и общинската администрация;</p> <p>Набелязване на мерки за повишаване ефективността на съдебния контрол върху актовете на администрацията и върховенството на закона.</p>	<p>Изготвяне на обобщени материали за съответните органи;</p> <p>Извършено проучване;</p> <p>Изготвени предложения;</p> <p>Проведена дискусия.</p>		
<p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: ВАС е заявил пред УО на ОПДУ готовност за кандидатстване с проект и самостоятелно изпълнение на двете мерки. МП изрази съгласие да отпадне като отговорна институция, доколкото мерките и предвидените действия преобладаващо попадат в компетентността на ВАС.</p> <p>През април 2016 г. е изпълнен проект „Укрепване на националните компенсаторни мерки за обезщетяване при твърдени нарушения на Конвенцията за правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и капацитета за изпълнение на решенията на Европейския съд за правата на човека”, финансиран от Норвежкия финансов механизъм (НФМ), който имаше за основна цел повишаване на възможностите на българската съдебна система в областта на правата на човека за изпълнение на решенията на ЕСПЧ, включително преодоляване на констатирани от Съда системни нарушения. В рамките на проекта са изготвени Анализ и препоръки относно ефективността на административния механизъм за обезщетяване с оглед решенията на ЕСПЧ, като е изготвен доклад и е проведено обществено обсъждане. След препоръките на първите две пилотни решения на ЕСПЧ срещу България (Димитров и Хамънов срещу България и Фингър срещу България), беше създаден административен механизъм за обезщетяване при нарушения на правото на справедлив процес в разумен срок.</p> <p>ВАС: По мерки 5.1.3 и 5.1.4 е подадена проектна идея и са получени насоки за кандидатстване от ОПДУ. Предстои подаване на проектно предложение към края на месец септември 2019 г.</p>					

	<p>По мерки 5.1.3 и 5.1.4 през месец декември 2019 г. е подписан административен договор с ОПДУ и проектът по изпълнението на двете мерки е в ход.</p> <p>В ход е изпълнение на общ проект по двете мерки. Всички дейности се изпълняват в срок въпреки въведените извънредни епидемиологични мерки. Очаква се приключване и отчитане на дейностите в срок.</p> <p>Проектът по двете мерки е изпълнен в срок. Одобрен е от ОПДУ.</p>					
<p>5.1.5 Въвеждане на механизъм за оценка на ефективността на ВКС и ВАС за уеднаквяване на практиката на съдилищата за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие, синхронизирано с правото за правата на човека и правото на ЕС.</p>	<p>ВКС:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Анализ на съдебната практика. 2. Разработване на методология за мониторинг и оценка; 3. Провеждане на дискусии. <p>ВАС:</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. Разработване на практически насоки за отправяне на преюдициални запитвания, както и провеждане на мероприятия за по-детайлно запознаване на административните съдии с решенията на ЕСПЧ и СЕС; 5. Провеждане на дискусии. <p>ПП: 2019 – 2022 г.</p>	<p>ОПДУ – по т. 1, 2 и 3 – 150 000 лв.</p> <p>ОПДУ по т. 4 и 5 – 140 000 лв.</p>	<p>Външен мониторинг на ефективността на уеднаквяване на практиката от върховните инстанции</p> <p>Повишена информираност на съдиите от системата на административното правосъдие относно решенията по дела на ЕСПЧ, СЕС и такива по преюдициални запитвания;</p> <p>Подобряване на процеса по идентифициране на случаите, в които следва да се отправи преюдициално запитване чрез подобряване на квалификацията и уменията на съдиите от системата на административното правосъдие относно отправянето на преюдициални запитвания.</p>	<p>Изготвен анализ;</p> <p>Разработена методология;</p> <p>Проведени дискусии</p> <p>Разработена практически насоки за отправяне на преюдициални запитвания;</p> <p>Проведени семинари и дискусии относно решенията на ЕСПЧ и СЕС.</p>	<p>ВКС</p> <p>ВАС</p>	

Изпълнение:

По мярката не е подавано проектно предложение по ОПДУ.

ВКС: С цел уеднаквяване на съдебната практика за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие през 2017 г. във ВКС са образувани 7 тълкувателни дела на Общото събрание на Наказателната колегия (ОСНК), 5 по описа на Общото събрание на Гражданската колегия (ОСГК), 1 по описа на Общото събрание на Търговската колегия (ОСТК), 6 по описа на Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК), 1 по описа на Общото събрание на съдиите от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС, 1 по описа на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС. Приети са 3 тълкувателни решения от ОСНК, 5 тълкувателни решения от ОСГК на ВКС и 5 от ОСГТК на ВКС.

През 2018 г. във ВКС са образувани общо 7 тълкувателни дела – 1 пред Общото събрание на Наказателната колегия (ОСНК), 1 пред Общото събрание на Гражданската колегия (ОСГК), 2 пред Общото събрание на Търговската колегия и 3 пред Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК).

През 2018 г. във ВКС са приети общо 15 тълкувателни решения/определения – 5 от ОСНК, 5 от ОСГК, 4 от ОСГТК и 1 от Общото събрание на Наказателната, Гражданската и Търговската колегии на ВКС. Постановено е и 1 тълкувателно постановление на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.

През 2019 г. във ВКС са приети общо 12 тълкувателни решения и 2 тълкувателни постановления – 1 тълкувателно решение от ОСГК на ВКС, 2 тълкувателни решения от ОСТК на ВКС, 9 тълкувателни решения от ОСГТК на ВКС, 1 тълкувателно постановление от ОСГК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС и 1 тълкувателно постановление от ОСГТК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.

През 2019 г. във ВКС са образувани 12 тълкувателни дела – 5 тълкувателни дела пред ОСГК, 1 тълкувателно дело пред ОСТК, 5 тълкувателни дела пред ОСГТК и 1 тълкувателно дело пред ОСНК.

През 2020 г. във ВКС са приети 2 тълкувателни решения от ОСГК на ВКС. Приети са и предстои обявяването на окончателните актове по 2 тълкувателни дела – Тълкувателно дело № 2/2015 г., по описа на ВКС, образувано пред ОС на съдиите от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС, и Тълкувателно дело № 1/2019 г., по описа на ВАС, образувано пред ОС на съдиите от ГК на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.

През 2020 г. във ВКС са образувани общо 13 тълкувателни дела – 3 тълкувателни дела пред ОСГК, 1 тълкувателно дело пред ОСТК, 7 тълкувателни дела през ОСГТК и 2 тълкувателни дела пред ОСНК.

През първото шестмесечие на 2021 г. от ВКС са приети и обявени общо 8 тълкувателни решения/определения – 1 тълкувателно решение от ОСГК на ВКС, 3 тълкувателни решения от ОСГТК на ВКС, 2 тълкувателни решения/определения от ОСНК на ВКС (гласувани са окончателните актове и по 2 други тълкувателни дела), 1 определение по тълкувателно дело на Общото събрание на съдиите от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС, 1 определение по тълкувателно дело на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.

В периода от 01.01.2021 г. до 30.06.2021 г. във ВКС са образувани общо 4 тълкувателни дела – 2 тълкувателни дела пред ОСГК, 2 тълкувателни дела пред ОСГТК.

Информация към 31.12.2021 г.

През 2021 г. от ВКС са приети и обявени общо 10 тълкувателни решения/определения – 3 тълкувателно решение от ОСГК, 3 тълкувателни решения от ОСГТК, 2 тълкувателни решения/определения от ОСНК, 1 определение по тълкувателно дело на Общото събрание на съдиите

Статус:

- изпълнена
 в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

	<p><i>от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС, 1 определение по тълкувателно дело на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.</i></p> <p><i>През 2021 г. във ВКС са образувани общо 9 тълкувателни дела – 5 тълкувателни дела пред ОСГК, 4 тълкувателни дела пред ОСГТК.</i></p> <p><u>Информация към 31.12.2021 г.</u></p> <p><u>ВАС:</u> По мярката е подадена проектна идея през 2020 г. предстои подаване на коригиран вариант на проектната идея, съобразно коментари от ОПДУ през януари 2022 г.</p>					
<p>5.1.6 Въвеждане на механизъм за подобряване спазването на задължението на Общото събрание на съдиите по ЗСВ за обобщаване и анализ на съдебната практика по актуални правни въпроси, разрешавани противоречиво.</p>	<p>1. Разработване на методология за мониторинг и оценка на съдебната практика;</p> <p>2. Провеждане на дискусии.</p> <p>ПП: 2017– 2020 г.</p>	<p>ДБ</p>	<p>Външен мониторинг на ефективността на уеднаквяване на практиката от съдилищата</p>	<p>Разработена методология;</p> <p>Проведени дискусии;</p>	<p>ВСС ВАС ВКС</p>	
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>ВКС: На основание чл. 114, ал. 1, т. 1 от Закона за съдебната власт, предвид натовареността на Наказателната колегия (НК) на ВКС с аналитична дейност, участие в работни групи и даване на становища по проектозаконали, както и анализ на остаряла съдебна практика на НК, с цел оптимизиране на работата в колегията, както и с цел проучване на старата съдебна практика и преценка на необходимостта от обявяване на загубили сила постановления на Пленума на Върховния съд (ВС) и тълкувателни решения на ОСНК на ВС, със Заповед № 1384 от 29.07.2016 г. на председателя на ВКС е създадено Аналитично звено в НК на ВКС, в състава на което, считано от 01.10.2016 г., участват двама съдии. Звеното извършва анализ на противоречива съдебна практика, както и преценява необходимостта от тълкувателна дейност на ВКС. Съдиите от звеното участват в работни групи от името на НК на ВКС, изготвят проекти за становища по проекти за нормативни актове, които предлагат за обсъждане на ОСНК, извършват анализи на съдебна практика по конкретно поставени въпроси и изготвят предложения за образуване на тълкувателни дела до председателя на ВКС.</p> <p>По повод на писмо на министъра на правосъдието, с писмо с изх. № 22 от 16.01.2017 г. на председателя на ВКС, министърът на правосъдието е уведомен, че членовете на Аналитичното звено на Наказателна колегия на ВКС ще участват като представители в състава на междуведомствената работна група, която ще бъде сформирана за анализиране на препоръките и обсъждане на бъдещи действия, свързани с получения от Европейската комисия в Министерството на правосъдието независим технически анализ на структурния и функционален модел на Прокуратурата на Република България.</p> <p>Дейността на Аналитично звено в НК на ВКС продължава и през 2018 г. с участие на членовете му в работни групи и даване на становища по проектозаконали, проучване на противоречива и неправилна съдебна практика, както и становища относно необходимостта от приемане на тълкувателни решения за нейното преодоляване. През 2019 г. предстои изготвянето на становища относно необходимостта от приемане на тълкувателни решения по приложението на чл. 301, ал. 1 от НК и на чл. 252 от НК.</p> <p>Наред с това е стартирано проучване на затрудненията в наказателното правораздаване, породени от приложението на Тълкувателно решение № 1 от 21.06.2018 г. на ОСНГТК на ВКС относно кръга от лица, които са легитимирани да претендират в наказателното производство обезщетение за</p>					

претърпени неимуществени вреди, въз основа на което в началото на 2019 г. ще бъде прието становище на ОСНК на ВКС по констатираните проблемни моменти в приложението на това тълкувателно решение.

Тълкувателната практика на ОСНК на ВКС не се изчерпва само с посочените дейности. През 2018 г. в рамките на проведени общи събрания на Наказателната колегия на Върховния касационен съд са обсъдени и взети решения по следните въпроси:

- относно противоречива практика на съдилищата по въпроса дали частният обвинител, респективно гражданският ищец, са процесуално легитимирани да обжалват актове на съда по мерки за процесуална принуда в съдебната фаза на процеса;
- относно наличие на основания по чл. 29, ал. 2 от НПК за отвод на съдия (прокурор, следовател), срещу когото целенасочено се водят множество дела във връзка с постановени от него актове, за които е налице функционален имунитет по смисъла на чл. 132 от КРБ;
- относно приложението на закона за престъпленията по чл. 304 и чл. 304а от НК във формата на изпълнителното деяние „даде“ в случаите, когато дарът не е бил приет от длъжностното лице, за което е бил предназначен.

През 2019 г. е образувано тълкувателно дело № 1 на ОСНК относно противоречива практика по приложението на чл. 304 и чл. 304а от НК.

През 2019 г. представители на Наказателната колегия на ВКС са излъчени, участвали и продължават дейността си в:

- експертна работна група към Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система;
- работна група за изготвяне на проект за ЗИД на ЗСВ, създадена от МП;
- междуведомствена работна група за транспониране на Директива (ЕС) 2017/541 от 15.03.2017 г. относно борбата с тероризма;
- работна група за изготвяне на предложения за законодателни промени във връзка със създаването на Европейската прокуратура;
- работна група за изготвяне на проект за ЗИД на НК във връзка с домашното насилие;
- междуведомствена работна група за актуализиране на правилата за работа на Съвета по защита на застрашените лица по ЗЗЛЗВНП;
- междуведомствена работна група, създадена от МП, за транспониране на Директива 2012/29/ЕС от 25.10.2012 г. за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления;
- междуведомствена работна група на МП за транспониране на Директива (ЕС) 2016/800 от 11.05.2016 г. относно процесуалните гаранции на децата – заподозрени или обвиняеми в наказателно производство, и Директива (ЕС) 2016/1919 относно правна помощ за заподозрени и обвиняеми в наказателно производство и за искани за предаване лица в производство по ЕЗА;
- работна група, създадена от МС за изработване на проект за ЗИД на ЗАНН;
- работна група за изработване на проект за изменение в ЗИНЗС.
- междуведомствена работна група, създадена от Министерския съвет за извършване на анализ и оценка на изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 – 2020 и изготвяне на проект за нова за периода 2021 – 2027 г.;
- работна група на ВСС за анализ на степента на натовареност на военните съдилища с оглед оптимизиране броя и структурата им;
- работна група за изготвяне на проект на ЗД на ЗЗКИ, съвместно с ДКСИ, МП, ВАС, ПРБ и ДАНС;
- работна група за изготвяне на проект на ЗИД на НПК относно регламентиране на разпитите чрез видеоконференции.

През 2019 г. ОСНК е одобрило следните становища, насочени към уеднаквяване на съдебната практика и осигуряване правилното приложение на закона:

- относно проучване на практиката по приложението на чл. 252 от НК;
- относно изискванията към съдебните заседатели по дела на военните съдилища за гарантиране законността на съдебните състави съобразно разпоредбата на чл. 67 от ЗСВ;
- законопроект за въвеждане на РР 2008/909/ПВР от 27.11.2008 г. за прилагане принципа за взаимно признаване на съдебни решения по наказателни дела, с които се налагат наказания лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода, за целите на тяхното изпълнение в ЕС;

- законопроект на ЗИД на НК за въвеждане на състави на престъпления, свързани с домашното насилие;
- становище във връзка с актуализиране на Правилата за работа на Съвета по защита на застрашените лица по Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство;
- становище по ЗИД на ЗБТХ;
- становище по ЗИД на ЗМВР;
- информация до омбудсмана на РБ във връзка с изпълнение на решенията на ЕСПЧ по смисъла на чл. 46 от ЕКПЧ, които са обект на засилено наблюдение от Комитета на министрите;
- становище по проект за решение на МС за изменения на Пътната карта към Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система;
- становище по ЗИД на ЗСВ от вносителите Емил Димитров и група народни представители;
- становище по констатации на ЕК за несъответствия при транспониране на Директива 2014/57/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16.04.2014 г. относно наказателноправните санкции за пазарна злоупотреба;
- становище по проект на ЗИД на НК, внесено от Искрен Веселинов и група народни представители, за изменение на чл. 148 от НК;
- становище по проект на ЗИД на ЗАНН, внесен от Искрен Веселинов и група народни представители за въвеждане на нови наказания в ЗАНН;
- информация за изпълнение на препоръките от IV кръг на оценка от GRECO за България на тема „Превенция на корупцията по отношение на народните представители, съдиите и прокурорите“;
- становище по проект за ЗД на НПК относно процедура за наказателно преследване на председателите на ВКС, ВАС и главния прокурор;
- становище по проект на ЗИД на ЗСВ относно създаване на чл. 203а от ЗСВ (създаване на помощни атестационни комисии в съдилищата);
- становище по проект за ЗИ на НК, внесен от Валери Симеонов и група народни представители, относно завишаване санкциите за престъпления по чл. 343, ал. 3, б. „б“ от НК и др.
- становище относно искане до Конституционния съд на Република България за обявяване за противоконституционни на текстове от ЗИД на ЗЗЛД;
- становище по искане на СНС, насочено към преодоляване на неяснотите по прилагане нормите на чл. 64, чл. 65 и чл. 270 от НПК съобразно измененията в НПК от 2017 г. (ДВ, бр. 63/2017 г.), както и съобразно предписанията, съдържащи се в съдебните актове на СЕС по дела С-310/18 и С-8/19 по преюдициални запитвания относно задължителното тълкуване на Директива (ЕС) 2016/343 на ЕП и на Съвета от 9 март 2016 г.;
- становище относно правилното приложение на разпоредбата на чл. 63, ал. 4 от НПК в случаите на предаване на обвиняеми лица по ЕЗА;
- становище относно проучване практиката по приложение на чл. 343б, ал. 3 от НК;
- становище по КД № 7/2019 г. на Конституционния съд на Република България относно изменение на чл. 10, ал. 1 от Закона за митниците чрез ПЗР на ЗИД на ЗКПО;
- становище по ЗИ на НК от вносителите Емил Димитров и Милен Михов;
- становище относно молба до председателя на ВКС за упражняване правомощията на ВКС по чл. 150 от КРБ относно ЗИД на ЗЧС;
- становище относно искане до председателя на ВКС за упражняване правомощията на ВКС по чл. 150 КРБ относно ЗКИР;
- становище относно практиката на съдилищата по прилагане процедурата по чл. 72, ал. 4 от ЗМВР;
- становище относно доклада на ККССПИСРСДДЗЕС и изготвени предложения по изпълнение на т. 3.1 и т. 3.3 от същия;
- становище по законопроекти за ЗИД на НПК и ЗИД на НК, насочени към ограничаване на процедурата по Глава XXVII от НПК;
- становище по проект на МП за Стратегия за развитието на пенитенциарната система в Република България за периода до 2025 г.;
- становище относно приложението на чл. 7, пар. 4 от Директива 2012/13/ЕС относно правото на информация в наказателното производство;

- становище по проект на ЗИД на НПК относно въвеждане на съдебен контрол върху отказите на прокурора за образуване на наказателно производство;
- становище по искане на МП в съгласувателна процедура по чл. 32, ал. 1 вр. чл. 36 от Устройствения правилник на МС и неговата администрация по проект на ЗД на НПК относно въвеждане на фигурата на „независим прокурор“, който да осъществява разследвания по дела срещу главния прокурор и неговите заместници.

През 2020 г. ОСНК е приело и одобрило следните становища по актуални правни въпроси:

- относно запитване от СГС във връзка с противоречива практика на състави на СГС и САС по въпроси, свързани с института на разпоредителното заседание, въведен със ЗИДНПК, ДВ, бр. 63 от 2017 г.;
- становище до Комисията за защита от дискриминация във връзка с изпълнението на Решение № 9/09 на Съвета на министрите на ОССЕ;
- становище в съгласувателна процедура по чл. 32 и чл. 34 от Устройствения правилник на МС и неговата администрация относно постановление на МС № 240 от 24.09.2019 г. за създаване на МСО и на Съвет за координация и сътрудничество;
- становище в съгласувателна процедура по чл. 32 и чл. 34 от Устройствения правилник на МС относно транспонирането на Директива 2013/40/ЕС – завишаване на санкциите за престъпления, свързани с киберсигурността и ЗЕС;
- становище до Конституционния съд на Република България по к. д. № 15/2019 г. относно тълкуване на правомощията на главния прокурор по чл. 126, ал. 2 от КРБ в случай на разследвания срещу него;
- становище до Конституционния съд на Република България по к. д. № 1/2020 г. относно имунитета на президента на Република България;
- становище до КПВ на НС по ЗИДНК, внесен от Маноил Манев и група народни представители, относно редукцията на наказанията за непълнолетни по чл. 63 от НК;
- становище до КПВ на НС по ЗДНК, внесен от Станислав Иванов и група народни представители, относно „нерегламентираните“ превози на пътници;
- становище до КПВ на НС по проект за ЗИДНК, внесен от Десислав Чукалов и група народни представители, относно ревизия на правните норми, касаещи давността, както и за изменения в чл. 283а от НК;
- становище до КПВ на НС по проект за ЗИДНК, внесен от А. Сиди и М. Михов, относно завишаване на санкциите по чл. 343 и чл. 343б от НК, както и относно мерките по чл. 67, ал. 3 от НК;
- становище до КПВ на НС по проект за ЗИНК, внесен от Кр. Ципов, относно увеличаване на санкциите по чл. 343 и чл. 343б от НК;
- становище до КПВ на НС по проект за ЗИДВК, внесен от Елена Пешева и група народни представители, относно увеличаване на санкциите по чл. 343 и чл. 343б от НК;
- становище до КПВ на НК по проект за ЗДНПК, внесен от Кр. Ципов и др., относно разширяване на подсъдността на военните съдилища;
- отговор в съгласувателна процедура в работна група 33 по рамкова позиция на Република България по регламент (ЕО)168/2007 относно Агенция на ЕС за основните права;
- работна среща на представители на НК и становище на НК във връзка със съгласуване на задължителни указания на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства до органите по чл. 20, ал. 1 от ЗСПС относно унищожаване на информацията, получена като резултат от прилагане на СПС по досъдебни производства, която не е послужила за изготвяне на ВДС, както и относно продължаване на срока за прилагане на СПС;
- информация до омбудсмана на Република България във връзка с годишния доклад относно наблюдението по ЕКПЧ;
- информация до МП относно въпросник на ЕК – СЕРЕЈ;
- становище до МП относно проект за тематичен конспект за изпита за придобиване на юридическа правоспособност.
- становище на НК на ВКС от 09.07.2020 г. до МП относно проект на ЗИД на НК, свързан с транспониране на Директива 2013/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 12.08.2013 г. относно атаките срещу информационните системи и за замяна на Рамково решение 2005/222/ПВР на Съвета;

- становище на НК на ВКС от 25.08.2020 г. по проект на ЗИД на НПК относно транспониране на Директива 2012/29/ЕС и Директива 2016/800/ЕС;

- становище на НК на ВКС от 14.10.2020 г. по проект на ЗИД на НПК относно въвеждане на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура и транспониране на Директива (ЕС) 2018/1673 на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2018 г. за борба с изпирането на пари по наказателноправен ред;

- становище на НК на ВКС от 20.10.2020 г. по ЗИД на НК относно транспониране на Директива 2013/40/ЕС – завишаване на санкциите на престъпления, свързани с киберсигурността;

- становище на НК на ВКС от 29.10.2020 г. до началника на политическия кабинет на зам. министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи относно проект на решение на МС за одобряване на План за изпълнение на мерки в отговор на препоръките и посочените предизвикателства, съдържащи се в Доклада на Европейската комисия;

- становище на НК на ВКС от 20.11.2020 г. по проект на ЗИД на НПК № 002-01-64 относно транспониране на Директива 2012/29/ЕС и Директива 2016/800/ЕС;

- становище на НК на ВКС от 31.12.2020 г. по проект на ЗИД на НК, свързан с транспониране на Директива 2011/93/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13.12.2011 г. относно борбата със сексуалното насилие и със сексуалната експлоатация на деца, както и с детската порнография, и за привеждане на българското законодателство в съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) 1107/2009 г. и Директива 2009/128/ЕО.

По предложение на председателя на ВКС съдии и съдебен помощник от НК са включени в сформирани по проект „НИП – модерна институция за съдебно обучение“ изследователски общности за разработване на анализи по теми „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания по наказателноправни въпроси до Съда на ЕС“, „Създаване на рамка за устойчиво съдебно обучение в областта на основните права и върховенството на правото“, „Прилагане на специални разузнавателни средства“.

Изготвени са становища от НК на ВКС до ВСС, Националното бюро за контрол на СРС във връзка с доклад на ККССПИСРСДДЗЕС относно необходимост от провеждане на специализирано обучение по осъществяването на съдебен контрол върху достъпа до данни, създадени или обработени по реда на ЗЕС.

През първото полугодие на 2021 г. ОСНК на ВКС е приело и одобрило следните становища по актуални правни въпроси:

- становище на НК на ВКС от 07.01.2021 г. по проект на ЗИД на Закона за ратифициране на Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси и Допълнителния протокол към нея;

- становище на НК на ВКС от 21.01.2021 г. по проект на ЗИД на Закона за защита от домашно насилие (в частта относно НК на РБ);

- становище на НК на ВКС от 10.02.2021 г. по проект на ЗИД на Закона за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество, свързан с въвеждане на мерки за прилагане на Регламент (ЕС) 2018/1805 относно взаимното признаване на актове за обезпечаване и конфискация;

- становище на НК на ВКС от 19.02.2021 г. по проект на ЗД на Закона за ратифициране на Конвенцията, приета от Съвета в съответствие с чл. 34 от Договора за Европейския съюз за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите – членки на ЕС, и на Протокола, съставен от Съвета в съответствие с чл. 34 от ДЕС към същата конвенция;

- становище на НК на ВКС от 15.03.2021 г. по процедура за нарушение № 2020/2321 на Европейската комисия за неправилно транспониране на Рамково решение 2008/913/ПВР на Съвета от 28 ноември 2008 г. относно борбата с определени форми и прояви на расизъм и ксенофобия посредством наказателното право;

- становище на НК на ВКС от 12.04.2021 г. по конституционно дело № 4/2021 г., образувано по искане на президента на РБ за обявяване противоконституционност на разпоредбите на чл. 46, ал. 8, чл. 194, ал. 6, чл. 213а, ал. 2, чл. 411а, ал. 4 относно думите: „както и делата от компетентност на прокурора по разследването срещу главния прокурор или негов заместник“ от НПК и чл. 136, ал. 11 от ЗСВ;
През първото полугодие на 2021 г. продължава участието на представители на Наказателната колегия на ВКС в различни междуведомствени, експертни и работни групи:
- междуинституционален координационен екип за работа по случаи на трафик на хора;
- междуведомствена работна група за анализ на практиката на СЕС във връзка с Европейската заповед за арест и изготвяне при необходимост на проект за законодателни промени;
- междуведомствена работна група за обсъждане необходимостта от актуализиране на ПМС № 23 от 29 януари 1998 г. за определяне на цените на наркотичните вещества за нуждите на съдопроизводството и изготвяне на проект за нормативни промени.

Информация към 31.12.2021 г.

Активното участие на ВКС в обсъждане на актуални правни въпроси продължава и през втората половина на 2021 г., като през този период НК на ВКС е участвала в изготвянето, приела и одобрила следните становища:

- становище на Пленума на ВКС от 02.09.2021 г. по конституционно дело № 10/2021 г., образувано по искане на омбудсмана на РБ за обявяване противоконституционност на разпоредбите на чл. 234г, ал. 3 в частта „независимо чия собственост е“; чл. 242, ал. 8 в частта „и когато не е собственост на дееца“; чл. 280, ал. 4 в частта „или му е предоставено доброволно“ и чл. 281, ал. 3 в частта „или му е предоставено доброволно“ от Наказателния кодекс;
- становище на Пленума на ВКС от 27.08.2021 г. по конституционно дело № 12/2021 г., образувано по искане на омбудсмана на РБ за обявяване противоконституционност на разпоредбата на чл. 64, ал. 2, изр. 2 от НПК;
- становище на Пленума на ВКС от 08.11.2021 г. по конституционно дело № 17/2021 г., образувано по искане на Министерския съвет на РБ за задължително тълкуване на чл. 130в, т. 3 от Конституцията на Република България във връзка с отговор на въпроса: „В правомощията на министъра на правосъдието по чл. 130в, т. 3 от Конституцията на РБ включва ли се възможността да прави предложение за предсрочно освобождаване от длъжност на председателя на Върховния касационен съд, на председателя на Върховния административен съд и на главния прокурор по чл. 129, ал. 3, т. 5 от Конституцията?“;
- становище на Пленума на ВКС от 08.11.2021 г. по конституционно дело № 19/2021 г., образувано по искане на главния прокурор на РБ за установяване на противоконституционност на разпоредби от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание;
- становище на НК на ВКС от 06.08.2021 г. по процедура за нарушение № 2021/2047 на Европейската комисия срещу България за неправилно транспониране в българското законодателство на Директива (ЕС) 2017/541 относно борбата с тероризма;
- становище на НК на ВКС от 10.11.2021 г. по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-465/2014 г. за организацията и функционирането на Националната Шенгенска информационна система на Република България;
- становище на НК на ВКС от 15.11.2021 г. по процедура за нарушение № 2021/2098 на Европейската комисия срещу България за неправилно транспониране на разпоредби от Директива 2012/13/ЕС от 22 май 2012 г. относно правото на информация в наказателното производство;
- становище на НК на ВКС от 25.11.2021 г. по проект на ЗД на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.
ВКС в рамките на своята компетентност е оказал съдействие на национални и международни институции и организации за събиране и анализ на информация за изготвяне на оценка за дейността им:
- предоставена информация относно прилагане на ЕКПЧ, необходима за изготвянето на доклада на омбудсмана на РБ;

- предоставяне на статистическа информация относно борбата с престъпленията от омраза, с оглед на изготвянето на годишния доклад на ОССЕ;

- предоставена информация във връзка с провеждане на IV фаза на проверката на Република България по прилагане на Конвенцията за борба с подкупването на чужди длъжностни лица в международните търговски сделки на ОИСР и свързаните с нея инструменти;

- представяне на информацията относно съдебните производства и присъди за престъпления, свързани с трафик на хора – необходими както за анализ на борбата с трафика на хора от групата експерти по Конвенцията на Съвета на Европа (GRETA), така и за дейността на Алианса срещу трафика на хора на ОССЕ;

- представена статистическа информация във връзка с изготвянето на доклад на Комисията за ефективност на правосъдието към Съвета на Европа (CEPEJ).

И през второто полугодие на 2021 г. продължава участието на представители на Наказателната колегия на ВКС в различни междуведомствени, експертни и работни групи:

- участие в работна група, създадена от министъра на правосъдието със Заповед ЛС-13-89/22.12.2020 г. за изработване на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица относно въвеждането на Информационна система „Единен регистър на вещите лица“;

- участие в междуведомствена работна група, създадена от министъра на правосъдието със Заповед № ЛС-13-104/20.09.2021 г. за подготвяне на законодателни изменения във връзка с процедура за нарушение № 2020/2321 на ЕК по отношение на неправилното транспониране на определени разпоредби от РР № 2008/913/ПВР на Съвета от 28 ноември 2008 г. относно борбата с определени форми и прояви на расизъм и ксенофобия посредством наказателното право;

- участие в работна група, създадена от министъра на правосъдието със Заповед № ЛС-13-128/18.11.2021 г. за изготвяне на проект на ЗИД на Закона за съдебната власт, с акцент върху електронното правосъдие и конкурсите в системата на съдебната власт.

През 2021 г. от Гражданската колегия на ВКС са изготвени становища по:

- проект за изменение и допълнение на Закона за закрила на детето, № 054-01-111, внесен от Александър Маиров Сиди и група народни представители;

- проект на решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита от домашно насилие;

- проект на Закон за изменение на Закона за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество, по проект на решение на Министерския съвет;

- конституционно дело № 1/2021 г. за обявяване на противоконституционност на § 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за допълване на Закона за задълженията и договорите (обн., ДВ, бр. 102/2020 г.).

Съдии от Гражданската колегия на ВКС през 2021 г. са определени за участие в:

- работна група по Проект „Продължаваща реформа в заповедното производство“ към Висшия съдебен съвет;

- работна група в Министерството на правосъдието, която да изготви проект на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс;

- работна група в Министерството на правосъдието със задача: „Извършване на анализ и предлагане на необходимите промени в българското законодателство и изготвяне на информация до Европейската комисия относно прилагането на Регламент 2019/1111 на Съвета от 25 юни 2019 г. относно компетентността, признаването и изпълнението на решения по брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност, и относно международното отвлечане на деца“.

ВАС: През месец ноември 2018 г. беше създадено Звено за анализи и тълкувателна дейност към председателя на ВАС.

Изпълнение през периода 30 юни – 31 декември 2019 г.:
 През месец ноември 2018 г. беше създадено Звено за анализи и тълкувателна дейност към председателя на ВАС. С приетия през 2019 г. ПАВАС функциите и задачите на Звеното са нормативно уредени. Аналитично-консултативните функции на звеното включват изготвянето на становища по проекти на закони, внесени за разглеждане в Народното събрание, Министерския съвет, както и проекти на подзаконови нормативни актове, относно административното правораздаване, както и по конституционни дела и анализ на приетите тълкувателни решения на ВАС, както и на предложенията до председателя на ВАС за образуване на тълкувателни дела. През 2019 г. Звеното е разгледало общо 70 преписки по сигнали, предложения и искания на държавни органи, граждани и организации. В резултат от работата на звеното са инициирани общо 10 тълкувателни дела за преодоляване на установена на противоречива или неправилна съдебна практика в административните съдилища и Върховния административен съд.

Специфична цел 2: Пряка конституционна жалба

5.2.1 Изработване на конституционни и законодателни промени за въвеждане на пряката конституционна жалба след гражданска и експертна дискусия, обосноваващи предпоставките и необходимостта от разширяване на достъпа до конституционно правосъдие.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция: МП	Изпълнение: МП: С измененията в КРБ (ДВ, бр. 100 от 2015 г.), Висшият адвокатски съвет има право да сезира Конституционния съд за установяване на противоконституционност на закон, с който се нарушават права и свободи на гражданите. Съгласно чл. 150 от КРБ право да сезират Конституционния съд имат най-малко на една пета от народните представители, президентът, Министерският съвет, Върховният касационен съд, Върховният административен съд, главният прокурор, омбудсманът, както и Висшият адвокатски съвет. В тази връзка в чл. 15 от ЗСВ е предвидено когато прецени, че закон противоречи на Конституцията на Република България, съдът уведомява Върховния касационен съд или Върховния административен съд, а прокурорите и следователите – главния прокурор.
Срок за изпълнение:	
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена	
Причини за забавяне:	

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 970 000лв.

Специфична цел 3: Преодоляване на причините за осъдителните решения пред ЕСПЧ и спазване на международните стандарти в областта на правата на човека

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
5.3.1 Оценка на причините за поддържане на висок процент осъдителни решения на ЕСПЧ по дела срещу България	1. Изработване на експертен анализ за съответствието на българското законодателство с ЕКПЧ; 2. Провеждане на кръгли маси и обобщаване на резултатите;	НФМ	Повишаване на националния капацитет за изпълнение на решенията на ЕСПЧ и превенция и предотвратяване на	Изготвен и подложен на обсъждане анализ; Проведени кръгли маси;	МП	ВАдвС

	3. Изготвяне на предложения за законодателни промени. ПП: 2015 -2016 г.		потенциалните нарушения, които биха довели до осъдителни решения.	Изработени предложения за промени.		
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: В рамките на дейност по предефиниран проект, финансиран от НФМ е изготвен анализ – механизъм за съответствието на разработваните проекти на нормативни актове с правото и стандартите по правата на човека. В съответствие с изготвения Доклад относно механизма за предварителен преглед на проектите на нормативни актове и съответствието им с Конвенцията, е изготвено предложение за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове, което е прието от НС на 21 април 2016 г. (в сила от 04.11.2016 г.). Предвидено е изискването администрацията да осъществява предварителен, задължителен преглед на проектите на закони за тяхното съответствие с Конвенцията. Следвайки препоръките на този Доклад относно механизма, от октомври 2015 г. е стартирала инициатива за създаването на мрежа от експерти в различните министерства, които да преминат начално обучение в областта на правата на човека. Очакванията са, че мрежата от експерти ще продължи да функционира и след края на проекта. По-нататъшното обучение на експертите от тази мрежа в централната администрация би могло да бъде предмет на бъдещи проектни дейности. В рамките на новия програмен период по линия на НФМ 2014-2021 се предвижда изпълнение на проект с фокус изпълнение на решенията на ЕСПЧ: възможности за създаване на формален механизъм за изпълнение на решенията, обучение на лица за контакт в администрацията, изграждане на капацитет за въвеждане на дисциплината права на човека в университетите, изпълнение на конкретни решения, които поставят сложен проблем и засягат уязвими групи и др.					
5.3.2 Въвеждане на оценка на съответствието на разработваните проекти на нормативни актове с правото и стандартите по правата на човека	1. Изработване на механизъм за предварителен преглед на съответствието на нормативните актове с ЕСПЧ; 2. Провеждане на кръгли маси и обобщаване на резултатите. ПП: 2015 -2016 г. .	НФМ	Повишаване на националния капацитет за изпълнение на решенията на ЕСПЧ и превенция и предотвратяване на потенциалните нарушения, които биха довели до осъдителни решения.	Изготвен и подложен на обсъждане механизъм; Проведени кръгли маси.	МП	ВАдвС
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: С изменението в чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 2016 г.), проектът на закон или кодекс, който подлежи на разглеждане от МС, се придружава и от справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека, която се изготвя от Министерството на правосъдието.					

5.3.3 Осигуряване на превод на всички относими към България решения на ЕСПЧ.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Изпълнение:

Срок за изпълнение:

МП: В рамките на дейност по предефиниран проект, финансиран от НФМ, е създаден нов специализиран портал по правата на човека – humanrights.bg. Вече има силни индикатори, че е-Порталът ще бъде използван от заинтересованите и след края на проекта. Доколкото разработването на портала е съвместна дейност с Националния институт на правосъдието, се очаква той да бъде използван от магистрати и бъдещи магистрати в процеса на тяхното обучение. По проекта, финансиран от НФМ, бяха преведени над 400 решения на ЕСПЧ и други документи на СЕ, които бяха публикувани на Портала. Подбрани и преведени са 79 решения и резюмета на ЕСПЧ на български език, които са включени в „Сборник с резюмета на подбрани решения на ЕСПЧ“, издаден в рамките на проекта на НИП “Повишаване на капацитета на съдебната система и обучение по Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи в Националния институт на правосъдието” по Програма BG 14 на НФМ 2009-2014.

Статус:

изпълнена
 в процес на изпълнение

Създаденият електронен бюлетин с резюмета на решения на ЕСПЧ срещу България ще продължи да бъде публикуван и след края на проекта. Преводите на решенията на ЕСПЧ и разпространението им продължават и след края на проекта, а в рамките на новия програмен период по линия на НФМ се предвижда превод и разпространение и на други релевантни материали.

Причини за забавяне:

5.3.4. Ежегодни доклади за развитието на практиката на ЕСПЧ, относима към България, изготвени с участието на ВСС, обсъждане в Министерския съвет на необходимите мерки и внасяне на доклада в Народното събрание с обсъждане в правна комисия.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Изпълнение:

Срок за изпълнение:

МП: С Решение на МС № 358 от 12.05.2016 г. е приет Трети годишен доклад на министъра на правосъдието за изпълнение на решенията на ЕСПЧ по дела срещу Република България за 2015 г. Четвъртият годишен доклад на министъра на правосъдието по изпълнение на решенията на ЕСПЧ за 2016 г. беше одобрен от МС през септември 2017 г. и внесен в НС.

Статус:

изпълнена
 в процес на изпълнение

Петият годишен доклад на министъра на правосъдието беше одобрен от МС през юни 2018 г.

неизпълнена

Причини за забавяне:

5.3.5. Механизъм за планиране на необходимите задължителни обучения, свързани с практиката на ЕСПЧ и с други приложими международни стандарти, в различните клонове на публичната администрация, свързани с постановени решения срещу България, и в органите на съдебната власт.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Изпълнение:

Срок за изпълнение:

НИП: По приключилия през 2016 г. предефиниран проект на НИП „Повишаване на капацитета на съдебната система и обучения по Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи в НИП“, финансиран от НФМ, са проведени регионални и централизирани обучения и обучения на обучители. Проведен е и пилотен семинар и дистанционен курс по отделни аспекти на ЕСПЧ. По проекта са обучени общо 780 магистрати и съдебни служители.

Статус:

изпълнена

<input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	<p>В рамките на проекта е установено двустранно и многостранно сътрудничество за гарантиране на защитата на човешките права, като е създадена платформа за диалог между всички заинтересовани лица, които участват в прилагането и реализирането на защитата на правата на човека. Създадена е консолидирана база данни в областта на защитата на човешките права и електронна платформа за права на човека. Обучението на държавната администрация ще продължи и през новия програмен период с оглед ефективното изпълнение на решенията на ЕСПЧ.</p> <p><u>Информация към 31.12.2021 г.</u> <u>ВКС:</u> През 2021 г. представители на НК на ВКС са включени в работни групи по проекти на НИП в сферата на правата на човека и прилагането на ЕКПЧ: - участие в работна група, създадена със Заповед № РД-12-19\1/13.07.2020 г. на директора на НИП със задача: „Разработване на рамка за устойчиво съдебно обучение в областта на основните права и върховенството на правото“ в изпълнение на дейност „Създаване на рамка за устойчиво съдебно обучение в областта на основните права и върховенството на правото“ по Проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“, финансиран по Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2021; - участие в изследователски общности за изготвяне на анализи в областта на правосъдието, необходими за провеждането на учебната дейност на Института, сформирани по Проект „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, по следните теми: - „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по наказателноправни въпроси“; - „Използване на специални разузнавателни средства по искане на прокуратурата“.</p> <p><u>ПРБ:</u> Прокуратурата е проучила делата, по които заради неефективно разследване са постановени осъдителни решения на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) срещу България. Анализът на решенията на ЕСПЧ е оповестен на интернет страницата на ПРБ. Съвместно с Министерство на правосъдието е изготвен проект на Пътна карта за изпълнение на препоръките от анализа, утвърдена от главния прокурор и министъра на правосъдието.</p> <p>В учебния календар на ПРБ за 2017 г. бяха предвидени обучения по апелативни зони, на тема „Ефективно разследване - практика на ЕСПЧ и анализ на ПРБ“. Към момента са проведени обучения във всички апелативни райони. Изготвено е предложение до министъра на вътрешните работи за въвеждане на задължително начално обучение и текущи обучения, свързани с практиката на ЕСПЧ.</p> <p>Сформирана е работна група от представители на Министерство на правосъдието и Прокуратура на РБ, създадена с цел подобряване организацията на взаимодействие между ведомствата по повод висящи пред ЕСПЧ дела и за изпълнение на постановените решения от ЕСПЧ. Подписано е Споразумение между министъра на правосъдието и главния прокурор, уреждащо взаимодействието между Прокуратурата на Република България и Министерството на правосъдието във връзка с образувани и решени дела от Европейския съд за правата на човека.</p>
---	--

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: Не се предвижда финансиране

Специфична цел 4: Развитие на системата на правната помощ

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор

<p>5.4.1 Усъвършенстване на системите за наблюдение и оценка на качеството на предлаганата правна помощ – подобряване на подбора на вписваните адвокати, специализация, квалификация.</p> <p>5.4.2 Облекчаване на достъпа до първична правна помощ.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оценка на приложението на Закона за правната помощ (ЗПП); 2. Провеждане на национално-представително изследване за нуждата от правна помощ; 3. Разработване и прилагане на общи минимални стандарти за предоставяне на правна помощ и въвеждане на европейските стандарти и добри практики в системата за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ; 4. Разработване на квалификационни програми за обучение на адвокати с утвърждаване на практическата ориентация на обучението, напр. обучение по различни видове дела; за работа със специфични групи клиент – бежанци, чужденци, жертви на престъпления, деца, наркозависими и др.; 5. Създаване на единна електронна система за правна помощ в национален мащаб – въвеждане на софтуерен продукт за правна помощ във всички адвокатски съвети с оглед електронно отчитане на правната помощ; 6. Разработване на механизми за максимално точно планиране на средствата за правна помощ и контрол върху тяхното използване; 7. Създаване на механизъм за служебно събиране на информация за социалния статус на правоимащите лица; 8. Унифициране на процедурите за предоставяне на правна помощ и утвърждаване и прилагане на ясни критерии и подходи при допускане на правна помощ . <p>ПП: 2017 – 2020 г.</p>	<p>ОПДУ 200 000 лв.</p>	<p>Унифициране на системата на правна помощ;</p> <p>Повишаване на квалификацията и специализацията на адвокатите, предоставящи правна помощ;</p> <p>Подобряване на условията, свързани с техническото обезпечаване на системата на правна помощ;</p> <p>Оптимизиране на разходите за правна помощ;</p> <p>Подобряване на взаимодействието между отделните институции, имащи отношение към правната помощ;</p> <p>Облекчаване на достъпа до правна помощ за правоимащите лица.</p>	<p>Status quo анализ – цялостна оценка на ЗПП;</p> <p>Оценка на нуждата от предоставяне на правна помощ по тип услуги и правни отрасли;</p> <p>Разработени указания, въвеждащи общи минимални и европейски стандарти за предоставяне на правна помощ;</p> <p>Разработени квалификационни програми за обучение;</p> <p>Проведени обучения;</p> <p>Разработен и внедрен софтуерен продукт за правна помощ;</p> <p>Въведена форма за електронно отчитане на правната помощ;</p> <p>Разработен механизъм за планиране на средствата за правна помощ;</p> <p>Изготвени критерии за допускане на правна помощ.</p>	<p>НБПП МП</p>	
<p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение:</p>					

в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

МП: Приет е Закон за изменение и допълнение на Закона за правната помощ (ДВ бр.13/2017 г.). С измененията се цели усъвършенстване на системата за правна помощ, привеждане на нормативната уредба в съответствие с променените общественно-икономически условия и взаимоотношения, гарантиране на достъп до правна помощ на по-широк кръг лица от уязвими социални групи, чрез създаване на нови форми и предоставяне на правни съвети и консултации при облекчени условия. Измененията предвиждат създаване на Регионални центрове за консултация към съответните адвокатски съвети. При облекчени условия ще се консултират лица, чиито доходи не надвишават определената за страната линия на бедност. Консултациите ще се осъществяват от адвокати, вписани в Националния регистър за правна помощ и определени от съответния адвокатски съвет.

С приетите изменения в Закона за правна помощ (ДВ бр.13/2017 г.) се облекчи достъпа до правосъдие на по-широк кръг от лица от уязвими социални групи, чрез създадените нови форми за предоставяне на правни съвети и консултации - Национален телефон за правна помощ и Регионални центрове за консултиране.

Достъп до безплатна правна помощ след приетите изменения имат освен лицата, подробно изброени в чл. 22 ЗПП и тези, чиито доходи не надвишават определената за страната линия на бедност в размер на 314 лева за 2017 г., което значително разшири кръга от потребители.

Към м. юни са създадени общо девет центъра за консултиране към адвокатските съвети. Консултациите се осъществяват от вписаните в съответните колегии адвокати, при облекчени за гражданите условия.

В Министерство на правосъдието е изготвен проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за правната помощ, отнасящ се до служебното събиране на информация от съответните компетентни органи, по електронен път, за кандидатите за правна помощ, удостоверяваща наличието или липсата на законоустановените основания за предоставяне на правна помощ, с цел намаляване на административната тежест върху гражданите. Законът за изменение и допълнение на Закона за правната помощ е обнародван в бр. 92 от 6.11.2018 г. на Държавен вестник. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за правната помощ се създадат предпоставки за по-пълна защита на интересите на гражданите чрез по-бързо и по-лесно получаване на правна помощ и по-голяма ефективност на процедурата по предоставянето ѝ.

НБПП: На 1.07.2017 г. Националното бюро за правна помощ сключи договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ за изпълнение на проект „Стратегически реформи в Националното бюро за правна помощ“ с общ бюджет 200 000,00 лв. Предвидено е разработване на квалификационни програми за обучение на адвокати, с цел повишаване на квалификацията им, както и качеството на предоставяната правна помощ. Изпълнени са следните дейности:

1. Извършена е оценка на приложението на Закона за правната помощ (ЗПП), в това число и „status quo“ анализ.
2. Проведено е национално-представително изследване за нуждата от правна помощ.
3. Разработени са 3 броя квалификационни програми за обучение на адвокати, които са с практическа ориентация на обучението и включват обучение по различни видове дела; за работа със специфични групи клиенти – бежанци, чужденци, жертви на престъпления, деца и др.;
4. Проведено е обучение на 174 адвокати, в това число и младши адвокати по разработените програми за обучение.
5. В процес на изпълнение са следните дейности:
6. Разработване и прилагане на общи минимални стандарти за предоставяне на правна помощ и въвеждане на европейските стандарти и добри практики в системата за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ;
7. Създаване на единна електронна система за правна помощ в национален мащаб – въвеждане на софтуерен продукт за правна помощ във всички адвокатски съвети с оглед електронно отчитане на правната помощ;
8. Разработване на механизми за максимално точно планиране на средствата за правна помощ и контрол върху тяхното използване;

Към 31 декември 2018 г. в рамките на проекта са изпълнени следните дейности :

1. Проучване на добри европейски практики в системата за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ / съдебна фаза/.
2. Разработени общи минимални стандарти за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ /съдебна фаза/.
3. Разработени унифицирани процедури за предоставяне на правна помощ /съдебна фаза/, ясни критерии и подходи при допускане на правна помощ /съдебна фаза/ за лица по чл. 22 от ЗПП, в т.ч. и за лица от уязвими групи .
4. Разработен механизъм за служебно събиране на информация за социалния статус на кандидатстващите за правна помощ лица.
5. Проведени работни срещи със съдилища, адвокатски съвети и служебни защитници за разясняване прилагането на унифицираните процедури и минималните стандарти за правна помощ /съдебна фаза/.
6. Създадена е единна електронна система за правна помощ в национален мащаб – софтуерен продукт за правна помощ във всички адвокатски съвети с оглед електронното отчитане на правната помощ.
7. Разработени са три квалификационни програми за обучение на служебни защитници.
8. Проведено обучение на общо 283 служебни адвокати по разработените три квалификационни програми: за правна помощ за жертви на престъпления, правна помощ по семейни дела на чуждестранни граждани и по наказателни дела на чуждестранни граждани, по колегии както следва : АК София – 58, АК Велико Търново – 50, АК Стара Загора -47, АК Благоевград – 87, АК Варна – 41.

В процес на изпълнение е дейността: „Разработване на механизъм за максимално точно планиране на средствата за правна помощ и контрол върху тяхното използване“.

В изпълнение на Актуализираната стратегия, с цел облекчаване на достъпа до правна помощ и по-конкретно административната тежест върху гражданите и подобряване на процедурата по предоставяне на правна помощ, са извършени следните дейности:

1. Приет е предложението проект на ЗИД на ЗПП, обн. ДВ бр. 92 от 6 ноември 2018 г. и влязъл в сила, касаещ служебното събиране на информация по електронен път за лицата, кандидатстващи за правна помощ, нормативно уредено е правото на НБПП да извършва преценка относно финансовите възможности на кандидата за правна помощ и правото да предоставя такава не само за подготовка на документи но и за процесуално представителство по образувано дело на лица, консултирани в РЦК и пожелали това.
2. Получен е от ДАЕУ реален достъп до регистри и справки от Regix на НОИ относно размер на пенсия и Агенцията за социално подпомагане – относно целеви помощи за отопление, месечни социални помощи по чл. 9 от ППЗСП и за настанени в специализирани институции за предоставяне на социални услуги.

Проектът „Стратегически реформи в Националното бюро за правна помощ“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ е окончателно приключил, като са изпълнени следните дейности:

1. Извършена е оценка на приложението на Закона за правната помощ (ЗПП), в това число и „status quo“ анализ.
2. Проведено е национално-представително изследване за нуждата от правна помощ.
3. Разработени са 3 броя квалификационни програми за обучение на служебни адвокати.
4. Проведено е обучение на общо 283 служебни адвокати по разработените три квалификационни програми: за правна помощ за жертви на престъпления, правна помощ по семейни дела на чуждестранни граждани и по наказателни дела на чуждестранни граждани, по колегии както следва : АК София – 58, АК Велико Търново – 50, АК Стара Загора -47, АК Благоевград – 87, АК Варна – 41.
5. Извършено е проучване на европейски практики в системата за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ /съдебна фаза/.
6. Разработени са общи минимални стандарти за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ /съдебна фаза/.
7. Разработени са унифицирани процедури за предоставяне на правна помощ /съдебна фаза/, ясни критерии и подходи при допускане на правна помощ /съдебна фаза/ за лица по чл. 22 от ЗПП, в т.ч. и за лица от уязвими групи.

	<p>8. Разработен е механизъм за служебно събиране на информация за социалния статус на кандидатстващите за правна помощ лица.</p> <p>9. Проведени са работни срещи със съдилища, адвокатски съвети и служебни защитници за разясняване прилагането на унифицираните процедури и минималните стандарти за правна помощ /съдебна фаза/.</p> <p>10. Създадена е единна електронна система за правна помощ в национален мащаб – софтуерен продукт за правна помощ във всички адвокатски съвети с оглед електронното отчитане на правната помощ.</p> <p>11. Разработен е механизъм за максимално точно планиране на средствата за правна помощ и контрол върху тяхното използване“</p> <p>В изпълнение на Актуализираната стратегия, с цел облекчаване на достъпа до правна помощ и по-конкретно административната тежест върху гражданите и подобряване на процедурата по предоставяне на правна помощ, са извършени следните дейности:</p> <p>12. В изпълнение на приетите и влезли в сила от 6 ноември 2018 год. промени в Закона за правната помощ, касаещи облекчаването на административната тежест върху гражданите, служителите на бюрото прилагат разработения механизъм за служебно събиране на информация за социалния статус на кандидатстващите за правна помощ лица и ползват информация от съответните регистри и справки на системата REGIX, създадена към ДАЕУ, до които е осигурен реален достъп.</p>					
5.4.3 Популяризиране на системата за правна помощ сред гражданите.	Провеждане на информационни кампании за популяризиране на системата за правна помощ ПП: 2016 – 2020 г.	ДБ	Информираността на обществото по отношение на предлаганите услуги от системата за правна помощ да се повиши, съответно правоимащите лица да използват по-пълноценно услугите на правната помощ	Проведени информационни кампании	НБПП	ВАдвС
Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: НБПП: С цел повишаване на информираността на гражданите и броя на лицата, ползващи безплатна правна помощ, в дирекция „Правна помощ“ се изработи брошура, в която подробно е описана работата на Националния телефон за правна помощ, както и условията на които трябва да отговарят лицата, потърсили правен съвет в Регионалния център за консултиране. Предстои отпечатването и изпращането им в съответните институции - съдилища, прокуратура, разследващи полицаи, дирекции „Социално подпомагане“, социални домове и др. Сключен е договор №7/11.09.2017 г. за отпечатване на информационна брошура за правната помощ, който е в процес на изпълнение. Отпечатана е информационна брошура за правната помощ и същата е разпространена чрез адвокатските съвети в съответните съдилища, прокуратура, разследващи полицаи, дирекции „Социално подпомагане“, социални домове, центрове за временно настаняване и др. ведомства, институции и организации. Открит е един Регионален център за консултиране към Адвокатска колегия Перник, с което Регионалните центрове за консултиране в страната стават общо 12. Излъчване по БНТ 1 на видеоматериал за работата на Националния телефон за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране към Адвокатските съвети за периода от 01.04. до 07.10.2018 г. - 20 пъти.					

По мярка Усъвършенстване на системите за наблюдение и оценка на качеството на предлаганата правна помощ е изпълнено следното:

1. Разработен и приет е с решение на НБПП „Механизъм за проверка от адвокатските съвети на качеството на предоставената правна помощ от служебно назначените адвокати“.
2. Актуализиран е образеца на Контролния лист за извършване на предварителен контрол по предоставената от служебните защитници правна помощ, като са въведени критерии и правила, въз основа на които се оценява работата на служебния адвокат.
3. До Висшия съдебен съвет и всички адвокатски колегии са изпратени препоръки и указания за въвеждането на разработените и одобрени единни стандарти и унифицирани процедури за правна помощ;
4. До всички адвокатски колегии са изпратени указания във връзка с прилагането на единната информационна система за електронно отчитане на правната помощ.
5. До всички адвокатски съвети са изпратени указания за реда и условията за прилагането на института на резервния защитник по наказателни производства.
6. Изготвен и реализиран е план-програма с теми за обучението на адвокати от Националния регистър за правна помощ с цел повишаване на квалификацията им, като до края на годината са обучени общо 663 –ма адвокати от адвокатските колегии в страната.
7. Издадена е Заповед №13/20.02.2020 год. на председателя на бюрото за формирането на работна група за изработването на методика за оценка на работата на адвокатите, предоставили правна помощ и за определянето на размера на адвокатското им възнаграждение съобразно НЗПП.
8. Изготвени, приети и изпратени са указания до всички адвокатски съвети във връзка с прилагането на минималните стандарти за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ в съдебна фаза .
9. Въведени са допълнения в Контролния лист за извършване на предварителен контрол по предоставената от служебните защитници правна помощ, като в него са включени показатели за оценка на правната помощ и формирането на възнаграждението на адвоката.
10. В процес на тестване са въведените в Единната електронна система за правна помощ функции в съответствие с приетите допълнения в Контролния лист – Приложение № 1 към Процедурите за предварителен контрол на правната помощ.
11. Изготвен е Анкетен лист за степента на удовлетвореност на потребителите на правна помощ.
12. Извършена е една планова проверка на дейността на Адвокатски съвет София по предоставянето на правна помощ и изпълнението на функциите му по чл. 18 от ЗПП, въз основа на Заповед № 16/28.02.2020 год. на председателя на бюрото.
13. По сигнали са извършени две проверки по предоставяне на правна помощ по конкретни дела от съдилища в гр. Хасково и Благоевград .
14. Изготвени и изпратени са указания до всички адвокатски съвети във връзка с едногодишния срок за отчитането на правната помощ, изтичащ по време на извънредното положение.
15. Изготвени и изпратени са указания до всички органи от системата за правна помощ във връзка с допускането, определянето и назначаването на резервни защитници по наказателни производства по време на обявеното извънредно положение.
16. Изготвени и изпратени са указания до всички адвокатски съвети относно ползването на Единната електронна система за правна помощ.
17. Проведени са разяснителни и обучителни срещи във връзка с ползването на Единната електронна система за правна помощ с адвокатски колегии Перник, Пазарджик, Кюстендил, Ловеч, Плевен, както и председателите на РС Плевен, ОС Плевен, Административен съд Плевен , които са в готовност да започнат работа с ЕЕСПП.
18. Предложен е проект на ПМС за изменения и допълнения в Наредбата за заплащането на правната помощ, приета с ПМС №4 от 2006 год., свързани със срока за авансово плащане на възложената правна помощ по време на извънредното положение и периода на епидемичните мерки.

19. Със Заповед № 91/30.12.2020 год. на председателя на НБПП е определен поименно състава на работната група, създадена със Заповед №13 от 20.02.2020 год. за изработването на методика за оценка на работата на адвоката предоставил правна помощ във връзка с определянето на адвокатското му възнаграждение.
20. Извършени са планови проверки на шест адвокатски колегии във връзка с изпълнението на правомощията на адвокатските им съвети по чл. 18 от ЗПП : В изпълнение на Заповед № 45/17.08.2020 год. на председателя на НБПП са извършени проверки на адвокатски съвети при АК Стара Загора, Сливен, Ямбол и Бургас, а в изпълнение на заповед № 56/03.11.2020 год. на председателя на НБПП са извършени проверки на адвокатски съвети при АК Пловдив и Смолян.
21. Със Заповед № 55/29.10.2020 год. на председателя на НБПП са утвърдени Вътрешни процедурни правила за предварителен и последващ контрол по законосъобразност на дейността на дирекция „Правна помощ“ по проверка на отчетите на адвокатите от НРПП, в изпълнение на Заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите във връзка с изпълнението на разпоредби от ЗФУКПС
22. В изпълнение на Заповед № 51/25.09.2020 год. на председателя на НБПП е извършен последващ контрол - вътрешна проверка на 5% от обработените отчети за деветмесечието на 2020 год., по които има постановени решения за размера на адвокатското възнаграждение .
23. Издадена е Заповед № 41/03.08.2020 год. на председателя на бюро за подобряване на дейността на бюро при организацията на работата по връщането на отчети с отказ за плащане, в изпълнение на препоръки от Инспектората към Министерство на правосъдието по чл. 46 от Закона за администрацията.
24. Със Заповед № 53/02.10.2020 год. е създадена работна група за предлагане и обсъждане на допълнения и изменения в Наредбата за заплащането на правната помощ.
25. Към Единната електронна система за правна помощ /ЕЕСПП/ са се присъединили и я ползват Адвокатски колегии Перник, Пазарджик, Кюстендил, Ловеч и Плевен.
26. Изготвени и изпратени през месец октомври Указания на НБПП до органите от системата за правна помощ за реда и условията за допускане и заплащането на правна помощ предоставена от особен представител на малолетни и непълнолетни деца –страна в гражданското производство.
27. Изготвени и изпратени през месец октомври Указания на НБПП до органите от системата за правна помощ относно ползването и прилагането на утвърдения от бюро образец на искане по чл. 25, ал. 5 от ЗПП.
28. Изготвени и изпратени през месец октомври Указания на НБПП до органите от системата за правна помощ относно реда и условията за допускане на правна помощ с резервен защитник.
29. Проведено е обучение за повишаване квалификацията на адвокати от НРПП, във връзка с представителството на лица по чл. 25 от Закона за убежището и бежанците /Изм. ДВ бр. 89 от 16.10.2020 год./- малолетни и непълнолетни непридружени , търсещи или получили международна закрила, като обучението е проведено съвместно от НБПП, БХК и ВКБООН.
30. За отчетния период 01.01.2021-30.06.2021 г. са разработени правила и указания по прилагането на Закона за правната помощ и Наредбата за заплащането на правната помощ, приети с решения на заседание на НБПП, и заповеди за прилагането на приети и одобрени вътрешни правила, както следва:
 - Актуализирани вътрешни правила за получаване, разпределение, движение и съгласуване на преписките свързани с правната помощ.
 - Указания до председателите на адвокатските съвети по прилагането на чл. 18, т. 7 от Закона за правната помощ, относно осигуряването на обучение на адвокатите от Националния регистър за правна помощ.
 - Указания до адвокатските съвети, към които има създадени Регионални центрове за консултиране, за прилагането на метода на анкетното проучване за степента на удовлетвореност на лицата, получили правна помощ в РЦК , заедно с Анкетен лист.

- Указания до адвокатските съвети и адвокатите по прилагането на Правилата за организацията на дейността по предоставяне на правна помощ и представителство на чужденци по чл. 25 от ЗУБ - малолетни и непълнолетни лица, търсеци или получили международна закрила.
 - Указания по прилагането на чл. 9, ал. 4 от НЗПП.
 - Указания за начина, по който ще се определят възнагражденията за представителство на лица по чл. 25 и § 1, т. 17 от Допълнителните разпоредби на Закона за убежището и бежанците след приключване на финансирането по проект HOME AMIF AG EMAS 0046 „Понататъшно укрепване на националния капацитет на Република България в областта на убежището и миграцията“ и до приемането на изменения и допълнения в Наредбата за заплащането на правната помощ.
31. Стартира дейността на работната група за изработването на методика за оценка на работата на адвокатите, предоставили правна помощ, формирана със Заповед № 91 / 30.12.2020 год. на председателя на НБПП, като бе проведена работна среща и определен срок за подаване на предложения от адвокатските колегии в страната.
 32. От месец март 2021 година първичната правна помощ, която се предоставя с решение на председателя на НБПП, се администрира по единна електронна система за правна помощ, като обмяната на документи между бюрото, адвокатските колегии в страната и назначените адвокати се извършва по електронен път .
 33. Стартира присъединяването към единната електронна система за правна помощ на НБПП на административните съдилища, като част от органите по чл. 25, ал.1 от Закона за правната помощ, които не са обхванати от единната информационна система на съдилищата.
 34. Със Заповед № 33/08.06.2021 год. на председателя на НБПП е наредено извършването на вътрешна проверка на до 5% от постъпилите и вече обработени и платени отчети за правна помощ, в изпълнение на Вътрешните процедурни правила за осъществяването на последващ контрол за законосъобразност.
 35. Със Заповед № 36/29.06.2021 год. на председателя на НБПП е обявен конкурс за избор на адвокати от Софийската, Хасковската и Сливенската адвокатски колегии, в изпълнение на Правилата за подбор и организация на дейността на адвокатите от НРПП, за правна помощ и представителство на чужденци, търсеци международна закрила по ЗУБ.
 36. Проведени са обучения на адвокати от НРПП относно правна помощ и представителство на лица търсеци или получили международна закрила по Закона за убежището и бежанците.
 37. Сключено е споразумение за сътрудничество между Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет и Националното бюро за правна помощ относно предоставянето на правна помощ на чужденци, търсеци международна закрила, по реда и при условията на Закона за убежището и бежанците.

Изпълнение към 31.12.2021 година

38. *Приети са предложените от НБПП изменения и допълнения в Наредбата за заплащането на правната помощ обнародвани в ДВ. Бр. 74 от 7 септември 2021 год. в сила от 01.10.2021 год.*
39. *Обсъждане на предложените варианти на методика / указания / за оценка на работата на адвокатите, предоставили правна помощ, от работната група формирана със Заповед № 91 / 30.12.2020 год. на председателя на НБПП, с адвокатските съвети и членовете на бюрото.*
40. *Проведени обучителни семинари за адвокати, вписани в НРПП, работещи с лица пострадали от престъпления, от трафик на хора, мигранти и бежанци, търсеци международна закрила на тема: „Трафикът на хора в контекста на миграцията. Правна защита на жертвите“, със съдействието и участието на фондация „Асоциация Анимус“- изпълнител по проект “ACTIVATE – подобряване на идентификацията на жертви, превенцията на трафика на хора и механизмите за подкрепа“, подкрепен от Националната комисия*

за борба с трафика на хора, съвместно с Център за обучение на адвокати „Кръстю Цончев“ и Националното бюро за правна помощ, както и обучителен семинар на адвокати от апелативен район Пловдив на тема „Изпирание на пари“.

- 41. С решение № 567/29.09.2021 год. на Националното бюро за правна помощ са утвърдени образци на формуляри във връзка с приетите изменения и допълнения в Наредбата за заплащането на правната помощ.*
- 42. Към единната електронна система за правна помощ са присъединени 23 от административните съдилища в страната и Върховен административен съд, като част от органите по чл. 25, ал.1 от Закона за правната помощ, които не са обхванати от единната информационна система на съдилищата..*
- 43. Към единната електронна система за правна помощ са присъединени 11 от районните съдилища в страната , 4 окръжни съдилища и Софийски градски съд и 2 от апелативните съдилища в страната.*
- 44. Към единната електронна система за правна помощ са присъединени 27 адвокатски колегии ;*
- 45. Към единната електронна система за правна помощ са присъединени 8 от Районните управления на МВР в страната, ОДМВР-София, 2 от районните прокуратури в страната и една окръжна прокуратура.*
- 46. С решение № 600 от 21.10.2021 год. на Националното бюро за правна помощ е утвърдена актуализация на „Правилата за работа на Националния телефон за правна помощ“.*
- 47. Извършена вътрешноведомствена проверка –последващ контрол и оценка на изпълнението след реализирани действия и постановени, през първото полугодие на 2021 година, решения, представляващи 5% от общия брой постановени решения за същия период, в изпълнение на Заповед № 33/08.06.2021 год. на председателя на бюрото, приключила с доклад вх. № 21-111-147/11.08.2021 год.*
- 48. Проведено е анкетно проучване за степента на удовлетвореност на лицата получили правна помощ – консултация в Регионалните центрове за консултиране към адвокатските колегии Велико Търново, Плевен и Габрово.*

По мярка Облекчаване на достъпа до първична правна помощ е изпълнено следното:

1. Открит е един Регионален център за консултиране към Адвокатска колегия Ловеч със седалище гр. Луковит.
2. Проведен е конкурс за избор на адвокати от Софийската адвокатска колегия за консултации на Националния телефон за правна помощ.
3. Предоставена правна помощ на лица, търсещи международна закрила по проект HOME AMIF AG EMAS 0046 „По-нататъшно укрепване на националния капацитет на Република България в областта на убежището и миграцията“ - 47 на брой решения на председателя на бюрото.
4. Предоставена правна помощ на социално слаби граждани по Националния телефон за правна помощ - 820 консултации и в Регионалните центрове за консултиране – 1007 консултации.
5. Сключено е Споразумение за сътрудничество между Националното бюро за правна помощ, Регионалните центрове за консултиране към Адвокатските съвети и Омбудсмана на Република България.
6. Изготвена е Информационна брошура за реда и условията за ползване на услугата консултация или правен съвет по Националния телефон за правна помощ от лицата лишени от свобода и същата е разпространена чрез Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ до регионалните й структури в страната.
7. Изготвени и приети са Правила за организация на дейността по предоставяне на правна помощ и представителство на лица по чл. 25 от Закона за убежището и бежанците/Изм. ДВ бр. 89 от 16.10.2020 год./- малолетни и непълнолетни непридружени , търсещи или получили международна закрила., както и образец на отчетна форма за извършената от адвоката дейност.
8. Предоставена е правна помощ на лица по чл. 25 от Закона за убежището и бежанците – малолетни и непълнолетни непридружени , като са постановени 363 решения на председателя на бюрото.

9. Предоставена е правна помощ на лица, търсещи международна закрила по проект HOME AMIF AG EMAS 0046 „По-нататъшно укрепване на националния капацитет на Република България в областта на убежището и миграцията“ финансиран от ВКБ ООН , за което са постановени 706 на брой решения на председателя на бюрото.
10. Предоставена първична правна помощ на граждани по заявления подадени от тях по реда на чл. 21, т.1 и т. 2 от ЗПП, по реда на чл.25 от Закона за убежището и бежанците, по реда на Регламент ЕО №4/2009 год. на Съвета и по реда на Директива 2003/8 ЕО на Съвета – 700 решения на председателя на бюрото в това число 16 решения за правна помощ по Регламент ЕО №4/2009 год. на Съвета за признаване и изпълнение на чуждестранни съдебни решения за издръжка, 4 решения по Директива 2003/8 ЕО на Съвета за правна помощ по граждански и търговски дела, 363 решения на непридружени малолетни и непълнолетни лица, търсещи или получили международна закрила и 317 решения по реда на чл. 21, т.1 и т. 2 от ЗПП .
11. Предоставена правна помощ на граждани по Националния телефон за правна помощ -2054 консултации , а в Регионалните центрове за консултиране –210 консултации.
12. В изпълнение на проект „Подобряване на достъпа до правосъдие на лица, живеещи под прага на бедност със специален фокус върху жени, деца и граждани от малцинствен произход“ предимно пострадали от домашно насилие и насилие основано на пола , финансиран от Норвежкия финансов механизъм 2014-2021, са утвърдени Правила за подбор и организация на дейността на адвокати от НРПП за правна помощ на посочените лица в областите Варна, Велико Търново и Стара Загора и е обявен конкурс за избор на по 20 адвоката от съответните области и формиране на екипи за правна помощ със съответни заповеди на председателя на бюрото – Заповед № 74/27.11.2020 год.; Заповед № 75/27.11.2020 г. и Заповед № 90/23.12.2020 год.
13. В изпълнение на проект HOME AMIF AG EMAS 0046 „По-нататъшно укрепване на националния капацитет на Република България в областта на убежището и миграцията“ финансиран от фонд „Убежище, миграция и интеграция“ към ВКБ ООН, от януари до 31 май 2021 год., когато приключва финансирането по проекта, е предоставена правна помощ на лица, търсещи международна закрила по ЗУБ на общо 543 лица , за които има постановени решения на председателя на НБПП.
14. След приключване на финансирането по проект HOME AMIF AG EMAS 0046 „По-нататъшно укрепване на националния капацитет на Република България в областта на убежището и миграцията“ на 31 май 2021 година, за месец юни – от 01.06. до 30.06. 21 г. е предоставена правна помощ по реда на ЗПП и ЗУБ на непридружени малолетни и непълнолетни чужденци и такива по §1, т. 17 от ДР на Закона за убежището и бежанците на 146 лица .
15. Разработен и одобрен за приложение е образец на заявление за предоставяне на правна помощ по реда на чл. 22, т. 8 от Закона за правната помощ и чл. 23, ал.1 и ал. 2 от Закона за убежището и бежанците, който е преведен на езиците ползвани от чужденците-лица по чл. 25 от ЗУБ и лица по §1, т. 17 от ДР на ЗУБ, търсещи международна закрила.
16. Предоставена е правна помощ на 4-ма граждани от страни членки на Европейския съюз по реда на Регламент №4/2009 год. ЕО на Съвета за признаване и изпълнение в РБ на чуждестранни съдебни решения за издръжка, като са периода са постановени 4 Решения на председателя на НБПП.
17. Предоставена е правна помощ за консултация и подготовка на документи за образуване на дело на 141 български граждани подали заявления по реда на чл. 21, т. 1 и т. 2 от ЗПП , като за това са постановени 141 решения на председателя на НБПП.
18. Предоставени са 1174 консултации и правни съвети по Националния телефон за правна помощ.
19. Предоставени са 144 консултации в 13-те Регионални центрове за консултиране към Адвокатските съвети на съответните адвокатски колегии в страната.
20. В изпълнение на проект „Подобряване на достъпа до правосъдие на лица, живеещи под прага на бедност със специален фокус върху жени, деца и ромската общност“ , финансиран по Норвежкия финансов механизъм 2014-2021, за отчетния период е извършено следното:

21. Със Заповед № 8/19.01.2021 год. на председателя на НБПП е обявен конкурс за избор на ромски /общностни/ медиатори за пилотните центрове към Адвокатски колегии Варна, Стара Загора и Велико Търново;
22. Със Заповед № 12/03.02.2021 год. на председателя на НБПП е обявен допълнителен конкурс за избор на ромски медиатори за пилотните центрове;
23. Със Заповед № 13/15.02.2021 год. е обявен допълнителен конкурс за избор на адвокати за правна помощ в пилотните центрове.
24. Сключено е партньорско споразумение по проекта с Норвежката съдебна администрация, като в изпълнение на същото са проведени on line срещи с експерти от Норвежката съдебна администрация за анализ на трудностите при достъп до правна помощ.
25. Проведени са три срещи за откриване на пилотните центрове към Адвокатски колегии Варна, Стара Загора и Велико Търново;
26. В изпълнение на решение № 389/31.03.2021 год. на НБПП е стартирала процедура за подбор на три позиции по проекта : Координатор на пилотен механизъм за правна помощ на жертви на домашно насилие и насилие основано на пола, Обучител на адвокати от НРПП за превенция на дискриминация, преодоляване на стереотипи и предразсъдъци и работа с жертви на домашно насилие и насилие основано на полов признак, Експерт за анализ на бариерите пред достъпа до правосъдие..
27. Назначени са координатори на пилотните центрове.
28. Проведени са около 500 консултации в пилотните центрове към Адвокатски колегии Варна, Стара Загора и Велико Търново.

Изпълнение към 31.12.2021 г.

29. *Открит е Регионален център за консултиране на граждани от уязвими социални групи към Адвокатски съвет към Софийската адвокатска колегия.*
30. *Националният телефон за правна помощ – предоставени 2078 консултации и правни съвети на граждани от адвокати от Софийската адвокатска колегия.*
31. *Регионалните центрове за консултиране – предоставени 119 консултации на граждани по местонахождение.*
32. *Постановени 2778 решения на председателя на НБПП за предоставяне на правна помощ за консултация и подготовка на документи за образуване на дело на граждани въз основа на подадени от тях заявления по общия ред- в това число български граждани, лица ненавършили 21 години по Регламент /ЕО/ № 4 от 2009 год. на Съвета за признаване и изпълнение в Република България на влезли в сила чуждестранни съдебни решения за присъдена в тяхна полза издръжка, лица –граждани на държава –членка на Европейския съюз или законно пребиваващи в държава-членка на ЕС по реда на Директива 2003/8/ ЕО на Съвета за дело, което предстои да се гледа от съдебна инстанция в РБ или в случай, че съдебното решение трябва да се изпълни в РБ; лица по § 1, т.17 от ДР на Закона за убежището и бежанците.*
33. *В изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ, сключен на базата на предварително дефиниран проект № 9 „Подобряване на достъпа до правосъдие на лица, живеещи под прага на бедност със специален фокус върху жени, деца и ромска общност“, договор рег. № BGJUSTICE- 4.001-0001-C01/20.02.2020 год., в рамките на Програмното споразумение по програма „Правосъдие“ между Националното координационно звено и Норвежкото министерство на външните работи и Споразумение за изпълнение на програмата между НКЗ и Програмния оператор в рамките на Норвежкия финансов механизъм /НФМ/ 2014-2021 между Министерство на правосъдието , в качеството му на Програмен оператор и Националното бюро за правна помощ е извършено следното:*
34. *Проведена е работна среща по изпълнението на проекта с представители на НБПП и партньора от норвежка страна- Норвежката съдебна администрация.*

35. Със Заповед № 68/23.11.2021 год. на председателя на НБПП е обявен допълнителен конкурс за избор на адвокати за области Варна, Велико Търново и Стара Загора за запълване на първоначално определения със Заповед № 75 от 27.11.2020 год., на председателя на НБПП, брой от по 20 адвоката за съответната област.

36. Предоставени са 1339 броя консултации в пилотните центрове към Адвокатски колегии Варна, Велико Търново, Стара Загора.

37. Сключени са два броя договори за изпълнение на дейности по проекта: Договор № 21-313-134/07.12.2021 год. между НБПП и Албена Радославова Комитова-Желязкова избрана за изпълнител, чрез процедура за подбор на кандидати, на дейността за позиция Координатор пилотен координационен механизъм на местно ниво в защита на жертви на домашно насилие и насилие по полов признак; Договор № 21-313-133/12.11.2021 год. между НБПП и Рада Иванова Еленкова-Рашева избрана за изпълнител, чрез процедура за подбор на кандидати, на дейност „Анализ на бариерите за достъп до правосъдие за представителите на целевата група на проекта.

По мярка Популяризиране на системата за правна помощ сред гражданите е изпълнено следното:

1. Предоставени са на всички адвокатски съвети информационни брошури предназначени за адвокати, оказващи подкрепа на жертвите на трафик на хора и други престъпления за правата на тези лица и пътищата за получаване на обезщетение.
2. Излъчване по БНТ 2 на видеоматериал за работата на Националния телефон за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране към Адвокатските съвети за периода от 01.09. до 30.11.2019 г. - 20 пъти.
3. Актуализирани са информационните брошури за реда и условията за получаване на правна помощ и са Предоставени на органите от системата за правна помощ .
4. Актуализирани са Наръчниците за правна помощ.
5. Периодично на органите от системата за правна помощ се предоставят информационни брошури за реда и условията за получаване и предоставяне на правна помощ.
6. Изготвени са 2000 броя актуални Информационни брошури за видовете правна помощ, реда и условията за получаването ѝ от граждани, като същите са предоставени на адвокатските съвети за разпространението им сред органите от системата за правна помощ.
7. Договорено е Излъчване по БНТ 2 на видеоматериал за работата на Националния телефон за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране към Адвокатските съвети - 8 пъти.
8. На 22 и 23 юни 2021 г. при откриването на пилотните центрове в областите Варна, Стара Загора, Велико Търново по проекта финансиран по Норвежкия финансов механизъм 2014-2021, в местните и национални медии - радиа, телевизии и вестници е отразена и популяризирана дейността на централните по предоставяне на правна помощ на лица, живеещи под прага на бедност със специален фокус върху жени, деца и ромската общност.

Изпълнение към 31.12.2021 г.

9. Изготвени са 2000 броя актуални Информационни брошури за видовете правна помощ, реда и условията за получаването ѝ от граждани, като същите са разпространени сред органите от системата за правна помощ.

10. Споразумение със Столична община за безплатно излъчване в метростанциите и столичния електротранспорт на видеоматериал за популяризиране на правната помощ, работата на Националния телефон за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране към Адвокатските съвети.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: 200 000 лв.

Специфична цел 5: Съдебни такси

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
5.5.1 Оценка на системата от съдебни такси и анализ на възможните промени в нея	1. Изготвяне на оценка за частта от бюджета на съдебната власт, която се формира от такси; 2. Изготвяне на анализ за стойността на предоставяната услуга, включително и при медиация, и адекватното ѝ отразяване в системата на съдебните такси; 3. Провеждане на дискусии. ПП: 2019 – 2022г.	ОПДУ 200 000 лв.	Подобрена система на съдебните такси, основана на реалната стойност на предоставяните услуги	Изготвена независима оценка; Изготвен анализ; Проведени дискусии	ВСС	МП, МФ
<p>Статус:</p> <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена	<p>Изпълнение: ВСС: Подадено и одобрено е проектно предложение по ОПДУ за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с наименование „Въвеждане на програмно бюджетирание в органите на съдебната власт“ и на 29.05.2020 г. се сключи договор № BG05SFOP001-3.004-0001-G01 със срок на изпълнение до 01.12.2022 г. на обща стойност 867 462 лв. През м. юли се сключи договор с външен изпълнител за изготвяне на техническа спецификация и тръжна документация за възлагане на обществена поръчка с предмет „Консултантски услуги за изготвяне на анализи, оценки, разработване на методология, обучение и логистични услуги за публични събития по дейности 1, 2, 3, 4 и 6 на Проект № BG05SFOP001-3.004-0001 „Въвеждане на програмно бюджетирание в органите на съдебната власт“. След изготвянето и одобряването на тръжната документация бе обявена обществена поръчка през м. октомври с горния предмет, като след разглеждане на представените оферти, бе избран изпълнител, с когото предстои сключването на договор. Решението за определяне на изпълнител на обществената поръчка с предмет: „Консултантски услуги за изготвяне на анализи, оценки, разработване на методология, обучение и логистични услуги за публични събития по дейности 1,2,3,4 и 6 на проект „Въвеждане на програмно бюджетирание в органите на съдебната власт“ е обжалвано пред Комисия за защита на конкуренцията. След произнасяне от КЗК, че оставя без уважение обжалването на 15.06.2021 г. е сключен договор с избрания изпълнител.</p> <p>Причини за забавяне:</p> <p><u>Информация към 31.12.2021 г.</u> <i>На 16.12.2021 г. са предоставени от Изпълнителя два броя доклади по Дейност 3 от проекта „ Оценка на системата на съдебните такси“, както следва:</i> <i>Доклад по дейност 3.1 „Оценка на частта от бюджета на съдебната власт, която се формира от такси“</i> <i>Доклад по дейност 3.2 „ Анализ на стойността на предоставяната услуга, включително и при медиация, и адекватното ѝ отразяване в системата на съдебните такси“.</i> <i>Предстои одобряването от Пленума на ВСС и предоставяне на МП и МФ предложение за изменение на нормативната уредба по отношение на системата на съдебните такси за предприемане на действия за усъвършенстване на законодателството съгласно ЗНА.</i></p> <p>Вж. информацията по мерки 3.3.1,3.3.2, 3.3.4 и 6.3.1</p>					
Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 5: 200 000лв.						

Специфична цел 6: Възстановително правосъдие						
МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
5.6.1 План за въвеждане и популяризиране на подходите на възстановително правосъдие, включително създаване на Национален съвет по възстановително правосъдие, обучение в НИП, пилотни проекти и предложения за законодателни промени.	<ol style="list-style-type: none"> Изготвяне на план за внедряване и популяризиране на подходите на възстановителното правосъдие; Изготвяне на предложения за законодателни промени; Засилване ролята на Националния съвет по възстановително правосъдие. ПП:2015 -2020 г.	ДБ	Въведени подходи на възстановителното правосъдие в нормативната база и организационна система на съдебната власт	Изготвен план за внедряване и популяризиране на подходите на възстановителното правосъдие; Изготвени законодателни промени, свързани с въвеждането на подходи на възстановително правосъдие	МП	ВСС
Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена	Изпълнение: МП: В проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица съществен елемент е предвидената възможност за използване на процедура по медиация. Това ще позволи въвеждането на възстановително (ресторативно) правосъдие при отклоняване на непълнолетни от наказателно производство, така че да се постигне отстраняването на вредите, причинени от противоправното поведение и доколкото е възможно възстановяване на взаимоотношенията между нарушителя, пострадалия и обществото. Така ще могат да бъдат адресирани на практика въпроси като вреда, нужди, отговорност и задължения чрез тристранна връзка (нарушител, пострадал и общество). Прилагането на този нов подход при третиране на непълнолетни правонарушители цели да направи извършителя отговорен за обезщетяване на вредите, причинени от противоправното деяние, да му даде възможност да докаже своя положителен капацитет и качества, да се занимае с чувството за вина по позитивен начин, да даде възможност на други лица, които имат роля в разрешаването на конфликта, включително пострадалия, родители, членове на разширеното семейство, училището и връстниците на нарушителя да участват активно в разрешаването на конфликта. За гарантиране на правата на участниците в медиацията и с оглед правната сигурност, законопроекът предвижда споразумението или отказът за постигане на споразумение при медиация да се изпращат за одобрение от съда. Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение, със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултацияния документ (публикуван за обществено					
Причини за забавяне:						

обсъждане на 09.01.2018 г.), открилите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. Възприет е подход на съвместни действия на МП и МТСП. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Законът за социалните услуги е одобрен от Министерския съвет с Решение № 903 от 11.12.2018 г. и приет на второ гласуване от Народното събрание на 07.03.2019 г. (обн., ДВ, бр. 24 от 2019 г., в сила от 01.07.2020 г.). Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.

През 2019 г. експертна работна група към МП в състав представители на МП, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката, Министерството на вътрешните работи и Уницеф България, Национална мрежа за децата и Български жезлински комитет възобнови работата по проекта. В хода на работата бе постигнат консенсус относно необходимостта от изграждане на система от мерки за защита на най-добрия интерес на непълнолетния правонарушител при зачитане на неговото достойнство, както и достойнството на пострадалия от нарушението чрез:

- индивидуализация на мерките за възпитателно въздействие при съобразяване на физическото, интелектуалното, нравственото и социалното развитие на непълнолетния правонарушител, както и на правото му на образование;
- прилагане на най-малко ограничаващата мярка, чрез която може да се постигне целта на закона;
- специални познания на участниците във възпитателната дейност за правата на детето и международните стандарти за работата с непълнолетни и лица в младежка възраст;
- взаимодействие с родителите, попечителите и другите лица, които по закон полагат грижи за непълнолетния правонарушител, освен ако това противоречи на неговия най-добър интерес или би възпрепятствало съществено хода на производството;
- достъп до съдебен контрол върху ограниченията на правата на лицето, насочено към възпитателни мерки;
- задължителна адвокатска защита за непълнолетните при осигурена възможност за получаване на правна помощ по реда и при условията на Закона за правната помощ;
- бързина на производството.

Работната група изготви проект на Закон за възпитателните мерки спрямо лицата, извършили като непълнолетни престъпление или административно нарушение и мотиви към него. В законопроекта е предвидено да се разширяват досегашните възможности за прилагане на възпитателни мерки вместо възможността за налагане на по-тежкото наказание, при което се предвижда ограничаване на индивидуалната свобода чрез поставяне в значителна по степен изолация от естествената среда на семейството, близките и обществото. Предвиждат се следните възпитателни мерки: предупреждение, възстановяващи мерки (извинение и/или частично или пълно възстановяване на вредите с личен труд, когато нарушителят навърши шестнадесет години); специален надзор от родител, попечител, роднина, близък или от приемно семейство, насочване към програми и услуги в общността; възлагане на задължения с цел приобщаване към ценностите на обществото, налагане на определени забрани.

Когато е подходящо за постигане на целите на закона, е предвидена възможността да бъде свикван семеен съвет, с участието на: правонарушителя, неговите родители или осиновители, както и други роднини, с които е изградил близки отношения, а ако е непълнолетен и няма родители, се поканва попечителят или лицето, което по закон полага грижи за него.

Най-тежката възпитателна мярка е настаняване в център за възпитателен надзор и се налага, когато е необходимо правонарушителят да се отдели от непосредствената си среда в съчетание с прилагане на постоянен надзор и специално разработени програми.

Предвидено е, при определяне на възпитателните мерки да се взема предвид характера и тежестта на нарушението, индивидуалната оценка на правонарушителя, определена на база характеристикните данни, личността, възрастта, семейната среда и начина на живот, здравословното състояние, желанието на лицето да сътрудничи, възможността за поддържане на връзка със семейството и близките и др. Всяка мярка следва да се налага за определен срок, подлежи на постоянно наблюдение от службите за възпитателна подкрепа, като относно мярката „настаняване в център за възпитателен надзор“ е предвиден периодичен съдебен контрол и възможност за промяна.

За преодоляване на констатирани слабости по отношение на липсата на координация и единен подход в борбата с противоправното поведение на непълнолетните лица се предвижда структурна промяна, закриване на досегашните структури на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните и местните комисии към нея и създаване на Национална служба за възпитателна подкрепа и териториални служби за възпитателна подкрепа към нея, чийто брой ще се определя от министъра на правосъдието.

Въвежда се изискването възпитателните дела да се разглеждат само от специализиран съдебен състав и законът да се прилага от съдии, прокурори, специализирани полицейски служители за работа с деца и медиатори със специализирани познания за правата на детето и международните стандарти за работа с непълнолетни в конфликт със закона. Предлага се стандартите за специализация да бъдат утвърдени от министъра на правосъдието, съгласувано с министъра на образованието и науката.

Съществен елемент от предлаганите законодателни промени е предвидената възможност за използване на процедура по медиация. Това ще позволи въвеждането на възстановяващото (ресторативно) правосъдие, така че да се постигне отстраняването на вредите, причинени от противоправното поведение, и доколкото е възможно възстановяване на взаимоотношенията между нарушителя, пострадалия и обществото.

Към настоящия момент все още не е постигнато съгласие с МТСП по отношение на обхвата на законопроекта, от чието приложно поле към момента са изключени малолетните деца, и в тази връзка и евентуалната необходимост от доразвиване на подходящи консултативни и подкрепящи услуги по отношение на тях, както и по предложената със законопроекта възпитателна мярка „специален надзор от приемно семейство“.

Във връзка с предвидения със законопроекта абсолютно нов регламент за освобождаване на непълнолетните извършители на престъпления от наказателна отговорност, както и с оглед на разширената приложимост на мерките за възпитателно въздействие, представителите на неправителствения сектор считат, че предложените изменения ще създадат предпоставки за по-неблагоприятно третиране на непълнолетните извършители на престъпления.

Информация към 31.12.2021 г.

Към настоящия момент все още не е постигнато съгласие с МТСП по отношение на обхвата на законопроекта, от чието приложно поле към момента са изключени малолетните деца, и в тази връзка и евентуалната необходимост от доразвиване на подходящи консултативни и подкрепящи услуги по отношение на тях, както и по предложената със законопроекта възпитателна мярка „специален надзор от приемно семейство“.

Във връзка с предвидения със законопроекта абсолютно нов регламент за освобождаване на непълнолетните извършители на престъпления от наказателна отговорност, както и с оглед на разширената приложимост на мерките за възпитателно въздействие, представителите на неправителствения сектор считат, че предложените изменения ще създадат предпоставки за по-неблагоприятно третиране на непълнолетните извършители на престъпления.

5.6.2 Пилотни проекти за въвеждане на модели на интеграция между съдебния процес и други социални услуги и програми с цел постигане ефектите от правосъдието без прилагане на санкции, включително и чрез съответните промени в Закона за социално подпомагане	1. Реализиране на пилотни програми за въвеждане на модела на възстановителното правосъдие. 2. Извършване на мониторинг и анализ на резултатите и ефектите от прилаганите програми и модели на възстановително правосъдие. ПП: 2016-2017 г.	ДБ НФМ или други източници на финансиране	Утвърден подход за междусекторно взаимодействие при провеждане на политика за възстановително правосъдие	Разработени пилотни програми; Реализирани пилотни програми; Извършен анализ на резултатите от прилагането.	МП МТСП	
--	--	---	--	--	------------	--

Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение:
--	--------------------

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6: Не се предвижда финансиране

Специфична цел 7: Система на детското правосъдие, насочена към превенция, осигуряване на ефективна защита и хуманни корективни мерки

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
5.7.1 Ориентирана към правата на детето и съобразена с международните стандарти нормативна уредба	Промяна на нормативната уредба ПП: 2016 г.	ДБ	Подобряване и актуализация на правната рамка	Изменена нормативна уредба	МП	ЦКБППМ

Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена	Изпълнение: МП: С проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица, разработен през 2016 г., се цели изграждането на политика, която да предотвратява общественоопасното и виктимогенното поведение на децата, като едновременно с това осигурява ефективна високо специализирана защита на техните права и законни интереси, включително хуманна и законосъобразна корекция на поведенческите им отклонения, индивидуално съобразена с най-добрия интерес на детето в условия на правна
--	--

Причини за забавяне:

сигурност и стабилен правов ред. При изготвянето на проекта е направен анализ на международните актове, по които България е страна, както и на международните стандарти.

Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултацияния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), откритите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Законът за социалните услуги е одобрен от Министерския съвет с Решение № 903 от 11.12.2018 г. и приет на второ гласуване от Народното събрание на 07.03.2019 г. (обн., ДВ, бр. 24 от 2019 г., в сила от 01.07.2020 г.). Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.

През 2019 г. експертна работна група към МП в състав представители на МП, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката, Министерството на вътрешните работи и Уницеф България, Национална мрежа за децата и Български хелзинкски комитет възобнови работата по проекта. В хода на работата бе постигнат консенсус относно необходимостта от изграждане на система от мерки за защита на най-добрия интерес на непълнолетния правонарушител при зачитане на неговото достойнство, както и достойнството на пострадалия от нарушението чрез:

- индивидуализация на мерките за възпитателно въздействие при съобразяване на физическото, интелектуалното, нравственото и социалното развитие на непълнолетния правонарушител, както и на правото му на образование;
- прилагане на най-малко ограничаващата мярка, чрез която може да се постигне целта на закона;
- специални познания на участниците във възпитателната дейност за правата на детето и международните стандарти за работата с непълнолетни и лица в младежка възраст;
- взаимодействие с родителите, попечителите и другите лица, които по закон полагат грижи за непълнолетния правонарушител, освен ако това противоречи на неговия най-добър интерес или би възпрепятствало съществено хода на производството;
- достъп до съдебен контрол върху ограниченията на правата на лицето, насочено към възпитателни мерки;
- задължителна адвокатска защита за непълнолетните при осигурена възможност за получаване на правна помощ по реда и при условията на Закона за правната помощ;
- бързина на производството.

Работната група изготви проект на Закон за възпитателните мерки спрямо лицата, извършили като непълнолетни престъпление или административно нарушение и мотиви към него. В законопроекта е предвидено да се разширяват досегашните възможности за прилагане на

възпитателни мерки вместо възможността за налагане на по-тежкото наказание, при което се предвижда ограничаване на индивидуалната свобода чрез поставяне в значителна по степен изолация от естествената среда на семейството, близките и обществото. Предвиждат се следните възпитателни мерки: предупреждение, възстановяващи мерки (извинение и/или частично или пълно възстановяване на вредите с личен труд, когато нарушителят навърши шестнадесет години); специален надзор от родител, попечител, роднина, близък или от приемно семейство, насочване към програми и услуги в общността; възлагане на задължения с цел приобщаване към ценностите на обществото, налагане на определени забрани.

Когато е подходящо за постигане на целите на закона, е предвидена възможността да бъде свикван семеен съвет, с участието на: правонарушителя, неговите родители или осиновители, както и други роднини, с които е изградил близки отношения, а ако е непълнолетен и няма родители, се поканва попечителят или лицето, което по закон полага грижи за него.

Най-тежката възпитателна мярка е настаняване в център за възпитателен надзор и се налага, когато е необходимо правонарушителят да се отдели от непосредствената си среда в съчетание с прилагане на постоянен надзор и специално разработени програми.

Предвидено е, при определяне на възпитателните мерки да се взема предвид характера и тежестта на нарушението, индивидуалната оценка на правонарушителя, определена на база характеристикните данни, личността, възрастта, семейната среда и начина на живот, здравословното състояние, желанието на лицето да сътрудничи, възможността за поддържане на връзка със семейството и близките и др. Всяка мярка следва да се налага за определен срок, подлежи на постоянно наблюдение от службите за възпитателна подкрепа, като относно мярката „настаняване в център за възпитателен надзор“ е предвиден периодичен съдебен контрол и възможност за промяна.

За преодоляване на констатираните слабости по отношение на липсата на координация и единен подход в борбата с противоправното поведение на непълнолетните лица се предвижда структурна промяна, закриване на досегашните структури на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните и местните комисии към нея и създаване на Национална служба за възпитателна подкрепа и териториални служби за възпитателна подкрепа към нея, чийто брой ще се определя от министъра на правосъдието.

Въвежда се изискването възпитателните дела да се разглеждат само от специализиран съдебен състав и законът да се прилага от съдии, прокурори, специализирани полицейски служители за работа с деца и медиатори със специализирани познания за правата на детето и международните стандарти за работа с непълнолетни в конфликт със закона. Предлага се стандартите за специализация да бъдат утвърдени от министъра на правосъдието, съгласувано с министъра на образованието и науката.

Съществен елемент от предлаганите законодателни промени е предвидената възможност за използване на процедура по медиация. Това ще позволи въвеждането на възстановяващото (ресторативно) правосъдие, така че да се постигне отстраняването на вредите, причинени от противоправното поведение, и доколкото е възможно възстановяване на взаимоотношенията между нарушителя, пострадалия и обществото.

Към настоящия момент все още не е постигнато съгласие с МТСП по отношение на обхвата на законопроекта, от чието приложно поле към момента са изключени малолетните деца, и в тази връзка и евентуалната необходимост от доразвиване на подходящи консултативни и подкрепящи услуги по отношение на тях, както и по предложената със законопроекта възпитателна мярка „специален надзор от приемно семейство“.

Във връзка с предвидения със законопроекта абсолютно нов регламент за освобождаване на непълнолетните извършители на престъпления от наказателна отговорност, както и с оглед на разширената приложимост на мерките за възпитателно въздействие, представителите на неправителствения сектор считат, че предложените изменения ще създадат предпоставки за по-неблагоприятно третиране на непълнолетните извършители на престъпления.

5.7.2 Специализирани съдебни състави и специализирани звена в	1. Създаване на специализация в органите на съдебна власт, вкл. чрез обособяване на специализирани детски състави в съдилищата и определяне на специализирани прокурори;	БШПС ДБ	Специализация на органите на съдебната власт относно правосъдието за деца;	Сформирани специализирани състави за разглеждане на дела с	ВСС, ПРБ, ВКП	ВКС
---	--	------------	--	--	------------------	-----

прокуратурата и органите по разследването	2. Изграждане на вътрешни правила и стандарти за тяхната работа; 3. Повишаване капацитета на магистрати и съдебни служители, работещи по въпросите на детското правосъдие. ПП: 2016 г.		Магистрати и съдебни служители да бъдат подготвени и обучени за работа с деца в конфликт със закона	деца в конфликт със закона.		
<p>Статус:</p> <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена	<p>Изпълнение: МП: С проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица, разработен през 2016 г., се определят компетентните органи, които могат да налагат отделните видове възпитателни мерки. Въвежда се изискването възпитателните дела да се разглеждат само от специализиран състав на районния съд по настоящ адрес на непълнолетното лице и този закон да се прилага от съдии, прокурори, разследващи органи и специализирани полицейски служители, които притежават специализирани познания за работа с деца. Регламентирането на специализацията на всички професионалисти, които работят с непълнолетни правонарушители отговаря на международните стандарти и препоръки към България, но осигурява по-голяма ефективност и бързина на системата, чрез развиване на професионалния капацитет на експертите, работещи с непълнолетни правонарушители.</p> <p>Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултационния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), откритите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Законът за социалните услуги е одобрен от Министерския съвет с Решение № 903 от 11.12.2018 г. и приет на второ гласуване от Народното събрание на 07.03.2019 г. (обн., ДВ, бр. 24 от 2019 г., в сила от 01.07.2020 г.). Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.</p> <p>На 30 септември 2018 г. приключи изпълнението на проект „Укрепване на правния и институционалния капацитет на съдебната система в сферата на младежкото правосъдие“ по Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарска програма за сътрудничество.</p> <p>В рамките на проекта са изградени и оборудвани 12 специализирани помещения за щадящо изслушване и разпит на малолетни и непълнолетни в контакт със закона, т.нар. „сини стаи“ в градовете: Варна, Плевен, Козлодуй, Враца, Хасково, Смолян, Добрич, Разград, Ловеч, Търговище, Силистра и Кърджали.</p>					

В рамките на проекта са сформирани и специализирани съдебни състави, които да разглеждат дела, с участието на деца в 5 пилотни съдилища – Окръжен и Районен съд Варна, Окръжен и Районен съд Пловдив, Районен съд Козлодуй. Изработено е ръководство за работа на специализираните съдебни състави, както и вътрешни правила за използване на специализирано помещение „синя стая“ за изслушване на деца.

Общо в рамките на проектната Специфична цел 2, ориентирана към подобряване на капацитета на специалистите, 107 съдии, прокурори, полицейски служители и социални работници от страната са обучени от изтъкнати швейцарски експерти за работа с деца. Обучителните модули са разработени и проведени съвместно с Международния институт за правата на детето в Сион, Швейцария и Националния институт на правосъдието.

През 2019 г. експертна работна група към МП в състав представители на МП, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката, Министерството на вътрешните работи и Уницеф България, Национална мрежа за децата и Български хелзинкски комитет възобнови работата по проекта. В хода на работата бе постигнат консенсус относно необходимостта от изграждане на система от мерки за защита на най-добрия интерес на непълнолетния правонарушител при зачитане на неговото достойнство, както и достойнството на пострадалия от нарушението чрез:

- индивидуализация на мерките за възпитателно въздействие при съобразяване на физическото, интелектуалното, нравственото и социалното развитие на непълнолетния правонарушител, както и на правото му на образование;
- прилагане на най-малко ограничаващата мярка, чрез която може да се постигне целта на закона;
- специални познания на участниците във възпитателната дейност за правата на детето и международните стандарти за работата с непълнолетни и лица в младежка възраст;
- взаимодействие с родителите, попечителите и другите лица, които по закон полагат грижи за непълнолетния правонарушител, освен ако това противоречи на неговия най-добър интерес или би възпрепятствало съществено хода на производството;
- достъп до съдебен контрол върху ограниченията на правата на лицето, насочено към възпитателни мерки;
- задължителна адвокатска защита за непълнолетните при осигурена възможност за получаване на правна помощ по реда и при условията на Закона за правната помощ;
- бързина на производството.

Работната група изготви проект на Закон за възпитателните мерки спрямо лицата, извършили като непълнолетни престъпление или административно нарушение и мотиви към него. В законопроекта е предвидено да се разширяват досегашните възможности за прилагане на възпитателни мерки вместо възможността за налагане на по-тежкото наказание, при което се предвижда ограничаване на индивидуалната свобода чрез поставяне в значителна по степен изолация от естествената среда на семейството, близките и обществото. Предвиждат се следните възпитателни мерки: предупреждение, възстановяващи мерки (извинение и/или частично или пълно възстановяване на вредите с личен труд, когато нарушителят навърши шестнадесет години); специален надзор от родител, попечител, роднина, близък или от приемно семейство, насочване към програми и услуги в общността; възлагане на задължения с цел приобщаване към ценностите на обществото, налагане на определени забрани.

Когато е подходящо за постигане на целите на закона, е предвидена възможността да бъде свикван семеен съвет, с участието на: правонарушителя, неговите родители или осиновители, както и други роднини, с които е изградил близки отношения, а ако е непълнолетен и няма родители, се поканва попечителят или лицето, което по закон полага грижи за него.

Най-тежката възпитателна мярка е настаняване в център за възпитателен надзор и се налага, когато е необходимо правонарушителят да се отдели от непосредствената си среда в съчетание с прилагане на постоянен надзор и специално разработени програми.

Предвидено е, при определяне на възпитателните мерки да се взема предвид характера и тежестта на нарушението, индивидуалната оценка на правонарушителя, определена на база характеристикните данни, личността, възрастта, семейната среда и начина на живот, здравословното състояние, желанието на лицето да сътрудничи, възможността за поддържане на връзка със семейството и близките и др. Всяка мярка следва да

	<p>се налага за определен срок, подлежи на постоянно наблюдение от службите за възпитателна подкрепа, като относно мярката „настаняване в център за възпитателен надзор“ е предвиден периодичен съдебен контрол и възможност за промяна.</p> <p>За преодоляване на констатирани слабости по отношение на липсата на координация и единен подход в борбата с противоправното поведение на непълнолетните лица се предвижда структурна промяна, закриване на досегашните структури на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните и местните комисии към нея и създаване на Национална служба за възпитателна подкрепа и териториални служби за възпитателна подкрепа към нея, чийто брой ще се определя от министъра на правосъдието.</p> <p>Въвежда се изискването възпитателните дела да се разглеждат само от специализиран съдебен състав и законът да се прилага от съдии, прокурори, специализирани полицейски служители за работа с деца и медиатори със специализирани познания за правата на детето и международните стандарти за работа с непълнолетни в конфликт със закона. Предлага се стандартите за специализация да бъдат утвърдени от министъра на правосъдието, съгласувано с министъра на образованието и науката.</p> <p>Съществен елемент от предлаганите законодателни промени е предвидената възможност за използване на процедура по медиация. Това ще позволи въвеждането на възстановяващото (ресторативно) правосъдие, така че да се постигне отстраняването на вредите, причинени от противоправното поведение, и доколкото е възможно възстановяване на взаимоотношенията между нарушителя, пострадалия и обществото.</p> <p>Към настоящия момент все още не е постигнато съгласие с МТСП по отношение на обхвата на законопроекта, от чието приложно поле към момента са изключени малолетните деца, и в тази връзка и евентуалната необходимост от доразвиване на подходящи консултативни и подкрепящи услуги по отношение на тях, както и по предложената със законопроекта възпитателна мярка „специален надзор от приемно семейство“.</p> <p>Във връзка с предвидения със законопроекта абсолютно нов регламент за освобождаване на непълнолетните извършители на престъпления от наказателна отговорност, както и с оглед на разширената приложимост на мерките за възпитателно въздействие, представителите на неправителствения сектор считат, че предложените изменения ще създадат предпоставки за по-неблагоприятно третиране на непълнолетните извършители на престъпления.</p>					
<p>5.7.3 Междуинституционална координация под съдебен контрол на системата на детското правосъдие при реакцията по всеки казус</p>	<p>Подобряване на междусекторното взаимодействие на национално и местно ниво между институциите на изпълнителната власт и органите на съдебната система в работа по случаи с деца, жертви и/или свидетели на престъпления или насилие, както и на децата в конфликт със закона чрез съвместни обучения по правата на децата; общуване с деца; терминология в сферата на детското правосъдие, съобразено с европейските стандарти;</p> <p>Установяване на ясен механизъм за координация между всички заинтересовани страни с конкретен център на координация</p> <p>ПП: 2016 -2017 г.</p>	<p>БШПС ДБ</p>	<p>Ефективно институционално и междусекторно взаимодействие на национално и местно ниво в работата по случай на деца, жертва или свидетел на престъпление/насилие и деца в конфликт със закона</p>	<p>Подобрена координация;</p> <p>Проведени съвместни обучения по права на децата, общуване с деца, правосъдие за деца и актуална терминология, съобразена с европейските стандарти.</p>	<p>ДАЗД</p>	<p>МВР, ЦКБППМН, МТСП, ВСС, ПРБ, МОН, МП</p>
<p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение: МП: С проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица, разработен през 2016 г., се предлага установяване на координация между системата за детско правосъдие и системата за закрила, за да се гарантира съблюдаване</p>					

в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

на най-добрия интерес на непълнолетните. В тази посока, при налагане на възпитателната мярка „специален надзор“ от родител/попечител, възпитател, роднини или близки, или от приемно семейство, се предвижда възможността съдът да насочи и към ползване на съответната социална услуга по смисъла на Закона за социално подпомагане, Център за подкрепа на личностно развитие по смисъла на Закона за предучилищното и училищното образование или друга специализирана дневна грижа, а когато е необходимо, да се включат и специалисти по въпросите на личностното развитие, здравна култура и/или образование на непълнолетните.

Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултацияния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), откритите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Законът за социалните услуги е одобрен от Министерския съвет с Решение № 903 от 11.12.2018 г. и приет на второ гласуване от Народното събрание на 07.03.2019 г. (обн., ДВ, бр. 24 от 2019 г., в сила от 01.07.2020 г.). Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.

На 30 септември 2018 г. приключи изпълнението на проект „Укрепване на правния и институционалния капацитет на съдебната система в сферата на младежкото правосъдие“ по Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарска програма за сътрудничество.

В рамките на проекта са изградени и оборудвани 12 специализирани помещения за щадящо изслушване и разпит на малолетни и непълнолетни в контакт със закона, т.нар. „сини стаи“ в градовете: Варна, Плевен, Козлодуй, Враца, Хасково, Смолян, Добрич, Разград, Ловеч, Търговище, Силистра и Кърджали.

В рамките на проекта са сформирани и специализирани съдебни състави, които да разглеждат дела, с участието на деца в 5 пилотни съдилища – Окръжен и Районен съд Варна, Окръжен и Районен съд Пловдив, Районен съд Козлодуй. Изработено е ръководство за работа на специализираните съдебни състави, както и вътрешни правила за използване на специализирано помещение „синя стая“ за изслушване на деца.

Общо в рамките на проектната Специфична цел 2, ориентирана към подобряване на капацитета на специалистите, 107 съдии, прокурори, полицейски служители и социални работници от страната са обучени от изтъкнати швейцарски експерти за работа с деца. Обучителните модули са разработени и проведени съвместно с Международния институт за правата на детето в Сион, Швейцария и Националния институт на правосъдието.

През 2019 г. експертна работна група към МП в състав представители на МП, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката, Министерството на вътрешните работи и Уницеф България, Национална мрежа за децата и Български хелзински комитет възобнови работата по проекта. В хода на работата бе постигнат консенсус относно необходимостта от изграждане на система от мерки

за защита на най-добрия интерес на непълнолетния правонарушител при зачитане на неговото достойнство, както и достойнството на пострадалия от нарушението чрез:

- индивидуализация на мерките за възпитателно въздействие при съобразяване на физическото, интелектуалното, нравственото и социалното развитие на непълнолетния правонарушител, както и на правото му на образование;
- прилагане на най-малко ограничаващата мярка, чрез която може да се постигне целта на закона;
- специални познания на участниците във възпитателната дейност за правата на детето и международните стандарти за работата с непълнолетни и лица в младежка възраст;
- взаимодействие с родителите, попечителите и другите лица, които по закон полагат грижи за непълнолетния правонарушител, освен ако това противоречи на неговия най-добър интерес или би възпрепятствало съществено хода на производството;
- достъп до съдебен контрол върху ограниченията на правата на лицето, насочено към възпитателни мерки;
- задължителна адвокатска защита за непълнолетните при осигурена възможност за получаване на правна помощ по реда и при условията на Закона за правната помощ;
- бързина на производството.

Работната група изготви проект на Закон за възпитателните мерки спрямо лицата, извършили като непълнолетни престъпление или административно нарушение и мотиви към него. В законопроекта е предвидено да се разширяват досегашните възможности за прилагане на възпитателни мерки вместо възможността за налагане на по-тежкото наказание, при което се предвижда ограничаване на индивидуалната свобода чрез поставяне в значителна по степен изолация от естествената среда на семейството, близките и обществото. Предвиждат се следните възпитателни мерки: предупреждение, възстановяващи мерки (извинение и/или частично или пълно възстановяване на вредите с личен труд, когато нарушителят навърши шестнадесет години); специален надзор от родител, попечител, роднина, близък или от приемно семейство, насочване към програми и услуги в общността; възлагане на задължения с цел приобщаване към ценностите на обществото, налагане на определени забрани.

Когато е подходящо за постигане на целите на закона, е предвидена възможността да бъде свикван семеен съвет, с участието на: правонарушителя, неговите родители или осиновители, както и други роднини, с които е изградил близки отношения, а ако е непълнолетен и няма родители, се поканва попечителят или лицето, което по закон полага грижи за него.

Най-тежката възпитателна мярка е настаняване в център за възпитателен надзор и се налага, когато е необходимо правонарушителят да се отдели от непосредствената си среда в съчетание с прилагане на постоянен надзор и специално разработени програми.

Предвидено е, при определяне на възпитателните мерки да се взема предвид характера и тежестта на нарушението, индивидуалната оценка на правонарушителя, определена на база характеристикните данни, личността, възрастта, семейната среда и начина на живот, здравословното състояние, желанието на лицето да сътрудничи, възможността за поддържане на връзка със семейството и близките и др. Всяка мярка следва да се налага за определен срок, подлежи на постоянно наблюдение от службите за възпитателна подкрепа, като относно мярката „настаняване в център за възпитателен надзор“ е предвиден периодичен съдебен контрол и възможност за промяна.

За преодоляване на констатирани слабости по отношение на липсата на координация и единен подход в борбата с противоправното поведение на непълнолетните лица се предвижда структурна промяна, закриване на досегашните структури на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните и местните комисии към нея и създаване на Национална служба за възпитателна подкрепа и териториални служби за възпитателна подкрепа към нея, чийто брой ще се определя от министъра на правосъдието.

Въвежда се изискването възпитателните дела да се разглеждат само от специализиран съдебен състав и законът да се прилага от съдии, прокурори, специализирани полицейски служители за работа с деца и медиатори със специализирани познания за правата на детето и международните стандарти за работа с непълнолетни в конфликт със закона. Предлага се стандартите за специализация да бъдат утвърдени от министъра на правосъдието, съгласувано с министъра на образованието и науката.

Съществен елемент от предлаганите законодателни промени е предвидената възможност за използване на процедура по медиация. Това ще позволи въвеждането на възстановяващото (ресторативно) правосъдие, така че да се постигне отстраняването на вредите, причинени от противоправното поведение, и доколкото е възможно възстановяване на взаимоотношенията между нарушителя, пострадалия и обществото.

Към настоящия момент все още не е постигнато съгласие с МТСП по отношение на обхвата на законопроекта, от чието приложно поле към момента са изключени малолетните деца, и в тази връзка и евентуалната необходимост от доразвиване на подходящи консултативни и подкрепящи услуги по отношение на тях, както и по предложената със законопроекта възпитателна мярка „специален надзор от приемно семейство“.

Във връзка с предвидения със законопроекта абсолютно нов регламент за освобождаване на непълнолетните извършители на престъпления от наказателна отговорност, както и с оглед на разширената приложимост на мерките за възпитателно въздействие, представителите на неправителствения сектор считат, че предложените изменения ще създадат предпоставки за по-неблагоприятно третиране на непълнолетните извършители на престъпления.

ПРБ: За повишаване капацитета на прокурорите и следователите за работа с деца, пострадали от престъпления и деца, в конфликт със закона, регулярно са провеждани обучения.

През 2016 г., в изпълнение на Меморандум за разбирателство и сътрудничество между ПРБ и Уницеф-България, беше проведен обучителен цикъл за специализиране на 19 прокурори като обучители и за обучение на 27 прокурори по темата „Права на децата, участващи в правни процедури“.

ДАЗД: По отношение на изпълнението на **5.7.3**, след измененията на Закона за закрила на детето от 01.07.2020 г. с новата разпоредбата на чл. 36 г. „Координационен механизъм при насилие“ се цели регламентирането и подобряването на междусекторния подход и сътрудничество при случаи на насилие над деца, който действа от 2010 г. под формата на Координационен механизъм за взаимодействие при работа по случаи на деца, жертви или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна интервенция и работата на мултидисциплинарните екипи на местно ниво. Мултидисциплинарният екип работи заедно до приключване на случая и разработва план за действие за защита на детето или за предотвратяване на насилието. Основният фокус е оказването на навременна и целенасочена подкрепа на децата и техните родители от компетентните за това органи.

Към момента все още не е приет проекта на Закон за отклоняване от наказателното производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В тази връзка не отчитаме ново развитие по заложените мерки.

ДАЗД разчита на ускоряване на реформата в областта на детското правосъдие, която е изключително наложителна, с оглед гарантиране на правата и на най-добрия интерес на децата, участващи в правни процедури, и осигуряване на необходимата координация със системата за закрила. Завършването на реформата би отговорило на насоките и препоръките на Комитета на ООН за правата на детето, Съвета на Европа и ангажиментите, поети от Република България по международни договори.

МВР: През 2020 г. от ГДБОП са предприети редица мерки за повишаване на обществената осведоменост чрез голям брой превантивни и информационни кампании, активно участие в различни форми и обучения на деца, създаване на сайтове, с които се информира обществеността за заплахите в Интернет, разработване и разпространение на информационни материали за безопасността на децата в Интернет и др. Целта е да се въздейства основно на непълнолетните лица като рисковата група, както в ролята на извършители, така и на жертви, които често не осъзнават пълните последици от действията си в онлайн средата.

Проведени са 48 лекции, онлайн срещи и обучителни беседи с ученици с цел посочване на опасностите и мерките за безопасно поведение в Интернет по теми „Как да се предпазим от киберпрестъпления“, „Защита от зловреден код и пробиви в мрежовата сигурност“, „Правилно използване и създаване на пароли и защита от тяхното разбиване“, обучения по киберсигурност на ученици от различни класове и др.

<p>5.7.4 Прилагане мерките, предвидени в Концепцията за държавната политика в областта на детското правосъдие с цел гарантиране на ефективна система за детско правосъдие в условията на междуинституционално сътрудничество</p>	<p>1. Изготвяне на пакет от законодателни изменения, с които се предвиждат изменения в НК и свързаните с тяхното прилагане закони, както и приемането на специални закони за детско правосъдие – уреждащи възможностите за отклоняване на непълнолетни от наказателно производство, уреждащи и възпитателните мерки при освобождаване от наказателна отговорност за непълнолетните;</p> <p>2. Повишаване капацитета на социалните работници по отношение на работа с малолетните и непълнолетните, които не попадат в системата за детско правосъдие;</p> <p>3. Повишаване на капацитета на разследващите полицаи и инспекторите в ДПСПП;</p> <p>4. Създаване на стандарти за качество на услугите при отклоняване на непълнолетни деца в конфликт със закона;</p> <p>5. Разработване на методика за изготвяне на индивидуална оценка на непълнолетния в наказателното производство;</p> <p>6. Разработване на методика за наблюдение и контрол за спазване правата на непълнолетните в наказателното производство.</p> <p>ПП: 2016 – 2019 г.</p>	<p>ДБ</p> <p>БШПС</p> <p>ОПДУ – По т. 4-6 200 000 лв.</p>	<p>Приемане на пакет от законодателни мерки</p> <p>Повишаване на социални работници, разследващи полицаи и инспекторите в Детските педагогически стаи</p>	<p>Приети законодателни промени;</p> <p>Обучени разследващи полицаи, социални работници и инспектори в детските педагогически стаи, които да прилагат международните и европейските стандарти в областите правосъдие за деца и детско правосъдие</p>	<p>МП</p>	<p>ДАЗД</p>
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: Не е подавано проектно предложение по т. 4-6, за които е предвидена подкрепа по ОПДУ. Становището на МП, представено на УО на ОПДУ, е, че пакетът от законодателни изменения следва задължително да предхожда и определя съдържанието на съпътстващите методически документи, разработването на които е предвидено с подкрепата на ОПДУ.</p> <p>Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица, разработен през 2016 г., е съобразен с Концепцията за държавната политика в областта на детското правосъдие и Пътната карта за изпълнението ѝ.</p> <p>Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по</p>					

прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултационния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), откритите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественонеопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Законът за социалните услуги е одобрен от Министерския съвет с Решение № 903 от 11.12.2018 г. и приет на второ гласуване от Народното събрание на 07.03.2019 г. (обн., ДВ, бр. 24 от 2019 г., в сила от 01.07.2020 г.). Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.

На 30 септември 2018 г. приключи изпълнението на проект „Укрепване на правния и институционалния капацитет на съдебната система в сферата на младежкото правосъдие“ по Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарска програма за сътрудничество.

В рамките на проекта са изградени и оборудвани 12 специализирани помещения за щадящо изслушване и разпит на малолетни и непълнолетни в контакт със закона, т.нар. „сини стаи“ в градовете: Варна, Плевен, Козлодуй, Враца, Хасково, Смолян, Добрич, Разград, Ловеч, Търговище, Силистра и Кърджали.

В рамките на проекта са сформирани и специализирани съдебни състави, които да разглеждат дела, с участието на деца в 5 пилотни съдилища – Окръжен и Районен съд Варна, Окръжен и Районен съд Пловдив, Районен съд Козлодуй. Изработено е ръководство за работа на специализираните съдебни състави, както и вътрешни правила за използване на специализирано помещение „синя стая“ за изслушване на деца.

Общо в рамките на проектната Специфична цел 2, ориентирана към подобряване на капацитета на специалистите, 107 съдии, прокурори, полицейски служители и социални работници от страната са обучени от изтъкнати швейцарски експерти за работа с деца. Обучителните модули са разработени и проведени съвместно с Международния институт за правата на детето в Сион, Швейцария и Националния институт на правосъдието.

През 2019 г. експертна работна група към МП в състав представители на МП, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката, Министерството на вътрешните работи и Уницеф България, Национална мрежа за децата и Български хелзински комитет възобнови работата по проекта. В хода на работата бе постигнат консенсус относно необходимостта от изграждане на система от мерки за защита на най-добрия интерес на непълнолетния правонарушител при зачитане на неговото достойнство, както и достойнството на пострадалия от нарушението чрез:

- индивидуализация на мерките за възпитателно въздействие при съобразяване на физическото, интелектуалното, нравственото и социалното развитие на непълнолетния правонарушител, както и на правото му на образование;
- прилагане на най-малко ограничаващата мярка, чрез която може да се постигне целта на закона;
- специални познания на участниците във възпитателната дейност за правата на детето и международните стандарти за работата с непълнолетни и лица в младежка възраст;
- взаимодействие с родителите, попечителите и другите лица, които по закон полагат грижи за непълнолетния правонарушител, освен ако това противоречи на неговия най-добър интерес или би възпрепятствало съществено хода на производството;
- достъп до съдебен контрол върху ограниченията на правата на лицето, насочено към възпитателни мерки;

- задължителна адвокатска защита за непълнолетните при осигурена възможност за получаване на правна помощ по реда и при условията на Закона за правната помощ;
- бързина на производството.

Работната група изготви проект на Закон за възпитателните мерки спрямо лицата, извършили като непълнолетни престъпление или административно нарушение и мотиви към него. В законопроекта е предвидено да се разширяват досегашните възможности за прилагане на възпитателни мерки вместо възможността за налагане на по-тежкото наказание, при което се предвижда ограничаване на индивидуалната свобода чрез поставяне в значителна по степен изолация от естествената среда на семейството, близките и обществото. Предвиждат се следните възпитателни мерки: предупреждение, възстановяващи мерки (извинение и/или частично или пълно възстановяване на вредите с личен труд, когато нарушителят навърши шестнадесет години); специален надзор от родител, попечител, роднина, близък или от приемно семейство, насочване към програми и услуги в общността; възлагане на задължения с цел приобщаване към ценностите на обществото, налагане на определени забрани.

Когато е подходящо за постигане на целите на закона, е предвидена възможността да бъде свикван семеен съвет, с участието на: правонарушителя, неговите родители или осиновители, както и други роднини, с които е изградил близки отношения, а ако е непълнолетен и няма родители, се поканва попечителят или лицето, което по закон полага грижи за него.

Най-тежката възпитателна мярка е настаняване в център за възпитателен надзор и се налага, когато е необходимо правонарушителят да се отдели от непосредствената си среда в съчетание с прилагане на постоянен надзор и специално разработени програми.

Предвидено е, при определяне на възпитателните мерки да се взема предвид характерът и тежестта на нарушението, индивидуалната оценка на правонарушителя, определена на база характеристикните данни, личността, възрастта, семейната среда и начина на живот, здравословното състояние, желанието на лицето да сътрудничи, възможността за поддържане на връзка със семейството и близките и др. Всяка мярка следва да се налага за определен срок, подлежи на постоянно наблюдение от службите за възпитателна подкрепа, като относно мярката „настаняване в център за възпитателен надзор“ е предвиден периодичен съдебен контрол и възможност за промяна.

За преодоляване на констатирани слабости по отношение на липсата на координация и единен подход в борбата с противоправното поведение на непълнолетните лица се предвижда структурна промяна, закриване на досегашните структури на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните и местните комисии към нея и създаване на Национална служба за възпитателна подкрепа и териториални служби за възпитателна подкрепа към нея, чийто брой ще се определя от министъра на правосъдието.

Въвежда се изискването възпитателните дела да се разглеждат само от специализиран съдебен състав и законът да се прилага от съдии, прокурори, специализирани полицейски служители за работа с деца и медиатори със специализирани познания за правата на детето и международните стандарти за работа с непълнолетни в конфликт със закона. Предлага се стандартите за специализация да бъдат утвърдени от министъра на правосъдието, съгласувано с министъра на образованието и науката.

Съществен елемент от предлаганите законодателни промени е предвидената възможност за използване на процедура по медиация. Това ще позволи въвеждането на възстановяващото (ресторативно) правосъдие, така че да се постигне отстраняването на вредите, причинени от противоправното поведение, и доколкото е възможно възстановяване на взаимоотношенията между нарушителя, пострадалия и обществото.

Към настоящия момент все още не е постигнато съгласие с МТСП по отношение на обхвата на законопроекта, от чието приложно поле към момента са изключени малолетните деца, и в тази връзка и евентуалната необходимост от доразвиване на подходящи консултативни и подкрепящи услуги по отношение на тях, както и по предложената със законопроекта възпитателна мярка „специален надзор от приемно семейство“.

Във връзка с предвидения със законопроекта абсолютно нов регламент за освобождаване на непълнолетните извършители на престъпления от наказателна отговорност, както и с оглед на разширената приложимост на мерките за възпитателно въздействие, представителите на

неправителствения сектор считат, че предложените изменения ще създадат предпоставки за по-неблагоприятно третиране на непълнолетните извършители на престъпления.

ДАЗД: По отношение на **мярка 5.7.4** към настоящия момент все още не е приет проекта на Закон за отклоняване от наказателното производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица.

Според последна налична информация в ДАЗД, не е подавано проектно предложение по т. 4-6 от мярка 5.7.4., за което е предвидена подкрепа по Оперативна програма „Добро управление“, тъй като становището на Министерство на правосъдието е, че пакетът от законодателни изменения следва задължително да предхожда и определя съдържанието на съпътстващите методически документи.

ДАЗД разчита на ускоряване на реформата в областта на детското правосъдие, която е изключително наложителна, с оглед гарантиране на правата и на най-добрия интерес на децата, участващи в правни процедури, и осигуряване на необходимата координация със системата за закрила. Завършването на реформата би отговорило на насоките и препоръките на Комитета на ООН за правата на детето, Съвета на Европа и ангажиментите, поети от Република България по международни договори.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по ОПДУ за Специфична цел 7: 200 000 лв.

Общо за финансиране по ОПДУ за Стратегическа цел 5: 1 570 000 лв.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 6: ПОВИШАВАНЕ НА ДОВЕРИЕТО КЪМ СЪДЕБНАТА ВЛАСТ ЧРЕЗ ОБЩЕСТВЕНО УЧАСТИЕ И ПРОЗРАЧНОСТ

Специфична цел 1: Засилване на обществената отговорност на парламентарната квота във ВСС

6.1.1 Мерки за прозрачност на процеса по излъчване на номинации за членове на ВСС от страна на партиите.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Изпълнение:

Срок за изпълнение:

МП: Народното събрание избира единадесет членове на Висшия съдебен съвет, от които шестима – за съдийската колегия, и петима – за прокурорската колегия. В чл. 16 ЗСВ (ДВ, бр. 28 от 2016 г.) се съдържат нормативни гаранции за прозрачност на процеса на номиниране и избор на парламентарната квота във ВСС и нейния обществен характер – посредством гарантиране на публичност на номинираните и номиниращите, информация за изразени становища от професионални, академични и други организации и др. Номиниращите, концепциите на кандидатите, становища и въпроси на НПО, висши училища и научни организации, се публикуват на интернет страницата на Народното събрание. Публикуват се и името и мотивите на народния представител, издигнал съответната кандидатура. Предложенията за кандидати за изборни членове на Висшия съдебен съвет се разглеждат от специализирана комисия на Народното събрание. Тя изслушва всеки кандидат, който представя пред нея концепцията си. За изслушването се изготвя пълен стенографски протокол, който се публикува на интернет страницата на Народното събрание.

Статус:

изпълнена
 в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

6.1.2 Засилено обществено участие в процедурата по избор на парламентарна квота във ВСС.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: Във връзка с чл. 19 и 19а от ЗСВ (изм. ДВ, бр. 28 от 2016 г.), на 31 май 2017 г. НС прие Решение за приемане на процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати, представяне и публично оповестяване на документите, изслушване на кандидатите и за избор на членове за съдийската и за прокурорската колегия на ВСС от квотата на НС. Изслушването на кандидатите се провежда на открито заседание на Комисията по правни въпроси, което се излъчва в реално време чрез интернет страницата на НС. Въпроси и становища за кандидатите могат да изпращат и юридически лица с нестопанска цел, висши училища, научни организации. Те се публикуват на страницата на НС. Комисията по правни въпроси представя доклад за проведеното изслушване на кандидатите на заседанието на НС, на което се гласуват кандидатурите за членове на ВСС. Заседанието, на което се избират членовете на ВСС от квотата на НС, ще се излъчва в реално време чрез интернет страницата на НС.
---	---

6.1.3 Прозрачност и отчетност на работата на членовете на парламентарната квота във ВСС.

Мярката не е заложенa в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение:
--	--------------------

Специфична цел 2: Осигуряване на реално обществено участие в правораздаването чрез института на съдебните заседатели

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
6.2.1 Прозрачност и обществено участие в избора на съдебни заседатели от общинските съвети.	1. Разработване и въвеждане на декларации за конфликт на интерес на съдебните заседатели;	ОПДУ 220 000 лв.	Въведени гаранции за обществено участие в избора на съдебни заседатели от общинските съвети	Разработени декларации; Създаден електронен регистър;	ВСС	ВСС

<p>6.2.2 Прозрачност на съдебните заседатели и гаранции срещу конфликт на интереси.</p> <p>6.2.3 Дебат за възможностите за допълнително повишаване на общественото участие чрез института на съдебните заседатели.</p>	<p>2. Създаване на електронен регистър на съдебните заседатели, който да се използва във всеки съд;</p> <p>3. Създаване на етични правила на съдебните заседатели;</p> <p>4. Провеждане на дискусии.</p> <p>ПП: 2019 – 2023 г.</p>			<p>Създадени етични правила;</p> <p>Проведени дискусии.</p>		
<p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Забележка: Мярка 6.2.3 е в процес на изпълнение.</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение:</p> <p>МП: По мярката не е подавано проектно предложение за финансиране по ОПДУ.</p> <p>Общинските съвети в съответния съдебен район обявяват в местен ежедневник, в електронните медии и на електронните страници на общините и общинските съвети процедурата за определение на съдебните заседатели и правилата за нейното провеждане.</p> <p>Списъкът на допуснатите кандидати заедно с техните биографии и други документи се публикуват на интернет страницата на общинския съвет.</p> <p>Общинските съвети изслушват всеки от допуснатите кандидати в публично заседание. Юридически лица с нестопанска цел, определени за извършване на общественополезна дейност, могат да представят на общинския съвет становища за кандидата, включващи и въпроси, които да му бъдат поставяни. Кандидатите за съдебни заседатели се избират с обикновено мнозинство в общинските съвети, предлагат за избиране от общите събрания на окръжните и апелативните съдилища, а Столичният общински съвет – и на общото събрание на апелативния специализиран наказателен съд.</p> <p>Съгласно ЗСВ, съдебен заседател не може да бъде лице, което е съдебен заседател в друг съд; е общински съветник от съдебния район, за който е избран; участва в ръководството на политическа партия, коалиция или организация с политически цели; работи в съд, прокуратура, следствени органи, Министерството на вътрешните работи или в други органи от системата за национална сигурност, намиращи се в съдебния район, за който е избран. В този случай съдебният заседател се освобождава предсрочно от съответното общо събрание по предложение на председателя на съда.</p> <p>ВСС: През месец септември 2020 г. бе открита процедура за кандидатстване по ОПДУ с краен срок за кандидатстване 30.11.2020 г. В посоченият срок от страна на ВСС е подготвено и подадено проектно предложение, касаещо горните мерки. Предложението е в процес на оценка от УО на ОПДУ.</p> <p>На 16.04.2021 г. между УО на ОПДУ и ВСС се сключи договор за БФП BG05SFOP001-3.007-0001-C01/16.04.2021 г. за изпълнение на проект с наименование „Осигуряване на реално общественото участие в правораздаването чрез института на съдебните заседатели“, с период за изпълнение от 01.04.2021 до 30.06.2022 г. и бюджет в размер на 219 457,00 лв.</p> <p>По проекта е предвидено изпълнението на две дейности, както следва:</p> <p>Дейност 1 „Оценка на института на съдебните заседатели и изготвяне на предложения за усъвършенстването му“ със заложен резултат:</p>					

1. Изготвена оценка на действащата нормативна уредба; 2. Изготвена оценка на практиката на минимум 4 страни членки на ЕС по отношение на осигуряване на реално обществено участие, етичните правила, съблюдавани от съдебните заседатели и декларирането на наличие/липса на конфликт на интереси; 3. Доклад за относимостта на получените становища и предложения от проведените обществени обсъждания на изготвените предложения; 4. Проведени обществени дискусии – 3 броя; 5. Одобрени от Пленума на ВСС предложения за осигуряване на реално обществено участие в правораздаването чрез института на СЗ, въведени с изменения на ЗСВ и Наредба 7 за съдебните заседатели, където е приложимо и 6. Приети, одобрени и въведени от Пленума на ВСС изменения в Наредба 7 за съдебните заседатели, касаещи актуализирани Етични принципи и правила за поведение на съдебните заседатели и унифицирана Декларация за наличие/липса на конфликт на интереси на съдебните заседатели.

Информация към 31.12.2021 г.

В изпълнение на Дейност 1 „Оценка на института на съдебните заседатели и изготвяне на предложения за усъвършенстването му“ по проекта на 25.08.2021 г. е сключен договор № ВСС – 12444/25.08.2021 г. с Адвокатско дружество „Попов, Арnaudов и партньори“ за извършване на услуга с предмет „Оценка на института на съдебните заседатели и изготвяне на предложения за усъвършенстването му“. Сроктът за изпълнение на сключения договор е до 7 месеца от подписването му.

Към 31.12.2021 г. са изготвени от избрания изпълнител и са приети от екипа за организация и управление: Доклад-оценка на действащата нормативна уредба, касаеща съдебните заседатели; Доклад-оценка на практиката на страни членки на ЕС по отношение на осигуряване на реално обществено участие, етичните правила, съблюдавани от съдебните заседатели и декларирането на наличие/липса на конфликт на интереси; изготвени и формулирани конкретни предложения за: 1. Осигуряване на реално обществено участие в правораздаването чрез института на съдебните заседатели; 2. Актуализиране на Етичните принципи и правила за поведение на съдебните заседатели и 3. Унифицирана Декларация за наличието/липсата на конфликт на интереси на съдебните заседатели.

Дейност 2 „Разработване и внедряване на Единен регистър на съдебните заседатели“ със заложен резултати:

1. Изготвен бизнес анализ и произтичащите от него изисквания към ЕРСЗ; 2. Формулирани изисквания към ЕРСЗ и логически последователности, процеси и операции; 3. Изготвен системен проект и софтуерно решение за ЕРСЗ; 4. Разработено Ръководство на потребителя и Ръководство на администратора; 5. Обучени магистрати, съдебни служители, служители на разследващи органи съгласно НПК - 150 лица; 6. Обучени магистрати, съдебни служители, служители на разследващи органи съгласно НПК със сертификат – 150 лица и 7. Внедрен ЕРСЗ в работна среда с Решение на ПВСС след извършена съгласувателна процедура с министъра на правосъдието.

Към 30.06.2021 г. се разработват документациите за възлагане на обществени поръчки в изпълнение на одобрените по проекта дейности.

Информация към 31.12.2021 г.

В изпълнение на Дейност 2 „Разработване и внедряване на Единен регистър на съдебните заседатели“ по проекта на 18.11.2021 г. е сключен договор № ВСС–16715/18.11.2021 г. с „Информационно обслужване“ АД за „Разработване и внедряване на Единен регистър на съдебните заседатели“. Сроктът за изпълнение на договора е 9 месеца от подписването му, но не по-късно от крайния срок на сключения договор за БФП – 30.06.2022 г. Проведена е встъпителна среща с представители на „Информационно обслужване“ АД и екипа по проекта.

В периода от 20 септември до 8 октомври 2021 г. е проведено онлайн анкетно проучване сред съдебните заседатели, административните ръководители на съдилищата, общинските съвети и комисиите, участващи в подбора и избора на съдебни заседатели с цел оценка на действащата нормативна уредба, касаеща института на съдебните заседатели. Въпросните са публикувани на интернет сайта на ВСС в

специално създаден за целта раздел. В него са публикувани Доклад-оценка на действащата нормативна уредба, касаеща съдебните заседатели, както и Доклад-оценка на практиката на страни членки на ЕС по отношение на осигуряване на реално обществено участие, етичните правила, съблюдавани от съдебните заседатели и декларирането на наличие/липса на конфликт на интереси, изготвени в изпълнение на Дейност 1 по проект № BG05SFOP001-3.007-0001 „Осигуряване на реално обществено участие в правораздаването чрез института на съдебните заседатели“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. Автор на докладите е Адвокатско дружество „Попов, Арнаудов и партньори“ – изпълнител на Дейност 1 по проекта. При оценката на действащата нормативна уредба са анализирани процедурата и общественото участие при определяне на съдебни заседатели, разходите за тях и получените сигнали за конфликт на интереси, като е проведено и анкетно проучване сред съдебни заседатели, административни ръководители на съдилища, съдебните служители, общински съвети и комисиите, участващи в техния подбор и избор. Направени са изводи и препоръки за усъвършенстване института на съдебните заседатели по отношение - критериите за кандидатстване; изискуемите документи; процедурата за избор; продължителността и последователността на мандатите; техните права, задължения, обучение, квалификация и възнаграждения. Отправено е предложение за актуализиране и осъвременяване на действащите Етичните правила и са посочени примери за добри практики, които могат да бъдат използвани при разработването на декларация за конфликт на интереси.

Оценката на практиката в ЕС се основава на проучване на 8 страни-членки на ЕС със сходни на нашата система за избор на съдебни заседатели, като допълнително са разгледани практиките в още три държави, в които функционира жури. Анализирани са процедурите за определяне на съдебните заседатели, вкл. критериите за техния избор, изключване или освобождаване. Идентифицирани са модели и методологии, приложими за България, направена е оценка на разходите за съдебни заседатели в тези страни и са проучени техните правата и задълженията, в т. ч. спазване на етични правила и недопускане на конфликт на интереси, както и тяхното заплащане – възнаграждения, обезщетения и покриване на разходи.

В периода 06 – 17.12.2021 г. се проведе обществена дискусия по изготвените по проекта предложения за усъвършенстване института на съдебните заседатели чрез осигуряване на реално обществено участие, актуализиране на етичните принципи и правила за тяхното поведение и унифициране на Декларация за наличие/липса на конфликт на интереси. Предложенията са публикувани на интернет сайта на Висшия съдебен съвет. Целта на обществената дискусия е насърчаване на сътрудничеството между граждани, бизнес, неправителствени организации, магистрати, съдебни служители и съдебните заседатели при формулирането на политиките и предложенията за законодателни промени, касаещи статута и дейността им. Получените становища ще бъдат съобразени в окончателните предложения за осигуряване на реално обществено участие в правораздаването чрез института на съдебните заседатели, за актуализиране на етичните принципи и правила и за утвърждаване на унифицирана декларация за наличието/липсата на конфликт на интереси.

Извършените до момента дейности по проекта са популяризирани чрез прессъобщения на интернет сайта на ВСС и на Facebook страницата на ВСС, както и с интервюта по БТА на ръководителя на проекта Пенка Братанова – председател на Окръжен съд – Кюстендил и Емилия Николова – председател на Съюза на съдебните заседатели.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: 220 000 лв.

Специфична цел 3: Превръщане на бюджетната процедура в инструмент за прозрачност и обществен контрол

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор

6.3.1 Въвеждане на програмно и ориентирано към резултата бюджетирание за всяка структура на съдебната власт.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:	Изпълнение: ВСС: През месец април 2020 г. ВСС стартира изпълнението на проект „Въвеждане на програмното бюджетирание в ОСВ“, финансиран от ОПДУ. Срокът за неговото практическо реализиране е до 01.12.2022 г. Виж информацията по мерки 3.3.1, 3.3.2, 3.3.4 и 5.5.1, свързани с въвеждането на програмното бюджетирание.
Срок за изпълнение:	
Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена	
Причини за забавяне:	

6.3.2 Обществени обсъждания с участие на специализирани и професионални НПО на проекта за бюджет на СВ и отчета за изпълнение на бюджета	Обсъждане на проекта на бюджета на съдебната власт с Гражданския съвет към ВСС, вкл. и отчета по изпълнението му.	ДБ	Засилена прозрачност и отчетност на бюджета на съдебната власт.	Проведени обсъждания	ВСС	ГС към ВСС
	ПП: 2016 -2020 г.					

Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена	Изпълнение: ВСС: Гражданският съвет към ВСС с Акт № 105/07.12.2018 г. декларира своята готовност да изпълни вменените му задължения по изпълнението на Мярка 6.4.2 (като водеща институция) и Мярка 6.3.2 (като партньор на ВСС) от Пътната карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. С посочения акт е отправено предложение до работната група към Министерство на правосъдието за изработка на предложения за промени в Пътната карта, източникът на финансиране по Мярка 6.4.2 и Мярка 6.3.2 да бъде променен от ДБ на ОПДУ. В мотивите към акта е посочено, че в продължение на повече от две календарни години са търсени възможности за финансиране от различни източници на ДБ, вкл. от бюджета на ВСС, но поради бюджетен дефицит такова не е било одобрено. Уточнено е, че неусвоените средства по ОПДУ (програмен бюджетен излишък) по определени мерки на Пътната карта могат да бъдат прехвърлени по мерки, по които има готовност да бъдат реализирани.
Причини за забавяне:	

Гражданският съвет предложи на работната група към Министерство на правосъдието за изработка на предложения за промени в Пътната карта, източникът на финансиране по Мярка 6.4.2 и Мярка 6.3.2 да бъде променен от ДБ на ОПДУ.
В мотивите към решението е посочено, че в продължение на повече от две календарни години са търсени възможности за финансиране от различни източници на ДБ, вкл. от бюджета на ВСС, но поради бюджетен дефицит такова не е било одобрено.
Гражданският съвет е упълномощил председателят на Съвета да координира действията със съответните държавни институции – ОПДУ, МС, ВСС и МП по разработването на детайлен проект и бюджет за процедури по целево финансиране на дейността на ГС по Мярка 6.4.2 и Мярка 6.3.2.

6.3.3 Обсъждане на бюджета на СВ и отчета за изпълнението му в парламента на отделни заседания.	Обсъждане на бюджета на СВ в НС ПП: 2016 -2020 г.	ДБ	Повишени гаранции за ефективен парламентарен дебат по ефективността на бюджета на съдебната власт	Проведени обсъждания	МП	
---	--	----	---	----------------------	----	--

Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: С промените в ЗСВ през 2016 г. се въвежда изискването при приемането на държавния бюджет, Народното събрание да изслушва доклад на Пленума на Висшия съдебен съвет, представен от негов представител. Министерският съвет всяка година с отчета за изпълнението на държавния бюджет внася в Народното събрание и отчета за изпълнението на бюджета на съдебната власт, приет от Пленума на Висшия съдебен съвет, с подробна обосновка.					
---	--	--	--	--	--	--

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: Не се предвижда финансиране

Специфична цел 4: Засилване на прозрачността на СВ и на диалога с гражданите

МЯРКА	ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП)	Финанси- ране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
					Водещ	Партньор
6.4.1 Периодични проучвания на общественото мнение за съдебната власт и удовлетвореността на гражданите, които са се обръщали към нейни структури.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработване на методология за извършване на ежегодно национално-представително проучване на общественото мнение относно удовлетвореността от съдебната власт; 2. Извършване на тестово проучване съобразно новата методология; 3. Провеждане на обучение за прилагане на новата методология; 4. Провеждане на обществено обсъждане за обявяване на резултатите от тестовото проучване; 5. Извършване на оценка на тестовото проучване по новата методология и предложения за промени при необходимост; 6. Извършване на пилотно проучване по новата методология. 	ОПДУ 200 000 лв.	Въведени ефективни механизми за отчитане общественото мнение от работата на съдебната власт	Изработена методология за ежегодно национално-представително проучване за общественото мнение относно удовлетвореността на гражданите от съдебната власт; Извършени тестово и пилотно проучване; Проведено обучение; Проведено обществено обсъждане.	МП	ВСС

	ПП: 2017 – 2019 г.					
Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: Изпълнението на мярката е залегнало като Дейност 1 „Оценка на удовлетвореността от съдебната власт“ в изпълнявания от МП и ВСС проект по ОПДУ “Ефективен достъп до правосъдие” с краен срок 30.09.2020 г. Разработена е методология за проучване на общественото мнение относно удовлетвореността от съдебната власт, като е извършено пилотно прилагане на методологията чрез извършване на оценка на удовлетвореността от съдебната власт. Проведени са двудневно обучение за прилагане на новата методология за 22 служители от органите на изпълнителната и съдебната власт и публична дискусия през м. май 2019 г. Методологията за оценка на удовлетвореността от съдебната власт е разгледана на редовно заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 30.07.2019 г. Обезпечена е устойчивостта на инструмента, като със Заповед ЛС-04-228/30.06.2020 г. министърът на правосъдието утвърждава методологията за проучване на общественото мнение относно удовлетвореността на съдебната власт и определя отговорните звена за организиране на ежегодни национално представителни проучвания. Проектът е изпълнен в срок и на 27 август 2020 г. е проведена заключителна пресконференция. ВСС: Партньорът по проекта ВСС е изпълнил своите ангажименти съгласно договора за изпълнение на Дейност 2 „Въвеждане на мерки за повишаване на независимостта на съдебната власт“ и Споразумението за партньорство с МП. Постигнатите резултати са одобрени от ВСС и са изпратени на бенефициента МП за отчитането им пред УО на ОПДУ. Виж информацията по мярка 1.1.6					
6.4.2 Годишен доклад за прозрачността на СВ.	Изработване на годишна информация	ДБ	Повишаване прозрачността за работата на съдебната власт	Изработена информация	ГС към ВСС	
	ПП: 2017 – 2020 г.					
Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: Виж информацията по мярка 1.1.6. ВСС: Според Годишния отчет за дейността на Гражданския съвет към ВСС за периода 01.10.2018 г. – 30.09.2019 г. не е осигурено финансово обезпечение по вменените му от Министерски съвет задачи в изпълнение на т. 6.4.2, Специфична цел 4, от Пътната карта на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система на България, въпреки направените многократни опити за решаване на този проблем. Във връзка с изпълнение на дейността по мярката са проведени обсъждания на заседания на ГС и е разработена ресурсно обезпечена програма за реализация на възложеното му, отразено в негов Акт №56/08.07.2016г, като с последващи Актове №62/28.10.2016, №71/24.03.2017г. и №79/21.04.2017г. са информирали ВСС и МП в потвърждение на готовността им за разработването на годишни доклади. Виж информацията по мярка 6.3.2. В обосновката към Акт № 105/07.12.2018 г. на Гражданския съвет е уточнено, че Изготвянето на годишни доклади за прозрачността на съдебната власт по Мярка 6.4.2 не е част от целите и задълженията на Гражданския съвет, заложили в неговите правила за работа, които се реализират изцяло на безвъзмезден принцип (Акт № 105/07.12.2018 г. на Гражданския съвет към ВСС).					

Пленумът на Висшия съдебен съвет на заседание на 30 май 2019 г. на основание чл. 30, ал. 2, т. 4 от ЗСВ изслуша председателя на Върховния административен съд – Георги Чолаков, председателя на Върховния касационен съд – Лозан Панов, главния прокурор на Република България и главния инспектор на ИВСС и прие:

- доклада за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2018 г.;
- доклада за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища през 2018 г.;
- доклада за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2018 г.;
- годишния доклад за дейността на Висшия съдебен съвет за 2018 г.
- доклада за дейността на ИВСС за 2018 г.

Пленумът на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 30, ал. 2, т. 11 от ЗСВ внесе в Народното събрание годишните доклади, като към доклада за прилагането на закона за дейността на съдилищата през 2018 г. е приложен пълния стенографски протокол от заседанието на Пленума на ВСС в частта, касаеща дебатите по него.

ВСС изпрати годишните доклади по чл. 84, т. 16 от Конституцията на Република България на отговорника на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка, с оглед своевременното информиране на експертната мисия на ЕК по МСО и обективното отразяване на дейността на съдебната власт в България.

На 13 юни 2019 г. годишните доклади за дейността на ВСС, ИВСС, за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи, както и докладът за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища и докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2018 г. са обсъдени на заседание на Комисията по правни въпроси на 44-то Народно събрание.

Годишните доклади са приети от 44-то Народно събрание на пленарното заседание проведено на 26 юни 2019 г.

По решение на Пленума на ВСС от 28 януари 2016 г., е създаден раздел към Годишните доклади на ВСС, ИВСС, ВКС, ВАС и ПРБ, съдържащ информация за напредъка по изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020.

Пленумът на Висшия съдебен съвет на заседание на 28 май 2020 г., на основание чл. 30, ал. 2, т. 4 от ЗСВ, изслуша председателя на Върховния административен съд – Георги Чолаков, председателя на Върховния касационен съд – Лозан Панов, Главния прокурор на Република България – Иван Гешев, и главния инспектор на ИВСС – Теодора Точкова, и прие:

- доклад за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2019 г.;
- доклад за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища през 2019 г.;
- доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2019 г.;
- годишен доклад за дейността на Висшия съдебен съвет за 2019 г.
- доклад за дейността на ИВСС за 2019 г.

Пленумът на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 30, ал. 2, т. 11 от ЗСВ, внесе в Народното събрание годишните доклади.

ВСС изпрати годишните доклади по чл. 84, т. 16 от Конституцията на Република България на отговорника на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка, с оглед своевременното информиране на експертната мисия на ЕК по МСО и обективното отразяване на дейността на съдебната власт в България.

Годишните доклади са приети от 44-то Народно събрание на пленарното заседание проведено на 1 юли 2020 г.

Пленумът на Висшия съдебен съвет на заседание на 27 май 2021 г. на основание чл. 30, ал. 2, т. 4 от ЗСВ изслуша председателя на Върховния касационен съд – Лозан Панов, председателя на Върховния административен съд – Георги Чолаков, главния прокурор на Република България – Иван Гешев, и главния инспектор на ИВСС – Теодора Точкова, и прие годишните доклади за:

- прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2020 г.;
- прилагането на закона и за дейността на административните съдилища през 2020 г.;
- за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2020 г.;
- годишния доклад за дейността на Висшия съдебен съвет за 2020 г.
- доклада за дейността на ИВСС за 2020 г.

Висшият съдебен съвет внесе, на основание чл. 30, ал. 2, т.11 от ЗСВ, в Народното събрание годишните доклади, ведно с пълния стенографски протокол в частите, касаеща дискусиата по тях.

От 2007 г. Годишните доклади за дейността на ВСС се публикуват ежегодно на интернет сайта на институцията. По решение на Пленума на ВСС от 28 януари 2016 г., е създаден раздел към Годишните доклади на ВСС, ИВСС, ВКС, ВАС и ПРБ, съдържащ информация за напредъка по изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020.

ВКС: На интернет страницата на ВКС са публикувани Годишният доклад за дейността на ВКС през 2016 г., приет от Пленума на съда на 26.04.2017 г., и Докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2016 г., внесен във ВСС на 02.05.2017 г.

В страницата в интернет на ВКС са публикувани Годишният доклад за дейността на ВКС през 2017 г., приет от Пленума на съда на 11.04.2018 г., и Докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2017 г., внесен във Висшия съдебен съвет на 30.04.2018 г. На заседание, проведено на 17 май 2018 г., Пленумът на ВСС изслуша председателя на ВКС и прие Доклада за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2017 г. Докладът бе приет и от Народното събрание на Република България.

В страницата в интернет на Върховния касационен съд са публикувани Годишният доклад за дейността на ВКС през 2018 г., приет от Пленума на съда на 16.04.2019 г., и Докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2018 г., внесен във ВСС на 25.04.2019 г. На заседание, проведено на 30 май 2019 г., Пленумът на ВСС изслуша председателя на ВКС и прие Доклада за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2018 г. Докладът бе приет единодушно и от Народното събрание на Република България на 26 юни 2019 г.

В интернет страницата на Върховния касационен съд са публикувани Годишният доклад за дейността на ВКС през 2019 г., приет от Пленума на съда на 26.05.2020 г., и Докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2019 г., внесен във ВСС на 26.05.2020 г. и приет от Народното събрание на 01.07.2020 г.

Информация към 31.12.2021 г.

В уеб сайта на Върховния касационен съд са публикувани Годишният доклад за дейността на ВКС през 2020 г., приет от Пленума на съда на 20.04.2021 г., и Докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2020 г., приет от Пленума на ВСС на 27.05.2021 г. и внесен в Народното събрание.

С цел подобряване на публичността, анализа и отчетността на данните във връзка с трафика на хора на заседание на НКБТХ, проведено на 15.12.2020 г., е прието предложението на представителите на ВКС да се създаде електронен регистър на делата за трафик на хора, разгледани от Върховния касационен съд, в който да бъдат включени постановените касационни решения заедно с копия от проверените въззивни актове и копия от присъдите на първата инстанция.

Информация към 31.12.2021 г.

През 2021 г. така предложеният електронен регистър на делата за трафик на хора, разгледани от Върховния касационен съд, е създаден.

	<p>ПРБ: На 28 април 2017 г. главният прокурор внесе във ВСС Годишен доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи за 2016 г. В Доклада са представени статистически данни и на база на тях е направен статистически анализ на работата на прокуратурите по наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес (корупция, организирана престъпност, трафик на хора, трафик на наркотици, изпиране на пари, данъчни престъпления, злоупотреби със средства на ЕС и др). На 25 май 2017 г. Пленумът на ВСС изслуша главния прокурор, като доклада беше приет единодушно, след което беше внесен в Народното събрание. С Решение от 12.09.2018 г. Докладът е приет от 44-ото НС.</p> <p>На 30 април 2018 г. главният прокурор внесе във ВСС Годишен доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи за 2017 г. На 17 май 2018 г. Пленумът на ВСС изслуша главния прокурор, като докладът беше приет единодушно, след което внесен в Народното събрание. Приет с Решение от 12.09.2018 г. на НС.</p> <p>Внесеният във ВСС, от главния прокурор, Годишен доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи за 2018 г. (чл. 138а, ал. 1 ЗСВ) е приет от Пленума на ВСС (Протокол № 12/30.05.2019 г.). С Решение от 26.06.2019 г., Докладът е приет и от 44-ото Народно събрание.</p> <p>В Доклада са представени и анализирани статистически данни за наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления, както и на делата от особен обществен интерес (корупция, организирана престъпност, трафик на хора, трафик на наркотици, изпиране на пари, данъчни престъпления, злоупотреби със средства на ЕС и др.). Направен е и анализ на резултатите от дейността на Прокуратурата, съобразно препоръките в докладите на Европейската комисия и решенията на Европейския съд по правата на човека.</p> <p><i>Внесеният във ВСС, от главния прокурор, Годишен доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи за 2019 г. (съгласно чл. 138а, ал. 1 ЗСВ) е приет от Пленума на ВСС с решение по Протокол № 12/28.05.2020 г. С решение от 01.07.2020 г., докладът е приет и от 44-ото Народно събрание.</i></p> <p><i>В Доклада са представени и анализирани изведените и обобщени статистически данни за дейността на прокуратурата и на разследващите органи, за натовареността на прокуратурите и на магистратите, както и е анализирана дейността по наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и на делата от особен обществен интерес (корупция, организирана престъпност, трафик на хора, трафик на наркотици, изпиране на пари, данъчни престъпления, злоупотреби със средства на ЕС и др.). Направен е и анализ на резултатите от дейността на Прокуратурата, съобразно препоръките в докладите на Европейската комисия и решенията на Европейския съд по правата на човека.</i></p> <p><i>Внесеният във ВСС, от главния прокурор, Годишен доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи за 2020 г. (съгласно чл. 138а, ал. 1 ЗСВ) е приет от Пленума на ВСС с решение по Протокол № 10/27.05.2021 г.</i></p> <p><i>В Доклада са представени и анализирани изведените и обобщени статистически данни за дейността на прокуратурата и на разследващите органи, за натовареността на прокуратурите и на магистратите, както и е анализирана дейността по наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и на делата от особен обществен интерес (корупция, организирана престъпност, трафик на хора, трафик на наркотици, изпиране на пари, данъчни престъпления, злоупотреби със средства на ЕС и др.). Направен е и анализ на резултатите от дейността на Прокуратурата, съобразно препоръките в докладите на Европейската комисия и решенията на Европейския съд по правата на човека.</i></p>					
6.4.3 Въвеждане на модели за активен диалог между органите на СВ и общностите.	Провеждане на регулярни срещи и дискусии. ПП 2017 – 2020 г.	ДБ	Регулярен диалог между съдебната власт, гражданите и бизнеса.	Проведени срещи	ВСС	
Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена	Изпълнение:					

в процес на изпълнение

неизпълнена

Причини за забавяне:

ВСС: Продължава дейността на сформирания през 2012 г. Граждански съвет към ВСС, който към 30.06.2021 г. включва 21 професионални и неправителствени организации Асоциация „Форум“, Асоциация на българските административни съдии, Асоциация на държавните съдебни изпълнители, Асоциация на прокурорите в България, Българска асоциация на вещите лица и експертите (БАВЛЕК), Българска асоциация на съдиите по вписванията, Българска съдийска асоциация, Камара на независимите оценители в България, Камара на следователите в България, Клуб – Журналисти срещу корупцията, Сдружение „Академия за изследвания в сигурността и отбраната“, Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт, Сдружение „Камара на арбитражните и на съдебните експерти в България“, Сдружение „Сефита“, Съюз на съдебните заседатели в България, Съюз на младите юристи, Съюз на юристите в България, Център за приложно-правни изследвания и практики и Център за превенция и противодействие на изпирането на пари, Сдружение „Обединение на свободните адвокати“. Асоциация на оценителите, вещите лица и експертите и Национално сдружение Недвижими имоти.

Основната цел на дейността на Гражданския съвет е участие на гражданските и професионални организации за подобряване работата на правосъдната система в Република България, осигуряване на обективен граждански мониторинг на нейната работа и приложението на нормативната уредба, което е един от гарантите за зачитане на принципите на правовата държава и върховенството на закона в Република България. По този начин той се явява към момента най-дълго работещата без прекъсване обществена структура (съвет) в областта на правосъдната система в страната, под формата на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики.

Информация към 31.12.2021 г.

От създаването му през 2012 г. до 31.12.2021 г. Гражданският съвет е провел общо 77 заседания, като са приети общо 151 акта и са изразени 35 становища.

За периода 01.01. – 31.12.2021 г. са проведени 8 заседания и са приети 15 акта, сред които:

- Индикативен годишен план за дейността на Гражданския съвет за 2021 г.;*
- приемане на сдружение „Асоциация на оценители, вещи лица и експерти“, на Национално сдружение Недвижими имоти (НСНИ) и на Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт (САОСВ), както и на Сдружение „Съдебно-счетоводни експерти в Република България“ за членове на ГС;*
- изготвяне на обръщение към представляващия ВСС относно актуализиране информацията в раздел „Граждански съвет“ на интернет сайта на ВСС и покана за избор на съпредседател от страна на ВСС на ГС;*
- Становище относно Консултационен документ във връзка с извършване на последваща оценка на въздействието на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) и подзаконовата нормативна уредба, касаеща създаването, воденето и съхраняването на имотния регистър в Република България, обявен на Портала за обществени консултации;*
- Официално предложение – препоръка до Министъра на правосъдието на Република България във връзка с разглеждане на възможностите за предприемане на ускорени действия за прилагане на ЗКИР, вкл. с разглеждане на възможности за изменения и допълнения в действащата нормативна уредба, уреждаща изграждането на имотен регистър в страната, чрез създаване на работна група от МП с участието на представители на членовете на ГС към ВСС;*
- Становище относно Законопроект за изменение и допълнение на Търговския закон, публикуван в Портала за обществени консултации на Министерския съвет;*
- промяна в Правилата за действие на Гражданския съвет;*
- сформиране на работна група от организации – членове на ГС, по темата „Прилагане на Наредба № 2 за вписването, квалификацията и възнагражданията на вещите лица: идентифициране на проблеми и дефиниране на препоръки/мерки за тяхното решаване;*
- преизбиране на председателя на УС на НПО Асоциация „ФОРУМ“ за съпредседател на ГС от страна на НПО;*

*- прекратяване на членството на Камарата на арбитражните и на съдебните експерти в България (КАСЕБ) в ГС.
С решение на Пленума на ВСС по протокол № 18/07.10.2021 г., т. 10 е определен Евгени Иванов – избран член на ВСС, за съпредседател на Гражданския съвет от професионални и неправителствени организации към ВСС.*

За периода 2012 – 31.12.2021 г. са приети 137 акта, като за периода 01.01. - 31.12.2020 г. са проведени 6 заседания и са приети 13 акта, сред които:

Гражданският съвет е приел общо 145 акта, като за периода 01.01. - 30.06.2021 г. са проведени 5 заседания и са приети 9 акта, сред които:

- Индикативен план за дейността на Гражданския съвет за 2021 г., в който са включени теми, свързани с електронното правосъдие в България; възстановяване на библиотечния фонд в сградите на прокуратурите; изразяване на становища и препоръки по проекта на Закона за изменение и допълнение на НПК; използване на възможностите по Глава осма от АПК за отправяне на препоръки и сигнали от граждани и организации до административни органи, осъществяващи публичноправни функции; публично-частно партньорство между Асоциация „Форум“ и структурите на МВР, прокуратурата, Академията на МВР, НИП и външни програми за повишаване квалификацията на разследващите полицаи и магистрати, работещи по линията „Противодействие и разследване на престъпления с предмет културни ценности в България“; практики на съдилищата по прилагането на Наредба № 2 относно дейността на вещите лица; укрепване статута на държавния съдебен изпълнител и разширяване на неговите функции; текущ мониторинг на възлагането на дела от председателите на районни съдилища на ДСИ и ЧСИ; европейски политики, насочени към противодействието на дезинформацията по отношение на работата на съдебната власт и мултиплициране на успешни практики; идентифициране на нуждата от обучения, свързани с превенцията на изпирането на пари, финансовите престъпления и други теми от обществен интерес и други;
 - приемане на Становище относно Консултационен документ, във връзка с извършване на последваща оценка на въздействието на ЗКИР и подзаконовата нормативна уредба, касаещи създаването, воденето и съхраняването на имотния регистър в Република България. Становището е изпратено на Портала за обществени консултации на Министерски съвет и на Комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на ВСС;
 - отправяне на препоръка към Министерство на правосъдието за създаване на работна група за ускорено разглеждане на въпроси и възможности, свързани с изграждане на имотния регистър;
 - приемане на Становище относно законопроект за изменение и допълнение на Търговския закон, публикуван в Портала за обществени консултации на Министерския съвет. Същото е изпратено на Портала за обществени консултации на Министерски съвет;
- Сред приетите от създаването му актове са:

- за приемане на Индикативен годишен план за дейността на ГС към ВСС през 2020 г. (Акт № 125/31.01.2020 г.), в който са включени теми, във връзка с Европейската прокуратура и взаимодействието с националните съдилища, независимото разследване на главния прокурор, статута и функциите на държавния съдебен изпълнител, управлението на имотите на съдебната власт, укрепване на статута на специализираните органи на съдебната власт, превенция и противодействие на корупцията, противодействие на дезинформацията по отношение на работата на съдебната власт и други;
- препоръки към Министерството на правосъдието за провеждане на централизиран конкурс за назначаване на държавни съдебни изпълнители и въвеждане на методика за атестиране на качеството на работата на държавните съдебни изпълнители и съдиите по вписванията (Акт № 126/31.01.2020 г.);
- предложение до ВСС, във връзка с преодоляване на проблема с отлагането на заседания на граждански състави (Акт № 127/21.02.2020 г.);
- препоръка към ВСС, във връзка с приложението на чл. 264, ал. 2 от ЗСВ – на държавните съдебни изпълнители да се възлага събирането на вземанията на органите на съдебната власт (Акт №129/10.07.2020 г.);

- обсъждане на актуални проблеми по прилагането на действащата нормативна уредба и осигуряване изпълнението на същата и поднормативните актове относно закона за кадастъра и имотния регистър (Акт № 135/2020). В заседанието по темата е участвала Гергана Козарева – изпълнителен директор на Агенцията по вписванията.

В годишния отчет за дейността на Гражданския съвет е посочено, че основните теми на дейността му в периода 01.10.2019 г. – 30.09.2020 г. обхващат обезпечаването на съдилищата със съдебни заседатели, възможността организации от Гражданския съвет към ВСС да участват в Национален механизъм за мониторинг на борбата с корупцията и организираната престъпност, съдебната реформа и върховенство на закона (ПМС № 240 от 24 септември 2019 г.); възможности за осъществяване на мониторинг на антикорупционната държавна политика (противодействие и превенция) от НПО, медиите и гражданите; Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ и други. Отчетено е участието на 5-ма представители на Обединение на свободните адвокати, Асоциация „ФОРУМ“, Съюз на младите юристи и Асоциация на държавните съдебни изпълнители като наблюдатели на двете поредни общи събрания на прокурорите в изборния процес за нов член на ВСС. през месец септември 2020 г.

- сътрудничество и установяване на системна комуникация между Гражданския съвет и Представителството на Европейската комисия в България във връзка с Механизма за сътрудничество и проверка на ЕК за България, като Представителството на ЕК в България се ангажира да съдейства за осъществяване на пряка комуникация на ГС с експертите, позиционирани в Брюксел, които са пряко отговорни за изготвянето на мониторинговите доклади за България от отдел „Механизъм за сътрудничество и проверка“ по показателите „независимост, професионализъм и ефективност на съдебната система“ и „борба с корупцията и организираната престъпност“. Постигната е договореност Представителството на Европейската комисия в България да бъде информирано предварително за темите от дневния ред на редовните и извънредни заседания на Гражданския съвет и по свое усмотрение да участва в тях, чрез свои представител/и по всички точки, които представляват интерес за него, както и да дава предложения и препоръки, включително към работата на Гражданския съвет (Акт № 113/22.02.2019 г.);

- изразено съгласие за включване в инициативата на Асоциация „Форум“ за гражданско участие в процесите на формиране и мониторинг на антикорупционните политики и законодателство в България, включително по отношение на дейността на КПКОНПИ (Акт № 114/31.05.2019 г.);

- предложения до Министерство на образованието и науката и Министерство на правосъдието за формиране на допълнителни специализирани паралелки за професията „съдебен служител“ или професионално учебно заведение. Актът на Гражданския съвет, ведно с доклада на Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт са предоставени на комисиите „Съдебна администрация“ към Съдийската и Прокурорската колегии на ВСС, по компетентност (Акт № 116/05.07.2019 г.);

- установено е дългосрочно партньорство между Гражданския съвет и Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства към Народното събрание с цел осигуряване на механизъм за гражданско участие във формирането и изпълнението на политиките и мониторинг на правоприлагането в областта на използването и контрола на специални разузнавателни средства в Република България (Акт № 117/05.07.2019 г.);

- изразена е подкрепа към направените анализи, констатации и предложения в Становището на Съюза на съдебните заседатели в България относно приетото на 8.10.2019 г. от Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет решение за предприемане на мерки за обезпечаване на съдилищата със съдебни заседатели, като е отправено предложение до Комисията по правни въпроси към 44-то Народното събрание за провеждане на Кръгла маса по посочените в Становището проблеми, съвместно с всички заинтересовани страни по въпроса (Акт № 121/22.11.2019 г.).

В Годишния отчет за дейността на Гражданския съвет през периода 01.10.2019 г. – 30.09.2020 г. са посочени проведените заседания, взетите решения и основните теми на работа. Сред тях са: Становище на Съюза на съдебните заседатели в България относно приетото на Съдийската колегия на ВСС решение за предприемане на мерки за обезпечаване на съдилищата със съдебни заседатели; Въпроси към Министерство на правосъдието относно провеждане на конкурси, критерии за първоначално назначаване на кадри и политиката относно повишаване квалификацията на държавните съдебни изпълнители и съдиите по вписванията; Участие на организации от Гражданския съвет към ВСС в

Националният механизъм за мониторинг на борбата с корупцията и организираната престъпност, съдебната реформа и върховенството на закона; практически възможности за осъществяване на мониторинг на антикорупционната държавна политика от НПО, медиите и гражданите.

През отчетния период 35 представители на организациите - членове на Съвета, са участвали в информационно-образователни семинари, организирани от Асоциация „Форум“ на тема „Антикорупция и отнемане на незаконно придобито имущество – законодателство, правоприлагане и граждански мониторинг“, финансирани по ОПДУ.

В Годишния отчет за дейността на Гражданския съвет през периода 01.10.2018 г. – 30.09.2019 г. е посочено, че броят на разгледаните теми е нараствал с повече от 50 % в сравнение с предходния отчетен период 01.10.2017 г. – 30.09.2018 г. Акцент в дейността на Гражданския съвет е установяването на дългосрочни партньорски отношения с две институции, извън Висшия съдебен съвет - с Представителството на Европейската комисия в България и с Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства. Акцентирано е върху обсъдените въпроси, свързани със:

- Съдебната експертиза - като фактор за ускоряване на съдебната реформа, чрез участието на НПО - представяне на резултати и продукти от проект: „Съдебната експертиза в България и в страните от ЕС (граждански процес)“ по Оперативна програма „Добро управление“;
- Обсъждане на предложение към новосъздадената на 27 ноември 2018 г. работна група към МП за изработка на промени в Пътната карта за съдебна реформа по предвидената в мярка 6.4.2 , касаеща дейност на Гражданския съвет;
- Обсъждане на предложения за промени на Закона за кадастър и имотен регистър с цел стартиране на процедурата по създаване на имотен регистър в Република България;
- Представяне на Националната гражданска инициатива за реформа в Адвокатурата и на искания за промени в законодателството;
- Разглеждане на тълкувателно решение 4/2016 г. на ВКС и последвалите законодателни промени, свързани с възможността за „гражданска конфискация“ след прекратено наказателно дело по отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество и сезиране на Представителството на Европейската комисия в България;
- Обсъждане и оценка на препоръки за подобрения, свързани с укрепване интегритета в съдебната система – гражданска инициатива;
- Наблюдение на процедурите за спазване на законността при назначаване на служители в администрацията във ВСС;
- Становище - отговор на Представителството на Европейската комисия в България по въпроси по повод тълкувателно решение 4/2016 г. на ВКС и последвалите законодателни промени, свързани с възможността за „гражданска конфискация“ след прекратено наказателно дело по отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество. Решение за дългосрочно сътрудничество между Бюрото и Съвета;
- Представяне на инициатива за гражданското участие в процесите на формиране и мониторинг на антикорупционните политики и законодателство в България и включване на организациите, членуващи в Гражданския съвет към ВСС в нея;
- Обсъждане на възможности за последващи стъпки от страна на Гражданския съвет по представен пред него казус, придобил общественост под името „Скаптопара“ - автомагистрала „Струма“, свързан с унищожаването на публична държавна собственост – недвижимо археологическо културно наследство. Идентификация на пропуски в нормативната база и предложения за законодателни промени;
- Обсъждане на доклад и предложения свързани с темата на професията „съдебен служител“. Перспективи и проблеми. Промяна на политиката, прилагана спрямо служителите в администрацията в органите на съдебната власт.
- Подобряване функционирането на органите на съдебната власт, чрез унификация на правилата и процедурите за работа на администрацията в ОСВ;
- Обсъждане на Годишния доклад на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства (СРС) за 2018 г., проблемни области и предложения за промяна в нормативната база, с цел подпомагане и подобряване работата на правоохранителните и правораздавателни органи със СРС. Решение за дългосрочно сътрудничество между Бюрото и Съвета;

- Разглеждане на препоръки за публично оповестяване на приетите в администрациите на съдилищата вътрешен ред за работа с участници в съдебния процес, включително с граждани и организации;
- Държавна и частна форма на съдебното изпълнение в България. Актуални проблеми. Доклад, представен на международна конференция по темата през месец юли 2019 г. в гр. Москва, с участието на представители от 55 държави.

В Годишния отчет за дейността на Гражданския съвет през периода 01.10.2017 г. – 30.09.2018 г. е посочено, че са обсъдени въпроси, свързани с:
- Необходимостта от реформа в политиките, насочени към юридическото образование в България и проблеми свързани с драстичния спад в качеството му.

- Проект за изменение и допълнение на правилника за работа на администрацията на прокуратурата, вкл. представяне на предложения на конкретни текстове.

- Обсъждане и приемане на индикативен годишен план за дейността на Съвета през 2018 г.

- Мониторинг (преглед) на дела, намиращи се в съдебна фаза, по които подсъдимите за корупционни престъпления са магистрати и висши държавни служители. Анализ на мотивите на съдебните актове, с които подсъдимите са оправдани по повдигнатите обвинения.

- Актуални въпроси, свързани с индивидуалната конституционна жалба и мястото ѝ в българското законодателство.

- Изготвяне и приемане на изменения и допълнения в Правилата за дейността на Гражданския съвет към ВСС.

- Отворени процедури за предоставяне на целево безвъзмездно финансиране на проекти по ОПДУ в областта на гражданския мониторинг на реформата в съдебната система, законотворчеството и прилагането на политики в основните обществени сфери, по които потенциални допустими кандидати и бенефициенти биха могли да бъдат организациите, членове на Съвета.

- Пряко сътрудничество с новосъздадената през 2018 г. Антикоруptionна комисия (КПКОНПИ) и комисии на Народното събрание на Република България по въпроси, свързани с проблемите в правоприлагането в областта на антикорупцията и отнемането на незаконно придобитото имущество в полза на държавата.

- Мониторинг на проведен конкурс за четири вакантни позиции (новоназначения) в Наказателната колегия на Върховен касационен съд.

Обсъждани са въпроси свързани със съдебната експертиза – като фактор за ускоряване на съдебната реформа, чрез участието на НПО; отправени са предложения за промени в Пътната карта за съдебна реформа, както и в Закона за кадастъра и имотния регистър.

Пленумът на Висшия съдебен съвет (протокол № 35/02.11.2018 г.) реши съпредседател на Гражданския съвет от страна на ВСС да се определи след приемането на Наредба за организацията и дейността на Съвета за партньорство по чл. 217 от ЗСВ и конституирането му като съставът на Съвета е окончателно определен през втората половина на месец ноември 2019 г. с решение на Пленума на ВСС по протокол № 28/21.11.2019 г.

Съветът за партньорство към ВСС има за цел да осъществява диалог по всички въпроси, свързани с професионалните интереси на съдиите, прокурорите и следователите, и да преодолее капсулирането на ВСС като административен орган към редовите магистрати.

Пленумът на ВСС, с решение по протокол № 28/08.11.2018 г., прие Наредба № 8 за организацията и дейността на Съвета за партньорство към ВСС, а с решение по протокол № 31/13.12.2018 г. определи трима членове на ВСС, които да участват в състава му. Магистратите нечленуващи в организациите по чл. 217, ал. 1 от ЗСВ, както и представителите на организациите, които защитават професионалните интереси на съдии, прокурори и следователи, регистрирани по реда на чл. 217, ал. 2 от ЗСВ, и имат членски състав не по-малко от 5 на сто от съответния брой магистрати имаха възможност да подадат заявления за участие като постоянни членове на Съвета за партньорство към ВСС в срок до 27 декември 2018 г.

Пленумът на Висшия съвет на 24 януари 2019 г. отложи разглеждането на предложението за учредяване на Съвет за партньорство към ВСС, като възложи на главния секретар на ВСС да разпорежи проверка на документите приложени към всички заявления по чл. 6, ал. 1, подадени от кандидатите за членове на Съвета за партньорство към ВСС по чл. 3, ал.1, т. 3 от Наредба № 8/08.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета по партньорство към ВСС, с оглед установяване на магистрати подкрепили повече от един от кандидатите за членство.

С решение по протокол № 3/07.02.2019 г., е приет доклада от главния секретар на ВСС и е възложено на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС да изработи проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 8.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет, съгласно Закона за нормативните актове и Вътрешните правила за изработване на нормативни актове във Висшия съдебен съвет и оценка на въздействието. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 8 е приета с решение на Пленума на ВСС по протокол № 10/18.04.2019 г.

На 07.05.2019 г., в Държавен вестник, бр. 37 от 07.05.2019 г. са обнародвани измененията и допълненията в Наредба № 8/08.11.2018 г., като съгласно §2 от преходните и заключителните разпоредби, в едномесечен срок от влизането ѝ в сила се определят изборните членове на Висшия съдебен съвет за членове на Съвета за партньорство и се подават заявленията по чл. 5, ал. 3 и чл. 6, ал. 1.

В § 3 от ПЗР на Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г. е регламентирано, че Пленумът на Висшия съдебен съвет учредява Съвета за партньорство в двумесечен срок от влизане в сила на настоящата наредба.

С решение от 30 май 2019 г. Пленумът на ВСС определи за свои представители в Съвета за партньорство Пламен Найденов, Пламена Цветанова и Вероника Имова, които бяха определени за членове на Съвета и по-рано, с решение на ВСС от м. декември 2018 г.

С решение по т. 37 от протокол № 15/11.07.2019 г. на Пленума на ВСС е учреден Съвет за партньорство със състав: членове на ВСС - Пламен Найденов, Пламена Цветанова и Вероника Имова; представители на професионални организации по чл. 217, ал. 1 ЗСВ - Евгени Иванов - Асоциация на прокурорите в България и Стефан Петров - Камара на следователите в България; представители на магистрати, нечленуващи в професионални организации по чл. 217, ал. 1 ЗСВ – Ангелина Лазарова - съдия в Апелативен съд – Варна, Илиана Димитрова - Васева - зам. административен ръководител на Окръжен съд - Пазарджик; Анелия Янева - съдия в Софийски градски съд; Ангелина Митова - Мончовска - прокурор в отдел 01 „Специализиран“ при Върховна касационна прокуратура; Радослав Димов - административен ръководител на Софийска районна прокуратура и Елена Динева - следовател в Следствения отдел в Софийска градска прокуратура.

В хода на проведените обсъждания при вземане на решението, е установено, че съдийските организации по чл. 5, ал. 1 от Наредба № 8 от 8.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет, които са подали заявления за участие в Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет в рамките на предходната процедура /при действието на § 2 (обн. ДВ, бр. 97 от 2018 г., отм. ДВ, бр. 37 от 2019 г.)/, не са подали повторно заявления и придружаващи документи в срока по § 2 (нов – ДВ, бр. 37 от 2019 г.).

С оглед спазване на принципа на широко представителство на магистратите в Съвета за партньорство към ВСС, включително чрез участие на организациите по чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредба № 8 от 8.11.2018 г., Комисията по правни въпроси към Пленума на Висшия съдебен съвет е внесла предложение за изменение в действащата Наредба, с което се предоставя възможност посочените организации да потвърдят дали поддържат заявленията си, подадени в предходната процедура.

Измененията в Наредба № 8 от 8.11.2018 г. /обн. ДВ бр. 79 от 2019 г./ създават предпоставки за ефективното участие на професионалните организации на съдии по чл. 217, ал. 1 от Закона за съдебната власт. С решение по т. 77 от протокол № 28/21.11.2019 г. на Пленума на ВСС, в състава на Съвета за партньорство са включени Калин Калпакчиев – представител на Сдружение „Съюз на съдиите в България“, Владимир Първанов – представител на Асоциация на българските административни съдии, и Росица Велкова Иванова - Стойчева - Сдружение „Българска съдийска асоциация“.

С решение на Пленума на ВСС по протокол № 2/30.01.2020 г., съгласно чл. 3, ал. 1, т. 1 от Наредба № 8/08.11.2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към ВСС, за член на Съвета за партньорство към ВСС е определена Боряна Димитрова – член на ВСС, във връзка с подадена оставка от Пламена Цветанова като избран член на ВСС.

През 2020 г. са проведени 5 заседания на Съвета за партньорство, като на първото – на 03.02.2020 г., са избрани за съпредседатели Вероника Имова – избран член на ВСС, и Евгени Иванов – председател на Асоциацията на прокурорите в България. На второто заседание на Съвета за партньорство, проведено на 09.03.2020 г., е прието решение относно критериите за формиране на възнагражденията на длъжностите в органите на съдебната власт, процедурата за избор на следващ застрахователен договор, както и във връзка с конкурсите за повишаване и преместване на магистрати. Съгласно чл. 18 от Наредба № 8, решенията се предоставят на вниманието на членовете на Пленума на ВСС за сведение. На третото – на 20.07.2020 г., е взето решение на следващи заседания да бъдат разгледани темите за конкурсите за повишаване и преместване на магистрати – предложения за промени в Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт и за насоките при сключването на новия договор за застраховки на магистрати и служители. На следващото заседание на 12.10.2020 г. е прието решение всички материали с предложения по темата за електронното правосъдие в органите на съдебната власт, да бъдат изпратени на работната група, сформирана с решение на Пленума на ВСС по пр. № 23/16.09.2020 г. Предложена е промяна в разпоредбата на чл. 33, ал. 2 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт относно предвиждане на възможности и за електронно дистанционно подаване на заявление за участие във вътрешните конкурси, както и за подаване по пощата, чрез добавяне на модул в интернет страницата на ВСС, като на всеки магистрат се предостави парола за достъп и/или ползване на електронен подпис, както и за проучване опита на сходни страни относно кариерното развитие на магистратите. Във връзка с избора за член на ВСС на Евгени Иванов – съпредседател на Съвета за партньорство и председател на УС на Асоциацията на прокурорите в България (АПБ), за съпредседател на Съветът за партньорство е избрана Даниела Ангелова – зам.-председател на АПБ. На 23.11.2020 г. е прието решение да се направи допитване до Помощните атестационни комисии в съдилищата и прокуратурите относно срока, в който може да приключи една атестация; необходима ли е санкция при нейно забавяне; запознати ли са в необходимата степен членовете на ПАК с предвидените в Закона за съдебната власт единни стандарти за изготвяне на атестационни оценки и нуждаят ли се от обучение в тази връзка. С второто решение Съветът за партньорство апелира Пленумът на ВСС да приеме, че провеждане на централизиран конкурс означава реализиране на процедурата по централизираните критерии и от централизиран орган, като се предвиди провеждането на конкурсите за кариерно израстване да бъде по отделните органи на съдебната власт. Съветът за партньорство поиска да му бъде предоставен превод на Доклад от 22.10.2020 г. на Европейската комисията за ефективност на правосъдието (СЕРЕJ) с информация за различните подходи в държавите членки при кариерното развитие на магистратите. По негово решение ВСС вече проучва европейската практика за назначаване и за кариерно израстване на съдиите.

Решенията на Съвета за партньорство са внесени за разглеждане от Пленума на ВСС. С решение по протокол № 5/27.02.2020 г. е приета информацията за проведеното първо Общо събрание на Съвета за партньорство и избора на съпредседатели; с решение по протокол № 13/04.06.2020 г. е приет протокол № 2/09.03.2020 г. на Общото събрание на Съвет за партньорство относно формирането на трудовите възнаграждения на магистратите и съдебните служители, а с решение по протокол № 27/05.11.2020 г. е приет протокол № 3 от заседание на СП относно проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ и предложения за оптимизиране на разпоредбите в Наредба № 1/2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. С решение на ПВСС по протокол № 29/26.11.2020 г. са приети протоколи № 4 и № 5 на СП, относно конкурсните процедури и Единната информационна система на съдилищата, както и за избор на нов съпредседател на СП.

През периода 01.01.- 30.06.2021 г. Съветът за партньорство към ВСС е провел 3 заседания, на които са обсъдени теми, свързани с конкурсите за повишаване и преместване на магистрати – предложения за промени в Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор

на административни ръководители в органите на съдебната власт; Възнагражденията на магистратите – дискуссия по постъпили предложения относно формирането на заплати и пенсии; Модели за реформа на съдебната карта на българските съдилища и Модел 4 - по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от ВСС по ОПДУ, избран с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 1/19.01.2021 г., т. 2.2 и с решение на Пленума на ВСС по Протокол № 3/18.02.2021 г.

Във връзка с конкурсните процедури за магистрати, с решения на Съвета за партньорство предложенията на Съюза на съдиите в България, както и на съдии – представители на съдиите, нечленуващи в съсловни организации, са изпратени на дирекция „Конкурси на магистрати“ към АВСС за обобщаване и представяне на вниманието на Пленума на ВСС, за преценка и евентуално обсъждане на необходимост от предложения за законодателни промени, респ. за оптимизация на сегашната правна уредба в подзаконовите нормативни актове. Предложенията на съдиите са предоставени и на Комисията по правни въпроси.

Отправено е предложение до ВСС за промяна на Таблица № 1 на ВСС за определяне на максималните основни месечни работни заплати на съдии, прокурори и следователи, на основание чл. 218, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ, за да се намалят различията във възнагражденията на магистратите между най-ниското и най-високото ниво в структурата на органите на съдебната власт, както и за изготвяне на Методика за определяне размера на отделните рангове.

Решенията на Съвета за партньорство и протоколите от проведените заседания са внесени за разглеждане от Пленума на ВСС. С решение на Пленума на ВСС по Протокол № 3/18.02.2021 г. са приети за сведение - Протокол № 1 от заседанието, проведено на 29.01.2021 г., и Решение № 1/29.01.2021 г. на Общото събрание на Съвета за партньорство относно конкурсите за повишаване и преместване на магистрати – предложения за промени в Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, като на дирекция „Конкурси на магистрати“ са изпратени предложенията за модели за провеждане на конкурси за кариерно израстване на Съюза на съдиите в България и на съдии представители на съдиите, нечленуващи в съсловни организации, за обобщаване в табличен вид и предоставянето им на вниманието на Пленума на ВСС, за преценка и евентуално обсъждане на необходимост от предложения за законодателни промени, респективно за оптимизация на сегашната правна уредба в подзаконовите нормативни актове. Предложенията са изпратени и на Комисия по правни въпроси към Пленума на ВСС.

На дирекция „Бюджет и финанси“ е изпратено Решение № 1/29.01.2021 г., т. 2 на Общото събрание на Съвета за партньорство към ВСС относно възнагражденията на магистратите (постъпили предложения, във връзка с формирането на заплати и пенсии) за разработване на Методика за определяне размера на основните заплати и отделните рангове на магистратите. С решение на Пленума на ВСС по протокол № 7/22.04.2021 г. са приети за сведение Протокол № 2 от заседание на Съвета за партньорство, проведено на 30.03.2021 г. и Решение № 2/30.03.2021 г. на Общото събрание на Съвета за партньорство към ВСС относно възнагражденията на магистратите, модели за реформа на съдебната карта на българските съдилища, както и за провеждане на извънредно заседание на Съвета за партньорство на 26.04.2021 г. за обсъждане на Модел 4 за оптимизация на съдебната карта на съдилищата.

Информация към 31.12.2021 г.

От създаването на Съвета за партньорство на 03.02.2020 г. до 31.12.2021 г. са проведени общо 10 заседания, от които 5 в периода 01.01. – 31.12.2021 г. През 2021 г. са приети две решения, относно:

- предложения на представител на Съюза на съдиите в България и на съдиите, нечленуващи в съсловни организации, да се изпратят на дирекция „Конкурси на магистрати“ към АВСС за обобщаване и представяне на Пленума на ВСС за преценка и евентуално обсъждане на необходимост от предложения за законодателни промени, респективно за оптимизация на правата уредба в подзаконовите нормативни актове, както и на Комисията по правни въпроси към ПВСС, по компетентност;

- да се работи към промяна на Таблица № 1 на ВСС за определяне на максималните основни месечни работни заплати на съдии, прокурори и следователи на основание чл. 218, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ, за да се намалят различията във възнагражденията на магистратите между най-ниското и най-високото ниво в структурата на органите на съдебната власт. Да бъде изготвена Методика за определяне размера на отделните рангове;

- да бъдат изготвени становища от магистратските общности – участници в СП, които да бъдат представени за разглеждане и обсъждане в заседание на СП, с оглед изготвяне на обосновано, мотивирано становище с предложение до ПВСС по въпроса, свързан с преосмисляне на размера на пенсиите на българските магистрати.

На 26.04.2021 г. на извънредно заседание на СП са обсъдени Модели за реформа на съдебната карта на българските съдилища – модел 4 за оптимизация на съдебната карта за съдилищата по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от ВСС по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г., избран с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 1/19.01.2021 г., т. 2.2. и с решение на Пленума на ВСС по Протокол № 3/18.02.2021 г., т. 1.1. В две поредни заседания СП дискутира по обществения дебат „за“ или „против“ закриването на специализираното правосъдие (съд, прокуратура и следствени органи) в Република България, а през месец октомври е обсъдена темата за електронното правосъдие, след законодателните промени в Закона за съдебната власт (ЗСВ) от 01.07.2021 г. и в процесуалните закони (ГПК и НПК) от 30.06.2021 г. - обсъждане на практически проблеми относно работата на съдилищата с ЕИСС .

С решение по протокол № 16/23.09.2021 г., т. 20 Пленумът на ВСС определи за членове на СП към ВСС Вероника Имова, Евгени Иванов и Стефан Петров – членове на ВСС, и откри процедура за обновяване на състава на СП, в която кандидатите за членове по чл. 3, ал. 1, т. 3 и организациите по чл. 5, ал. 1 от Наредба № 8 от 8 ноември 2018 г. подават заявление за участие съгласно Приложение № 1 и Приложение № 2 от наредбата и при спазване на изискванията на чл. 217, ал. 3 от ЗСВ в едномесечен срок.

СС решение на ПВСС по протокол № 27/16.12.2021 г. е конституиран вторият състав на Съвета за партньорство към ВСС. В него участват определените с предходно решение от месец септември трима членове на ВСС; петима представители на професионалните организации по чл. 217, ал. 1 от ЗСВ – Асоциация на прокурорите в България, Асоциация на българските административни съдии, Камара на следователите в България, Българска съдийска асоциация и Съюз на съдиите; както и един съдия - представител на магистрати, нечленуващи в професионални организации.

ПВСС регулярно приема за сведение протоколите от заседанията на СП към ВСС.

През 2016 г. с Постановление на МС е сформиран Съвет за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. Членове на Съвета са представители на съдебната и изпълнителната власт, на професионалните и неправителствените организации и на академичната общност. На заседанията му се дискутират документи, дейности и инициативи, свързани с прилагане на мерките от Стратегията и Пътната карта към нея.

Защита независимостта на съдебната власт

През 2018 г. с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 31/23.10.2018 г. са приети Стандарти за независимостта на съдебната власт, публикувани на интернет сайта на ВСС. Стратегическият документ очертава елементите на независимостта на съдебната власт, регламентирани в Конституцията и нормативните актове на Република България гаранции и критериите, при които се счита, че авторитетът и независимостта на магистратите са накърнени. Определени са рисковете върху вътрешната и външната независимост върху съдебната власт, съда и съдията. Направени са и конкретни препоръки към органите на законодателната, изпълнителната и съдебната власт, към медиите и професионалните организации, за подобряване на комуникацията и съобразяване с приетите стандарти, при осъществяване на

правораздавателната дейност. Стандартите съобразяват достиженията на международната практика и се очаква с прилагането им да се постигне превантивен резултат за ограничаване на кризисните ситуации, преодоляване на негативното обществено доверие в съдебната власт и подобряване имиджа на ВСС и съдебната власт.

В началото на месец януари 2019 г. Прокурорската колегия възложи на работна група в състав главния прокурор и членове на Колегията да изработи проект за Механизъм /процедура/ за публична реакция на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет в случаи на засягане на независимостта и доброто име на прокурори и следователи. Документът е приет с решение по Протокол № 9/20.03.2019 г. като при изготвянето му е съобразено Становище № 8/2013 г. на Консултативния съвет на европейските прокурори относно отношенията между прокурорите и медиите. Механизмът за публична реакция на Прокурорската колегия на ВСС е одобрен с решение по протокол № 9/20.03.2019 г.

Според Механизма при установяване на случай на засягане на независимостта и доброто име на прокурор или следовател, възможно най-бързо Прокурорската колегия следва да вземе решение за начина на реакция, която може да бъде:

- Публично оповестено официално становище или декларация на колегията;
- Изявление за медиите на говорителя на колегията или на определен член на колегията;
- Писмен отговор до съответна институция, вкл. публичното му оповестяване.

Предвидена е възможност реакцията да бъде предизвикана и по искане на прокурор/и/ или следовател/и/. Регламентирано е, че при публично оповестяване на конкретни обстоятелства, съдържащи твърдения за допуснати от прокурор или следовател нарушения в дейността по правоприлагане или на морално-етичните норми на поведение, твърденията се проверяват, а предприетите действия и резултатите от извършената проверка –публично се оповестяват.

През 2019 г. на интернет сайта на ВСС са публикувани три позиции на Прокурорската колегия на ВСС и три позиции на Съдийската колегия на ВСС. Съдийската колегия е изразила позиция по повод обръщение на председателя на ВКС от 14.10.2019 г. към съдебния състав по висящото пред ВКС дело на австралийския гражданин Джок Полфрийман, публикувано на интернет сайта на ВКС, както и призив към българското общество във връзка с ескалиращото обществено напрежение по повод постановления съдебен акт от въззивен състав на Апелативен съд – София за условно предсрочно освобождаване на австралийския гражданин Джок Полфрийман.

Съдийската колегия прие декларации по повод недопустимото публикуване на интернет сайта на ИВСС на незаличени лични данни на Мирослава Тодорова – съдия в Софийски градски съд, както и във връзка с предприетата от адв. Николай Димитров от Адвокатска колегия – Шумен, негативна кампания срещу съдиите от 10-и състав на Апелативен съд – София.

Позициите на Прокурорската колегия са във връзка с публикации на интернет сайтовете на Информационна агенция „ПИК“ на 16.11.2019 г. и „Capital.bg“ на 02.08.2019 г., както и по повод декларация на ПП „Да България“ от 24.07.2019 г., сигнал от председателя на тази политическа партия с искане за оттегляне кандидатурата на Иван Гешев за главен прокурор, организирани протести пред сградата на ВСС и отворено писмо от гражданско сдружение Инициатива „Правосъдие за всеки“ от 24.07.2019 г. Позицията във връзка с публикация на „ПИК“ е изразена в отговор на писмо от Управителния съвет на Асоциацията на прокурорите в България, с което е отправен апел за изразяване на отношение по конкретен случай, съгласно Механизма за публична реакция на Прокурорската колегия.

Позицията по повод публикации на „Capital.bg“ е във връзка с негативната кампания срещу Иван Гешев – заместник на главния прокурор и кандидат за главен прокурор на Република България, прокурорите и следователите, подкрепили неговата кандидатура, както и постъпила позиция на Асоциацията на прокурорите в България в защита доброто име на прокурори от Специализираната прокуратура.

Третата позиция е в отговор на опита за целенасочена политическа намеса в процедурата за избор на главен прокурор и независимостта на съдебната власт.

През м. януари 2019 г. Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС поиска информация от Министерство на правосъдието за предприетите действия във връзка с изменението и допълнение на Гражданския процесуален кодекс и/или други законодателни

промени, касаещи недопустимия съдебен език. С решение на КПИВ по протокол № 11/16.04.2018 г., т. 12 обобщението на отговори от ЕМСС, както и предложенията за законодателни промени от органите на съдебната власт бяха изпратени на Работна група за изработване на предложения за изменение и допълнение на Гражданско-процесуалния кодекс, при Министерство на правосъдието.

В по-голяма част от предложенията е изразено становище, което се споделя и от КПИВ, а именно че злоупотребата с право от страна на ищци и жалбоподатели, които подават множество искови молби и жалби с идентичен предмет и употреба на недопустим съдебен език, в хода на съдебно производство са проблеми, които налагат законодателни промени, включително в регламентацията на института на отвода.

Общото в направените предложения е необходимостта от използване на уважителен език като задължителна форма при подаването на искова молба или тълба. С цел ограничаване употребата на недопустим и обиден съдебен език се предлагат три насоки за законодателни промени, които да установяват:

- недопустимост на исковата молба или жалбата, както и прекратяване на образуваното дело;
- нередовност на исковата молба или жалбата;
- придвиждане на наказателни мерки по отношение на участниците в съдебното производство, които употребяват такъв език.

По отношение на нормативната уредба на отвода и самоотвода се предлагат както промени в законодателството, така и предприемане на институционални мерки.

Съдийската колегия на ВСС обезпечи кадрово и укрепи експертния капацитет на съдилищата в областта на публичната комуникация като с решение по протокол № 40/11.12.2018 г., разкри 18 щатни бройки за длъжност „връзки с обществеността“ в окръжните съдилища в София, Благоевград, Кюстендил, Стара Загора, Велико Търново, Враца, Хасково, Перник, Сливен, Шумен, Ловеч, Монтана, Търговище, Смолян, Силистра, Видин, Кърджали и Разград, като определи съответните районни съдилища, които ще обслужват. Разкрити бяха и 4 щатни бройки за длъжност „връзки с обществеността“ в административните съдилища в градовете Пловдив, Велико Търново, Благоевград и Стара Загора.

Към 31.12.2019 г. след проведени конкурси са назначени 12 служители в окръжните съдилища и 3-ма в административните съдилища. В изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г. е укрепен кадровия капацитет на съдебната власт в областта на публичната комуникация, като в съдилищата са назначени общо 37 служители на длъжност „връзки с обществеността“ при утвърдена щатна численост – 46 щ. бр. Постигнато е кадрово обезпечаване на апелативните, окръжните и административните съдилища, вкл. специализираните наказателни съдилища, Софийски градски съд и Софийски районен съд.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 8/10.03.2020 г. е приет „Механизъм за действие на Съдийската колегия на ВСС в случаи на засягане на независимостта и/или опит за оказване на натиск върху съдиите и съда“. Той е изготвен от комисия „Професионална етика“ в изпълнение на решение на колегията по протокол № 7/25.02.2020 г., след изслушване на четирима съдии от Районен съд – Луковит, Районен съд – Троян, Софийски градски съд и Апелативен съд – София, по повод сигнали за засягане на независимостта им, както и опити за въздействие от страни в съдебния процес. Механизмът на СК се задейства след сигнализиране от конкретен съдия, общото събрание на съдиите, съответния административен ръководител или професионално сдружение на съдии при намеса върху независимостта на съдията, както и при оказване на натиск върху него чрез обиди, клевети, заплахи, внушения, изнасяне на данни от личния му живот и този на неговите близки, независимо от използваните форми и средства. Регламентирани са изискванията към съдържанието на сигнала, реда за разглеждането му, възможните форми за институционална подкрепа. Във всеки случай, при който са посочени конкретни обстоятелства, очертаващи нарушения, свързани с организацията на работата на съдията и на морално-етичните норми, или се създават съмнения за неговата почтеност и за наличие на корупционни практики, Съдийската колегия може да поиска извършване на проверка от компетентните органи /ПРБ, КПКОНПИ, ИВСС, съответната местна комисия по професионална етика и др./ с цел защита на магистрата и запазване на доверието в съдебната система. За предприетите действия и резултатите от извършената проверка се уведомява съдията и се оповестяват публично.

По предложение на Пленума на ВСС (Протокол № 26/22.10.2020 г.) в Плана за изпълнение на мерки в отговор на препоръките и посочените предизвикателства, съдържащи се в Доклада на Европейската комисия от 30 септември 2020 г. относно върховенството на закона за 2020 г., Ситуация в областта на върховенството на закона в България, одобрен с Решение на Министерски съвет № 806/06.11.2020 г., са заложили 9 мерки по стълб „Правосъдна система“, раздел „Независимост“. По някои от краткосрочните мерки, изпълнението започна през месец декември 2020 г. На интернет сайта на ВСС в самостоятелен раздел е публикуван Регистър на случаите на посегателство срещу независимостта на съдебната власт, като в него са публикувани реакциите на Пленума на ВСС и неговите колегии в периода от 16.01.2018 г. до настоящия момент. Органите на съдебната власт са информирани за създадения публичен регистър като им е указано своевременно да предоставят информация за случаите на предприети мерки във връзка със засягане независимостта на съдебната власт, съобразно Стандартите за независимостта на съдебната власт, Механизма за действие на Съдийската колегия на ВСС в случаи на засягане на независимостта и/или опит за оказване на натиск върху съдиите и съда, както и Механизма за публична реакция на Прокурорската колегия на ВСС.

Във връзка с изпълнението на три от заложените мерки - провеждане на конференции за укрепване на независимостта на съдебната власт с участие на представители на съдебната, на законодателната и на изпълнителната власт, на професионални и съсловни магистратски организации, журналисти и неправителствени организации; организиране на национално съвещание с административните ръководители на органите на съдебната власт, магистрати и съдебни служители, отговарящи за връзките с обществеността, за обсъждане на отстояването на независимостта на съдебната власт; както и за изготвяне на програма за обучение на журналисти в областта на правото и етичните правила на магистратите е проучен опитът на държавите от ЕС при отстояване на независимостта на съдебната власт, в случаи на посегателство от страна на медии, публични личности, страни в съдебния процес и други. В тази връзка е изпратен въпросник до съдебните власти – Съдебни съвети и/или съответното Министерство на правосъдието, като са получени отговори от Италия, Румъния, Нидерландия, Испания, Литва, Норвегия, Португалия, Словения, Финландия, Хърватия, Унгария, Северна Ирландия, Словакия, Хърватия и Германия.

Информация към 31.12.2021 г.

През 2021 г. са получени отговори от съдебните власти на 14 държави: Румъния, Нидерландия, Испания, Италия, Литва, Норвегия, Португалия, Словения, Словакия, Финландия, Хърватия, Унгария, Северна Ирландия и Германия, които са обобщени и представени на представляващия ВСС и говорителите на Съдийската и на Прокурорската колегии.

В Публичния регистър на случаите на посегателство срещу независимостта на съдебната власт са публикувани общо 52 реакции на ВСС и на органи на съдебната власт за периода 2018 – 2021 г., от които 7 за 2021 г. Сред тях са 6 броя (5 декларации и 1 решение) изразени от Пленума и колегиите на ВСС, а 1 брой от орган на съдебната власт, както следва:

- на 15.12.2021 г. „Декларация на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет във връзка с позиция на Прокуратурата на Република България, по повод съобщение на Софийска градска прокуратура от 12 декември 2021 г. за оказан натиск спрямо наблюдаващи прокурори по конкретно досъдебно производство“;

- на 05.10.2021 г. Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 34/05.10.2021 г., т. 21, за изразяване на институционална подкрепа към Емил Дечев – съдия в Софийски градски съд, по сигнал от УС на ССБ по реда на Механизма за действие на Съдийската колегия на ВСС в случаи на засягане на независимостта и/или опит за оказване на натиск върху съдиите и съда;

- на 14.09.2021 г. Декларация на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по повод препоръка на Временната комисия за разследване на факти и обстоятелства при използване на сълзотворен газ, употребата на сила и помощни средства от МВР, извършени на 10 юли и 2 септември 2020 г. срещу протестиращи граждани, както и за разследване на факти и обстоятелства, свързани с прилагане на специални разузнавателни средства на протестиращи граждани, опозиционни лидери и членове на политически партии от опозицията към 46-то Народно събрание;

- на 06.07.2021 г. Декларация на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по повод интервю на Бойко Рашков - служебен заместник министър-председател по обществен ред и сигурност и служебен министър на вътрешните работи, в предаването „Преди всички“, БНР от 5 юли 2021 г.;

- на 30.06.2021 г. Становище на Софийски градски съд, във връзка с направен от служебния министър на икономиката Кирил Петков на 25.06.2021 г. в предаването "Панорама" - БНТ, коментар на постановен съдебен акт;

- на 13.05.2021 г. Декларация на Пленума на Висшия съдебен съвет, във връзка с внесени в 45-ото Народното събрание проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (154-01-22/16.04.2021 г.) и проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс (154-01-23/16.04.2021 г.) и Декларация на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, приета с решение по Протокол № 16/29.04.2021 г.;

- на 29.04.2021 г. Декларация на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, приета с решение по протокол №16/29.04.2021 г., т. 1, по повод приетите от Комисията по правни въпроси на Народното събрание на Република България на 28.04.2021 г. промени в Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс.

С решение на Прокурорската колегия на ВСС е установена практика, приетите от нея декларации да се изпращат на Представителството на Европейската комисия, посолствата на държавите - членки на Европейския съюз в Република България, посолството на САЩ, посолството на Обединено кралство Великобритания, Европейския парламент, Съвета на Европа, Венецианската комисия, Консултативния съвет на европейските прокурори, Международната асоциация на прокурорите, Европейската мрежа на съдебните съвети, Комисията „ГРЕКО“ и на Европейския главен прокурор. Декларации на ПК са адресирани и до Председателя на Народното събрание на Република България, Президента на Република България, Министър – председателя на Република България, Министъра на Вътрешните работи.

През 2021 г. са публикувани 2 декларации в защита независимостта на съдебната власт, както следва:

На 13.05.2021 г. - декларация на Пленума на Висшия съдебен съвет, във връзка с внесени в 45-ото Народно събрание проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (154-01-22/16.04.2021 г.) и проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс (154-01-23/16.04.2021 г.) и Декларация на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, приета с решение по Протокол № 16/29.04.2021 г.

На 29.04.2021 г. - декларация на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, приета с решение по протокол №16/29.04.2021 г., т. 1, по повод приетите от Комисията по правни въпроси на Народното събрание на Република България на 28.04.2021 г. промени в Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс.

През 2020 г. са публикувани 8 декларации/позиции на ПК, както следва:

На 05.02.2020 г. – позиция във връзка с негативни публикации, репортажи, коментари и интервюта в медиите, дискредитиращи независимостта и уронващи престижа на съдебната власт и в частност на ПРБ.

На 13.05.2020 г.- декларация по повод изявление на председателя на ВКС относно искане до Конституционния съд за тълкуване смисъла на нормите на чл. 103 от КРБ, с което е накърнен принципът за независимостта на съдебната власт.

На 10.06.2020 г. – декларация по повод отворено писмо от адв. Илиан Василев от Адвокатска колегия – Пловдив, с обвинение към специализираното правораздаване в противодържавна дейност и внушения за професионална некомпетентност и неправомерни зависимости в и на ПРБ.

На 25.06.2020 г. – декларация по повод публикация в личния профил на обвиняемия Васил Божков в социалната мрежа „Фейсбук“ със снимки на прокурор от Специализираната прокуратура при изпълнение на служебните му задължения, представляващи опит за недопустим натиск по отношения на магистрата и срещу независимостта на Прокуратурата – част от съдебната власт. Последната декларация е изпратена до

представителството на Европейската комисия, на посолствата на всички държави-членки на Европейския съюз в България и на посолството на Обединено кралство Великобритания у нас.

На 06.07.2020 г. - позиция по повод публикации в интернет сайтовете на медиите „Дневник“ и „Сега“ от 02.07.2020 г., във връзка с публикувано на 30.06.2020 г. в Българския правен портал „Лекс.бг“ Отворено писмо от СНЦОП „Обединение на свободните адвокати.

На 08.07.2020 г. - декларация по повод твърдения за нарушаване на Конституцията на Република България, за отказ на Прокуратурата на Република България да изпълнява законово установените ѝ правомощия и обслужване на политически интереси.

На 13.07.2020 г. - декларация по повод изявления на Президента на Република България и адвокатски колегии с искания за оставка на главния прокурор на Република България, в тази връзка на 15.07.2020 г. е приета позиция на Пленума на Висшия съдебен съвет за институционална реакция „по повод безпрецедентната атака срещу независимостта на съдебната власт“.

На 10.08.2020 г.- декларация по повод публикация от 08.07.2020 г. с автор Борис Митов и видеоматериал с изявление на Христо Иванов, председател на ПП „Движение Да България“ от 03.08.2020 г., публикуван на сайта на Обединение „Демократична България“.

През 2020 г. са публикувани 5 декларации/позиции на СК, както следва:

На 25.02.2020 г. е изразена институционална подкрепа към съдии от четири съдилища, във връзка със сигнали за засягане на независимостта им и опити за оказване на въздействие от страни в съдебния процес.

На 10.03.2020 г. е изразена институционална подкрепа по Механизма за действие на Съдийската колегия на ВСС в случаи на засягане на независимостта и/или опит за оказване на натиск върху съдиите и съда, по повод действия от 04.03.2020 г. на телевизионен екип пред дома на председателя на Софийски градски съд.

На 26.06.2020 г. е изразена институционална подкрепа към съдиите от Апелативния специализиран наказателен съд и неговия административен ръководител във връзка с публикации на електронни медии от 24-25.06.2020 г., в които са отправени недопустими лични нападки, обидни квалификации и внушения за зависимости от адв. И. Василев.

На 14.07.2020 г. е приета позиция, с която се призовава за мирен и цивилизован диалог между институциите и гражданите на държавата.

На 03.11.2020 г. е приета декларация, с изразена институционална подкрепа към съдиите от съдебния състав с председател Веска Райчева от IV-то гражданско отделение на ВКС по повод изявление на Валери Симеонов – заместник-председател на 44-то Народното събрание на Република България и председател на Национален Фронт за Спасение на България, за в. „24 часа“, публикувано на 24.10.2020 г.

На 06.02.2020 г. е проведено извънредно заседание на Съдийската колегия по повод публично оповестеното на 05.02.2020 г. на интернет страницата на посолството на САЩ в Република България изявление на държавния секретар на САЩ Майкъл Помпео, че Андон Миталов – съдия в Специализирания наказателен съд, в качеството си на длъжностно лице, е участвал в корупционни действия, които подкопават върховенството на закона и сериозно компрометират независимостта на демократичните институции в България. Взети са решения да се поиска чрез МВНР допълнителна информация от американската страна по случая и да се изиска от главния прокурор, ИВСС и КПКОНПИ информация за образувани проверки; наличие на досъдебно производство за престъпление от общ характер, постъпвали сигнали/жалби с характер на престъпление. Впоследствие с решение по протокол № 6/18.02.2020 г. е образувано, на основание чл. 316, ал. 1 от ЗСВ, дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на съдия Миталов.

На 14.05.2020 г. е направено изявление на представляващия ВСС, с което са отхвърлени като манипулативни твърденията на председателя на ВКС, че е направил опит „да манипулира общественото мнение и да създаде неверни внушения за съществуващи доказателства“ по случая „Миталов“ в интервю пред Свободна Европа на 12.05.2020 г.

На заседание на 21.05.2020 г. Пленумът на ВСС прие за сведение обръщение от 11 членове на ВСС – VII състав, които настояват председателят на ВКС да подаде оставка и заявяват, че като участници в избора му напълно са оттеглили доверието си от него и не „желаят да споделят повече

отговорността за непреднамерените му действия, компрометиращи толкова тежко авторитета на съдебната власт и уронващи престижа ѝ пред цялото българско общество“.

Информация към 31.12.2021 г.

През 2021 г. ВСС е реализирал около 150 публични събития, сред които 120 заседания на Пленума и колегиите на ВСС, вкл. процедура за подбор на кандидати за европейски делегирани прокурори, заседания на Съвета за партньорство и Гражданския съвет към ВСС, Общи събрания за избор на членове на ВСС от състава на следователите (м. март), и на съдиите (м. октомври); конкурсни процедури за назначаване на младши съдии, младши прокурори и младши следователи, брифинги на членове на ВСС и новоизбрани административни ръководители на органи на съдебната власт, публични заседания на Комисията по атестирането и конкурсите и на Комисия „Професионална етика“ към Съдийската колегия на ВСС, за приемане на доклади за притежаваните професионални и нравствени качества от кандидата за председател на ВКС излъчени в реално време online посредством интернет сайта на ВСС.

През 2020 г. общият брой на публичните събития е 150, в т.ч. 121 заседания на Пленума и колегиите на ВСС, срещи на Националните съдебни мрежи за международно сътрудничество по наказателни дела, по граждански и търговски дела, заявяване на желаниа за назначаване на младшите магистрати, заседания на Съвета за партньорство и на Гражданския съвет. Осъществени са 5 публични обсъждания за реформата на съдебната карта на районните прокуратури и 5 публични обсъждания на модели за реформа на съдебната карта на районните съдилища; 5 публични събития за представяне на създадените Центрове по медиация в гр. Велико Търново, гр. Враца, гр. Добрич, гр. Пловдив и гр. Сливен и други.

Информация към 31.12.2021 г.

През 2021 г. дейността на ВСС е отразена посредством публикувани на интернет сайта и във Facebook страницата на ВСС на 1056 прессъобщения. Подробни прессъобщения за хода на Общото събрание на следователите за избор на член на ВСС и на Общото събрание на съдиите за избор на двама членове на ВСС, които са публикувани на интернет сайта и Facebook страницата на ВСС, са изпращани до дипломатическите представителства на държавите членки на ЕС, САЩ и представителството на ЕК в България.

През първото полугодие на 2021 г. дейността на ВСС е отразена посредством публикувани на интернет сайта и във Facebook страницата на ВСС на повече от 580 прессъобщения при над 1329 прессъобщения през 2020 г. и 1409 прессъобщения през 2019 г.

Информация към 31.12.2021 г.

Осъществени са 28 интервюта и медийни изяви на членове на ВСС и продължава установената практика да се отговаря в рамките на работния ден на журналистически въпроси.

Успешно са реализирани план-графици за информационно и медийно отразяване на Общото събрание на следователите за избор на член на ВСС (13 и 20.03.2021 г., на Общото събрание на съдиите за избор на двама членове на ВСС (9, 16 и 17.10.2021 г.), както и на процедурата за избор на председател на Върховния касационен съд, открита с решение на ПВСС по протокол № 17/30.09.2021 г. Въз основа на ежедневно медийен мониторинг се изготвя обзор на медийните публикации за кандидата Галина Захарова – заместник-председател на ВКС, в периода след номинирането ѝ за председател на ВКС. Изготвен е и „Обзор на медийните публикации за периода 2004 – 2020 г.“ в обем над 400 страници, съдържащ архивни публикации от 52 медии.

От началото на 2021 г. ВСС е реализирал над 80 публични събития, включително заседания на Пленума и колегиите на ВСС, както и изслушване на кандидатите за европейски делегирани прокурори, заседания на Съвета за партньорство и Гражданския съвет към ВСС, Общо събрание за избор на член на ВСС от състава на следователите, конкурсни процедури за назначаване на младши съдии, младши прокурори и младши следователи, брифинги на членове на ВСС и новоизбрани административни ръководители на органи на съдебната власт.

През 2021 г. продължи практиката за публикуване на заповеди и разпореждания на административните ръководители на съдилищата за отсрочване на открити съдебни заседания и предприети мерки, във връзка с епидемичната обстановка в страната, като през отчетния период са публикувани повече от 50 бр. документи.

Информация към 31.12.2021 г.

Ежеседмично се предоставя чрез прессъобщение информация за разпространението на Covid-19 в съдилищата, а ежемесечно за броя на отложените дела.

През 2020 г. в условията на епидемичната обстановка продължава реализирането на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, както и на информационната кампания „Дни на отворените врати“. Приоритетно се използват дистанционни форми на комуникация чрез сайтовете на съдилищата, интернет платформи и социални мрежи; провеждане на виртуални срещи, лекции и викторини, публикуване на аудио-визуални материали и презентации, организиране на конкурси и други.

През 2020 г. ВСС е реализирал над 150 публични събития, в т.ч. 121 заседания на Пленума и колегиите на ВСС, срещи на Националните съдебни мрежи за международно сътрудничество по наказателни дела, по граждански и търговски дела, заявяване на желанието за назначаване на младшите магистрати, заседания на Съвета за партньорство и на Гражданския съвет. Осъществени са 5 публични обсъждания за реформата на съдебната карта на районните прокуратури и 5 публични обсъждания на модели за реформа на съдебната карта на районните съдилища; 5 публични събития за представяне на създадените Центрове по медиация в гр. Велико Търново, гр. Враца, гр. Добрич, гр. Пловдив и гр. Сливен и други.

Дейността на ВСС е отразена посредством публикуване на интернет сайта и във Facebook страницата на ВСС над 1329 прессъобщения, при 1409 прессъобщения през 2019 г.

Израз на проактивната политика на ВСС е широката публичност на работата на съдебната система в условията на COVID-19. В изпълнение на решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 8/10.03.2020 г., с което е препоръчано на административните ръководители на съдилищата в страната в срок до един месец да не се разглеждат дела, насрочени в открити съдебни заседания, с изключение на случаите, изрично предвидени в чл. 329, ал. 3 от ЗСВ, като своевременно се уведомят страните по дела за това, е създаден регистър на издадените в тази връзка заповеди на административните ръководители на съдилищата. Регистърът е публикуван в самостоятелен раздел на началната страница на интернет сайта на ВСС, който се актуализира и към момента. До 31.12.2020 г. са публикувани около 700 заповеди за отсрочване на открити съдебни заседания и предприемане на мерки във връзка с епидемичната обстановка.

ВСС осъществи информационна кампания за набиране на лични средства от магистрати и съдебни служители за подпомагане финансирането на дейности и мерки срещу разпространението на COVID – 19. Партньори на кампанията бяха национални електронни медии, които безвъзмездно изготвиха и публикуваха на своите сайтове рекламни банери за инициативата на ВСС и периодично информираха за събраните средства. В тази връзка са организирани две медийни участия на представляващия ВСС.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 15/12.05.2020 г. са приети Правила и мерки за работа на съдилищата в условията на пандемия, които са изменени и допълнени с решения по протокол № 16/19.05.2020, изм. и доп. по протокол № 17/02.06.2020 г., изм. и доп. по протокол № 39/10.11.2020 г., изм. и доп. по протокол 40/17.11.2020 г./ Те са публикувани на интернет сайта на ВСС.

През 2021 г. на интернет сайта са създадени временни раздели:

Информация към 31.12.2021 г.:

Процедура за избор на председател на Върховния касационен съд“; „Предстоящо проучване за личната независимост на съдиите“ във връзка с насроченото за началото на 2022 г. четвърто изследване на Европейската мрежа на съдебните съвети, „Доклад на „Ърнст и Янг“ – България, по проект „Продължаваща реформа в заповедното производство“, „Анкетно проучване за оценка на действащото законодателство, свързано с уредбата на института на съдебните заседатели“, „Система за сигурно електронно връчване“, „Разпределение на делата“, „До 22 ноември 2021 г., включително, се удължава срокът, в който кандидатите за членове на обновения състав на Съвета за партньорство към ВСС могат да подадат заявление за участие“;

„Становище на Наказателна колегия на ВКС“, във връзка с организацията на работата в съдилищата за въвеждане на електронно правосъдие; „Доклад за Модел 4, разработен в рамките на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ (по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от ВСС по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г.), ведно с приложения и получени становища от заинтересованите лица; „Процедура за подбор на кандидати за европейски делегирани прокурори“ (открита с решение на Прокурорската колегия от 16.06.2021 г.).

През 2020 г. на интернет сайта на ВСС са създадени временни раздели „Общо събрание на прокурорите за избор на член на ВСС“ – проведено на 19.09.2020 г. и 26.09.2020 г., и за насроченото на 13.03.2020 г. и 20.03.2020 г. “Общо събрание на следователите за избор на член на ВСС”. В разделите са поставени поканите за свикване на Общите събрания, Правилата за провеждане на избори на членове на ВСС от съдиите, прокурорите и следователите, предложенията за издигане на кандидатури за член на ВСС, изискуемите от кандидатите документи и т. н.

Общото събрание на прокурорите е излъчено в реално време чрез интернет сайта на ВСС.

Във връзка с провеждането на Процедура за подбор на кандидати за 10 (десет) европейски делегирани прокурори от Република България на интернет сайта на ВСС е създаден специален раздел, на който се публикувани Обявлението за провеждане на процедурата, Правилата за подбор на кандидатите, Решенията за откриване на процедурата, Решение за избор на Комисията по допустимост на кандидатите, както и постъпилите заявления и документи на кандидатите.

Като пример за въвеждане на модели за активен диалог между органите на съдебната власт и гражданите могат да се посочат инициативите на ВСС за провеждане на:

1. Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, която се осъществява съвместно с Министерство на образованието и науката (МОН). Образователната програма е насочена към формиране на правна грамотност и култура сред учениците, повишаване степента на доверието им в съдебната власт и спазване на законите. През годините Програмата добива все по-голяма популярност и в нея активно се включват отдели „Закрила на детето“ към регионалните дирекции за социално подпомагане, представители на Детските педагогически стаи, разследващи полицаи, служители от Главна дирекция „Охрана“ и НПО.

Информация към 31.12.2021 г.

През учебната 2021/2022 г. участие в Програмата са заявили 94 съдилища и прокуратури, включително 3 окръжни следствени отдела и 4 териториални отделения към районни прокуратури, в партньорство със 128 училища, Клуб по интереси „Млад бързописец“ към Дом на

науката и техниката – гр. Варна, Център за подкрепа за личностно развитие – Ученическо общежитие – гр. Ловеч, Икономически университет – гр. Варна и Русенски университет „Ангел Кънчев“ – филиал гр. Силистра. По данни на МОН в Програмата са обхванати 11 745 ученици.

Във връзка с пандемичната обстановка, голяма част от органите на съдебната власт изпълняват Програмата в дистанционна форма (синхронно и асинхронно) на обучение. Този проактивен подход намира отражение в публикуваните на интернет сайта на ВСС и Facebook страницата на ВСС информации за инициативи органите на съдебната власт, свързани с Образователната програма и Дните на отворени врати.

През учебната 2020/2021 г. продължи реализирането на Програмата, въпреки обективните затруднения пред лекторите от ОСВ и училищата, свързани с пандемичната обстановка. Приоритетно са използвани дистанционни форми на комуникация чрез сайтовете на съдилищата, интернет платформи и социални мрежи; провеждане на виртуални срещи, лекции и викторини, публикуване на аудио-визуални материали и презентации, организиране на конкурси и други. През м. май и м. юни 2021 г. част от лекциите и заключителните събития са реализирани в присъствена форма. С решение на Пленума на ВСС по протокол № 2/04.02.2021 г. са одобрени ново Споразумение за сътрудничество между ВСС и МОН (и актуализирана концепция), подписано на 31.03.2021 г. от представляващия ВСС и министъра на образованието и науката.

Информация към 31.12.2021 г.

С него в актуализираната Концепция на Програмата е включена темата „Разделение на властите според Конституцията на Република България. Независимост на съдебната власт“. Отпечатана е информационна листовка „Независимостта на съдебната власт“ в тираж 15 000 броя, която е разпространена през 2021 г., заедно с други образователни материали сред ученици в страната.

По предварителни данни през учебната 2020/2021 година в Програмата са обхванати повече от 17 000 ученици от 151 училища в 70 населени места и Центъра за подкрепа за личностно развитие – Ученическо общежитие – гр. Ловеч. Лектори и наставници са над 240 съдии, прокурори, следователи, младши съдии и младши прокурори, 1 държавен съдебен изпълнител и 37 съдебни служители от общо 100 съдилища и прокуратури, както и 6 териториални отделения към районни прокуратури. Те участват доброволно и безвъзмездно, като лекционният курс се провежда в рамките на учебната програма по „Гражданско образование“ за XI и XII клас, в „Часа на класа“ за учениците от V до XII клас и във факултативни часове за V – XII клас.

С решение по протокол № 10/27.05.2021 г. Пленумът на ВСС предостави финансиране за награден фонд и инициативи по Програмата, като 56 съдилища и 12 прокуратури получиха средства в общ размер 25 200 лв. за награди - книги, енциклопедии, флаш-памети и други. Сумите за всеки орган варират между 200 и 800 лв. и са определени, съобразно броя на обхванатите ученици. За реализиране на конкретни инициативи, насочени към учениците, са предоставени общо 4 126 лв. на Окръжен съд – Благоевград, Окръжен съд – Кюстендил, Окръжен съд – Шумен и Районен съд – Нови пазар.

През първото полугодие на 2021 г. ВСС осигури за учениците от Програмата - 15 000 бр. комплекти, съдържащи: издание на Конституцията на Република България, удостоверение и 11 вида брошури по темите: „Независимост на съдебната власт“; „Кой кой е в съда?“; „Защита в дигиталния свят“; „Административни съдилища и административно правосъдие“; „Решаване на спорове извън съдебната зала“; „Често задавани въпроси“; „Участие на децата в наказателния процес“; „Статут, структура и функции на ВСС, ИВСС и НИП“; „ОСВ – статут, функции и правомощия“; „Образователната програма“; „Правата ми като свидетел“, афиш и четири вида плакати. Брошурите са изготвени със съдействието на съдии, прокурори, следователи и съдебни служители от Върховен административен съд, ПРБ, Окръжен съд – Варна, Административен съд – Добрич, СРС, Районен съд – Бургас, Районен съд – Стара Загора, Районен съд – Генерал Тошево, Следствения отдел в СГП, СРП, ТО – Оряхово в Районна

прокуратура - Враца. Някои от брошурите са илюстрирани с рисунки на ученици, участвали в конкурси на Окръжен съд – Кюстендил и Окръжен съд – Добрич, а плакатите и афиша са изготвени по идейни проекти на ученици от Седмо СОУ „Кузман Шапкарев“ – гр. Благоевград. През отчетния период на интернет сайта в раздел „Пресцентър“ - подраздел „Образователна програма“, и на Facebook страницата на ВСС са публикувани над 50 съобщения и хиперлинкове към сайтовете на съдилища и прокуратури, във връзка с провеждане на Програмата.

Програма стартира като пилотна през учебната 2014/2015 г. с участието на 46 органа на съдебната власт, а през учебната 2017/2018 г. участие бяха заявили 187 органа на съдебната власт – окръжни, административни, районни и военни съдилища, окръжни и районни прокуратури. По данни на МОН през учебната 2017/2018 г. са обхванати 15 429 ученици от 187 училища в 96 селища, а през учебната 2018/2019 година -14 030 ученици, с които работят повече от 430 магистрати и 70 съдебни служители. Общо 161 съдилища и прокуратури, работят със 180 училища в 87 населени места. Образователната програма е насочена към формиране на правна грамотност и култура сред учениците, повишаване степента на доверието им в съдебната власт и спазване на законите. През годините Програмата добива все по-голяма популярност и в нея активно се включват отдели „Закрила на детето“ към регионалните дирекции за социално подпомагане, представители на Детските педагогически стаи, разследващи полицаи, служители от Главна дирекция „Охрана“ и НПО.

Лектори са съдии, прокурори, следователи и съдебни служители, които участват доброволно и безвъзмездно. Лекционният курс се провежда в часовете по „Етика и право“ и „Часа на класа“. Организирант се посещения в съдилищата и прокуратурите, дискутират се интересни за учениците теми, осъществяват се видеоконферентни връзки, осигурява се възможност за присъствие на съдебни процеси при пледоарии и прочитане на присъди. Акцент са симулативните процеси с участието на ученици, както и викторините за обобщаване на получените знания.

Първоначално темите представят разделението на властите според Конституцията на Република България, структурата и функциите на съдебната власт, професиите съдия, прокурор, следовател, правни способности за защита на правата, непълнолетните лица и правосъдието, достъпа до информация в съдебната система. През учебната 2015/2016 г. Програмата реализира един от елементите на гражданското образование, и е допълнена с предложени от ученици теми за превенция на детската престъпност, употребата на наркотични вещества, домашно насилие над малолетни и непълнолетни, киберпрестъпленията.

През 2017 г. ВСС бе отличен в конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа. Ежегодната европейска награда се присъжда за иновативни практики, допринасящи за ефективността и качеството на правосъдието.

През м. май 2018 г. Образователната програма бе посрещната с изключителен интерес по време на първото „Изложение на Европейската мрежа на съдебните съвети“ и след проведено сред участниците гласуване бе отличена на второ място като пример за „Водеща положителна промяна“. В отговор на проявен интерес информация за Образователната програма е предоставена на Украйна.

През 2019 г. ВСС предостави на учениците обхванати в Образователната програма 15 000 бр. Конституция на Република България и удостоверения за учениците - участници в Образователната програма; по 12 000 бр. от пет информационни брошури, представящи – ВСС, ОСВ, Образователната програма, Правата и задълженията на лицата свидетели и жертви на престъпление; Отговори на петте въпроса, предизвикали най-голям интерес сред учениците-участници в Образователната програма. Отпечатани бяха и 2000 бр. плакати за популяризиране на Образователната програма и 1000 бр. плакати за популяризиране „Денят на отворените врати“. Информационните материали са разработени с участието на съдебни служители, магистрати и членове на ВСС, като отпечатването им е финансирано от Висшия съдебен съвет.

С решение на Пленума на ВСС за учебната 2018/2019 г. са предоставени 11 626 лв. на 28 съдилища и прокуратури, които участват самостоятелно или съвместно, за финансиране на различни дейности и осигуряване на образователни материали. За награден фонд са осигурени средства в размер на 30 800 лв. на общо 103 органа на съдебната власт, като за първи път е приложен диференциран подход, съобразно броя на учениците, с които работят.

На 14.06.2019 г. ВСС организира Национална конференция „Предизвикателства и перспективи пред Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ по повод петата годишнина от създаването на Програмата. Във

форума участваха над 120 представители на съдебната и образователната система, както и официални лица от държавни и неправителствени институции, сред които представители на ЕК, представителството на УНИЦЕФ-България, институцията на националния омбудсман и омбудсмани от страната, КПКОНПИ и Държавна агенция закрила на детето. Конференцията завърши с приемане на декларация за бъдещето развитие и надграждане на Образователната програма, която предвижда включване на учениците от прогимназиалния етап на училищното образование, укрепване на междуинституционалното сътрудничество за насърчаване на творческите търсения и изяви на учителите и учениците и усъвършенстване на компетентността на работещите по Програмата педагози и магистрати.

На 21 и 22 ноември 2019 г. ВСС и Германската фондация за международно правно сътрудничество проведеха обучението на принципа „train-the-trainer“ за лектори в Образователната програма на тема „Запознаване с правото и съдебната система – особен вид урок“. По време на обучението са представени теоретически и практически подходи за работа с подрастващите, идеи и примери за работа със социалните медии при илюстриране на основните видове правоотношения, свързани с ежедневието на учениците. В програмата са обхванати над 70 магистрати от страната - административни ръководители, съдии, прокурори, следователи и съдебни служители.

2. Информационна кампания „Ден на отворените врати“ в органите на съдебната власт под надслов „Открито за съдебната власт“. В периода 2013-2018 г. многократно се увеличи броят на органите на съдебната власт, в които се провежда „Ден на отворените врати“, като в някои съдилища, заради големия интерес инициативата се провежда повече от веднъж годишно.

През 2021 г. участие в инициативата са заявили 106 органи на съдебната власт, вкл. Националния институт на правосъдието.

Информация към 31.12.2021 г.

С него в актуализираната Концепция на Програмата е включена темата „Разделение на властите според Конституцията на Република България. Независимост на съдебната власт“. Отпечатана е информационна листовка „Независимостта на съдебната власт“ в тираж 15 000 броя, която е разпространена през 2021 г., заедно с други образователни материали сред ученици в страната.

През 2019 г. участие в инициативата са заявили 226 органи на съдебната власт, от които 177 съдилища, 47 прокуратури, ВСС и НИП. Данните и резултатите от проведената кампания през 2019 г. не са обобщени и анализирани към 31.12.2019 г., тъй като част от събитията традиционно се провеждат през м. декември.

През 2018 г. участие в инициативата са заявили 281 органа на съдебната власт, от които 177 съдилища, 103 прокуратури и НИП. През 2018 г. е регистриран рекорден брой съдилища и прокуратури – 71, провели съвместно Дни на отворени врати, като на места тази практика съществува от няколко години. Предоставената от органите на съдебната власт към момента информация показва, че през 2019 г. 178 съдилища и 43 прокуратури във всички области на страната ще участват в информационната кампания „Ден на отворените врати“.

В ежегодните отчетни доклади от ОСВ се посочват въведени добри практики, които своевременно се мултиплицират сред всички участници. Основните целеви групи са ученици и студенти, а през последните три години се наложи практиката Денят на отворените врати да се съчетава с отделни инициативи или със заключителни дейности на Образователната програма.

През последните години ВСС утвърди провежда национален конкурс за ученическо есе, като победителите се награждават в Деня на отворените врати на Съвета. Конкурсът през 2019 г. бе на тема „Откровено за съдебната власт“ и в него участваха безпрецедентен брой ученици – 139. В конкурсната комисия участваха членове на ВСС и представители на МОН. Наградите на отличените на първите три места ученици от Пловдив, Видин и Варна бяха връчени на 07.06.2019 г., като в събитието участваха около 200 ученици от столични училища и от училища в съдебния район на Районен съд – Девин. Пред тях бяха представени статутът, правомощията и функциите на ВСС, видеоконференцни връзки с Окръжен съд – Бургас и Апелативен съд – Пловдив, с участие на магистрати, съдебни служители и ученици, обхванати в Образователната програма „Съдебната власт –

информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Акцент бяха симулирани заседания на Висшия съдебен съвет за избор на административни ръководители на съд и прокуратура, които се излъчваха в реално време - он-лайн чрез интернет сайта на Съвета. Учениците влязоха в ролята на членове на ВСС, запознаха се с реда за провеждане на заседания, имаха достъп до електронната система за документи и гласуваха за кандидатури за избор на председател на Окръжен съд – Витоша, и на апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Марица.

През 2020 г. над 120 съдилища и прокуратури са заявили участие в информационната кампания „Дни на отворените врати“. Част от органите на съдебната власт, отложиха планираната дата, поради епидемичната обстановка, предизвикана от заболяването COVID-19.

В Програма за провеждане на стаж на студентите от юридическите факултети в АВСС през 2018 г. са кандидатствали 30 студенти от юридическите факултети на висшите учебни заведения. След тест за предварителен подбор 21 са участвали в Програмата и са получили удостоверения за проведен стаж. Най-голям интерес към инициативата традиционно проявяват студентите от СУ „Св. Климент Охридски“, като за първи път през 2018 г. е равен броят на кандидатите от Софийския университет и Университета за Национално и световно стопанство. В Стажантската програма през 2018 г. участва и студентът по право от СУ „Св. Климент Охридски“ Деян Пиралков (трети курс през академичната 2017/2018 г.), който през 2015 г., като ученик в Националната гимназия за древни езици и култури „Константин Кирил Философ“, гр. София се класира на първо място в националния конкурс на ВСС за ученическо есе на тема „Познатата и непознатата съдебна власт“, а през 2019 г. бе сред участниците в Деня на отворените врати на ВСС.

През 2019 г. общо 14 студенти са кандидатствали за участие в Стажантската програма на ВСС, като след успешно положен тест са одобрени девет от тях, които са преминали едномесечния стаж. Общо 203-ма студенти от юридическите факултети на висшите учебни заведения в страната са участвали в Програмата на ВСС от създаването ѝ до 31.12.2019 г.

През 2018 г. ВСС е реализирал над 125 публични събития, в т.ч. 106 заседания на Пленума и колегиите на ВСС, заседание на Пленума на ВСС с административните ръководители на органите на съдебната власт в гр. Варна, годишни срещи на Националните съдебни мрежи за международно сътрудничество по наказателни дела, по граждански и търговски дела заявяване на желаниа за назначаване на младшите магистрати, заседания на Гражданския съвет. Осъществени са 5 срещи с ръководствата на СРС и районните съдилища в Елин Пелин, Костинброд, Перник, Самоков, София, кмета на Столична община, с представители на общинската администрация и органите на местно самоуправление в посочените градове, във връзка с промяна на границите на съдебните райони и преминаването на отделни селища в съседни съдебни райони.

Членове на ВСС участваха в периода 08-09.10.2018 г. в работно посещение в Европейския парламент по покана на Емил Радев – член на Европейския парламент. Те се запознаха с дейността на Европейския парламент и проведеха срещи с Пиа Хансен - заместник-генерален секретар на Европейската комисия, с Павел Свобода, председател на Комисията по правни въпроси, Жозеф Дол, председател на Европейската народна партия и с представители на Генералния секретариат. Коментирани са предприетите от ВСС действия в областта на съдебната реформа и изпълнението на препоръките от докладите на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка от 2017 година. През посочения период представители на съдебната власт са участвали в над 20 международни форуми, а органи на съдебната власт са били домакини на срещи, проведени по обменната програма на Европейската мрежа за съдебно обучение.

През 2019 г. в реално време онлайн чрез интернет сайта на ВСС са излъчени 113 заседания на Пленума на ВСС, Съдийската и Прокурорската колегии. Онлайн и чрез БНТ в реално време са излъчени двете заседания на Пленума на ВСС за изслушване на кандидата и избор на главен прокурор на Република България. С оглед осигуряване на максимална публичност и прозрачност на процедурата за избор на главен прокурор на Република България представляващия ВСС и говорителите на съдийската и прокурорската колегии одобриха Медиа-план, в изпълнение на който бе осигурено подробно и пълно информационно обезпечаване на всички етапи и действия в хода на изборната процедура, вкл. проведените обществени консултации на Прокурорската колегия с Асоциацията на прокурорите в България и Камарата на следователите в България за профила на кандидата за главен прокурор преди предлагането на конкретната номинация. Обсъдени са личните, професионалните и моралните качества, които следва да притежават кандидатите, както и проблемите и предизвикателствата в системата на Прокуратурата на Република България, които

ще са приоритет през следващите седем години. Чрез сайта на ВСС онлайн в реално време бяха излъчени заседанията на Комисията по атестирането и конкурсите и Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия за приемане на докладите за професионалните нравствени качества на кандидатите. В хода на изборната процедура са провеждани периодични брифинги за медиите, като членовете на ВСС са направили 29 медийни изяви по темата.

Подробните прессъобщения са публикувани на интернет сайта и Facebook страницата на ВСС и са изпращани до дипломатическите представителствата на държавите членки на ЕС, САЩ и представителството на ЕК в България.

Онлайн е излъчено заседание на Прокурорската колегия, на което бяха изслушани административните ръководители на апелативните, окръжните и районните прокуратури във връзка с втория етап от реформата на съдебната карта на районните прокуратури. През 2019 г. ВСС бе домакин на съвместна среща на проектните екипи на Европейската мрежа на съдебните съвети, на Национална конференция „За качеството на правосъдието“, на работни срещи с Висшия адвокатски съвет и Facebook общността на българските адвокати във връзка с електронното правосъдие; работни срещи с представители на изпълнителната и съдебната власт, професионални организации и академичната общност във връзка с медиацията като възможност за повишаване ефективността на правосъдието; срещи с административни ръководители и магистрати от ОСВ по актуални проблеми и др.

През 2019 г. на интернет сайта и във Facebook страницата на ВСС са публикувани 1406 прессъобщения. За сравнение през 2018 г. са публикувани 1720 прессъобщения, през 2017 г. са публикувани 1381 бр., а през 2016 г. са публикувани 721 бр.

На 21.12.2018 г. е проведена среща между членове на ВСС и журналисти от 14 електронни и печатни издания, отразяващи дейността на съдебната власт, на която са обсъдени организационно-технически мерки за подобряване на взаимодействието.

На 28.01.2019 г. е проведена работна среща на представляващия ВСС, говорителите на съдийската и прокурорската колегия на ВСС, председателят на ВАС и главния прокурор на Република България с главните редактори на в. „Монитор“, в. Телеграф“, в. „24 часа“, в. „Труд“ и в. „Стандарт“. Обсъдени са възможностите за повишаване публичността и информираността на гражданите по постановявани актове от органите на съдебната власт, както и ролята на ВСС за постигане на по-голяма публичност и достъпност в мотивите на постановяваните актове, като насърчи съдиите да ги поясняват в съдебна зала, както и устно или писмено пред представители на медиите. Обсъдени бяха предложенията за определяне на съдии-говорители, които при необходимост да разясняват мотивите по постановени актове, съдебни процедури и процесуални действия, с оглед повишаване информираността на обществото, а от там и доверието към съдебната власт.

На 20.12.2019 г. е проведена работна среща между членове на ВСС и журналисти от 15 електронни и печатни медии, на която са обсъдени възможностите за подобряване на взаимодействието по отношение на информационната обезпеченост и комуникацията.

6.4.4 Публикуване онлайн на актовете на органите на съдебната власт в единен формат, позволяващ машинна обработка на данните.

Мярката не е заложенa в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Отговорна институция:

Изпълнение:

Срок за изпълнение:

ПРБ: На 3.01.2017 г. между ПРБ и УО на ОПДУ е сключен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за изпълнение на проект „Въвеждане на електронно правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставяне на отворени данни и електронни услуги на КАО на гражданите и бизнеса“.

Статус:

- изпълнена
 в процес на изпълнение

Мярката кореспондира с мерките 4.1. Г) и 4.1. Д) от Пътната карта за изпълнение на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020.

неизпълнена

ВСС: С решение по протокол № 14/18.06.2020 г. Пленумът на ВСС прие резултатите от изпълнението на Дейност 3.1. „Разработване на Единната информационна система на съдилищата“ – софтуерна разработка на системата и съпътстващата я документация, по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ЕИСС“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г. с договор за предоставяне на безвъзмездна финансова. На основание чл. 30, ал. 2, т. 18 и чл. 360б от ЗСВ Пленумът

<p>Причини за забавяне:</p>	<p>одобри ЕИСС за използване във всички съдилища, с изключение на административните съдилища и Върховния административен съд. За Единната информационна система са изразени положителни съгласувателни становища от Държавна агенция „Електронно управление“ и Министерство на правосъдието. Тя ще заработи по одобрен график, като с цел гарантиране на приложимостта ѝ и в изпълнение на дейност 3.2. „Пилотно внедряване на ЕИСС“, използването ѝ в реална работна среда ще стартира до края на м. юни в 17 пилотни съдилища, както следва: В изпълнение на Дейност 1 по проекта през месец юли 2020 г. са организирани 10 публични обсъждания в петте съдебни райони, съответно по 5 за съдилищата и 5 за прокуратурите. На заседания на 04.06.2020 г. и 18.04.2020 г. Пленумът на ВСС обсъди предложение за доразвитие и надграждане на Единният портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), за да предоставя електронните услуги, включени във функционалностите на Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС). С решение на Пленума на ВСС по протокол № 14/18.06.2020 г. са одобрени предложените от главния прокурор унифицирана структура и общ шаблон на дизайна на интернет страниците на Прокуратура на Република България. Целта е създаване на единна рамка за институционална идентичност, пълна прозрачност относно извършените дейности от страна на ПРБ по линия на разследване на престъпления и следене за законосъобразност на дейностите; предоставяне на възможност за подаване на сигнал от граждани за извършени престъпления и нередности, както и използване на опцията „Електронни услуги; информиране на медиите и широката общественост за извършените дейности и популяризиране на официалните профили на ПРБ.</p>
<p>6.4.5 Повишаване комуникативността на актовете на органите на съдебната власт. Мярката не е заложенa в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>	
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p>	<p>Изпълнение: Вж. информацията за изпълнението на мярка 6.4.4.</p>
<p>6.4.6 Периодично проучване на оценката на бизнеса за работата на органите на съдебната власт като елемент от инвестиционния климат в страната и обсъждане на възможни мерки с представителните бизнес-организации. Мярката не е заложенa в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p>	
<p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена</p>	<p>Изпълнение: Вж. информацията за изпълнението на мярка 6.4.4.</p>

<input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	
6.4.7 Механизми за насърчаване на алтернативни средства за решаване на делата, като средство за повишаване на доверието и отговорността на гражданите и изграждането на правна култура. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.	
Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне:	Изпълнение: МП: <i>Информация към 31.12.2021 г.</i> Изпълнението на мярката е подкрепено от <i>приключилия на 31.08.2020 г.</i> проект с бенефициент МП „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“, финансиран от ОПДУ. <i>Разработен и внедрен е Централизиран електронен портал за медиация, одобрен със заповед №ЛС-04-201/12.06.2020 г. на министъра на правосъдието, достъпен на адрес: https://mediation.mjs.bg/.</i> В ДВ, бр. 15 от 21.02.2020 г. е обнародвана Наредба за изменение и допълнение на Наредба №2/15.03.2007 г. Измененията в областта на института на медиацията са резултат от анализ на текущото състояние и добрите практики в областта на медиацията като способ за алтернативно решаване на спорове, извършен от работен група. <i>Разработени са 4 видеоклипа за популяризиране на медиацията и ползване на функционалностите на портала от всяка от таргет групите, достъпни на адрес: https://mediation.mjs.bg/Informations/docsInfo; Обучени са 5-ма администратори от МП, 27 служители от 22 регистрирани обучителни организации на медиатори и 1 център за медиация за ползване функционалностите на портала; Закупени са 5 работни станции - компютърна конфигурация от компютър и монитор и 5 мултифункционални устройства – принтери по 1 за всеки център; Проведени са 5 публични събития за популяризиране на медиацията - Пловдив с 57 участници; Сливен с 55 участници; Велико Търново с 55 участници; Добрич с 53 участници и Враца с 59 участници; Разкрити са 5 бр. пилотни центрове по медиация – по 1 във всеки апелативен район – Враца, Сливен, Добрич, Пловдив и Велико Търново; организирани са и са предоставени 5 безплатни процедури по медиация в Пловдив, Сливен, Велико Търново, Добрич и Враца.</i> В МП е сформирана работна група за изменение на нормативната уредба на медиацията с предмет „Проучване необходимостта от изменение и допълнение на нормативната уредба на медиацията като алтернативна форма за извънсъдебно решаване на спорове и при установена необходимост-подготовка на проекти за изменение и допълнение на нормативни актове, свързани с института на медиацията“. Работната група не е приключила дейността си. Постъпили са предложения за въвеждане на задължителна медиационна процедура по отделни категории семейни, търговски, облигационни, и административни спорове, както и предложение за въвеждане на задължителна първа информационна среща, чието разглеждане предстои. Ще бъде разгледана и Концепция за въвеждане на задължителна съдебна медиация по граждански и търговски дела в съдилищата и <i>направени предложения за законодателни изменения, изпратени от ВСС.</i>

ВСС: Проект „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“ приключи успешно в определения за неговото изпълнение срок - 31.08.2020 г. В качеството си на партньор по проекта ВСС изпълни поетите ангажименти свързани с реализацията на Дейност 4 от проекта, а именно:

- 1) Създаване и обзавеждане на 5 пилотни центъра по медиация (по един във всеки апелативен район);
- 2) Закупуване на 5 работни станции - компютърни конфигурации от компютър и монитор и 5 мултифункционални устройства - принтери;
- 3) Провеждане на 5 публични събития за популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин
- 4) Предоставяне на 5 безплатни процедури по медиация.

С цел популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин, през месеците юли-август 2020 г., при спазване на всички актуални протиепидемични изисквания, бяха организирани и проведени 5 публични събития - по едно във всеки от създадените по проекта центрове. На публичните събития се проведеха обсъждания между магистрати, медиатори и адвокати, както и граждани - представители на широката общественост. Основната цел на събитията бе популяризиране на средствата на медиацията и възможностите на разработения по проекта Централизиран електронен портал за медиация и ползите за гражданите, магистратите и адвокатите от него. Организирани са и предоставени 5 безплатни процедури по медиация - по една от всеки от създадените центрове.

Информация към 31.12.2021 г.

На интернет сайта на ВСС е публикувана информация за проведеното на 19.11.2021 г. първо встъпително заседание на Работната група към ВСС по проект „Въвеждане на способности за алтернативно разрешаване на спорове в съдебната система в България - пилотно въвеждане на задължителна съдебна медиация; доизграждане на мрежата от съдебни центрове във всички окръжни райони на страната; разработване на стратегия за пълноценно използване на други алтернативни способности за разрешаване на спорове“. Работната група е с мандат 6 месеца, като въз основа на „Концепцията за въвеждане на задължителна съдебна медиация по граждански и търговски дела“ (приетата от Съдийската колегия на ВСС през м. февруари 2021 г.) ще бъде изготвен план за необходимите промени в работата на съда и на съдебните центрове по медиация, включително законодателни промени, свързани с въвеждането на задължителна първа среща по медиация.

Виж информация по мярка 3.2.4

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: 200 000лв.

Общо за финансиране от ОПДУ по Стратегическа цел 6: 420 000 лв.

ОБЩО ЗА ФИНАНСИРАНЕ ОТ ОПДУ ПО ПЪТНАТА КАРТА: 10 000 000 лв.

ИЗГОТВЕН ОТ ОТДЕЛ „КООРДИНАЦИЯ НА ПОЛИТИКИ В СЪДЕБНАТА СИСТЕМА“, ДИРЕКЦИЯ „СТРАТЕГИЧЕСКО РАЗВИТИЕ И ПРОГРАМИ“, МП