

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**ОТЧЕТ**

**за изпълнение на програмния бюджет**

**за периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г.**

**СЪДЪРЖАНИЕ**

 **стр.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Увод**  | **3** |
| **1. Политика в областта на правосъдието** | **8** |
| Програма „Правна рамка за функционирането насъдебната система” | **9** |
| Програма „Регистри” | **39** |
| Програма „Охрана на съдебната власт” | **47** |
| Програма „Равен достъп до правосъдие” | **54** |
| **2. Политика в областта на изпълнение на наказанията** | **58** |
| Програма „Затвори – изолация на правонарушители” | **62** |
| Програма „Следствени арести и пробация” | **66** |
| **3. Програма** „**Администрация”** | **69** |

**УВОД**

 Отчетът за изпълнението на утвърдените политики и програми по бюджета на Министерството на правосъдието за периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. е изготвен на основание чл.133, ал. 3 от Закона за публичните финанси и съгласно указания БЮ № 3 от 03.07.2022 г. на Министерство на финансите за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодието и годината за изпълнението на програмните бюджети за 2022 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет.

**МИСИЯ**

 Министерството на правосъдието разработва, координира и провежда държавната политика в областта на създаването на ефективно законодателство и съдействие за подобряване дейността на съдебната система с оглед постигане на ефективно, справедливо, прозрачно и достъпно правосъдие.

 Важна част от дейността на Министерството на правосъдието е свързана с укрепването на пенитенциарната система и инфраструктурата по сигурността в затворите и следствените арести.

**ОТЧЕТ**

**ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ**

**НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г.**

Относно настоящия отчет трябва да се има предвид следното: съгласно Решение № 892 на Министерския съвет от 30 декември 2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт се предвижда преминаването на Агенцията по вписванията (АВ) от Министерството на правосъдието (МП) към структурата на Министерския съвет (МС) и преминаването на дирекция “Съдебна защита” от Министерството на финансите (МФ) към Министерството на правосъдието. В резултат, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., бюджетът на АВ за 2022 г. е предвиден към бюджета на МС, а бюджетът на дирекция “Съдебна защита” за 2022 г. е в бюджета на МП. Юридически АВ все още е второстепенен разпоредител с бюджет към МП, а дирекция “Съдебна защита” е част от МФ, затова и отчетът на АВ е към МП, а на дирекция “Съдебна защита” към МФ.

Преизпълнението на приходите и разходите в МП се дължи на горепосочените причини.

**ОТЧЕТ НА ПРИХОДИТЕ ПО БЮДЖЕТА НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОС**Ъ**ДИЕТО**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ПРИХОДИ** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет към 30.06.2022** |
| **(в лева)** |
| **Общо приходи:** | **6 000 000** | **6 000 000** | **31 516 824** |
| *Данъчни приходи* |   |   |   |
| *Неданъчни приходи* | **6 000 000** | **6 000 000** | **31 516 824** |
| Приходи и доходи от собственост |   |   | 13 381 |
| Държавни такси | 5 764 000 | 5 764 000 | 31 294 246 |
| Глоби, санкции и наказателни лихви | 36 000 | 36 000 | 187 269 |
| Приходи от концесии |   |   |   |
| Други | 200 000 | 200 000 | 21 928 |
| *Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми* |   |   |  |

Към 30.06.2022 г. приходите по бюджета на Министерството на правосъдието са в размер на 31 516 824 лв., при уточнен годишен план 6 000 000 лв.

С най-голям относителен дял са приходите от държавни такси, които за периода са в размер на 31 294 246 лв., от които събирани от АВ са 28 281 493 лв., от Централния регистър на особените залози 1 608 492 лв. и от услуги от администрацията на министерството 1 403 869 лв.

***Агенция по вписванията*** е администратор на приходи от такси и глоби, които постъпват на основание Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, Закона за регистър БУЛСТАТ, Семейния кодекс и Тарифа за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията.

За периода 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. са отчетени приходи от държавни такси в размер на 28 281 493 лв., разпределени както следва:

* Кадастър и имотен регистър – 25 034 493 лв.
* Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел – 2 992 999 лв.
* Регистър БУЛСТАТ – 174 399 лв.
* Регистър на имуществените отношения на съпрузите – 79 602 лв.

***Централният регистър на особените залози*** е администратор на приходите на основание Закона за особените залози. Към 30.06.2022 г. по бюджета на ЦРОЗ са реализирани приходи в размер на 1 608 492 лв., при уточнен план 4 000 000 лв.Изпълнението на бюджета в приходната му част е 40 %.

**ОТЧЕТ НА РАЗХОДИТЕ ПО БЮДЖЕТА НА МИНИСТЕРСТВОТО НА**

 **ПРАВОСЪДИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ В РАМКИТЕ НА**

**ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПОЛИТИКИ**

Програмният бюджет на Министерство на правосъдието включва седем програми, като шест от тях са насочени към изпълнението на две политики, а седма е програма „Администрация”:

 **І. Политиката в областта на правосъдието** се изпълнява чрез следните четири програми:

* + - Програма „Правна рамка за функционирането на съдебната система”
		- Програма „Регистри”
		- Програма „Охрана на съдебната власт”
		- Програма „Равен достъп до правосъдие”

 **ІІ. Политиката в областта на изпълнение на наказанията**се изпълнява чрез следните две програми:

* + - Програма „Затвори - изолация на правонарушители”
		- Програма „Следствени арести и пробация”

 Изпълнението на областите на политики и бюджетни програми през 2022 г. се осъществява от администрацията на Министерство на правосъдието и администрацията на шест второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на правосъдието:

* + - Агенция по вписванията
		- Централен регистър на особените залози
		- Национално бюро за правна помощ
		- Главна дирекция „Охрана”
		- Бюро по защита на застрашени лица
		- Главна дирекция „Изпълнение на наказанията”

|  |
| --- |
| **Приложение № 2а** – Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми (по бюджета на Министерство на правосъдието) |
| **Класификационен код\*** | **РАЗХОДИ**  | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет към 30.06.2022**  |
| **(в лева)** |
|   | **Общо разходи по бюджета на ПРБ** | **372 434 800** | **373 043 823** | **186 817 730** |
| **1400.01.00** | **І. Политика в областта на правосъдието** | **130 606 400** | **131 203 361** | **67 979 845** |
| **1400.01.01** | Бюджетна програма "Правна рамка за функционирането на съдебната система" | 35 557 300 | 36 148 767 | 13 143 977 |
| **1400.01.02** | Бюджетна програма "Регистри" | 1 011 300 | 1 016 794 | 12 362 832 |
| **1400.01.03** | Бюджетна програма "Охрана на съдебната власт" | 83 844 200 | 83 844 200 | 37 791 990 |
| **1400.01.04** | Бюджетна програма "Равен достъп до правосъдие" | 10 193 600 | 10 193 600 | 4 681 046 |
| **1400.02.00** | **ІІ. Политика в областта на изпълнение на наказанията** | **229 528 200** | **229 532 825** | **114 888 770** |
| **1400.02.01** |  Бюджетна програма "Затвори - изолация на правонарушители" | 161 783 000 | 161 785 199 | 84 743 199 |
| **1400.02.02** |  Бюджетна програма "Следствени арести и пробация" | 67 745 200 | 67 747 626 | 30 145 571 |
| **1400.03.00** | **Програма „Администрация”** | **12 300 200** | **12 307 637** | **3 949 115** |

**ОТЧЕТ НА КОНСОЛИДИРАНИТЕ РАЗХОДИ ПО БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ В РАМКИТЕ НА ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ПОЛИТИКИ**

|  |
| --- |
| **Приложение № 2б** – Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерството на правосъдието |
| **Код** | **ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОСЪДИЕТО** **(в лева)** | **Консолидирани разходи**  | **Ведомствени разходи** | **Администрирани разходи** |
| ***Общо разходи*** | ***По бюджета на ПРБ*** | ***По други бюджети и сметки за средства от ЕС*** | ***Общо ведомствени*** | ***По бюджета на ПРБ*** | ***По други бюджети и сметки за средства от ЕС*** | ***Общо администрирани*** | ***По бюджета на ПРБ*** | ***По други бюджети и сметки за средства от ЕС*** |
|   | **Общо разходи** | **187 911 937** | **186 817 730** | **1 094 207** | **157 312 615** | **157 312 615** | **0** | **30 599 322** | **29 505 115** | **1 094 207** |
| **1400.01.00** | **І. Политика в областта на правосъдието** | **68 600 654** | **67 979 845** | **620 809** | **55 452 924** | **55 452 924** | **0** | **13 147 730** | **12 526 921** | **620 809** |
| **1400.01.01** | Бюджетна програма "Правна рамка за функционирането на съдебната система" | **13 622 737** | **13 143 977** | **478 760** | **4 930 601** | **4 930 601** | **0** | **8 692 136** | **8 213 376** | **478 760** |
| **1400.01.02** | Бюджетна програма "Регистри" | **12 362 832** | **12 362 832** | **0** | **12 362 832** | **12 362 832** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **1400.01.03** | Бюджетна програма "Охрана на съдебната власт" | **37 791 990** | **37 791 990** | **0** | **37 724 613** | **37 724 613** | **0** | **67 377** | **67 377** | **0** |
| **1400.01.04** | Бюджетна програма "Равен достъп до правосъдие" | **4 823 095** | **4 681 046** | **142 049** | **434 878** | **434 878** | **0** | **4 388 217** | **4 246 168** | **142 049** |
| **1400.02.00** | **ІІ. Политика в областта на изпълнение на наказанията** | **115 362 168** | **114 888 770** | **473 398** | **97 910 576** | **97 910 576** | **0** | **17 451 592** | **16 978 194** | **473 398** |
| **1400.02.01** | Бюджетна програма "Затвори - изолация на правонарушители" | **85 216 597** | **84 743 199** | **473 398** | **69 298 673** | **69 298 673** | **0** | **15 917 924** | **15 444 526** | **473 398** |
| **1400.02.02** | Бюджетна програма "Следствени арести и пробация" | **30 145 571** | **30 145 571** | **0** | **28 611 903** | **28 611 903** | **0** | **1 533 668** | **1 533 668** | **0** |
| **1400.03.00** | **Бюджетна програма "Администрация"** | **3 949 115** | **3 949 115** | **0** | **3 949 115** | **3 949 115** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Към 30.06.2022 г. за изпълнение на политиките и програмите на Министерство на правосъдието са извършени общо консолидирани разходи в размер на 187 911 937 лв., от които 157 312 615 лв. са ведомствени и 30 599 322 лв. администрирани разходи.

 Част от администрираните разходи в размер на 1 094 207 лв. са по проекти, финансирани по Оперативна програма „Добро управление“, Норвежки финансов механизъм и Европейската комисия.

**ФИНАНСИРАНЕ НА КОНСОЛИДИРАНИТЕ РАЗХОДИ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложение № 3** – Финансиране на консолидираните разходи |  |
| **Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет** **(в лева)** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет** |
| **Общо консолидирани разходи:** | **372 194 800** | **373 043 823** | **187 911 937** |
| **Общо финансиране:** | **372 194 800** | **373 043 823** | **187 911 937** |
|  **От бюджета на ПРБ** | 372 194 800 | 373 043 823 | 186 817 730 |
|  **От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:** | 0 | 0 | 1 094 207 |
| * Централен бюджет, в т.ч.:
 |   |   |   |
| Държавни инвестиционни заеми |   |   |   |
| * Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ)
 |   |   | 301 303 |
| * Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор
 |   |   | 792 904 |
| * Други програми и други донори по бюджета на ПРБ
 |   |   |   |
| * Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма
 |   |   |   |
| * Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ
 |  |  |  |

**ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА**

 С Решение № 892 на Министерския съвет от 30 декември 2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт се предвижда преминаването на Агенцията по вписванията (АВ) от Министерството на правосъдието (МП) към структурата на Министерския съвет (МС) и преминаването на дирекция “Съдебна защита” от Министерството на финансите (МФ) към Министерството на правосъдието. В резултат, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., бюджетът на АВ за 2022 г. е предвиден към бюджета на МС, а бюджетът на дирекция “Съдебна защита” за 2022 г. е в бюджета на МП. Юридически АВ все още е второстепенен разпоредител с бюджет към МП, а дирекция “Съдебна защита” е част от МФ, затова и отчетът на АВ е към МП, а на дирекция “Съдебна защита” към МФ.

 Към 30.06.2022 г. общата численост на персонала в системата на МП е определена на

6570 щ. бр., както следва:

- Агенция по вписванията – по бюджет е в МС;

- Централен регистър на особените залози - 28 щ. бр.;

- Национално бюро за правна помощ - 23 щ. бр.;

- Бюро по защита на застрашени лица - 121 щ. бр.;

- Главна дирекция „Охрана” – 1 540 щ. бр.;

- Главна дирекция „Изпълнение на наказанията” – 4 588 щ. бр.;

- Администрацията на Министерство на правосъдието - 270 щ. бр.

 С Постановление № 5 на МС от 21.01.2022 г. за изменение на Постановление № 155 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне на второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието се извършва намаляване числеността на щатната структура на Бюрото по защита на застрашени лица (БЗЗЛ) с 25 щатни бройки, които се прехвърлят в Главна дирекция „Охрана“, считано от 01.02.2022 г.

 С преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЗЛЗВНП са направени промени в разпоредбата на чл. 391, ал. 3, т. 3 от Закона за съдебната власт (ЗСВ) относно правомощията на Главна дирекция „Охрана“ (ГДО) към министъра на правосъдието, с които е възложено на ГДО да организира и осъществява охраната на съдии, прокурори и следователи, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения, като условията и редът за организиране и осъществяване на охраната се определят с инструкция на министъра на правосъдието, съгласувана с пленума на Висшия съдебен съвет.

 Намаляването на числеността на щатната структура на БЗЗЛ е обусловено от ЗИД на ЗЗЛЗВНП, с който разпоредбите на чл. 14, ал. 3, т. 2 и 3, касаещи функциите по принудително довеждане на лица до органи на съдебната власт и функциите по охраняване и обезпечаване на действията по разследване от служителите на БЗЗЛ са отменени.

**ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ по ред** | **Наименование на акта** | **Норм. oснование** | **Мотиви** | **Наименование на бюджетната програма** | **Ефект върху бюджета (увеличение/намаление на разходите по програми)** | **Влияние върху показателите за изпълнение** |
| **1** | РМС № 182 от 31 март 2022 г. за изпълнение на плащанията по решенията на Европейския съд по правата на човека по делата „Баневи срещу България“ (жалба № 25658/19), „Мирослава Тодорова срещу България“ (жалба № 40072/13), „Васил Василев срещу България“ (жалба № 7610/15), „Генов и Сърбинска срещу България“ (жалба № 52358/15), „Павлови срещу България“ (жалба № 72059/16) и „Стоянов и Табаков срещу България“ (жалба № 64387/14) | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изпълнение на плащанията по решения на ЕСПЧ | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 107 551 | няма влияние |
| **2** | Промяна от Министерство на финансите предвид направени предложения за първото тримесечие във връзка с получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика | чл. 110, ал. 4 от ЗПФ | Получени трансфери от Министерство на труда и социалната политика (Агенция по заетостта) | Затвори – изолация на правонарушителите, Следствени арести и пробация, Регистри, Администрация | 12 556 | няма влияние |
| **3** | ПМС № 67 от 29 април 2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МП за изплащане на обезщетения през 2022 г. по решения на ЕСПЧ и ПМС № 77 от 5 май 2022 г. за изплащане на обезщетения по чл.60з от Закона за съдебната власт за периода от 1 януари 2022 г. до 21 март 2021 г. | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изпълнение на плащанията по решения на ЕСПЧ и изплащане на обезщетения по чл.60з от Закона за съдебната власт за периода от 1 януари 2022 г. до 21 март 2021 г. | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 393 499 | няма влияние |
| **4** | С чл.25 от Постановление № 31 на Министерския съвет от 17 март 2022 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2022 г. са одобрени допълнителни разходи по бюджета на Министерството на правосъдието за 2022 г. | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Покриване на разходите за обслужването от банките на операциите на бюджетните организации по събирането на приходи и други постъпления чрез картови плащания | Администрация | 5 000 | няма влияние |
| **5** | РМС № 313 от 13 май 2022 г. за изпълнение на плащанията по решенията на Европейския съд по правата на човека по делата „Сакскобургготски и Хробок срещу България“ (Жалби №38948/10 и 8954/17) „Божилови срещу България (жалба № 9051/18), „Екимджиев и други срещу България“ (жалба № 70078/12) и „Анатолий Маринов срещу България (жалба № 26081/17) и РМС № 350 от 30 май 2022 г. за сключване на приятелски споразумения по делата пред Европейския съд по правата на човека „Димитров срещу България“ (жалба №7102/21), „Мишев срещу България“ (жалба № 11564/21), „Сиромашки срещу България“ (жалба № 12679/21), „Зинелов срещу България“ (жалба № 15442/21) и „Димитров срещу България“ (жалба № 19699/21) | чл. 109, ал. 5 от ЗПФ | Изпълнение на плащанията по решения на ЕСПЧ | Правна рамка за функционирането на съдебната система | 90 417 | няма влияние |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ПРАВОСЪДИЕТО**

***Стратегическа цел***

Ефективно, прозрачно, справедливо и достъпно правосъдие

***Оперативни цели***

* Реформиране и оптимизиране работата на съдебната власт;
* Гарантиране правовия ред в страната, борбата с престъпността и ограничаване на корупцията.

В рамките на политиката в областта на правосъдието през 2022 г. се изпълняват четири бюджетни програми. Изпълнението на дейностите за пълноценното участие на Република България в съдебното сътрудничество в рамките на Европейския съюз, създаването на ефективно законодателство, усъвършенстването на международната правна помощ и сътрудничество, осигуряване защитата на пострадалите от престъпления, ускоряване процедурата относно придобиване, загубване и възстановяване на българско гражданство, подобряване на политиката в областта на международното осиновяване, осигуряването на равен достъп до правосъдие, обезпечаване на сигурността и опазване на обществения ред в съдебните сгради, опазване здравето и живота на магистрати и свидетели, действията за създаването на единен регистърен център и др. са насочени към изпълнението на стратегическата цел.

|  |
| --- |
| **Приложение № 5** – Отчет на показателите за полза/ефект |
| **Политика в областта на правосъдието** | **Мерна единица**  | **Целева стойност** | **Отчет** |
| ***Показатели за полза/ефект*** |
| 1. Брой изготвени законопроекти и подзаконови нормативни актове, които осигуряват нормативната основа за функциониране на съдебната власт, включително, свързани с въвеждането, изпълнението и прилагането на актове на ЕС в областите от компетентност на МП | Брой | 8 | 11 |

**Преглед на изпълнението на**

**Програма „Правна рамка за функционирането на съдебната система”**

 Програмата включва всички действия по привеждане на българското законодателство в съответствие с европейското и осигуряване на пълноценното участие на България в съдебното сътрудничество в рамките на Европейския съюз. Основен приоритет в нейната дейност е участие в изграждането на справедлива, достъпна и ефективна съдебна система, чрез осигуряване на адекватна правна рамка, с цел защита правата и законните интереси на физическите и юридическите лица.

***Цели на програмата***

* Ефективна съдебна система;
* Усъвършенстване на законодателната рамка за функциониране на съдебната система;
* Утвърждаване на европейските стандарти в правораздаването;
* Адаптиране към условията на членство в Европейския съюз;
* Постигане на ефективно, бързо, прозрачно, справедливо и достъпно правосъдие;
* Усъвършенстване на международното сътрудничество при защита правата на пострадалите от престъпления и тяхната компенсация съгласно Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления (ЗПФКПП);
* Реализиране на максимален брой молби за промяна на гражданството и своевременно изготвяне на удостоверенията и уведомленията по чл. 37 и 39 от Закона за българското гражданство (ЗБГ);
* Защита правата на гражданите, жертви на домашното насилие.

***Организационни структури, участващи в програмата***

Дейностите по програма „Правна рамка за функционирането на съдебната система” се осъществяват от следните административни структури на Министерство на правосъдието:

* Дирекция „Съвет по законодателство”;
* Дирекция „Международно правно сътрудничество и европейски въпроси”;
* Инспекторат на министъра на правосъдието по Закона за съдебната власт;
* Дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“;
* Дирекция „Процесуално представителство на РБ пред Европейския съд по правата на човека”;
* Дирекция „Стратегическо развитие и програми“
* Дирекция „ Електронно правосъдие и регистри”;
* Дирекция „Българско гражданство”;
* Дирекция „Международна правна закрила на детето и международни осиновявания”.

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Ресорните заместник-министри, директорите на дирекции от специализираната администрация на Министерство на правосъдието и ръководителят на Инспектората по Закона за съдебната власт.

 ***Постигнати резултати и изпълнени дейности***

 Въз основа на Конституцията на Република България министърът на правосъдието осъществява взаимодействието между съдебната и изпълнителната власт, като от една страна координира провеждането на държавната политика в областта на правосъдието, а от друга страна осъществява сам и чрез съответните структурни звена на Министерството на правосъдието съдействие на органите на съдебната власт при изпълнението на техните функции.

 ***Законодателство***

За периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. са изготвени следните законопроекти и проекти на подзаконови нормативни актове, които осигуряват нормативната основа за функциониране на съдебната власт, включително свързани с въвеждането, изпълнението и прилагането на актовете на ЕС в областите от компетентност на МП:

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс се цели осъществяването на процесуалното представителство на държавата да бъде възложено на министъра на правосъдието. Това ще доведе до оптимизиране на процесите на държавно управление и концентрация на еднородни функции в един орган.

Основните промени, които се предвиждат със законопроекта са следните:

• изменение в чл. 31, ал. 1 ГПК, с което процесуалното представителство на държавата ще премине от министъра на финансите към министъра на правосъдието;

• допълнение в чл. 32, с което министърът на правосъдието да може да упълномощава и по-широк кръг субекти – ръководителите на държавните учреждения и кметовете на общините, с оглед на обстоятелството, че голяма част от делата, по които държавата е конституирана като страна, са в различни съдебни райони и имат различен предмет;

• уредба относно финансовото, кадровото и материалното обезпечаване на дейността по чл. 31, ал. 1 ГПК;

• уредба относно предаването на архивните и висящи дела, свързани с дейността по чл. 31, ал. 1, както и документалния фонд, свързан с процесуалното представителство пред чужди юрисдикции, включително и по международни арбитражни, съхранявани в Министерството на финансите;

• уредба относно правоприемството по висящите съдебни дела по чл. 31, ал. 1 ГПК; производствата пред чужди юрисдикции, включително и международните арбитражни производства; по договорите, свързани с процесуално представителство и правни съвети по международни арбитражни дела и дела пред чуждестранни юрисдикции, ĸaĸтo и предоставяне на правни съвети и представителство в преговори и медиация, свързани c разрешаването на правни спорове.

• предвижда се в тримесечен срок от обнародването на този закон в „Държавен вестник“ Министерският съвет да приведе в съответствие с него подзаконовите нормативни актове, свързани с преминаването на дейността по чл. 31, ал. 1 от министъра на финансите към министъра на правосъдието.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс е публикуван за обществени консултации на портала за обществени консултации и на сайта на Министерството на правосъдието на 14.01.2022 г.

Законопроектът е одобрен с Решение № 113/07.03.2022 г. на Министерския съвет.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт

Със законопроекта се предлага отмяна на „кариерни бонуси“ за членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет и административните ръководители и техните заместници, тъй като кариерното израстване на магистратите следва да зависи единствено и само от работата им именно като магистрати. Предлага се и закриване на Специализирания наказателен съд, Апелативния специализиран наказателен съд и съответните им специализирани прокуратури, като се урежда статусът на работещите в тях съдии и прокурори, както и приключването в разумен срок на висящите дела.

Законът за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт е обнародван в Държавен вестник, бр. 32 от 26.04.2022 г., в сила от 27.07.2022 г.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“, приета с Постановление № 75 на Министерския съвет от 1996 г.

С проекта на Постановление се предлага изменение на § 3 от Преходните и заключителните разпоредби, така че и за учебната 2022 - 2023 година студентите да се приемат при условията и по реда на чл. 68 от Закона за висшето образование, без да се провеждат писмени конкурсни изпити по чл. 4 от Наредбата. Изменението е продиктувано от извънредните обстоятелства във връзка с пандемията от COVID-19 и има за цел осигуряване на възможност за прием на студенти по специалността „Право“ без полагане на присъствени приемни изпити и струпване на големи групи от хора.

Постановление № 92 на МС от 2022 г. за изменение на Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността "Право" и професионална квалификация "юрист", приета с Постановление № 75 на Министерския съвет от 1996 г. е обнародвано в ДВ, бр. 39 от 2022 г.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс

С предложения законопроект се целят изменения, свързани с редица постановени от Европейския съд по правата на човека („ЕСПЧ”, ,,Съдът“), осъдителни решения срещу България, установяващи нарушения на свободата на изразяването на мнения, регламентирана в чл. 10 от Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа (,,Конвенцията“). В богатата си практика по темата ЕСПЧ изрично подчертава важността на разпространението на информация, както и на дебатите по въпроси от обществен интерес. Според Съда свободата на изразяване и политическият дебат стоят „в основата на концепцията за демократичното общество, която е залегнала в цялата Конвенция“. Анализът на постановените срещу България осъдителни решения показва, че по отношение на институтите на обидата и клеветата действащото българско законодателство не е съобразено с изискванията на Конвенцията и практиката на ЕСПЧ.

Законопроектът е публикуван за обществени консултации на портала за обществени консултации и на сайта на Министерството на правосъдието на 15.03.2022 г.

Законопроектът бе внесен за разглеждане и одобрение на заседание на Министерския съвет на 20 април 2022 г., но разглеждането е отложено.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт

Със Закона за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс (обн., ДВ, бр. 103 от 2020 г.) се извършиха промени в Наказателно-процесуалния кодекс (НПК) и Закона за съдебната власт (ЗСВ), свързани с предвидените в Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ, L 283/1 от 31 октомври 2017 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2017/1939“ процедури за съобщаване и сътрудничество, статуса и правомощията на европейските прокурори и европейските делегирани прокурори при разследване, наказателно преследване, обжалване и изпълнение. С този закон европейският прокурор и европейските делегирани прокурори бяха оправомощени да изпълняват функциите на прокурора, предвидени в НПК и ЗСВ, като се гарантира тяхната независимост съобразно изискванията на регламента. Независимостта е основополагащ принцип, който гарантира водещата функция на Европейската прокуратура при разследването на дела от нейната материална компетентност. Статусът на европейския прокурор и европейските делегирани прокурори се приравни на статуса на националните прокурори, което позволява европейският прокурор и европейските делегирани прокурори да упражняват правомощията си по Регламент (ЕС) 2017/1939 в пълен обем.

Очакваните резултати от приемането на законопроекта са осигуряване на необходимите условия, които ще позволят на Европейската прокуратура ефективно да изпълнява възложените ѝ функции.

Законопроектът е приет на второ гласуване от Комисията по конституционни и правни въпроси на Народното събрание на 20 юли 2022 г.

- Проект на Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения

Предложеният законопроект за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, транспонира Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 година относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза. Уреждат се условията, редът и мерките за защита на лицата в публичния и частния сектор, които подават сигнали или публично оповестяват информация за нарушения на българското законодателство или актове на Европейския съюз.

Основната цел на законопроекта е осигуряването на защита на лицата в публичния и частния сектор, които подават сигнали или оповестяват публично информация за нарушения на българското законодателство или актове на ЕС, станала им известна при или по повод извършване на тяхната работа или изпълнение на служебните им задължения.

Законопроектът е включен в Националния план за възстановяване и устойчивост.

С писмо рег. № 04-00-24/22.07.2022 г. на главния секретар на Министерството на правосъдието законопроектът, заедно с придружаващите го документи, е изпратен за разглеждане и одобрение на заседание на Министерския съвет.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Търговския закон

Предложените промени в Търговския закон имат за цел цялостно подобряване на ефективността на рамката за несъстоятелност и стабилизация в България. Законопроектът транспонира Директива (ЕС) 2019/1023 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година за рамките за превантивно преструктуриране, за опрощаването на задължения и забраната за осъществяване на дейност, за мерките за повишаване на ефективността на производствата по преструктуриране, несъстоятелност и опрощаване на задължения и за изменение на Директива (ЕС) 2017/1132 (Директива за преструктурирането и несъстоятелността). Законопроектът е включен в Националния план за възстановяване и устойчивост.

Законопроектът бе разгледан на заседание на Министерския съвет на 13 юли 2022 г. На основание чл. 48 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация проектът е финализиран от вносителя (министърът на правосъдието) и е изпратен отново на Министерския съвет.

- Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“.

Актуализацията на уредбата цели постигане на модерно образование по единни критерии, съответно на стремежа студентите в специалност „Право“ да получават задълбочена подготовка, осигуряваща придобиване на теоретични знания и практически умения посредством самостоятелна подготовка и групови занимания, насърчаваща критичното мислене и инициативността, развиваща личния потенциал и повишаваща шансовете за успешна професионална реализация в конкурентна среда.

Наредбата е приета с Постановление № 165 от 12.07.2022 г. и е обнародвана в Държавен вестник бр. 55 от 2022 г.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от домашното насилие.

Основна причина, която налага приемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от домашното насилие е изключителното изостряне на домашното насилие в последните няколко години и увеличаване на броя на пострадалите и жертвите, което поставя проблема като приоритетен.

Очакваните резултати, които ще се постигнат с въвеждане на предвидените нормативни промени в българското законодателство, са:

- Осигуряване на бърза, ефективна и адекватна защита и подкрепа на пострадалите от домашно насилие лица  или лица в риск и упражняване на  превантивно и възпиращо действие върху извършителя на насилието;

- Изпълнение на международните стандарти в тази област, вкл. и препоръки на Европейската комисия и на различни контролни и мониторингови механизми по конвенции на ООН в областта на правата на човека и имащи отношение към проблемите на насилието над жени, и в частност домашното насилие.

Законопроектът бе разгледан на заседание на Министерския съвет на 13 юли 2022 г.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест.

Причините, които налагат приемането на предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест (ЗИД на ЗЕЕЗА) са продиктувани от спешната необходимост да се осигури пълното въвеждане на изискванията на определени разпоредби относно европейската заповед за арест (ЕЗА) и процедурите за предаване между държавите членки, с което се укрепват процесуалните права на лицата и се насърчава прилагането на принципа за взаимно признаване на решения, постановени в отсъствието на заинтересованото лице по време на съдебния процес (Рамковото решение относно взаимното признаване на решенията, постановени в отсъствието на заинтересованото лице), в резултат на решението от 10 март 2021 г. на Съда на Европейския съюз (СЕС) по дело С-648/20, PPU, както и на констатациите на Европейската комисия (ЕК) във връзка с неправилно въвеждане на разпоредби на посоченото рамково решение, отразени в официално уведомително писмо № C (2022) 786 final от 9 февруари 2022 г. относно процедура за нарушение № 2021/2262.

Законопроектът е публикуван за обществено обсъждане с период за провеждане на обществени консултации от 04.07.2022 г. до 03.08.2022 г.

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс.

Законопроектът въвежда електронната форма като правило при воденето на заповедното производство. Законопроектът е включен в Националния план за възстановяване и устойчивост.

Проектът е публикуван за обществено обсъждане с период за провеждане на обществени консултации от 6 юли – 5 август 2022 г.

- Изготвени становища по конституционни дела, по които страна е министърът на правосъдието.

- Извършени съгласувания на изпратени на основание чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация въпроси, на които членовете на Министерския съвет са вносители.

- Извършени оценки на въздействието и последващи оценки на въздействието.

***Международно правно сътрудничество и европейски въпроси***

**Нормотворческа дейност -** изпълнение на задълженията в областта на правосъдието, произтичащи от членството на България в Европейския съюз.

През първото шестмесечие на 2022 г. дирекция МПСЕВ участва активно в законодателната и международната дейност на Министерството на правосъдието, допринасяйки съществено за постигане на важни резултати в изпълнение на целите на министерството по следните теми:

* Взаимодействие с Европейската прокуратура

Участие при обсъждането в НС на:

- проект на ЗИД на Закона за ратифициране на Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси и допълнителните протоколи към нея (ДВ, бр. 8 от 28 януари 2022 г.) и

- проект на ЗИД на Закона за ратифициране на Конвенцията, приета от Съвета в съответствие с чл. 34 от Договора за Европейския съюз, за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите членки на Европейския съюз, и на Протокола към нея с цел гарантиране на ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ДВ, бр. 8 от 28 януари 2022 г.);

- изпратени на ЕК, ГСС и Европейската прокуратура нотификации във връзка с определянето на Европейската прокуратура като компетентен орган за целите на прилагането на Конвенцията, приета от Съвета в съответствие с чл. 34 от Договора за Европейския съюз, за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите членки на Европейския съюз, и на Протокола към нея;

- изпратена на Съвета на Европа нотификация за определянето на Европейската прокуратура като компетентен орган за целите на Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси и допълнителните протоколи към нея;

- комуникация с Европейската прокуратура във връзка с компетентните органи по чл. 117 от Регламента;

- комуникация с Европейската прокуратура във връзка с подбора на кандидатите за европейски делегиран прокурор от Република България;

- координация и сътрудничество с ЕК, Европейската прокуратура и с Прокуратурата на Република България във връзка с прилагането на Регламента за Европейската прокуратура и транспонирането и прилагането на Директива (ЕС) 2017/1371 относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред.

- редовна координация и сътрудничество с комисаря по правосъдие на ЕК, централната служба на Европейската прокуратура и с Прокуратурата на Република България във връзка с осигуряване на прилагането на Регламента и ефективното функциониране на Европейската прокуратура.

- подготовка и участие в среща на министъра на правосъдието с европейския главен прокурор (17.02.2022 г. и 10.06.2022 г.).

* Взаимодействие с Евроюст
* Сътрудничество и предоставяне на информация по преписки за правна помощ по наказателни дела и по въпросници в областите на компетентност на Евроюст във връзка със системата ECRIS, решенията на Съда на ЕС по Европейската заповед за арест и Европейската заповед за разследване и периодичната актуализация на отражението на COVID-пандемията върху международното правно сътрудничество.
* Подготовка на решение на Министерския съвет във връзка с мандата на националния член от Република България в Евроюст, неговите заместник и помощник (януари 2022 г.)

- Участие в преговорите в Съвета на ЕС във връзка с предложението за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1727 за Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и на Решение на Съвета 2005/671/ПВР за обмена на информация и сътрудничеството по отношение на терористичните престъпления с цел създаване на регистър на Евроюст за противодействие на тероризма (антитерористичен регистър) (CTR) – постигнат общ подход на Съвет ПВР през м. юни 2022 г.

* Участие в изготвянето на проект на ЗИД на ЗСВ относно създаване на процедура за подбор на национален член от Република България в Евроюст и неговите заместник и помощник (м. март 2022 г.).
* Обезпечаване и конфискация на облаги от престъпна дейност

- Одобрен от МС и внесен в НС ЗИД на Закона за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество и на Закона за признаване, изпълнение и изпращане на решения за конфискация или отнемане и решения за налагане на финансови санкции за целите на осигуряването на ефективното прилагане на Регламент 2018/1805 относно взаимното признаване на актове за обезпечаване и конфискация. Законът е приет от Народното събрание на 8 юли 2022 г. (ДВ, бр. 56 от 19 юли 2022 г.).

* Противодействие на компютърните престъпления

През м. март 2022 г. беше одобрен от МС и внесен в НС проект на ЗИД на Наказателния кодекс, който цели пълното въвеждане на Директива 2013/40/ЕС относно атаките срещу информационните системи в българското законодателство. Законът е приет от Народното събрание на 1 юли 2022 г. и обнародван в Държавен вестник - бр. 53 на 8 юли 2022

* Подобряване на националната правна рамка на несъстоятелността

- Участие в подготовка на законодателни изменения с цел подобряване на рамката на несъстоятелността в България, включително и за транспониране в националното законодателство на изискванията на Директива (ЕС) 2019/1023 за рамките за превантивно преструктуриране, за опрощаването на задължения и забраната за осъществяване на дейност, за мерките за повишаване на ефективността на производствата по преструктуриране, несъстоятелност и опрощаване на задължения – работни групи към МП и Европейската комисия (ЕК).

* Подобряване на правната рамка за борба с расизма и ксенофобията посредством наказателното право

- Участие в работна група за подготовка на законодателни изменения във връзка с процедура за нарушение № 2020/2321 по отношение на неправилно транспониране на определени разпоредби от Рамково решение 2008/913/ПВР на Съвета от 28 ноември 2008 г. относно борбата с определени форми и прояви на расизъм и ксенофобия посредством наказателното право.

* Брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност

- Участие в работната група за анализ и изготвяне на законодателни предложения във връзка с прилагането на Регламент № 1111/2019 относно компетентността, признаването и изпълнението на решения по брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност и относно международното отвличане на деца.

- Събиране, обобщаване и изпращане на информация във връзка с проучване за подпомагане на изготвянето на оценка на въздействието на възможна законодателна инициатива на Европейския съюз относно признаването на родителството между държавите членки.

* Цифровизация на съдебното сътрудничество по граждански и наказателни дела

- Изготвяне на рамкова позиция и указания за заседанията на работната група към Съвета по предложенията за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно цифровизацията на съдебното сътрудничество и на достъпа до правосъдие по трансгранични гражданскоправни, търговскоправни и наказателноправни въпроси и за изменение на определени актове в областта на съдебното сътрудничество и Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2003/8/ЕО на Съвета, на рамкови решения 2002/465/ПВР, 2002/584/ПВР, 2003/577/ПВР, 2005/214/ПВР, 2006/783/ПВР, 2008/909/ПВР, 2008/947/ПВР, 2009/829/ПВР и 2009/948/ПВР на Съвета и на Директива 2014/41/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на цифровизацията на съдебното сътрудничество

- Изготвяне на рамкова позиция и указания за заседанията по преговорите в Съвета на ЕС във връзка с предложението за Регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1726 и за създаване на платформа за сътрудничество в подкрепа на функционирането на съвместни екипи за разследване – постигнат общ подход на Съвет ПВР, м. юни 2022 г.

* Съдебно сътрудничество по граждански и търговски дела – връчване на документи и събиране на доказателства

- Участие в работната група за анализ и изготвяне на законодателни предложения във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) 2020/1783 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2020 година относно сътрудничеството между съдилища на държавите членки при събирането на доказателства по граждански или търговски дела (събиране на доказателства) и на Регламент (ЕС) 2020/1784 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2020 година относно връчване в държавите членки на съдебни и извънсъдебни документи по граждански или търговски дела („връчване на документи“)

 -Участие в работната група за изготвяне на нотификации по двата регламента и публикуване на нотификациите на страницата на Европейския портал за електронно правосъдие.

* Защита от стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността

- Изготвяне на рамкова позиция и указания и участия в заседанията на работната група към Съвета по предложенията за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на лицата, ангажирани в участието на обществеността, от стратегически съдебни производства („стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността“).

* Улесняване на дейността на дружествата

- Участие в обсъждането на актуални въпроси на дружественото право в рамките на експертната група CLEG към ЕК, вкл. в обмена на опит по транспонирането на Директива 2019/1151 във връзка с използването на цифрови инструменти и процеси в областта на дружественото право и Директива 2019/2121 във връзка с презграничните преобразувания, сливания и разделяния.

- Изготвяне на рамкова позиция и участие в работната група към Съвета по законодателно предложение относно устойчивото корпоративно управление и надлежната проверка (due diligence) на определени предприятия при осъществяване на тяхната дейност.

- Изготвяне на позиции и писма във връзка с дело 789/21 на Европейската комисия срещу Република България относно неизпълнение на ангажимента за свързване на търговския регистър към системата BRIS.

* Улесняване на свободното движение на гражданите

- Координиране на дейността на национално равнище във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) 2016/1191 за насърчаване на свободното движение на гражданите чрез опростяване на изискванията за представяне на някои официални документи в ЕС.

- Участие в обсъждането в рамките на Комитета за официалните документи към ЕК.

* Защита на лицата, подаващи сигнали за нарушения на правото на ЕС

- Участие в процеса по изготвянето на окончателния текст на проект на Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, с който се цели пълното въвеждане в българското законодателство на Директива 2019/1937 относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза.

* Опазване на околната среда чрез наказателно право

- Участие в Работна група „Сътрудничество по наказателноправни въпроси” (COPEN) към Съвета на Европейския съюз във връзка с преговорите по предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на околната среда чрез наказателно право и заменяща Директива 2008/99/ЕО от 19 ноември 2008 г.

* Борба с насилието над жени и домашното насилие

- Участие в Работна група „Сътрудничество по наказателноправни въпроси” (COPEN) към Съвета на Европейския съюз във връзка с преговорите по предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно борбата с насилието над жени и домашното насилие.

**Международноправни аспекти на ситуацията в Украйна**

* дейности във връзка с разследването на Прокурора на МНС на престъпленията на международното наказателно право, извършени на територията на Украйна;
* активно участие в координацията на равнище ЕС в област „Правосъдие“ при подпомагането на разследването на МНС и съвместните екипи, координирани от Евроюст по престъпленията на територията на Украйна;
* участие в оперативната група „Замразяване и изземване“ (“Freeze and Seize“ Task Force) към ГД „Правосъдие“ на ЕК за координиране на дейностите, свързани със замразяването на активи, насочени към ефективното прилагане на финансовите санкции, наложени от Европейския съюз.

**Участие в работата на Европейския съюз и Хагската конвенция по международно частно право**

 Продължи ефективната защита на интересите на Република България в преговорите по нови актове на ЕС и прилагането на действащото европейско законодателство относно правното сътрудничество и дружественото право чрез:

- Участие на управленско и експертно равнище в срещите на Съвета по европейски въпроси (СЕВ) и представяне на позиции, доклади и отчети по въпроси от компетентността на МП, вкл. подготовка и внасяне за одобрение от Министерския съвет на позициите и докладите от участието на министъра на правосъдието в заседанията на Съветите „ПВР“ - 4 февруари, 4 март и 9 юни 2022 г.

- Участие на експертно равнище в работните групи към Съвета на ЕС и представяне на позиции по темите: ефективно правораздаване и гарантиране на върховенството на правото в условията на пандемията от COVID-19; дигитализация на правосъдието; институционализиране и функциониране на Европейската прокуратура; обмен на електронни доказателства; закрилата на жертвите на престъпления и по-специално на жертвите на тероризъм и уязвимите възрастни лица; отнемане на облаги от престъпна дейност; компютризирана система за комуникация при трансгранични граждански и наказателни производства (e-CODEX); сътрудничество с ХКМЧП, UNCITRAL и UNIDRIOT; разширяване на списъка от престъпления на ЕС по чл. 83 (1) ДФЕС с включване на престъпленията от омраза и езика на омразата, домашното насилие и нарушаването на ограничителните мерки на ЕС; дейности в областта на правосъдието във връзка със ситуацията в Украйна; присъединяване на Европейския съюз към Конвенцията за признаване и изпълнение на чуждестранни съдебни решения по граждански и търговски дела, приета от Хагската конференция през 2019 г. и др.

- Защита на доклада за Република България, изготвен след провеждане на оценката на България в рамките на 9-тия кръг от взаимни оценки между държавите членки на ЕС на тема „Инструменти за взаимно признаване в областта на лишаването от свобода и мерките, ограничаващи свободата“.

- Подготовка и съгласуване на позиции по преюдициални запитвания пред Съда на Европейския съюз по дела относно издаване и изпълнение на Европейска заповед за арест, защитата на личните данни, признаване на родителство и издаване на акт за раждане и др.

- Изготвяне и изпращане на дължимите нотификации до Генералния секретариат на Съвета на ЕС и до Европейската комисия относно въвеждането и прилагането на нови актове на Съюза;

- Предоставяне на допълнителна информация на ЕК във връзка с процедури за нарушение по актовете на ЕС относно презумпцията за невиновност, борбата с тероризма, борбата с определени форми и прояви на расизъм и ксенофобия посредством наказателното право, процесуалните гаранции на децата, обвиняеми в наказателното производство, защитата на пострадалите от престъпления, защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на ЕС, правото на достъп до адвокат, свързването на Търговския регистър със системата BRIS, Европейската заповед за арест и др.

- Участие в работни групи, натоварени с анализ и изготвяне на законодателни предложения за изменение на ЗЕЕЗА и ЗЕЗР във връзка с актуалната практика на СЕС и процедурата за нарушение от ЕК. Проект на ЗИД на ЗЕЕЗА е изпратен за междуведомствено съгласуване и обществено обсъждане.

Продължи изпълнението на задълженията на Република България като член на Хагската конференция по международно частно право чрез изготвяне на становища относно приемане на нови държави членки, участия в заседания (Съвет по общи въпроси и политика и др.), предоставяне и актуализиране на информация и попълване на въпросници във връзка с прилагането на конвенциите за апостила, за събиране на доказателства, за връчване на документи и за признаване на съдебни решения.

**Участие в работата на Съвета на Европа, ООН, ОИСР и други международни организации**

* Борба с корупцията, изпирането на пари, трафика на хора и организираната престъпност

- Интензивно сътрудничество със Съвета на Европа, ООН, ОИСР и други международни организации по линия на превенцията и противодействието на корупцията и оценката на България в рамките на Групата държави срещу корупцията (GRECO), механизма за оценка на Конвенцията на ООН срещу корупцията (UNCAC) и Работната група за борба с подкупването в международните търговски сделки на ОИСР.

- Участие в заседанието на Работната група за борба с подкупването в международните търговски сделки на ОИСР през м. март 2022 г.

- Участие в заседанието на Групата държави срещу корупцията (GRECO) през март и юни 2022 г. и подготовка и координация на посещението в България на оценяващия екип на GRECO за Пети кръг на оценка, което предстои да се проведе в периода 31 май – 3 юни 2022 г. в София.

- Участие в заседание на Конференцията на страните към Конвенцията на Съвета на Европа относно изпиране, издирване, изземване и конфискация на облагите от престъпление и относно финансирането на тероризма (COP 198), координиране на процеса по изготвяне на отговори по Въпросник на Конференцията на страните по чл. 6 „Управление на обезпечено или иззето имущество“ от Конвенцията, както и изискване и обобщаване на информация от компетентните институции във връзка с необходимостта от попълване на въпросник и защита на българската позиция по него.

- Участие в онлайн срещи с оценителите и предоставяне на ДАНС на информация в рамките на проверката на България в Петия кръг на взаимни оценки в Комитета на Съвета на Европа срещу изпирането на пари (MONEYVAL). Участие в 63-то пленарно заседание на Комитета (16-20 май 2022 г.) за защита на оценителния доклад за България, приет в рамките на заседанието.

- Предоставени становища, позиции, отговори на въпросници и допълнителна информация по докладите на Групата държави срещу трафика на хора (GRETA), трафика на културни ценности, трафика на човешки органи, фалшифицирането на медицински средства и др. формати на Съвета на Европа.

* Ефективност на правосъдието и права на човека

- Участие в работата на Европейската комисия за ефективност на правосъдието към Съвета на Европа (CEPEJ);

- Координиране на събирането, предоставянето и анализа на статистиката за България за целите на: Схемата за оценяване на съдебните системи - цикъл 2020-2022 г. и „Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието“ - за 2020 г., чрез попълването на въпросник, разработен от CEPEJ.

- Участие в работата на Европейската мрежа за киберправосъдие към Съвета на Европа (CEPEJ).

- Участие в заседания на Националния координационен механизъм по правата на човека.

- Предоставяне на информация, попълване на въпросници, принос към планове за действие и отчети по изпълнението на мерките и препоръките към България в рамките на всички инструменти по правата на човека на Съвета на Европа и на ООН.

- Принос към подготовката на План за действие за изпълнение на приетите от България препоръки в рамките на Третия цикъл на Универсалния периодичен преглед на съответствието на националното законодателство, политики и дейности със задълженията на страната съгласно международноправните инструменти в областта на правата на човека в рамките на Съвета по правата на човека на ООН.

- Координиране на подготовката за посещение в София на делегация на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унизително отнасяне или наказание на Съвета на Европа (СРТ); подготовка и координация на проведените разговори на високо равнище с делегация на КПИ в София 31 май – 1 юни 2022 г. и провеждане на разговори на високо равнище.

* Несъстоятелност

- Участие в сесиите на Работна група V „Несъстоятелност“ на Комисията на ООН по търговско право (UNCITRAL).

- Участие в работна среща в онлайн формат, организирана от Международния валутен фонд, за обсъждане на актуални теми в сферата на несъстоятелността.

**Противодействие на тероризма**

- Участие в работни сесии по теми от компетентността на Министерството на правосъдието в рамките на посещението в Република България, в периода от 4 до 8 април 2022г., на екип от експерти от Изпълнителния комитет за противодействие на тероризма към Съвета на сигурност на ООНс цел подробен преглед на прилагането на резолюциите на Съвета за сигурност по противодействие на тероризма.

**Присъединяване на България към ОИСР** - Организация и координация за подготовка и участие в преговорния процес за присъединяване на България към ОИСР по теми от компетентност на Министерството на правосъдието.

**Други теми**

- Подготовка на материали във връзка с подписването от страна на Република България на Втория допълнителен протокол към Конвенцията за престъпленията в кибернетичното пространство, вкл. за международната конференция (12-13 май 2022 г.), по време на която Протоколът беше подписан;

**-** Участие в заседание на Експертния комитет по престъпления от омраза (PC/ADI-CH) на Съвета на Европа във връзка с изготвянето на Препоръка за борба с престъпленията от омраза;

- Участие в Работната група по околната среда и наказателното право към Европейския комитет по проблемите за престъпността на Съвета на Европа във връзка с прецизиране на необходимостта от изготвянето на нова Конвенция на Съвета на Европа за опазване на околната среда чрез наказателно право, която да замени съществуващата Конвенция от 1998 г. (ETS № 172);

* Координация и сътрудничество с МВнР при изпълнението на международните задължения на България по инструментите на Съвета на Европа и ООН в областта на правата на човека (правата на децата, насилието срещу жени, предотвратяването на дискриминацията, престъпленията от омраза, антисемитизма и др.);
* Предоставяне на становища и разпространяване на полезна информация до компетентните национални органи във връзка с прилагането на Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство в частта относно правното сътрудничество;

- Иницииране създаването и участие в междуведомствена работна група за изпълнение на препоръките от доклада по фаза 4 за България, приет през м. октомври 2021 г. от Работната група за борба с подкупването в международните търговски сделки на ОИСР, включително подготовка на проекти на ЗИД на ЗАНН, НК и НПК.

- Изготвяне и изпращане до Европейската комисия на статистиката за прилагането на Европейската заповед за арест за 2021 г.

 **Международна правна помощ**

За периода, в изпълнение на функциите си на централен орган по международното правно сътрудничество служителите са обработили следния брой преписки:

* Международна правна помощ по наказателни дела

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | вид правна помощ | сигнатура | брой новообразувани преписки | брой изходяща кореспонденция |
| 1 | Молби за правна помощ до РБ по наказателни дела в съдебна и досъдебна фаза /вкл. входящи молби за трансфер на наказателно производство/ | 99-… | 339 | 732 |
| 2 | Молби за правна помощ на ВКП на РБ до компетентните органи на други държави /вкл. изходящи молби за трансфер на наказателно производство/ | 99-ВК-… | 324 | 1 093 |
| 3 | Молби от компетентните органи на други държави за екстрадиция на лица, локализирани на територията на България  | 99-Е-… | 123 | 69 |
| 4 | Молби от компетентните органи на РБ до компетентните органи на други държави за екстрадиция на лица, локализирани на тяхна територия  | 99-Н-Е-… | 63 | 122 |
| 5 | Трансфер на осъдени лица, чужди граждани излежаващи присъди в България  | 99-Т-… | 3 | 15 |
| 6 | Трансфер на осъдени бълг. граждани, излежаващи присъди в други държави  | 99-Н-Т-… | 11 | 113 |
| 7 | Молби за взаимно признаване на присъди по ЕКМПП – изходящи и входящи | 99-Н-РР-99-РР-…. | 2- | 317 |
| 8 | Молби за взаимно признаване на финансови санкции по Рамково решение 2005/214/ПВР – входящи и изходящи | 99-М-…99-НМ-… | 595- | 3- |
| 9 | Молби за взаимно признаване на решения за конфискация по Рамково решение 2006/783/ПВР – входящи и изходящи  | 99-К-…99-НК-… | -- | 1- |
| 10 | Молби за взаимно признаване на решения за пробация по Рамково решение 2008/947/ПВР – входящи и изходящи | 99-РВ-…99-Н-РВ-... | 235 | 112 |
| 11 | МПП от РБ по нак. дела в съдебна фаза /вкл. входящи молби за трансфер на наказателно производство/ | 99-Н-… | 99 | 255 |
| 12 | Чуждестранни запитвания по механизма Петрухин до РБ  | 99-ЕР-… | 5 | 7 |
| 13 | Български запитвания по механизма Петрухин  | 99-Н-ЕР-… | 1 | 2 |
| 14 | Европейски трансфер на осъдени лица, чужди граждани излежаващи присъди в България  | 99-ЕТ-… | 8 | 7 |
| 15 | Европейски трансфер на осъдени бълг. граждани, излежаващи присъди в други държави  | 99-Н-ЕТ.. | 34 | 46 |
| **Общ брой новозаведени преписки по наказателни дела:** **Изходяща кореспонденция по наказателни дела:**  | **1635 бр.****2516 бр.** |

* Международна правна помощ по граждански дела

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | вид правна помощ | сигнатура | брой новообразувани преписки | брой изходяща кореспонденция |
| 1 | МПП по граждански дела до компетентните органи на РБ  | 99-С | 213 | 478 |
| 2 | МПП по граждански дела от компетентните съдебни органи на РБ  | 99-Н-С | 207 | 656 |
| 3 | Екзекватура на съдебни решения, постановени в РБ или други в държави  | 99-Р-99-РР- | 21 | 214 |
| **Общ брой новозаведени преписки по наказателни дела:** **Изходяща кореспонденция по граждански дела:**  | **423 бр.****1 159 бр.** |

***Програми и проекти***

***Участие в управление и мониторинг на програми и проекти, в подкрепа изпълнението на политиките в системата на Министерство на правосъдието, финансирани от фондовете на ЕС и други международни донорски програми***

Изпълнението и управлението на проектите и програмите налага модерни модели на работа и практики в редица институции в сектор „Правосъдие“.

***Управление на програми***

През отчетния период започна програмирането на втория кохезионен принос на Конфедерация Швейцария (Българо-швейцарска програма за сътрудничество 2). Дирекция „Стратегическо развитие и програми“, във взаимодействие с дирекция „Централно координационно звено“ в Администрацията на Министерския съвет, извърши интензивна документална работа и комуникация. Бяха прегледани и коментирани програмните документи по втория кохезионен принос на Конфедерация Швейцария, които предстои да формират правната рамка и националните параметри на сътрудничеството. Съвместно бяха формулирани първоначални варианти на специфичните цели и мерките, които ще изпълнява Министерството на правосъдието, както и отговорностите и взаимодействието в рамките на програмата.

През отчетния период продължи работата по програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2014-2021 с бенефициентите Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ (ГДИН), Националния институт по правосъдието (НИП), Висшия съдебен съвет (ВСС), Национално бюро за правна помощ (НБПП) и дирекция ППРБЕСПЧ в администрацията на МП по 8 договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, а именно:

* „Осигуряване на сигурни и безопасни условия в местата за лишаване от свобода“
* „Повишаване на капацитета на персонала, изграждане на пилотен затвор, свързан с учебен център, и подобряване на рехабилитацията на лишените от свобода“
* „Засилване прилагането на алтернативни мерки на лишаването от свобода“
* „Засилване на националния капацитет за ефективно изпълнение на решенията на Европейския съд по правата на човека“
* „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори и други правни специалисти“
* „Превенция и противодействие срещу насилието срещу жени и домашното насилие“
* „Повишаване на професионализма в съдебната система“
* „Подобряване на достъпа до правосъдие на лица, живеещи под прага на бедност“

Програмният оператор продължава работата по препрограмиране на програмния резултат за детско правосъдие. В резултат на активна организационна и аналитична дейност са координирани и разработени първоначални варианти на предефинирани проекти. Предстои доразвитие на проектните предложения и представянето им за одобрение пред отговорните национални институции и партньорите от страна на държавата донор.

По програмата е предвидено изпълнение и на проекти, финансирани чрез малка грантова схема (МГС). Чрез нея ще бъдат подкрепени проекти, които допринасят за повишаване на капацитета и информираността в областта на детското правосъдие и на противодействието на домашното насилие и насилието срещу жени. Предстои подписването на договори за изпълнение на 4 проектни предложения с неправителствени организации, както и с една общинска администрация в областта на детското правосъдие и 5 проектни предложения с организации от неправителствения сектор в областта на домашното насилие и насилието по полов признак. Проектните предложения са на обща стойност 2 768 302,45 лв. (1 415 410,57 евро). Дейностите по изпълнение на проектните предложения предвиждат повишаване капацитета и осведомеността относно домашното насилие и насилието на полов признак, както и в областта на правосъдието за деца; превенция и противодействие на насилието срещу жени; въвеждане на ефективни интегрирани подходи в областта на домашното насилие и насилието на полов признак и детското правосъдие и други.

През първото шестмесечие на 2022 г. в процес на изпълнение са пет проекта по Оперативна програма „Добро управление“, един по Програма „Правосъдие“ на Европейската комисия и един по Инструмента за техническа подкрепа на ЕК:

„Разработване и внедряване на електронна информационна система „Национален регистър на запорите“

Проектът е разработен в изпълнение на мярка 5.19 от Пътната карта към Стратегията за електронно управление в Република България 2014-2020 г.

Стойността на договора за безвъзмездна финансова помощ е 298 757,30 лв., а срокът за изпълнение на проекта е 30.09.2022 г. Министерството на правосъдието е предприело мерки за нормативно уреждане на функционирането на изградената информационна система и интеграцията ѝ с други регистри, съответно за последващо въвеждане в реална експлоатация на информационната система и електронни административни услуги.

„Реализиране на централизирана автоматизирана информационна система „Съдебен статус“

Проектът е в изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г., т. 5.8. от Пътна карта за изпълнение на Стратегията.

Стойността на договора за безвъзмездна финансова помощ е 1 368 735,43 лв., а срокът за изпълнение на проекта е до 30.06.2022 г.

„Реализиране на национален регистър на пълномощните“

Проектът се изпълнява в изпълнение на подмярка 5.19. от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016 – 2020 г.

„Намери адвокат“

Проектът е част от приоритетна област „Подкрепа на членовете на Европейската съдебна мрежа (ЕСМ) по граждански и търговски дела и на националните органи, съдилища и професионални асоциации, които представляват“ и има за цел да подобри достъпа до правосъдие в общоевропейски контекст, да развива и интегрира информационните и комуникационни технологии за достъп до правна информация и работата на съдебните системи.

Размерът на финансирането от ЕК е до 90% от разходите по проекта. Предвижда се националното съфинансиране да бъде в размер на до 10 % от стойността на проекта. Индикативният бюджет (участието на България), подаден при кандидатстване е в размер на 236 995,67 евро.

Проектът ще започне да се изпълнява през 2023 г. и ще бъде с продължителност не повече от 24 месеца.

„Установяване на балансирано разпределение на работното натоварване в съдебната система“

Проектът е финансиран по Инструмента за техническа подкрепа (ИТП).

Предоставянето на техническа подкрепа за въвеждане на балансирано разпределение на работното натоварване в съдебната система е ключова стъпка за покриването на заложените индикатори за България по линия на Механизма за сътрудничество и проверка, както и за подобряване на състоянието на правосъдието и борбата с корупцията, за да може България да се подготви за пълноправно присъединяване към еврозоната. Адресирането на въпросните проблеми е възприето като приоритет и от националните власти в Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система – Стратегическа цел 3: Ефективно администриране на съдебната власт, Стратегическа цел 2: Регулиране на натовареността на магистратите и на структурите на СВ. В доклада на ЕК до ЕП и Съвета за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и проверка е отправена Препоръка 6 от Третия показател: продължаване на съдебната реформа на ЕК, а именно „да се намери решение на положението с натовареността в най-заетите съдилища въз основа на новите стандарти за натовареност и да се постигне съгласие по пътна карта за реформа на съдебната карта едновременно с развитието на електронното правосъдие“.

Чрез успешната реализация на проектите и програмите се допринася за по-ефективно изпълнение на политиките в сектор „Правосъдие“, включително за дейности, за които средствата от държавния бюджет не са достатъчни.

***Участие в междуведомствени звена и международни формати за планиране и наблюдение на изпълнението програми и проекти***

През отчетния период служители на МП бяха включени в общо 13 междуведомствени работни групи и международни работни формата за планиране и наблюдение на изпълнението програми и проекти, на които предоставиха информация и взеха участие в проведени заседания, работни срещи и семинари. Голяма част от тях са с международно участие и участие на представители на професионалната общност и неправителствения сектор.

Участието в тези формати допринася за по-доброто планиране, реализиране и отчитане при изпълнението на програми и проекти.

***Предоставена актуална информация за прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и гарантиране на върховенството на правото***

През отчетния период са изработени 20 документа с информация за състоянието на съдебната реформа и предприетите действия от българските институции в контекста на показателите по Механизма за сътрудничество и оценка, хоризонталния Механизъм за върховенство на правото, и на реформите по Националния план за възстановяване и устойчивост (Плана).

През периода усилията бяха насочени към финалното съгласуване и одобряване на Плана от страна на Европейската комисия, като бе осигурено участието в координационни срещи на техническо и политическо ниво, както и изготвянето и обобщаването на информация, свързана с формулиране на мерките от Плана. Беше осигурено участие на експертно ниво в срещите с Европейската комисия по ключови реформи, като препоръките от страна на комисията бяха своевременно отразявани. За представянето на Плана, бяха изготвяни позиции, опорни точки и изказвания на министъра на правосъдието. За гарантиране на ефективното изпълнение на мерките и правилното разходване на предвидения финансов ресурс, Министерският съвет изготви проекти на правилници за предоставяне на средствата на крайните получатели, по който отделът изрази бележки и отправи предложения.

По отношение на Механизма за върховенство на правото, през м. февруари 2022 г. беше организирано събирането на информация от компетентните институции и предоставянето на принос от страна на Република България за Годишния доклад относно ситуацията с върховенството на правото в Европейския съюз за 2022 г. като беше отчетено изпълнението на мерките от компетентността на Министерството на правосъдието. Във връзка с Плана за изпълнение на мерките, бе предоставена информация и относно предприети антикорупционни мерки от Министерството на правосъдието във връзка с провеждани политики за борба с пандемията от COVID-19.

Организирана беше и техническа среща с представители на Европейската комисия във връзка с изготвянето на третия годишен доклад за върховенство на правото.

В допълнение, в резултат на изпълнението на акцентите от стълб III „Свобода на медиите и медиен плурализъм“ в рамките на Механизма за върховенство на правото, служители от министерството участваха в заседанията на работна група, съсредоточена върху изпълнението на глава III - Медиен плурализъм, и Плана за мерки в отговор на препоръките и посочените предизвикателства, съдържащи се в Доклада на Европейската комисия от 30 септември 2020 г. относно върховенството на правото за 2020 г. В поредица от заседания, работната група се срещна с различни представители на журналистически организации, медии и професионални организация, с които бяха дискутирани проблемите, пред които се изправят журналистите, медиите и организациите при изпълнение на служебните си ангажименти и набелязаха конкретни мерки за тяхното преодоляване.

През периода бе подготвяна информация във връзка с участието на министъра на правосъдието и членовете на политическия кабинет в следните срещи по теми, свързани със съдебната реформа и противодействието на корупцията: среща на министъра на правосъдието с извънредния и пълномощен посланик г-н Кристоф Айхорн и г-н Щефан Рьокен – пълномощен министър на ФР Германия на 07.02.2022 г., национална позиция във връзка със зададени ключови въпроси по механизма за върховенство на правото, която бе изразена и по време на неформална среща на Съвет „Общи въпроси“ в Арл, Франция по темата за върховенство на правото; информация във връзка с получени допълнителни въпроси от Мониторинговата група за демокрацията, върховенството на закона и основните права (DRFMG) относно закриването на специализираното правосъдие; среща на 18 март 2022 г. с представители на Република Северна Македония на тема антикорупционни политики и по-специално антикорупционната комисия; среща на министъра на правосъдието с представители на Световната банка на 20 януари 2022 г.

През периода стартира изготвянето на новата Програма на правителството за управление на Република България за периода 2021-2025 г., където са включени мерки от Споразумението за съвместно управление на Република България в периода 2021 г. – 2025 г., Националния план за възстановяване и устойчивост и Националната програма за развитие България 2030.

Във връзка с изпълнението на мерките от Плана за действие за изпълнение на последващите ангажименти след присъединяването към ERM II, служители на министерството взеха участие в среща с представители на Международния валутен фонд.

С оглед актуализиране на стратегическата рамка, през м. април представител на министерството взе участие в заседание на Координационния комитет за управление, наблюдение, контрол и отчитане на изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 и Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030, на което бяха одобрени структура на плана за действие за изпълнение на Националната програма за развитие България 2030 за периода 2022-2024 г., график на дейностите и отговорни ведомства за изпълнение на приоритетите от програмата.

През м. май приключи дейността по изготвяне на тригодишен план за изпълнение на мерките от Приоритет 10 „Институционална рамка“ от Националната програма за развитие България 2030, който беше адаптиран с оглед подписаното Споразумение за съвместно управление на Република България в период 2021 г. – 2025 г. и Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България.

Като част от инструментариума на ЕС в областта на върховенството на правото и ключов принос към европейския семестър е Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието, което представя годишен преглед на показателите за ефективността, качеството и независимостта на правосъдните системи. На 19 май Европейската комисия публикува годишното издание на Информационното табло в областта на правосъдието за 2021 г., като отчита положителни тенденции в дейността на съдебната власт, посочени както следва: значителен напредък по отношение на достъпността на широката общественост до онлайн информация за съдебната власт - от осмо място до първо място; първо място по отношение на онлайн достъпа на широката общественост до публикувани съдебни решения; първо място по отношение на правосъдието, съобразено с интересите на децата, и второ място по отношение на специфичните мерки в производства, в които участват деца като жертви, заподозрени или обвиняеми; първо място по специфични разпоредби за достъп до правосъдие за хора с увреждания (за първи път са представени данни за достъпността на правосъдието за хора с увреждания); първо място по теми от проучвания, проведени сред ползвателите на услугите на съдилищата или сред практикуващите юристи; първо място по общи държавни разходи за съдилищата като процент от БВП; запазва се второто място по отношение на промените в процесуалните правила във върховните съдилища, предизвикани от пандемията COVID-19.

***Организирани и/или проведени работни срещи с национални и международни институции и НПО за координиране на дейността и отчитане на прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и гарантиране на върховенството на правото***

През отчетния период бяха проведени и бе осигурено участието в 15 срещи, като в това число спадат видеоконферентни разговори и комуникация с отговорните институции по прилагане на реформите в областта на върховенството на правото, както и участие във видеоконферентни срещи с представители на ЕК относно конкретизирането на основни насоки за подготовката на Националния план за възстановяване и устойчивост, на таблицата за допълняемост между различните инструменти, систематизирана по цели на политиката, на таблицата за допълняемост между различните инструменти, систематизирана по цели на политиката, на верификационните механизми от Анекса за одобряване на оперативните договорености на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България след проведения интензивен диалог между страните, срещи в рамките на работна група по Стълб III „Свобода на медиите и медиен плурализъм“, представянето и защитата на българския План за възстановяване и устойчивост в Икономически и финансов комитет, техническа мисия на Европейската комисия по реформите от Плана за възстановяване и устойчивост, както и срещи в рамките на подготовката на третия годишен доклад по Механизма за върховенство на правото.

***Международна правна закрила на детето и международни осиновявания***

Министърът на правосъдието ръководи дейностите, свързани с международното осиновяване по Семейния кодекс и осъществява функциите, възложени на министерството като централен орган в областта на международната правна закрила на детето, международното осиновяване и международното сътрудничество по въпросите, свързани със задължения за издръжка, съответстващо на международните правила и добри практики.

Функционалните задължения на дирекция Международна правна закрила на детето и международни осиновявания (МПЗДМО) са насочени в две насоки – международно осиновяване на деца и международна правна закрила на деца. В тази връзка са поставени две основни цели:

* *Отговорна и прозрачна политика в областта на международното осиновяване*

През първото полугодие на 2022 г. продължи прилагането на индивидуален подход и преценката на интереса при международно осиновяване за всяко дете, вписано в регистъра на деца, които могат да бъдат осиновени от лица с обичайно местопребиваване в чужбина, като са вписани 93 деца. Общият брой получени и обработени досиета на деца е 111, а на получените и обработени актуални документи за деца – 2333.

През периода са организирани и проведени 16 заседания на Съвета по международно осиновяване. На проведените заседания са взети решения за отправяне на 80 предложения към министъра на правосъдието за определяне на подходящ осиновяващ за 113 деца. За 47 деца е констатирано настъпване на условията по чл.112, ал.6 СК за предприемане на специални мерки за осиновяване. От Съвета по международно осиновяване е обсъден 1 доклад за настъпили промени в обстоятелствата, при които е издадено разрешение за посредничество (промяна на офиса за осъществяване на дейността) и 2 доклада относно констатираните възможности за осъществяване на посредничество при международно осиновяване по подадени заявления за издаване на нови разрешения. В съответствие с решенията на Съвета, министърът на правосъдието е издал 1 заповед за изменение на разрешението за посредничество по отношение на променените обстоятелства и 2 нови разрешения за посредничество при международно осиновяване.

През първото полугодие на 2022 г. са получени и обработени 86 заявления/преписки на осиновяващи с обичайно местопребиваване в чужбина за осиновяване на дете с обичайно местопребиваване в България, включително 42 по реда на специалните мерки, а общият брой получени и обработени актуални документи за осиновяващи е 1 473. Вписаните в регистъра осиновяващи са 60. На акредитираните организации за посредничество при международно осиновяване е предоставена допълнителна информация за 287 деца на по-висока възраст и/или с особености в здравословното състояние и/или развитие за търсене на осиновяващи чрез специалните мерки. От министъра на правосъдието са дадени 53 съгласия за осиновяване на 64 деца. Служебно внесените преписки в Софийски градски съд за допускане на осиновяване са 59, а влезлите в сила решения за допускане на осиновяване са 47.

В изпълнение на утвърдения със заповед на министъра на правосъдието годишен план за 2022 г., през първото полугодие са извършени планови проверки по дейността на 4 акредитирани организации. Получени са и са разгледани 2 заявления за издаване на нови разрешения за посредничество при международно осиновяване.

С оглед прецизиране на дейността по международно осиновяване и своевременно осигуряване правото на всяко дете да бъде отглеждано в семейна среда, през периода са организирани и проведени срещи с акредитираните организации за посредничество, с ресорен заместник-министър на труда и социалната политика и заместник-изпълнителен директор на АСП, предшествани от срещи на експертно ниво.

Предоставяните продукти/услуги са:

- вписване в регистър на осиновяващи с обичайно местопребиваване в чужбина, които желаят да осиновят дете с обичайно местопребиваване в Република България – 60;

- вписване в регистър на осиновяващи с обичайно местопребиваване в Република България, които желаят да осиновят дете с обичайно местопребиваване в чужбина – 0;

- издаване на разрешение за посредничество при международно осиновяване – 2;

- издаване на изрично писмено съгласие или отказ от министъра на правосъдието за осиновяване – 53.

Целевата група, към която са насочени предоставяните продукти/услуги са осиновяващи от страната и чужбина; деца за международно осиновяване; юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност, кандидатстващи и получили разрешение за посредничество при международно осиновяване.

*- Подобряване на практическото изпълнение на задълженията на централен орган в областта международната правна закрила на деца при трансгранични родителски отвличания, упражняване правото на лични отношения, мерки за закрила и сътрудничество по задължения за издръжка*

По отношение на дейностите в тези области може да се посочи, че постигнатото подобрение на методите на работа е чрез привеждане в съответствие с добри практики на основните европейски централни органи.

* Трансгранични родителски отвличания, упражняване правото на лични отношения и мерки за закрила

През периода януари – юни 2022 г. са постъпили 8 нови молби за връщане на деца по Хагската конвенция за гражданските аспекти на международното отвличане на деца от 1980 г. и 2 молби за съдействие за упражняване на правото на лични отношения по същата конвенция. Общо новопостъпилите молби за периода са 10. Продължава работата по 19 случая на подадени молби за отвлечени деца и за лични отношения, постъпили от предходни години. Общо активните молби, по които са извършвани действия през периода в изпълнение на задълженията, предвидени в Хагската конвенция от 1980 г. са 29. От тях молбите, подадени от други държави за обработване и решаване в България са 23, а молбите, адресирани от България до други държави са 6. При повечето от молбите се запазва тенденцията за усложняване от фактическата страна на отвличането на деца, поради което се предприемат в по-голям обем и по-специфични действия, според изискванията на международните правила. Продължава активната работа с отделите за закрила на детето към дирекциите „Социално подпомагане“ в страната по случаите на родителски отвличания и на закрила на правото на лични отношения, съобразно процедурите по Хагската конвенция от 1980 г.

Активно се работи и в рамките на предвиденото в Хагската конвенция от 1996 г. сътрудничество чрез централните органи. През периода януари – юни 2022 г. са постъпили и са обработени 35 молби.

Получени и обработени са 28 искания за сътрудничество и обмен на информация за деца по чл. 55 от Регламент № 2201/2003 г. В сферата на действията по тези искания се поддържа и връзка с дирекция „Консулски отношения“, МВнР за оперативно координиране на експертно ниво и налагане на приоритетен обмен на информация за деца по реда на Регламент № 2201/2003 г.

Изготвени са 37 отговора/правни становища и анализи по случаи, свързани с правата на деца и/или работа с деца. Все по-активно експерти от дирекцията сътрудничат и координират действията на други компетентни институции от страната при работа по конкретни случаи на деца с международен елемент и преценка на възможностите за съдействие по случаи на български деца в чужбина, за които са получени грами от българските посолства. Разгледани са 27 грами.

Експерти от дирекция МПЗДМО продължават активното участие и осигуряването технически и експертно на дейността на междуведомствена работна група за привеждане на българското законодателство в съответствие с Регламент 2019/1111 на Съвета от 25 юни 2019 г. относно компетентността, признаването и изпълнението на решения по брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност, и относно международното отвличане на деца, който от 01.08.2022 ще замени Регламент (ЕО) 2201/2003 (Брюксел ІІа).

* Международно събиране на издръжка

 В периода 01.01.2022 г. – 30.06.2022 г. продължи срочното обработване на молби, изпратени до и от държави-членки на Европейския съюз чрез Министерството на правосъдието, като централен орган по Регламент (ЕО) № 4/2009 г. за сътрудничество по въпроси, свързани със задължения за издръжка (Регламента), както и на молби до и от държави, страни по Хагската конвенция за международно събиране на издръжка за деца и други членове на семейството от 23.11.2007 г. (Хагската конвенция от 2007 г.). Засилва се тенденцията за увеличаване броя, както на постъпващите в България, така и на изпратените от България молби и искания във връзка със задължения за издръжка.

 Постъпилите и обработени в периода 01.01.2022 г. – 30.06.2022 г. нови молби по чл. 56 от Регламента са 14, а по чл. 10 от Хагската конвенция от 2007 г. - 1. Общо в периода са извършени действия и е водена кореспонденция по 134 молби по Регламента и Хагската конвенция от 2007 г. за постановяване, признаване и/или изпълнение на съдебни решения за издръжка, получени през настоящата и през предходни години. През периода са обработени 52 искания за предоставяне на информация чрез специфичните мерки по чл. 53 от Регламента относно адреси и имущество на длъжници.

 Извън обработените молби и искания за специфични мерки във връзка със задължения за издръжка, в периода са обработени и 11 запитвания, свързани с прилагането на Регламента/ Хагската конвенция от 2007 г., по които е изготвено и предоставено експертно становище.

 В периода 17-19.05.2022 г. експерти от дирекцията осигуриха участие в проведеното хибридно първо заседание на Специалната комисия за преглед на практическото действие на Хагската конвенция от 2007 г. и Протокола за приложимото право към задълженията за издръжка, организирано от Хагската конференция по международно частно право

 ***Българско гражданство***

Дирекция „Българско гражданство“ подпомага министъра на правосъдието при прилагане на Закона за българското гражданство.

За периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. са проведени общо 8 164 интервюта с кандидати, подали документи за придобиване, възстановяване или освобождаване от българско гражданство в МП /в т.ч. с 2 714 лица, направили предварителна електронна резервация на дата и час за подаване на документи и провеждане на интервю и с 5 450 лица, за които не се изисква предварителна резервация/. Въз основа на подадените молби лично в Министерството на правосъдието или в дипломатическите и консулските представителства на Република България в чужбина, и приложените към тях документи, са образувани общо 8 595 броя преписки за промяна на гражданството. За посочения период са сканирани и насочени по електронен път към Министерството на вътрешните работи и Държавна агенция „Национална сигурност“ за извършване на съгласувателна процедура общо 9 274 броя преписки.

През първото полугодие на 2022 г. са обработени над 5 500 броя преписки, по които има изразени писмени становища от Министерство на вътрешните работи и Държавна агенция „Национална сигурност“, съгласно чл. 33, ал. 3 от Закона за българското гражданство, които са включени в проекти на протоколи за разглеждане на заседания на Съвета по гражданството. Едновременно с това са обработени и включени за повторно разглеждане и преписки, извадени за допълнителна проверка във връзка с изискването на § 2, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за българското гражданство, по които на кандидатите е дадена възможност да представят документ, удостоверяващ наличието на възходящ „българин“.

През цитирания период са изготвени общо 19 проекти на протоколи за заседания на Съвета по гражданството. Подготвени и проведени са 17 заседания на Съвета по гражданството, на които са разгледани общо 5 564 преписки. През отчетния период са изготвени 19 броя предложения на министъра на правосъдието до Вицепрезидента на Република България за издаване на указ или отказ за издаване на указ.

През отчетния период са изпълнени 78 броя укази на Вицепрезидента на Република България, с които е променено гражданството на 5 446 лица.

Издадените удостоверения за гражданство на основание чл. 39 от Закона за българското гражданство за отчетния период са общо 1 355 броя.

За периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. от дирекция „Българско гражданство“ са изготвени над 920 броя отговори на въпроси, свързани с производството по българско гражданство. Също така се подготвят отговори на запитвания по конкретни процедури, изпращани на електронния адрес на дирекция „Българско гражданство“ в услуга на гражданите.

През отчетния период представители на дирекцията са взели участие в :

1. Проведени онлайн срещи с участие на експерти на Съвета на Европа, представители на МП и други български институции;

2. Работна група със задача да се изготви проект на Правилник за устройството, организацията и дейността на Консултативния съвет, орган към Държавна агенция за българите в чужбина, както и проект на Наредба за воденето, съхранението и достъпа до електронния регистър с данни за лицата, за които Консултативния съвет е установявал българския произход;

3. Междуведомствена работна група, която да извърши преглед на текущото състояние на законодателството – нормативни актове, които съдържат текстове, изискващи сканирани документи и полагането на печат върху документи, както и да направи предложения за изменения в законодателството за отпадане на всички печати и сканирани документи.

 На основание чл. 14а от Наредба № 1 от 19 февруари 1999 г. за прилагане на Глава пета от Закона за българското гражданство, за администриране на производствата по глава пета от Закона за българското гражданство, дирекция „Българско гражданство“ използва автоматизирана информационна система. Електронизирането на производството по промяна на гражданството е изцяло в полза на обществото. Гражданите предварително могат да направят електронна резервация за дата и час за подаване на документи за промяна на гражданството и за провеждане на интервю в Министерство на правосъдието, да получават онлайн информация относно статуса на преписките им за промяна на гражданството в реално време и електронно да резервират дата и час за получаване на удостоверението си в изпълнение на указ на Вицепрезидента на Република България.

 За отчетния период основната цел на програмата за реализиране на максимален брой молби за промяна на гражданството и своевременно изготвяне на удостоверенията и уведомленията по чл. 37 и 39 от ЗБГ е постигната в значителна степен.

***Електронно правосъдие и регистри***

 *Дейности по предоставяне на административни услуги*

През отчетния период усилията са насочени в изпълнение на планираните мерки в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно правосъдие и електронно управление в сектор „Правосъдие“ и Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализирана Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2023 г., както и информационно-технологично и ресурсно обезпечаване на предоставяните услуги за граждани.

Административните услуги, реализирани от дирекция „Електронно правосъдие и регистри” са в следните направления:

* *Централно бюро за съдимост (ЦБС)**и централен орган за обмен на информация с държавите членки на ЕС*
	+ Издаване на свидетелства за съдимост и справки за съдимост на лица, родени в чужбина или с неизвестно месторождение;
	+ Издаване на свидетелства за съдимост на лица, родени в чужбина или с неизвестно месторождение в изпълнение на споразумение на МВнР
	+ Предоставяне на служебен достъп на органите на изпълнителната власт до информационната система на МП за издаване на електронно служебно свидетелство за съдимост и електронна справка за съдимост и оказване на помощ на потребителите на услугата;
	+ Издаване на електронно свидетелство за съдимост по заявление на физическо лице и оказване на помощ на гражданите (help desk) на административната услуга;
	+ Обмен на информация по електронен път чрез ECRIS с компетентните централни органи на ДЧ на ЕС относно съдебния статус на лица;
	+ Обмен на информация с трети страни относно осъждания на техни граждани и на граждани на Република България в тези страни.

За отчетния период издадените свидетелства за съдимост на хартиен носител са 3 799 броя; издадените справки за съдимост със служебна цел, направени по искане на съдилищата, прокуратурата и разследващите органи в страната за лица, които са родени извън България или са с неизвестно месторождение са 19 710 броя, а изпратените справки към други съдилища 5 356 бр.

Увеличава се и натоварването при реализацията и обслужването на двете електронни административни услуги на МП, които са сред най-масово използваните в държавната администрация. За шестмесечието са издадени 49 041 бр. електронни служебни свидетелства за съдимост и 8 094 бр. електронни свидетелства за съдимост, оказано е съдействие на над 300 заявители на услугата чрез обратната връзка на електронното свидетелство за съдимост във връзка с технически проблеми по предоставянето, получаването на заплащането на таксата и забавяне на услугата.

Във връзка със задълженията на ЦБС като централен орган на България за обмен на данни за съдимост по електронен път чрез ECRIS с компетентните централни органи на ДЧ на ЕС относно съдебния статус на лица са обработени 19 497 броя нотификации за осъждания на български граждани от съдилища на ЕС, обработени са 15 556 броя запитвания за данни от българския регистър за съдимост.

* *Удостоверяване на актовете на съдилищата и нотариусите и поддържане на регистър „Електронен апостил”(Апостил);*

През отчетния период във връзка с приема на документи за удостоверяване с апостил, са обработени и сканирани 10 127 броя документи.

*- Единен регистър на медиаторите (ЕРМ)*

През отчетния период са обработени и отразени в Единния регистър на медиаторите 96 заявления.

* *Специален регистър на чужденците*

Води се и се поддържа Специален регистър на чужденците, получили разрешение за извършване на дейност с нестопанска цел в Република България, при спазване разпоредбите и на основание на Наредба № 1 от 15.08.2002 г. за условията и реда за издаване на разрешение за извършване на дейност с нестопанска цел от чужденци в Република България, издадена на основание на чл. 24, ал. 1, т. 16 от Закона за чужденците в Република България. Регистърът не е публичен.

За отчетния период са постъпили и са обработени 8 молби за първоначално разрешение и продължаване на разрешението, като са изготвени 5 разрешения и 3 отказа.

*Дейности, свързани с осигуряване на предоставяните административни услуги*

* Участие в експертните групи към Работна група по електронно правосъдие към Съвета на Европейския съюз
* Участие в заседания на Консултативната група ECRIS-TCN, сформирана към Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), в т.ч. при изготвяне на отчети, експертни предложения и становища и/или попълване на въпросни от организационен или тематичен характер.

*Дейности по администриране и поддръжка на информационната и комуникационна инфраструктура в МП*

Отделно от предоставяните на гражданите, организациите и бизнеса административни услуги, се извършват ежедневни дейности по администриране и поддръжка на информационната и комуникационна инфраструктура в МП и дейности, свързани със стратегическото планиране и развитие на сектор „Правосъдие“ във връзка с развитието на електронното правосъдие и електронното управление.

*Дейности, свързани със стратегическото планиране и развитие на сектор „Правосъдие“ във връзка с развитието на електронното правосъдие*

 Министерство на правосъдието работи по поставените задачи, свързани с въвеждане на електронното управление, в частта за сектор „Правосъдие“, като се извършва преглед на текущото състояние, обобщаване и анализиране на информация, набелязване на мерки за постигане на целите.

 Експерти от министерството участваха в изготвянето на Национална програма за развитие на България 2030 - рамков стратегически документ от най-висок порядък в йерархията на националните програмни документи, детерминиращ визията и общите цели на политиките за развитие във всички сектори на държавното управление, включително техните териториални измерения. Документът определя три стратегически цели, за чието изпълнение групира правителствените намерения в пет области (оси) на развитие и издига 13 национални приоритета. Министерството на правосъдието участва в разработването на приоритет 10 „Институционална рамка“, като дирекция „Електронно правосъдие и регистри“ разработи целите и мерките за изпълнение в област на въздействие 10.3.е „Електронно правосъдие“ и участва в тяхното изпълнение. Експерт от министерството участва в разработването на Плана за действие за изпълнението на Националната програма за развитие България 2030 за периода 2022-2024 г.

 Представител на министерството участва в работата на РГ 31 „Европейски семестър“. През отчетния период РГ 31 е изготвила структура на Националната програма за реформи 2022г. в съответствие с фазите на Европейския семестър и по-конкретно в изпълнение на насоките на ЕК за ориентиране съдържанието на Националните програми за реформи на държавите членки към предстоящи инициативи на политиката и ангажименти за реформи в отговор на идентифицирани макроикономически дисбаланси и предизвикателства. В рамките на РГ 31, Министерството на правосъдието има ангажимент за цялостно подобряване на рамката за несъстоятелност и стабилизация в България чрез повишаване на ефективността на процедурите по несъстоятелност и преструктуриране чрез прилагане на законодателни изменения за реформиране на организацията на съдебните процедури за засилване на регулирането на професията на синдиците и позволяване използването на електронни средства по време на процедурите, като регулярно се отчита напредъкът по изпълнение на мярката.

 По проект европейски е-justice портал регулярно се актуализира информацията, отнасяща се до сектор „Правосъдие“ за Република България.

 Експерти от министерството участват в работата на постоянната междуведомствена група Цифрова България 2025 за изготвяне на отчет и актуализация на мерките по изпълнението на Националната програма „Цифрова България 2025“, предоставяне на информация за напредъка в областта на цифровите технологии за изготвяне на доклад за Индекса за навлизането на цифровите технологии в икономиката и обществото (DESI) и др.

 Експерти от министерството участват в работата на постоянна междуведомствена група „Телекомуникации и информационно общество“ с предоставяне на становища и съгласуване на решения и декларации, отразяващи позицията на Република България по въпроси, обсъждани в РГ „Телекомуникации и информационно общество“ към Съвета на Европейския съюз.

***Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ)***

 *Изплатени обезщетения по осъдителни решения/приятелски споразумения/ едностранни декларации в определения от ЕСПЧ срок:*

В изпълнение на решения на ЕСПЧ на жалбоподателите бяха изплатени обезщетения в размер на 347 032 лв.

*Заявления по Глава „III а“ на Закона за съдебната власт:*

За първото шестмесечие на 2022 г. Инспекторатът към Висшия съдебен съвет е изпратил на Министъра на правосъдието 239 броя заявления на основание Глава трета „А“ от ЗСВ. Сключени са 114 споразумения, 86 заявления са приети за неоснователни, по 6 от получените заявления ИВСС е констатирал, че не е спазен срокът за подаване по чл. 60а, ал.4 от ЗСВ; по 7 бр. няма окончателен акт, съгласно чл.60а, ал.4 от ЗСВ; по 2 бр. заявителят не е отстранил нередовностите в срок; по 5 бр. заявителят не е страна съгласно чл. 60а, ал. 2 от ЗСВ, 2 бр. заявления са недопустими, тъй като процедурата по Глава трета „А“ от ЗСВ е била вече изчерпана, 2 заявления не попадат в приложното поле на Глава трета „А“ от ЗСВ.

През първото полугодие на 2022 г. са изплатени обезщетения по 114 споразумения в размер общо на 333 700 лева. Сумите варират от 300 лева до 10 000 лева - максималната сума съгласно ЗСВ.

***Инспекторат на министъра на правосъдието по Закона за съдебната власт***

Дейността на Инспектората на министъра на правосъдиетое насочена към подпомагане на министъра на правосъдието при взаимодействието му с органите на съдебната власт, гражданите и юридическите лица.

Други дейности, свързани с изпълнението на програмата:

- Осъществяване на процесуално представителство по дисциплинарни производства пред Дисциплинарната комисия на прокурорската колегия към ВСС;

- Участие на инспектори от Инспектората в заседания на работни групи в министерство на правосъдието;

- Подпомагане на министъра на правосъдието при съгласуване на плановете за провеждане на задължителните стажове на студентите от различните курсове на обучение от всички юридически факултети;

- Подпомагане на министъра на правосъдието в процедурата по съгласуване с министъра на образованието и науката за включването на хабилитирани преподаватели в списъците за участие в държавни изпитни комисии;

- Инспекторатът изразява становище по всички постъпили до министъра на правосъдието решения на Дисциплинарната комисия на КЧСИ и решения на Дисциплинарната комисия на Нотариалната камара, с оглед необходимостта от обжалването им пред ВКС;

- Подпомагане на дирекция „Съвет по законодателство“ при изготвяне на становища от министъра на правосъдието по образувани конституционни дела;

- Инспекторатът изразява становище до дирекция „Правни дейности“ по образувани по жалби от проверявани лица съдебни дела срещу заповеди на министъра на правосъдието;

- Инспекторатът предоставя информация по искане от дирекция „ВСВ“ за извършени проверки на ЧСИ, ДСИ и съдии по вписванията.

***Взаимодействие със съдебната власт***

Дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“ подпомага министъра на правосъдието по отношение на политиката, целяща постигане на ефективност, прозрачност, бързина, качество, отчетност и борба с корупцията в областта на съдебното изпълнение, нотариалната дейност и дейността на синдиците. Дирекцията активното си взаимодейства с органите на съдебната власт в Република България с цел осигуряване на изходни данни за предприемане на действия по постигане на ефективност, прозрачност, бързина, качество, отчетност и борба с корупцията в областта на правоохранителната и правораздавателната дейност.

С оглед правомощията на министъра на правосъдието по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления и Закона за защита от домашното насилие, дирекцията осъществява активно съдействие с неправителствени организации и пострадали от престъпления.

През първото шестмесечие на 2022 г. са проведени 2 заседание на Националния съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления (НСПКПП). На тези заседания са разгледани 13 молби за финансова компенсация. За 6 пострадали граждани е одобрена финансова компенсация в общ размер на 16 352 лв. Следва да се подчертае, че Националният съвет се произнася с решения за отказ по голяма част от молбите, когато се касае за престъпления, които не попадат в обхвата на ЗПФКПП или са извършени преди 30.06.2005 г. За извършените преди тази дата престъпления законът не се прилага. Също така, финансовата компенсация обхваща единствено имуществените вреди, пряка последица от престъплението, които изрично са посочени в чл. 14, ал. 1 от ЗПФКПП. Финансовата компенсация за всички правоимащи е в размер до 10 000 лв., а в случаите когато се предоставя на лица до 18-годишна възраст, които са наследници на починал от престъпление, компенсацията е до 10 000 лв. за всяко едно лице. Всички имуществени вреди се доказват от пострадалите с разходооправдателни документи. В много от случаите молбите не са придружени с документи, поради което Съветът ги оставя без движение, на молителите се изпраща уведомително писмо за представяне на необходимата информация и документация, а молбата се разглежда в следващо заседание. През 2022 г. предстои да бъдат предявени регресни искове по чл. 16 от ЗПФКПП срещу извършителите на престъпления за възстановяване на изплатените финансови средства.

За осигуряване на подпомагане на пострадалите от престъпления по чл. 9 и чл. 11, ал. 3 от Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления, чрез финансиране на организации за подкрепа на пострадали, действат договори с 2 организации: Фондация "Център Надя" и Сдружение „Граждански комитет равни пред закона“.

Чл. 9 и чл. 11, ал. 3 от Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления включват безплатни психологически консултации и подслон или друго подходящо временно настаняване на пострадалите от престъпления, за които е налице непосредствен риск от вторично и повторно виктимизиране, сплашване и отмъщение. Изплатените финансови компенсации за отчетния период по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпление са в размер на 31 102 лв.

Изплатени са следните субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за защита от домашното насилие през първото полугодие на 2022 г.:

|  |  |
| --- | --- |
| СДРУЖЕНИЕ АСОЦИАЦИЯ ДЕМЕТРА БУРГАС | 9 462,00 |
| ФОНДАЦИЯ "ЕС О ЕС СЕМЕЙСТВА РИСК" | 15 000,00 |
| СДРУЖЕНИЕ "ЦЕНТЪР МАРИЯ" | 14 303,07 |
| СНЦ "ЗНАНИЕ,УСПЕХ,ПРОМЯНА" | 14 685,87 |
| ФОНДАЦИЯ РЕГИОНАЛЕН ФОНД-ИГА | 8 218,10 |
| ФОНДАЦИЯ "П. У. Л. С." | 14 878,30 |
| ЦЕНТЪР НА НПО РАЗГРАД | 14 010,00 |
| СДРУЖЕНИЕ С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ "МЛАДЕЖКИ ФОРУМ 2001-РАЗГРАД" | 14 064,00 |
| ЖС ЕКАТЕРИНА КАРАВЕЛОВА | 13 249,54 |
| ФОНДАЦИЯ „БЦДИ“ | 14 557,37 |
| ФОНДАЦИЯ „ЦЕНТЪР НАДЯ“ | 14 584,00 |
| ФОНДАЦИЯ "ЦЕНТЪР НАДЯ" - КЛОН РУСЕ | 14 377,98 |
| СДРУЖЕНИЕ „АСОЦИАЦИЯ НАЯ“ | 14 384,16 |
| ФОНДАЦИЯ БЪЛГАРСКИ ФОНД ЗА ЖЕНИТЕ | 15 000,00 |
| СДРУЖЕНИЕ „ЦЕНТЪР ДИНАМИКА“ | 14 352,00 |
| СДРУЖЕНИЕ АЛИАНС ЗА ЗАЩИТА СРЕЩУ ДОМАШНО НАСИЛИЕ | 13 872,00 |
| ФОНДАЦИЯ "ДЖЕНДЪР АЛТЕРНАТИВИ"  | 12 210,00 |
| ФОНДАЦИЯ "Х И Д ДЖЕНДЪР ПЕРСПЕКТИВИ" | 14 736,76 |
| ФОНДАЦИЯ "ЦЕНТЪР ОТВОРЕНА ВРАТА" | 14 460,00 |
| **ОБЩО** | **260 405 лв.** |

Средствата са по договори, сключени през 2021 г., съобразени с Националната програма за превенция и защита от домашно насилие за 2021 г., като са финансирани следните дейности:

1. Програми за предоставяне на помощ на лица, пострадали от домашно насилие: социално, психологическо и правно консултиране – чл. 6, ал. 7, т. 2, б. „а“ от Закона за защита от домашното насилие;

2. Специализирани програми за лица, извършители на домашно насилие: социално и психологическо консултиране – чл. 6, ал. 7, т. 4 от Закона за защита от домашното насилие;

3. Програми за превенция и защита от домашно насилие, които се отнасят до издания и публикации – чл. 6, ал. 7, т. 1, б. „д“ от Закона за защита от домашното насилие.

На основание Националната програма за превенция и защита от домашно насилие за 2021 г. се финансира и Национална телефонна линия за пострадали от домашно насилие – 0800 1 8676 или 02/981 76 86, която се поддържа от Фондация „Асоциация Анимус“. Договорът е на стойност 64 980 лв.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели за изпълнение на бюджетна програма -1400.01.01 "Правна рамка за функционирането на съдебната система"** | **Мерна единица** | **Целева стойност** |
| **Бюджет 2022**  | **Отчет 30.06.2022** |
| 1 | Брой изготвени становища по конституционни дела, по които страна е министърът на правосъдието | Брой | 5 | 7 |
| 2 | Брой извършени съгласувания на изпратени на основание чл.32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация въпроси, на които членовете на Министерския съвет са вносители | Брой | 1 000 | 4 091 |
| 3 | Брой извършени оценки на въздействието | Брой | 5 | 11 |
| 4 | Брой пострадали от престъпления, получили компенсация по ЗПФКПП | Брой | 50 | 6 |
| 5 | Планови и тематични проверки от Инспекторат по ЗСВ и дирекция "Взаимодействие със съдебната власт" | Брой | 32 | 16 |
| 6 | Проверки по сигнал от Инспектората по ЗСВ и дирекция ВСВ | Брой | 900 | 459 |
| 7 | Извършени проверки по разпореждане на министъра от дирекция ВСВ и Инспектората по ЗСВ | Брой | 12 | 146 |
| 8 | Даване на задължителни указания за отстраняване на констатирани нарушения и подобряване на дейността на частни съдебни изпълнители | Брой | 15 | 3 |
| 9 | Предложения за налагане на дисциплинарна отговорност на частни съдебни изпълнители | Брой | 5 | 0 |
| 10 | Предложения от дирекция ВСВ и Инспектора по ЗСВ за актуализиране на нормативни актове | Брой | 3 | 1 |
| 11 | Организиране на изпити за придобиване на юридическа правоспособност от дирекция ВСВ | Брой | 2 | 2 |
| 12 | Организирани обучения на синдици | Брой | 2 | 0 |
| 13 | Издадени удостоверения на стажант-юристи, получили оценка "издържал" на изпита за придобиване на юридическа правоспособност | Брой | 1 500 | 579 |
| 14 | Организиране на конкурси/изпити за придобиване на правоспособност на частни съдебни изпълнители, помощник-частни съдебни изпълнители, нотариуси и помощник-нотариуси по заместване, съдии по вписвания и държавни съдебни изпълнители | Брой | 2 | 1 |
| 15 | Аналитични доклади за броя и състоянието на образуваните пред държавните и частни съдебни изпълнители изпълнителни дела | Брой | 2 | 0 |
| 16 | Предоставяна на различна по вид статистическа информация | Брой | 1 136 | 551 |
| 17 | Финансиране на проекти на юридически лица с нестопанска цел по чл.6 от ЗЗДН, във връзка с Глава III от ППЗДН | Брой | 15 | 0 |
| 18 | Мониторинг на процесуалното законодателство, свързано с дейността на Инспектората по ЗСВ | Брой | 0 | 0 |
| 19 | Препоръки за отстраняване на констатирани пропуски и маловажни нарушения от Инспектората по ЗСВ | Брой | 12 | 6 |
| 20 | Предложения за търсене на дисциплинарна отговорност на проверяваните лица от Инспектората по ЗСВ | Брой | 10 | 14 |
| 21 | Предложения за уеднаквяване на практиката по приложение на законодателството чрез подготвяне на искания за приемане на тълкувателни решения и становища по тълкувателни дела | Брой | 6 | 8 |
| 22 | Участие на Инспектората по ЗСВ в изпитни комисии за придобиване на юридическа правоспособност | Брой | 2 | 2 |
| 23 | Участие на Инспектората по ЗСВ в изпитни комисии при провеждане на конкурси на държавни съдебни изпълнители, съдии по вписванията, нотариуси, помощник-нотариуси по заместване, частни съдебни изпълнители, помощник частни съдебни изпълнители , синдици | Брой | 2 | 1 |
| 24 | Аналитични доклади за резултатите от извършени проверки на проверяваните лица в т. ч. и от мониторинг на законодателството от Инспектората по ЗСВ | Брой | 23 | 11 |
| 25 | Осъществяване на процесуално представителство по дисциплинарни производства пред КЧСИ и НК | Брой | 12 | 27 |
| 26 | Участие в дисциплинарни състави на дисциплинарната комисия към КЧСИ | Брой | 14 | 32 |
| 27 | Образувани преписки за промяна на гражданство | Брой | 20 000 | 8 595 |
| 28 | Издадени удостоверения по чл. 39 от ЗБГ | Брой | 5 000 | 1 355 |
| 29 | Преписки, насочени по електронен път към външни ведомства за съгласуване | Брой | 20 000 | 9 274 |
| 30 | Проведени интервюта с кандидатите | Брой | 14 000 | 8 164 |
| 31 | Изготвени отговори по въпроси, свързани с българското гражданство | Брой | 5 000 | 920 |
| 32 | Актуализиране на електронния регистър за лицата с променено гражданство | Брой лица | 20 000 | 19 605 |
| 33 | Обработени преписки, върнати от процедура на съгласуване с МВР и ДАНС | Брой | 15 000 | 5 500 |
| 34 | Изготвени проекти на протоколи и окончателни протоколи от заседанията на Съвета по гражданството, както и предложения на министъра на правосъдието по чл. 34 от ЗБГ | Брой | 150 | 57 |
| 35 | Издадени удостоверения по чл. 37, ал. 1 от ЗБГ и изготвени уведомления по чл. 37, ал. 2 от ЗБГ | Брой | 31 000 | 18 726 |
| 36 | Издадени свидетелства за съдимост | Брой | 6 500 | 3 799 |
| 37 | Електронни служебни свидетелства за съдимост | Брой | 100 000 | 49 041 |
| 38 | Електронни свидетелства за съдимост | Брой | 11 100 | 8 094 |
| 39 | Издадени справки за съдимост | Брой | 34 000 | 19 710 |
| 40 | Обработка на получени съобщения, тип нотификации, за осъждания на български граждани в ДЧ на ЕС | Брой | 95 000 | 19 497 |
| 41 | Обработка на получени от ДЧ на ЕС запитвания за съдебния статус на лица | Брой | 55 000 | 15 556 |
| 42 | Изпращане на съобщения за осъждания в България на граждани на ДЧ на ЕС | Брой | 110 | 59 |
| 43 | Изпращане на запитвания до ДЧ на ЕС за информация от съдебните им регистри за осъждания на лица | Брой | 350 | 201 |
| 44 | Съобразно сключени договори, предоставяне на информация на трети страни за осъждания на техни граждани от български съдилища | Брой | 1200 | 0 |
| 45 | Апостили | Брой | 17 500 | 10 127 |
| 46 | Издаване на разрешение на чужденци за извършване на нестопанска дейност в РБ | Брой | 10 | 8 |
| 47 | Брой заявления за вписване в Единния регистър на медиаторите | Брой | 230 | 96 |
| 48 | Разработени и внедрени нови електронни услуги в полза на гражданите и бизнеса | Брой | 1 | 0 |
| 49 | Разработени нови или актуализирани актуални информационни системи, поддържащи електронни регистри, в съответствие с изискванията на ЗЕУ | Брой | 1 | 0 |
| 50 | Защита на националния интерес в област „Правосъдие“ и „Дружествено право“ чрез участие в заседания на работните формати към Съвета на ЕС и Европейската комисия | Брой заседания | 270 | 118 |
| 51 | Защита на националния интерес в областта на правосъдието чрез участие в работата на експертни комитети на Съвета на Европа, Хагската конференция по МЧП, ОИСР, ООН и други международни организации във връзка с правното сътрудничество и правна помощ, както и в организирани от тях конференции и семинари | Брой заседания | 40 | 21 |
| 52 | Изпълнение на функциите на централен орган или отговорно ведомство и защита на интересите на българските съдебни органи, граждани и дружества посредством осъществяване на международната правна помощ по гражданскоправни и наказателноправни въпроси | Брой | 11 000 | 4642 |
| 53 | Защита на националния интерес в област „Правосъдие“ и „Дружествено право“ чрез: изготвяне на позиции и указания за заседанията на работните органи на Съвета на ЕС и Европейската комисия; изготвяне на позиции за заседания на Съвета по европейски въпроси и Министерския съвет; подготовка на материали, информации, изказвания и опорни точки по темите от дневния ред на ЕС | Брой | 450 | 215 |
| 54 | Участие и подпомагане процеса на въвеждане на изискванията на европейски актове в българското законодателство в областта „Правосъдие“ | Брой европейски актове | 10 | 14 |
| 55 | Участие в управление и мониторинг на програми и проекти, в подкрепа изпълнението на политиките в системата на МП, финансирани от фондовете на ЕС и други международни донорски програми | Брой | 20 | 12 |
| 56 | Участие в междуведомствени звена и международни формати за планиране и наблюдение на изпълнението програми и проекти | Брой | 9 | 13 |
| 57 | Предоставена актуална информация за прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и гарантиране на върховенството на правото | Брой | 20 | 20 |
| 58 | Изготвяне и обобщаване на информация за изпълнение на мерките по Приоритет 10 от Тригодишния план за изпълнение на Националната програма за развитие на България 2030 в качеството на водещо ведомство  | Брой | 1 | 1 |
| 59 | Организирани и/ или проведени работни срещи с национални и международни институции и НПО за координиране на дейността и отчитане на прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и гарантиране на върховенството на правото | Брой | 20 | 15 |
| 60 | 100% изплатени обезщетения по осъдителни решения / приятелски споразумения / едностранни декларации в определения от ЕСПЧ в срок | Брой | 30 | 23 |
| 61 | Постъпили заявления за обезщетения за бавно правосъдие по реда на глава ІІІА от ЗСВ в нормативно определените срокове. 100% обработени преписки в срок | Брой | 400 | 239 |
| 62 | Изплащане на обезщетения по основателните заявления за бавно правосъдие по реда на глава ІІІА от ЗСВ в срок | Брой | 190 | 114 |
| 63 | Дадени от министъра на правосъдието съгласия за международно осиновяване | Брой | 150 | 53 |
| 64 | Извършени проверки по дейността на акредитирани организации за посредничество при международно осиновяване по документи и/ или на адреса на осъществяване на дейността | Брой | 8 | 4 |
| 65 | Обработени молби/случаи, в т. ч. нови или от предходни години по спорове за родителски права и трансгранично родителско отвличане | Брой | 40 | 29 |
| 66 | Обработени молби/случаи, в т. ч. нови или от предходни години за постановяване , признаване и/ или изпълнение на решения за издръжка | Брой | 50 | 134 |
| 67 | Успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела по чл. 31 от ГПК  | % | 49% |   |
| 68 | Успеваемост по делата по чл. 31 от ГПК спрямо общата цена на исковете | % | 13% |   |
| 69 | Коефициент, представляващ съотношението между % успеваемост по делата по чл. 31 от ГПК спрямо общата цена на исковете и % успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела  | Коефициент >/= | 0.2  |   |
| 70 | Спазване на процесуални срокове, относими към дейността на дирекция „Съдебна защита“ | % | 83% |   |

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  **№** | **Бюджетна програма 1400.01.01 “Правна рамка за функционирането на съдебната система”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет към 30.06.2022 г.** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **14 657 300** | **14 657 300** | **4 930 601** |
|   |  Персонал | 9 869 100 | 9 869 100 | 4 063 871 |
|   |  Издръжка | 4 788 200 | 4 788 200 | 866 730 |
|   |  Капиталови разходи | 0 | 0 | 0 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **14 657 300** | **14 657 300** | **4 930 601** |
|   |  Персонал | 9 869 100 | 9 869 100 | 4 063 871 |
|   |  Издръжка | 4 788 200 | 4 788 200 | 866 730 |
|   |  Капиталови разходи | 0 | 0 | 0 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета**  | **20 900 000** | **21 491 467** | **8 213 376** |
|  | Издръжка по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпление | 210 000 | 210 000 | 62 719 |
|   | Дължими суми по влезли в сила решения на международни съдилища, международни арбитражни съдилища или по споразумения, вкл. по реда на Глава III „А“ от ЗСВ | 0 | 591 467 | 680 732 |
|  | Дължими суми по влезли в сила решения по дела в страната, както и пред чужди юрисдикции, вкл. международни арбитражни производства по които министърът на правосъдието осъществява производството на държавата и средства за рамкови споразумения за заплащане на хонорари на международни адвокатски кантори и специализирани преводи |  |  |  |
|  | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за политическите партии | 20 000 000 | 20 000 000 | 7 209 520 |
|   | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за защита от домашното насилие  | 450 000 | 450 000 | 260 405 |
|   | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления | 240 000 | 240 000 |  |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **478 760** |
|   |  Персонал |   |   | 98 313 |
|   |  Издръжка |   |   | 89 927 |
|   |  Капиталови разходи |   |   | 290 520 |
|   | От тях за:  |   |   |   |
|   | 1.Оперативна програма "Добро управление" |   |   | 290 520 |
|   | 2. Други международни програми |   |   | 188 240 |
|   | 3.................................... |   |   |   |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **20 900 000** | **21 491 467** | **8 692 136** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **35 557 300** | **36 148 767** | **13 143 977** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **35 557 300** | **36 148 767** | **13 622 737** |
|   | Численост на щатния персонал | 166 | 166 | 150 |

 Към 30.06.2022 г. за изпълнение на дейностите по програмата са извършени консолидирани разходи в размер на 13 622 737 лв., като администрираните разходи са 8 692 136 лв., а ведомствените 4 930 601 лв. Част от администрираните разходи в размер на 478 760 лв. са по проекти, финансирани по Оперативна програма „Добро управление“ и Норвежки финансов механизъм.

В администрираните разходи по програмата са включени и: изплатени обезщетения в размер на 347 032 лв. в изпълнение на решения на ЕСПЧ. По глава IIIа от Закона за съдебната власт са изплатени обезщетения в размер на 333 700 лв. по 114 споразумения.

Във връзка с промени в Закона за политическите партии през 2021 г., Министерството на правосъдието изплаща субсидиите на партиите. След всяко плащане, на сайта на министерството се публикува подробна информация. Към 30.06.2022 г са изплатени 7 209 520 лв.

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА Програма „РеГИСТРИ”**

Стратегическата цел на програмата е осигуряване на правна сигурност в икономическия, обществен и стопански живот на страната, подобряване на условията за инвестиции и предприемачество и подобряване на бизнес средата посредством създаване на законови и икономически условия за предоставяне на ефективни административни услуги чрез създаване, поддържане и развитие на електронните публични регистри и изграждане на Единен електронен регистрационен център.

Оперативна цел на програмата е повишаване на качеството на административното обслужване на физическите и юридически лица чрез предоставяне на ефективни, сигурни и достъпни услуги.

Програмата се изпълнява от Агенцията по вписванията и Централния регистър на особените залози.

***Централният регистър на особените залози*** има за цел осигуряване на правна сигурност на процесите, свързани с вписване на обстоятелствата по Закона за особените залози в Централния регистър на особените залози, чрез воденето, поддържането и съхраняването на регистъра и предоставяне на надеждни и навременни административни услуги на гражданите и бизнеса, включително по електронен път.

***Агенцията по вписванията*** има за цел осигуряване и предоставяне на услуги от правосъдната система към гражданите, бизнеса и държавната администрация чрез използване на информационни технологии.

***Организационни структури, участващи в програмата***

***Агенцията по вписванията*** и ***Централния регистър на особените залози***, които са юридически лица на бюджетна издръжка, второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на правосъдието. На Агенцията по вписванията е възложено администрирането на четири регистъра с национално значение – Кадастър и имотен регистър, Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел, Регистър БУЛСТАТ и Регистър на имуществените отношения на съпрузите, а ЦРОЗ отговаря за поддържането съответно на Централния регистър на особените залози.

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Отговорността за изпълнението на програмата е на ресорния заместник-министър, изпълнителния директор на Агенцията по вписванията и директора на Централния регистър на особените залози.

 ***Преглед на изпълнението на Програма “Регистри“***

***Централният регистър на особените залози***е администрация, която подпомага министъра на правосъдието като централен едноличен орган на изпълнителната власт в осъществяването на правомощията му по Закона за особените залози (ЗОЗ).

Основната мисия на ЦРОЗ е да осигурява правна сигурност на процесите, свързани с финансиране срещу обезпечение, като поддържа, води и съхранява единен публичен електронен регистър – Централния регистър на особените залози.

В съответствие със стратегическите цели и приоритети, залегнали в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г., Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г. и Пътна карта за изпълнение на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“, визията за развитието на Централния регистър на особените залози e модернизирането му и пълното му електронизиране посредством прилагането на съвременни информационни и комуникационни технологии за предоставянето на административни услуги по електронен път и прехвърлянето му в Агенцията по вписванията от 01.01.2023 г. (ЗИД на ЗОЗ, бр. 105/2016 г., в сила от 30.12.2016 г., изм.бр.65/2018г., в сила от 07.08.2018г., бр.102/2019г., в сила от 31.12.2019 г., бр.8/2022 г., в сила от 01.01.2022 г.).

През първото полугодие на 2022 г. ЦРОЗ полага усилия за постигане на следните цели:

 - Качествено административно обслужване чрез предоставяне на достъп до ЦРОЗ на държавни органи и институции за извършване в реално време на справки за изпълнението на нормативно установени задължения;

 - Увеличаване на броя на извършените служебни вписвания по запорни съобщения, заявени от Националната агенция за приходите.

 - Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса чрез участие на ЦРОЗ в електронния обмен на документи;

 - Постигане на висока степен на доверие във функционирането на ЦРОЗ чрез осигуряване на високо ниво на информационна сигурност.

Степен на изпълнение на заложените цели:

 В изпълнение на своите основни функции, през отчетния период ЦРОЗ е предоставил следните административни услуги:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Вписвания | в т.ч. вписани запорни съобщения | Удостоверения и справки | в т.ч. издадени описи на имущество | Общ брой предоставени административни услуги в периода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 01.01.2021– 30.06.2021 г. | 32 000 | 11 259 | 30 824 | 11 182 |  192 719 |
| 01.01.2022– 30.06.2022 г. | 29 901 | 10 877 | 25 781 | 9 573 | 167 610 |

 - Предоставени са общо 167 610 бр. административни услуги (вписвания, удостоверения и справки). Отчетено е намаление на броя на услугите с 25 109 бр., (основно по отношение на издадените удостоверения и справки) в сравнение със същия период на 2021 г., една от причините за което е предоставения служебен достъп за извършване на онлайн справки в реално време в регистъра на особените залози чрез Средата за междурегистров обмен (RegiX) на държавните органи, съдилищата, лица, осъществяващи публични функции и лица, предоставящи обществени услуги.

 - Една от основните цели през 2022 г. е извършване на анализ и предприемане на нови, технически, организационни и други мерки за преодоляване на изоставането по отношение вписването на заявените от Националната агенция за приходите (НАП) запорни съобщения (ЗС). Видно от колона 3 на Таблица №1, броят на вписаните запорни съобщения през първото полугодие на 2022 г. е запазен почти непроменен в сравнение с първото полугодие на 2021 г. Прилага се и нова мярка за редуциране на броя на подлежащите на вписване запорни съобщения чрез отделяне на запорните съобщения, по които наложените обезпечителни мерки са вече отменени, респективно, за които е отпаднала необходимостта от вписването им в регистъра. Мярката се прилага и по отношение новопостъпващите съобщения. Въпреки полаганите усилия за преодоляване на изоставането, поради изключително увеличеният брой на заявяваните от НАП запорни съобщения през последните 3-4 години, към 30.06.2022 г. броят на невписаните ЗС възлиза на близо 245 000 броя (от които близо 100 000 броя са постъпили само през 2019 г.).

 - Основната цел, постигната при изпълнение на дейности по предоставяне на административни услуги за отчетния период, е повишаване качеството на административното обслужване за гражданите и бизнеса. Услугите се предоставят в оптимално кратки срокове (в рамките на деня или следващия работен ден) при непрекъсваем режим на работа с потребителите в ЦАО на ЦРОЗ. Осигурени са оптимално възможните канали за достъп за предоставяне на административните услуги, включително по електронен път чрез Системата за сигурно електронно връчване.

 През първото полугодие на 2022 г., в изпълнение на оперативни цели, ЦРОЗ реализира следните по-значими дейности:

 - Изготвен е проект за изменение/допълнение на Правилника за устройството и дейността на Централния регистър на особените залози към МП във връзка с предвиденото в Закон за покритите облигации, Раздел V „Учредяване на обезпечение върху активите от покритието“ вписване в Централния регистър на особените залози на особен залог върху съвкупността от вписаните в регистъра на покритието активи от покритието.

 - Във връзка с преминаването на ЦРОЗ към АВ са предприети съответните действия за фактическото преместване на териториалните поделения на ЦРОЗ - местните регистърни бюра (МРБ), в сгради/помещения на Агенцията в градовете Плевен, Враца и Благоевград. По отношение на МРБ-Благоевград и МРБ-Враца са извършени предварителните подготвителни действия, в процес на реализация е преместването на МРБ-Плевен.

 - В последен етап (приключване) е процедурата по внедряване на картови разплащания чрез ПОС терминали за административните услуги, предоставяни от ЦРОЗ, възможността за извършване на плащания чрез ПОС терминал ще започне да се прилага от м. август 2022 г.

 - Подновено е част от комуникационното оборудване, необходимо за осъществяване на свързаността между Централната регистърна служба и местните регистърни бюра, като е предвидено дублиране на устройствата за минимизиране на времето за реакция в случай на срив.

 - Като присъединен към Средата за междурегистров обмен RegiX регистър, ЦРОЗ е обезпечил възможността за извършването на справки за вписани обстоятелства и електронни образи на документите, въз основа на които са извършени вписванията, на всички потребители на Средата. През първото полугодие на 2022 г. е предоставен достъп на 13 лица (районни съдилища, частни съдебни изпълнители) до електронните административни услуги на ЦРОЗ чрез RegiX.

 - Осигурена е възможност за подаване на заявленията за най-често търсените административни услуги (справки и удостоверения) чрез Системата за сигурно електронно връчване и Средата за електронен обмен на съобщения. Чрез Системата за сигурно електронно връчване е намалена административната тежест за гражданите и бизнеса и е осигурен канал за комуникация с администрацията на ЦРОЗ по електронен път, гарантиращ сигурност и защитеност, гаранция за автентичност на обменените документи, удостоверяване на времето на изпращане и получаване на документите.

 - Във връзка с войната в Украйна, в изпълнение на Регламентите за изпълнение (ЕС) на Съвета за прилагане на Регламент (ЕС) № 269/2014 относно ограничителни мерки по отношение на действия, подкопаващи или застрашаващи териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна и Регламент (ЕО) № 765/2006 на Съвета от 18 май 2006 г. относно ограничителни мерки срещу президента Лукашенко и някои длъжностни лица на Беларус, в ЦРОЗ се извършват съответните проверки за наличие на партиди на санкционираните лица. Към настоящия момент не са открити съвпадения. Със заповед на директора на ЦРОЗ проверките се извършват ежеседмично и резултатите се докладват на министъра на правосъдието.

С увеличаването на броя на лицата с предоставен служебен достъп чрез средата за междурегистров обмен (RegiX) до данните в ЦРОЗ, броят на издаваните удостоверения, справки и приложения към тях намалява, съответно намаляват приходите от държавни такси за издадените удостоверения и справки. С увеличаване на броя на служебните вписвания (на запорни съобщения, заявявани от НАП), при запазен общ брой на останалите вписвания, приходите от държавни такси за вписвания също намаляват, съответно се отразява в общия размер на приходите, реализирани от ЦРОЗ за отчетния период на 2022 г.

***Агенцията по вписванията*** е създадена по силата на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) като юридическо лице към министъра на правосъдието. Съгласно Закона за регистър БУЛСТАТ и Закона за търговския регистър, Агенцията по вписванията администрира съответните регистри по тези закони. От 01.10.2009 г. Агенция по вписванията е администратор на приходите по Семейния кодекс, във връзка с воденето и съхранението на Регистър на имуществените отношения на съпрузите (РИОС). От 01.01.2018 г. АВ води и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, като осигури техническа възможност да се регистрират, пререгистрират, вписват промени, заличават и обявяват актове по отношение на юридическите лица с нестопанска цел.

***Оперативни цели на Агенцията по вписванията:***

*1. Надграждане и поддръжка на интегрираната информационна система за кадастър и имотен регистър (ИИСКИР)*

* Надграждане и поддържане на интегрирана информационна система за кадастър и имотен регистър като система, ориентирана към клиентите.

Дейностите изпълнявани от Агенция по вписванията във връзка с целта се осъществяват ежедневно посредством въвеждане на структурирани данни от стари актове в нови помощни партиди - по повод образувано нотариално производство и чрез преобразуване на стари актове в партиди.

През 2022 г. продължи изпълнението на производствата по чл. 70 от ЗКИР за въвеждане на система за имотни вписвания в пет съдебни района – Балчик, Каварна, Добрич, Асеновград и Благоевград.

Ежедневно се допълва създаденият електронен архив (единна база данни) от всички постъпващи в службите по вписванията актове, въз основа на които са извършени вписвания, отбелязвания или заличавания, чрез тяхното сканиране в системата.

Чрез ИИСКИР се поддържа интеграция на функционално ниво между Агенцията по вписванията и Агенцията по геодезия, картография и кадастър. В районите с одобрени и влезли в сила кадастрални карти и кадастрални регистри интеграцията се осъществява напълно, като се реализира едновременен достъп до имотните данни и данните в кадастралните карти и регистри.

* Предприемане на действия за създаване на Имотен регистър, съобразно разпоредбите на Закона за кадастъра и имотния регистър и Наредба 2 от 21.04.2005 г. за воденето и съхраняването на имотния регистър.

За изпълнение на една от основните цели на АВ, а именно стартиране на производство по създаване на имотен регистър, в рамките на компетентността на АВ е заложено предприемането на действия по цифровизация на хартиените архиви и нанасяне на структурирана информация в ИИСКИР.

Съгласно действащата нормативна уредба, Агенция по вписванията съхранява книгите, съдържащи вписаните актове безсрочно. В службите по вписванията се съхраняват огромни архиви от актове и документи само на хартиен носител от 1900 година.

Агенция по вписванията е изготвила проектното предложение за "Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистрови данни и е-удостоверяване от регистри", което е част от Националния план за възстановяване и устойчивост.

Планирани са дейности по надграждане на информационната система с цел усъвършенстване на служебната справочна част за изготвяне на справки по различни критерии, които да служат за анализи и подпомагане на дейността на други администрации и гражданите.

*2. Надграждане и поддръжка на Търговския регистър* *и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел*

- Поддържане на информационната система на ТРРЮЛНЦ

Изпълнението на тази цел се осъществява с извършването на постоянен мониторинг и контрол върху работата на регистъра.

Извършва се ежедневен мониторинг и контрол на Единния портал за заявяване на електронни административни услуги (ЕПЗЕУ), чрез които АВ предоставя бърз и лесен достъп на потребителите до актуална информация и до всички електронни услуги на ТРРЮЛНЦ, като софтуерът покрива всички изисквания за информационна сигурност и предполага използване на съвременни и актуални операционни системи и браузъри. ТРРЮЛНЦ е достъпен на следния електронен адрес - <https://portal.registryagency.bg/>.

- Предприемане на незабавни действия по привеждане на съответствие на регистъра с изискванията Европейското законодателство

Във връзка с процедура за нарушение № 2020/2187 поради неизпълнение на задължението на Република България за свързване на националния търговски регистър към Европейската централна платформа – BRIS, произтичащо от Директива (ЕС) 2017/1132 относно някои аспекти на дружественото право, кодифицираща директиви 89/666, 2009/101, 2005/56 и директивата за изменение (ЕС) 2012/17, срещу Република България е започнала наказателна процедура, която от юли 2021 г. от административна премина в съдебна фаза.

На 25.03.2022 г. в 7 ч. Европейската комисия потвърди успешното свързване на българския търговски регистър със системата за взаимно свързване на търговските регистри (БРИС) в изпълнение на сключен договор с предмет „Осигуряване на оперативна съвместимост за обмен на данни между информационната система на търговския регистър и Европейската централна платформа и предоставяне на информация за действителни собственици“.

От 30.03.2022 г. в Европейския портал за електронно правосъдие, раздел „Търговски регистри, търсене на дружества в ЕС“, може да бъде направена справка по критериите, определени от Европейската централна платформа, а именно - фирма и единен идентификационен код за българските дружества, които попадат в приложното поле на Директивата за BRIS.

В резултат е постигнат целеният краен резултат от предприетите действия - прекратяване на наказателната процедура срещу Република България.

*3. Поддръжка на Регистър БУЛСТАТ*

- Поддържане на информационната система на Регистър Булстат

Изпълнението на тази цел се осъществява с извършването на постоянен мониторинг и контрол върху работата на регистъра, за което са възложени дейности на системния интегратор, както за поддръжка на базата данни, така и за поддръжка на приложния софтуер на системата. Допълнително служители от Агенция по вписванията непрекъснато осъществяват проверка за работоспособността на регистъра и необходимост от отстраняване на софтуерни дефекти.

 - Привеждане в съответствие на информационната система с изискванията на националното законодателство

 С промени в Закона за регистър БУЛСТАТ, в сила от 25 февруари 2022 г., се регламентира възможността лицата, упражняващи свободна професия или занаятчийска дейност, както и физическите лица - осигурители, вписани в регистър БУЛСТАТ, да заявяват избран от тях адрес за кореспонденция. С промените на чл. 7 по-ясно се уреждат обстоятелствата, които подлежат на вписване, осигурява се регламентиран достъп, който ще се извършва след идентификация на заявителя чрез квалифициран електронен подпис или чрез цифров сертификат, издаден от Агенция по вписванията.

В изпълнение на нормативните промени е възложено разработване на софтуер на „Информационно обслужване“ АД по заявка с предмет „Надграждане на информационната система на регистър Булстат в изпълнение на разпоредбите на закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ”. През отчетния период е изготвен и одобрен системен проект на новите функционалности. Считано от 26.04.2022 г. е осигурена технологична възможност от АВ за изпълнение на влезлите в сила промени от 26.04.2022 г.

*4. Поддръжка на Регистър* *на имуществените отношения на съпрузите*

Регистърът на имуществените отношения на съпрузите е единна централизирана електронна база данни, съдържаща информация за брачните договори и за приложимия законов режим на имуществените отношения на съпрузите.

Изпълнението на тази цел се осъществява с извършването на постоянен мониторинг и контрол върху работата на регистъра, за което са възложени дейности на системния интегратор както за поддръжка на базата данни, така и за поддръжка на приложния софтуер на системата. Допълнително служители от Агенция по вписванията непрекъснато осъществяват проверка за работоспособността на регистъра и необходимост от отстраняване на софтуерни дефекти.

*5. Преминаване на Централния регистър на особените залози от Министерство на правосъдието към Агенция по вписванията*

Съгласно измененията на Закона за особените залози Централният регистър на особените залози е електронна база данни, съдържаща обстоятелства и актове, вписани или обявени по реда на този закон. Новите изисквания по отношение воденето и функционирането на ЦРОЗ от Агенция по вписванията влизат в сила от 01.01.2023 г. Новите правила водят до създаване на нова електронна информационна система, с която да бъде воден ЦРОЗ от АВ и в която да бъдат прехвърлени данните от ИС “РОЗА“. За реализиране на софтуерното решение проектът е възложен на „Информационно обслужване" АД. През отчетния период са извършени редица съвместни действия от „Информационно обслужване" АД и Агенция по вписванията с цел еднозначно определяне на бизнес процесите, изготвяне и съгласуване на Системен проект, въз основа на който да се разработи софтуера. При правния анализ са установени празноти и несъответствия в нормативната уредба, които са от съществено значение за изграждане на информационната система на ЦРОЗ.

Предприети са действия за нормативно осигуряване, за кадрова обезпеченост на Агенция по вписванията във връзка с воденето на ЦРОЗ и за реализиране на съвременна информационна система, която да отговори на изискванията, поставени от предстоящата административна реформа. Изготвени са предложения за изменение и допълнение на ЗОЗ относно защита на личните данни в ЦРОЗ, прецизира се уредбата на вписванията в ЦРОЗ, както и е предложена допълнителна уредба във връзка с преминаване на ЦРОЗ към Агенция по вписванията. Законопроектът е публикуван за обществени консултации на портала за обществени консултации на 26.07.2022 г.

Целта на Агенция по вписванията е на 01.01.2023 г. да има Информационна система на ЦРОЗ в продукционен режим, изградена съгласно актуалната нормативна уредба – такъв какъвто е действащият закон, поради което процесът по приемане на бъдещите нормативни разпоредби и работата по информационната система следва да вървят успоредно.

На 13.05.2022 г. от „Информационно обслужване“ АД в качеството му на системен интегратор е представен план-график за изпълнение на дейностите с разписани ключови стъпки за реализиране на софтуерната разработка до 01.01.2023 г.

**Сигурност на информационните системи и достоверни услуги**

Агенция по вписванията попада в списъка на администрациите по РМС № 727 от 05.12.2019 г. и възлага техническата си поддръжка като част от дейностите по системна интеграция на „Информационно обслужване“ АД. Агенция по вписванията е сключила рамков договор с нормативно определения системния интегратор съгласно параграф 45, ал 1 от ПРЗ на ЗИД на ЗЕУ. През отчетния период се изпълняват дейностите по заявка с предмет „Услуги по мигриране, управление и експлоатация на съществуващи и нови ресурси в ИКИ на АВ“, която включва дейности по поддръжка на системното, комуникационно и СУБД програмно осигуряване на цялата инфраструктура на Агенция по вписванията. Извършват се дейности по администрация, експертна помощ на място и реакция при инциденти, прилагане на препоръки от оценка на риска и изпълнение на задълженията по Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност и прилагането на 24x7 проактивно наблюдение на системен софтуер, СУБД, комуникационно оборудване и т.н. Дейностите по заявката включват и гарантиране на сигурността и целостта на данните, като са базирани на следните основни принципи:

* Политики и процедури – политики за контрол на достъпа, управление на защитните механизми, наблюдение, процедури за реакция в случай на инцидент и други;
* Защити на периметъра – Основната цел при защитата на периметъра е да се спре ненужното и да се контролира и наблюдава всичко останало. Основни инструменти за защита на това ниво са защитните стени на мрежово и приложно ниво (NGFW и WAF), както и системи за превенция на атаки от тип разпределен отказ от услуга – DdoS (Distributed Denial of Service).
* Мрежови защити – Следващ слой на защита е вътрешната комуникационна мрежа. Между отделните мрежови сегменти се прилагат различни нива на достъп, ако е необходим такъв. Защитата се осигурява основно посредством мрежовите устройства – защитни стени, маршрутизатори и комутатори.
* Защити на крайните устройства – Основните инструменти, които се използват са антивирусни програми и агенти за събиране на системна информация (HIDS/HIPS, AV, EDR) и превенция на комуникацията със зловредни Интернет адреси (URL/WEB Filtering), ограничаване на преносимите носители на памет (CD/DVD дискове, флаш памети и външни хард дискове), ограничаване на административните права за инсталиране на софтуер от потребителите, ограничаване на Интернет достъпа и т.н.
* Защита на приложенията – Използват се специализирани системи за защита на уеб заявките – WAF (Web Application Firewalls), proxy сървъри, балансиране на заявките.
* Защита на информацията – Използват се специализирани системи за защита на информацията, които могат да управляват достъпа до нея на база множество параметри (потребители, системи или мрежови адреси и др.).

В допълнение са извършени дейности по реализиране и/или сключване на заявки през 2022 г., засягащи информационните активи и лицензи както следва:

* Абонаментно обслужване и сервиз на комуникационно оборудване, работни станции и периферия
* Осигуряване на ползването и поддръжката на високопроизводителни копирни машини
* Абонаментно обслужване и сервиз на сървъри, дискови масиви, устройства за архивиране, активно и пасивно мрежово оборудване в центровете за данни
* Осигуряване на лиценз/и за продължаване на правото на ползване и поддръжка на софтуерен продукт Red Hat
* Техническа поддържка на SSL сертификати за удостоверяване автентичността на сайтовете на АВ
* Надграждане на системата за контрол на достъпа за повишаване на сигурността за ЦУ на АВ
* Осигуряване на лицензи за правото на ползване и поддръжка за Microsoft SQL

През отчетния период е извършена доставка на компоненти за мрежово обезпечаване – 8 бр. SFP за надграждане на информационните системи на Агенция по вписванията, закупени по рамков договор с „Информационно обслужване“ АД, които надграждат инфраструктурата в центровете за данни на Агенция по вписванията.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели за изпълнение на бюджетна програма- 1400.01.02 "Регистри"** | **Мерна единица** | **Целева стойност** |
| **Бюджет 2022 г.** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| Актуализирани и нови нормативни актове, уреждащи предоставянето на електронни услуги от ЦРОЗ | Брой | 1 | 1 |
| Обмен на данни и информация между ЦРОЗ и други публични регистри и информационни системи | Брой | 2 | 7 |

***Информация за наличността и качеството на данните:***

Източник на информацията за данните по показателите за изпълнение са доклади и обобщени справки за дейността на Агенция по вписванията и Централния регистър на особените залози.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.01.02 Бюджетна програма “Регистри”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет към 30 юни 2022 г.** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **1 011 300** | **1 016 794** | **12 362 832** |
|   |  Персонал | 706 200 | 711 694 | 9 314 580 |
|   |  Издръжка | 225 400 | 225 400 | 2 868 252 |
|   |  Капиталови разходи | 79 700 | 79 700 | 180 000 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **1 011 300** | **1 016 794** | **12 362 832** |
|   |  Персонал | 706 200 | 711 694 | 9 314 580 |
|   |  Издръжка | 225 400 | 225 400 | 2 868 252 |
|   |  Капиталови разходи | 79 700 | 79 700 | 180 000 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета**  | **0** | **0** | **0** |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **0** | **0** | **0** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **1 011 300** | **1 016 794** | **12 362 832** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **1 011 300** | **1 016 794** | **12 362 832** |
|   | Численост на щатния персонал | 28 | 28 | 588 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**Програма „ОХРАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ“**

***Стратегическа цел***

Осигуряване на висока степен на сигурност и опазване на обществения ред в съдебните сгради; опазване здравето и живота на магистрати; конвоиране на задържани лица до органите на съдебната власт; оказване на своевременно съдействие на съдебната власт при призоваване, принудително довеждане на лица и привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди, осигуряване на висока степен на сигурност и опазване на живота и здравето на застрашени/защитени лица.

***Оперативни цели***

* Доизграждане структурата на Главна дирекция „Охрана” (ГДО), развитие на кадровия потенциал и повишаване интегритета на служителите;
* Ефективност на подбора и повишаване квалификацията на личния състав;
* Подобряване на дейността и организацията;
* Доокомплектоване с технически, транспортни, помощни и комуникационни средства и въоръжение;
* Развитие на нови партньорства с аналогични служби по линия на международно сътрудничество.

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Ресорният заместник-министър, главният директор на ГД ”Охрана” и ръководителят на Бюрото по защита на застрашени лица.

***Постигнати резултати и изпълнени дейности***

*Доизграждане структурата на ГДО,* *развитие на кадровия потенциал и повишаване интегритета на служителите.*

Общият брой на обектите, подлежащи на охрана от Главна дирекция „Охрана”, съгласно чл. 391, ал.3, т.1 от ЗСВ, към отчетния период е 247. От тях, поетите под охрана към 30.06.2022г. са 196 обекта, а 51 обекта са без охрана, поради недостиг на щатен състав.

Във връзка с цифровизиране на УКВ радио-оперативната връзка /по стандарт DMR/ в ГД „Охрана“ по конвойно трасе гр. Варна – гр. София, през отчетния период е конфигурирано техническо оборудване, като са извършени настройки за работа в тестова среда за ОЗ „Охрана“ – Габрово, Ловеч и Плевен.

Осъществени са дейности по покриване изискванията на правилата за информационна сигурност в ГД „Охрана“.

 През отчетния период до голяма степен е решен въпросът с обезпечаване на нужните допълнителни щатни бройки. С настоящия числен състав на служителите съществено се намалява риска от проваляне на съдебни дела поради невъзможност от представяне на лица с мярка принудително довеждане, конвоиране на задържани лица до орган на съдебната власт, застрашаване сигурността и вътрешния ред в съдебните сгради.

Налице е известен риск при организирането и изпълнението на задачи, свързани с Европейска заповед за арест, екстрадиции и трансфери на лица от и за Република България, обусловен и от външни фактори – основно от епидемиологичната обстановка в страната и чужбина.

*Ефективност на подбора и повишаване квалификацията на личния състав.*

Превантивната психологична работа има за цел предотвратяването на рисково поведение сред личния състав и подобряване на психоклимата в организацията. За постигането на тази цел през отчетния период бяха организирани и проведени 1 психологически тренинг и 3 изследвания на психологическия климат в Областните звена на ГД „Охрана”. Като резултат извършените дейности доведоха до получаването на подробна и полезна информация за евентуалните предизвикателства и трудности пред служителите, както и до усвояването на нови психосоциални компетентности (soft skills) в областта на междуличностното общуване, разрешаването на конфликтни ситуации и работата в екип. Неизпълнението в пълен обем на планираните тренинги и изследвания на микроклимата се дължи на наложените ограничения и забрани за провеждането на мероприятия в присъствена форма.

Повишаването на квалификацията и професионалното обучение на личния състав в ГДО е изведено като основен приоритет. Някои от планираните по график курсове и обучения се отложиха поради епидемиологичната обстановка в страната. Проведени са 2 курса за повишаване на професионалната квалификация на служители, спечелили конкурс за преминаване в по-висока по вид длъжност и 1 курс за актуализация на професионалната квалификация. През отчетния период е проведен специлизационният етап от курсовете за първоначално професионално обучени на новоназначени държавни служители в ЦСПП – Казанлък и ЦСПП – Варна към АМВР.

Здравословният психоклимат, работата в екип и адекватните професионални компетенции, съобразени с последните законодателни промени и със съвременните европейски практики не само водят до повишаване на ефективността на служителите в ГДО, но и рефлектират положително върху усещането за сигурност на отделния гражданин в обществото, както и до повишаване на доверието в държавните институции.

В БЗЗЛ е създадена организация за осъществяване на непрекъснат учебен процес, съобразен с ограниченията, свързани с пандемичната обстановка, която позволява поддържане на висока професионална подготовка на служителите, пряко ангажирани с изпълнение на мерките по специалната защита, както и на служителите, подпомагащи изпълнението на мерките.

*Подобряване на дейността и организацията.*

За постигането на тази оперативна цел в ГДО са предприети мерки за:

* подобряване на охрана на съдии, прокурори и следователи и техните близки;
* подобряване на охраната на съдебни сгради и обекти;
* подобряване на конвойна дейност, в т.ч. екстрадиции и трансфери;
* подобряване на призоваване, принудително довеждане и задържане;
* повишаване сигурността на информацията и личните данни;
* подобряване на информационното, технологично и техническо модернизиране.

Във връзка с Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност и необходимостта от актуализирането им, през отчетния период са утвърдени „Политика за информационна сигурност в ГД „Охрана” и „Вътрешни правила за мрежова и информационната сигурност в Главна Дирекция „Охрана”, като документи, които са част от Система за управление на сигурността на информацията (СУСИ). В СУСИ са определени всички отговорности, които засягат разработката, внедряването и непрекъснатото подобрение на управленската система, както и текущите отговорности на управленските кадри.

В изпълнение на нормативните изменения, са предприети мерки по реорганизация на структурата на Бюрото по защита, с цел оптимално изпълнение на дейностите.

Чрез преразпределяне на функционалните задължения е постигнато повишаване на капацитета на Бюрото по отношение на изпълнение на мерките по предварителна защита и изпълнение на функциите извън специалната защита – лична физическа охрана по реда на НПК.

 След извършен функционален анализ на структурата и приетите изменения в щатната численост през месец януари беше утвърдена нова щатна структура, в която беше създадена административна структура с отговорности при организирането и изпълнението на задачи, свързани с възлагане на обществени поръчки и управление на собствеността и активите. Бяха подсилени и други административни звена, като промените се извършиха за сметка на незаетите щатни бройки към момента на измененията. През отчетния период са изменени и утвърдени правила и заповеди, регулиращи функционирането на Бюро по защита на застрашени лица и служителите в него.

 *Доокомплектоване с технически, транспортни, помощни, комуникационни средства и въоръжение.*

 Обезпечаването на една от основните дейности на ГДО, свързана с конвоиране, призоваване и принудително довеждане, е свързана с осигуряване на служебни моторни превозни средства и тяхното техническо и експлоатационно осигуряване.

Всички служебни автомобили са оборудвани с полицейска /светлинно - звукова/ техника, съгласно чл. 91 от ЗДП.

Наличието на повече от една охранителна система в съдебните сгради създава затруднения при добавянето им към Националната интегрирана система за електронна сигурност на съдебните сгради /НИСЕССС/.

Във връзка с увеличената щатна численост на персонала всички служители на Главна дирекция „Охрана“ са дооборудвани с необходимите оръжия, боеприпаси и помощни средства. Към момента има недостиг на защитни облекла.

За отчетния период оперативните, респективно стратегическата цели, са постигнати в значителна степен.

*Развитие на нови партньорства с аналогични служби по линия на международно сътрудничество.*

През периода са осъществени срещи със служители от партньорски служби, с цел изучаване на възможностите за по-добро взаимодействие, чрез прилагане на добри практики на двустранна основа.

Осъществен е контакт със сродни структури от държави, с които до момента не е взаимодействано с цел разширяване на спектъра от възможности по линия на международното сътрудничество, като през второ тримесечие на 2022 г. беше финализирано ново партньорство, чрез подписване на двустранно споразумение.

***Степен на постигане на полза/ефект за обществото***

По отношение на опазване сигурността и живота на застрашени съдии и техните близки, във връзка с изпълнение на функционалните им задължения, напълно е осигурено съдействие на органите на съдебната власт. Охраната на съдиите е от съществено значение за повишаване резултатите в борбата с тежките престъпления и организираната престъпност. Тяхната сигурност и спокойствие до голяма степен е предпоставка за своевременното правораздаване и за защитата на установения в страната правов ред, чрез вземане на решения, основани на закона и вътрешното им убеждение.

В максимална степен са постигнати очакваните резултати по отношение на въвеждането на ред и сигурност в съдебните сгради при провеждане на съдебния процес и административното обслужване на гражданите. През отчетният период, ефективно се организира и осъществява охраната на поетите под охрана съдебни сгради. Не са допуснати терористични актове, нападения и безредици на територията им.

Висока е степента на постигане на целта, свързана с бързото изолиране на лица, с влезли в сила присъда, както и предаването им в местата за лишаване от свобода, с цел прекъсване на тяхната престъпна дейност. Своевременното задържане на осъдения и предаването му в местата за лишаване от свобода до голяма степен е свързано с осъществяване на целите на индивидуалната и генерална превенция на престъпността.

В оптимална степен е постигната целта, свързана с бързото приключване на съдебните процеси, посредством призоваване и своевременно принудително довеждане на лица, участници в наказателно производство.

В максимална степен е постигната целта, свързана с привеждане на задържани лица от помещенията на затворите и следствените арести до органите на съдебната власт, при недопускане на нападения върху конвойните наряди за освобождаване на конвоирано лице, както и недопускане на бягства на задържани лица от конвойния наряд, изпълнение на съдебни поръчки по международни договори по екстрадиция и трансфер на лица, укриващи се от наказателно преследване. Не са допуснати нападения върху конвойните наряди за освобождаване на конвоирано лице.

През периода не са отчетени негативни въздействия върху застрашени/защитени лица. Осъществени са всички необходими мероприятия по взаимодействие на лицата със правоохранителните органи, както и със съдилищата.

Планираните мероприятия по интеграция в новата среда на защитените лица са изпълнявани съобразно изготвените програми за управление на риска индивидуално за всяко дело по защита, като успешно е завършен процеса по интеграция на лица по едно дело за защита.

За отчетния период оперативните, респективно стратегическата цели са постигнати в значителна степен. Изключение прави недостатъчния административен капацитет, свързан с функции на подпомагащата администрация. Предприемат се действия за стартиране на конкурсни процедури за попълване на щата на новосъздадената административна структура.

***Информация за наличността и качеството на данните***

Информацията е получена чрез анализ на извършените дейности и мероприятия за периода.

***Продукти/ услуги и постигнати резултати***

*Осигуряване на свидетели, подсъдими, обвиняеми*

Постигнати са в оптимална степен планираните резултати, а именно: изпълнение на разпореждания на органите на съдебната власт за призоваване на лица, за принудително водене на лица изпълнение разпореждания за привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди и задържане на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража”.

С изпълнение на горепосочените мероприятия и мерки се подпомага в пълна степен дейността на съдебната система за ефективно и прозрачно правосъдие и издигане авторитета на съдебната система като цяло, като същевременно подпомага целия сектор „Сигурност“ и затвърждава имиджа на дирекцията, като стабилен и предвидим партньор в борбата с престъпността.

*Защита на магистрати*

В максимална степен е осигурено опазването на сигурността, живота и здравето на съдии, прокурори и следователи, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения.

*Охрана на съдебните сгради*

Според моментната щатна численост добре са организирани охраната и опазването на обществения ред в поетите под охрана съдебни сгради и обекти, както и сигурността на органите на съдебната власт, при осъществяване на техните правомощия. Не са допуснати терористични актове и безредици.

*Конвоиране*

Отвеждането на задържани лица от местата за лишаване от свобода до органите на съдебната власт, от едни места за лишаване от свобода до други такива, е извършвано при спазване на изискванията на Правилата за конвоиране, като не са допускани извънредни ситуации. Осъществявани са и множество усилено строги конвои на особено опасни лица в т. ч. терористи и лица с доживотни присъди.

Изпълнени са всички заявени съдебни поръчки по международни договори по екстрадиции и трансфери на лица, лица по ЗЕЕЗА и други международни договори.

Отчетено е максимално изпълнение на възложените преписки от органите на съдебната власт, допринесло за бързото приключване на съдебните дела. Не са допуснати инциденти. Спазени са напълно на правата на човека.

*Осигуряване на специална защита на застрашени/защитени лица.*

Осъществяване и разширяване на взаимодействието с органи на съдебната власт и правоохранителни органи за включване на лица, застрашени във връзка с наказателно производство в програмата за защита.

Взаимодействие с държавни структури по събиране и анализиране на налична информация, с цел осигуряване на оптимална безопасност на лицата, организация на техния бит в условията на предоставена специална защита.

Обезпечаване с финансова, психологическа, медицинска и правна подкрепа на лицата, по отношение на които се прилага специалната защита.

Постоянен текущ контрол по изпълнение на сключените споразумения с лицата, с цел недопускане на възможности за ескалиране на заплахата срещу тях.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели за изпълнение на бюджетна програма -1400.01.03 " Охрана на съдебната власт"** | **Мерна единица** | **Целева стойност** |
| **Бюджет 2022 г.** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| 1. Поети под охрана съдебни сгради и обекти | бр. | 203 | 196 |
| % | 80 | 79 |
| 2. Максимална защита на съдии, прокурори и следователи, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения | бр. | 3 | 5 |
| % | 100 | 167 |
| 3. Защита на лица, застрашени във връзка с наказателни производства |  | 20 | 15 |
| 4. Изпълнение на призовавания, принудителни довеждания до орган на съдебната власт, изпълнение на влезли в сила присъди и мярка за неотклонение „задържане под стража” | бр. | 22 000 | 10 772 |
| % | 77 | 78 |
| 5. Конвоиране на територията на страната | бр. | 64 000 | 27 389 |
| % | 100 | 179 |
| 6. Изпълнение на съдебните поръчки по Европейска заповед за арест и по международни договори – екстрадиции и трансфери  | бр. | 500 | 179 |
| % | 95 | 90 |

*Поети под охрана съдебни сгради и обекти*

Общият брой на охраняваните сгради и обекти на съдебната власт, през отчетния период е 196, при планирани 203 за годината.

 Планираната цел формално не е постигната, въпреки че има ръст в броя на новопоети под охрана сгради/обекти (Следствен отдел към ОП – Търговище и Следствен отдел към ОП – Добрич). На практика освен двете сгради, поети под охрана, са разкрити и три нови поста в охранявани вече сгради/обекти, което е реална стъпка в посока повишаване сигурността при охраната на сградите и обектите на съдебната власт.

Недостатъчният числен състав не позволява дирекцията да поеме охраната на всичките 247, подлежащи на охрана сгради и обекти на съдебната власт (административни съдилища, районни съдилища и прокуратури, териториално-следствени отдели), както и изпълнение на функциите в пълен обем. Поради тази причина, в част от районните съдилища и прокуратури, присъствието на служители от областните звена „Охрана” е сведено до минимум и се осигурява единствено пропускателен режим, но не и вътрешният ред в обекта.

Въведената в експлоатация в 135 обекта „Единна система за електронна сигурност на съдебните сгради – интеграционната платформа (по финализиран проект по Програма ФАР – BG2006/018-343.07.01, компонент ІV-2) се поддържа успешно, като се осигурява устойчивото ѝ развитие и надграждане.

През периода в охраняваните съдебни сгради и обекти не са допуснати сериозни инциденти и пропуски от страна на служителите, работещи по направление на дейност „Охрана на сгради”.

*Максимална защита на съдии, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения*

През 2022 г. се отчита сериозен ръст в случаите на охрана на застрашени съдии, прокурори и следователи. Това се дължи на законовите промени и възлагането на ГД „Охрана“ да охранява прокурори и следователи, застрашени във връзка с изпълнение на служебните им задължения, които до м. септември 2021 г. са охранявани от служители на Бюро по защита към Главния прокурор, което доведе до допълнително планиране и осъществяване, в пълен обем, на всички мероприятия, свързани с дейностите по охраната им.

През отчетния период е осигурена личната физическа охрана на жилища на 5 лица. Служителите на ГД „Охрана“ ежедневно провеждат мероприятия по охрана на магистратите на територията на сградите и обектите на съдебната власт.

*Изпълнение на призовавания, принудителни довеждания до орган на съдебната власт, изпълнение на влезли в* *сила присъди и мярка неотклонение „задържане под стража”*

Общият брой на заявените преписки по оказано съдействие по призоваване, принудителни довеждания и задържания на лица за периода 01.01. – 30.06.2022 г. е 10 772, а изпълнените са 8 397, или налице е 78 % изпълнение.

Недостигът на човешки ресурс води до невъзможност за обособяване на специализирани групи, работещи по това направление и подобряване качеството на изпълнение.

*Съотношение на възложени и изпълнени конвои на територията на страната*

Реализирано е 100% изпълнение на възложените дейности по конвоиране. През отчетния период са конвоирани 27 389 задържани лица.

Работата през посоченият период се осъществяваше под влиянието на ограниченията, свързани с пандемията от COVID-19. Макар и в страната да имаше моменти на драстични ограничения и прекъсване на работни процеси, то дейностите по призоваване, принудително довеждане и конвоиране не бяха спрени. Предприетите мерки от страна на Главна дирекция „Охрана“, доведоха до изпълнение на всички възложени през посочения период задачи от орган на съдебната власт.

Заложените показатели са в рамките на прогнозираните за периода.

*Изпълнение на съдебните поръчки по международни договори по екстрадиции и трансфери на лица*

Осъществените екстрадиции и трансфери от Република България за други държави и от други държави са 90 % изпълнени. Ефектът, постигнат от извършените без допуснати грешки ЕЗА, екстрадиции и трансфери, е приноса на ГД „Охрана” към международния авторитет на страната. Главна дирекция „Охрана” изпълнява самостоятелно последната фаза по реализирането на процедури по Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест, екстрадиции и трансфери и от други държави за Република България, с което е постигнат и икономически ефект, като са намалени разходите за командироване на служители в чужбина.

При планирани 500 екстрадиции на задържани лица и трансфери на осъдени лица за 2022 год., през отчетния период са осъществени 179 (от други държави за България - 94 и от България за други държави – 85).

От началото на 2022 г. отново силно влияние върху броят на заявените и изпълнени екстрадиционни процедури оказва пандемичната обстановка в световен мащаб и ограниченията свързани с нея, а именно намалени или анулирани самолетни полети и в тази връзка невъзможност за получаване на разрешение за транзитно преминаване през трети държави. В условията на пандемия са положени максимални усилия за безопасното и ефективно изпълнение на поставените задачи.

Дейността на ГД „Охрана” е свързана с:

- осигуряване пълно и надеждно функциониране на съдебната власт за успешно пресичане и ограничаване на организираната, тежката и общата престъпност; предотвратяване на терористични актове;

- повишаване индивидуалната сигурност на гражданите; възвръщане на доверието им към правовия ред в държавата;

- запазване на позитивния международен имидж на Правителството на Република България пред партньорите от Европейския съюз, останалите международни партньори и организации като Европол, Интерпол, Маршалската служба на САЩ и други чуждестранни структури;

- утвърждаване на Република България като надежден съюзник и партньор в сектора за сигурност в рамките на Европейския съвет и други държави извън съюза.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.01.03 Бюджетна програма “Охрана на съдебната власт ”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет към 30 юни 2022 г.** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **83 295 700** | **83 295 700** | **37 724 613** |
|   |  Персонал | 74 707 900 | 74 707 900 | 35 513 953 |
|   |  Издръжка | 6 755 300 | 6 755 300 | 2 190 025 |
|   |  Капиталови разходи | 1 832 500 | 1 832 500 | 20 635 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **83 295 700** | **83 295 700** | **37 724 613** |
|   |  Персонал | 74 707 900 | 74 707 900 | 35 513 953 |
|   |  Издръжка | 6 755 300 | 6 755 300 | 2 190 025 |
|   |  Капиталови разходи | 1 832 500 | 1 832 500 | 20 635 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета**  | **548 500** | **548 500** | **67 377** |
|   | Издръжка - за изпълнение на дейности по Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест | 328 500 | 328 500 | 66 086 |
|   | Издръжка за дейности по Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода | 220 000 | 220 000 | 1 291 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **548 500** | **548 500** | **67 377** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **83 844 200** | **83 844 200** | **37 791 990** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **83 844 200** | **83 844 200** | **37 791 990** |
|   | Численост на щатния персонал | 1 661 | 1 661 | 1 616 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**Програма „равен достъп до правосъдие”**

***Цел на програмата***

Защита правата и законовите интереси на гражданите при гарантиране на равен достъп на лицата до правосъдие, чрез осигуряване и предоставяне на ефективна правна помощ.

***Организационни структури, участващи в програмата***

Програмата се реализира от **Националното бюро за правна помощ** (НБПП), второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на правосъдието, съвместно с адвокатските съвети.

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Изпълнението на целите на програма „Равен достъп до правосъдие” е отговорност на ресорния заместник-министър, председателя на НБПП и адвокатските съвети.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Бюджетна програма “Равен достъп до правосъдие”*****Показатели за изпълнение*** | **Мерна единица** | **Целева стойност** |
| **Бюджет 2022 г.** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| Осигуряване на служебна защита на граждани с право на безплатна правна помощ по чл.22 ал.1 от ЗПП | бр. | 250 | 1 649 |
| Осигуряване на първична правна помощ - консултации, подготовка на документи, правни съвети - НТППП, РЦК | бр. | 2 600 | 2 606 |
| Осигуряване на правна помощ при задържане | бр. | 20 | 15 |
| Осигуряване на правна помощ по силата на закон- процесуално представителство по чл. 21 т. 3 от ЗПП | бр. | 30 000 | 12 178 |
| Разработени проекти за промени в нормативната база и на вътрешни правила | бр. | 2 | 4 |
| Адвокати предоставящи служебни защити вписани в Националния регистър | бр. | 6 000 | 6 315 |
| Извършени проверки – планови и по сигнал | бр. | 5 | 3 |
| Провеждане на информационни кампании за популяризиране на системата за правна помощ – изработка на информационни материали  | бр. | 2 000 | 0 |
| Провеждане на обучения за подобряване квалификацията на адвокатите, предоставящи правна помощ – бр. АК | бр. | 5 | 4 |

* *осигуряване на служебна защита на граждани с право на безплатна правна помощ*

До 30.06.2022 г. с решение на председателя на НБПП е предоставена безплатна правна помощ общо на 1 649 лица.

В това число са включени 124 броя решения за предоставяне на безплатна правна помощ на лица по чл.22 ал.1 от ЗПП; 7 броя решения за предоставяне на безплатна правна помощ на лица по Регламент /ЕО/4/2009г. и по Директива 2003/8/; 1 518 броя решения за предоставяне на безплатна правна помощ на чужди граждани, търсещи или получили международна закрила, попадащи в уязвима група по смисъла на §1, т.17 от ДР на ЗУБ.

Изпълнението на показателя е над 100% спрямо годишно заложените показатели, поради увеличения брой на непридружени малолетни и непълнолетни чужди граждани, търсещи или получили международна закрила, за които са постъпили искания от ДАБ по реда на чл.25 от ЗУБ и с решения на председателя на НБПП са назначени адвокати за техни представители.

* *осигуряване на правна помощ – консултации и правни съвети по НТПП и РЦК към адвокатските колегии -* чрез национален телефон за правна помощ и регионални центрове за консултиране към адвокатските колегии са предоставени консултации на основание чл. 22, т.1 и т.2 и чл.25, ал.3 от ЗПП на 2 606 граждани. Изпълнението на показателя е над 41 % спрямо годишно заложените показатели.
* *осигуряване на правна помощ по чл.21, т.3 от ЗПП –* на 12 193 граждани е предоставена правна помощ от НБПП, разследващи органи и съда за процесуално представителство по образувани граждански, наказателни и административни производства.
* *осигуряване на правна помощ при задържане –* на 15 лица.
* *разработени проекти за промени в нормативната база, методически указания и документи*

За първото полугодие на 2022 г. НБПП, във връзка с подобряване работата на адвокатите, предоставящи правна помощ бяха разработени следните указания:

* Указания във връзка с предоставянето на безплатна правна помощ под формата на консултации и подготовка на документи на лица разселени от Украйна, приети с решение на НБПП от 07.03.2022 г.;
* Указания за предоставяне на правна помощ от резервни защитници;
* Указания, ведно с единни стандарти за определяне на адвокатските възнаграждения, приети с решение на НБПП, в заседание, проведено на 30.03.2022 г.

Във връзка с изпълнение на т.2.Г.1 б.“Г“ т.2 на приетия Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България се изготви предложение ЗИД на ЗПП.

 Предложеният ЗИД на ЗПП е в изпълнение на препоръките и посочените предизвикателства, съдържащи се в Доклада на Европейската комисия от 30 септември 2020 г. относно върховенството на закона за 2020 г. - за понижаване на прага за достъп до правна помощ. Подобряване на достъпа до правосъдие.

* *Адвокати, предоставящи служебни защити*

Дейността на бюрото по актуализация на Националния регистър за правна помощ се изразява в осъществени процедури по вписване, отписване и заличаване на адвокати. За отчетния период общия брой на действащите адвокати е 6 315.

* *Извършени проверки - планови и по сигнали и жалби*

През отчетния период са извършени общо три проверки по прилагането на ЗПП. Извършена е планова проверка в АС Пловдив за изпълнение на функциите им по чл.18 от ЗПрП. Изготви се доклад с дадени препоръки. По сигнали на граждани и съдилища срещу служебни защитници, съвместно с адвокатските съвети са извършени 2 броя проверки.

* *Провеждане на обучения за подобряване квалификацията на адвокатите, предоставящи правна помощ - бр. колегии*

През отчетния период са проведени 4 обучение на служебни защитници по бежанско право на тема „Практически аспекти на бежанското право: да помогнем на човека в беда“ .

***Продукти/ услуги, предоставяни от програмата:***

Ведомствените разходи са за предоставяне на контрол на правната помощ. Контролът включва: текущ контрол върху отчетите на служебните защитници, планови проверки върху дейността на адвокатските съвети във връзка с изпълнението на функциите им по чл.18 от ЗПП и контрол по сигнали от органите от системата за правна помощ и жалби от граждани.

През отчетния период НБПП продължава изпълнението на проект „Подобряване на достъпа до правосъдие на лица, живеещи под прага на бедност със специален фокус върху жени, деца и ромската общност“ финансиран от НФМ. До 30.06.2022 г. извършените разходи по проекта възлизат общо на 142 049 лв.

Отчетените администрирани разходи са за адвокатски хонорари, определени съгласно Наредба за заплащането на правната помощ, включително и изплатени хонорари за предоставени консултации в РЦК и НТПП, изплатени суми за командировки на адвокати предоставящи правна помощ и възнаграждения на адвокатските съвети за осъществената дейност по администриране на правната помощ.

През отчетния период общо 16 448 лица са получили правна помощ, от които 12 193 лица са получили правна помощ за процесуално представителство, 2606 лица са получили консултации и правни съвети и 1649 лица достъп до правна помощ с решение на председателя на НБПП. Изпълнението на показателя е 50 % спрямо заложената годишна целева стойност.

За отчетния период е изпълнена основната цел по ЗПрП, относно предоставяне на безплатна правна помощ на граждани, отговарящи на изискванията на закона по тяхна молба, по преценка и искане на органите по чл. 25 от ЗПрП, както и в случаите, когато интересите на правосъдието налагат това.

Постигнат е пълен времеви синхрон между постъпването на отчетите за осъществената правна помощ от адвокатите и изплащане на възнагражденията. Незабавно след постъпване на искания от Държавна агенция за бежанците при МС председателя на Националното бюро за правна помощ издава решения за определяне и назначаване на представители на непридружени малолетни/непълнолетни чужденци, търсещи международна закрила по реда на чл. 25 от ЗУБ.

В края на месец февруари, след началото на войната между Русия и Украйна, НБПП предприе мерки за разширяване на дейността на адвокатските съвети по предоставяне на безплатна правна помощ на разселените лица от Украйна. Във връзка с това бяха издадени конкретни указания, приети с решение на НБПП от 07.03.2022 г., които са препратени до всички адвокатски колегии.

На официалния сайт на НБПП бе създаден отделен модул „Информация за правна помощ за граждани, пристигащи от Украйна“, с всички контакти за предоставяне на информация и консултация от адвокати.

За отчетния период НБПП, съвместно с БХК обучи адвокати по бежанско право и правата на изселените лица, получили мярка за временна закрила, съгласно Директива на съвета 2001/55/ ЕС от 20 юли 2001 г. и Решение № 144 от 10.03.2022 г. на МС за предоставяне на временна закрила на разселени лица от Украйна и за изменение на Националния план за действие при временна закрила в Република България.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.01.04 Бюджетна програма “Равен достъп до правосъдие”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **836 600** | **836 600** | **434 878** |
|   |  Персонал | 673 500 | 673 500 | 312 857 |
|   |  Издръжка | 158 100 | 158 100 | 117 927 |
|   |  Капиталови разходи | 5 000 | 5 000 | 4 094 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **836 600** | **836 600** | **434 878** |
|   |  Персонал | 673 500 | 673 500 | 312 857 |
|   |  Издръжка | 158 100 | 158 100 | 117 927 |
|   |  Капиталови разходи | 5 000 | 5 000 | 4 094 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета**  | **9 357 000** | **9 357 000** | **4 246 168** |
|   | Издръжка по Закона за правната помощ | 9 357 000 | 9 357 000 | 4 246 168 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **142 049** |
|   |  Персонал |   |   | 139 859 |
|   |  Издръжка |   |   | 2 190 |
|   |  Капиталови разходи |   |   |  |
|   | От тях за: \*  |   |   |   |
|  2.1 | 1.Оперативна програма "Добро управление" |   |   | 0 |
|  2.2 | 2. Други международни програми  |   |   | 142 049 |
|  2.3 | 3. Други европейски средства |   |   |  |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **9 357 000** | **9 357 000** | **4 388 217** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **10 193 600** | **10 193 600** | **4 681 046** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **10 193 600** | **10 193 600** | **4 823 095** |
|   | Численост на щатния персонал | 23 | 23 | 22 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА**

 Политиката по изпълнение на наказанията осигурява защитата на обществото от правонарушителите, тяхната ресоциализация и социалната им рехабилитация. Усилията са насочени към усъвършенстване и демократизиране на институциите на наказателно-изпълнителната система, като необходима предпоставка за хуманно третиране на закононарушителите и гаранция за спазването на правата на човека.

Политиката в наказателно**-**изпълнителната дейност цели утвърждаването на съвременен модел на управление и развитие на пенитенциарната система, в съответствие с международните минимални стандарти, приети за местата за задържане и Европейските правила за затворите.

Дейностите за реализиране на политиката се изпълняват от Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ (ГДИН).

***Стратегически цели***

* Реформиране на пенитенциарната система и хуманизиране изпълнението на наказанията

 Осъществяването на тази стратегическа цел е част от процеса на реформиране на пенитенциарната система и отразява намеренията на Министерството на правосъдието за провеждане на последователна и цялостна политика в наказателно-изпълнителната област, с акцентирането на вниманието и усилията върху подобряване условията на бит и живот в българските пенитенциарни институции и привеждането им в съответствие с международните минимални стандарти за третиране в местата за задържане и европейските правила за затворите.

* Ефективно и ефикасно управление и изпълнение на подписаните договори по европейски програми и проекти и засилване на международното сътрудничество

Между Министерство на правосъдието, в качеството му на Програмен оператор по програма „Правосъдие“, Програмна област 19 „Корекционни услуги и предварително задържане“ на Норвежки Финансов Механизъм 2014 – 2021, и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ има сключени три договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ както следва:

* „Повишаване капацитета на персонала в затворите, изграждане на пилотен затвор свързан с учебен център за подобряване на рехабилитацията на правонарушителите“ в размер на 41 639 620,70 лева за срок от 48 месеца;
* „Осигуряване на сигурна и безопасна материална среда в затворите и арестите“ в размер на 12 849 803,10 лева за срок от 48 месеца;
* „Засилване на прилагането на алтернативните мерки на лишаването от свобода“ в размер на 2 151 413 лева за срок от 48 месеца.
* Организационно развитие и укрепване на административния капацитет, осигуряващ изпълненията на наказанията.

 През отчетния период са проведени курсове дистанционно и присъствено в териториалните служби за първоначално професионално обучение на служители от затворите и арестите.

 - Осъвременяване и модернизиране на концепцията за обучение на персонал и изграждане на организация базирана на познанието, професионална етика и ценности

 - Подобряване на рехабилитацията на лишените от свобода и засилване на техните социални компетентности за намаляване на рецидива.

 И през първото шестмесечие на настоящата година се акцентира върху създаването на условия и търсенето на възможности за увеличаване на обема на реализираните културно-масови, информационни и спортни дейности, като алтернатива на понижената трудова ангажираност на лишените от свобода и осмисляне на свободното им време.

***Оперативни цели***

*Подобряване на жилищно-битовите условия в затворите и следствените арести*

По проект № 93-00-27/29.01.2020 г „Осигуряване на сигурна и безопасна материална среда в затворите и арестите“ се осъществяват следните дейности:

- Преустройство и смяна на предназначението на сграда, предназначена за преместване на затворническо общежитие от открит тип "Керамична фабрика" към затвора гр. Враца

- Преустройство и смяна на предназначението на сграда за обособяване на арест и пробационна служба в гр. Петрич.

По договор с № 93-00-26/29.01.2020 г. и сключено допълнително споразумение 1 с рег. № 93-00-26/20/19.11.2021г. към цитирания договор на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ като Бенефициент по проект с наименование „Повишаване капацитета на персонала в затворите, изграждане на пилотен затвор свързан с учебен център за подобряване на рехабилитацията на правонарушителите“ са постигнати следните резултати:

- Разработен и приет идеен и инвестиционен проект за изграждане на пилотен затвор свързан с учебен център и преходно отделение (half way house).

*Повишаване на сигурността на затворите и следствените арести с внедряването на съвременни и модерни технически средства за наблюдение и контрол, охрана и управление*

Поддържането на сигурността в затворите и надеждността при охраната на осъдените е един от приоритетите в работата на ръководството на ГДИН. Полагат се усилия за нормалното функциониране на системите за видеонаблюдение и контрол в местата за лишаване от свобода, чрез които се предотвратяват и разкриват опитите за внасяне на неразрешени вещи. Осъществява се постоянен контрол на използването и правилното съхранение на числящото се оръжие, боеприпаси, технически съоръжения и помощни средства.

Надзорно-охранителният състав е основната сила, на която се разчита при осъществяване на реда и дисциплината сред лишените от свобода. Охраната и надзора на лишените от свобода/задържани лица продължава да се осъществява при 8, 12 или 24 часов график на дежурства, съгласно изискванията на чл. 301, ал. 3 от ППЗИНЗС. По този начин е постигната оптимална плътност и ангажираност на служителите от състава за осигуряване сигурността на затворите.

Други приоритети са: осъществяването на общото ръководство и контрол към усъвършенстване на придобитите вече знания, практически умения и навици по носенето на постовата и конвойна служба от служителите от надзорно-охранителния състав; пресичането и ликвидирането на корупционни практики, предотвратяването, пресичането и ликвидирането на опитите за нарушения и престъпления; осигуряването на реда и дисциплината, както и на защитата, безопасността и сигурността на настанените правонарушители, на служителите и на имуществото.

*По-интензивно прилагане на програмите за обществено въздействие в пробационните служби*

Основни приоритети в работата на пробационните служби към ОСИН са: повишаване професионалната подготовка на пробационните служители за по-нататъшното им специализиране в изпълнение на отделните пробационни мерки; контрол на осъдените при изпълнение на пробационните мерки; повишаване качеството на индивидуалната работа; разширяване обхвата на прилаганите програми за обществено въздействие и увеличаване на броя на участниците в тях; засилено прилагане на разработените и утвърдени от ГДИН методически указания и програми за обществено въздействие, утвърждаване на работата с високорисковите и непълнолетни правонарушители, оптимизиране на системата за супервизия и контрол на служителите.

В работата на пробационните служби се прилагат няколко програми за обществено въздействие за правонарушители:

Програма „Умения за мислене” предоставя на правонарушителите някои основни умения за решаване на проблеми. Тя обаче не е предназначена да даде решение за спиране на правонарушенията, а дава основа, на базата на която правонарушителя може да усвои други нови умения.

Целите на програмата, са свързани с:

* Разрешаване на междуличностни проблеми;
* Самоконтрол;
* Себеопознаване;
* Творческо мислене.

Задачата на програмата е да обучи тези умения чрез използване на стъпките за разрешаване на проблеми. Тя предоставя стъпките една по една и завършва със занятия, насочени към обединяването им в подробен анализ на правонарушението. АВС модела, вътрешния диалог и заместителният вътрешен диалог са идеи, които се използват в продължение на цялата програма. Характера на занятията е насочен към развиване на умения и упражняването им.

Формите, чрез които могат да бъдат реализирани целите и задачите на програмата са индивидуална и групова. Груповата работа е добър начин за обучаване в определени умения, тъй като при нея правонарушителите могат да се учат един от друг.

Тази програма може широко да се прилага по отношение на всички правонарушители, тъй като е базова и обхваща почти всички профили правонарушители. Ангажимент на ръководителя е да създава условия за повишаване на информираността на правонарушителите по отношение на обхвата и съдържанието им. Да съдейства да се изготвят информационни брошури, които се предоставят на осъдените на пробация за запознаването им с основните цели на програмата, към кого е ориентирана тя, начина на провеждане, възможностите, които предоставя и промените, които цели.

При прилагането на програмите за обществено въздействие началникът на сектора трябва да следи дали се спазват националните изисквания за прилагане на програми, разработени в рамките на туининг проект „Укрепване устойчивостта и ролята на пробационната служба в България“.

 Сред съществуващите програми за обществено въздействие за правонарушители се очертават няколко, с които пробационните служители са запознати в най-голяма степен.

Посочените като познати програми за обществено въздействие са и тези, които пробационните служители най-често реализират в хода на своята работа или към които най-често насочват осъдени на пробация.

Интерес представлява фактът, че много по-голям дял от пробационните служители са прилагали програмите за обществено въздействие в индивидуална, отколкото в групова форма, като тази разлика е особено отчетлива при програмите за умения за мислене, шофиране след употреба на алкохол, овладяване на гнева, ограмотяване. Изключение прави програмата за насърчаване на толерантността, за която 18,7% от пробационните служители сочат, че са я прилагали в група, а 15,3% - в индивидуална форма.

*Усъвършенстване на система за електронен мониторинг по отношение на осъдените на пробация, лишените от свобода и лица с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“*

 Чрез увеличаване броя на правонарушителите, поставени под електронен мониторинг чрез Системата за електронно наблюдение /СЕН/, като способ за контрол върху поведението на осъдени на пробация, лишени от свобода и лица с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, се разширява и оптимизира прилагането на алтернативните мерки на лишаването от свобода в съответствие с европейските стандарти за внедряването на електронния мониторинг. През отчетният период е увеличен броят на лицата поставени под електронно наблюдение. Това се дължи, както на увеличаване броя на лицата, поставени под „Домашен арест“ с електронно наблюдение, така и на разширяване приложното поле на института спрямо лишените от свобода, настанени в затворнически общежития от открит тип, които имат разрешение да работят и нощуват на работните обекти извън охраняемата зона на общежитието. Посочените тенденции ясно показват значимостта на електронното наблюдение в наказателно-изпълнителната система и неговата икономическа и социална ефективност при прилагането му като алтернатива на рестриктивните мерки при третирането на правонарушителите. Към 30.06.2022 г. под електронно наблюдение са поставени 142 лица, като от тях броят на лицата с МНО „Домашен Арест“, спрямо които е било приложено електронно наблюдение е 116, броят на лицата, лишени от свобода /ЛОС/, изтърпяващи наказание в затворническо общежитие, спрямо които е било приложено електронно наблюдение е 19 и лица с наложени пробационни мерки – задължителна регистрация по настоящ адрес или ограничение в свободното придвижване, спрямо които е било приложено електронно наблюдение – общо 11 осъдени лица.

***Отчет на показателите за полза/ефект (Приложение №5)***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Област на политика „Изпълнения на наказанията”** | **Мерна единица**  | **Целева стойност** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| ***Показатели за полза/ефект*** |
| 1. Брой на лишените от свобода | Бр. | 7500 | 5770 |
| 2.Брой на осъдените на пробация | Бр. | 4600 | 3678 |
| 3.Съотношение между броя на рецидивите спрямо общия брой на лишените от свобода | % | 40 |  33 |
| 4.Жилищна площ на 1 лишен от свобода | м**2** | 4 | 4 |
| 5.Времетраене на престоя на задържаните в следствените арести | човекодни | 395 000 | 149 405 |

През отчетния период се отчита запазване на броя на осъдените на пробация и тенденция за преобладаване на осъдените лица с краткосрочни присъди.

През последните години се наблюдава тенденция към намаляване общия брой на лишените от свобода.

През първото шестмесечие съотношението между броя на рецидивите и общия брой на правонарушителите е относително близко на плановите параметри. За това допринасят широкият спектър от ресоциализационните мероприятия в местата за лишаване от свобода в условията на пандемична обстановка и успешно провежданите програми за обществено въздействие върху осъдените, с които се подпомага ограничаването на криминалната активност в обществото и ангажирането на осъдените на пробация в позитивни дейности. Сравнявайки данните от отчетния период с тези от предходните година се забелязва намаляване в общия брой на задържаните лица, а именно:

- при общ брой задържани лица 12 619 за 2018 г. – 347 031 човекодни.

- при общ брой задържани лица 11 579 за 2019 г. – 367 943 човекодни.

- при общ брой задържани лица 10 683 за 2020 г. – 379 712 човекодни.

- при общ брой задържани лица 10 795 за 2021 г. – 317 805 човекодни.

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**Програма „затвори - изолация на правонарушителите”**

***Цели на програмата***

1. Повишаване на сигурността за затворите чрез внедряването на съвременни технически средства за контрол, охрана и управление
2. Увеличаване на жилищната площ на всеки лишен от свобода до 4 квадратни метра
3. Повишаване на издръжката на лишените от свобода
4. Промени в законодателната уредба на изпълнението на наказанията, с оглед създаване условия за хуманно третиране на правонарушителите
5. Социални дейности и възпитателна работа в затворите

***Отговорност за изпълнение на програмата***

Отговорни за изпълнение на програма “Затвори – изолация на правонарушителите” са ресорният заместник-министър и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“.

***Постигнати резултати и изпълнени дейности***

*Повишаване на сигурността на затворите чрез внедряването на съвременни и модерни технически средства за наблюдение и контрол, охрана и управление*

 Надзорно-охранителният състав е основната сила, на която се разчита при осъществяване на реда и дисциплината сред лишените от свобода. С поддържаната организация на работа, НОС осъществява контрол над всички лица, вещи и предмети, влизащи в МЛС през контролно-пропускателните пунктове, както и контрол по време на провеждане на редовните свиждания и други мероприятия, касаещи правното положение на лишените от свобода. Във всички затвори свижданията се контролират допълнително и чрез системите за видеонаблюдение. Нормалното и безаварийното функциониране на надзорно-охранителната техника е гарант за поддържане на високо ниво на сигурност в местата за лишаване от свобода, недопускане на нарушения и бягства, както и за осигуряване на реда и режима на лишените от свобода. Техниката се поддържа в изправност и в добро състояние въпреки морално остарялата концепция на повечето съоръжения и системи. С наличните финансови средства се извършват частични ремонти и профилактика, като се закупуват резервни части за ремонт на дефектиралите устройства на отделните системи за сигурност. През отчетния период охраната и надзора на лишените от свобода в затворите продължи да се осъществява при 8, 12 или 24 часов график на дежурства, съгласно изискванията на чл. 301, ал. 3 от ППЗИНЗС. По този начин беше постигната оптимална плътност и ангажираност на служителите от състава за осигуряване сигурността на затворите.

 *Увеличаване на жилищната площ на всеки лишен от свобода до 4 квадратни метра*

Засега е преодоляна пренаселеността и се осигурява приблизително около 4 кв. м. жилищна площ на един лишен от свобода. Евентуалното частично регулиране на затворническата популация и ограничаване пренаселеността в затворите на този етап е донякъде възможно само чрез по-мащабното прилагане на пробацията като наказателна мярка и разширяване приложното поле на условно-предсрочното освобождаване.

*Повишаване на издръжката на лишените от свобода*

Бюджетната рамка на ГДИН като второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на правосъдието в частта „издръжка” не позволява да се задоволят изцяло потребностите на местата за лишаване от свобода.

За осигуряване на нужните финансови ресурси в бюджета на ГДИН и териториалните ѝ служби е необходимо бюджетните средства за издръжка на местата за лишаване от свобода да се утвърждават въз основа на остойностените нормативи за облекло, постелни принадлежности, храна, перилни и миещи препарати и други, полагащи се на едно лице, изтърпяващо наказание лишаване от свобода, съгласно Наредбата за утвърждаване на стандарти за издръжката на 1 лишен от свобода.

*Промени в законодателната уредба на изпълнението на наказанията, с оглед създаване условия за хуманно третиране на правонарушителите.*

През отчетения период поради обявената пандемична обстановка не успя да приключи работа създадената със заповед на министъра на правосъдието работна група за предлагане на изменения и допълнения в ЗИНЗС, въз основа на направената оценка на въздействието от последните законодателни изменения. Това обстоятелство не се отрази съществено при работата с правонарушителите, тъй като за осигуряване на условия за хуманното им третиране са предприемани действия по изменения и допълнения на подзаконови нормативни и административни актове, регулиращи наказателно-изпълнителната дейност.

*Социални дейности и възпитателна работа в затворите*

През периода 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. приоритет в дейностите в сектор „Социална дейност и възпитателна работа” при Главна Дирекция „Изпълнение на наказанията” беше утвърждаване на постигнатите резултати и подобряване ефективността на социално-възпитателната дейност в местата за лишаване от свобода, в условията на усложнената епидемична обстановка в страната. Спецификата на работа е свързана с предоставяне на лишените от свобода на практически инструменти за социално интегриране, които да са приложими в обществото, утвърждаване на модели и практики за третиране на осъдените, гарантиращи човешките им права и създаване на условия за правилно осмисляне на престоя им в затвора.

По отношение на превенцията, свързана с рисковото поведение и суицидните опити сред осъдените, активно се прилага изготвеното методическо пособие за диагностика, превенция и работа с тази група лица.

И през настоящата година се акцентира върху създаването на условия и търсенето на възможности за увеличаване на обема на реализираните културно-масови, информационни и спортни дейности, като алтернатива на понижената трудова ангажираност на лишените от свобода и осмисляне на свободното им време.

Повишаването на здравната култура продължава да е приоритет в дейностите по отношение на лишените от свобода. По места регулярно се провеждат здравно-образователни мероприятия, свързани с превенция и намаляване риска от заболявания, вследствие употребата на наркотици, занижената хигиена и респираторни инфекции.

Спортната дейност е друг съществен фактор, който осмисля заетостта и свободното време на лишените от свобода, като ограничава участието им в субкултурални дейности. Отборните инициативи формират у лишените от свобода умения за екипно взаимодействие, тренират самоконтрола и вентилират натрупаното напрежение, тревожност и агресия, развиват физическата им култура.

Въпреки наситеността и разнообразието на предлаганите социално-възпитателни, културни, художествени, спортни и други мероприятия, целящи осмисляне на времето прекарано в МЛС, осезаемо се чувства липсата на трудово ангажиране на осъдените лица, допълнително ограничена от обявената пандемична обстановка. Алтернативата за доброволен труд, която се предлага в чл. 80 ЗИНЗС е недостатъчна и в по-голямата си част е свързана със сезонен ангажимент. Същевременно косвено се ограничава и правната възможност, предвидена от законодателя за намаляване на срока на наложеното наказание „лишаване от свобода” с трудова дейност.

- Образователна и професионално квалификационна дейност.

През отчетния период в местата за лишаване от свобода продължава тенденцията да постъпват неграмотни лица и лица с вторична неграмотност, както и такива без професионална квалификация. Участието им в учебната дейност се отчита при определяне на степента на поправяне и превъзпитание, и се зачита за намаляване на срока на наказанието. От друга страна чрез обучението се постига не само повишаването на знанията и уменията на лишените от свобода в определена област, но се стимулира тяхното законосъобразно поведение по време на изтърпяване на наказанието и се повишава конкурентоспособността им в условията на свободния пазар.

 Акцент в социално-възпитателната работа е мотивирането на тези лица за включване в образователен процес, редовно посещение на учебните занятия и ограничаване на безпричинните отсъствия.

През учебната 2021/2022 г. към училищата на затворите от 1-ви до 12-ти клас в дневна форма на обучение са записани ученици, както следва:

 В училището към затвора Плевен, към 15.09.2021 г. са записани 133 ученика, към 30.06.2022 г. техният брой е 63 – отпаднали от учебния процес 70 ученика.

В училището към затвора София към 15.09.2021 г. са записани 347 ученика, към 30.06.2022 г. техният брой е 301 – отпаднали от учебния процес – 46 ученика.

В училището към затвора Враца към 15.09.2021 г. са записани 93 ученика, към 30.06.2022 г. техният брой е 70 – отпаднали от учебния процес 23 ученика.

В училището към ПДМН Враца към 15.09.2021 г. записани са 12 ученика, към 30.06.2022 г. техният брой е 5 – отпаднали от учебния процес 7 ученика.

В училището към затвора Стара Загора към 15.09.2021 г. са записани 228 ученика, към 30.06.2022 г. техният брой е 183 – отпаднали от учебния процес 55 ученика.

В училището към затвора Сливен, към 15.09.2021 г. са записани 163 ученика, към 30.06.2022 г. техният брой е 111 – отпаднали от учебния процес 52 ученика.

В училището към затвора Бобов дол, към 15.09.2021 г. са записани 70 ученика, към 30.06.2022 г. техният брой е 40 – отпаднали от учебния процес 30 ученика.

Специалностите, по които се обучават лишените от свобода в училищата към затворите са: стругарство, основни и довършителни работи в строителството, сухо строителство, производство на мебели, вътрешни ВиК мрежи, шлосерство, оператор в производството на облекло.

Активното включване на учениците в организираните извънкласни форми на работа е от съществено значение. С помощта на учителите се подготвят викторини, рецитали, беседи и празнични програми, които лишените от свобода-ученици представят пред останалите. Към училищата са създадени драматични състави, музикални формации, певчески групи и много други.

През отчетния период приключи учебната 2021/2022 година, като успешно завършилите са 512 бр. Към момента в местата за лишаване от свобода тече подготовка на новата учебна година – мотивиране на настанените лица за включване в учебна дейност, окомплектоване на необходимите документи и изпращането им в Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" при необходимост от превод в друг затвор.

- Специализирани програми за групова работа.

Чрез реализирането на специализираните програми за въздействие се допринася за постигане на различни позитивни промени в поведението на лишените от свобода, като намаляват агресивните прояви, постига се по-добър самоконтрол и регулиране на импулсивността. Чрез предоставяне на нова информация се удовлетворяват потребностите на осъдените лица за усвояване на нещо ново. Научават се нови и социално приемливи начини за комуникация и нови ролеви модели на поведение, актуализират се наличните ресурси и се извеждат на преден план просоциалните нагласи на всеки един лишен от свобода.

Предвид създалата се усложнена епидемиологична обстановка, с цел предотвратяването на разпространението на Covid 19 и преустанвяване събирането на големи групи от хора, провеждането на специализирани програми е ограничено. През периода 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. са проведени 49 специализирани програми за въздействие, в които са взели участие 423 лишени от свобода.

Посочените дейности имат за цел да подобрят дейността по третирането на лишените от свобода и подготовката им за живот на свобода, която започва с постъпването им в затвора.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.02.01 Бюджетна програма “Затвори - изолация на правонарушители”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **141 487 400** | **141 489 599** | **69 298 673** |
|   |  Персонал | 119 289 700 | 119 291 899 | 63 467 550 |
|   |  Издръжка | 18 676 200 | 18 676 200 | 5 793 436 |
|   |  Капиталови разходи | 3 521 500 | 3 521 500 | 37 687 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **141 487 400** | **141 489 599** | **69 298 673** |
|   |  Персонал | 119 289 700 | 119 291 899 | 63 467 550 |
|   |  Издръжка | 18 676 200 | 18 676 200 | 5 793 436 |
|   |  Капиталови разходи | 3 521 500 | 3 521 500 | 37 687 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета**  | **20 295 600** | **20 295 600** | **15 444 526** |
|   | Други възнаграждения по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и правилника за неговото прилагане | 2 350 400 | 2 350 400 | 1 104 629 |
|   | Издръжка (храна, медикаменти и др.) по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража | 17 945 200 | 17 945 200 | 14 339 897 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **473 398** |
|   |  Персонал |   |   | 216 494 |
|   |  Издръжка |   |   | 97 102 |
|  |  Капиталови разходи |   |   | 159 802 |
|  | От тях за:  |   |   |   |
|  | 1.Оперативна програма "Добро управление" |   |   | 2 860 |
|  | 2. Други международни програми |  |  | 462 615 |
|  | 3. Други европейски средства |  |  | 7 923 |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **20 295 600** | **20 295 600** | **15 917 924** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **161 783 000** | **161 785 199** | **84 743 199** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **161 783 000** | **161 785 199** | **85 216 597** |
|   | Численост на щатния персонал | 3 338 | 3 338 | 3 234 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**Програма „следствени арести и пробация”**

***Цели* *на програмата***

* Ремонтиране на сградния фонд на следствените арести и пробационните служби
* Прилагане на краткосрочната програма за работа с оценка на правонарушителите в следствените арести, дейности в пробационните служби
* Надграждащо обучение на служителите за прилагане на Системата на електронен мониторинг в пробацията
* Разработване и внедряване на програмата на начална подготовка на пробационни служители

***Отговорност за изпълнението на програмата***

За изпълнение на програмата отговарят ресорният заместник-министър и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“.

***Описание на степента на изпълнение на оперативните цели на програмата***

*Ремонтиране на сградния фонд на следствените арести и пробационните служби* **-** По проект № 93-00-27/29.01.2020 г. „Осигуряване на сигурна и безопасна материална среда в затворите и арестите“ е обявена обществената поръчка с предмет "Преустройство и смяна на предназначението на сграда за обособяване на арест и пробационна служба в гр. Петрич“.

*Прилагане на краткосрочната програма за работа с оценка на правонарушителите в следствените арести, дейности в пробационните служби*

За изтеклия период на 2022 г. всички задържани лица в арестите са диагностицирани. На високорисковите задържани лица са изготвени планове за намаляване на риска и са взети мерки за недопускане на ескалация на рисковите поведения.

При диагностичната работа в арестите, като проблемни могат да се посочат фактите, че тя се извършва от служители на надзорно-охранителния състав без специална подготовка, както и липса на обособени помещения в някои от арестите, в които да се провежда интервюто със задържаното лице. Но ангажирането на служители от надзорно-охранителния състав в процедурите по диагностика в арестите заостря вниманието на служителите, особено при разпознаване на знаците и симптомите на суицидното поведение при ежедневното наблюдение на задържаните лица. Последните няколко години се наблюдава положителна тенденция в предотвратяване и прекратяване на суицидни действия от страна на задържаните лица.

Предстои продължаване обученията на надзорно-охранителния състав по провеждане на диагностичните процедури и разпознаване рисковите поведения на задържаните.

При прилагането на диагностичните инструменти, служители от надзорно-охранителния състав са подпомагани от инспектори пробация или инспектор-психолог към областните служби „Изпълнение на наказанията”.

 Наказанието пробация се изпълнява в 7 Областни служби „Изпълнение на наказанията“, 26 Районни служби „Изпълнение на наказанията“, 2 Сектора „Пробация“ със 110 пробационни звена, в които се организират и осъществяват пробационните мерки и ограничения.

През отчитания период на 2022 г. в пробационните служби са изпълнявани 4 873 присъди, от които 2 809 са приведени в изпълнение.

Общият брой на мъжете осъдени на пробация през анализирания период е 2 520 човека. Броят на жените изтърпяващи наказание през периода е общо 289, а на непълнолетните 112.

Най-голям е броят на осъдените на пробация лица 1 052 за период от 6 месеца до 1 година, от 1 година до 2 години – 648, а до 6 месеца са 660 лица. Това показва, че се налагат пробационни мерки с по-голям срок, което е индикатор за утежняване на този вид наказание. Утвърждава се виждането, че 6-месечната пробационна присъда е неефективна, тъй като в нейните рамки не могат пълноценно да се разгърнат рестриктивните, рестораторните и ресоциализационните мерки. Тази констатация се потвърждава и от немалкия брой на присъдите от 2 до 3 години (и над 3 години с пробационен надзор). За анализирания период те са 449.

 Осъдените на пробация през периода с втора или поредна присъда са 841, а тези за първи път са 1 968. Налице е индикатор на рецидива, който въз основа на съпоставените данни показва наличие на рецидив. Тези данни допълнително могат да бъдат прецизирани и да се интерпретират.

 За периода осъдените на пробация са 2 372 човека, а лицата с условна присъда с пробационен надзор са 170. Броят на осъдените с УПО с пробационен надзор е 267, като тенденцията е за увеличаване на осъдените с пробационен надзор след условното предсрочно освобождаване. Този брой от бивши лишени от свобода позволява на пробационните служби да проучат документацията за тях в затворите, както и да извършат своя диагностика и планиране на пробационните мерки за работа с тях.

 За първото полугодие на 2022 г. са регистрирани 260 неприведени съдебни акта. През периода са приключени 1786 съдебни акта, като 1 654 от тях са поради изтърпяване на наказанието, а в 40 от случаите е налице замяна на наказанието пробация с лишаване от свобода.

Съществува баланс през периода между броя на стартираните и приключените присъди. Замяната на наказанието пробация с лишаване от свобода е осъществено в минимално количество случаи. За периода има 18 смъртни случая, от които едно самоубийство. Тенденцията за смъртността при осъдените на пробацията се съхранява устойчиво и кореспондира с аналогични данни за страната.

 През отчетния период са преместени от една пробационна служба в друга 54 осъдени. Това се дължи на сезонната временна трудова заетост.

 Около 26% от присъдите включват пробационната мярка “безвъзмезден труд в полза на обществото” и само на 117 осъдени е наложена мярка “включване в програми за обществено въздействие и курсове за професионална квалификация”. Малкият брой на налагане на последната пробационна мярка от съдилищата ограничава използването на капацитета на пробационните служби в сферата на специализираната групова работа.

Анализът на данните за периода 01.01.2022 - 30.06.2022г. във връзка с дисциплинарната практика показва, че най-разпространеното нарушение е на мярката “задължителна регистрация по настоящ адрес”- 1 666. Прави впечатление увеличаването на броя на неявяването на пробационни срещи с пробационен служител - 444 и също така нарушения на мярката „Безвъзмезден труд в полза на обществото“ - 468. Тази тенденция може да бъде обяснена от една страна със зимните условия и затрудненото придвижване, а от друга с въведената извънредна обстановка през периода.

Разглеждането на практиката на пробационните съвети през отчетния период на 2022 г. сочи, че придобилите формално право по чл.226, ал.1 от ЗИНЗС са 2324, предложени за облекчаване на режима на регистрация по чл.226, ал. 1 от ЗИНЗС - 597 лица, т.е. всеки четвърти бива предлаган за облекчаване на режима на регистрация. Това е средностатистическата тенденция, която е резултат от различната практика на отделните служби. В част от пробационните служби, всеки правонарушител придобил формално право се предлага за облекчаване на мярката. От друга страна съществуват служби, които и при придобито формално право от страна на осъдените не са склонни да правят предложения, относно промяната на режима на регистрация. Броят на отхвърлените предложения, внесени за разглеждане в пробационните съвети е 33. Това е индикатор за много добра аргументация и прецизна обработка на направените предложения.

Голям е броят на обектите за полагане на безвъзмезден труд /1 068/, което затруднява организацията, изпълнението и контрола върху тази пробационна мярка. От една страна службите по места трябва да се постараят да редуцират обектите на безвъзмезден труд, а от друга страна, ако това не е възможно трябва да подобрят организацията си на работа и осъществяваният контрол.

Изготвените оценки на правонарушителите показват, че от започнатите присъди през периода преобладават случаите с нисък риск от рецидив и респективно нисък риск от вреди. Това е така, тъй като в пробацията се работи с по-лек криминален контингент, но и част от служителите са склонни да занижават риска от рецидив и вреди.

През периода проведените индивидуални срещи са 42 994, което е по-малко в сравнение с предишни анализирани периоди. Безспорно това се дължи на намалелият брой съдебни актове с наложено наказание „Пробация“ от една страна и извънредната обстановка във връзка с „Ковид“ 19 от друга .

През периода броят служители, които са участвали в обучения е 1 776, като в повечето пробационни служби се работи по график, изготвен от началника на службата и утвърден от началника на сектор „Обучение на персонала“, както и обучения организирани във връзка с проект „Засилване на прилагането на алтернативните мерки на лишаването от свобода“.

*Разработване и внедряване на програмата на начална подготовка на пробационни служители*

Основни приоритети в работата на пробационните служители са: повишаване професионалната подготовка на пробационните служители за по-нататъшно им специализиране в изпълнение на отделните пробационни мерки; контрол на осъдените при изпълнение на пробационните мерки; повишаване качеството на индивидуалната работа; разширяване обхвата на прилаганите програми за обществено въздействие и увеличаване на броя на участниците в тях; засилено прилагане на разработените и утвърдени от ГДИН методически указания и програми за обществено въздействие, утвърждаване на работата с високорисковите и непълнолетни правонарушители, оптимизиране на системата за супервизия и контрол на служителите.

***Отчет на показателите за изпълнение на програмата (Приложение № 6)***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели за изпълнение на бюджетна програма -1400.02.02 "Следствени арести и пробация"** | **Мерна единица** | **Целева стойност** |
| **Бюджет 2022 г.** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| 1. Брой на осъдените с мярка пробация | Бр. | 4 600 | 3 678 |
| 2. Времетраене на престоя на задържаните в следствените арести | човекодни | 395 000 | 149 405 |

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.02.02 Бюджетна Програма “Следствени арести и пробация"** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **66 031 700** | **66 034 126** | **28 611 903** |
|   |  Персонал | 62 642 700 | 62 645 126 | 27 755 194 |
|   |  Издръжка | 2 220 000 | 2 220 000 | 829 311 |
|   |  Капиталови разходи | 1 169 000 | 1 169 000 | 27 398 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **66 031 700** | **66 034 126** | **28 611 903** |
|   |  Персонал | 62 642 700 | 62 645 126 | 27 755 194 |
|   |  Издръжка | 2 220 000 | 2 220 000 | 829 311 |
|   |  Капиталови разходи | 1 169 000 | 1 169 000 | 27 398 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
|   |  |   |   |   |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета**  | **1 713 500** | **1 713 500** | **1 533 668** |
|   | Издръжка (храна, медикаменти и др.) по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража | 1 713 500 | 1 713 500 | 1 533 668 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **1 713 500** | **1 713 500** | **1 533 668** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **67 745 200** | **67 747 626** | **30 145 571** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **67 745 200** | **67 747 626** | **30 145 571** |
|   | Численост на щатния персонал | 1 250 | 1 250 | 1 226 |

**ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**

**ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ”**

***Цели на програмата***

* Ефективна организация на работа на администрацията в Министерството на правосъдието;
* Ефективна организация на работа в областта на административното, правното обслужване и човешките ресурси;
* Наблюдение, оценка и подпомагане функционирането на системите за финансово управление и контрол в Министерство на правосъдието;
* Осигуряване на независимост и обективност на дейността по вътрешен одит;
* Повишаване професионалната квалификация на администрацията;
* Ефективна организация на финансово-счетоводната дейност и бюджетирането;
* Изпълнение препоръките на Сметната палата от извършени одити на Министерство на правосъдието.

***Организационни структури, участващи в програмата***

Дейностите по програма „Администрация” се осъществяват от следните дирекции и административни структури:

* Дирекция „Канцелария”;
* Дирекция „Финанси и бюджет”;
* Дирекция „Правни дейности”;
* Дирекция „Управление на собствеността”;
* Дирекция „Управление на човешките ресурси”;
* Дирекция „Връзки с обществеността и протокол”;
* Дирекция „Вътрешен одит”;
* Звено „Сигурност“;
* Инспекторат по чл. 46 от Закона за администрацията;

***Отговорност за изпълнението на програмата***

Главения секретар на Министерството на правосъдието, директорите на дирекции от общата администрация и ръководителите на звена към министъра на правосъдието.

 В рамките на програма „Администрация” се осъществяват дейности по управление на човешките ресурси, осигуряване на правното, административното, информационното и материално-техническото обслужване на другите програми. Дейностите по програмата са насочени към създаване на условия за изпълнението на всички програми в структурата на програмния бюджет на Министерството на правосъдието. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги в необходимото количество, качество и срок.

* ***В областта на човешките ресурси***

Всички дейности, свързани с управлението на човешките ресурси са извършвани в срок и в съответствие с нормативните изисквания, така че работата на администрацията на Министерството на правосъдието да бъде извършвана от мотивирани и висококвалифицирани служители.

* ***В областта на административното обслужване***

В областта на административното обслужване ежедневно през отчетния период бяха извършени следните дейности, свързани с:

- деловодното обслужване на документооборота, изразяващо се в приемане, регистриране и предоставяне на входяща, вътрешна и изходяща кореспонденция до адресатите в и извън министерството;

- систематизиране и съхраняване на документните материали за текущо и дългосрочно съхранение;

- организиране на работата за подготовка на документи, с цел извършване на експертиза за ценността им и предаване в Централния държавен архив;

- приемане, регистриране и осигуряване на информация за приетите актове на МС, чрез автоматизираната информационна система на министерството;

- регистриране на заповеди на министъра, заместник-министрите и главния секретар, с изключение на заповедите в областта на човешките ресурси и заповедите относно прилагането на ЗННД, ЗСВ и ЗЧСД.

Въведеният електронен документооборот в администрацията на МП значително улеснява работните процеси на всички нива.

* ***В областта на правното обслужване:***

Дирекция „Правни дейности“ отговаря за оказване на съдействие по правни въпроси, процесуалното представителство по дела в страната, развива административното производство по Закона за достъп до обществена информация, подпомага министъра на правосъдието по Закона за държавния печат и националното знаме на Република България и предприема действия по събиране на вземанията на Министерството на правосъдието.

* ***В областта на обществените поръчки***

Проведените обществени поръчки осигуряват на служителите в министерството подобрена функционалност на информационната инфраструктура, достъп до действащите български нормативни актове, достъп до първичното и вторично право на Европейския съюз, както и до актовете на всички видове съдилища и други правораздавателни органи в Република България. Подобряването на материалната база и повишаването на административния капацитет, макар и индиректно, носят ползи за гражданите.

* ***Вътрешен одит***

Дирекция „Вътрешен одит” в МП осъществява вътрешен одит по Закона за вътрешния одит в публичния сектор на всички структури, програми, дейности и процеси в министерството и на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен към министъра. Дирекцията планира, извършва и докладва своята дейност в съответствие със Закона за вътрешния одит в публичния сектор, Международните стандарти за професионалната практика по вътрешен одит, Етичния кодекс на вътрешните одитори, Статута и вътрешните правила на дирекцията и утвърдената от министъра на финансите методология за вътрешен одит в публичния сектор.

* ***Инспекторат по чл. 46 от Закона за администрацията (ЗА)***

Инспекторатът по Закона за администрацията осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на чл. 46 от ЗА, чл. 15 от Устройствения правилник на МП и Вътрешните правила за дейността на Инспектората.

Дейността на инспектората е насочена основно за проверки по сигнали и жалби и проверки, възложени от ръководството на министерството и комплексни планови проверки.

***- Връзки с обществеността и протокол***

Организира и реализира мероприятията, свързани с медийното отразяване на дейността на МП. Повечето от тях са събития и срещи с участието на министъра на правосъдието и неговите заместници, включително организираните от Пресцентъра пресконференции и брифинги по актуални въпроси. Подробна информация, както и репортажни снимки от тези мероприятия, са предоставени на националните, регионални медии и кореспондентите на основните чужди агенции. Информацията е била публикувана на официалната страница на МП.

* ***Финанси и бюджет***

За отчетния период дирекция „Финанси и бюджет” извърши всички необходими дейности, осигуряващи бюджетното, финансовото и счетоводното обслужване на администрацията на Министерство на правосъдието и дейностите, свързани със съставянето и изпълнението на бюджета във второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на правосъдието.

В установените срокове са изготвени и представени отчетните документи, изисквани от приложимото законодателство, указания и правила.

***Отчет на разходите по програмата с разпределение на ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.03.00 Бюджетна програма “Администрация”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **12 300 200** | **12 307 637** | **3 949 115** |
|   |  Персонал | 5 904 600 | 5 907 037 | 2 938 274 |
|   |  Издръжка | 4 025 600 | 4 030 600 | 958 973 |
|   |  Капиталови разходи | 2 370 000 | 2 370 000 | 51 868 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **12 300 200** | **12 307 637** | **3 949 115** |
|   |  Персонал | 5 904 600 | 5 907 037 | 2 938 274 |
|   |  Издръжка | 4 025 600 | 4 030 600 | 958 973 |
|   |  Капиталови разходи | 2 370 000 | 2 370 000 | 51 868 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни показатели по бюджета**  | **0** | **0** | **0** |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни показатели по други бюджети, сметки за средства от ЕС и чужди средства** | **0** | **0** | **0** |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **0** | **0** | **0** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **12 300 200** | **12 307 637** | **3 949 115** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **12 300 200** | **12 307 637** | **3 949 115** |
|   | Численост на щатния персонал | 104 | 104 | 89 |

***Общо разходи по бюджетните програми***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **1400.03.00 Бюджетна програма “Администрация”** | **Закон** | **Уточнен план** | **Отчет 30.06.2022 г.** |
| **І.** | **Общо ведомствени разходи:** | **319 620 200** | **319 637 756** | **157 312 615** |
|   |  Персонал | 273 793 700 | 273 806 256 | 143 366 279 |
|   |  Издръжка | 36 848 800 | 36 853 800 | 13 624 654 |
|   |  Капиталови разходи | 8 977 700 | 8 977 700 | 321 682 |
| **1** | **Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:** | **319 620 200** | **319 637 756** | **157 312 615** |
|   |  Персонал | 273 793 700 | 273 806 256 | 143 366 279 |
|   |  Издръжка | 36 848 800 | 36 853 800 | 13 624 654 |
|   |  Капиталови разходи | 8 977 700 | 8 977 700 | 321 682 |
| **2** | **Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки** | **0** | **0** | **0** |
| **ІІ.** | **Администрирани разходни параграфи по бюджета**  | **52 814 600** | **53 406 067** | **29 505 115** |
|   | Други възнаграждения по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и правилника за неговото прилагане | 2 350 400 | 2 350 400 | 1 104 629 |
|   | Издръжка (храна, медикаменти и др.) по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража | 19 658 700 | 19 658 700 | 15 873 565 |
|   | Издръжка по Закона за правната помощ | 9 357 000 | 9 357 000 | 4 246 168 |
|   | Издръжка - за изпълнение на дейности по Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест | 328 500 | 328 500 | 66 086 |
|   | Издръжка за дейности по Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или мерки, включващи лишаване от свобода | 220 000 | 220 000 | 1 291 |
|   | Издръжка по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпление | 210 000 | 210 000 | 62 719 |
|   | Дължими суми по влезли в сила решения на международни съдилища, международни арбитражни съдилища или по споразумения, вкл. по реда на Глава III „А“ от ЗСВ | 0 | 591 467 | 680 732 |
|  | Дължими суми по влезли в сила решения по дела в страната, както и пред чужди юрисдикции, вкл. международни арбитражни производства по които министърът на правосъдието осъществява производството на държавата и средства за рамкови споразумения за заплащане на хонорари на международни адвокатски кантори и специализирани преводи | 0 | 0 | 0 |
|  | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за политическите партии | 20 000 000 | 20 000 000 | 7 209 520 |
|   | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за защита от домашното насилие  | 450 000 | 450 000 | 260 405 |
|   | Субсидии за организации с нестопанска цел по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления | 240 000 | 240 000 | 0 |
| **ІІІ.** | **Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки** | **0** | **0** | **1 094 207** |
|   |  Персонал | 0 | 0 | 454 666 |
|   |  Издръжка | 0 | 0 | 189 219 |
|   |  Капиталови разходи | 0 | 0 | 450 322 |
|   | От тях за:  | 0 | 0 | 0 |
|   | 1.Оперативна програма "Добро управление" | 0 | 0 | 293 380 |
|   | 2.Други международни програми | 0 | 0 | 792 904 |
|   | 3. Други европейски средства | 0 | 0 | 7 923 |
|  | **Общо администрирани разходи (ІІ.+ІІІ.):** | **52 814 600** | **53 406 067** | **30 599 322** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи по бюджета (І.1+ІІ.):** | **372 434 800** | **373 043 823** | **186 817 730** |
|   |   |   |   |   |
|  | **Общо разходи (І.+ІІ.+ІІІ.):** | **372 434 800** | **373 043 823** | **187 911 937** |
|   | Численост на щатния персонал | 6 570 | 6 570 | 6 925 |