BW_BG

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**ОТЧЕТ**

**за изпълнение на програмния бюджет**

**за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г.**

**СЪДЪРЖАНИЕ**

**стр.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Увод** | **3** |
| **1. Политика в областта на правосъдието** | **14** |
| Програма „Правна рамка за функционирането на  съдебната система” | **15** |
| Програма „Регистри” | **47** |
| Програма „Охрана на съдебната власт” | **54** |
| Програма „Равен достъп до правосъдие” | **61** |
| **2. Политика в областта на изпълнение на наказанията** | **64** |
| Програма „Затвори – изолация на правонарушители” | **68** |
| Програма „Следствени арести и пробация” | **72** |
| **3. Програма** „**Администрация”** | **75** |

**УВОД**

Отчетът за изпълнението на утвърдените политики и програми по бюджета на Министерството на правосъдието (МП) за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. е изготвен на основание чл.133, ал. 3 от Закона за публичните финанси и съгласно указания БЮ № 3 от 05.07.2021 г. на Министерство на финансите за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодието и годината за изпълнението на програмните бюджети за 2021 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет.

**МИСИЯ**

Министерството на правосъдието разработва, координира и провежда държавната политика в областта на създаването на ефективно законодателство и съдействие за подобряване дейността на съдебната система с оглед постигане на ефективно, справедливо, прозрачно и достъпно правосъдие.

Важна част от дейността на Министерство на правосъдието е свързана с укрепването на пенитенциарната система и инфраструктурата по сигурността в затворите и следствените арести.

**ОТЧЕТ**

**ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ**

**НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г.**

**ОТЧЕТ НА ПРИХОДИТЕ ПО БЮДЖЕТА НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОС**Ъ**ДИЕТО**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ПРИХОДИ** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **(в лева)** |
| **Общо приходи:** | **61 500 000** | **61 504 514** | **70 977 338** |
| *Данъчни приходи* |  |  |  |
| *Неданъчни приходи* | **61 500 000** | **61 504 514** | **70 977 338** |
| Приходи и доходи от собственост |  |  | 46 007 |
| Държавни такси | 61 264 000 | 61 264 000 | 70 754 828 |
| Глоби, санкции и наказателни лихви | 36 000 | 36 000 | 101 858 |
| Приходи от концесии |  |  |  |
| Други | 200 000 | 204 514 | 74 645 |
| *Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми* |  |  |  |

Към 31.12.2021 г. приходите по бюджета на Министерството на правосъдието са в размер на 70 977 338 лв., при уточнен годишен план 61 504 514 лв. Изпълнението на приходите е 115,4 % от утвърдения годишен план.

С най-голям относителен дял са приходите от държавни такси, които за периода са в размер на 70 754 828 лв., при планирани за годината 61 264 000 лв., или изпълнението е 115,5 %. Основните постъпления от държавни такси са от Агенция по вписванията – 63 533 964 лв. и Централен регистър на особените залози – 3 675 903 лв. Част от приходите от държавни такси по бюджета на Министерството на правосъдието са и от предоставените услуги от администрацията на министерството, които за периода са в размер на 3 543 729 лв., при планирани – 1 764 000 лв.

***Агенция по вписванията*** е администратор на приходи от такси и глоби, които постъпват на основание Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, Закон за регистър БУЛСТАТ, Семейния кодекс и Тарифа за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията.

За периода 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. са отчетени приходи от държавни такси в размер на 63 533 964 лв., разпределени както следва:

* Кадастър и имотен регистър – 49 111 282 лв.
* Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел – 13 934 233 лв.
* Регистър БУЛСТАТ – 304 760 лв.
* Регистър на имуществените отношения на съпрузите – 183 689 лв.

***Централният регистър на особените залози*** е администратор на приходите на основание Закона за особените залози. Към 31.12.2021 г. по бюджета на ЦРОЗ са реализирани приходи в размер на 3 543 729 лв., при уточнен план 4 000 000 лв.Изпълнението на бюджета в приходната му част е 88,6 %.

**ОТЧЕТ НА РАЗХОДИТЕ ПО БЮДЖЕТА НА МИНИСТЕРСТВОТО НА**

**ПРАВОСЪДИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ В РАМКИТЕ НА**

**ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПОЛИТИКИ**

Програмният бюджет на Министерство на правосъдието включва седем програми, като шест от тях са насочени към изпълнението на две политики, а седма е програма „Администрация”:

**І. Политиката в областта на правосъдието** се изпълнява чрез следните четири програми:

* + - Програма „Правна рамка за функционирането на съдебната система”
    - Програма „Регистри”
    - Програма „Охрана на съдебната власт”
    - Програма „Равен достъп до правосъдие”

**ІІ. Политиката в областта на изпълнение на наказанията**се изпълнява чрез следните две програми:

* + - Програма „Затвори - изолация на правонарушители”
    - Програма „Следствени арести и пробация”

Изпълнението на областите на политики и бюджетни програми през 2021 г. се осъществява от администрацията на Министерство на правосъдието и администрацията на шест второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на правосъдието:

* + - Агенция по вписванията
    - Централен регистър на особените залози
    - Национално бюро за правна помощ
    - Главна дирекция „Охрана”
    - Бюро по защита на застрашени лица – от 28.09.2021 г.
    - Главна дирекция „Изпълнение на наказанията”

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | |
| **Приложение № 2а** – Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми (по бюджета на Министерство на правосъдието) | | | | | | | |
| **Класификационен код\*** | **РАЗХОДИ** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** | |
| **(в лева)** |
|  | **Общо разходи по бюджета на ПРБ** | **364 814 900** | **389 499 567** | **377 134 576** | |
| **1400.01.00** | **І. Политика в областта на правосъдието** | **126 986 400** | **145 161 625** | **138 100 547** | |
| **1400.01.01** | Бюджетна програма "Правна рамка за функционирането на съдебната система" | 13 850 000 | 31 519 900 | 29 598 281 | |
| **1400.01.02** | Бюджетна програма "Регистри" | 32 992 300 | 31 414 499 | 28 437 907 | |
| **1400.01.03** | Бюджетна програма "Охрана на съдебната власт" | 69 966 500 | 73 049 876 | 71 542 323 | |
| **1400.01.04** | Бюджетна програма "Равен достъп до правосъдие" | 10 177 600 | 9 177 350 | 8 522 036 | |
| **1400.02.00** | **ІІ.Политика в областта на изпълнение на наказанията** | **225 963 900** | **234 609 485** | **231 602 930** | |
| **1400.02.01** | Бюджетна програма "Затвори - изолация на правонарушители" | 156 946 900 | 172 429 949 | 170 621 238 | |
| **1400.02.02** | Бюджетна програма "Следствени арести и пробация" | 69 017 000 | 62 179 536 | 60 981 692 | |
| **1400.03.00** | **Програма „Администрация”** | **11 864 600** | **9 728 457** | **7 431 099** | |

**ОТЧЕТ НА КОНСОЛИДИРАНИТЕ РАЗХОДИ ПО БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ В РАМКИТЕ НА ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПОЛИТИКИ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приложение № 2б** – Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерство на правосъдието | | | | | | | | | |
| **Код** | **ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОСЪДИЕТО (в лева)** | **Консолидирани разходи** | | | **Ведомствени разходи** | | | **Администрирани разходи** | | | |
| ***Общо разходи*** | ***По бюджета на ПРБ*** | ***По други бюджети и сметки за средства от ЕС*** | ***Общо разходи*** | ***По бюджета на ПРБ*** | ***По други бюджети и сметки за средства от ЕС*** | ***Общо разходи*** | ***По бюджета на ПРБ*** | | ***По други бюджети и сметки за средства от ЕС*** |
|  | **Общо разходи** | **380 733 077** | **377 134 576** | **3 598 501** | **315 876 428** | **315 876 428** | **0** | **64 856 649** | **61 258 148** | | **3 598 501** |
| **1400.01.00** | **І. Политика в областта на правосъдието** | **139 079 103** | **138 100 547** | **978 556** | **109 338 042** | **109 338 042** | **0** | **29 741 061** | **28 762 505** | | **978 556** |
| **1400.01.01** | Бюджетна програма "Правна рамка за функционирането на съдебната система" | **30 168 769** | **29 598 281** | **570 488** | **8 630 784** | **8 630 784** | **0** | **21 537 985** | **20 967 497** | | **570 488** |
| **1400.01.02** | Бюджетна програма "Регистри" | **28 452 375** | **28 437 907** | **14 468** | **28 437 907** | **28 437 907** | **0** | **14 468** | **0** | | **14 468** |
| **1400.01.03** | Бюджетна програма "Охрана на съдебната власт" | **71 729 798** | **71 542 323** | **187 475** | **71 441 506** | **71 441 506** | **0** | **288 292** | **100 817** | | **187 475** |
| **1400.01.04** | Бюджетна програма "Равен достъп до правосъдие" | **8 728 161** | **8 522 036** | **206 125** | **827 845** | **827 845** | **0** | **7 900 316** | **7 694 191** | | **206 125** |
| **1400.02.00** | **ІІ.Политика в областта на изпълнение на наказанията** | **234 222 875** | **231 602 930** | **2 619 945** | **199 107 287** | **199 107 287** | **0** | **35 115 588** | **32 495 643** | | **2 619 945** |
| **1400.02.01** | Бюджетна програма "Затвори - изолация на правонарушители" | **173 241 183** | **170 621 238** | **2 619 945** | **140 455 046** | **140 455 046** | **0** | **32 786 137** | **30 166 192** | | **2 619 945** |
| **1400.02.02** | Бюджетна програма "Следствени арести и пробация" | **60 981 692** | **60 981 692** | **0** | **58 652 241** | **58 652 241** | **0** | **2 329 451** | **2 329 451** | | **0** |
| **1400.03.00** | **Бюджетна програма "Администрация"** | **7 431 099** | **7 431 099** | **0** | **7 431 099** | **7 431 099** | **0** | **0** | **0** | | **0** |

Към 31.12.2021 г. за изпълнение на политиките и програмите на Министерство на правосъдието са извършени общо консолидирани разходи в размер на 380 733 077 лв., от които 315 876 428 лв. са ведомствени и 64 856 649 лв. администрирани разходи.

Част от администрираните разходи в размер на 3 598 501 лв. са по проекти, финансирани по Оперативна програма „Добро управление“, Норвежки финансов механизъм и Европейската комисия.

**ФИНАНСИРАНЕ НА КОНСОЛИДИРАНИТЕ РАЗХОДИ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Приложение № 3** – Финансиране на консолидираните разходи | | |  |
| **Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет**  **(в лева)** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **Общо консолидирани разходи:** | **364 814 900** | **389 499 567** | **380 733 077** |
| **Общо финансиране:** | **364 814 900** | **389 499 567** | **380 733 077** |
| **От бюджета на ПРБ** | 364 814 900 | 389 499 567 | 377 134 576 |
| **От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:** | 0 | 0 | 3 598 501 |
| * Централен бюджет, в т.ч.: |  |  |  |
| Държавни инвестиционни заеми |  |  |  |
| * Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ) |  |  | 2 085 284 |
| * Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор |  |  | 1 513 217 |
| * Други програми и други донори по бюджета на ПРБ |  |  |  |
| * Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма |  |  |  |
| * Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ |  |  |  |

**ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА**

Към 31.12.2021 г. общата численост на персонала в системата на МП е определена на

7 153 щ. бр., както следва:

- Агенция по вписванията - 594 щ. бр.;

- Централен регистър на особените залози - 28 щ. бр.;

- Национално бюро за правна помощ - 23 щ. бр.;

- Бюро по защита на застрашени лица - 146 щ. бр.;

- Главна дирекция „Охрана” - 1 515 щ. бр.;

- Главна дирекция „Изпълнение на наказанията” - 4 588 щ. бр.;

- Администрацията на Министерство на правосъдието - 259 щ. бр.

С Постановление № 14 на Министерския съвет от 21.01.2021 г. числеността на персонала на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ е увеличена със 134 щатни бройки и на Главна дирекция „Охрана“ с 66 щатни бройки за обезпечаване на възложените им със закони функции.

С приемането на Закона за изменение и допълнение на Закон за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство (ДВ, бр. 80 от 2021 г.) е променен статута на Бюрото по защита на застрашени лица, като е определено като самостоятелно юридическо лице – второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на правосъдието, считано от 28.09.2021 г.

**ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА**

Към 31.12.2021 г. са извършени следните промени по бюджета на Министерство на правосъдието:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ по ред** | **Наименование на акта** | **Норм. oснование** | **Мотиви** | **Наименование на бюджетните програми** | **Ефект върху бюджета (увеличение/намаление на разходите по програми в лв.)** | **Влияние върху показателите за изпълнение** |
| 1 | Постановление № 41/04.02.2021 г. на Министерски съвет за приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители през 2021г. | чл. 109, ал. 3 от ЗПФ | Приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители през 2021г. | Охрана на съдебната власт | 69 600 | няма влияние |
| 2 | Постановление № 408/23.12.2020 г. на Министерски съвет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г. чл. 27, ал. 2 | чл. 109, ал. 3 от ЗПФ | Допълнителни разходи за покриване на разходите за обслужването от банките на операциите на бюджетните организации по събирането на приходи и други постъпления чрез картови плащания по чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой | Администрация | 54 175 | няма влияние |
| 3 | Постановление № 408 на Министерския съвет от 23 декември 2020 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г., чл. 30, ал. 5 | чл. 109, ал. 3 от ЗПФ | Допълнителни разходи за предоставяне на държавна субсидия на политическите партии по чл. 25 от Закона за политическите партии | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 25 000 000 | няма влияние |
| 4 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл. 112, ал. 2 от ЗПФ | Осигуряване на средства за разработване на нови функционалности на системи, действащи в Министерство на правосъдието | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 0 | няма влияние |
| 5 | Промяна по разпределените в съответствие с чл.106, ал.1 и ал.2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., разходи, трансфери и максимални размери на новите задължения за разходи, одобрени по бюджета на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет | чл. 112, ал. 2 от ЗПФ | Промяна по разпределените в съответствие с чл.106, ал.1 и ал.2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., разходи, трансфери и максимални размери на новите задължения за разходи, одобрени по бюджета на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет | Всички програми | 0 | няма влияние |
| 6 | Постановление №113 на Министерския съвет от 29 март 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи и трансфери по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2021 г. за сметка на разходи и/или трансфери по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет и субсидии и други текущи трансфери и капиталови трансфери за нефинансови предприятия за 2021 г. | чл. 109, ал. 3 от ЗПФ | Одобряване на допълнителни разходи и трансфери по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2021 г. за сметка на разходи и/или трансфери по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет | Регистри, Охрана на съдебната власт, Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Равен достъп до правосъдие, Администрация | -3 029 900 | няма влияние |
| 7 | Постановление № 41/04.02.2021 г. на Министерски съвет за приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители през 2021г. | чл. 109, ал. 3 от ЗПФ | Неусвоените средства във връзка с приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители през 2021г. | Охрана на съдебната власт | -23 038 | няма влияние |
| 8 | Промяна от Министерство на финансите предвид направени предложения за първото тримесечие във връзка с получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика | чл. 110, ал. 4 от ЗПФ | Получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика (Агенция по заетостта) | Регистри, Охрана на съдебната власт, Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Равен достъп до правосъдие, Администрация | 4 010 | няма влияние |
| 9 | Постановление № 177 на Министерския съвет от 29 април 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи и трансфери по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2021 г. за сметка на разходи и/или трансфери по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет и субсидии и други текущи трансфери и капиталови трансфери за нефинансови предприятия за 2021 г. | чл. 106, ал. 3 от ЗПФ | Одобряване на допълнителни разходи и трансфери по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2021 г. за сметка на разходи и/или трансфери по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет | Правна рамка за функционирането на съдебната система, Регистри, Охрана на съдебната власт, Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Равен достъп до правосъдие | -2 619 600 | няма влияние |
| 10 | Решение на Министерския съвет № 408 от 5 май 2021 г. за изпълнение на плащанията по решенията на Европейския съд по правата на човека по делата „Янчовичин срещу България“ (жалба № 78907/16), „Дончева-Стоянова срещу България“ (жалба № 68591/14) и „Гинин срещу България“ (жалба № 16822/15) | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изпълнение на плащанията по решения на ЕСПЧ | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 42 387 | няма влияние |
| 11 | Постановление на Министерския съвет № 178 от 7 май 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на правосъдието за дължими суми по влезли в сила решения на международни съдилища, международни арбитражни съдилища или по споразумения, вкл. по реда на Глава III „А“ от ЗСВ | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изплащането на обезщетения по чл. 60з от Закона за съдебната власт за второ тримесечие на 2020г. | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 231 900 | няма влияние |
| 12 | Постановление № 188/17.05.2021 г. за приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители на 11 юли 2021 г. | чл. 109, ал. 3 от ЗПФ | План-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители на 11 юли 2021 г. | Охрана на съдебната власт | 47 000 | няма влияние |
| 13 | Постановление № 192 от 27 май 2021 г. на Министерския съвет за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021г. | чл. 106, ал. 6 от ЗПФ | Допълнителен трансфер по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г. | Регистри | -2 777 300 | няма влияние |
| 14 | Решение на Министерския съвет № 160 от 25 февруари 2021 г. за сключване на приятелско споразумение по делото „Богданов и други срещу България“ (жалба № 51081/17) | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изпълнение на плащанията по решения на ЕСПЧ | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 16 233 | няма влияние |
| 15 | Постановление № 79 на Министерския съвет от 13.04.2016 г. за осигуряване на необходимите средства за безвъзмездно ползване на познавателни книжки, учебници и учебни комплекти през 2021 г. | чл.110, ал.3 и 4 от ЗПФ | Средства за безвъзмездно ползване на познавателни книжки, учебници и учебни комплекти през 2021 г. | Затвори – изолация на правонарушителите | 808 | няма влияние |
| 16 | РМС № 485 от 8 юли 2021 г. за одобряване на едностранна декларация по делото „Илиев и 4 други срещу България“ (жалби № 70042/17, 53537/19, 39412/20, 39919/20 и 41062/20), РМС № 509 от 15 юли 2021 г. за одобряване на едностранна декларация по делото „Живков срещу България“ (жалби № 23692/17) и РМС № 517 от 15 юли 2021 г. за изпълнение на плащанията по решенията на ЕСПЧ по делата "Будинова и Чапразов срещу България" (жалба №12567/13), "Бехар и Гутман срещу България“ (жалба № 29335/13), "Погосян-Ахенобарб срещу България" (жалба №65417/16), "Илиев срещу България" (жалба № 63254/16), "Българска православна старостилна църква и други срещу България" (жалба № 56751/13) и „Независима православна църква и Захариев срещу България" (жалба № 76620/14) | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изпълнение на плащанията по решения на ЕСПЧ | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 117 841 | няма влияние |
| 17 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл. 112, ал. 2 от ЗПФ | Да се осигурят част от необходимите средства за разплащане на дължимите ведомствени разходи за издръжка на дейността на Главна дирекция „Охрана“ за сметка на очакваното неизпълнение на предвидените администрирани разходи за издръжка | Охрана на съдебната власт | 0 | няма влияние |
| 18 | Постановление № 188/17.05.2021 г. за приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители на 11 юли 2021 г. | чл. 109, ал. 3 и 5 от ЗПФ | Намаление на разходите по бюджета с размера на неусвоените средства по одобрената План-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители на 11 юли 2021 г. | Охрана на съдебната власт | -1 963 | няма влияние |
| 19 | Промяна от Министерство на финансите предвид направени предложения за второто тримесечие във връзка с получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика | чл. 110, ал. 4 от ЗПФ | Получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика (Агенция по заетостта) | Регистри, Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Администрация | 24 542 | няма влияние |
| 20 | ПМС № 278 от 13 август 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МП и РМС № 601 от 13 август 2021 г. за изпълнение на плащанията по решенията на Европейския съд по правата на човека по делата „Рибчева и др. срещу България“ (жалби № 37801/16, № 39549/16 и № 40658/16), „Ханджийски срещу България“ (жалба № 10783/14), „Неделчев срещу България“ (жалба № 30543/13), „Димов и други срещу България“ (жалба № 45660/17), „Полфрийман срещу България“ (жалба № 840/18), „Железов срещу България“ (жалба № 70560/13) и „Гечеви срещу България“ (жалба № 54909/14) | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изпълнение на плащанията по решения на ЕСПЧ | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 303 184 | няма влияние |
| 21 | ПМС № 295 от 1 септември 2021 г. за вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на МП | чл.109, ал.5 и ПМС295 | Осигуряват се част от недостигащите разходи по администрирания разходен § „Издръжка (храна, медикаменти и др.) по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража“ | Затвори – изолация на правонарушителите | 0 | няма влияние |
| 22 | Решение № 329 на Министерския съвет (МС) от 09.04.2021 г. за изменение и допълнение на Решение № 686 на МС от 1998 г. за организация на преминаване през ВИП "А" - Правителствена зала на Летище София | чл.110, ал.4 | Преминаване през Правителствената зала /ВИП „А“/ на Летище София | Администрация | -142 | няма влияние |
| 23 | Постановление № 305/17.09.2021 г. за приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители на 11 юли 2021 г. | чл. 109, ал. 3 и 5 от ЗПФ | Намаление на разходите по бюджета с размера на неусвоените средства по одобрената План-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители на 11 юли 2021 г. | Охрана на съдебната власт | 94 000 | няма влияние |
| 24 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл.112,2 | Извършените промени по бюджета на МП засягат утвърдените с чл.56 от ЗДБРБ за 2021 г. целеви текущи или капиталови разходи в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии | Администрация | 0 | няма влияние |
| 25 | Постановление № 308/29.09.2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на правосъдието за 2021 г. | чл. 109, ал. 3 и 5 от ЗПФ | Одобряване на допълнителни разходи за издръжка | Охрана на съдебната власт, Затвори - изолация на правонарушители | 8 426 800 | няма влияние |
| 26 | §24 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство (ДВ, бр. 80 от 24 септември 2021 г.), Постановление № 307 на Министерския съвет от 24 септември 2021 г. за изменение и допълнение на Постановление № 155 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне на второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието | чл.110, ал.4 от ЗПФ | Преминаването на Бюрото по защита към главния прокурор на Република България към Министерство на правосъдието | Охрана на съдебната власт | 3 586 390 | няма влияние |
| 27 | чл.78, ал.5, т.2 и ал.6 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и чл.6 от ПМС № 408 от 23.12.2020 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г. | чл.110, ал.3 и 4 от ЗПФ | Във връзка с изразходваните средства за социално-битово и културно обслужване на персонала към 30.09.2021 г. | Регистри, Охрана на съдебната власт, Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Равен достъп до правосъдие | 0 | няма влияние |
| 28 | Постановление № 341/15.10.2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на правосъдието за 2021 г. | чл.109.ал.3 и ал.5 от ЗПФ | Осигуряване на необходимите разходи за персонал на служителите на Главна дирекция „Охрана“ за обезпечаване на увеличената численост през 2021 г. | Охрана на съдебната власт | 858 000 | няма влияние |
| 29 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл.112, ал.2 от ЗПФ | Осигуряване на средства за капиталови разходи за смяна на двигател на конвоен автомобил и за закупуване на софтуерни продукти, свързани с управлението на информационната сигурност и изграждането на собствен SOC (Security Operation Center) в ГДО | Охрана на съдебната власт | 0 | няма влияние |
| 30 | Промяна от Министерство на финансите предвид направени предложения за третото тримесечие във връзка с получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика | чл. 110, ал. 4 от ЗПФ | Получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика (Агенция по заетостта) | Регистри, Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Администрация | 27 346 | няма влияние |
| 31 | Постановление на Министерския съвет №№ 357 и 358 от 28 октомври 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на правосъдието за 2021 г. | чл.109, ал.5 от ЗПФ | Обезщетение по Решение № 538 на Министерския съвет от 21 септември 2017 г. и обезщетения по чл. 60з от Закона за съдебната власт за периода 1 юли до 30 септември 2021 г. | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 244 290 | няма влияние |
| 32 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл.112, ал.2 от ЗПФ | Вътрешнокомпенсирани промени на разходите за е-управление в АВ и разходи за изплащане на допълнителни възнаграждения за постигнати резултати на служителите в БЗЗЛ | Регистри, Охрана на съдебната власт | 0 | няма влияние |
| 33 | чл.30, ал.5 от Постановление на Министерския съвет № 408 от 23 декември 2020 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г. | чл.109, ал.5 от ЗПФ | Възстановяване на сумата, която се очаква да бъде неразходена в края на 2021 г. от субсидиите за политическите партии | Правна рамка за функционирането на съдебната система | -2 910 000 | няма влияние |
| 34 | Постановление на Министерския съвет № 413 от 1 декември 2021 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на правосъдието за 2021 г. | чл.109, ал.5 от ЗПФ | Недостиг на разходи за персонал на утвърдените разходи по бюджетна програма „Затвори – изолация на правонарушителите“ и по бюджетна програма „Следствени арести и пробация“ | Правна рамка за функционирането на съдебната система, Регистри, Охрана на съдебната власт, Затвори - изолация на правонарушители, Следствени арести и пробация, Администрация | 0 | няма влияние |
| 35 | Постановление № 305/17.09.2021 г. за приемане на план-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители на 11 юли 2021 г. | чл. 109, ал.5 от ЗПФ | Намаление на разходите по бюджета с размера на неусвоените средства по одобрената План-сметка за разходите по подготовката и произвеждането на изборите за народни представители на 14 ноември 2021г. | Охрана на съдебната власт | -5 102 | няма влияние |
| 36 | чл.6, ал. 3 от ПМС № 408 от 23.12.2020 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г., в съответствие с ДР1/18.01.2021 | чл.110, ал.1 и ал.10 от ЗПФ | Постъпили застрахователни обезщетения от ЗАД „Армеец“ АД в Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ | Затвори – изолация на правонарушителите | 4 514 | няма влияние |
| 37 | Решение № 329 на Министерския съвет (МС) от 09.04.2021 г. за изменение и допълнение на Решение № 686 на МС от 1998 г. за организация на преминаване през ВИП "А" - Правителствена зала на Летище София | чл.110, ал.4 от ЗПФ | Преминаване през Правителствената зала /ВИП „А“/ на Летище София | Администрация | -235 | няма влияние |
| 38 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл.112, ал.2 от ЗПФ | Надграждане на системата за видеонаблюдение на Главна дирекция „Охрана“ | Охрана на съдебната власт | 0 | няма влияние |
| 39 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл.110, ал.3 от ЗПФ | Надграждане на информационните системи на регистрите, администрирани от Агенция по вписванията и осигуряване на лицензи и поддръжка на софтуерни продукти | Регистри и Охрана на съдебната власт | 0 | няма влияние |
| 40 | РМС № 399/28.04.2021; РМС № 493/9.7.2021; РМС № 524/22.7.2021; РМС № 525/22.7.2021; РМС №526/22.7.2021; РМС№528/22.7.2021; РМС№549//28.7.2021; РМС № 583/6.8.2021;РМС № 489/8.7.2021 | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изпълнение на плащанията по решения на ЕСПЧ | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 222 184 | няма влияние |
| 41 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл.112, ал.2 от ЗПФ | Във връзка с извършения анализ на очакваното изпълнение на бюджета на Министерството на правосъдието за 2021 г. | всички програми | 0 | няма влияние |
| 42 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл.110, ал.3 от ЗПФ | Във връзка с извършения анализ на очакваното изпълнение на бюджета на Министерството на правосъдието за 2021 г. | Правна рамка за функционирането на съдебната система, Затвори - изолация на правонарушители, Регистри, Следствени арести и пробация | 0 | няма влияние |
| 43 | чл.78, ал.5, т.2 и ал.6 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и чл.6 от ПМС № 408 от 23.12.2020 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г. | чл.110, ал.3 и 4 от ЗПФ | Във връзка с изразходваните средства за социално-битово и културно обслужване на персонала към 20.12.2021 г. | Регистри, Охрана на съдебната власт, Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Равен достъп до правосъдие, Администрация | 0 | няма влияние |
| 44 | Промяна от Министерство на финансите предвид направени предложения за четвъртото тримесечие във връзка с получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика | чл. 110, ал. 4 от ЗПФ | Получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика (Агенция по заетостта) | Регистри, Охрана на съдебната власт, Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Равен достъп до правосъдие, Администрация | 32 462 | няма влияние |
| 45 | Постановление на Министерския съвет № 472 от 30 декември 2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на правосъдието за 2021 г. | чл.109, ал.5 от ЗПФ | Изплащане на обезщетения по чл. 60з от Закона за съдебната власт за периода от 1 октомври 2021 г. до 6 декември 2021 г. | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 129 400 | няма влияние |
| 46 | Постановление № 474 от 30 декември 2021 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г. | чл.109, ал.5 от ЗПФ | Намалени утвърдени неизразходвани разходи за субсидии за политическите партии | Политика в областта на правосъдието | -3 485 119 | няма влияние |
| 47 | Вътрешнокомпенсирани промени | чл.112, ал.2 и 8 от ЗПФ | Във връзка с извършения анализ на очакваното изпълнение | Регистри | 0 | няма влияние |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ПРАВОСЪДИЕТО**

***Стратегическа цел***

Ефективно, прозрачно, справедливо и достъпно правосъдие

***Оперативни цели***

* Реформиране и оптимизиране работата на съдебната власт;
* Гарантиране правовия ред в страната, борбата с престъпността и ограничаване на корупцията.

В рамките на политиката в областта на правосъдието през 2021 г. се изпълняват четири бюджетни програми. Изпълнението на дейностите за пълноценното участие на Република България в съдебното сътрудничество в рамките на Европейския съюз, създаването на ефективно законодателство, усъвършенстването на международната правна помощ и сътрудничество, осигуряване защитата на пострадалите от престъпления, ускоряване процедурата относно придобиване, загубване и възстановяване на българско гражданство, подобряване на политиката в областта на международното осиновяване, осигуряването на равен достъп до правосъдие, обезпечаване на сигурността и опазване на обществения ред в съдебните сгради, опазване здравето и живота на магистрати и свидетели, действията за създаването на единен регистърен център и др. са насочени към изпълнението на стратегическата цел.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Приложение № 5** – Отчет на показателите за полза/ефект | | | |
| **Политика в областта на правосъдието** | **Мерна единица** | **Целева стойност** | **Отчет** |
| ***Показатели за полза/ефект*** |
| 1. Брой изготвени законопроекти и подзаконови нормативни актове, които осигуряват нормативната основа за функциониране на съдебната власт, включително, свързани с въвеждането, изпълнението и прилагането на актове на ЕС в областите от компетентност на МП | Брой | 8 | 29 |
| 2. Брой свързани регистри за изграждане на интегрирана свързаност на регистрите | Брой | 1 | 0 |
| 3. Брой реализирани нови функционалности в Имотния регистър | Брой | 1 | 6 |
| 4. Брой нови електронни услуги в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел | Брой | 1 | 0 |
| 5. Осъществяване на автоматизиран обмен на данни и електронни документи между Търговския регистър и други вътрешни и външни регистри и системи | Бр. услуги | 4 | 0 |

**Преглед на изпълнението на**

**Програма „Правна рамка за функционирането на съдебната система”**

Програмата включва всички действия по привеждане на българското законодателство в съответствие с европейското и осигуряване на пълноценното участие на България в съдебното сътрудничество в рамките на Европейския съюз. Основен приоритет в нейната дейност е участие в изграждането на справедлива, достъпна и ефективна съдебна система, чрез осигуряване на адекватна правна рамка, с цел защита правата и законните интереси на физическите и юридическите лица.

***Цели на програмата***

* Ефективна съдебна система;
* Усъвършенстване на законодателната рамка за функциониране на съдебната система;
* Утвърждаване на европейските стандарти в правораздаването;
* Адаптиране към условията на членство в Европейския съюз;
* Постигане на ефективно, бързо, прозрачно, справедливо и достъпно правосъдие;
* Усъвършенстване на международното сътрудничество при защита правата на пострадалите от престъпления и тяхната компенсация съгласно Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления (ЗПФКПП);
* Реализиране на максимален брой молби за промяна на гражданството и своевременно изготвяне на удостоверенията и уведомленията по чл. 37 и 39 от Закона за българското гражданство (ЗБГ);
* Защита правата на гражданите, жертви на домашното насилие.

***Организационни структури, участващи в програмата***

Дейностите по програма „Правна рамка за функционирането на съдебната система” се осъществяват от следните административни структури на Министерство на правосъдието:

* Дирекция „Съвет по законодателство”;
* Дирекция „Международно правно сътрудничество и европейски въпроси”;
* Инспекторат на министъра на правосъдието по Закона за съдебната власт;
* Дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“;
* Дирекция „Процесуално представителство на РБ пред Европейския съд по правата на човека”;
* Дирекция „Стратегическо развитие и програми“
* Дирекция „ Електронно правосъдие и регистри”;
* Дирекция „Българско гражданство”;
* Дирекция „Международна правна закрила на детето и международни осиновявания”.

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Ресорните заместник-министри, директорите на дирекции от специализираната администрация на Министерство на правосъдието и ръководителят на Инспектората по Закона за съдебната власт.

***Постигнати резултати и изпълнени дейности***

Въз основа на Конституцията на Република България министърът на правосъдието осъществява взаимодействието между съдебната и изпълнителната власт, като от една страна координира провеждането на държавната политика в областта на правосъдието, а от друга страна осъществява сам и чрез съответните структурни звена на Министерството на правосъдието съдействие на органите на съдебната власт при изпълнението на техните функции.

***Законодателство***

За периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. са изготвени следните законопроекти и проекти на подзаконови нормативни актове, които осигуряват нормативната основа за функциониране на съдебната власт, включително свързани с въвеждането, изпълнението и прилагането на актовете на ЕС в областите от компетентност на МП:

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от домашното насилие

Очакваните резултати, които ще се постигнат с въвеждане на предвидените нормативни промени в българското законодателство, са надграждане на нормативната уредба на противодействието на домашното насилие и повишаване на ефективността ѝ; изпълнение на международните стандарти в тази област, вкл. и препоръки на Европейската комисия и на различни контролни и мониторингови механизми по конвенции на ООН в областта на правата на човека и имащи отношение към проблемите на насилието над жени, и в частност домашното насилие; осигуряване на бърза, ефективна и адекватна защита и подкрепа на пострадалите от домашно насилие лица и ефективно прилагане на мерките за защита на правата на жертвите на насилие. Върнат е за преразглеждане в хода на съгласувателната процедура по реда на чл. 32, ал.1 от УПМСНА.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за Единната информационна система за противодействие на престъпността.

Предложените промени са в изпълнение на влязлото в сила допълнение на чл. 384 от Закона за съдебната власт относно материята, свързана със създаването и ползването на Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП), като се осигурява достъп до извадка от данните, съдържащи се в ЕИСПП, която представлява обществена информация и може да се предоставя по реда и начина, определени с наредбата по чл. 378, ал. 4 ЗСВ, освен ако в друг закон е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяване на такава информация. С приемането на проекта на акт ще се създаде подзаконова нормативна уредба, с която ще се осигури: съответствието на подзаконовия акт с нормативен акт от по-висока степен, каквато се явява разпоредбата на чл. 384, ал. 4 ЗСВ; определянето на изискванията и реда за предоставяне на публичен достъп до агрегирана информация от ядрото на системата; определянето на типа, структурата и съдържанието на обществената информация, която се съдържа в ЕИСПП и достъпът до която не е ограничен и следва да се публикува на портала за отворени данни; правото на всеки български гражданин за достъп до обществена информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност за съставяне на собствено мнение относно дейността на задължените по Закона за достъп до обществена информация субекти.

Постановлението е обнародвано в ДВ, бр. 20 от 9.03.2021 г.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество.

Със Законопроекта се цели осигуряване на ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2018/1805 на Европейския парламент и на Съвета относно взаимното признаване на актове за обезпечаване и конфискация, като се дава изрична уредба на националните органи, компетентни да функционират като издаващ или изпълняващ орган по смисъла на Регламента и процедурите, които се развиват пред тях. В преходните и заключителни разпоредби на законопроекта са предвидени промени и в Закона за признаване, изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции. Регламент (ЕС) 2018/1805 е първият инструмент с пряка приложимост в областта на взаимното признаване на актове по наказателноправни въпроси, като съдържащите се в него правила се прилагат за всички актове за обезпечаване и конфискация, издадени в рамките на производства с наказателноправен характер. Регламентът е насочен към оптимизиране на процедурите за взаимно признаване на тези актове с оглед улесняването на трансграничното възстановяване на имущество и ускоряването и опростяването на обезпечаването и конфискацията на активи, придобити от престъпна дейност, в Европейски съюз. Изхожда се от разбирането, че обезпечаването и конфискацията са сред най-ефективните средства за превенция и борба с престъпността, включително с тероризма и организираната престъпност. Очакванията са, прилагането на Регламента да доведе до отнемането на повече активи, генерирани от престъпна дейност.

Законопроектът е одобрен с Решение на Министерския съвет № 394 от 29.04.2021 г. и е внесен за разглеждане и приемане от 45-то Народно събрание (сигнатура 102-01-4 от 29.04.2021 г.), но поради прекратяване на пълномощията на 45-то и 46-то Народни събрания не е разглеждан.

- Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2006 г. за условията и реда за провеждане на конкурс за частни съдебни изпълнители.

В „Държавен вестник“, бр. 107 от 2020 г., е обнародван Закон за допълнение на Закона за нотариусите и нотариалната дейност (ЗД на ЗННД). С § 2 от заключителните разпоредби на ЗД на ЗННД отпадна изискването при кандидатстване на гражданите за частен съдебен изпълнител и помощник-частен съдебен изпълнител да представят удостоверение за придобита юридическа правоспособност, когато удостоверението е издадено след 1 март 2011 г. От месец март 2011 г. функционира електронен регистър на издадените удостоверения за юридическа правоспособност, който се поддържа от Министерството на правосъдието. В тази връзка са предложени допълнения в чл. 6, ал. 3, т. 3 от Наредба № 1 от 2006 г. за условията и реда за провеждане на конкурс за частни съдебни изпълнители и в чл. 4, ал. 3, т. 3 от Наредба № 3 от 2007 г. за реда за провеждане на изпити за помощник частни съдебни изпълнители, които предвиждат, че се изисква представянето на удостоверение за придобита юридическа правоспособност на хартиен носител от страна на участниците в съответната процедура, единствено ако то е издадено преди 1 март 2011 г. Друга съществена промяна, която се предлага с проекта на Наредба, е свързана с отпадане на изискването за представяне на свидетелство за съдимост при кандидатстване на гражданите за частни съдебни изпълнители и помощник частни-съдебни изпълнители.

Наредбата е обнародвана в Държавен вестник бр. 25 от 26.03.2021 г.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Търговския закон.

Предложените промени в Търговския закон имат за цел цялостно подобряване на ефективността на рамката за несъстоятелност и стабилизация в България в следните основни направления:

• Създаване на ясни критерии за откриване на производство по несъстоятелност и стабилизация;

• Постигане на бързина на производството по несъстоятелност;

• Регламентиране на единен процес на разглеждане на молби в рамките на едно и също производство по несъстоятелност:

• Ускоряване и облекчаване на процеса във фазата на предявяване и приемане на вземанията;

• Намаляване на съдебни такси, приложими за отменителните искове;

• Повишаване на ефективността на процеса по осребряване на имуществото;

• Създаване на допълнителни предпазни мерки, предотвратяващи недобросъвестно поведение на страните в производствата по несъстоятелност и стабилизация;

• Промяна на правилата, уреждащи местната подсъдност;

• Създаване на специални процесуални правила при обжалване на решенията;

• Гарантиране на качеството на оценките на активите;

• По-ефективно регулиране на дейността на синдиците;

• Подобрение на оздравителната процедура в производствата по несъстоятелност и стабилизация.

Към момента се отразяват постъпилите становища и се нанасят приетите предложения в текста на законопроекта.

- Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2019 г. за придобиване на юридическа правоспособност.

Основната цел на предложените промени е да бъде създадена възможност през 2021 г. изпитът за придобиване на юридическа правоспособност вместо през месец октомври да се проведе през месец декември, съответно документите за явяване на изпита да се подават до края на месец октомври, което от своя страна ще позволи на стажант-юристите, започнали стажа за придобиване на юридическа правоспособност по-късно поради отложените държавни изпити, да се явят на изпит за придобиване на юридическа правоспособност през настоящата година.

Наредбата е обнародвана в ДВ бр. 36 от 1.05.2021 г.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на правосъдието.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е изготвен във връзка с осигуряване изпълнението на Закона за политическите партии (ЗПП), съгласно който са възложени нови функции и отговорности на министъра на правосъдието по отношение на разпределянето на субсидията за политическите партии и коалиции. Съгласно последните изменения в ЗПП (обн., ДВ, бр. 104 от 2020 г.) министърът на правосъдието определя със заповед документите, които партиите и коалициите трябва да представят за предоставяне на държавната субсидия, и сроковете за представянето им. Държавната субсидия се предоставя ежегодно от бюджета на Министерството на правосъдието на четири части: до 30 април, до 30 юни, до 30 септември и до 20 декември на съответната година. В рамките на проект „Реформа на рамката за несъстоятелност в България“ Европейската комисия предостави техническа помощ на България за разработване на Пътна карта в областта на несъстоятелността, като координатор по изпълнението на мерките е Министерството на правосъдието. Изпълнението на мерките, заложени в Пътната карта за изпълнението на препоръките относно рамката за несъстоятелност и стабилизация в България по отношение подобряване квалификацията на синдиците, налага прецизиране на функциите на дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“ /ВСВ/ в министерството, като функциите по квалификация на синдиците от Инспектората на министъра на правосъдието по ЗСВ се възлагат на дирекция ВСВ.

Постановлението е обнародвано в ДВ, бр. 28 от 6.04.2021 г.

- Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

С проекта се предлага изменение и допълнение на чл. 7 от Правилника за прилагане на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, като се създаде т. 16, която да систематизира правомощията на сектор „Вътрешна сигурност“. Систематичното подреждане на осъществяваните в момента дейности от това звено ще допринесе за по-добро осъществяване на информационно-аналитична и организационна дейност по превенция и предотвратяване на престъпления, извършени от служители на ГДИН и териториалните й служби или от лишени от свобода и задържани под стража лица.

Правилникът е обнародван в ДВ бр. 35 от 27.04.2021 г.

- Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство.

Целта на предложените промени е привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с последните изменения и допълнения в ЗБГ. Очакваните резултати от прилагането на акта са свързани със създаването на адекватна подзаконова нормативна рамка на производството във връзка с българското гражданство.

Наредбата е обнародвана в ДВ бр. 50/2021 г.

- Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Съвета по гражданството при Министерството на правосъдието.

Целта на предложените промени е привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с последните изменения и допълнения в ЗБГ. Очакваните резултати от прилагането на акта са свързани със създаването на адекватна подзаконова нормативна рамка на производството във връзка с българското гражданство.

Правилникът е обнародван в ДВ бр. 50/2021 г.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието, приета с Постановление № 167 на Министерския съвет от 1992 г.

Причините, които налагат предлаганите изменения, се отнасят до новите административни услуги, които ще се предоставят от Министерството на правосъдието и от съдилищата.

- Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 2008 г. за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост.

Настоящите промени в Наредба № 8 от 26.02.2008 г. за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост (обн., ДВ, бр. 24 от 2008 г.) се налагат поради необходимостта от привеждане на българското законодателство в съответствие с разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/884 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за изменение на Рамково решение 2009/315/ПВР на Съвета във връзка с обмена на информация за гражданите на трети държави и във връзка с Европейската информационна система за съдимост (ECRIS) и за замяна на Решение 2009/316/ПВР на Съвета, както и с оглед осигуряването на прилагането на Регламент (EС) 2019/816 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за създаване на централизирана система за установяване на държавите членки, разполагащи с информация за присъди срещу граждани на трети държави и лица без гражданство (ECRIS-TCN), с цел допълване на Европейската информационна система за съдимост.

Наредбата е издадена от министъра на правосъдието и е обнародвана в ДВ, бр. 109 от 21.12.2021 г.

- Проект на Наредба за информационната система на съдебното изпълнение.

Причините, които налагат приемането на предложения проект на Наредба за информационната система на съдебното изпълнение, са свързани с необходимостта от създаване на правна възможност за използване на изградената единна информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) в Република България. Основната цел на предложения проект на наредба е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес. Тази цел съответства на заложеното в Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019- 2023 г. Резултатите, които ще се очаква да се постигнат с въвеждане на предвидената нормативна уредба, са улесняване на оперативните процеси, повишаване на административният капацитет за извършване на по-голям обем услуги; повишаване на аналитичните възможности и информационната обезпеченост на контролните органи, улесняване на управленските решения; подобряване в значителна степен на ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение и отговор на нарастващия интерес към достъпа до електронни услуги; дисциплиниране на изпълнителния процес чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др.; намаляване на разходите за консумативи и комуникация; автоматизиране на процесите и улесняване на страните по делата, като им се даде възможност максимално бързо и опростено да следят движението на документи по делата и да проследяват статуса на дадено изпълнително дело от всяка точка на територията на Република България или извън нея; постигане на ефективен контрол върху съдебното изпълнение в резултат на свързването на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с централизирана информационна система; осигуряване на по-добро обслужване на гражданите и бизнеса от страна на органите на съдебната власт. Създаването на информационната система е важен стадий в процеса по изграждане на електронно съдебно изпълнение.

Наредбата е издадена от министъра на правосъдието и е изпратена за обнародване в ДВ. - Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство.

Основната цел на предложения проект на наредба е осигуряване на възможност за лицата, които са български граждани, граждани на държава членка на Европейския съюз, на държава страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, и за чуждите граждани с разрешен статут на пребиваване в Република България, да могат да подадат своите документи в Министерството на правосъдието.

Наредбата е обнародвана в ДВ бр. 57/2021 г.

- Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица.

Предложените нормативни промени с проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица (обн., ДВ, бр. 50 от 2015 г.), са инициирани по повод обнародвания в ДВ, бр. 86 от 6 октомври 2020 г. Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, съдържащ необходимите законови изменения относно въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“. Отчитайки голямото значение на съдебната експертиза за информираното и обосновано решение на съда и в изпълнение на законовата делегация, с проекта се предлага въвеждането в експлоатация на Информационна система „Единен регистър на вещите лица“. Новата Информационна система „Единен регистър на вещите лица“ ще се администрира и поддържа от Министерството на правосъдието. Основната цел на предложения проект на наредба е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни за вещите лица. Очакваният резултат от въвеждането на Информационната система „Единен регистър на вещите лица“ е да бъде усъвършенстван моделът на експертизите, като се създаде ефективна възможност за бърз и лесен избор на вещи лица с подходяща специалност, които да изготвят необходимите експертизи.

Други основни дейности са:

* Въвеждане на методология за оценка на прилагането на Гражданския процесуален кодекс, Наказателно-процесуалния кодекс и Административнопроцесуалния кодекс
* Методологията е разработена от изпълнителя на дейност 4 по проект „Ефективен достъп до правосъдие“ и е пилотирана чрез извършване на анализ на ефекта от приложението на ГПК, НПК и АПК. Проведено е обсъждане на методологията и анализа с представители на магистратите, неправителствените организации, бизнеса и членовете на Съвета за прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. Методологията е разгледана от Съвета за прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система на заседание от 30.07.2019 г., и е закрепена със заповед № ЛС-04-230/30.06.2020 г. на министъра на правосъдието.
* Анализ на прилагането на Наказателния кодекс и оценка на изпълнението на Концепцията за наказателната политика

Анализът е изготвен от изпълнителя по дейност 2 по проект „Нова концепция за наказателна политика“.

Наредбата е издадена от министъра на правосъдието и е обнародвана в ДВ, бр. 91 от 2.11.2021 г., в сила от 1.04.2022 г.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за заплащането на правната помощ.

С проекта се предвижда предвижда завишаването на максималните размери на възнагражденията, определени в Наредбата, както и разширяването на обхвата на случаите, при които се предоставя правна помощ.

Постановление № 296 от 01.09.2021 г. на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за заплащането на правната помощ е обнародвано в ДВ, бр. 74 от 7.09.2021 г., в сила от 1.10.2021 г.

- Проект на Инструкция за условията и реда за организиране и осъществяване на охраната на съдии, прокурори и следователи.

Целта на предложения проект на инструкция е да се уредят детайлно условията и редът за организиране и осъществяване на охраната на съдии, прокурори и следователи, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения. Очакваните резултати от прилагането на предложения подзаконов нормативен акт са осигуряване на защита, предотвратяване и недопускане извършването на неправомерни действия спрямо съдии, прокурори и следователи, осигуряване на безопасни условия за изпълнение на служебните им задължения и оказване на възпиращо въздействие по отношение на трети лица, които подготвят или са подготвили извършването на неправомерни действия спрямо тях.

Инструкцията е издадена от министъра на правосъдието и е обнародвана в ДВ, бр. 96 от 19.11.2021 г., в сила от 19.11.2021 г.

- Проект на Закон за изменение на Закона за българското гражданство

От създаването на разпоредбите на чл. 12а и 14а в Закона за българското гражданство през 2013 г. до измененията през 2021 г., лицата, кандидатстващи за придобиване на българско гражданство на тези основания, са получили разрешение за постоянно пребиваване поради направени вложения предимно в закупуване на държавни ценни книжа на стойност над един милион лева или са вложили сума над един милион лева в лицензирана кредитна институция по договор за доверително управление, съответно са увеличили инвестицията при същите условия до два милиона лева.

Към момента на подаване на молбата за придобиване на българско гражданство обаче или на някой от следващите етапи на производството се оказва, че инвестицията не е налична поради извършена продажба на закупените ценни книжа или поради извършени други разпоредителни действия. Установени са случаи, в които при направено вложение чрез договор за доверително управление, лицето не притежава банкови сметки и не е регистрирано като инвеститор в съответната банка, посочена от него за вложение на своя капитал под формата на парични средства или други финансови активи. Междувременно е получено поредно писмо от м. юни 2021 г. от Европейската комисия, в което се изразява безпокойство от продължаващата в Република България законова възможност за придобиване на българско гражданство чрез натурализация в замяна на предварително определени плащания. Очевидно се имат предвид възможностите по чл. 12а и чл. 14а от Закона за българското гражданство, които уреждат случаите на придобиване на гражданство срещу извършена инвестиция, поради което в проекта на акт е предложено да се отменят тези законови разпоредби.

В писмото от Европейската комисия се подчертава, че когато държава членка упражнява компетентността си да предоставя гражданство е задължена да гарантира, че прави това, без да накърнява същността, стойността и целостта на този основен статут, както е установен в член 20 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Комисията счита, че дадена държава членка не изпълнява това задължение, когато създава схема, чрез която систематично предоставя натурализация в замяна на плащания в полза на държавата, като същевременно налага на други държави членки задължението да признават за граждани на ЕС лицата, натурализирани на това основание, и да им предоставят всички права, произтичащи от този основен статут.

Във връзка с гореизложеното, и с оглед на обстоятелството, че правоотношенията по повод българското гражданство са свързани с държавността и националната сигурност и суверенитет, със законопроекта се предлага отмяната на чл. 12а и чл. 14а от Закона за българското гражданство.

Законопроектът е публикуван за обществени консултации на портала за обществени консултации и на сайта на Министерството на правосъдието на 25.10.2021 г.

Законопроектът е одобрен с Решение № 12 от 14.01.2022 г. на Министерския съвет и е внесен за разглеждане в 47-то Народно събрание със сигнатура 47-202-01-2 от 18.01.2022 г.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство, приет с Постановление № 242 на Министерския съвет от 2018 г.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство (ЗИД на ЗЗЛЗВНП), обн., ДВ, бр. 80 от 2021 г., Бюрото по защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство се преобразува в самостоятелна организационна структура – „Бюро по защита на застрашени лица“ към министъра на правосъдието, което е юридическо лице със седалище в София. В § 28, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЗЛЗВНП е предвидено, че в двумесечен срок от влизането на закона в сила, Министерският съвет привежда в съответствие с него правилника за прилагане на закона. В изпълнение на законовата разпоредба беше изменен и допълнен подзаконовият нормативен акт – Правилника за прилагане на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство (ППЗЗЛЗВНП), като се приведе в съответствие със закона с цел на безпроблемното преминаване на Бюрото по защита от главния прокурор към министъра на правосъдието.

С приемането на акта ще се намали максимално рискът за осъществяване на противоправни посегателства спрямо застрашени лица и пряко свързаните с тях лица. Ще са налице всички предпоставки за своевременното предприемане на необходимите комплексни мерки за защита и дейностите, свързани с тях.

Постановлението е обнародвано в ДВ, бр. 100 от 30.11.2021 г.

- Проект на Закон за допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

Очакваните резултати от прилагането на проекта са: надграждане на нормативната уредба за извършване на конвойна дейност и повишаване на ефективността ѝ; изпълнение на международните стандарти в областта на правата на човека и по-конкретно на решението „Вецев срещу България“.

Законопроектът е публикуван за обществени консултации на портала за обществени консултации и на сайта на Министерството на правосъдието на 18.11.2021 г.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията, приета с Постановление № 243 на Министерския съвет от 2005 г.

Приемането на измененията в Тарифата ще доведе до намаляване на административната и финансовата тежест върху субектите на специален регистър БУЛСТАТ.

Постановление № 485 на МС от 30.12.2021 г. за изменение на Тарифата е обнародвано в ДВ, бр. 1 от 4.01.2022 г., в сила от 4.01.2022 г.

- Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство.

Целта на предложената промяна е в хода на производството по придобиване на българско гражданство чрез инвестиции да се установи по сигурен начин, че инвестицията е действително направена и поддържана през целия законоустановен срок, като по този начин се поощряват лица, които имат действително намерение да се установят в страната и чрез инвестициите си да работят за нейното развитие и повишаване на благосъстоянието на гражданите.

Проектът на Наредба е публикуван за обществени консултации на портала за обществени консултации и на сайта на Министерството на правосъдието на 03.12.2021 г. със срок до 04.01.2022 г.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 155 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне на второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието.

С проекта на Постановление се предвижда намаляване на числеността на Бюрото по защита с 25 щатни бройки, които се прехвърлят в Главна дирекция „Охрана“.

Проектът на Постановление е публикуван за обществени консултации на портала за обществени консултации и на сайта на Министерството на правосъдието на 23.12.2021 г. със срок до 06.01.2022 г.

- Изготвени становища по конституционни дела, по които страна е министърът на правосъдието.

- Извършени съгласувания на изпратени на основание чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация въпроси, на които членовете на Министерския съвет са вносители.

- Извършени оценки на въздействието и последващи оценки на въздействието.

- Подготовка на становища по законопроекти, внесени от народни представители по искане на председателя на съответната водеща комисия на Народното събрание.

- Участие в изработването на проекти на нормативни актове, с които се приемат мерки на национално ниво, необходими за изпълнението и прилагането на актове на Европейския съюз.

Подготовката на нормативните актове, включени в програмите на Министерския съвет, са в съответствие с целите и приоритетите на министъра на правосъдието, който ръководи и осъществява държавната политика в областта на правосъдието в рамките на политическата програма на правителството.

***Международно правно сътрудничество и европейски въпроси***

**Нормотворческа дейност -** изпълнение на задълженията, произтичащи от членството на България в Европейския съюз в областта на правосъдието.

През 2021 г. дирекция МПСЕВ участва активно в законодателната и международната дейност на Министерството на правосъдието, допринасяйки съществено за постигане на важни резултати в изпълнение на целите на МП по следните теми:

* Взаимодействие с Европейската прокуратура

Одобрени от МС и внесени в НС за приемане:

- проект на ЗИД на Закона за ратифициране на Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси и допълнителните протоколи към нея и

- проект на ЗИД на Закона за ратифициране на Конвенцията, приета от Съвета в съответствие с чл. 34 от Договора за Европейския съюз, за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите членки на Европейския съюз, и на Протокола към нея с цел гарантиране на ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура;

- Изпратени уведомления относно компетентните органи и релевантните разпоредби от националното законодателство и относно сътрудничеството с неучастващите държави членки на ЕС по чл. 105 и чл. 117 от Регламента;

- комуникация с Европейската прокуратура във връзка с подбора на кандидатите за европейски делегиран прокурор от Република България;

- Редовна координация и сътрудничество с комисаря по правосъдие на ЕК, централната служба на Европейската прокуратура и с Прокуратурата на Република България във връзка с навременната подготовка на България за прилагането на Регламента и започване на функционирането на Европейската прокуратура.

* Взаимодействие с Евроюст
* Сътрудничество и предоставяне на информация по преписки за правна помощ по наказателни дела и по въпросници в областите на компетентност на Евроюст във връзка със системата ECRIS, решенията на Съда на ЕС по Европейската заповед за арест и Европейската заповед за разследване и периодичната актуализация на отражението на COVID-пандемията върху международното правно сътрудничество.
* Подготовка на решение на Министерския съвет за предсрочно прекратяване на мандата на заместника на националния член от Република България в Евроюст, считано от 1 януари 2022 г.
* Обезпечаване и конфискация на облаги от престъпна дейност

- Изготвен проект на ЗИД на Закона за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество и на Закона за признаване, изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции за целите на осигуряването на ефективното прилагане на Регламент 2018/1805 относно взаимното признаване на актове за обезпечаване и конфискация.

- Участие в работата на експертната група към ЕК по прилагането на Директива 2014/42/ЕС за обезпечаване и конфискация на средства и облаги от престъпна дейност в Европейския съюз.

* Подобряване на националната правна рамка на несъстоятелността

- Участие в подготовка на законодателни изменения с цел подобряване на рамката на несъстоятелността в България, включително и за транспониране в националното законодателство на изискванията на Директива (ЕС) 2019/1023 за рамките за превантивно преструктуриране, за опрощаването на задължения и забраната за осъществяване на дейност, за мерките за повишаване на ефективността на производствата по преструктуриране, несъстоятелност и опрощаване на задължения – работни групи към МП и Европейската комисия (ЕК).

* Подобряване на правната рамка за борба с расизма и ксенофобията посредством наказателното право

- Участие в работна група за подготовка на законодателни изменения във връзка с процедура за нарушение № 2020/2321 по отношение на неправилно транспониране на определени разпоредби от Рамково решение 2008/913/ПВР на Съвета от 28 ноември 2008 г. относно борбата с определени форми и прояви на расизъм и ксенофобия посредством наказателното право

* Борба с измамите и подправянето на безналични средства за плащане

- Изготвен ЗИД на Наказателния кодекс за целите на пълното транспониране на Директива 2019/713/ЕС за борба с измамите със и подправянето на безналични средства за плащане и за замяна на Рамково решение 2001/413/ПВР на Съвета в българското законодателство.

* Брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност

- Участие в работната група за анализ и изготвяне на законодателни предложения във връзка с прилагането на Регламент № 1111/2019 относно компетентността, признаването и изпълнението на решения по брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност и относно международното отвличане на деца.

- Участие в работната група при изготвяне на нотификации по Регламент № 1111/2019.

- Изпращане на нотификациите по Регламент № 1111/2019 на Европейската комисия и публикуването им на страницата на Европейския портал за електронно правосъдие.

* Улесняване на дейността на дружествата

- Участие в обсъждането на актуални въпроси на дружественото право в рамките на експертната група CLEG към ЕК, вкл. в обмена на опит по транспонирането на Директива 2019/1151 във връзка с използването на цифрови инструменти и процеси в областта на дружественото право и Директива 2019/2121 във връзка с презграничните преобразувания, сливания и разделяния.

- Участие в обсъждането в рамките на експертната група CLEG към ЕК на въпроси във връзка бъдещото законодателно предложение относно устойчивото корпоративно управление и комплексната проверка (due diligence) на определени търговски дружества при осъществяване на тяхната дейност.

- Участие в обсъждането в рамките на експертната група CLEG към ЕК на въпроси във връзка инициативата за разширяване на дигигализацията в дружественото право.

- Участие в обсъждането в рамките на експертната група CLEG към ЕК на въпроси във връзка с действие 12 от Плана за действие за Съюза на капиталовите пазари относно въвеждането на онлайн провеждане на общо събрание от дружествата, които търгуват ценни книжа на регулирани пазари, и онлайн гласуване.

- Изготвяне на позиции, информации и писма във връзка с изпълнение на ангажимента на Република България за свързване на Търговския регистър със системата за взаимно свързване на търговските регистри (BRIS).

* Улесняване на свободното движение на гражданите

- Координиране на дейността на национално равнище във връзка с прилагането на *Регламент (ЕС) 2016/1191 за насърчаване на свободното движение на гражданите чрез опростяване на изискванията за представяне на някои официални документи в ЕС*.

- Участие в обсъждането в рамките на Комитета за официалните документи към ЕК.

* Защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения на правото на ЕС

- Участие в работата на експертната група към ЕК по транспонирането на Директива 2019/1937/ЕС за защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза.

- Участие в междуведомствена работна група към Министерство на правосъдието за подготовка на законодателни промени във връзка с въвеждането на Директивата (подготвен първоначален проект на Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или оповестяващи публично информация за нарушения).

* Защита на журналисти, правозащитници и представители на гражданското общество срещу злоупотреби с водени срещу тях съдебни производства

- Участие в обсъждане в рамките на експертна група към ЕК, посветено на бъдещата инициатива на Комисията, свързана със стратегическите съдебни дела срещу обществено участие (SLAPP).

* Подобряване на обмена на информация от регистрите за съдимост по отношение на граждани на трети държави, както и на лица с двойно гражданство и лица без гражданство

- Участие в междуведомствена работна група за изменение на Наредба № 8 от 26.02.2008 г. за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост, което има за цел да осигури правилното прилагане на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/816 за създаване на централизирана система за установяване на държавите членки, разполагащи с информация за присъди срещу граждани на трети държави и лица без гражданство (ECRIS-TCN) и Директива (ЕС) 2019/884 за изменение на Рамково решение 2009/315/ПВР на Съвета във връзка с обмена на информация за гражданите на трети държави и във връзка с Европейската информационна система за съдимост (ECRIS). Приети и обнародвани изменения на Наредбата.

* Опазване на околната среда чрез наказателно право

- Участие в работната група към ЕК във връзка с прецизиране на необходимостта от актуализиране на Директивата за опазване на околната среда чрез наказателно право (2008/99/ЕО)

- Участие в Работна група „Сътрудничество по наказателноправни въпроси” (COPEN) към Съвета на Европейския съюз във връзка със стартиралите преговори по предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на околната среда чрез наказателно право и заменяща Директива 2008/99/ЕО от 19 ноември 2008 г.

* Борба с корупцията, изпирането на пари, трафика на хора и организираната престъпност

- Продължи интензивното сътрудничество със Съвета на Европа, ООН, ОИСР и други международни организации по линия на превенцията и противодействието на корупцията и оценката на България в рамките на Групата държави срещу корупцията (GRECO), механизма за оценка на Конвенцията на ООН срещу корупцията (UNCAC) и групата за борба с подкупването на чуждестранни длъжностни лица на ОИСР.

- Организация и координация на проверката на България по фаза 4 от мониторинга по прилагането на Конвенцията за борба с подкупването на чужди длъжности лица в международните търговски сделки на ОИСР. Проверката приключи с приемането на доклад за Република България от Работната група за борба с подкупването в международните търговски сделки през м. октомври 2021 г.

- Координация на посещението на оценяващия екип на Групата държави срещу корупцията (GRECO) от Петия кръг на оценка, което трябваше да се проведе в периода 9 – 12 ноември 2021 г. в София, но беше отложено поради задълбочената КОВИД обстановка в страната.

- Участие в заседание на Конференцията на страните към Конвенцията на Съвета на Европа относно изпиране, издирване, изземване и конфискация на облагите от престъпление и относно финансирането на тероризма (COP 198), попълване на въпросник за Хоризонталното проучване на Конференцията на страните по чл. 10 от Конвенцията и защита на българската позиция по него.

- Участие в срещите с оценителите и предоставяне на информация в рамките на проверката на България в Петия кръг на взаимни оценки в Комитета на Съвета на Европа срещу изпирането на пари (MONEYVAL).

- Предоставени становища, позиции, отговори на въпросници и допълнителна информация по докладите на Групата държави срещу трафика на хора (GRETA), по въпросите на трафика на органи, трафика на културни ценности, фалшифицирането на медицински средства и др.

* Ефективност на правосъдието и права на човека

- Координиране на събирането, предоставянето и анализа на статистиката за България за целите на „Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието“ - за 2020 г. и Схемата за оценяване на съдебните системи - цикъл 2020-2022 г., чрез попълването на въпросник, разработен от Европейската комисия за ефективност на правосъдието към Съвета на Европа (CEPEJ).

- Участие в работата на Европейската мрежа за киберправосъдие към Съвета на Европа (CEPEJ).

- Координиране на събирането на информация, анализ и предоставяне на отговори по Въпросник на Европейския комитет за правно сътрудничество към Съвета на Европа (CDCJ) за изпълнението на „План за действие за укрепване на съдебната независимост и безпристрастност“ на Съвета на Европа („Софийски план за действие“).

- Подготовка на позиции и участие в среща с Европейската комисия против расизма и нетолерантността (ECRI) на Съвета на Европа.

- Участие в заседания на Националния координационен механизъм по правата на човека.

- Предоставяне на информация, попълване на въпросници, принос към планове за действие и отчети по изпълнението на мерките и препоръките към България в рамките на всички инструменти по правата на човека на Съвета на Европа и на ООН.

- Предоставяне на информация и становища по заведени индивидуални жалби пред комитетите към международните инструменти по правата на човека на ООН.

- Принос към подготовката на План за действие за изпълнение на приетите от България препоръки в рамките на Третия цикъл на Универсалния периодичен преглед на съответствието на националното законодателство, политики и дейности със задълженията на страната съгласно международноправните инструменти в областта на правата на човека в рамките на Съвета по правата на човека на ООН.

- Организация и провеждане на процедурата за подбор на кандидати за член на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унизително отнасяне или наказание на Съвета на Европа (СРТ).

- Организация, координация и участие в редовната оценка на България в рамките на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унизително отнасяне или наказание на Съвета на Европа (СРТ).

- Организация, координация и участие в оценката на България в рамките на Комитета на ООН против изтезанията (САТ).

- Подготовка на позиции и координиране на посещението на делегацията на Подкомитета за предотвратяване на изтезанията и другите форми на жестоко, нехуманно или унизително отнасяне или наказание /ППИ/ на ООН.

**Участие в работата на Европейския съюз и Хагската конвенция по международно частно право**

Продължи ефективната защита на интересите на Република България в преговорите по нови актове на ЕС и прилагането на действащото европейско законодателство относно правното сътрудничество и дружественото право чрез:

- Участие на управленско и експертно равнище в срещите на Съвета по европейски въпроси (СЕВ) и представяне на позиции, доклади и отчети по въпроси от компетентността на МП, вкл. подготовка и внасяне за одобрение от Министерския съвет на позициите и докладите от участието на министъра на правосъдието в заседанията на Съветите „ПВР“ - 29 януари, 11 март, 7 юни, 16 юли, 7 октомври и 10 декември 2021 г.

- Участие на експертно равнище в работните групи към Съвета на ЕС и представяне на позиции по темите: ефективно правораздаване и гарантиране на върховенството на правото в условията на пандемията от COVID-19; дигитализация на правосъдието; институционализиране и функциониране на Европейската прокуратура; обмен на електронни доказателства; закрилата на жертвите на престъпления и по-специално на жертвите на тероризъм и уязвимите възрастни лица; отнемане на облаги от престъпна дейност; компютризирана система за комуникация при трансгранични граждански и наказателни производства (e-CODEX); сътрудничество с ХКМЧП, UNCITRAL и UNIDRIOT; изменение на Регламента за създаването на Агенцията на ЕС за основните права (FRA); съхраняване на данни за целите на наказателния процес; цифровото наказателно правосъдие и използването на изкуствения интелект; разширяване на списъка от престъпления на ЕС по чл. 83 (1) ДФЕС с включване на престъпленията от омраза и езика на омразата и с домашното насилие; присъединяване на Европейския съюз към Конвенцията за признаване и изпълнение на чуждестранни съдебни решения по граждански и търговски дела, приета от Хагската конференция през 2019 г. и др.

- Подготовка и участие в оценката на България в рамките на 9-тия кръг от взаимни оценки между държавите членки на ЕС на тема „Инструменти за взаимно признаване в областта на лишаването от свобода и мерките, ограничаващи свободата“.

- Подготовка и съгласуване на позиции по преюдициални запитвания пред Съда на Европейския съюз по дела относно издаване и изпълнение на Европейска заповед за арест, презумпцията за невиновност, защитата на личните данни, признаване на родителство и издаване на акт за раждане и др.;

- Предоставяне на редовна информация по въпросниците на ЕК, Евроюст, Съвета на ЕС, Европейските съдебни мрежи по граждански и търговски дела и по наказателни дела, свързани с отражението на кризата с COVID-19 върху съдебното сътрудничество и правата на гражданите в ЕС, както и във връзка с прилагането на правните актове на Съюза в област „Правосъдие“ и „Дружествено право“.

- Изготвяне и изпращане на дължимите нотификации до Генералния секретариат на Съвета на ЕС и до Европейската комисия относно въвеждането и прилагането на нови актове на Съюза;

- Предоставяне на допълнителна информация на ЕК във връзка с процедури за нарушение по актовете на ЕС относно презумпцията за невиновност, борбата със сексуална експлоатация на деца, борбата с определени форми и прояви на расизъм и ксенофобия посредством наказателното право, процесуалните гаранции на децата, обвиняеми в наказателното производство, защитата на пострадалите от престъпления, правото на достъп до адвокат, свързването на Търговския регистър със системата BRIS и др.

Продължи изпълнението на задълженията на Република България като член на Хагската конференция по международно частно право чрез изготвяне на становища относно приемане на нови държави членки, участия в заседания (Съвет по общи въпроси и политика и др.), предоставяне и актуализиране на информация и попълване на въпросници във връзка с прилагането на конвенциите за апостила, за събиране на доказателства, за връчване на документи и за признаване на съдебни решения.

**Международна правна помощ**

За периода, в изпълнение на функциите си на централен орган по международното правно сътрудничество служителите са обработили следния брой преписки:

* Международна правна помощ по наказателни дела

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | вид правна помощ | сигнатура | брой новообразувани преписки | брой изходяща кореспонденция |
| 1 | Молби за правна помощ до РБ по наказателни дела в съдебна и досъдебна фаза /вкл. входящи молби за трансфер на наказателно производство/ | 99-… | 590 | 1364 |
| 2 | Молби за правна помощ на ВКП на РБ до компетентните органи на други държави /вкл. изходящи молби за трансфер на наказателно производство/ | 99-ВК-… | 1066 | 2509 |
| 3 | Молби от компетентните органи на други държави за екстрадиция на лица, локализирани на територията на България | 99-Е-… | 259 | 168 |
| 4 | Молби от компетентните органи на РБ до компетентните органи на други държави за екстрадиция на лица, локализирани на тяхна територия | 99-Н-Е-… | 131 | 279 |
| 5 | Трансфер на осъдени лица, чужди граждани излежаващи присъди в България | 99-Т-… | 1 | 21 |
| 6 | Трансфер на осъдени бълг. граждани, излежаващи присъди в други държави | 99-Н-Т-… | 24 | 265 |
| 7 | Молби за взаимно признаване на присъди по ЕКМПП – изходящи и входящи | 99-Н-РР-99-РР-…. | 25  1 | 103  14 |
| 8 | Молби за взаимно признаване на финансови санкции по Рамково решение 2005/214/ПВР – входящи и изходящи | 99-М-…  99-НМ-… | 1215  1 | 72  1 |
| 9 | Молби за взаимно признаване на решения за конфискация по Рамково решение 2006/783/ПВР – входящи и изходящи | 99-К-…  99-НК-… | 6  - | 5  - |
| 10 | Молби за взаимно признаване на решения за пробация по Рамково решение 2008/947/ПВР – входящи и изходящи | 99-РВ-…  99-Н-РВ-... | 38  11 | 19  1 |
| 11 | МПП от РБ по нак. дела в съдебна фаза /вкл. входящи молби за трансфер на наказателно производство/ | 99-Н-… | 243 | 634 |
| 12 | Чуждестранни запитвания по механизма Петрухин до РБ | 99-ЕР-… | 4 | 8 |
| 13 | Български запитвания по механизма Петрухин | 99-Н-ЕР-… | 2 | 3 |
| 14 | Европейски трансфер на осъдени лица, чужди граждани излежаващи присъди в България | 99-ЕТ-… | 8 | 3 |
| 15 | Европейски трансфер на осъдени бълг. граждани, излежаващи присъди в други държави | 99-Н-ЕТ.. | 69 | 78 |
| **Общ брой новозаведени преписки по наказателни дела:**  **Изходяща кореспонденция по наказателни дела:** | | | | **3694 бр.**  **5547 бр.** |

* Международна правна помощ по граждански дела

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | вид правна помощ | сигнатура | брой новообразувани преписки | брой изходяща кореспонденция |
| 1 | МПП по граждански дела до компетентните органи на РБ | 99-С | 432 | 953 |
| 2 | МПП по граждански дела от компетентните съдебни органи на РБ | 99-Н-С | 390 | 1090 |
| 3 | Екзекватура на съдебни решения, постановени в РБ или други в държави | 99-Р-  99-РР- | 4  1 | 59  8 |
| **Общ брой новозаведени преписки по наказателни дела:**  **Изходяща кореспонденция по граждански дела дела:** | | | | **827**  **2110** |

***Програми и проекти***

***Участие в управление и мониторинг на програми и проекти, в подкрепа изпълнението на политиките в системата на Министерство на правосъдието, финансирани от фондовете на ЕС и други международни донорски програми***

***Управление на програми***

През отчетния период продължи работата по Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2014-2021 с бенефициентите Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ (ГДИН), Националния институт по правосъдието (НИП), Висшия съдебен съвет (ВСС), Национално бюро за правна помощ (НБПП) и дирекция ППРБЕСПЧ в администрацията на МП по 8 договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, а именно:

* „Осигуряване на сигурни и безопасни условия в местата за лишаване от свобода“
* „Повишаване на капацитета на персонала, изграждане на пилотен затвор, свързан с учебен център, и подобряване на рехабилитацията на лишените от свобода“
* „Засилване прилагането на алтернативни мерки на лишаването от свобода“
* „Засилване на националния капацитет за ефективно изпълнение на решенията на Европейския съд по правата на човека“
* „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори и други правни специалисти“
* „Превенция и противодействие срещу насилието срещу жени и домашното насилие“
* „Повишаване на професионализма в съдебната система“
* „Подобряване на достъпа до правосъдие на лица, живеещи под прага на бедност“

Седем предефинирани проекти се изпълняват в партньорство с институции от норвежката съдебна система и Норвежката корекционна служба. Крайният срок за изпълнението на проектите е 30 април 2024 г.

През 2021 г. бюджетът на програмата беше увеличен след разпределение на резерва на НФМ 2014-2021 на национално ниво. След продължителна съгласувателна процедура със заинтересованите страни, партньорите на донора на програмата, Офиса на финансовия механизъм и Националното координационно звено и мотивирана обосновка на нуждите от увеличаване на бюджета държавата донор реши, резервът на НФМ 2014 – 2021 за България в размер на 3 170 500 € (3 730 000 € с включено национално съфинансиране) да се преразпредели към предефиниран проект 2 „Повишаване капацитета на персонала в затворите, изграждане на пилотен затвор, свързан с учебен център и подобряване на рехабилитацията на лишените от свобода” с бенефициент Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“. Програмният оператор подготви подробно искане за модификация на Програмното споразумение, извърши обсъждания с отговорните национални институции и партньори от държавата донор. Модифицираното Програмно споразумение е в сила от 20 август 2021 г.

По програмата е предвидено изпълнение и на проекти, финансирани чрез малка грантова схема. Чрез нея ще бъдат подкрепени проекти, които допринасят за повишаване на капацитета и информираността в областта на детското правосъдие и на противодействието на домашното насилие и насилието срещу жени. Предстои оценка на проектните предложения от избран външен изпълнител с краен срок най-късно до началото на м. март 2022 г.

Към месец декември 2021 г. в процес на изпълнение са три проекта:

„Разработване и внедряване на електронна информационна система „Национален регистър на запорите“

Проектът е разработен в изпълнение на мярка 5.19 от Пътната карта към Стратегията за електронно управление в Република България 2014-2020 г.

Стойността на договора за безвъзмездна финансова помощ е 298 757,30 лв., а срокът за изпълнение на проекта е до 31.12.2021 г. , като е подадено искане за удължаване на срока за изпълнение на проекта до 30.09.2022 г. Основен аргумент за исканото удължаване е обективната невъзможност за нормативно уреждане на функционирането на информационната система и интеграцията ѝ с други регистри, съответно въвеждане в реална експлоатация на разработените информационна система и електронни административни услуги.

„Реализиране на централизирана автоматизирана информационна система „Съдебен статус“

Проектът е в изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г., т. 5.8. от Пътна карта за изпълнение на Стратегията.

Стойността на договора за безвъзмездна финансова помощ е 1 368 735,43 лв., а срокът за изпълнение на проекта е до 30.06.2022 г.

„Реализиране на национален регистър на пълномощните“

Проектът се изпълнява въз основа на подмярка 5.19. от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016 - 2020 г.

Стойността на договора за безвъзмездна финансова помощ е 523 815,20 лв., а срокът за изпълнение е до 31.03.2022 г.

Към момента проект „Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“ е приключил, но са необходими допълнителни действия. Проектът е изпълнен съгласно мярка 5.1.1. „Оценка на необходимостта от конституционно гарантиране на правото на гражданите на справедлив процес“ по Специфична цел 1 „Ефективна съдебна защита на правата на човека“ към Стратегическа цел 5 „Гаранции за върховенството на закона, защитата правата на човека, достъпа до правосъдие и хуманността на правосъдието“ от Пътната карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система.

***Мониторинг на програми и проекти***

През отчетния период се извърши мониторинг, оказване на методическа подкрепа и докладване на изпълнението на общо 4 проекта по Оперативна програма „Добро управление“ и изпълняването на 8 предварително дефинирани проекта по Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2014-2021.

В процес на изпълнение са следните проекти:

- „Разработване и внедряване на електронна информационна система „Национален регистър на запорите“ - проектът е разработен в изпълнение на мярка 5.19 от Пътната карта към Стратегията за електронно управление в Република България 2014-2020 г.

Стойността на административния договор за безвъзмездна финансова помощ е 298 757,30 лв., а срокът за изпълнение на проекта е до 31.12.2021 г.

- „Реализиране на централизирана автоматизирана информационна система „Съдебен статус“ - проектът е в изпълнение на т. 5.8. от Пътна карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г. Стойността на административния договор за безвъзмездна финансова помощ е 1 378 858,43 лв., а срокът за изпълнение на проекта е до 31.12.2021 г.

- „Реализиране на национален регистър на пълномощните“ - проектът се изпълнява въз основа на подмярка 5.19. от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016 - 2020 г. Стойността на административния договор за безвъзмездна финансова помощ е 523 815,20 лв., а срокът за изпълнение на проекта е до 31.08.2021 г.

- „Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“ - проектът е изпълнен съгласно мярка 5.1.1. „Оценка на необходимостта от конституционно гарантиране на правото на гражданите на справедлив процес“ по Специфична цел 1 „Ефективна съдебна защита на правата на човека“ към Стратегическа цел 5 „Гаранции за върховенството на закона, защитата правата на човека, достъпа до правосъдие и хуманността на правосъдието“ от Пътната карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система.

Чрез успешната реализация на проектите и програмите се допринася за по-ефективно изпълнение на политиките в сектор „Правосъдие“, включително за дейности, за които средствата от държавния бюджет не са достатъчни.

***Участие в междуведомствени звена и международни формати за планиране и наблюдение на изпълнението програми и проекти***

През отчетния период служители на министерството бяха включени в общо 19 междуведомствени звена и международни работни формата за планиране и наблюдение на изпълнението програми и проекти, на които предоставиха информация и взеха участие в проведени заседания, работни срещи и семинари. Голяма част от тях са с международно участие и участие на представители на професионалната общност и неправителствения сектор.

Участието в тези формати допринася за по-доброто планиране, реализиране и отчитане при изпълнението на програми и проекти.

***Механизъм за сътрудничество и оценка (МСО)***

***Предоставена актуална информация за прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и напредъка по показателите на Механизма за сътрудничество и оценка на ангажираните институции и на Европейската комисия***

През отчетния период са изработени 25 документа с информация за състоянието на съдебната реформа и предприетите действия от българските институции в контекста както на показателите по Механизма за сътрудничество и оценка (МСО), така и на новия хоризонтален механизъм за върховенство на правото, вкл. и на реформите по Националния план за възстановяване и устойчивост.

В допълнение, във връзка с дейностите, касаещи спазване на принципите за върховенство на закона, през отчетния период Министерството на правосъдието бе определено за отговорно ведомство за изпълнението и на Регламент 2020/2092 на Европейския парламент и Съвета относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза. Координатор при подготовката и изготвянето на единна национална позиция по проект на Насоки на ЕК по прилаганета на Регламента бе Министерството на правосъдието.

Във връзка с механизма за върховенство на закона, през м. феврури 2021 г. беше предоставена информация (принос) от страна на Република България за Годишния доклад относно ситуацията с върховенството на правото в Европейския съюз за 2021 г. като беше отчетено изпълнението на мерките от компетентността на Министерството на правосъието по Плана за изпълнение на мерки в отговор на препоръките и посочените предизвикателства, съдържащи се в Доклада на Европейската комисия от 30.09.2020 г. относно върховенството на закона за 2020 г. Във връзка с Плана за изпълнение на мерките, бе предоставена информация и относно предприети антикорупционни мерки от Министерството на правосъдието във връзка с провеждани политики за борба с пандемията от COVID-19.

В началото на м. декември 2021 г. стартира подготовката по изготвянето на приноса на Република България по третия годишен Доклад за върховенството на закона. Бяха изпратени писма до компетентните институции за искане на информация по изпълнението на ключови въпроси, касаещи върховенството на закона.

За осъществяване на ефективната комуникация в рамките на Механизма за върховенство на закона, ЕК възложи на държавите членки да определят национални точки за контакт. През отчетната година, с оглед на натрупания опит и добра комуникация с ЕК, член на политическия кабинет на министъра на правосъдието бе определен за контактна точка, която да осъществява координацията между ЕК и институциите в България, ангажирани в правосъдната реформа, противодействието на корупцията, медийния плурализъм и по въпросите на взаимосвързаността между властите и взаимоограничаването, които са обект на наблюдение и анализ в хоризонталния механизъм. В тази връзка, през периода бяха инициирани необходимите процедури за приемане на решение от Министерския съвет за определяне на лице от политическия кабинет на министъра на правосъдието, за определяне на национална точка за контакт с Европейската комисия по Механизма за върховенство на закона.

През периода служители на отдела участваха в изготвянето на ключови мерки (реформи) в сектор Правосъдие/Върховенство на правото от Националния план за възстановяване и устойчивост, разработен в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост, както и в провежданите координационни срещи на техническо и политическо ниво по подготовка на мерките. Беше осигурено участие на експертно ниво в срещите с Европейската комисия по ключови реформи, като препоръките от страна на комисията бяха своевременно отстранявани.

С оглед актуализиране на стратегическата рамка, през годината бе финализирана дейността по подготовка и детайлизиране на Приоритет 10 „Институционална рамка“ от Националната програма за развитие България 2030.

През периода бе подготвена и информация за изпълнение на целите от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., където е даден отчет за Изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, изготвяне на проект на ЗИД на НПК, изготвяне на проект на нова Концепция за наказателна политика и разработване на проект на нов НК, Изпълнение на Пътна карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г. и Пътна карта за изпълнение на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“, въвеждане на механизъм за оценка на ефекта от приложението на ГПК и АПК, приемане на нов Антикорупционен закон, който ще обедини фрагментираното законодателство и ще създаде единен антикорупционен орган на основата на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество.

Изготвено бе становище във връзка с профил на България, съдържащ информация за институциите, имащи отношение към предотвратяването и борбата с корупцията в страната, изготвен от Регионалната антикорупционна инициатива (РАИ).

В качеството на секретариат на Съвета по прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, през отчетния период е организирано едно редовно неприсъствено заседание на Съвета (през м. март 2021 г.) и едно извънредно заседание (през на м. юли 2021 г.). На първото заседание на Съвета бе приет Годишен отчет за дейността на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система за 2020 г. и Отчет за изпълнението на целите и мерките от Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система за 2020 г. На второто заседание бе проведено обсъждане на предложени от Министерството на правосъдието реформи в областта на върховенството на правото в Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, с оглед ангажираност на членовете на Съвета към подготовката на реформите в тази област.

***Организирани и/или проведени работни срещи с национални и международни институции и НПО за координиране на дейността и отчитане на прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и напредъка по показателите на Механизма за сътрудничество и оценка***

Предвид наложени епидемиологични мерки, през отчетния период бяха организирани и проведени приблизително 30 срещи, в т.ч. и на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, като в това число спадат видеоконферентни разговори и комуникация с отговорните институции по прилагане на Стратегията, както и участие във видеоконферентни срещи с представители на ЕК относно конкретизирането на основни насоки за подготовката на плана и на таблицата за допълняемост между различните инструменти, систематизирана по цели на политиката, както и срещи в рамките на Механизма за върховенство на закона.

***Международна правна закрила на детето и международни осиновявания***

Министърът на правосъдието ръководи дейностите, свързани с международното осиновяване по Семейния кодекс и осъществява функциите, възложени на министерството като централен орган в областта на международната правна закрила на детето, международното осиновяване и международното сътрудничество по въпросите, свързани със задължения за издръжка, съответстващо на международните правила и добри практики.

Функционалните задължения на дирекция Международна правна закрила на детето и международни осиновявания (МПЗДМО) са насочени в две насоки – международно осиновяване на деца и международна правна закрила на деца. В тази връзка са поставени две основни цели:

* *Отговорна и прозрачна политика в областта на международното осиновяване*

През 2021 г. продължи прилагането на индивидуален подход и преценката на интереса при международно осиновяване за всяко дете, вписано в регистъра на деца, които могат да бъдат осиновени от лица с обичайно местопребиваване в чужбина, като са вписани 168 деца. Продължи активното взаимодействие със социалните служби и с международните партньори, в усложнената епидемична обстановка в световен мащаб, която оказва влияние на броя и продължителността на процедурите. В съответствие с въведените ограничителни мерки, даването на ход на нови процедури по осиновяване и през 2021 г. остава редуцирано.

През периода са организирани и проведени 28 заседания на Съвета по международно осиновяване чрез платформа за видеоконферентна връзка. На проведените заседания са взети решения за отправяне на 179 предложения към министъра на правосъдието за определяне на подходящ осиновяващ за 213 деца. За 119 деца е констатирано настъпване на условията по чл.112, ал.6 СК за предприемане на специални мерки за осиновяване.

На заседанията на Съвета по международно осиновяване са обсъдени и 7 протокола за установените факти и обстоятелства при извършени проверки по дейността на акредитирани организации за посредничество при международно осиновяване. След обсъждане на протоколите, за 4 от организациите Съветът е приел, че не се налага да предлага на министъра на правосъдието даването на задължителни предприсания за подобряване на дейността или отнемане на разрешението, тъй като не са установени съществени нарушения, но на 2 от организациите е отправил препоръка за прецизиране на дейността. По отношение на 3 от организациите, Съветът е предложил на министъра на правосъдието даването на задължителни предписания.

Предоставяните продукти/услуги са:

* вписване в регистъра на осиновяващи с обичайно местопребиваване в чужбина;
* вписване в регистъра на осиновяващи с обичайно местопребиваване в България;
* издаване на съгласие от министъра на правосъдието за осиновяване
* разглеждане на заявление за издаване на разрешение за посредничество при международно осиновяване.

Целевата група, към която са насочени предоставяните продукти/услуги са осиновяващи от страната и чужбина; деца за международно осиновяване; юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност, кандидатстващи и получили разрешение за посредничество при международно осиновяване; родители, участващи в трансгранични семейни спорове, свързани с прехвърлянето на дете от една държава в друга; лица/деца, на които се дължи издръжка, социални служби и съдилища.

През 2021 г., в съответствие с утвърдения със заповед на министъра на правосъдието годишен план, са извършени планови проверки по дейността на 6 акредитирани организации. В съответствие с противоепидемичните мерки проверките са извършени по документи – въз основа на данните от регистрите при международно осиновяване и изискана и предоставена от проверяваната организация информация. Извършена е и проверка на дейността на 1 акредитирана организациа по конкретна процедура за осиновяване.

* *Подобряване на практическото изпълнение на задълженията на централен орган в областта на трансграничните родителски отвличания, упражняване на правото на лични отношения и международно събиране на издръжка*

По отношение на дейностите в тези области може да се посочи, че постигнатото подобрение на методите на работа е чрез привеждане в съответствие с добри практики на основните европейски централни органи.

* Трансгранични родителски отвличания, упражняване правото на лични отношения и мерки за закрила

През 2021 г. са постъпили 31 нови молби за връщане на деца по Хагската конвенция за гражданските аспекти на международното отвличане на деца от 1980 г. и 1 молба за съдействие за упражняване на правото на лични отношения по същата конвенция. Общо новопостъпилите молби за периода са 32. Продължава работата по 33 случая на подадени молби за отвлечени деца и за лични отношения, постъпили от предходни години. Общо активните молби, по които се извършват действия през 2021 г. в изпълнение на задълженията, предвидени в Хагската конвенция от 1980 са 65. От тях молбите, подадени от други държави за обработване и решаване в България са 51, а молбите, адресирани от България до други държави са 14. При повечето от молбите сe запазва тенденцията за усложняване от фактическата страна на отвличането на деца, поради което се предприемат в по-голям обем и по-специфични действия, според изискванията на международните правила. Продължава активната работа с отделите за закрила на детето към дирекциите „Социално подпомагане“ в страната по случаите на родителски отвличания и на закрила на правото на лични отношения, съобразно процедурите по Хагската конвенция от 1980.

През периода активно се работи и в рамките на предвиденото в Хагската конвенция от 1996 сътрудничество чрез централните органи. През 2021 г. са постъпили и са обработени 55 молби.

За периода януари - декември 2021 г. в дирекцията са постъпили и са обработени 38 молби, подадени с правно основание по чл. 55 от Регламент № 2201/2003 г. В сферата на действия по тези молби се поддържа връзка с дирекция „Консулски отношения“, МВнР за оперативно координиране на действията на експертно ниво и осигуряване на приоритет на обмена на информация за деца по реда на Регламент № 2201/2003 г.

Изготвени са 87 писмени правни становища и анализи по случаи, извън регламентираните хипотези в двете конвенции. Все по-активно експерти от дирекцията сътрудничат и координират действията на други компетентни институции от страната при работа по конкретни случаи на деца с международен елемент. Завишена е и дейността, свързана с разглеждане на информацията и преценка на възможностите за съдействие по случаи на български деца в чужбина, за които са получени грами от българските посолства. През 2021 г. са разгледани 42 грами.

Експерти от дирекция МПЗДМО вземат активно участие и осигуряват технически и експертно дейността на междуведомствена работна група със задача да извърши анализ и да предложи необходимите промени в българското законодателство за прилагането на Регламент 2019/1111 на Съвета от 25 юни 2019 г. относно компетентността, признаването и изпълнението на решения по брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност, и относно международното отвличане на деца, който от 01.08.2022 ще замени Регламент (ЕО) 2201/2003 (Брюксел ІІа).

* Международно събиране на издръжка

През 2021 г. продължи срочното обработване на молби, изпратени до и от държави членки на Европейския съюз чрез Министерството на правосъдието, като централен орган по Регламент (ЕО) № 4/2009 г. за сътрудничество по въпроси, свързани със задължения за издръжка (Регламента), както и на молби до и от държави, страни по Хагската конвенция за международно събиране на издръжка за деца и други членове на семейството от 23.11.2007 г. (Хагската конвенция от 2007 г.). Засилва се тенденцията за увеличаване броя както на постъпващите в България, така и на изпратените от България молби и искания във връзка със задължения за издръжка.

Постъпилите в периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. нови молби по чл. 56 от Регламента са 28, а по чл. 10 от Хагската конвенция от 2007 г. - 2, като общо обработените са 25. Общо през 2021 г. са извършени действия и е водена кореспонденция по 136 молби по Регламента и Хагската конвенция от 2007 г. за постановяване, признаване и/или изпълнение на съдебни решения за издръжка, получени през настоящата и през предходни години. През периода са обработени 101 искания за предоставяне на информация чрез специфичните мерки по чл. 53 от Регламента относно адреси и имущество на длъжници, както и 5 искания за предоставяне на информация чрез специфичните мерки по чл. 7 от Хагската конвенция от 2007 г.

Извън обработените молби и искания за специфични мерки във връзка със задължения за издръжка, през периода са обработени и 10 запитвания, свързани с прилагането на Регламента/ Хагската конвенция от 2007 г., по които е изготвено и предоставено експертно становище.

В периода 24-25 юни 2021 г. експерти от дирекция МПЗДМО взеха участие в проведената онлайн 82-ра среща на националните лица за контакт на Европейската съдебна мрежа по граждански и търговски дела и среща на централните органи по Регламент № 4/2009 г. Участието подпомогна регулярно извършваната съпоставка на резултатите на дирекцията с практиките и постиженията на водещите централни органи в областта.

В периода 25-27 януари 2021 г. експерти от дирекция МПЗДМО взеха участие в проведената онлайн Работна група по приложимото право - Applicable Law Working Group (ALWG), а в периода 10-11 май и 6-7 декември 2021 г. – в проведената онлайн Работна група по административно сътрудничество - The Administrative Cooperation Working Group (ACWG), организирани от Хагската конференция по международно частно право във връзка с подготовката на първото заседание на Специалната комисия по Хагската конвенция от 2007 г. и Протокола за приложимото право.

***Българско гражданство***

Дирекция „Българско гражданство“ подпомага министъра на правосъдието при прилагане на Закона за българското гражданство.

За периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г. са проведени общо 9 311 броя интервюта с кандидати, направили електронна резервация на дата и час за подаване на молба за придобиване, възстановяване или освобождаване от българско гражданство.

Въз основа на подадените молби от кандидати в Министерството на правосъдието или в дипломатическите и консулските представителства на Република България в чужбина, и приложените към тях документи, са образувани общо 20 095 броя преписки за промяна на гражданството.

За посочения период са сканирани и насочени по електронен път към Министерството на вътрешните работи и Държавна агенция „Национална сигурност“ за извършване на съгласувателна процедура общо 18 577 броя преписки.

През отчетния период са обработени над 10 000 броя преписки, по които има изразени писмени становища от Министерство на вътрешните работи и Държавна агенция „Национална сигурност“, съгласно чл. 33, ал. 3 от Закона за българското гражданство, които са включени в проекти на протоколи за разглеждане на заседания на Съвета по гражданството. Едновременно с това са обработени и включени за повторно разглеждане и преписки, извадени за допълнителна проверка във връзка с изискването на § 2, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за българското гражданство, по които на кандидатите е дадена възможност да представят документ, удостоверяващ наличието на възходящ „българин“.

От 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. са изготвени общо 41 броя проекти на протоколи за заседания на Съвета по гражданството. Подготвени и проведени са общо 29 заседания на Съвета по гражданството. Разгледани са общо 10 889 броя преписки, проверени от експертите в дирекция „Българско гражданство“. За всяко заседание от секретарите на Съвета са изготвени окончателни протоколи – 41 броя за отчетния период, в които са обективирани решенията на Съвета по гражданството, както и предложения на министъра на правосъдието по чл. 34 от Закона за българското гражданство. През отчетния период са изготвени 41 броя предложения на министъра на правосъдието до Вицепрезидента на Република България за издаване на указ или отказ за издаване на указ.

Издадените въз основа на указ удостоверения по чл. 37, ал. 1 от Закона за българското гражданство са 23 928 броя за отчетния период, като броят им е обвързан с издадените укази от Вицепрезидента на Република България. Издадените уведомления по чл. 37, ал. 2 от закона са над 40 000 броя за отчетния период. Увеличеният брой издадени удостоверения в сравнение с предходните години /общо 8 745 броя през календарната 2020 г. и 7 967 броя през календарната 2019 г./ се дължи на извършената през месец май 2021 г. пренастройка на заложения в АИС БГ график за резервиране на дата и час за получаване на удостоверение, като вместо досегашните 38 броя резервации на ден, броят им е променен на 90 на ден.

Изпълнени са 225 броя указа на Вицепрезидента на Република България, с които е променено гражданството на 17 286 лица.

Издадените удостоверения за гражданство на основание чл. 39 от Закона за българското гражданство за 2021 г. са общо 3472 броя при прогнозирани за календарната година 5 000 броя.

Ежедневно се актуализира електронния регистър на дирекцията за лицата с променено гражданство като за отчетния период броят на актуализациите е над 48 270, при прогноза 20 000 за година.

Периодично се изготвят статистически данни за производствата по българско гражданство по различни признаци.

За периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. от дирекция „Българско гражданство“ са изготвени 2 500 броя отговори на въпроси, свързани с производството по българско гражданство. Също така се подготвят отговори на запитвания по конкретни процедури, изпращани на електронния адрес на дирекция „Българско гражданство“.

***Електронно правосъдие и регистри***

*Дейности по предоставяне на административни услуги*

Усилията бяха насочени в изпълнение на планираните мерки в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно правосъдие и електронно управление в сектор „Правосъдие“ и Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализирана Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 – 2023 г., както и информационно-технологично и ресурсно обезпечаване на предоставяните услуги за граждани.

Административни услуги, реализирани от дирекция „Електронно правосъдие и регистри” са в следните направления:

* *Централно бюро за съдимост (ЦБС);*

Предоставяните услуги от Централно бюро съдимост, са следните:

* + Издаване на свидетелства за съдимост и справки за съдимост на лица, родени в чужбина или с неизвестно месторождение;
  + Издаване на свидетелства съдимост на лица, родени в чужбина или с неизвестно месторождение в изпълнение на споразумение на МВнР
  + Предоставяне на служебен достъп на органите на изпълнителната власт до информационната система на МП за издаване на електронно служебно свидетелство за съдимост и електронна справка за съдимост и оказване на помощ на потребителите на услугата;
  + Издаване на електронно свидетелство за съдимост по заявление на физическо лице и оказване на помощ на гражданите (help desk) на административната услуга;
  + Обмен на информация по електронен път чрез ECRIS с компетентните централни органи на ДЧ на ЕС относно съдебния статус на лица;
  + Обмен на информация с трети страни относно осъждания на техни граждани и на граждани на Република България в тези страни.

През отчетния период приоритет е подобряване работата в Централно бюро „Съдимост“ (ЦБС) по отношение на точната и навременна идентификация на лицата, за които има запитвания, и за ефективен обмен на съдебни данни с национални органи и централни органи на държавите членки на ЕС и органи на трети страни, което подпомага постигането на конкретни резултати в борбата с престъпността. Предприети са действия за подредба на архива на ЦБС, с цел съответствие с електронния архив. Предвид изключително големия обем запитвани от държавите членки – 60 899 бр., са предприети действия по отношение на точната и навременна идентификация на лицата и отговор в срок, но е отговорено на едва 32 715 бр.

Продължи предоставянето на услугите електронно свидетелство за съдимост и електронно служебно свидетелство за съдимост (ЕССС) в изпълнение решенията на Министерския съвет в областта на електронното управление и електронното правосъдие. Обработените заявления за включване в системата за служебни електронни свидетелства за съдимост са 2652 бр.

Активните потребители на служебното електронно свидетелство към 30 декември 2021 г. са 3815 бр.

Увеличава се и натоварването при реализацията и обслужването на двете електронни административни услуги на МП, които са сред  най-масово използваните в държавната администрация. През 2021 г. са издадени: 102 247 бр. електронни служебни свидетелства за съдимост. За посочения период са издадени 13 087 бр. електронни свидетелства за съдимост. Оказано е съдействие на над 2000 заявители на услугата във връзка с технически проблеми по предоставянето, получаването на заплащането на таксата и забавяне на услугата.

В Централно бюро за съдимост (ЦБС) са изготвени 43 980 броя справки за съдимост за служебна цел, направени по искане на съдилищата, прокуратурата и разследващите органи в страната за лица, които са родени извън България или са с неизвестно месторождение и са издадени 7 514 броя свидетелства за съдимост на хартиен носител по заявление на лица.

Във връзка с издаването на свидетелства за съдимост на български граждани, пребиваващи в чужбина, чрез българските задгранични представителства по силата на споразумение с МВнР и след иницииран процес по преодоляване на някои практически затруднения по прилагане на Тарифа 1 в процедурата, дирекция ЕПР взе активно участие в дейността на работната група за изменения в Тарифа № 1 с конкретни предложения.

Във връзка със сключени споразумения с правоимащи органи по Наредба № 8/26.02.2008г. дирекция ЕПР продължи да осигурява правно, технически и организационно достъпа им до електронни справки за съдимост по защитен канал. Сключени са две нови споразумения – с Районен съд Перник и Окръжен съд Перник.

Във връзка със задълженията на ЦБС като централен орган на България за обмен на данни за съдимост по електронен път чрез ECRIS с компетентните централни органи на държавите членки на ЕС относно съдебния статус на лица са обработени 53 775 броя нотификации за осъждания на български граждани от съдилища на ЕС, обработени са 32 715 броя запитвания за данни от българския регистър за съдимост.

Експерти от отдела участват в дейността по въвеждане на мерки на национално ниво за изпълнение на новия европейски регламент за създаване на централизирана система за установяване на държавите членки, разполагащи с информация за присъди срещу граждани на трети държави и лица без гражданство (ECRIS-TCN), и за въвеждане в националното законодателство на разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/884 за изменение на Рамково решение 2009/315/ПВР на Съвета във връзка с обмена на информация за гражданите на трети държави, като бяха едни от водещите за промяна на Наредба №8 за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост.

* *Удостоверяване на актовете на съдилищата и нотариусите и поддържане на регистър „Електронен апостил”(Апостил);*

През отчетния период във връзка с приема на документи за удостоверяване с апостил, са обработени и сканирани 20 177 броя документи.

*- Единен регистър на медиаторите (ЕРМ)*

През отчетния период са обработени и вписани в Единния регистър на медиаторите 213 лица по техни заявления, извършени са 39 промени в обстоятелствата за вписани лица, 2 отписани медиатори, както и са направени 2 вписвания на нови обучаващи организации, и 2 промени в обучаващи организации.

* *Специален регистър на чужденците*

Води се и се поддържа Специален регистър на чужденците, получили разрешение за извършване на дейност с нестопанска цел в Република България, при спазване разпоредбите и на основание на Наредба № 1 от 15.08.2002 г. за условията и реда за издаване на разрешение за извършване на дейност с нестопанска цел от чужденци в Република България, издадена на основание на чл. 24, ал. 1, т. 16 от Закона за чужденците в Република България. Регистърът не е публичен.

За отчетния период са постъпили и са обработени 15 молби за първоначално разрешение и продължаване на разрешението.

* *Специализирани информационни системи*

През отчетния период е сключен договор за надграждането на публичния регистър на акредитираните организации, който се поддържа от дирекция „Международна правна закрила на детето и международни осиновявания“. ИТ експертите от отдела участваха в работните срещи на етап анализ на данните и изискванията и разработване на системен проект. Надградения регистър е внедрен в инфраструктурата на министерството и успешно се ползва от дирекция МЗДМО.

Експерти от дирекцията участваха в работата на работни групи за изпълнение на мерките от Пътна карта за изпълнение на препоръките относно рамката за несъстоятелност и стабилизация в България. Изготвена е техническа оценка на Информационната система за производствата по несъстоятелност и техническа спецификация за обявяване на процедура по обществена поръчка. Сключен е договор с изпълнител за реализиране на централизирана информационна система „Съдебен статус“

* *Дейности, свързани с осигуряване на предоставяните административни услуги*
* Участие в експертните групи към Работна група на Съвета "Електронно право (електронно правосъдие)" в изготвяне на експертни предложения и становища
* Участие в междуведомствени работни групи и съвети
* Участие в проекти и програми
* *Дейности по администриране и поддръжка на информационната и комуникационна инфраструктура в МП*

Отделно от предоставяните на гражданите, организациите и бизнеса административни услуги, дирекция „Електронно правосъдие и регистри“ извършва ежедневни дейности по администриране и поддръжка на информационната и комуникационна инфраструктура в МП и дейности, свързани със стратегическото планиране и развитие на сектор „Правосъдие“ във връзка с развитието на електронното правосъдие и електронното управление.

* *Дейности, свързани със стратегическото планиране и развитие на сектор „Правосъдие“ във връзка с развитието на електронното правосъдие*

Дирекция ЕПР работи по поставените задачи, свързани с въвеждане на електронното управление, в частта за сектор „Правосъдие“, като се извършва преглед на текущо състояние, обобщаване и анализиране на информация, набелязване на мерки за постигане на целите.

По проект на Министерски съвет за публикуването на набори от данни в отворен формат, приети с Решение на МС № 103 от 2015 г. по приоритетни области, периодично се извършва актуализация на предоставените данни в (<https://opendata.government.bg/>)

По проект европейски е-justice портал регулярно се актуализира информацията, отнасяща се до сектор „Правосъдие“ за Република България.

Подпомага МП като Информационен орган по Регламент 655/2014 за създаване на процедура за европейска заповед за запор на банкови сметки с цел улесняване на трансграничното събиране на вземания по граждански и търговски дела.

Експерти от дирекция ЕПР участваха в работата на постоянната междуведомствена група Цифрова България 2025 с изготвяне на становища по предоставена документация, изготвяне на междинен отчет по изпълнението на Националната програма „Цифрова България 2025“, предоставяне на информация за напредъка в областта на цифровите технологии за изготвяне на доклад за Индекса за навлизането на цифровите технологии в икономиката и обществото (DESI) и др.

Експерти от дирекцията участваха в работата на постоянна междуведомствена група „Телекомуникации и информационно общество“ с предоставяне на становища и съгласуване на решения и декларации, отразяващи позицията на Република България по въпроси, обсъждани в РГ „Телекомуникации и информационно общество“ към Съвета на Европейския съюз.

Експерти от дирекция ЕПР участваха в Експертен съвет за интеграция на информационните ресурси към Председателя на ДАЕУ. Съветът работи по междуведомствени въпроси и задачи, свързани с реда и начина за осъществяване на обмена на електронни документи, които съдържат електронни изявления между администрациите, междурегистров обмен на данни, както и с интеграцията на информационните ресурси.

Изпълнение чрез Централно бюро Съдимост на новите законодателни решения на ЕС за насърчаване на свободното движение на гражданите чрез опростяване на изискванията за представяне на някои официални документи в Европейския съюз (Регламент 2016/1191, който се прилага от 16.02.2019 г.).

***Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ)***

*Изплатени обезщетения по осъдителни решения/приятелски споразумения/ едностранни декларации в определения от ЕСПЧ срок*

В изпълнение на 46 решения на ЕСПЧ на жалбоподателите бяха изплатени обезщетения в размер на 767 498 лв., като по 4 от решенията плащанията са частични.

*Заявления по Глава „III а“ на Закона за съдебната власт*

През 2021 година Инспекторатът към Висшия съдебен съвет е изпратил на Министъра на правосъдието 560 броя заявления на основание Глава трета „А“ от ЗСВ. Сключени са 292 споразумения, 176 заявления са приети за неоснователни, по 41 бр. от получените заявления ИВСС е констатирал, че не е спазен срокът за подаване по чл. 60а, ал.4 от ЗСВ; по 21 бр. няма окончателен акт, съгласно чл.60а, ал.4 от ЗСВ; по 5 бр. заявителите не са отстранили нередовностите в срок; по 11 бр. заявителят не е страна съгласно чл. 60а, ал. 2 от ЗСВ, едно заявление е недопустимо, тъй като процедурата по Глава трета „а“ от ЗСВ е била вече изчерпана.

През 2021 г. са изплатени обезщетения по 292 споразумения в размер общо на 812 227 лева. Сумите варират от 300 лева до 10 000 лева - максималната сума съгласно ЗСВ.

***Инспекторат на министъра на правосъдието по Закона за съдебната власт***

Дейността на Инспектората на министъра на правосъдиетое насочена към подпомагане на министъра на правосъдието при взаимодействието му с органите на съдебната власт, гражданите и юридическите лица.

През периода продължи изпълнение на разпореждания от страна на прокуратурата на основание ЗСВ за извършване на проверки на ЧСИ, като следва да се отбележи, че тези възлагания обхващат голям брой изпълнителни дела.

Плановите проверки на Инспектората включват проверки по определена тема (тематични), проверки на организацията на дейността на контролираните органи и длъжностни лица, мониторинг на законодателство.

Увеличеният брой на извършените проверки по разпореждане на министъра се дължи на броя постъпили жалби и сигнали срещу проверяваните лица.

***Взаимодействие със съдебната власт***

Дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“ подпомага министъра на правосъдието по отношение на политиката, целяща постигане на ефективност, прозрачност, бързина, качество, отчетност и борба с корупцията в областта на съдебното изпълнение, нотариалната дейност и дейността на синдиците. Дирекцията активното си взаимодейства с органите на съдебната власт в Република България с цел осигуряване на изходни данни за предприемане на действия по постигане на ефективност, прозрачност, бързина, качество, отчетност и борба с корупцията в областта на правоохранителната и правораздавателната дейност.

С оглед правомощията на министъра на правосъдието по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления и Закона за защита от домашното насилие, дирекцията осъществява активно съдействие с неправителствени организации и пострадали от престъпления.

През 2021 г. са проведени 4 заседания на Националния съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления (НСПКПП). На тези заседания са разгледани 56 молби за финансова компенсация. На 28 пострадали граждани е предоставена финансова компенсация в общ размер на 136 759 лв. Финансовата компенсация е предоставяна за престъплението „умишлено убийство“. Следва да се подчертае, че Националният съвет се произнася с решения за отказ по голяма част от молбите, тъй като се касае за престъпления, които не попадат в обхвата на ЗПФКПП или са извършени преди 30.06.2005 г. За извършените преди тази дата престъпления законът не се прилага. Също така, финансовата компенсация обхваща единствено имуществените вреди, пряка последица от престъплението, които изрично са посочени в чл. 14, ал. 1 от ЗПФКПП. Финансовата компенсация за всички правоимащи е в размер до 10 000 лв., а в случаите когато се предоставя на лица до 18-годишна възраст, които са наследници на починал от престъпление, компенсацията е до 10 000 за всяко едно лице. Всички имуществени вреди се доказват от пострадалите с разходо-оправдателни документи. В много от случаите молбите не са придружени с документи, поради което Съветът ги оставя без движение, на молителите се изпраща уведомително писмо за представяне на необходимата информация и документация, а молбата се разглежда в следващо заседание. През 2022 г. предстои да бъдат предявени регресни искове по чл. 16 от ЗПФКПП срещу извършителите на престъпления за възстановяване на изплатените финансови средства.

През 2021 г. Насоките за кандидатстване с проекти по чл. 6, ал. 7 от Закона за защита от домашното насилие за 2021 г. са съобразени с Националната програма за превенция и защита от домашно насилие за 2021 г., като съгласно въведените противоепидемични мерки на територията на страната, свързани с COVID-19, приоритетните цели на финансиране са били следните:

1. Осигуряване на защита, възстановяване и реинтеграция на пострадалите от домашно насилие, чрез своевременно предоставяне на качествени услуги;

2. Осигуряване на услуги за работа с извършителите на домашно насилие, с оглед предотвратяване на рецидиви на домашно насилие;

3. Превенция и защита от домашно насилие, чрез изработване и разпространение на информационни материали в медиите и социалните мрежи.

Предвид определените цели, са финансирани следните дейности:

1. Програми за предоставяне на помощ на лица, пострадали от домашно насилие: социално, психологическо и правно консултиране – чл. 6, ал. 7, т. 2, б. „а“ от Закона за защита от домашното насилие;

2. Специализирани програми за лица, извършители на домашно насилие: социално и психологическо консултиране – чл. 6, ал. 7, т. 4 от Закона за защита от домашното насилие;

3. Програми за превенция и защита от домашно насилие, които се отнасят до издания и публикации – чл. 6, ал. 7, т. 1, б. „д“ от Закона за защита от домашното насилие.

В конкурсната процедура по реда на Глава трета от Правилника за прилагане на Закона за защита от домашното насилие за 2021 г. са одобрени 19 проектни предложения, които съответстват на целите на финансирането за 2021 г. Общата сума на финансиране на проектните предложения е била в размер на около 440 000 лева. Проектите са изпълнени и отчетени в рамките 2021 г. Към настоящия момент продължава работата по одобряването им от Комисията по чл. 22, ал. 3 от Правилника за прилагане на ЗЗДН и изплащането на сумите по договорите с изпълнителите.

Неправителствените организации, получили финансиране и изплатените средства през 2021 г. са:

|  |  |
| --- | --- |
| Сдружение "Алианс за защита от насилие основано на пола" | 10 000 лв. |
| Фондация "Български фонд за жените" | 10 000 лв. |
| Сдружение "Знание, успех, промяна" | 10 000 лв. |
| Фондация "Ес О Ес Семейства в риск" | 10 000 лв. |
| Сдружение "Асоциация Ная" | 10 000 лв. |
| Фондация "Фонд за превенция на престъпността - ИГА" | 6 006 лв. |
| Сдружение "Младежки форум 2001-Разград" | 9 376 лв. |
| Женско сдружение "Екатерина Каравелова" | 8 836 лв. |
| Сдружение "Център за съзидателно правосъдие" | 9 340 лв. |
| Фондация "Център Надя" | 9 742 лв. |
| Сдружение "Център Мария" | 9 538 лв. |
| Фондация "Х & Д Джендър перспективи" | 9 858 лв. |
| Фондация "Джендър Алтернативи" | 8 140 лв. |
| Сдружение "Център Динамика" | 9 568 лв. |
| Сдружение "Асоциация Деметра" | 6 308 лв. |
| Фондация "Център отворена врата" | 9 640 лв. |
| Фондация "Български център за джендър изследвания" | 9 771 лв. |
| Фондация “П.У.Л.С.” | 9 920 лв. |
| Фондация "Център Надя" клон Русе | 9 776 лв. |
| **ОБЩО** | **175 819 лв.** |

На основание Националната програма за превенция и защита от домашно насилие за 2021 г., през 2021 г. по реда на Закона за обществените поръчки е била финансирана Национална телефонна линия за пострадали от домашно насилие – 0800 1 8676 или 02/981 76 86, която се поддържа от Фондация „Асоциация Анимус“. Договорът е на стойност 64 980 лв. Срокът на договора е едногодишен и влязъл в сила на 27.05.2021 г.

За осигуряване на подпомагане на пострадалите от престъпления по чл. 9 и чл. 11, ал. 3 от Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления, чрез финансиране на организации за подкрепа на пострадали са сключени договори с 2 организации:

|  |  |
| --- | --- |
| Фондация "Център Надя" | 79 045 лв. |
| Сдружение „Граждански комитет равни пред закона“ | 52 085 лв. |

Има възстановена сума от преведен аванс през 2020 г. на стойност 31 423 лв. от Асоциация за жените – адвокати, или общо преведената през 2021 г. субсидия е 99 707 лв.

Чл. 9 и чл. 11, ал. 3 от Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления включват безплатни психологически консултации и подслон или друго подходящо временно настаняване на пострадалите от престъпления, за които е налице непосредствен риск от вторично и повторно виктимизиране, сплашване и отмъщение.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели за изпълнение на бюджетна програма -1400.01.01 "Правна рамка за функционирането на съдебната система"** | | **Мерна единица** | **Целева стойност** | |
| **Бюджет 2021** | **Отчет 2021** |
| 1 | Брой изготвени становища по конституционни дела, по които страна е министърът на правосъдието | Брой | 5 | 13 |
| 2 | Брой извършени съгласувания на изпратени на основание чл.32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация въпроси, на които членовете на Министерския съвет са вносители | Брой | 1 000 | 1 772 |
| 3 | Брой извършени оценки на въздействието | Брой | 5 | 15 |
| 4 | Брой пострадали от престъпления, получили компенсация по ЗПФКПП | Брой | 50 | 28 |
| 5 | Планови и тематични проверки от Инспекторат по ЗСВ и дирекция "Взаимодействие със съдебната власт" | Брой | 32 | 25 |
| 6 | Проверки по сигнал от Инспектората по ЗСВ и дирекция ВСВ | Брой | 900 | 832 |
| 7 | Извършени проверки по разпореждане на министъра от дирекция ВСВ и Инспектората по ЗСВ | Брой | 12 | 362 |
| 8 | Даване на задължителни указания за отстраняване на констатирани нарушения и подобряване на дейността на частни съдебни изпълнители | Брой | 15 | 6 |
| 9 | Предложения за налагане на дисциплинарна отговорност на частни съдебни изпълнители | Брой | 5 | 0 |
| 10 | Предложения от дирекция ВСВ и Инспектора по ЗСВ за актуализиране на нормативни актове | Брой | 5 | 1 |
| 11 | Организиране на изпити за придобиване на юридическа правоспособност от дирекция ВСВ | Брой | 2 | 5 |
| 12 | Организирани обучения на синдици | Брой | 2 | 1 |
| 13 | Издадени удостоверения на стажант-юристи, получили оценка "издържал" на изпита за придобиване на юридическа правоспособност | Брой | 1 500 | 1026 |
| 14 | Организиране на конкурси/изпити за придобиване на правоспособност на частни съдебни изпълнители, помощник-частни съдебни изпълнители, нотариуси и помощник-нотариуси по заместване, съдии по вписвания и държавни съдебни изпълнители | Брой | 3 | 5 |
| 15 | Аналитични доклади за броя и състоянието на образуваните пред държавните и частни съдебни изпълнители изпълнителни дела | Брой | 2 | 0 |
| 16 | Предоставяна на различна по вид статистическа информация | Брой | 1 136 | 1085 |
| 17 | Финансиранe на проекти на юридически лица с нестопанска цел по чл.6 от ЗЗДН, във връзка с Глава III от ППЗДН | Брой | 15 | 19 |
| 18 | Мониторинг на процесуалното законодателство, свързано с дейността на Инспектората по ЗСВ | Брой | 1 | 1 |
| 19 | Препоръки за отстраняване на констатирани пропуски и маловажни нарушения от Инспектората по ЗСВ | Брой | 12 | 21 |
| 20 | Предложения за търсене на дисциплинарна отговорност на проверяваните лица от Инспектората по ЗСВ | Брой | 10 | 27 |
| 21 | Предложения за уеднаквяване на практиката по приложение на законодателството чрез подготвяне на искания за приемане на тълкувателни решения и становища по тълкувателни дела | Брой | 10 | 16 |
| 22 | Участие на Инспектората по ЗСВ в изпитни комисии за придобиване на юридическа правоспособност | Брой | 2 | 7 |
| 23 | Участие на Инспектората по ЗСВ в изпитни комисии при провеждане на конкурси на държавни съдебни изпълнители, съдии по вписванията, нотариуси, помощник-нотариуси по заместване, частни съдебни изпълнители, помощник частни съдебни изпълнители , синдици | Брой | 2 | 4 |
| 24 | Аналитични доклади за резултатите от извършени проверки на проверяваните лица в т. ч. и от мониторинг на законодателството от Инспектората по ЗСВ | Брой | 23 | 19 |
| 25 | Осъществяване на процесуално представителство по дисциплинарни производства пред КЧСИ и НК | Брой | 12 | 25 |
| 26 | Участие в дисциплинарни състави на дисциплинарната комисия към КЧСИ | Брой | 14 | 30 |
| 27 | Образувани преписки за промяна на гражданство | Брой | 20 000 | 20 095 |
| 28 | Издадени удостоверения по чл. 39 от ЗБГ | Брой | 5 000 | 3 472 |
| 29 | Преписки, насочени по електронен път към външни ведомства за съгласуване | Брой | 20 000 | 18 577 |
| 30 | Проведени интервюта с кандидатите | Брой | 14 000 | 9 311 |
| 31 | Изготвени отговори по въпроси, свързани с българското гражданство | Брой | 5 000 | 2 500 |
| 32 | Актуализиране на електронния регистър за лицата с променено гражданство | Брой лица | 20 000 | 48 270 |
| 33 | Обработени преписки, върнати от процедура на съгласуване с МВР и ДАНС | Брой | 15 000 | 10 000 |
| 34 | Изготвени проекти на протоколи и окончателни протоколи от заседанията на Съвета по гражданството, както и предложения на министъра на правосъдието по чл. 34 от ЗБГ | Брой | 150 | 123 |
| 35 | Издадени удостоверения по чл. 37, ал. 1 от ЗБГ и изтотвени уведомления по чл. 37, ал. 2 от ЗБГ | Брой | 31 000 | 63 928 |
| 36 | Издадени свидетелства за съдимост | Брой | 6 500 | 7 514 |
| 37 | Електронни служебни свидетелства за съдимост | Брой | 79 000 | 102 247 |
| 38 | Електронни свидетелства за съдимост | Брой | 6 000 | 13 087 |
| 39 | Издадени справки за съдимост | Брой | 20 000 | 43 980 |
| 40 | Апостили | Брой | 23 000 | 20 177 |
| 41 | Издаване на разрешение на чужденци за извършване на нестопанска дейност в РБ | Брой | 6 | 6 |
| 42 | Брой заявления за вписване в Единния регистър на медиаторите | Брой | 230 | 252 |
| 43 | Разработени и внедрени нови електронни услуги в полза на гражданите и бизнеса | Брой | 3 | 0 |
| 44 | Разработени нови или актуализирани актуални нформационни системи, поддържащи електронни регистри, в съответствие с изискванията на ЗЕУ | Брой | 1 | 1 |
| 45 | Защита на националния интерес в област „Правосъдие“ и „Дружествено право“ чрез участие в заседания на работните формати към Съвета на ЕС и Европейската комисия | Брой заседания | 270 | 165 |
| 46 | Защита на националния интерес в областта на правосъдието чрез участие в работата на експертни комитети на Съвета на Европа, Хагската конференция по МЧП, ОИСР, ООН и други международни организации във връзка с правното сътрудничество и правна помощ, както и в организирани от тях конференции и семинари | Брой заседания | 40 | 50 |
| 47 | Изпълнение на функциите на централен орган или отговорно ведомство и защита на интересите на българските съдебни органи, граждани и дружества посредством осъществяване на международната правна помощ по гражданскоправни и наказателноправни въпроси | Брой | 11 000 | 12 178 |
| 48 | Защита на националния интерес в област „Правосъдие“ и „Дружествено право“ чрез: изготвяне на позиции и указания за заседанията на работните органи на Съвета на ЕС и Европейската комисия; изготвяне на позиции за заседания на Съвета по европейски въпроси и Министерския съвет; подготовка на материали, информации, изказвания и опорни точки по темите от дневния ред на ЕС | Брой | 450 | 433 |
| 49 | Участие и подпомагане процеса на въвеждане на изискванията на европейски актове в българското законодателство в областта „Правосъдие“ | Брой европейски актове | 10 | 10 |
| 50 | Участие в управление и мониторинг на програми и проекти, в подкрепа изпълнението на политиките в системата на МП, финансирани от фондовете на ЕС и други международни донорски програми | Брой | 16 | 16 |
| 51 | Участие в междуведомствени звена и международни формати за планиране и наблюдение на изпълнението програми и проекти | Брой | 6 | 19 |
| 52 | Предоставена актуална информация за прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и гарантиране на върховенството на правото | Брой | 20 | 25 |
| 53 | Организирани и/ или проведени работни срещи с национални и международни институции и НПО за координиране на дейността и отчитане на прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и гарантиране на върховенството на правото | Брой | 30 | 30 |
| 54 | 100% изплатени обезщетения по осъдителни решения / приятелски споразумения / едностранни декларации в определения от ЕСПЧ в срок | Брой | 30 | 42 |
| 55 | Постъпили заявления за обезщетения за бавно правосъдие по реда на глава ІІІА от ЗСВ в нормативно определените срокове. 100% обработени преписки в срок | Брой | 400 | 560 |
| 56 | Изплащане на обезщетения по основателните заявления за бавно правосъдие по реда на глава ІІІА от ЗСВ в срок | Брой | 190 | 292 |
| 57 | Дадени от министъра на правосъдието съгласия за международно осиновяване | Брой | 150 | 161 |
| 58 | Извършени проверки по дейността на акредитирани организации за посредничество при международно осиновяване по документи и/ или на адреса на осъществяване на дейността | Брой | 8 | 7 |
| 59 | Обработени молби/случаи, в т. ч. нови или от предходни години по спорове за родителски права и трансгранично родителско отвличане | Брой | 40 | 65 |
| 60 | Обработени молби/случаи, в т. ч. нови или от предходни години за постановяване , признаване и/ или изпълнение на решения за издръжка | Брой | 50 | 136 |

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Бюджетна програма 1400.01.01 “Правна рамка за функционирането на съдебната система”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **12 950 000** | **10 002 481** | **8 630 784** |
|  | Персонал | 9 232 900 | 7 695 863 | 7 570 077 |
|  | Издръжка | 3 717 100 | 2 306 618 | 1 060 707 |
|  | Капиталови разходи | 0 | 0 | 0 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **12 950 000** | **10 002 481** | **8 630 784** |
|  | Персонал | 9 232 900 | 7 695 863 | 7 570 077 |
|  | Издръжка | 3 717 100 | 2 306 618 | 1 060 707 |
|  | Капиталови разходи | 0 | 0 | 0 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета** | **900 000** | **21 517 419** | **20 967 497** |
|  | Издръжка по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпление | 210 000 | 210 000 | 168 496 |
|  | Дължими суми по влезли в сила решения на международни съдилища, международни арбитражни съдилища или по споразумения, вкл. по реда на Глава III „А“ от ЗСВ | 0 | 1 527 419 | 1 579 725 |
|  | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за политическите партии | 0 | 19 090 000 | 18 943 750 |
|  | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за защита от домашното насилие | 450 000 | 450 000 | 175 819 |
|  | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления | 240 000 | 240 000 | 99 707 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **570 488** |
|  | Персонал |  |  | 156 248 |
|  | Издръжка |  |  | 91 741 |
|  | Капиталови разходи |  |  | 322 499 |
|  | От тях за: |  |  |  |
|  | 1.Оперативна програма "Добро управление" |  |  | 246 240 |
|  | 2. Други международни програми |  |  | 324 248 |
|  | 3.................................... |  |  |  |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **900 000** | **21 517 419** | **21 537 985** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **13 850 000** | **31 519 900** | **29 598 281** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **13 850 000** | **31 519 900** | **30 168 769** |
|  | Численост на щатния персонал | 155 | 155 | 157 |

През 2021 г. за изпълнение на дейностите по програмата са извършени консолидирани разходи в размер на 30 168 769 лв., като администрираните разходи са 21 537 985 лв., а ведомствените 8 630 784 лв. Част от администрираните разходи в размер на 570 488 лв. са по проекти, финансирани по Оперативна програма „Добро управление“ и Норвежки финансов механизъм.

В администрираните разходи по програмата са включени и: изплатени обезщетения в размер на 767 498 лв. в изпълнение на 46 решения (4 от решенията са с частично плащане) на ЕСПЧ и 292 споразумения с изплатени обезщетения в размер на 812 227 лв. по глава 3а от Закона за съдебната власт.

Във връзка с промени в Закона за политическите партии през 2021 г., на партиите е изплатена субсидия в размер на 18 943 750 лв. от Министерството на правосъдието. След всяко плащане, на сайта на министерството се качва подробна информация.

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА Програма „РеГИСТРИ”**

Стратегическата цел на програмата е осигуряване на правна сигурност в икономическия, обществен и стопански живот на страната, подобряване на условията за инвенстиции и предприемачество и подобряване на бизнес средата посредством създаване на законови и икономически условия за предоставяне на ефективни административни услуги чрез създаване, поддържане и развитие на електронните публични регистри и изграждане на Единен електронен регистрационен център.

Оперативна цел на програмата е повишаване на качеството на административното обслужване на физическите и юридически лица чрез предоставяне на ефективни, сигурни и достъпни услуги.

Програмата се изпълнява от Агенцията по вписванията и Централния регистър на особените залози.

***Централният регистър на особените залози*** има за цел осигуряване на правна сигурност на процесите, свързани с вписване на обстоятелствата по Закона за особените залози в Централния регистър на особените залози, чрез воденето, поддържането и съхраняването на регистъра и предоставяне на надеждни и навременни административни услуги на гражданите и бизнеса, включително по електронен път.

***Агенцията по вписванията*** има за цел осигуряване и предоставяне на услуги от правосъдната система към гражданите, бизнеса и държавната администрация чрез използване на информационни технологии.

***Организационни структури, участващи в програмата***

***Агенцията по вписванията*** и ***Централния регистър на особените залози***, които са юридически лица на бюджетна издръжка, второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на правосъдието. На Агенцията по вписванията е възложено администрирането на четири регистъра с национално значение – Кадастър и имотен регистър, Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел, Регистър БУЛСТАТ и Регистър на имуществените отношения на съпрузите, а ЦРОЗ отговаря за поддържането съответно на Централния регистър на особените залози.

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Отговорността за изпълнениено на програмата е на ресорния заместник-министър, изпълнителния директор на Агенцията по вписванията и директора на Централния регистър на особените залози.

***Преглед на изпълнението на Програма “Регистри“***

***Централният регистър на особените залози***е администрация, която подпомага министъра на правосъдието като централен едноличен орган на изпълнителната власт в осъществяването на правомощията му по Закона за особените залози (ЗОЗ).

Основната мисия на ЦРОЗ е да осигурява правна сигурност на процесите, свързани с финансиране срещу обезпечение, като поддържа, води и съхранява единен публичен електронен регистър – Централния регистър на особените залози.

В съответствие със стратегическите цели и приоритети, залегнали в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г. и Пътна карта за изпълнение на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“, визията за развитието на Централния регистър на особените залози e модернизирането му и пълното му електронизиране посредством прилагането на съвременни информационни и комуникационни технологии за предоставянето на административни услуги по електронен път и прехвърлянето му в Агенцията по вписванията от 01.01.2023 г. (ЗИД на ЗОЗ, бр. 105/2016 г., в сила от 30.12.2016 г., изм.бр.65/2018г., в сила от 07.08.2018г., бр.102/2019г., в сила от 31.12.2019 г., бр.8/2022 г., в сила от 01.01.2022 г.).

През 2021 г. ЦРОЗ полага усилия за постигане на следните цели:

- Обезпечена възможност за предоставяне на пълен достъп на държавни органи и институции до вписаните обстоятелства и електронни образи на документите, въз основа на които са извършени вписванията, чрез средата за междурегистров обмен (RegiX).

- Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса чрез участие в електронния обмен на документи.

- Предприети са мерки за ускоряване на вписването на изостаналите запорни съобщения посредством активна двустранна комуникация с НАП за намиране на технологично софтуерно решение.

- Гарантирана е резервираността и съхранението на данните в ЦРОЗ чрез реализиране на преминаването към използването на съвременната операционна система Microsoft Windows 10 и офис пакет Microsoft Office 2016. Работните станции на служителите са надградени с елементи, повишаващи бързодействието и увеличаващи надежността им.

- Осигурена е техническата готовност за преминаване към работа чрез отдалечен достъп на длъжностни лица по вписванията в Централната регистърна служба - София при условията на епидемична обстановка.

Очакваните ползи за обществото са:

* повишаване на степента на качеството и правната сигурността в гражданския и търговски оборот;
* подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и създаване на предпоставки за предоставяне на информация и данни на други администрации по електронен път;
* намаляване на административната тежест за бизнеса.

Резултатите от предоставянето на продукта/услугата са:

* поддържане на високо качество на административните услуги и административното обслужване с кратки срокове за предоставяне на административните услуги;
* поддържане на различни канали за достъп за предоставяне на административните услуги;
* поддържане на висока степен на удовлетвореност на гражданите и бизнеса от предоставените административни услуги и административно обслужване;
* ефективност на бюджетните разходи и ефикасност на дейността.

***Агенцията по вписванията*** е създадена по силата на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) като юридическо лице към министъра на правосъдието. Съгласно Закона за регистър БУЛСТАТ и Закона за търговския регистър, Агенцията по вписванията администрира съответните регистри по тези закони. От 01.10.2009 г. Агенция по вписванията е администратор на приходите по Семейния кодекс, във връзка с воденето и съхранението на Регистър на имуществените отношения на съпрузите (РИОС). От 01.01.2018 г. АВ води и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, като осигури техническа възможност да се регистрират, пререгистрат, вписват промени, заличават и обявяват актове по отношение на юридическите лица с нестопанска цел.

***Оперативни цели на Агенцията по вписванията:***

*1. Надграждане и поддръжка на интегрираната информационна система за кадастър и имотен регистър (ИИСКИР)*

* Надграждане и поддържане на интегрирана информационна система за кадастър и имотен регистър като система, ориентирана към клиентите.

Дейностите изпълнявани от Агенция по вписванията във връзка с целта се осъществяват ежедневно посредством въвеждане на структурирани данни от стари актове в нови помощни партиди - по повод образувано нотариално производство и чрез преобразуване на стари актове в партиди.

През 2021 г. продължи изпълнението на производствата по чл. 70 от ЗКИР за въвеждане на система за имотни вписвания в пет съдебни района – Балчик, Каварна, Добрич, Асеновград и Благоевград.

Ежедневно се допълва създаденият електронен архив (единна база данни) от всички постъпващи в службите по вписванията актове, въз основа на които са извършени вписвания, отбелязвания или заличавания, чрез тяхното сканиране в системата.

Чрез ИИСКИР се поддържа интеграция на функционално ниво между Агенцията по вписванията и Агенцията по геодезия, картография и кадастър. В районите с одобрени и влезли в сила кадастрални карти и кадастрални регистри интеграцията се осъществява напълно, като се реализира едновременен достъп до имотните данни и данните в кадастралните карти и регистри.

Извършено е надграждане в редица функционалности в Информационната система за кадастър и имотен регистър, по проект за „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“ изпълняван по ОПДУ.

Изградена е и е имплементирана система за контрол на плащанията в Интегрираната информационна система за кадастър и имотен регистър, като по този начин се извършва контрол на всички плащания за услуги от регистъра. С реализирането ѝ се премахват множество тромави процедура по проверка на хартиени документи и обобщаването им, изпълнявани от служителите в службите по регистрация.

През периода са внедрени в експлоатация нови електронни услуги, които се предоставят от новата платформа на гражданите и бизнеса. Те включват следните заявления за издаване на: 1. заверен препис от вписан акт, 2. незаверен препис от вписан акт, 3. удостоверение за лице, 4. удостоверение за имот, 5. удостоверение за лице за определен период, 6. удостоверение за имот за определен период

Посочените услуги се предоставят на адрес <https://portal.registryagency.bg>.

* Предприемане на действия за създаване на Имотен регистър, съобразно разпоредбите на Закона за кадастъра и имотния регистър и Наредба 2 от 21.04.2005 г. за воденето и съхраняването на имотния регистър.

За изпълнение на една от основните цели на АВ, а именно стартиране на производство по създаване на имотен регистър, в рамките на компетентността на АВ е заложено предприемането на действия по цифровизация на хартиените архиви и нанасяне на структурирана информация в ИИСКИР.

Съгласно действащата нормативна уредба, Агенция по вписванията съхранява книгите, съдържащи вписаните актове безсрочно. В службите по вписванията се съхраняват огромни архиви от актове и документи само на хартиен носител от 1900 година.

До настоящия момент е установен обемът на наличния хартиен масив във всички служби по вписвания на територията на страната чрез фактическо преброяване на актовете, съдържащи се в книгите. В резултат са изпълнени пилотно два проекта с предмет цифровизиране на наличните хартиени масиви в службите по вписванията, а именно цифровизация на СВ – Чепеларе и СВ – Провадия. На база на посочените дейности през отчетния период са предприети действия по изготвяне на проектно предложение за проект “Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистрови данни и е-удостоверяване от регистри“ с цел осигуряване на финансиране от Националния план за възстановяване и устойчивост с цел дигитализиране на хартиените масиви в част от останалите 111 служби по вписванията.

*2. Надграждане, усъвършенстване и поддръжка на Търговския регистър* *и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел*

- Поддържане на информационната система на ТРРЮЛНЦ

Изпълнението на тази цел се осъществява с извършването на постоянен мониторинг и контрол върху работата на регистъра.

Извършва се ежедневен мониторинг и контрол на Единния портал за заявяване на електронни административни услуги (ЕПЗЕУ), чрез които АВ предоставя бърз и лесен достъп на потребителите до актуална информация и до всички електронни услуги на ТРРЮЛНЦ, като софтуерът покрива всички изисквания за информационна сигурност и предполага използване на съвременни и актуални операционни системи и браузъри. ТРРЮЛНЦ е достъпен на следния електронен адрес - <https://portal.registryagency.bg/>. Посредством регистрирането на единен потребителски профил се осигурява възможност за бърз, лесен и сигурен достъп до предоставяните от Агенция по вписванията електронни услуги, свързани с ТРРЮЛНЦ, плащане на заявените услуги по електронен път, проследяване на статуса на предоставяне на заявените услуги; извършване на справки в ТРРЮЛНЦ.

- Предприемане на незабавни действия по привеждане на съответствие на регистъра с изискванията Европейското законодателство

Във връзка с процедура за нарушение № 2020/2187 поради неизпълнение на задължението на Република България за свързване на националния търговски регистър към Европейската централна платформа – BRIS, произтичащо от Директива (ЕС) 2017/1132 относно някои аспекти на дружественото право, кодифицираща директиви 89/666, 2009/101, 2005/56 и директивата за изменение (ЕС) 2012/17, срещу Република България е започнала наказателна процедура, която от юли 2021 г. от административна премина в съдебна фаза.

През втората половина на 2021 г. са проведени процедури и е сключен договор с предмет „Осигуряване на оперативна съвместимост за обмен на данни между информационната система на търговския регистър и Европейската централна платформа и предоставяне на информация за действителни собственици“.

Съгласно одобрен график се предвижда изпълнението на проекта да приключи най-късно до април 2022 г.

През отчетния период е изпълнена успешно първата фаза от интеграционните тестове за съвместимост на Търговския регистър с Европейската централна платформа (ЕЦП), което е официално потвърдено от страна на работната група по BRIS към Европейската Комисия.

Очакваният резултат от тези действия е прекратяване на наказателната процедура срещу Република България.

*3. Поддръжка на Регистър БУЛСТАТ*

- Поддържане на информационната система на Регистър Булстат

Изпълнението на тази цел се осъществява с извършването на постоянен мониторинг и контрол върху работата на регистъра, за което са възложени дейности на системния интегратор както за поддръжка на базата данни, така и за поддръжка на приложния софтуер на системата. Допълнително служители от Агенция по вписванията непрекъснато осъществяват проверка за работоспособността на регистъра и необходимост от отстраняване на софтуерни дефекти.

- Привеждане в съответствие на информационната система с изискванията на националното законодателство

В изпълнение на Закона за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ, обн. в ДВ бр. 94 от 03.11.2020 г. (в сила от 04.01.2022 г.) е възложено разработване на софтуер на „Информационно обслужване“ АД по изпълнението на проект за „Надграждане на информационната система на регистър Булстат в изпълнение на разпоредбите на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ”, изпълнен в рамките на отчетния период.

Целта на проекта е промяна на единните идентификационни кодове (ЕИК), които системата генерира при регистрация на физическите лица, упражняващи свободни професии. Към настоящия момент ЕИК съвпадат с единния граждански номер (ЕГН). Целта е защита на личните данни на гражданите и синхронизиране на разпоредбите с европейските регламенти.

С полза за гражданите промяната ще бъде извършена абсолютно автоматизирано, като вече регистрираните лица ще могат да извършат онлайн справка относно променения код на страницата на регистъра.

*4. Поддръжка на Регистър* *на имуществените отношения на съпрузите*

Регистърът на имуществените отношения на съпрузите е единна централизирана електронна база данни, съдържаща информация за брачните договори и за приложимия законов режим на имуществените отношения на съпрузите.

Изпълнението на тази цел се осъществява с извършването на постоянен мониторинг и контрол върху работата на регистъра.

*5. Преминаване на Централния регистър на особените залози от Министерство на правосъдието към Агенция по вписванията*

Съгласно измененията на Закона за особените залози Централният регистър на особените залози е електронна база данни, съдържаща обстоятелства и актове, вписани или обявени по реда на този закон. Новите изисквания по отношение воденето и функционирането на ЦРОЗ от Агенция по вписванията влизат в сила от 01.01.2023 г. Новите правила водят до създаване на нова електронна информационна система, с която да бъде воден ЦРОЗ от АВ и в която да бъдат прехвърлени данните от ИС “РОЗА“.

За реализиране на софтуерното решение проектът е възложен на „Информационно обслужване" АД. През отчетния период са извършени редица съвместни действия от „Информационно обслужване" АД и Агенция по вписванията с цел еднозначно определяне на бизнес процесите, изготвяне и съгласуване на Системен проект, въз основа на който да се разработи софтуера. При правния анализ са установени празноти и несъответствия в нормативната уредба, които са от съществено значение за изграждане на информационната система на ЦРОЗ и които следва да намерят разрешение в спешен порядък.

**Дейности, свързани с изпълнение и прилагане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса:**

1. През отчетния период са реализирани нови електронно-административни услуги по проект „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“, финансиран по ОПДУ, а именно: заявяване по електронен път на заверен препис от акт, заявяване и получаване по електронен път на незаверен препис от акт, заявяване на удостоверение за лице и заявяване на удостоверение за имот (удостоверение за вещни тежести).

2. В изпълнение на РМС № 103/17.02.2015 г., АВ публикува данни за всички вписвания в ИС на ТРРЮЛНЦ, на Портала за отворени данни в машинно-четим формат (.xml), като информацията, която се предоставя е със заличени лични данни. Предвид значението на отворените данни като стратегически ресурс с огромен потенциал за редица потребители, които могат да извлекат полезна за себе си и за обществото информация, цитираните действия допринасят за подобряване на публичните услуги и са изцяло в полза на гражданите и бизнеса

3. В административния регистър – <https://iisda.government.bg> Агенция по вписванията осигурява достъп до новите услуги, реализирани за Имотния регистър, като е описан начинът на заявяване, начинът на получаване, дължимите такси и срокове за предоставянето им.

**Сигурност на информационните системи и достоверни услуги**

Агенция по вписванията попада в списъка на администрациите по РМС № 727/05.12.2019г. и възлага техническата си поддръжка като част от дейностите по системна интеграция на „Информационно обслужване“ АД. Агенция по вписванията е сключила рамков договор с нормативно определения системния интегратор, съгласно параграф 45, ал 1 от ПРЗ на ЗИД на ЗЕУ. През отчетния период е реализирана заявка с предмет „Услуги по мигриране, управление и експлоатация на съществуващи и нови ресурси в ИКИ на АВ“, която включва дейности по поддръжка на системното, комуникационно и СУБД програмно осигуряване на цялата инфраструктура на Агенция по вписванията. Извършват се дейности по администрация, експертна помощ на място и реакция при инциденти, прилагане на препоръки от оценка на риска и изпълнение на задълженията по Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност и прилагането на 24x7 проактивно наблюдение на системен софтуер, СУБД, комуникационно оборудване и т.н. Дейностите по заявката включват и гарантиране на сигурността и целостта на данните, като са базирани на следните основни принципи:

* Политики и процедури – политики за контрол на достъпа, управление на защитните механизми, наблюдение, процедури за реакция в случай на инцидент и други;
* Защити на периметъра – Основната цел при защитата на периметъра е да се спре ненужното и да се контролира и наблюдава всичко останало. Основни инструменти за защита на това ниво са защитните стени на мрежово и приложно ниво (NGFW и WAF), както и системи за превенция на атаки от тип разпределен отказ от услуга - DDoS(Distributed Denial of Service).
* Мрежови защити – Следващ слой на защита е вътрешната комуникационна мрежа. Между отделните мрежови сегменти се прилагат различни нива на достъп, ако е необходим такъв. Защитата се осигурява основно посредством мрежовите устройства – защитни стени, маршрутизатори и комутатори.
* Защити на крайните устройства – Основните инструменти, които се използват са антивирусни програми и агенти за събиране на системна информация (HIDS/HIPS, AV, EDR) и превенция на комуникацията със зловредни Интернет адреси (URL/WEB Filtering), ограничаване на преносимите носители на памет (CD/DVD дискове, флаш памети и външни хард дискове), ограничаване на административните права за инсталиране на софтуер от потребителите, ограничаване на Интернет достъпа и т.н.
* Защита на приложенията – Използват се специализирани системи за защита на уеб заявките – WAF (Web Application Firewalls), proxy сървъри, балансиране на заявките.
* Защита на информацията – Използват се специализирани системи за защита на информацията, които могат да управляват достъпа до нея на база множество параметри (потребители, системи или мрежови адреси и др.).

В допълнение е реализирана заявка с предмет „Подновяване на лицензи и разширена поддръжка на техниката, придобита по проект „Надграждане на сървъри, разширяване на масива за данни и доставка на лентова библиотека за архивиране на данни“. Заявката предвижда подновяването на лицензите и закупуването на разширена хардуерна и софтуерна поддръжка на техниката, работеща в центровете за данни на Агенция по вписванията.

През отчетния период е извършена доставка на следната техника - високоскоростни скенери, работни станции, преносими компютри, слушалки и друга периферия закупени по рамков договор с „Информационно обслужване“ АД, които подменят само част от най-належащите и морално остарели и амортизирани устройства.

През периода се работи по имплементиране на закупена в края на 2020 г. техника:

* по проект „Надграждане на съществуващата в АВ системна архитектура за осигуряване работата на информационните системи на всички регистри в два огледални информационни центъра, работещи в режим "активен/активен“ - Фаза 3“. Пълното и имплементиране ще осигури сигурност, надеждност и модернизация на мрежовата свързаност на клоновата мрежа на Агенция по вписванията.
* по проект „Осигуряване на техническо решение за физическа превенция на риска и повишаване на сигурността в АВ, чрез надграждане“. Извършена е подмяна, модернизация и интеграция на системата за видеонаблюдение и контрол на достъпа в Агенция по вписванията, с цел гарантиране на безотказна работа в 24 часов режим, надеждност и сигурност на съхраняваните данни.
* по проект „Доставка на компютри, скенери, и друга периферна техника“ - 350 броя персонални компютри с монитори; 30 броя преносими компютри; 25 броя бизнес монитори и 150 броя настолни цветни скенери с автоматично листоподаващо устройство.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели за изпълнение на бюджетна програма- 1400.01.02 "Регистри"** | **Мерна единица** | **Целева стойност** | |
| **Бюджет 2021 г.** | **Отчет 2021 г.** |
| Предоставени нови електронни услуги Търговски регистър и регистър на ЮЛНЦ | Брой | 1 | 0 |
| Предоставени нови електронни услуги от Имотен регистър | Брой | 1 | 6 |
| Предоставени нови електронни услуги от регистър БУЛСТАТ | Брой | 1 | 0 |
| Актуализирани и нови нормативни актове, уреждащи предоставянето на електронни услуги от ЦРОЗ | Брой | 2 | 1 |
| Обмен на данни и информация между ЦРОЗ и други публични регистри и информационни системи | Брой | 2 | 3 |

***Информация за наличността и качеството на данните:***

Източник на информацията за данните по показателите за изпълнение са доклади и обобщени справки за дейността на Агенция по вписванията и Централния регистър на особените залози.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.01.02 Бюджетна програма “Регистри”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **32 992 300** | **31 414 499** | **28 437 907** |
|  | Персонал | 19 102 600 | 18 615 999 | 17 916 933 |
|  | Издръжка | 8 212 700 | 8 939 250 | 8 125 447 |
|  | Капиталови разходи | 5 677 000 | 3 859 250 | 2 395 527 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **32 992 300** | **31 414 499** | **28 437 907** |
|  | Персонал | 19 102 600 | 18 615 999 | 17 916 933 |
|  | Издръжка | 8 212 700 | 8 939 250 | 8 125 447 |
|  | Капиталови разходи | 5 677 000 | 3 859 250 | 2 395 527 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **14 468** |
|  | Персонал |  |  | 14 468 |
|  | От тях за: |  |  |  |
|  | 1.Оперативна програма "Добро управление" |  |  | 14 468 |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **0** | **0** | **14 468** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **32 992 300** | **31 414 499** | **28 437 907** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **32 992 300** | **31 414 499** | **28 452 375** |
|  | Численост на щатния персонал | 622 | 622 | 592 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**Програма „ОХРАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ“**

***Стратегическа цел***

Осигуряване на висока степен на сигурност и опазване на обществения ред в съдебните сгради и обекти; опазване здравето и живота на магистрати; оказване на своевременно съдействие на органите на съдебната власт при призоваване, принудително довеждане на лица и привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди, осигуряване на висока степен на сигурност и опазване на живота и здравето на застрашени/защитени лица.

***Оперативни цели***

* Доизграждане структурата на Главна дирекция „Охрана”(ГДО), развитие на кадровия потенциал и повишаване интегритета на служителите;
* Ефективност на подбора и повишаване квалификацията на личния състав;
* Подобряване на дейността и организацията;
* Доокомплектоване с технически, транспортни, помощни и комуникационни средства и въоръжение;
* Развитие на нови партньорства с аналогични служби по линия на международно сътрудничество.

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Ресорният заместник-министър, главният директор на ГД ”Охрана” и ръководителят на Бюрото по защита на застрашени лица.

***Постигнати резултати и изпълнени дейности***

*Доизграждане структурата на ГДО,* *развитие на кадровия потенциал и повишаване интегритета на служителите.*

Общият брой на обектите, подлежащи на охрана от Главна дирекция „Охрана”, съгласно чл. 391, ал.3, т.1 от ЗСВ, към отчетния период е 247. От тях, поетите под охрана към 31.12.2021 г. са 196 обекта, а 51 обекта са без охрана, поради недостиг на щатен състав. Сгради и обекти на съдебната власт извън областните центрове се охраняват предимно от един до трима служители, което е крайно недостатъчно за обезпечаване на тяхната сигурност.

От 28 денонощни оперативно дежурни части (ОДЧ) денонощно се осигурява мониторинг чрез видеонаблюдение в сградите и обектите на съдебната власт, следене на сигналите от СОТ и оперативно наблюдение на служебните автомобили. Въведени са допълнителен брой TETRA терминали за оперативна комуникация на целия ръководен състав на териториалните звена

Извършено е цифровизиране на УКВ радио-оперативната връзка в ГД „Охрана“ по конвойно трасе гр. Варна – гр. Горна Оряховица. Монтирани са ретранслаторни системи в ОЗО „Шумен“ и ОЗО „Търговище“. Въведен е в пробна експлоатация „IP-Multi-site“ режим. Закупено и конфигурирано е техническо оборудване, като са извършени настройки за работа в тестова среда.

Осъществен е частичен одит и набелязване на стъпки за подготовка за сертифициране на системите за сигурност, информация и комуникация по изискванията на стандарт ISO/IEC 27001:2013“.

Извършено е окрупняване на системи за сигурност /СОТ, КД и видеонаблюдение/ в ГД "Охрана" в обект Апелативна прокуратура – София.

През отчетния период до голяма степен е решен въпроса с обезпечаване на нужните допълнителни щатни бройки. С настоящия числен състав на служителите съществено се намалява риска от проваляне на съдебни дела поради невъзможност от представяне на лица с мярка принудително довеждане, конвоиране на задържани лица до орган на съдебната власт, застрашаване сигурността и вътрешния ред в съдебните сгради.

Налице е известен риск при организирането и изпълнението на задачи, свързани с Европейска заповед за арест, екстрадиции и трансфери на лица от и за Република България, обусловен и от външни фактори – основно от епидемиологичната обстановка в страната и чужбина.

*Ефективност на подбора и повишаване квалификацията на личния състав.*

Превантивната психологична работа има за цел предотвратяването на рисково поведение сред личния състав и подобряване на психоклимата в организацията. За постигането на тази цел през отчетния период бяха организирани и проведени психологически тренинг в едно Областно звено на ГД ”Охрана”. Като резултат извършените дейности доведоха до получаването на подробна и полезна информация за евентуалните предизвикателства и трудности пред служителите, както и до усвояването на нови психосоциални компетентности (soft skills) в областта на междуличностното общуване, разрешаването на конфликтни ситуации и работата в екип. Неизпълнението в пълен обем на планираните тренинги и изследвания на микроклимата се дължи на наложените ограничения и забрани за провеждането на мероприятия в присъствена форма.

Повишаването на квалификацията и професионалното обучение на личния състав в ГДО беше изведено като основен приоритет. Някои от планираните по график курсове и обучения се отложиха поради епидемиологичната обстановка в страната. Проведени са общо 69 курса и обучения, в които участие са взели общо 383 служители.

В заключение може да се обобщи, че здравословният психоклимат, работата в екип и адекватните професионални компетенции, съобразени с последните законодателни промени и със съвременните европейски практики не само водят до повишаване на ефективността на служителите в ГДО, но и рефлектират положително върху усещането за сигурност на отделния гражданин в обществото, както и до повишаване на доверието в държавните институции.

В БЗЗЛ е създадена организация за осъществяване на непрекъснат учебен процес, съобразен с ограниченията, свързани с пандемичната обстановка, която позволява поддържане на висока професионална подготовка на служителите, пряко ангажирани с изпълнение на мерките по специалната защита, както и на служителите подпомагащи изпълнението на мерките.

*Развитие на нови партньорства с аналогични служби по линия на международно сътрудничество.*

През периода са осъществени срещи със служители от партньорски служби, с цел изучаване на възможностите за по-добро взаимодействие, чрез прилагане на добри практики на двустранна основа.

Осъществен е контакт със сродни структури на БЗЗЛ от държави, с които до момента не е взаимодействано с цел разширяване на спектъра от възможности по линия на международното сътрудничество.

*Подобряване на дейността и организацията.*

За постигането на тази оперативна цел в ГДО са предприети мерки за:

* подобряване на охрана на съдии, прокурори и следователи и техните близки;
* подобряване на охраната на съдебни сгради и обекти;
* подобряване на конвойна дейност, в т.ч. екстрадиции и трансфери;
* подобряване на призоваване, принудително довеждане и задържане;
* повишаване сигурността на информацията и личните данни;
* подобряване на информационното, технологично и техническо модернизиране.

Във връзка с Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност и необходимостта от актуализирането им, през отчетния период са подготвени за утвърждаване проекти на „Политика за информационна сигурност в ГД „Охрана” и на „Вътрешни правила за мрежова и информационната сигурност в Главна Дирекция „Охрана”, като документи, които са част от Система за управление на сигурността на информацията (СУСИ). В СУСИ са определени всички отговорности, които засягат разработката, внедряването и непрекъснатото подобрение на управленската система, както и текущите отговорности на управленските кадри.

В изпълнение на нормативните изменения, са предприети мерки по реорганизация на структурата на Бюрото по защита, с цел оптимално изпълнение на дейностите.

Чрез преразпределяне на функционалните задължения е постигнато повишаване на капацитета на Бюрото по отношение на изпълнение на мерките по предварителна защита и изпълнение на функциите извън специалната защита – лична физическа охрана по реда на НПК.

Извършен е функционален анализа на структурата, който показва, че към края на отчетния период е налице известен риск при организирането и изпълнението на задачи, свързани с възлагане на обществени поръчки и управление на собствеността и активите.

*Доокомплектоване с технически, транспортни, помощни, комуникационни средства и въоръжение.*

Обезпечаването на една от основните дейности на ГДО, свързана с конвоиране, призоваване и принудително довеждане, е свързана с осигуряване на служебни моторни превозни средства и тяхното техническо и експлоатационно осигуряване.

Всички служебни автомобили, са оборудвани с полицейска /светлинно - звукова/ техника, съгласно чл. 91 от ЗДП. Не са оборудвани с радиостанции и с мобилни комплекти към СОКА 11 бр. автомобили.

Наличието на повече от една охранителна система в съдебните сгради, създава затруднения при добавянето им към Националната интегрирана система за електронна сигурност на съдебните сгради /НИСЕССС/. В тази връзка и в изпълнение на „План за действие за доизграждане на Националната система за електронна сигурност на съдебните сгради, управлението и поддръжката на охранителните системи, обезпечаване на работата им с човешки и финансов ресурс и осигуряване на реакцията на алармените сигнали от сигнално-охранителната техника, след отпадане на сигнално охранителната дейност /СОД/ на МВР” е утвърден с решение на ВСС по т.31 от Протокол №44 от 09.10.2014 г., рег. инд. № 92-10-15113/21.10.2014 г., по описа на Министерство на правосъдието, през отчетният период е проведена обществена поръчка и изпълнен договор с предмет: „Окрупняване на системи за сигурност /СОТ, КД и видеонаблюдение/ за обект Апелативна прокуратура-София.

Всички служители на Главна дирекция „Охрана“ са обезпечени с необходимите оръжия, боеприпаси и помощни средства. Към момента има недостиг на защитни средства, които не можаха да бъдат придобити през изминалата 2021 г. поради усложнената противоепидемична обстановка и невъзможността на контрагенитите да внесат и доставят необходимите ни количества. Горното е обусловено от това, че финансови средства за тези доставки бяха отпуснати в края на месец септември, а възможностите за доставка бяха във времевия диапазон от 4 до 6 месеца.

За отчетния период оперативните, респективно стратегическата цели са постигнати в значителна степен.

***Степен на постигане на полза/ефект за обществото***

По отношение на опазване сигурността и живота на застрашени съдии и техните близки, във връзка с изпълнение на функционалните им задължения, напълно е осигурено съдействие на органите на съдебната власт. Охраната на съдиите е от съществено значение за повишаване резултатите в борбата с тежките престъпления и организираната престъпност. Тяхната сигурност и спокойствие до голяма степен е предпоставка за своевременното правораздаване и за защитата на установения в страната правов ред, чрез вземане на решения, основани на закона и вътрешното им убеждение.

В максимална степен са постигнати очакваните резултати по отношение на въвеждането на ред и сигурност в съдебните сгради при провеждане на съдебния процес и административното обслужване на гражданите. През отчетният период, ефективно се организира и осъществява охраната на поетите под охрана съдебни сгради. Не са допуснати терористични актове, нападения и безредици на територията им.

Висока е степента на постигане на целта, свързана с бързото изолиране на лица, с влезли в сила присъда, както и предаването им в местата за лишаване от свобода, с цел прекъсване на тяхната престъпна дейност. Своевременното задържане на осъдения и предаването му в местата за лишаване от свобода до голяма степен е свързано с осъществяване на целите на индивидуалната и генерална превенция на престъпността.

В оптимална степен е постигната целта, свързана с бързото приключване на съдебните процеси, посредством призоваване и своевременно принудително довеждане на лица, участници в наказателно производство.

В максимална степен е постигната целта, свързана с привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди и мярка за неотклонение „задържане под стража”, както и конвоирането на задържани лица от помещенията на затворите и следствените арести до органите на съдебната власт и изпълнение на съдебни поръчки по международни договори по екстрадиция, Европейска заповед за арест и трансфер на лица, укриващи се от наказателно преследване. Не са допуснати нападения върху конвойните наряди за освобождаване на конвоирано лице.

През периода не са отчетени негативни въздействия върху застрашени/защитени лица. Осъществени са всички необходими мероприятия по взаимодействие на лицата със правоохранителните органи, както и със съдилищата.

Планираните мероприятия по интеграция в новата среда на защитените лица са изпълнявани съобразно изготвените програми за управление на риска индивидуално за всяко дело по защита.

За отчетния период оперативните, респективно стратегическата цели са постигнати в значителна степен. Изключение прави недостатъчния административен капацитет, свързан с функции на подпомагащата администрация.

***Информация за наличността и качеството на данните***

Информацията е получена чрез анализ на извършените дейности и мероприятия за периода.

***Продукти/ услуги и постигнати резултати***

*Осигуряване на свидетели, подсъдими, обвиняеми*

Постигнати са в оптимална степен планираните резултати, а именно: изпълнение на разпореждания на органите на съдебната власт за призоваване на лица; изпълнение разпореждания за привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди; принудително водене на лица, когато това е задържане на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража”, постановено от орган на съдебната власт; своевременно задържане на осъдени, както и превеждането им в места за лишаване от свобода. С изпълнение на горепосочените мероприятия и мерки се улеснява дейността на съдебната система и се осигурява спокойствие на гражданите. Пресича се извършването на нови престъпления чрез превантивни действия. Бързото изпълнение на присъди, осигуряването на свидетели, подсъдими и обвиняеми подпомага целия сектор „Сигурност“ и затвърждава имиджа на дирекцията като стабилен и предвидим партньор в борбата с престъпността.

*Защита на съдии*

В максимална степен е осигурено опазването на сигурността, живота и здравето на съдии, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения.

*Охрана на съдебните сгради*

Според моментната щатна численост добре са организирани охраната и опазването на обществения ред в поетите под охрана съдебни сгради и обекти, както и сигурността на органите на съдебната власт, при осъществяване на техните правомощия. Не са допуснати терористични актове и безредици.

*Конвоиране*

Превеждането на задържани лица от помещенията на затворите и следствените арести до органите на съдебната власт е извършвано при недопускане на нападения върху конвойните наряди за освобождаване на конвоирано лице. Осъществявани са и усилено строги конвои на особено опасни лица, в т. ч. терористи и лица с доживотни присъди.

Изпълнени са всички заявени съдебни поръчки по международни договори по екстрадиции и трансфери на лица, лица по ЗЕЕЗА и други международни договори.

Отчетено е максимално изпълнение на възложените преписки от органите на съдебната власт, допринесло за бързото приключване на съдебните дела. Не са допуснати инциденти. Спазени са напълно правата на човека.

*Осигуряване на специална защита на застрашени/защитени лица.*

Осъществяване и разширяване на взаимодействието с органи на съдебната власт и правоохранителни органи за включване на лица, застрашени във връзка с наказателно производство в програмата за защита.

Взаимодействие с държавни структури по събиране и анализиране на налична информация, с цел осигуряване на оптимална безопасност на лицата, организация на техния бит в условията на предоставена специална защита.

Обезпечаване с финансова, психлогическа, медицинска и правна подкрепа на лицата, по отношение на които се прилага специалната защита.

Постоянен текущ контрол по изпълнение на сключените споразумения с лицата, с цел недопускане на възможности за ескалиране на заплахата срещу тях.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели за изпълнение на бюджетна програма -1400.01.03 " Охрана на съдебната власт"** | **Мерна единица** | **Целева стойност** | |
| **Бюджет 2021 г.** | **Отчет 2021 г.** |
| 1. Поети под охрана съдебни сгради и обекти | бр. | 200 | 196 |
| % | 77 | 80 |
| 2. Максимална защита на съдии, прокурори и следователи, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения | бр. | 3 | 4 |
| % | 100 | 133 |
| 3. Изпълнение на призовавания, принудителни довеждания до орган на съдебната власт, изпълнение на влезли в сила присъди и мярка за неотклонение „задържане под стража” | бр. | 22 000 | 20 622 |
| % | 74 | 77 |
| 4. Конвоиране на територията на страната | бр. | 64 000 | 53 111 |
| % | 100 | 100 |
| 5. Изпълнение на съдебните поръчки по Европейска заповед за арест и по международни договори – екстрадиции и трансфери | бр. | 550 | 374 |
| % | 95 | 90 |

*Поети под охрана съдебни сгради и обекти*

Недостатъчният числен състав не позволява дирекцията да поеме охраната на всичките 247, подлежащи на охрана сгради и обекти на съдебната власт (административни съдилища, районни съдилища и прокуратури, териториално-следствени отдели), както и изпълнение на функциите в пълен обем. Поради тази причина, в част от районните съдилища и прокуратури, присъствието на служители от областните звена „Охрана” е сведено до минимум и се осигурява единствено пропускателен режим, но не и вътрешният ред в обекта.

Въведената в експлоатация в 135 обекта „Единна система за електронна сигурност на съдебните сгради – интеграционната платформа (по финализиран проект по Програма ФАР – BG2006/018-343.07.01, компонент ІV-2) се поддържа успешно, като се осигурява устойчивото ѝ развитие и надграждане.

През периода в охраняваните съдебни сгради и обекти не са допуснати сериозни инциденти и пропуски от страна на служителите, работещи по направление на дейност „Охрана на сгради”.

*Максимална защита на съдии, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения*

През 2021 г. се отчита сериозен ръст в случаите на охрана на застрашени съдии, прокурори и следователи.Това се дължи на законовите промени и възлагането на ГД „Охрана“ да охранява прокурори и следователи, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения, които до м. септември 2021 г. са охранявани от служители на Бюро по защита към Главния прокурор, което доведе до допълнително планиране и осъществяване, в пълен обем, на всички мероприятия, свързани с дейностите по охраната им.

През отчетния период е осигурена личната физическа охрана на 4 лица. Служителите на ГД „Охрана“ ежедневно провеждат мероприятия по охрана на магистратите на територията на сградите и обектите на съдебната власт.

*Изпълнение на призовавания, принудителни довеждания до орган на съдебната власт, изпълнение на влезли в* *сила присъди и мярка неотклонение „задържане под стража”*

Общият брой на заявените преписки по оказано съдействие по призоваване, принудителни довеждания и задържания на лица за периода 01.01. – 31.12.2021 г. е 20 622, а изпълнените са 15 899, или налице е 77 % изпълнение.

Недостигът на човешки ресурс води до невъзможност за обособяване на специализирани групи, работещи по това направление и подобряване качеството на изпълнение.

*Съотношение на възложени и изпълнени конвои на територията на страната*

Реализирано е 100% изпълнение на възложените дейности по конвоиране. През отчетния период са конвоирани 53 111 задържани лица.

Цялата 2021 г. мина под влиянието на заплахата от пандемията от КОВИД -19. Макар и в страната да имаше моменти на драстични ограничения и прекъсване на работни процеси, то дейностите по призоваване, принудително довеждане и конвоиране не бяха спрени. Ограничителните мерки създаваха пречки при упражняването на процесуалните права на задържаните и лишени от свобода лица. Със заповеди на административните ръководители на съответните съдебни органи, делата се гледаха в местата за лишаване от свобода по видеоконферента връзка. Това е и причината да има известен спад в прогнозираните годишни стойности, но в същото време в сравнение с предходната година има с 538 повече направени конвоирания.

*Изпълнение на съдебните поръчки по международни договори по екстрадиции и трансфери на лица*

Осъществените екстрадиции и трансфери от Република България за други държави и от други държави са 95 % изпълнени. Ефектът, постигнат от извършените без допуснати грешки ЕЗА, екстрадиции и трансфери, е приноса на ГД „Охрана” към международния авторитет на страната.

При планирани 550 екстрадиции на задържани лица и трансфери на осъдени лица за 2021 г., през отчетния период са осъществени 374 (от други държави за България - 167 и от България за други държави – 207).

През 2021 г. силно влияние върху броят на заявените и изпълнени екстрадиционни процедури оказа пандемичната обстановка в световен мащаб и ограниченията свързани с нея, а именно намалени или анулирани самолетни полети и в тази връзка невъзможност за получаване на разрешение за транзитно преминаване през трети държави. В условията на пандемия са положени максимални усилия за безопасното и ефективно изпълнение на поставените задачи.

Дейността на ГД „Охрана” е свързана с:

- осигуряване пълно и надеждно функциониране на съдебната власт за успешно пресичане и ограничаване на организираната, тежката и общата престъпност; предотвратяване на терористични актове;

- повишаване индивидуалната сигурност на гражданите; възвръщане на доверието им към правовия ред в държавата;

- запазване на позитивния международен имидж на Правителството на Република България пред партньорите от Европейския съюз, останалите международни партньори и организации като Европол, Интерпол, Маршалската служба на САЩ и други чуждестранни структури;

- утвърждаване на Република България като надежден съюзник и партньор в сектора за сигурност в рамките на Европейския съвет и други държави извън съюза.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.01.03 Бюджетна програма “Охрана на съдебната власт ”** | **Закон** | **Уточнен план 2021** | **Отчет 2021** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **69 418 000** | **72 942 476** | **71 441 506** |
|  | Персонал | 62 976 200 | 65 786 374 | 65 487 717 |
|  | Издръжка | 5 125 300 | 5 083 415 | 4 498 619 |
|  | Капиталови разходи | 1 316 500 | 2 072 687 | 1 455 170 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **69 418 000** | **72 942 476** | **71 441 506** |
|  | Персонал | 62 976 200 | 65 786 374 | 65 487 717 |
|  | Издръжка | 5 125 300 | 5 083 415 | 4 498 619 |
|  | Капиталови разходи | 1 316 500 | 2 072 687 | 1 455 170 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета** | **548 500** | **548 500** | **45 546** |
|  | Издръжка - за изпълнение на дейности по Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест | 328 500 | 107 400 | 100 817 |
|  | Издръжка за дейности по Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода | 220 000 | 0 | 0 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **187 475** |
|  | Издръжка |  |  | 187 475 |
|  | От тях за: |  |  |  |
|  | 1.Оперативна програма "Добро управление" |  |  | 187 475 |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **548 500** | **107 400** | **288 292** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **69 966 500** | **73 049 876** | **71 542 323** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **69 966 500** | **73 049 876** | **71 729 798** |
|  | Численост на щатния персонал | 1 449 | 1 661 | 1 623 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**Програма „равен достъп до правосъдие”**

***Цел на програмата***

Защита правата и законовите интереси на гражданите при гарантиране на равен достъп на лицата до правосъдие, чрез осигуряване и предоставяне на ефективна правна помощ.

***Организационни структури, участващи в програмата***

Програмата се реализира от **Националното бюро за правна помощ (НБПП)**, второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на правосъдието, съвместно с адвокатските съвети.

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Изпълнението на целите на програма „Равен достъп до правосъдие” е отговорност на ресорния заместник-министър, председателя на НБПП и адвокатските съвети.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Бюджетна програма “Равен достъп до правосъдие”**  ***Показатели за изпълнение*** | **Мерна единица** | **Целева стойност** | |
| **Бюджет 2021 г.** | **Отчет 2021 г.** |
| Осигуряване на служебна защита на граждани с право на безплатна правна помощ по чл.22 ал.1 от ЗПП | бр. | 250 | 4 291 |
| Осигуряване на първична правна помощ - консултации, подготовка на документи, правни съвети - НТППП, РЦК | бр. | 2 600 | 3 515 |
| Осигуряване на правна помощ по силата на закон- процесуално представителство по чл. 21 т. 3 от ЗПП | бр. | 30 000 | 26 018 |
| Осигуряване на правна помощ при задържане | бр. | 20 | 24 |

* *осигуряване на служебна защита на граждани с право на безплатна правна помощ*

За 2021 г. са получили безплатна правна помощ с решение на председателя на НБПП общо 4291 граждани. В тази бройка са включени лица по чл.22 ал.1 от ЗПП, лица по Регламент /ЕО/4/2009г., лица по Директива 2003/8/ и чуждестранни граждани, търсещи или получили международна закрила, попадащи в уязвима група съгласно §1, т.17 от ДР на ЗУБ. Изпълнението е много по-голямо спрямо годишно заложените показатели, поради факта, че от октомври 2020 г. се назначават адвокати от НБПП по реда на чл.25 от ЗУБ за представители на непридружени чужди граждани, търсещи или получили международна закрила.

* *осигуряване на правна помощ – консултации и правни съвети по НТПП и РЦК към адвокатските колегии -* чрез национален телефон за правна помощ и регионални центрове за консултиране към адвокатските колегии са предоставени консултации на основание чл. 22, т.1 и т.2 и чл.25, ал.3 от ЗПП на 3515 граждани. Изпълнението на показателя е над 100 % спрямо годишно заложените показатели.
* *осигуряване на правна помощ по чл.21, т.3 от ЗПП –* на 26 018 граждани е предоставена правна помощ от НБПП, разследващи органи и съда за процесуално представителство по образувани граждански, наказателни и административни производства.
* *осигуряване на правна помощ при задържане –* на 24 лица.

***Продукти/ услуги, предоставяни от програмата:***

Ведомствените разходи са за предоставяне на контрол на правната помощ. Контролът включва: текущ контрол върху отчетите на служебните защитници, планови проверки върху дейността на адвокатските съвети във връзка с изпълнението на функциите им по чл.18 от ЗПП и контрол по сигнали от органите от системата за правна помощ и жалби от граждани.

През 2021 г. продължи изпълнението на проект HOME/2016/AMIF/ AG/EMAS/0046 - „По-нататъшно укрепване на националния капацитет на Република България в областта на убежището и миграцията“, за предоставяне на правна помощ на граждани на трети страни, настанени в специални домове за временно настаняване на чужденци, като за предоставената правна помощ на граждани на трети страни, са изплатени 43 162 лв. адвокатски възнаграждения по проекта. Същевременно се сключиха договори със служебни защитници за предоставяне на правна помощ по проект „Подобряване на достъпа до правосъдие на лица, живеещи под прага на бедност със специален фокус върху жени, деца и ромската общност“, финансиран от НФМ. За 2021 г. извършените разходи по проекта възлизат на 162 963 лв.

Отчетените администрирани разходи са за адвокатски хонорари, определени съгласно Наредба за заплащането на правната помощ, включително и изплатени хонорари за предоставени консултации в РЦК и НТПП, изплатени суми за командировки на адвокати предоставящи правна помощ и възнаграждения на адвокатските съвети за осъществената дейност по администриране на правната помощ.

През отчетния период общо **33 848** **лица** са получили правна помощ, от които **26 042 лица** са получили правна помощ за процесуално представителство, **3515 лица** са получили консултации и правни съвети и **4291 лица** правна помощ с решение на Председателя. Изпълнението на показателя е **103** **%** спрямо заложената целева стойност. Изпълнението над 100 % на показателя се дължи на включването в системата на правна помощ на лица по чл. 25 от ЗУБ. През 2021 г. се наблюдава увеличаване на броя лица получили правна помощ за процесуално представителство спрямо 2020 г.

Предоставената правна помощ на гражданите е в пряка зависимост от обстоятелството, че допускането на правна помощ се осъществява при наличието на законоустановените условия по искане на гражданите и когато е в интерес на правосъдието по преценка на органите от системата за правна помощ.

Постигнат е пълен времеви синхрон между постъпването на отчетите и тяхното изплащане и между постъпването на искане от Държавна агенция за бежанците и издаването на Решения на председателя на НБПП за представителство на непридружени малолетни/непълнолетни чужденци, търсещи международна закрила.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.01.04 Бюджетна програма “Равен достъп до правосъдие”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет 2021** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **820 600** | **836 350** | **827 845** |
|  | Персонал | 657 500 | 662 930 | 659 854 |
|  | Издръжка | 158 100 | 158 620 | 154 496 |
|  | Капиталови разходи | 5 000 | 14 800 | 13 495 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **820 600** | **836 350** | **827 845** |
|  | Персонал | 657 500 | 662 930 | 659 854 |
|  | Издръжка | 158 100 | 158 620 | 154 496 |
|  | Капиталови разходи | 5 000 | 14 800 | 13 495 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета** | **9 357 000** | **8 341 000** | **7 694 191** |
|  | Издръжка по Закона за правната помощ | 9 357 000 | 8 341 000 | 7 694 191 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **206 125** |
|  | Персонал |  |  | 167 160 |
|  | Издръжка |  |  | 35 785 |
|  | Капиталови разходи |  |  | 3 180 |
|  | От тях за: \* |  |  |  |
| 2.1 | 1.Оперативна програма "Добро управление" |  |  | 0 |
| 2.2 | 2. Други международни програми |  |  | 162 963 |
| 2.3 | 3. Други европейски средства |  |  | 43 162 |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **9 357 000** | **8 341 000** | **7 900 316** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **10 177 600** | **9 177 350** | **8 522 036** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **10 177 600** | **9 177 350** | **8 728 161** |
|  | Численост на щатния персонал | 23 | 23 | 23 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА**

Политиката по изпълнение на наказанията осигурява защитата на обществото от правонарушителите, тяхната ресоциализация и социалната им рехабилитация. Усилията са насочени към усъвършенстване и демократизиране на институциите на наказателно-изпълнителната система, като необходима предпоставка за хуманно третиране на закононарушителите и гаранция за спазването на правата на човека.

Политиката в наказателно**-**изпълнителната дейност цели утвърждаването на съвременен модел на управление и развитие на пенитенциарната система, в съответствие с международните минимални стандарти, приети за местата за задържане и Европейските правила за затворите.

Дейностите за реализиране на политиката се изпълняват от Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ (ГДИН).

***Стратегически цели***

* Реформиране на пенитенциарната система и хуманизиране изпълнението на наказанията

Осъществяването на тази стратегическа цел е част от процеса на реформиране на пенитенциарната система и отразява намеренията на Министерството на правосъдието за провеждане на последователна и цялостна политика в наказателно-изпълнителната област, с акцентирането на вниманието и усилията върху подобряване условията на бит и живот в българските пенитенциарни институции и привеждането им в съответствие с международните минимални стандарти за третиране в местата за задържане и европейските правила за затворите.

* Ефективно и ефикасно управление и изпълнение на подписаните договори по европейски програми и проекти и засилване на международното сътрудничество

По силата на Договор между Министерство на правосъдието, в качеството му на Програмен оператор по програма „Правосъдие“, Програмна област 19 „Корекционни услуги и предварително задържане“ на Норвежки Финансов Механизъм 2014 – 2021, и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ има сключени три договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ както следва:

* „Повишаване капацитета на персонала в затворите, изграждане на пилотен затвор свързан с учебен център за подобряване на рехабилитацията на правонарушителите“ в размер на 41 639 620,70 лева за срок от 50 месеца;
* „Осигуряване на сигурна и безопасна материална среда в затворите и арестите“ в размер на 12 849 803,10 лева за срок от 48 месеца;
* „Засилване на прилагането на алтернативните мерки на лишаването от свобода“ в размер на 2 151 413 лева за срок от 48 месеца.
* Организационно развитие и укрепване на административния капацитет, осигуряващ изпълненията на наказанията.

През отчетния период са проведени обучения по първоначална професионална подготовка на персонала в Учебен център – гр. Плевен, първоначално професионално обучение в териториалните служби на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, обучения на работното място и чуждоезиково обучение. Стартира и задължителното обучение за служебно развитие на постъпилите за първи път на държавна служба, провеждано в Института по публична администрация, което поради извънредната обстановка се провежда дистанционно. По проект „Дигитална трансформация в обучението – дигитална компетентност и учене“ са били включени 168 служители на ГДИН и териториалните служби.

По линия на международни и проектни инициативи, поради възникналата епидемиологична ситуация участието в обучения и семинари се осъществяваше онлайн.

Сключени са договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление” както следва:

* „Повишаване професионалните компетентности на служителите от териториалните служби в пенитенциарната система/системата на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията” в размер на 184 291,20 лева за срок от 18 месеца;
* „Повишаване на професионалните компетентности на надзорно-охранителния състав в местата за лишаване от свобода” в размер на 194 400 лева за срок от 18 месеца;
* „Подобряване на компетенциите на психолозите от системата на ГДИН” в размер на 104 943,60 лева за срок от 18 месеца;
* „Подобряване на професионалните компетентности на служителите в териториалните звена на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ чрез реализиране на специализирани обучения за надграждане на умения за анализ и оценка на информация при работа с високорискови правонарушители и подпомагане на тяхната ресоциализация (ГДИН - 1)“ в размер на 199 965,02 лева за срок от 18 месеца;
* „Подобряване на професионалните компетентности на служителите в териториалните служби на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ чрез реализиране на специализирани обучения за запознаване и използване на нови методи и модели за работа с всеки отделен случай (ГДИН - 2)“ в размер на 199 965,02 лева за срок от 18 месеца;
* „Подобряване на професионалните компетентности на служителите в териториалните звена на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ чрез реализиране на специализирани обучения за запознаване със съвременните тенденции в пенитенциарната социална работа (ГДИН - 3)“ в размер на 197 004,96 лева за срок от 18 месеца;
* „Подобряване на професионалните компетентности на служителите в териториалните звена на Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" чрез реализиране на специализирани обучения за запознаване с нови успешно въведени чужди практики в областта на социалната дейност и възпитателната работа с правонарушители (ГДИН - 4)“ в размер на 198 015,84 лева за срок от 18 месеца;
* „Подобряване на професионалните компетентности на служителите в териториалните звена на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ чрез реализиране на специализирани обучения за работа с внедрената система за електронно наблюдение на правонарушители (ГДИН - 5)“ в размер на 199 963,08 лева за срок от 18 месеца;
* „Подобряване на професионалните компетентности на служителите в териториалните служби на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ чрез реализиране на специализирани обучения за подобряване на уменията им по практическо прилагане на електронното наблюдение на правонарушители (ГДИН– 6)“ в размер на 184 135,68 лева за срок от 18 месеца

***Оперативни цели***

*Подобряване на жилищно-битовите условия в затворите и следствените арести*

По проект № 93-00-27/29.01.2020 г „Осигуряване на сигурна и безопасна материална среда в затворите и арестите“ се осъществяват следните дейности:

- Преустройство и смяна на предназначението на съществуващ производствен цех към затвора в гр. Пазарджик в обучителен център за подпомагане социалната включеност на лишените от свобода след тяхното освобождаване;

- Реконструкция на затворническо общежитие „Строител“ към затвора гр. Бургас с обособяване на преходно отделение (half way house) – към отчетния период има изготвен и представен идеен проект, изготвена документация за обществена поръчка за СМР;

- Преустройство и смяна на предназначението на сграда за обособяване на арест и пробационна служба в гр. Петрич - има изготвен и представен идеен проект, изготвена документация за обществена поръчка за СМР;

- Преустройство и смяна на предназначението на сграда, предназначена за преместване на затворническо общежитие от открит тип "Керамична фабрика" към затвора гр. Враца - предстои сключване на договор за изпълнение на СМР;

- Реновиране на затворническо общежитие от открит тип „Самораново” към затвора Бобов дол с обособяване на преходно отделение (half way house) и изграждане на арест - има изготвен и представен идеен проект и документация за обществена поръчка за СМР;

- Реконструкция на затворническо общежитие от открит тип „Хеброс“ с обособяване на преходно отделение (half way house) и подобряване на материалните условията в корпуса на затвора гр. Пловдив - има изготвен и представен идеен проект и документация за обществена поръчка за СМР.

*Повишаване на сигурността на затворите и следствените арести с внедряването на съвременни и модерни технически средства за наблюдение и контрол, охрана и управление*

Поддържането на сигурността в затворите и надеждността при охраната на осъдените е един от приоритетите в работата на ръководството на ГДИН. Полагат се усилия за нормалното функциониране на системите за видеонаблюдение и контрол в местата за лишаване от свобода, чрез които се предотвратяват и разкриват опитите за внасяне на неразрешени вещи. Осъществяване на постоянен контрол на използването и правилното съхранение на числящото се оръжие, боеприпаси, технически съоръжения и помощни средства. Надзорно-охранителният състав е основната сила, на която се разчита при осъществяване на реда и дисциплината сред лишените от свобода. Охраната и надзора на лишените от свобода/задържани лица продължава да се осъществява при 8, 12 или 24 часов график на дежурства, съгласно изискванията на чл. 301, ал. 3 от ППЗИНЗС. По този начин е постигната оптимална плътност и ангажираност на служителите от състава за осигуряване сигурността на затворите.

Други приоритети са: 1. осъществяване на общото ръководство и контрол към усъвършенстване на придобитите вече знания, практически умения и навици по носенето на постовата и конвойна служба от служителите от надзорно-охранителния състав; Също и пресичането и ликвидирането на корупционни практики, предотвратяването, пресичането и ликвидирането на опитите за нарушения и престъпления; осигуряването на реда и дисциплината, както и на защитата, безопасността и сигурността на настанените правонарушители, на служителите и на имуществото.

*По-интензивно прилагане на програмите за обществено въздействие в пробационните служби*

Основни приоритети в работата на секторите „Пробация” при ОСИН са: повишаване професионалната подготовка на пробационните служители за по-нататъшно им специализиране в изпълнение на отделните пробационни мерки; контрол на осъдените при изпълнение на пробационните мерки, които се изпълняват в периферните звена; повишаване качеството на индивидуалната работа; разширяване обхвата на прилаганите програми за обществено въздействие и увеличаване на броя на участниците в тях; постигане на по-голям баланс между рестриктивните и ресоциализационните пробационни мерки; засилено прилагане на разработените и утвърдени от ГДИН методически указания и програми за обществено въздействие; оптимизиране на работата с високорисковите, проблемните и непълнолетните правонарушители, утвърждаване на системата за супервизия и контрол на служителите.

*Усъвършенстване на система за електронен мониторинг по отношение на осъдените на пробация, лишените от свобода и лица с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“*

Чрез увеличаване броя на правонарушителите поставени под електронен мониторинг чрез Системата за електронно наблюдение /СЕН/, като способ за контрол върху поведението на осъдени на пробация, лишени от свобода и лица с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, се разширява и оптимизира прилагането на алтернативните мерки на лишаването от свобода в съответствие с европейските стандарти за внедряването на електронния мониторинг. През отчетният период е увеличен броя на лицата поставени под електронно наблюдение с около 10 % спрямо предишната година. Това се дължи, както на увеличаване броя лицата поставени под „Домашен арест“ с електронно наблюдение, така и на разширяване приложното поле на института спрямо лишените от свобода, настанени в затворнически общежития от открит тип, които имат разрешение да работят и нощуват на работните обекти извън охраняемата зона на общежитието. Посочените тенденции ясно показват значимостта на електронното наблюдение в наказателно-изпълнителната система и неговата икономическа и социална ефективност при прилагането му, като алтернатива на рестриктивните мерки при третирането на правонарушителите. Към 31.12.2021 г. под електронно наблюдение са поставени 135 лица, като през отчетният период спрямо 283 e стартирало електронно наблюдение, а спрямо 252 лица е приключило електронното наблюдение.

***Отчет на показателите за полза/ефект (Приложение №5)***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Област на политика „Изпълнения на наказанията”** | **Мерна единица** | **Целева стойност** | **Отчет** |
| ***Показатели за полза/ефект*** |
| 1. Брой на лишените от свобода | Бр. | 7500 | 5880 |
| 2.Брой на осъдените на пробация | Бр. | 7 600 | 3 865 |
| 3.Съотношение между броя на рецидивите спрямо общия брой на лишените от свобода | % | 40 | 35 |
| 4.Жилищна площ на 1 лишен от свобода | м**2** | 4 | 4 |
| 5.Времетраене на престоя на задържаните в следствените арести | човекодни | 395 000 | 317 805 |

През отчетния период се отчита запазване на броят на осъдените на пробация и тенденция за преобладаване на осъдените лица с краткосрочни присъди.

През последните години се наблюдава тенденция към намаляване общия брой на лишените от свобода.

През 2021 г. съотношението между броя на рецидивите и общия брой на правонарушителите е относително близко на плановите параметри. За това допринасят широкият спектър от ресоциализационни мероприятия и успешно провежданите програми за обществено въздействие върху осъдените, с които се подпомага ограничаването на криминалната активност в обществото и ангажирането на осъдените на пробация в позитивни дейности.

Сравнявайки данните от отчетния период с тези от предходните година се забелязва намаляване в общия брой на задържаните лица, а именно:

- при общ брой задържани лица 12 619 за 2018 г. – 347 031 човекодни

- при общ брой задържани лица 11 579 за 2019 г. – 367 943 човекодни

- при общ брой задържани лица 10 683 за 2020 г. – 379 712 човекодни

- при общ брой задържани лица 10 795 за 2021 г. – 317 805 човекодни.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**Програма „затвори - изолация на правонарушителите”**

***Цели на програмата***

1. Повишаване на сигурността за затворите чрез внедряването на съвременни технически средства за контрол, охрана и управление
2. Увеличаване на жилищната площ на всеки лишен от свобода до 4 квадратни метра
3. Повишаване на издръжката на лишените от свобода
4. Промени в законодателната уредба на изпълнението на наказанията, с оглед създаване условия за хуманно третиране на правонарушителите
5. Социални дейности и възпитателна работа в затворите

***Отговорност за изпълнение на програмата***

Отговорни за изпълнение на програма “Затвори – изолация на правонарушителите” са ресорният заместник-министър и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“.

***Постигнати резултати и изпълнени дейности***

*Повишаване на сигурността на затворите чрез внедряването на съвременни и модерни технически средства за наблюдение и контрол, охрана и управление*

Надзорно-охранителният състав е основната сила, на която се разчита при осъществяване на реда и дисциплината сред лишените от свобода. С поддържаната организация на работа, НОС осъществява контролът над всички лица, вещи и предмети, влизащи в МЛС през контролно-пропускателните пунктове, както и контролът по време на провеждане на редовните свиждания и други мероприятия, касаещи правното положение на лишените от свобода. Във всички затвори свижданията се контролират допълнително и чрез системите за видеонаблюдение. Нормалното и безаварийното функциониране на надзорно-охранителната техника е гарант за поддържане на високо ниво на сигурност в местата за лишаване от свобода, недопускане на нарушения и бягства, както и за осигуряване на реда и режима на лишените от свобода. Техниката се поддържа в изправност и в добро състояние въпреки морално остарялата концепция на повечето съоръжения и системи. С наличните финансови средства се извършват частични ремонти и профилактика, като се закупуват резервни части за ремонт на дефектиралите устройства на отделните системи за сигурност. През отчетния период охраната и надзора на лишените от свобода в затворите продължи да се осъществява при 8, 12 или 24 часов график на дежурства, съгласно изискванията на чл. 301, ал. 3 от ППЗИНЗС. По този начин беше постигната оптимална плътност и ангажираност на служителите от състава за осигуряване сигурността на затворите.

*Увеличаване на жилищната площ на всеки лишен от свобода до 4 квадратни метра*

Засега е преодоляна пренаселеността и се осигурява приблизително около 4 кв. м. жилищна площ на един лишен от свобода. Евентуално частично регулиране на затворническата популация и ограничаване пренаселеността в затворите на този етап е донякъде възможно само чрез по-мащабното прилагане на пробацията като наказателна мярка и разширяване приложното поле на условно-предсрочното освобождаване.

*Повишаване на издръжката на лишените от свобода*

Бюджетната рамка на ГДИН като второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на правосъдието в частта „издръжка” не позволява да се задоволят изцяло потребностите на местата за лишаване от свобода.

За осигуряване на нужните финансови ресурси в бюджета на ГДИН и териториалните ѝ служби е необходимо бюджетните средства за издръжка на местата за лишаване от свобода да се утвърждават въз основа на остойностените нормативи за облекло, постелни принадлежности, храна, перилни и миещи препарати и други, полагащи се на едно лице, изтърпяващо наказание лишаване от свобода, съгласно Наредбата за утвърждаване на стандарти за издръжката на 1 лишен от свобода.

*Промени в законодателната уредба на изпълнението на наказанията, с оглед създаване условия за хуманно третиране на правонарушителите.*

През отчетения период поради обявената пандемична обстановка не успя да приключи работа създадената със заповед на министъра на правосъдието работна група за предлагане на изменения и допълнения в ЗИНЗС, въз основа на направената оценка на въздействието от последните законодателни изменения. Това обстоятелство не се отрази съществено при работата с правонарушителите, тъй като за осигуряване на условия за хуманното им третиране са предприемани действия по изменения и допълнения на подзаконови нормативни и административни актове, регулиращи наказателно-изпълнителната дейност.

*Социални дейности и възпитателна работа в затворите*

През 2021 г. основен приоритет в дейностите в сектор „Социална дейност и възпитателна работа” при Главна Дирекция „Изпълнение на наказанията” беше утвърждаване на постигнатите резултати и подобряване ефективността на социално-възпитателната дейност в местата за лишаване от свобода, в условията на усложнената епидемична обстановка в страната. Спецификата на работа е свързана с предоставяне на лишените от свобода на практически инструменти за социално интегриране, които да са приложими в обществото, утвърждаване на модели и практики за третиране на осъдените, гарантиращи човешките им права и създаване на условия за правилно осмисляне на престоя им в затвора.

По отношение на превенцията, свързана с рисковото поведение и суицидните опити сред осъдените, активно се прилага изготвеното методическо пособие за диагностика, превенция и работа с тази група лица.

И през настоящата година се акцентира върху създаването на условия и търсенето на възможности за увеличаване на обема на реализираните културно-масови, информационни и спортни дейности, като алтернатива на понижената трудова ангажираност на лишените от свобода и осмисляне на свободното им време.

Културно-информационните дейности са механизъм чрез който ежедневно се осигурява възможност на голям брой лишени от свобода, неангажирани с трудова дейност да бъдат приобщени към разнообразни просоциални дейности за осмисляне на свободното време в условията на пандемия. Въпреки ограничените възможности, се намираха алтернативни способи за провеждането на тези мероприятия, което създава възможност за балансиране на настроенията и нагласите в затворническите общности, стимулират се позитивни емоции, ангажира се вниманието им, с което се подпомага личностната промяна на осъдените по посока на тяхната ресоциализация и реинтеграция в обществото.

В отделни затвори се канят представители на държавни и обществени организации, както и НПО, които да подпомагат информационните дейности.

Повишаването на здравната култура продължава да е приоритет в дейностите по отношение на лишените от свобода. По места регулярно се провеждат здравно-образователни мероприятия, свързани с превенция и намаляване риска от заболявания, вследствие употребата на наркотици, занижената хигиена и респираторни инфекции.

Спортната дейност е друг съществен фактор, който осмисля заетостта и свободното време на лишените от свобода, като ограничава участието им в субкултурални дейности. Отборните инициативи формират у лишените от свобода умения за екипно взаимодействие, тренират самоконтрола и вентилират натрупаното напрежение, тревожност и агресия, развиват физическата им култура.

Въпреки наситеността и разнообразието на предлаганите социално-възпитателни, културни, художествени, спортни и други мероприятия, целящи осмисляне на времето прекарано в МЛС, осезаемо се чувства липсата на трудово ангажиране на осъдените лица, допълнително ограничена от обявената пандемична обстановка. Алтернативата за доброволен труд, която се предлага в чл. 80 ЗИНЗС е недостатъчна и в по-голямата си част е свързана със сезонен ангажимент. Същевременно косвено се ограничава и правната възможност, предвидена от законодателя за намаляване на срока на наложеното наказание „лишаване от свобода” с трудова дейност.

Образователна и професионално квалификационна дейност.

През 2021 г. в местата за лишаване от свобода, продължава тенденцията да постъпват неграмотни лица, с много ниска професионална квалификация или липса на такава. Акцент в социално-възпитателната работа е мотивирането на тези лица за включване в образователен процес, редовно посещение на учебните занятия и ограничаване на безпричинните отсъствия. Активното включване на учениците в организираните извънкласни форми на работа е от съществено значение. С помощта на учителите се подготвят викторини, рецитали, беседи и празнични програми, които лишените от свобода ученици представят пред останалите. Към училищата са създадени драматични състави, музикални формации, певчески групи и много други.

През изминалата учебна година в образователен процес се включиха 1054–ма лишени от свобода, а завършилите успешно учебната 2020-2021 г. са 588. В условията на обявеното извънредно положение в страната във връзка с Ковид -19, ръководствата на училищата в местата за лишаване от свобода продължиха образователния процес, чрез обучение от разстояние. Учителите разработваха уроци и тестове за проверка на знанията, които чрез инспекторите социална дейност и възпитателна работа се предоставяха на учениците. По този начин около 51 % от първоначално включените в учебен процес лишени от свобода, завършиха успешно учебната година. През настоящата учебна година се отбелязва лек спад на желаещите да повишат своето образование, което е следствие и от намаления брой на затворническата популация.

Общият брой на лишените от свобода, които се обучаваха през учебната 2020/2021 г. в седемте средни училища и седемте филиала към тях са 979 лишени от свобода от 1-ви до 12-ти клас в дневна форма на обучение.

Чрез обучението се постига не само повишаването на знанията и уменията на лишените от свобода в определена област, но се стимулира тяхното законосъобразно поведение по време на изтърпяване на наказанието и се повишава конкурентноспособността им в условията на свободния пазар. Специалностите, по които се обучават лишените от свобода в училищата към затворите са: стругарство, основни и довършителни работи в строителството, сухо строителство, производство на мебели, вътрешни ВиК мрежи, шлосерство, оператор в производството на облекло.

Специализирани програми за групова работа.

Чрез реализирането на специализираните програми за въздействие се допринася за постигане на различни позитивни промени в поведението на лишените от свобода, като намаляват агресивните прояви, постига се по-добър самоконтрол и регулиране на импулсивността. Чрез предоставяне на нова информация се удовлетворяват потребностите на осъдените лица за усвояване на нещо ново. Научават се нови и социално приемливи начини за комуникация и нови ролеви модели на поведение, актуализират се наличните ресурси и се извеждат на преден план просоциалните нагласи на всеки един лишен от свобода. През изтеклата година отново се наблюдава увеличение на прилаганите програми - 90 бр., в които са взели участие 1244 лица. Посочените дейности имат за цел да подобрят дейността по третирането на лишените от свобода и подготовката им за живот на свобода, която започва с постъпването им в затвора.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.02.01 Бюджетна програма “Затвори - изолация на правонарушители”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **140 861 300** | **146 960 741** | **140 455 046** |
|  | Персонал | 119 205 600 | 129 483 191 | 128 854 161 |
|  | Издръжка | 18 676 200 | 16 748 348 | 11 188 302 |
|  | Капиталови разходи | 2 979 500 | 729 202 | 412 583 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **140 861 300** | **146 960 741** | **140 455 046** |
|  | Персонал | 119 205 600 | 129 483 191 | 128 854 161 |
|  | Издръжка | 18 676 200 | 16 748 348 | 11 188 302 |
|  | Капиталови разходи | 2 979 500 | 729 202 | 412 583 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета** | **16 085 600** | **25 469 208** | **30 166 192** |
|  | Други възнаграждения по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и правилника за неговото прилагане | 2 140 400 | 2 180 400 | 2 181 958 |
|  | Издръжка (храна, медикаменти и др.) по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража | 13 945 200 | 23 288 808 | 27 984 234 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **2 619 945** |
|  | Персонал |  |  | 397 825 |
|  | Издръжка |  |  | 1 663 201 |
|  | Капиталови разходи |  |  | 558 919 |
|  | От тях за: |  |  |  |
|  | 1.Оперативна програма "Добро управление" |  |  | 1 590 051 |
|  | 2. Други международни програми |  |  | 1 026 006 |
|  | 3. Други европейски средства |  |  | 3 888 |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **16 085 600** | **25 469 208** | **32 786 137** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **156 946 900** | **172 429 949** | **170 621 238** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **156 946 900** | **172 429 949** | **173 241 183** |
|  | Численост на щатния персонал | 2 976 | 3 338 | 3 215 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**Програма „следствени арести и пробация”**

***Цели* *на програмата***

* Ремонтиране на сградния фонд на следствените арести и пробационните служби
* Прилагане на краткосрочната програма за работа с оценка на правонарушителите в следствените арести, дейности в пробационните служби
* Надграждащо обучение на служителите за прилагане на Системата на електронен мониторинг в пробацията
* Разработване и внедряване на програмата на начална подготовка на пробационни служители

***Отговорност за изпълнението на програмата***

За изпълнение на програмата отговарят ресорният заместник-министър и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“.

***Описание на степента на изпълнение на оперативните цели на програмата***

*Ремонтиране на сградния фонд на следствените арести и пробационните служби* **-** По проект № 93-00-27/29.01.2020 г. „Осигуряване на сигурна и безопасна материална среда в затворите и арестите“ има изготвен и представен идеен проект за преустройство и смяна на предназначението на сграда за обособяване на арест и пробационна служба в гр. Петрич.

*Прилагане на краткосрочната програма за работа с оценка на правонарушителите в следствените арести, дейности в пробационните служби*

За изтеклия период на 2021 г. всички задържани лица в арестите са диагностицирани. На високорисковите задържани лица са изготвени планове за намаляване на риска и са взети мерки за недопускане на ескалация на рисковите поведения.

При диагностичната работа в арестите, като проблемни могат да се посочат фактите, че тя се извършва от служители на надзорно-охранителния състав без специална подготовка, както и липса на обособени помещения в някои от арестите, в които да се провежда интервюто със задържаното лице. Ангажирането на служители от надзорно-охранителния състав в процедурите по диагностика в арестите заостря вниманието им, особено при разпознаване на знаците и симптомите на суицидното поведение, при ежедневното наблюдение на задържаните лица. Последните няколко години се наблюдава положителна тенденция в предотвратяване и прекратяване на суицидни действия от страна на задържаните лица.

Предстои продължаване обученията на надзорно-охранителния състав по провеждане на диагностичните процедури и разпознаване рисковите поведения на задържаните.

При прилагането на диагностичните инструменти, служители от надзорно-охранителния състав бяха подпомагани от инспектори пробация или инспектор-психолог към областните служби „Изпълнение на наказанията”.

Наказанието пробация се изпълнява в 7 Областни служби „Изпълнение на наказанията“, 26 Районни служби „Изпълнение на наказанията“, 2 сектора „Пробация“ със 109 пробационни звена, в които се организират и осъществяват пробационните мерки и ограничения

През 2021 г. са получени за изпълнение 3865 съдебни акта, като тенденцията е по-скоро за леко увеличение спрямо 2020 година. Около 30% от броя на осъдените са със срокове на мерките до 6 месеца, около 40 % са тези със срок от 6 месеца до 1 година и около 30% са тези със срокове от 1 до 3 години. Изпълнените наказания пробация са 3934. Прави впечатление, че постъпващите присъди са вече с по-дълги срокове на пробационните мерки, което ги прави по-трудни за изпълнение от страна на инспекторите пробация.

През годината се запази тенденцията наказанието „пробация” да се налага на лица, които са извършили следните правонарушения – престъпления против собствеността, престъпления против личността – телесна повреда, престъпления против брака и семейството, престъпления против реда и общественото спокойствие. В почти всички ОСИН се изпълняват и наказания, свързани с нарушение на карантина, свързана с корона вируса. Най-голям е броят на осъдените за престъпления против собствеността, следват осъдените за престъпления против личността, престъпления против стопанството и престъпления против брака, семейството и младежта.

Наблюдава се значително увеличаване на рецидива сред пробационните клиенти, извършили престъпления по чл. 197 и чл. 198 от НК, което налага извода за акцент на работата на служителите с този тип правонарушители. Честотата на срещите е съобразена със срока на присъдата, личността на осъдения и степента на риска от рецидив и вреди и с Правилата за оценка на риска от рецидив и вреди, утвърдени от министъра на правосъдието през януари 2014г. В сравнение с предходната година в по-голяма част от службите средната продължителност е в рамките на 40 минути, но тя може да продължи и повече - до един час, според образованието, интелектуалното ниво и личността, спецификата на идентифицираните проблемни зони.

Броят на проведените индивидуални срещи през периода е 72 839, честота на срещите е съобразена със срока на присъдата, личността на осъдения и степента на риска от рецидив и вреди. Това е една положителна тенденция с осъдените на пробация да се провеждат по- интензивни срещи в началото на наказанието и с осъдените с регистриран среден и висок риск. В повечето пробационни служби се отчита напредък в индивидуалната работа с осъдените и прилагане най-вече на индивидуален подход, което е важно условие за постигане на планираните цели и резултатност при провеждане на интервенциите. Общият брой на осъдените преминали през програми за обществено въздействие за периода е 430 лица. В повечето пробационни служби се реализират програмите: „Умения за мислене”, „Изграждане на социално-комуникативни умения“, „Кражби“, „Активни на пазара на труда“, „Умения за активно справяне с гнева и агресията” и „Ограмотяване”. Преминалите осъдени през специализирани програми успяват да извлекат полза от тях в един или друг аспект, като усвоят нови знания и умения. Резултатите на участниците в тях са свързани основно с повишаване на отговорността за поведението, промяната на отношението към извършеното правонарушение, промяна на нагласите и преодоляване на наличните дефицити в решаване на проблеми. Непосредствено след приключването на програмата обаче трябва да продължи работата с тях от инспекторите, водещи случаите, за да може да се затвърди наученото и да се анализират резултатите от постигнатото.

В част от пробационните служби не се реализират групови програми за обществено въздействие, а с осъдените с наложена мярка се работи индивидуално. Тази практика е широко застъпена през изтеклата година предвид ограниченията, наложени от пандемията от Ковид 19. В по-голямата част от пробационните служби, включените в програми са по-малко от 20 за годината, което се обяснява най-вече с факта, че на осъдените не се налага тази мярка и много трудно се мотивират за доброволно включване в програми.

*Надграждащо обучение на служителите за прилагане на системата за електронно наблюдение* *в пробацията*

Чрез регламентирането и въвеждането на системата за електронно наблюдение, като способ за контрол върху поведението на някои категории лица, се разширява и оптимизира прилагането на пробационните мерки в съответствие с европейските стандарти за внедряването на електронния мониторинг. През отчетения период е изведена необходимостта от провеждане на допълнителни /надграждащи/ обучения в използването на технологията за електронно наблюдение на служители на ГДИН от пробационните служби и затворите, които отговарят по места за лицата, поставени под електронно наблюдение. ГДИН има подписани два договора за подобряване на професионалните компетентности на служителите в териториалните звена на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ чрез реализиране на специализирани обучения за работа с внедрената система за електронно наблюдение на правонарушители, в размер съответно на 199 963,08 лв. и 170 496 лева за срок от 18 месеца, 205 инспектори са преминали обучение.

През 2021 г. лицата преминали през Системата за наблюдение са 490. Статистиката показва, че за 2021 г. ОСИН София е изпълнила 50% от общите заявки за прилагане на ЕН. Относно прилагане на ЕН спрямо лишените от свобода, водещи са ОСИН Пловдив и ОСИН Плевен. Все още твърде малко се изпълнява ЕН спрямо лица с наложени пробационни мерки. ЕН се налага като най-ефективно при изпълнение на наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, което е предпоставка за разширяване обхвата на взаимодействие между МВР и ГДИН в други дейности, относими с превенция срещу престъпността и девиантното поведение. Все още в определени области на страната, СЕН е непопулярна в структурите на правораздаване. Практиката показва, че средната натовареност по изпълнение на ЕН е съсредоточена на територията на ОСИН София, ОСИН Бургас и ОСИН Варна. В останалите служби натовареността макар и с бавни темпове се увеличава.

*Разработване и внедряване на програмата на начална подготовка на пробационни служители*

Основни приоритети в работата на пробационните служители са: по-нататъшното им специализиране в изпълнение на отделните пробационни мерки; контрол на осъдените при изпълнение на пробационните мерки; повишаване качеството на индивидуалната работа; разширяване обхвата на прилаганите програми за обществено въздействие и увеличаване на броя на участниците в тях; засилено прилагане на разработените и утвърдени от ГДИН методически указания и програми за обществено въздействие; утвърждаване на работата с високорисковите и непълнолетни правонарушители.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели за изпълнение на бюджетна програма -1400.02.02 "Следствени арести и пробация"** | **Мерна единица** | **Целева стойност** | |
| **Бюджет 2021 г.** | **Отчет 2021 г.** |
| 1. Брой на осъдените на пробация | Бр. | 7 600 | 3 865 |
| 2. Времетраене на престоя на задържаните в следствените арести | човекодни | 395 000 | 317 805 |

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.02.02 Бюджетна Програма “Следствени арести и пробация"** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **67 303 500** | **59 344 524** | **58 652 241** |
|  | Персонал | 62 622 500 | 57 678 050 | 57 214 289 |
|  | Издръжка | 2 220 000 | 1 438 851 | 1 239 969 |
|  | Капиталови разходи | 2 461 000 | 227 623 | 197 983 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **67 303 500** | **59 344 524** | **58 652 241** |
|  | Персонал | 62 622 500 | 57 678 050 | 57 214 289 |
|  | Издръжка | 2 220 000 | 1 438 851 | 1 239 969 |
|  | Капиталови разходи | 2 461 000 | 227 623 | 197 983 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета** | **1 713 500** | **2 835 012** | **2 329 451** |
|  | Издръжка (храна, медикаменти и др.) по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража | 1 713 500 | 2 835 012 | 2 329 451 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **1 713 500** | **2 835 012** | **2 329 451** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **69 017 000** | **62 179 536** | **60 981 692** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **69 017 000** | **62 179 536** | **60 981 692** |
|  | Численост на щатния персонал | 1 478 | 1 250 | 1 210 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ”**

***Цели на програмата***

* Ефективна организация на работа на администрацията в Министерството на правосъдието;
* Ефективна организация на работа в областта на административното, правното обслужване и човешките ресурси;
* Наблюдение, оценка и подпомагане функционирането на системите за финансово управление и контрол в Министерство на правосъдието;
* Осигуряване на независимост и обективност на дейността по вътрешен одит;
* Повишаване професионалната квалификация на администрацията;
* Ефективна организация на финансово-счетоводната дейност и бюджетирането;
* Изпълнение препоръките на Сметната палата от извършени одити на Министерство на правосъдието.

***Организационни структури, участващи в програмата***

Дейностите по програма „Администрация” се осъществяват от следните дирекции и административни структури:

* Дирекция „Канцелария”;
* Дирекция „Финанси и бюджет”;
* Дирекция „Правни дейности”;
* Дирекция „Управление на собствеността”;
* Дирекция „Управление на човешките ресурси”;
* Дирекция „Връзки с обществеността и протокол”;
* Дирекция „Вътрешен одит”;
* Звено „Сигурност“;
* Инспекторат по чл. 46 от Закона за администрацията;

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Главения секретар на Министерството на правосъдието, директорите на дирекции от общата администрация и ръководителите на звена към министъра на правосъдието.

В рамките на програма „Администрация” се осъществяват дейности по управление на човешките ресурси, осигуряване на правното, административното, информационното и материално-техническото обслужване на другите програми. Дейностите по програмата са насочени към създаване на условия за изпълнението на всички програми в структурата на програмния бюджет на Министерството на правосъдието. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги в необходимото количество, качество и срок.

* ***В областта на човешките ресурси***

Всички дейности, свързани с управлението на човешките ресурси са извършвани в срок и в съответствие с нормативните изисквания, така че работата на администрацията на Министерството на правосъдието да бъде извършвана от мотивирани и висококвалифицирани служители.

Изготвени бяха 2 анализа на текучеството в министерството и причините, породили прекратяване на правоотношенията, като са предложени препоръки за оптимизиране и подобряване на работата и микроклимата в министерството.

За отчетния период са организирани и проведени 36 бр. обучения за повишаване професионалната квалификация на служителите и са обучени 50 служители.

Организирани са летни неплатени едномесечни стажове за студенти, съгласно програмата за летни студентски стажове в държавната администрация за 2021 г. Сключени са споразумения с 9 кандидати, от които 7 са завършили пълния стаж. 2 от кандидатите са се отказали по време на провеждане на стажа. Организирано е провеждането на стаж по индивидуална заявка в структурно звено на МП на 9 студенти.

По програма „Старт на кариерата“ за 2022 г. са одобрени 7 от явилите се кандидати.

* ***В областта на административното обслужване***

В областта на административното обслужване ежедневно през отчетния период бяха извършени следните дейности, свързани с:

- деловодното обслужване на документооборота, изразяващо се в приемане, регистриране и предоставяне на входяща, вътрешна и изходяща кореспонденция до адресатите в и извън министерството;

- систематизиране и съхраняване на документните материали за текущо и дългосрочно съхранение;

- организиране на работата за подготовка на документи, с цел извършване на експертиза за ценността им и предаване в Централния държавен архив;

- приемане, регистриране и осигуряване на информация за приетите актове на МС, чрез автоматизираната информационна система на министерството;

- регистриране на заповеди на министъра, заместник-министрите и главния секретар, с изключение на заповедите в областта на човешките ресурси и заповедите относно прилагането на ЗННД, ЗСВ и ЗЧСД.

Въведеният електронен документооборот в администрацията на МП значително подобри и улесни работните процеси на всички нива.

* ***В областта на правното обслужване:***

Дирекция „Правни дейности“ отговаря за оказване на съдействие по правни въпроси, процесуалното представителство по дела в страната, развива административното производство по Закона за достъп до обществена информация, подпомага министъра на правосъдието по Закона за държавния печат и националното знаме на Република България и предприема действия по събиране на вземанията на Министерството на правосъдието.

* ***В областта на обществените поръчки***

Проведените обществени поръчки осигуряват на служителите в министерството подобрена функционалност на информационната инфраструктура, достъп до действащите български нормативни актове, достъп до първичното и вторично право на Европейския съюз, както и до актовете на всички видове съдилища и други правораздавателни органи в Република България. Подобряването на материалната база и повишаването на административния капацитет, макар и индиректно, носят ползи за гражданите.

* ***Вътрешен одит***

Дирекция “Вътрешен одит” в МП осъществява вътрешен одит по Закона за вътрешния одит в публичния сектор на всички структури, програми, дейности и процеси в министерството и на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен към министъра. Дирекцията планира, извършва и докладва своята дейност в съответствие със Закона за вътрешния одит в публичния сектор, Международните стандарти за професионалната практика по вътрешен одит, Етичния кодекс на вътрешните одитори, Статута и вътрешните правила на дирекцията и утвърдената от министъра на финансите методология за вътрешен одит в публичния сектор.

През 2021 г. дирекция „Вътрешен одит” е осъществила дейността по вътрешен одит в МП въз основа на Стратегически план за дейността по вътрешен одит за 2020 -2022 г. и Годишен план за дейността на дирекцията за 2021 г., одобрени от Одитния комитет на МП и утвърдени от министъра на правосъдието.

През 2021 г. от дирекцията са извършени всички планирани одитни ангажименти и допълнително възложени ангажименти от ръководството, или общо 45 броя одитни ангажименти за увереност и консултиране. За периода на ръководителите на одитираните структури са предоставени 88 броя препоръки, които са подобрили процесите за управление на риска, вътрешния контрол и управлението в министерството и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на правосъдието.

* ***Инспекторат по чл. 46 от Закона за администрацията (ЗА)***

Инспекторатът по Закона за администрацията осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на чл. 46 от ЗА, чл. 15 от Устройствения правилник на МП и Вътрешните правила за дейността на Инспектората.

През 2021 г. дейността на инспектората е насочена основно за проверки по сигнали и жалби и проверки, възложени от ръководството на министерството и комплексни планови проверки. През отчетния период инспекторатът работи с намален капацитет.

Сигнали, чиито твърдения касаят администрацията на министерството и ВРБ се проверяват и подателите се уведомяват писмено за резултатите от проверките. Сигнали, които не са в правомощията на инспектората по Закона за администрацията се изпращат по компетентност, за което също се уведомяват подателите им. През 2021 г. в инспектората са постъпили общо 365 сигнали, като всички са постъпили в деловодството на министерството, а на обявения в МП горещ телефон за сигнали и жалби на граждани не са получени сигнали. До 31.12.2021 г. са извършени проверки по 311 бр. сигнали, с докладите от които са дадени 23 препоръки и е направено 1 предложение за търсене на дисциплинарна отговорност. От анализа на получените през отчетния период сигнали по пощата, може да се направи извода, че голяма част от тях касаят проблеми, засягащи лишените от свобода, като лоши битови условия, твърдения за физически и психически тормоз и лошо здравно обслужване в местата за лишаване от свобода /МЛС/.

По разпореждане на министъра на правосъдието за периода са извършени 15 бр. проверки, с докладите от които са дадени 21 бр. препоръки и са дадени 4 бр. предложения. Извършени са 14 бр. планови проверки.

* ***Връзки с обществеността и протокол***

Организира и реализира мероприятията, свързани с медийното отразяване на дейността на МП. Повечето от тях са събития и срещи с участието на министъра на правосъдието и неговите заместници, включително организираните от Пресцентъра пресконференции и брифинги по актуални въпроси. Подробна информация, както и репортажни снимки от тези мероприятия, са предоставени на националните, регионални медии и кореспондентите на основните чужди агенции. Информацията е била публикувана на официалната страница на МП.

За периода е реализирана и 1 информационна кампания, насочена към българите в чужбина и свързана със закрилата на децата им. Кампанията „Останете заедно“ e в сътрудничество с МВнР, МТСП и Агенцията за закрила на детето. За целта беше изготвен видеоклип, който е публикуван за постоянно на сайта на МП.

На сайта на ведомството и чрез съобщения до медиите беше актуализирана своевременно всяка информация, касаещa обществеността – подаване на документи за българско гражданство, изпити за юридическа правоспособност, достъпни он лайн услуги на Агенцията по вписванията и Националното бюро за правна помощ, мерки в местата за лишаване от свобода и др.

През отчетния период продължи и активната работа по информиране на обществеността за реализирани проекти и предстоящи дейности на министреството, като изготвяне на проектозакони и други законодателни инициативи.

Извън това, през отчетния период експертите, отговарящи за връзките с обществеността, всекидневно са изготвяли и предоставяли изчерпателни индивидуални отговори на въпроси на конкретни медии и граждани във връзка с работата на МП, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, Главна дирекция „Охрана“ и Агенция по вписванията.

През отчетния период бяха организирани две конференции на тема: „30 години от приемането на Конституцията – равносметка и перспективи“, дискусии на тема „Достъпно и ефективно правосъдие чрез изработване на нова съдебна карта“, както и тържествено отбелязване на годишнината от приемането на Конституцията на Република България.

Със Заповед № ЛС-04-95/17.02.2020 г. на министъра на правосъдието е утвърден План за действие на МП за изпълнение на мерките за подобрение от извършена самооценка по внедряване на европейския модел за управление на качеството CAF, като дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ е определена за отговорно звено в изпълнението на дейности по мярка № 23 и № 24, по които дирекцията предоставя информация на служителите на МП за различни социални дейности и кампании, както и възможността за посещаването на културни мероприятия. В допълнение към посочените две мерки, дирекция ВОП е отговорна и по мярка № 17 от Плана за действие, по която дирекцията ежедневно предоставя достъп на служителите на МП до преглед на медийните съобщения, засягащи дейността на министерството, както и с информация за бележити дати от националния и международния календар.

* ***Финанси и бюджет***

За отчетния период дирекция „Финанси и бюджет” извърши всички необходими дейности, осигуряващи бюджетното, финансовото и счетоводното обслужване на администрацията на Министерство на правосъдието и дейностите, свързани със съставянето и изпълнението на бюджета във второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на правосъдието.

В установените срокове са изготвени и представени бюджетните и отчетните документи, изисквани от приложимото законодателство, указания и правила.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.03.00 Бюджетна програма “Администрация”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **11 864 600** | **9 728 457** | **7 431 099** |
|  | Персонал | 5 771 000 | 5 323 172 | 5 189 400 |
|  | Издръжка | 4 025 600 | 2 522 011 | 1 990 888 |
|  | Капиталови разходи | 2 068 000 | 1 883 274 | 250 811 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **11 864 600** | **9 728 457** | **7 431 099** |
|  | Персонал | 5 771 000 | 5 323 172 | 5 189 400 |
|  | Издръжка | 4 025 600 | 2 522 011 | 1 990 888 |
|  | Капиталови разходи | 2 068 000 | 1 883 274 | 250 811 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **11 864 600** | **9 728 457** | **7 431 099** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **11 864 600** | **9 728 457** | **7 431 099** |
|  | Численост на щатния персонал | 104 | 104 | 94 |

***Общо разходи по бюджетните програми***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **ОБЩО** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **336 210 300** | **331 229 528** | **315 876 428** |
|  | Персонал | 279 568 300 | 285 245 579 | 282 892 431 |
|  | Издръжка | 42 135 000 | 37 197 113 | 28 258 428 |
|  | Капиталови разходи | 14 507 000 | 8 786 836 | 4 725 569 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **336 210 300** | **331 229 528** | **315 876 428** |
|  | Персонал | 279 568 300 | 285 245 579 | 282 892 431 |
|  | Издръжка | 42 135 000 | 37 197 113 | 28 258 428 |
|  | Капиталови разходи | 14 507 000 | 8 786 836 | 4 725 569 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни параграфи по бюджета** | **27 606 300** | **58 270 039** | **61 258 148** |
|  | Други възнаграждения по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и правилника за неговото прилагане | 2 140 400 | 2 180 400 | 2 181 958 |
|  | Издръжка (храна, медикаменти и др.) по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража | 15 658 700 | 26 123 820 | 30 313 685 |
|  | Издръжка по Закона за правната помощ | 9 357 000 | 8 341 000 | 7 694 191 |
|  | Издръжка - за изпълнение на дейности по Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест | 328 500 | 107 400 | 100 817 |
|  | Издръжка за дейности по Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода | 220 000 | 0 | 0 |
|  | Издръжка по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпление | 210 000 | 210 000 | 168 496 |
|  | Дължими суми по влезли в сила решения на международни съдилища, международни арбитражни съдилища или по споразумения, вкл. по реда на Глава III „А“ от ЗСВ | 0 | 1 527 419 | 1 579 725 |
|  | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за политическите партии | 0 | 19 090 000 | 18 943 750 |
|  | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за защита от домашното насилие | 450 000 | 450 000 | 175 819 |
|  | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления | 240 000 | 240 000 | 99 707 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки** | **0** | **0** | **3 598 501** |
|  | Персонал | 0 | 0 | 735 701 |
|  | Издръжка | 0 | 0 | 1 978 202 |
|  | Капиталови разходи | 0 | 0 | 884 598 |
|  | От тях за: | 0 | 0 | 0 |
|  | 1.Оперативна програма "Добро управление" | 0 | 0 | 2 038 234 |
|  | 2.Други международни програми | 0 | 0 | 1 513 217 |
|  | 3. Други европейски средства | 0 | 0 | 47 050 |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **28 604 600** | **58 270 039** | **64 856 649** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **364 814 900** | **389 499 567** | **377 134 576** |
|  |  |  |  |  |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **364 814 900** | **389 499 567** | **380 733 077** |
|  | Численост на щатния персонал | 6 807 | 7 153 | 6 914 |

**МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО:**

**НАДЕЖДА ЙОРДАНОВА**

**Съгласували:**

Десислава Гайдарова – главен секретар: …………………………………………………………….…………..

Евгения Катевска – директор на дирекция „Финанси и бюджет“: …………….………………………..…...…

Миглена Ранкова – началник отдел „Бюджет и планиране”: ...............................................................................

**Изготвил:**

Мариана Димова – главен експерт в отдел „Бюджет и планиране“: …………..………………………………