

УТВЪРЖДАВАМ:

СТОЯН СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

/длъжностно лице по чл. 10, ал. 1 от ЗОП съгласно заповед
№ ЛС-04-381/09.09.2020 г. на министъра на правосъдието/

14-10-2020

ДОКЛАД

от работата на комисия, назначена със Заповед № ЛС-07-74/28.09.2020 г. на главния секретар на Министерство на правосъдието, (упълномощен със Заповед № ЛС-04-381/09.09.2020 г. на министъра на правосъдието), във връзка с провеждането на обществена поръчка с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“ за нуждите на Главна дирекция „Охрана“.

Комисията започна своята работа на 28.09.2020 г. от 15:00 часа системно време в Софтуер за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) в следния състав:

Председател: Антоанета Недкова – старши експерт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Управление на собствеността“

Членове:

1. Павлина Иванова – началник на сектор „Правно-нормативно обслужване и обществени поръчки“ в Главна дирекция „Охрана“;
2. Иван Илиев – главен експерт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Управление на собствеността“ в МП;
3. Силвана Рахова – главен експерт в дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ в МП;
4. Анета Гатева – главен експерт в отдел „Финансово-счетоводна дейност“, дирекция „Финанси и бюджет“ в МП.

със задача да отвори, разгледа, оцени и класира постъпилите оферти за определяне на изпълнител по обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“ за нуждите на Главна дирекция „Охрана“.

Обществената поръчка се провежда електронно чрез Софтуер за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП), на адрес: <https://sevo.minfin.bg/>, секция „Дейности“, раздел „Мини-процедури“, под № 2237 „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“ за нуждите на Главна дирекция „Охрана“.

Във връзка с изпратена покана с рег. № 90-00-59/15.09.2020 г. за представяне на оферти, в определения срок – до 23:59 часа на 25.09.2020 г., са постъпили в СЕВОП предложения и от четиримата поканени участника, както следва:

№	Участник	Дата/час
1.	„Атлас Травелс“ ЕООД	23.09.2020 г./ 9:24:18 ч.
2.	„Аеротур ММ“ ООД	24.09.2020 г./ 17:22:14 ч.
3.	„Хорнит“ ООД	25.09.2020 г./ 10:26:53 ч.
4.	„България Ер - Посока“ ДЗЗД	25.09.2020 г./ 11:49:34 ч.

След запознаване с получените оферти председателят и членовете на комисията подписаха декларации за съответствие на обстоятелствата по чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки.

На заседанието на комисията не присъстваха представителите на поканените потенциални изпълнители по рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г., тъй като при електронното възлагане на поръчката отварянето на офертите е видимо в СЕВОП и участниците могат да следят отварянето на офертите в реално време.

Комисията пристъпи към разглеждане на подадените оферти, по реда на тяхното постъпване в СЕВОП.

1. „Атлас Травелс“ ЕООД:

Комисията отвори офертата като констатира, че същата е електронно подписана от Евгения Манолова в качеството ѝ на представляващ участника.

В офертата участникът е декларирал и представил следните документи и обстоятелства:

1.1. Представена е декларация по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец от поканата за участие, подписана с електронен подпис от лицето по чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

1.2. Представена е декларация за липса на обстоятелствата по чл. 69 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество по образец от поканата за участие, електронно подписана от представляващият участника.

1.3. Участникът е декларирал, че няма настъпила промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при откритата централизирана процедура.

Представената от „Атлас Травелс“ ЕООД оферта отговаря на изискванията за лично състояние. Комисията реши да допусне участника до разглеждане на техническото предложение.

2. „Аеротур ММ“ ООД:

Комисията отвори офертата като констатира, че същата е електронно подписана от Юлия Цветанова в качеството ѝ на представляващ участника.

В офертата участникът е декларирал и представил следните документи и обстоятелства:

1.1. Представена е декларация по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец от поканата за участие, подписана с електронен подпис от лицето по чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

1.2. Представена е декларация за липса на обстоятелствата по чл. 69 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество по образец от поканата за участие, електронно подписана от представляващият участника.

1.3. Участникът е декларирал, че няма настъпила промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при откритата централизирана процедура.

Представената от „Аеротур ММ“ ООД оферта отговаря на изискванията за лично състояние. Комисията реши да допусне участника до разглеждане на техническото предложение.

3. „Хорнит“ ООД:

Комисията отвори офертата като констатира, че същата е електронно подписана от Лилия Кирилова - упълномощен представител на участника.

В офертата участникът е декларирал и представил следните документи и обстоятелства:

1.1. Представена е декларация по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец от поканата за участие, подписана с електронен подпис от лицето по чл. 54, ал. 2 от ЗОП и упълномощения представител на участника.

1.2. Представено е електронно подписано пълномощно от представляващият участник, с което се упълномощава лицето Лилия Кирилова да провежда процедури по чл. 82 от ЗОП в СЕВОП, като пълномощното е със срок на действие до 25.11.2021 г.

1.3. Представена е декларация за липса на обстоятелствата по чл. 69 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество по образец от поканата за участие, електронно подписана от представляващият участник.

1.4. Участникът е декларира, че няма настъпила промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при откритата централизирана процедура.

Представената от „Хорнит“ ООД оферта отговаря на изискванията за лично състояние. Комисията реши да допусне участника до разглеждане на техническото предложение.

4. „България Ер - Посока“ ДЗЗД:

Комисията отвори офертата като констатира, че същата е електронно подписана от Бистра Маринкова, в качеството на представляващ й участник.

В офертата участникът е декларира и представил следните документи и обстоятелства:

1.1. Представена е декларация по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец от поканата за участие, подписана с личните електронни подписи от лицата по чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

1.2. Представена е декларация за липса на обстоятелствата по чл. 69 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество по образец от поканата за участие, подписана с електронните подписи от лицата по чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

1.3. Участникът е декларира, че няма настъпила промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при откритата централизирана процедура.

Представената от „България Ер - Посока“ ДЗЗД оферта отговаря на изискванията за лично състояние. Комисията реши да допусне участника до разглеждане на техническото предложение.

Комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници по реда на постъпване на офертите.

„Атлас Травелс“ ЕООД:

Участникът е представил техническо предложение за изпълнение на поръчката в което е декларира следното:

- Приема да изпълнява услугата по договора в срок от момента на неговото сключване до 22.11.2021 г. или до достигане на максимално допустимата стойност на договора, в зависимост кое от двете събития настъпи първо.

- Ще осигури възможност за приемане на заявки в работно и извънработно време, включително през почивни и празнични дни, по 24 часа в денонощие, 365 дни в годината.

- Срокът за издаване на билет до определена дестинация ще бъде до 24 часа от получаването на потвърждение за резервация.

- Задължава се да предприеме всички необходими действия за целия срок на рамковото споразумение, а именно:

- ✓ да остане член/акредитиран агент на IATA;

- ✓ да има валидна оторизация за работа в системата Billing Settlement Plan (BSP);

✓ да работи с резервационната система Амадеус или друга еквивалентна система за резервация и продажба на самолетни билети;

✓ да има офис/представителство, отговарящ на изискванията на чл.3 от Наредба № 16-1399 от 11.10.2013 г., с осигурена възможност за приемане на заявки по всяко време на денонощието и изпълнение на такива при извънредни обстоятелства, както и в почивни и празнични дни.

- При изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд;

- Приема условията за изпълнение на обществената поръчка, заложиени в приложения към поканата за участие проект на договор;

- Направеното от участника предложение е валидно 4 месеца от крайния срок за подаване на офертите и ще остане обвързващо за него, като може да бъде прието по всяко време преди изтичане на този срок.

Комисията приема, че техническото предложение съответства на изискванията на възложителя и допуска участника **„Атлас Травелс“ ЕООД** до отваряне на ценовите предложения.

„Аеротур ММ“ ООД:

Участникът е представил техническо предложение за изпълнение на поръчката в което е декларирал следното:

- Приема да изпълнява услугата по договора в срок от момента на неговото сключване до 22.11.2021 г. или до достигане на максимално допустимата стойност на договора, в зависимост кое от двете събития настъпи първо.

- Ще осигури възможност за приемане на заявки в работно и извънработно време, включително през почивни и празнични дни, по 24 часа в денонощие, 365 дни в годината.

- Срокът за издаване на билет до определена дестинация ще бъде до 24 часа от получаването на потвърждение за резервация.

- Задължава се да предприеме всички необходими действия за целия срок на рамковото споразумение, а именно:

✓ да остане член/акредитиран агент на IATA;

✓ да има валидна оторизация за работа в системата Billing Settlement Plan (BSP);

✓ да работи с резервационната система Амадеус или друга еквивалентна система за резервация и продажба на самолетни билети;

✓ да има офис/представителство, отговарящ на изискванията на чл.3 от Наредба № 16-1399 от 11.10.2013 г., с осигурена възможност за приемане на заявки по всяко време на денонощието и изпълнение на такива при извънредни обстоятелства, както и в почивни и празнични дни.

- При изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд;

- Приема условията за изпълнение на обществената поръчка, заложиени в приложения към поканата за участие проект на договор;

- Направеното от участника предложение е валидно 4 месеца от крайния срок за подаване на офертите и ще остане обвързващо за него, като може да бъде прието по всяко време преди изтичане на този срок.

Комисията приема, че техническото предложение съответства на изискванията на възложителя и допуска участника **„Аеротур ММ“ ООД** до отваряне на ценовите предложения.

„Хорнит“ ООД:

Участникът е представил техническо предложение за изпълнение на поръчката в което е декларира следното:

- Приема да изпълнява услугата по договора в срок от момента на неговото сключване до 22.11.2021 г. или до достигане на максимално допустимата стойност на договора, в зависимост кое от двете събития настъпи първо.

- Ще осигури възможност за приемане на заявки в работно и извънработно време, включително през почивни и празнични дни, по 24 часа в денонощие, 365 дни в годината.

- Срокът за издаване на билет до определена дестинация ще бъде до 24 часа от получаването на потвърждение за резервация.

- Задължава се да предприеме всички необходими действия за целия срок на рамковото споразумение, а именно:

- ✓ да остане член/акредитиран агент на IATA;

- ✓ да има валидна оторизация за работа в системата Billing Settlement Plan (BSP);

- ✓ да работи с резервационната система Амадеус или друга еквивалентна система за резервация и продажба на самолетни билети;

- ✓ да има офис/представителство, отговарящ на изискванията на чл.3 от Наредба № 16-1399 от 11.10.2013 г., с осигурена възможност за приемане на заявки по всяко време на денонощието и изпълнение на такива при извънредни обстоятелства, както и в почивни и празнични дни.

- При изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд;

- Приема условията за изпълнение на обществената поръчка, заложиени в приложения към поканата за участие проект на договор;

- Направеното от участника предложение е валидно 4 месеца от крайния срок за подаване на офертите и ще остане обвързващо за него, като може да бъде прието по всяко време преди изтичане на този срок.

Комисията приема, че техническото предложение съответства на изискванията на възложителя и допуска участника **„Хорнит“ ООД** до отваряне на ценовите предложения.

„България Ер - Посока“ ДЗЗД:

Участникът е представил техническо предложение за изпълнение на поръчката в което е декларира следното:

- Приема да изпълнява услугата по договора в срок от момента на неговото сключване до 22.11.2021 г. или до достигане на максимално допустимата стойност на договора, в зависимост кое от двете събития настъпи първо.

- Ще осигури възможност за приемане на заявки в работно и извънработно време, включително през почивни и празнични дни, по 24 часа в денонощие, 365 дни в годината.

- Срокът за издаване на билет до определена дестинация ще бъде до 24 часа от получаването на потвърждение за резервация.

- Задължава се да предприеме всички необходими действия за целия срок на рамковото споразумение, а именно:

- ✓ да остане член/акредитиран агент на IATA;

- ✓ да има валидна оторизация за работа в системата Billing Settlement Plan (BSP);

- ✓ да работи с резервационната система Амадеус или друга еквивалентна система за резервация и продажба на самолетни билети;

✓ да има офис/представителство, отговарящ на изискванията на чл.3 от Наредба № 16-1399 от 11.10.2013 г., с осигурена възможност за приемане на заявки по всяко време на денонощието и изпълнение на такива при извънредни обстоятелства, както и в почивни и празнични дни.

- При изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд;

- Приема условията за изпълнение на обществената поръчка, заложиени в приложения към поканата за участие проект на договор;

- Направеното от участника предложение е валидно 4 месеца от крайния срок за подаване на офертите и ще остане обвързващо за него, като може да бъде прието по всяко време преди изтичане на този срок.

Комисията приема, че техническото предложение съответства на изискванията на възложителя и допуска участника **„България Ер - Посока“ ДЗЗД** до отваряне на ценовите предложения.

Предвид изложеното комисията взе следните решения:

1. Отварянето на ценовите оферти да се извърши на 07.10.2020 г. от 10:00 ч. в СЕВОП.

2. Да уведоми всички участниците за деня и часа на отваряне на ценовите оферти в СЕВОП, както и да публикува информацията на сайта на Министерство на правосъдието в раздел профил на купувача.

Комисията продължи своята работа на 07.10.2020 г. от 10:00 часа с отварянето на ценовите предложения на участниците в СЕВОП.

С настъпване на системния час, ценовите предложения на участниците станаха видими за комисията и за всички участници в процедурата. Предложените от участниците общи стойности за изпълнение на поръчката са, както следва:

Ценови предложения за „Основни дестинации“ – Показател ФО1:

Оферти	Цена	Поканен за фаза
"България Ер - Посока" ДЗЗД оферта	869,62 лв.	Отваряне на ценови оферти
АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД оферта	871,87 лв.	Отваряне на ценови оферти
Хорнит ООД оферта	1 141,74 лв.	Отваряне на ценови оферти
Аеротур ММ ООД оферта	1 212,44 лв.	Отваряне на ценови оферти

Ценови предложения за „Такса обслужване“ – Показател ФО2

Оферти	Цена	Поканен за фаза
"България Ер - Посока" ДЗЗД оферта	20,00 лв.; 44,86% по-благоприятна оферта	Отваряне на ценови оферти
Хорнит ООД оферта	30,32 лв.	Отваряне на ценови оферти
АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД оферта	34,50 лв.	Отваряне на ценови оферти
Аеротур ММ ООД оферта	44,00 лв.	Отваряне на ценови оферти

Комисията извърши проверка и констатира, че представените от участниците ценови предложения са в съответствие с изискванията на Възложителя, като цените – максимална нетна тарифа за двупосочен самолетен билет в икономична класа в лв. без ДДС за дестинациите, включени в поканата на възложителя и максимален размер на такса обслужване в лева без ДДС не надвишават съответните цени, предложени в представените от участниците ценови оферти в процедурата за сключване на рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г.

При отваряне на ценовите предложения СЕВОП автоматично извежда информация обозначена в червен цвят, при наличие на предложения с повече от 20 на сто по-благоприятни от средната стойност на ценовите предложения на останалите участници. Видно от приложените по-горе таблични извадки за генерираните в Системата ценови предложения, за такса обслужване (показател ФО2) ценовото предложение на участника „БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на ценовите предложения по този показател на останалите участници.

Предвид гореизложеното, комисията взе единодушно решение на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП, да изиска чрез СЕВОП секция „Дейности“, раздел „Съобщения“, подробна писмена обосновка за начина на образуване на посочения по-горе ценови показател ФО2 от предложението на „БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД. Обосновката се представя в 5-дневен срок от получаване на искането.

Комисията продължи своята работа на 13.10.2020 г., за да разгледа изисканата с писмо рег. № 90-00-59/07.10.2020 г. писмена обосновка по чл. 72 от ЗОП от участника "България Ер - Посока" ДЗЗД. Комисията констатира, че в указания 5-дневен срок чрез СЕВОП е получена писмена обосновка на 08.10.2020 г. в 12:56 часа, подписана от представляващия участника.

Участникът се е позовал на чл. 102, ал. 1 от ЗОП по отношение на информацията и аргументацията в представената от него писмена обосновка. С оглед на това обстоятелство, комисията не разкрива информацията, която е представена от участника и е класифицирана като търговска тайна. Съгласно разпоредбата на чл. 72 от ЗОП комисията следва да мотивира защо приема обосновката на участника и я оценява по отношение на нейната пълнота и обективност, като се позове на обстоятелствата, които са описани в нея.

В своята обосновка участникът "България Ер - Посока" ДЗЗД посочва, че офериранияте от него цени по показател Такса обслужване се дължат на изключително благоприятни условия за предоставянето на услугите от участника. Участникът посочва, че „България Ер“ АД е компания с предмет на дейност въздушен транспорт на пътници и багажи и поради това за нея са налице изключително благоприятни условия. Също така за другия участник в обединението – „Посока ком“ ООД е посочено, че има сключени множество договори с корпоративни клиенти, което генерира по-високи обороти и позволява да се договарят отстъпки от цени. С цел поощряване на пътуванията на корпоративни клиенти, „България Ер“ АД има възможност да регламентира отстъпки на база очакван обем от бъдещи пътувания, което съставлява икономическа особеност на предоставяната услуга по смисъла на чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП. Посочено е също така, че като отделен авиопревозвач „България Ер“ АД може да води самостоятелна политика и да продава самолетни билети, което също води до възможност за предоставяне на конкурентни цени. На следващо място, участникът посочва и наличие на обстоятелство по чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП – наличие на техническо решение, тъй като участникът има

възможност самостоятелно да продава билети чрез свои собствени билетни офиси и корпоративни сайтове.

След като обсъди подробно всички посочени обстоятелства, Комисията намира същите за реални, обективни и обосноваващи предложената от участника цена по показател Такса обслужване. Договорените отстъпки от цени вследствие на по-високи обороти и регламентираните отстъпки на база бъдещи пътувания могат да се приемат като доказателство за наличието на изключително благоприятни условия за участника при предоставянето на услугите, предмет на поръчката. Комисията приема обосновката на основание чл. 72, ал. 2 т.1 и т.2 във връзка с чл. 72, ал. 3 от ЗОП и допуска участника "България Ер - Посока" ДЗЗД до класиране на офертата му по обявения критерий „най-ниска цена“.

С оглед гореизложените констатации, съгласно чл. 19, ал. 9 от Рамково споразумение СПОР№29/22.11.2019 г., в съответствие с т. 6 и т. 8 от поканата за участие и обявения критерий за възлагане „най-ниска цена“ комисията класира участниците както следва:

I-во място – „България Ер – Посока“ ДЗЗД с предложена обща цена 889.62 лв.

II- ро място - „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД с предложена обща цена 906.37 лв.

III-то място - „Хорнит“ ООД с предложена обща цена 1172.06 лв.

IV-то място - Аеротур ММ ООД с предложена обща цена 1 256,44 лв.

Във връзка с извършената от комисията работа по оценка и класиране на получените в СЕВОП оферти, предлага на възложителя, да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“ за нуждите на Главна дирекция „Охрана“ и да сключи договор с участника, класиран на първо място – „България Ер – Посока“ ДЗЗД.

С осъществяването на описаните по-горе действия, комисията приключи окончателно своята работа. Настоящият доклад е съставен и подписан от членовете на комисията на 13.10.2020 г. Приложение към доклада са всички документи, изготвени в хода на работата на комисията.

Комисия в състав:

Председател: Антоанета Недкова

Членове: Иван Илиев.....
Павлина Иванова.....
Силвана Рахова.....
Анета Гатева