



СЪВЕТ ЗА КРИМИНОЛОГИЧНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ

ПРОТОКОЛ № 14

ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА СЪВЕТА ЗА КРИМИНОЛОГИЧНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ 29 ОКТОМВРИ 2025 Г., 10⁰⁰ ЧАСА

На заседанието присъстват:

Председател на Съвета:

Михаела Мечкунова-Стамболийска – заместник-министър на правосъдието, изпълняващ правомощията на председател на Съвета съгласно Заповед № ЛС-04-217 от 29 април 2025 г. издадена от министъра на правосъдието

Членове на Съвета¹:

- 1. Лада Паунова** – заместник-председател на Върховния касационен съд и ръководител на Наказателната колегия;
- 2. Ивелина Христова** – и. ф. директор на Националната следствена служба и председател на Междуведомствения съвет по чл. 383, ал. 1 от Закона за съдебната власт;
- 3. Михаела Мечкунова-Стамболийска** – заместник-министър на правосъдието, представляваща министъра на правосъдието в качеството му на член на Съвета по чл. 4, ал. 3, т. 3 от Правилника² за устройството и дейността на Съвета за криминалистични изследвания, създаден с Постановление № 317 от 7 октомври 2022 г. на Министерския съвет съгласно Заповед № ЛС-04-414 от 28 октомври 2025 г. и Заповед № ЛС-04-04-413 от 28 октомври 2025 г., издадени от министъра на правосъдието;
- 4. Любомир Йосифов** – заместник-министър на вътрешните работи;
- 5. Петя Петрова** – секретар на Централната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните;
- 6. проф. д-р Петя Шопова** – председател на Българската асоциация по криминалогия.

Отсъстващи членове на Съвета¹

- 7. доц. д-р Атанас Атанасов** – председател на Националния статистически институт;
- 8 Явор Нотев** – представител на Висшия адвокатски съвет;

¹ Номерацията и подредбата на членовете на Съвета е съгласно, определената в чл. чл. 4, ал. 3 от Правилника за устройството и дейността на Съвета за криминалистични изследвания, създаден с Постановление № 317 от 7 октомври 2022 г. (обн., ДВ, бр. 82 от 2022 г.) и Заповед № ЛС-04-434 от 2 ноември 2023 г. (последно изменена със Заповед № ЛС-04-413 от 28 октомври 2025 г. и Заповед № ЛС-04-414 от 28 октомври 2025 г., издадени от министъра на правосъдието.

² Съгласно чл. 4, ал. 3, т. 3 от Правилника като член на Съвета задължително се включва председателстващият Съвета по изпълнение на наказанията по чл. 32 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

9. проф. д-р Надежда Йонкова – заместник-директор на института за държавата и правото при Българската академия на науките;

10. проф. д-р Богдана Тодорова – ръководител на Секция „Социални теории, стратегии и прогнози“ към Института по философия и социология при Българската академия на науките

Секретар на Съвета:

Полина Стойнова – за директор на дирекция „Стратегическо развитие и програми“ съгласно Заповед № ЧР-08-1879 от 20 октомври 2025 г., издадена от главния секретар на Министерството на правосъдието.

Други:

Иван Лерински – главен експерт в дирекция „Стратегическо развитие и програми“ на Министерството на правосъдието;

Елисавета Бончевска – стенограф.

С писмо с изх. № 91-00-240#175 от 20 октомври 2025 г. на Министерството на правосъдието, членовете на Съвета за криминологични изследвания (Съвета) бяха уведомени за предстоящото провеждане на редовно заседание на 29 октомври 2025 г. (сряда) от 10.⁰⁰ часа, в сградата на Министерството на правосъдието на ул. „Славянска“ № 1, заседателна зала, ет. 2, при следния проект на

Дневен ред:

I. Обсъждане на мерки за осигуряване на качествено приключване на криминологичните изследвания, включително възможни подходи за по-ефективна организация и актуализиране на графика за тяхното изпълнение

II. Други

Заседанието на Съвета бе открито в 10.⁰⁵ часа от председателстващата **г-жа Михаела Мечкунова** – заместник-министър на правосъдието. Тя констатира, че е налице необходимия кворум съгласно изискванията на чл. 10, ал. 1 от Правилника за устройството и дейността на Съвета за криминологични изследвания (Правилника).

В изпълнение на разпоредбата на чл. 9, ал. 3 от Правилника, присъстващите членове на Съвета, приеха с единодушие предложението за дневен ред и продължиха с обсъжданията по т. 1.

По т. I от дневния ред:

I. Обсъждане на мерки за осигуряване на качествено приключване на криминологичните изследвания, включително възможни подходи за по-ефективна организация и актуализиране на графика за тяхното изпълнение

Заместник-министър Мечкунова, припомни, че съгласно Решението по т. II от Протокол № 12 от проведеното извънредно дистанционно заседание на Съвета на 25 юни 2025 г., в срок до 1 декември 2025 г. изследователските екипи да извършат криминологичните изследвания с предмета, посочен в Годишната работна програма на Съвета за криминологични изследвания за 2025 г.

След това, **г-жа Мечкунова** информира присъстващите, че на 30 септември 2025 г. е проведена първата официална среща между представители на Министерство на правосъдието и изследователските екипи. На срещата са присъствали ръководителите и на четирите изследователски екипа: доц. д-р Ива Пушкарлова, доц. Светлин Антонов, доц. Петя Митрева и проф. Георги Димитров. По време на срещата ръководителите на екипите са подчертали огромното значение на изследванията и са посочили, че:

- Всички екипи са започнали работата, като дейността по набирането и първичната обработка на емпирична информация е в напреднали фаза. Очаква се екипите да приключат тази дейност в срок – през октомври и ноември 2025 г., съгласно утвърдените планове за работа. С оглед обема на събраната първична информация, която предстои да бъде анализирана и обобщена, оставащият за същинските аналитични фази определен срок няма да бъде достатъчен.
- За изследванията са приети изследователски програми и методологии, които са съобразени с минималните нормативни изисквания, определени в Правилника на Съвета и с професионалните стандарти в съответната област. Изследвания са обективно аналитично сложни и информационно обемни. Нормалното обективно технологично време за извършването им съобразно изискванията е не по-малко от 12 месеца. Поради технически причини този срок бе съкратен на период по-малък от 5 месеца (от формалното учредяване на екипите до края на ноември 2025 г.).
- За да се осигури качествено изпълнение на пълния аналитичен цикъл, включващ, набиране и обобщаване на емпиричните данни, изготвяне на сравнителни анализи и извличане на изводи и препоръки в съответствие с минималните научни и професионални стандарти е необходимо удължаване на сроковете за извършване на криминалогични изследвания и изготвяне на документите към тях от минимум 3 месеца.

Заместник-министър Мечкунова посочи, че аналогични на посочените по-горе факти са изложени в електронно писмо от 13 октомври 2025 г., изпратено до Секретариата на Съвета (SecretariatSKI@justice.government.bg) от ръководителите на следните изследвания: наказателноправна защита и превенция от домашно насилие; противодействие на престъпления, свързани с наркотични вещества и корупционни престъпления. Посочените в писмо съображения за необходимостта от удължаване на срока на договорите са споделени и от ръководителя на екипа за анализ на киберпрестъпленията – проф. Георги Димитров.

Заместник-министър Мечкунова се обърна към членовете на Съвета с предложение договорите с членовете на екипите да бъдат удължени чрез анекси до 23 април 2026 г. Тя посочи, че:

- по този начин ще се осигури качествено изпълнение на пълния аналитичен цикъл, включващ, набиране и обобщаване на емпиричните данни, изготвяне на сравнителни анализи и извличане на изводи и препоръки в съответствие с минималните научни и професионални стандарти;
- резултатите от проведените изследвания ще послужат за формирането на бъдещи политики, каквато е и целта на настоящия Съвет;
- същият подход е прилаган и в миналите години;
- финансовата част не се променя, като бюджетът ще бъде прехвърлен за следващата година (2026 г.) и през същата няма да бъдат възлагани нови криминалогични изследвания, освен ако в бюджета не бъдат предвидени допълнителни средства.

Господин Любомир Йосифов – заместник министър на вътрешните работи, попита как и с каква аргументация е определена датата 23 април 2025 г.

В отговор **г-жа Мечкунова** посочи, че датата е съобразена с предложенията на изследователските екипи и е определена по целесъобразност с оглед на изискванията и процедурите, заложи в гражданските договори, подписани с членовете на екипите.

Присъстващите на заседанието се обединиха около мнението, че:

- в Годишната работната програма на Съвета за 2025 г. са включени четири криминалогични изследвания, фокусирани върху особено значими за

обществото теми; това обстоятелство подчертава необходимостта от задълбочен аналитичен подход и гарантирано време за научно-изследователска дейност от страна на ангажираните екипи;

- договорите с членовете на екипите следва да бъдат удължени чрез анекси до 23 април 2026 г.;
- въпреки отлагането на крайния срок, в резултат на осъществената от екипите научно-изследователска дейност, обществото и гражданите ще получат окончателни доклади от криминологичните изследвания с висока добавена стойност, която е в техен интерес.

По т. II от дневния ред:

II. Други

Госпожа Полина Стойнова – държавен експерт в дирекция „Стратегическо развитие и програми“, поясни че, след 23 април 2025 г. ще се наложи свикването на Съвета във връзка с разпоредбата на чл. 19, ал. 2 от Правилника.

В допълнение, **г-жа Мечкунова** поясни, че съгласно разпоредбите на Правилника (чл. 19, ал. 2) след извършване на криминологичните изследвания от страна на изследователските екипи е необходимо докладите заедно с кратка справка да се представят от съответния ръководител на изследването на министъра на правосъдието. След това, той следва да ги внесе за обсъждане и приемане в Съвета. Предвижданията са Съветът да бъде свикан за тази цел в края на май или началото на юни 2026 г.

В тази връзка **г-жа Петя Шопова** предложи поради много големия обем и брой (четири) на изследванията, Съветът да ги приеме на две отделни заседания (две изследвания на първото заседание, а останалите две на следващо заседание).

След това, **г-жа Шопова** предложи за изследванията, които ще бъдат включени в Годишната работна програма за 2027 г, през 2026 г. за да бъде изготвен график, в който може би да бъдат посочени по-малко като брой изследвания. По този начин екипите ще имат възможност да започват работа в началото на календарната година и да приключват в края същата.

Заместник-министър Мечкунова се съгласи с предложението и изказа мнение, че е най-добрия вариант е в средата на следващата година да бъде изготвен график на дейностите и сроковете който да се гласува на заседание на Съвета.

В края на заседанието **г-жа Мечкунова** благодари на присъстващите за отделеното време и закри заседанието в 10:²⁰.

Във връзка с изложеното по-горе Съветът за криминологични изследвания прие с единодушно следното решение:

По точка I	РЕШИ:
<i>Обсъждане на мерки за осигуряване на качествено приключване на криминологичните изследвания, включително възможни подходи за по-ефективна организация и актуализиране на графика за тяхното изпълнение</i>	С оглед на обективните причини, изложени от криминологичните екипи, относно невъзможността за изпълнение на възложените дейности в рамките на първоначално договорения срок (1 декември 2025 г.), сроковете на договорите, сключени с членовете на изследователските екипи за извършване на криминологичните изследвания, включени в Годишната работна програма на Съвета за криминологични изследвания за 2025 г., да бъдат удължени чрез анекси до 23 април 2026 г. Целта на удължаването е да се гарантира качествено изпълнение на пълния аналитичен цикъл,

	включващ набиране и обобщаване на емпиричните данни, изготвяне на сравнителни анализи и извличане на изводи и препоръки в съответствие с минималните научни и професионални стандарти.
--	--

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА:

6.11.2025 г.

X

Михаела Мечкунова-Стамболийска
заместник-министър на правосъдието
Signed by: Spaska Ivanova Kincheva

СЕКРЕТАР НА СЪВЕТА:

5.11.2025 г.

X

Мира Иванова
директор на дирекция СРПП
Signed by: Mira Ivanova Ivanova