

**СПРАВКА ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ  
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА, ПОЛУЧЕНИ ПРИ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ  
ПО ПРОЕКТ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРАВИЛНИКА ЗА ВПИСВАНИЯТА, ОДОБРЕН С ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1486 НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 1951 Г.**

Портал за обществени консултации и интернет страница на Министерството на правосъдието	Предложение	Приема/ не приема предложението	Мотиви
Висш адвокатски съвет	<p><b>I. Принципно съображения по проекта:</b></p> <p>Изразява се принципно несъгласие срещу проекта от концептуална гледна точка.</p> <p><u>Мотиви:</u></p> <p><b>1.</b> Предвидените нормативни промени се правят с оглед реализацията на проект, по който бенефициент е Агенцията по вписванията, с наименование „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни електронни услуги“, който проект се изпълнява по оперативна програма „Добро управление“.</p> <p><b>2.</b> Към настоящия момент у нас няма Имотен регистър в нито един съдебен район, така че всички нормативни промени и технически проекти, насочени към „надграждане“ на имотен регистър, какъвто не съществува, са не само концептуално погрешни, а и твърде опасни, защото могат да създадат и поддържат в обществото погрешното впечатление, че съществува имотен регистър.</p> <p>Законът за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), в сила от 01.01.2001 г., предвиди създаване на имотен регистър, който съгласно чл. 3, ал. 1 се състои от партидите на недвижимите имоти. В имотния</p>	<p>Не се приема.</p> <p>Не се приема.</p>	<p>На първо място следва да се има предвид, че в рамките на Проект BG05SFOP001-1.002-0004-C01 „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“ по Оперативна програма “Добро управление” е извършен анализ и са предложени нормативни промени в различни нормативни актове, необходими за изпълнението му, като конкретно тези в Наредба № 2 от 21 април 2005 г. за воденето и съхраняването на имотния регистър са приети и обнародвани в ДВ, бр. 68 от 31 юли 2020 г.</p> <p>Целта е да се осигурят опростени, изчистени от регулаторна тежест административни услуги, премахване на част от административните пречки, облекчаване на административните услуги и увеличаване ефективността и ефикасността на държавната администрация чрез интегриране на информационни системи. Също така предвиденото въвеждане на електронни услуги е изцяло в съответствие със стратегията на правителството в областта на електронното управление, чиято основна</p>

	<p>регистър е предвидено да се вписват „актовете, с които се признава или прехвърля правото на собственост или се учредява, прехвърля, изменя или прекратява друго вещно право върху недвижими имоти, възбраните и ипотеките върху тях, както и други действия, обстоятелства и юридически факти, за които закон предвижда вписване“ – чл. 3, ал. 2 ЗКИР. Детайлна уредба на вписванията в имотния регистър – неговата организация, съдържание, създаване и пр., се съдържа в част III на ЗКИР, озаглавена „Имотен регистър“.</p> <p>Въвеждането на имотен регистър става въз основа на заповед на министъра на правосъдието по чл. 73, ал. 1 ЗКИР, която се обнародва в „Държавен вестник“. Съгласно чл. 74, ал. 1, изр. 1 ЗКИР „до обнародването на заповедта по чл. 73, ал. 1 вписванията се извършват по досегашния ред“.</p> <p>Обнародвана в „Държавен вестник“ заповед на министъра на правосъдието по чл. 73, ал. 1 ЗКИР няма за нито един съдебен район в страната. Ето защо, до момента на територията на Република България няма създаден имотен регистър за нито един съдебен район. Поради това у нас към настоящия момент вписването на актове, свързани с вещни права върху недвижими имоти, се извършва по досегашния ред по реда на Правилника за вписванията, т.е. по персоналната система. Вписването по персоналната система е уредено в Правилника за вписване, който е приет въз основа на законова делегация по чл. 116 от Закона за собствеността. Поради това, няма как с изменения в Правилника за вписванията да се извършва „надграждане“ на Имотния регистър, тъй като Правилникът за вписване урежда вписване по персонална система. Вписването в Имотния регистър е уредено в Наредба № 2 от 2005 г. за воденето и съхраняването на имотния регистър, издадена на основание ЗКИР (чл. 5, ал. 2 ЗКИР), и ако трябва да се „надгражда“ вписването в имотния регистър (което</p>		<p>цел е предоставяне на административни услугите за гражданите и бизнеса с висока степен на електронизация.</p> <p>На следващо място още с приемането на ЗКИР нормативно е закрепено преминаването от персонална към поимотна система на вписване. Интегрираната информационна система на кадастъра и имотния регистър (ИИСКИР), в която към настоящия момент се извършва вписване по персоналната система, съгласно Правилника за вписванията, изцяло отговаря на нормативно формулираните процеси за вписване и по поимотната система. ИИСКИР третира напълно равностойно данните за лицата и недвижимите имоти, като същото е технологичното средство за достъп, съхранение и предоставяне на данни.</p> <p>В тази връзка липсата на имотен регистър по смисъла на ЗКИР е свързан с правната, а не с технологичната страна на въпроса. Следва да се има предвид, че изпълнението на дейности по горесцитирания проект представлява техническо доработване/надграждане на функционалности на информационната система с цел предоставяне на услуги по електронен път, които към настоящия момент могат да бъдат заявени и получени само на гише.</p> <p>С оглед изложеното, не намираме термина „надграждане“ в наименованието на проекта за подвеждащ, предвид приоритетните му оси и заложените цели за постигане на изпълнението му.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>следва да се случи едва след неговото създаване), това трябва да се направи със съответни промени в Наредба № 2.</p> <p><b>3.</b> В проекта за изменение на Правилника за вписванията и съпътстващите го документи е предвидено заявяване и извършване на услуги чрез отдалечен достъп. Под „услуги“ в проекта се разбира издаване на „незаверени преписи от сканирани копия“ (каквото и да означава това), както и предвиденото в чл. 42 от Правилника за вписванията „издаване на справки по вписванията, отбелязванията и заличаванията, извлечение от съдържанието на всички книги“ (т.нар. в практиката Удостоверения за вещни тежести).</p> <p>Вписванията, отбелязванията и заличаванията, както и даването на справки по нотариалните книги, не са „услуги“ (а още по-малко административни), както погрешно се възприемат в проекта, а са вид нотариални удостоверявания, извършвани в хода на нотариални производства, уредени в чл. 569, т. 5 ГПК („вписвания, отбелязвания и тяхното заличаване в случаите, предвидени в закон“) и чл. 569, т. 7 ГПК („издаване на удостоверения за наличие или липса на тежести“). Поради това и издаването на удостоверения, които са крайния акт, който се издава в рамките на предвидено в ГПК охранително производство (вид нотариално производство), не са „електронни услуги“, а са актове на съдията по вписванията, предвидени за издаване в електронна форма. За тези нотариални удостоверявания (неправилно квалифицирани като услуги, а всъщност актове в електронна форма) следва да се прилагат процесуалните правила за извършване на процесуални действия от съда и страните в електронна форма, респ. изискванията за съдебните актове, постановявани в електронна форма, като се съобразят правилата, предвидени в Закона за</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>На основание на чл. 8, ал. 1 ЗКИР имотният регистър е публичен. В тази връзка, по аргумент на чл. 42 от Правилника за вписванията, всеки може да поиска справки по вписванията, отбелязванията и заличаванията, извлечения от съдържанието на всички книги, незаверен препис от всички вписани и отбелязани актове или актове за заличаване, както и удостоверение за наличието или отсъствието на вписване.</p> <p>Агенцията по вписванията предоставя справки под две форми: устна и писмена, по арг. на чл. 43 - 44 от Правилника за вписванията.</p> <p>Устните справки се дават по устно или писмено заявление на всяко лице, което поиска, включително и в негово присъствие.</p> <p>Писмените справки се състоят в издаване на удостоверения за вписванията, отбелязванията или заличаванията, както и в издаване на преписи или извлечения от съществуващите вписвания, отбелязвания или заличавания по книгите, или от партидата на лицата. Удостоверенията (писмените справки) се издават по писмена молба от лицето, която се подава в службата по вписванията, с приложен документ за платена държавна такса.</p> <p>С оглед предлаганите изменения в чл. 42 от Правилника за вписванията, Агенцията по вписванията осигурява възможността да бъдат само заявени услуги чрез регистриран отдалечен достъп, включително и до електронния образ на незаверени преписи от сканирани копия. С промените не се цели промяна на характера на производството по вписване, заличаване и отбелязване, а единствено улесняване достъпа на граждани, юридически лица, държавни органи до имотния регистър, който по аргумент на чл. 8 ЗКИР е публичен.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>съдебната власт и проекта за изменение на ГПК относно електронното правосъдие (срокът за чието обществено обсъждане изтече на 19.11.2020 г.). Очевидно е, че текстът на проекта за изменение на Правилника за вписванията не е съобразен концептуално с предвижданите промени в ГПК в частта за извършване на процесуални действия в електронна форма, което следва да бъде отстранено чрез коригиране на проекта, за да не се стигне до неотстраними противоречия между подзаконовата нормативна база, която урежда производствата по вписване (Правилника за вписванията) и ГПК, който урежда видовете нотариални производства, включително и производствата по издаване на удостоверения за наличие или липса на тежести, към които ще следва да се прилагат и общите правила на ГПК (чл. 540 ГПК), включително и в частта относно извършването на процесуални действия в електронна форма.</p> <p>Това противоречие ще бъде разрешено в полза на приложимия нормативен акт от по-висока степен (ГПК като нормативен акт с ранг на закон), което налага проекта за изменение и допълнение на Правилника за вписванията да бъде коригиран концептуално и терминологично в тази му част.</p>	<p>В тази връзка, в § 1, т. 8 от допълнителните разпоредби на Закона за електронното управление под „заявяване и/или предоставяне на услуги от разстояние“ се разбира заявяване, съответно предоставяне на услуги, при което страните не се намират едновременно на едно и също място“.</p> <p>Агенцията по вписванията е изпълнителна агенция към министъра на правосъдието, която е юридическо лице със седалище София. Агенцията е второстепенен разпоредител с бюджет. В тази връзка по силата на чл. 54, ал. 1 от Закона за администрацията, изпълнителната агенцията, каквато е и Агенцията по вписванията, осъществява административно обслужване на физически и юридически лица, както и изпълнява дейности и услуги, свързани с осигуряването на дейността на органите на държавната власт и на администрацията. Съгласно § 1, т. 1 от допълнителната разпоредба на Закона за администрацията – административно обслужване е всяка дейност по извършване на административни услуги от структурите на администрацията и от организации, предоставящи обществени услуги. В допълнение, в т. 2 на § 1 от допълнителната разпоредба на Закона за администрацията е дадена дефиниция на понятието административна услуга:</p> <p><i>„а) издаване на индивидуални административни актове, с които се удостоверяват факти с правно значение;</i></p> <p><i>б) издаване на индивидуални административни актове, с които се признава или отрича съществуването на права или задължения;</i></p> <p><i>в) извършване на други административни действия, които представляват законен интерес за физическо или юридическо лице;</i></p> <p><i>г) консултациите, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице относно административноправен режим, които се дават по силата на нормативен акт или които са свързани с</i></p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>издаване на административен акт или с извършване на друга административна услуга;</p> <p>д) експертизите, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице, когато нормативен акт предвижда тяхното извършване като задължения на администрацията на държавен орган или от овластена организация.“</p> <p>Дейността по издаването на справки по вписванията, отбелязванията или заличаванията, както и в издаване на преписи или извлечения от съществуващите вписвания, отбелязвания или заличавания по книгите, или от партидата на лицата, е нормативно вменено с Правилника за вписванията като задължение на Агенцията по вписванията, осъществявана от нейните служители, по аргумент на чл. 50, ал. 1 и ал. 2 от Правилника за вписванията.</p> <p>Въз основа на гореизложеното тази дейност има и административен характер, тъй като разпоредбата за издаване на документа съставлява индивидуален административен акт, по смисъла на чл. 21, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс (волеизявление за издаване на документ от значение за признаване, упражняване или погасяване на права или задължения и по същество е административна услуга – § 1, т. 2, б „а“ и б. „б“ от допълнителната разпоредба на Закона за администрацията. Това становище се подкрепя и от съдебната практика – Решение № 5742 от 19.05.2015 г. по адм. д. № 14707/2014 г. на ВАС, Определение № 566 от 23.11.2017 г. по ч. гр. д. № 3899/2017 г., г. к., IV г. о. на ВКС, Определение № 18 от 17.02.2011 г. по д. № 2/2011 г. на смесен петчленен състав на ВКС и ВАС, Определение № 521 от 22.12.2010 г. по гр. д. № 520/2010 г., г. к., г. о. на ВКС, Определение № 168 от 11.04.2019 г. по ч. гр. д. № 1256/2019 г., г. К., III г. о. на ВКС, Определение № 172 от 12.04.2019 г. по ч. гр. д. № 1363/2019 г., г. к., III г. о. на ВКС, Определение № 288 от 27.06.2019 г. по ч. гр. д. № 1994/2019 г., г. к., III г. о. на ВКС, Определение № 10594 от 25.04.2019 г. по гр. д.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>4. Проектът съдържа терминологични неточности, които ще породят сериозни проблеми в правоприлагането. Така например проектът борави с понятията „предварителна“ или „помощна“ партия, като според авторите на проекта това очевидно са различни видове партии, но еднакви по съдържание, щом като се разглеждат като алтернативи. Всъщност Правилникът за вписванията си служи с понятието „помощна партия“, която е дефинирана в чл. 39, ал. 2 от Правилника за вписванията, която предвижда, че</p>	<p>Приема се.</p>	<p>№ 13661/2018 г. на Софийски градски съд, Определение № 10383 от 24.04.2019 г. по гр. д. № 12917/2018 г. на Софийски градски съд, Определение № 27062 от 26.11.2018 г. по гр. д. № 13656/2018 г. на Софийски градски съд, Определение № 1059 от 14.01.2019 г. по гр. д. № 12927/2018 г. на Софийски градски съд, Решение № от 21.10.2015 г. По адм. д. № 626/2015 г. на Административен съд - Велико Търново.</p> <p>С оглед цитираната съдебна практика действията по предоставяне справки по вписвания, отбелязвания и заличавания, извлечения от съдържанието на всички книги, незаверен препис от всички вписани и отбелязани актове или актове за заличаване, както и удостоверение за наличието или отсъствието на вписване по смисъла на чл. 42 от Правилника за вписванията, представляват административна дейност, тъй като същите не пораждаат юридически последици, а представлява дължима административна услуга.</p> <p>Изрично в практиката и теорията се посочва, че не се касае за нотариално производство, измежду визираните в чл. 569 ГПК, издаването на незаверени копия от вписаните актове. Не е уредена такава възможност и в Правилника за вписванията, тъй като нормата на чл. 51 от същия сочи реда за снабдяване на заверени преписи от вписани актове от определените в разпоредбата лица – Определение № 1692 от 17.04.2014 г. по гр. д. № 328/2014 г. ОС-Благоевград.</p> <p>Отразено в текста.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>описанието в партидата за имота има за цел да установи единствено описанието на имота и има изцяло помощен характер. „Предварителни“ партии към настоящия момент у нас няма, независимо че предварителните партии стояха в основата на философията на създаването на имотния регистър и плавния преход от персонално към поимотно вписване. Предвидените в първоначалната редакция на чл. 65 ЗКИР „предварителни имотни партии“, които имаха за цел предварително (преди издаване на заповедта по чл. 73 ЗКИР на министъра на правосъдието за въвеждане на поимотно вписване) да създадат първоначалното необходимо съдържание на всички части на имотната партида за всеки недвижим имот (уредено в чл. 59-64 ЗКИР). бяха премахнати с лека ръка при законодателните промени през 2014 г., с която промяна на практика беше ликвидиран единствения разумен, правно издържан и най-вече гарантиращ правната сигурност преход от персонално към поимотно вписване.</p> <p>Така че към момента „предварителни“ партии няма, което е достатъчно сериозен проблем само по себе си, за да бъде проблемът задълбочаван чрез използването в Правилника за вписванията на вече несъществуващо в ЗКИР понятие.</p> <p><b>5.</b> Изложените мотиви на проекта, съдържащи се в Доклада, не съответстват на конкретното съдържание на предложените текстове. Така например в т. 3 от доклада се сочи, че чрез измененията се осигурява нов вид услуга „получаване на данни за текущия статус на молба за вписване, отбелязване и заличаване и възможност за обратна връзка по електронен път“. Такива разпоредби, обаче, не се съдържат в проекта. Подобно е положението и с други разпоредби.</p> <p>От формална страна това сочи, че или съставителят на проекта не е успял да постигне заложените цели, или мотивите не съответстват на желания резултат.</p>	<p>Приема се по принцип.</p>	<p>Услугата „получаване на данни за текущия статус на молба за вписване, отбелязване, заличаване или издаване на удостоверение“, макар да не се въвежда с Проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за вписванията, е обозначена в доклада като „нов тип услуга“, тъй като дава възможност за проверка на статуса на заявление, подадено не само на място в службата по вписванията, но и на заявление, подадено по електронен път. В този смисъл, тя е функционално свързана с предложените изменения в Правилника по вписванията, които предвиждат заявяване на справки, незаверени преписи и</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><b>II. Становище по конкретни текстове от проекта:</b></p> <p><b>1. По § 1 от проекта:</b>  Предвижда се сред изброените в чл. 6, ал. 3 от Правилника за вписванията официални документи, издавани от Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК), да се добави и „схема-проект“.  Схема-проект не е предвидено въобще да се издава като официален документ от АГКК, видно от разпоредбата на чл. 55, ал. 2 от ЗКИР, изброяваща изчерпателно видовете официални документи (скици и схеми), издавани от АГКК.  Това би създавало много сериозни проблеми в практиката при вписването предвид строго формалния характер на производството по вписване - въвежда се изискване, което практически е неизпълнимо при действащата нормативна уредба (ЗКИР).</p> <p><b>2. По § 2 от проекта:</b>  Предвиденото с § 2 изменение в чл. 9, ал. 1, изречение второ от Правилника за вписванията въобще не следва да се извършва. Текстът следва да отпадне изцяло. Беше посочено вече, че по Правилника за вписванията съществуват само „помощни“ партии, предварителните партии, които бяха предвидени в ЗКИР преди изменението му от 2014 г. вече не съществуват.</p>	<p>Не се приема.</p> <p>Приема се.</p>	<p>удостоверения по електронен път. Проверката на статуса на заявление се извършва чрез справка в регистъра, в който се въвежда съответния тип заявление.</p> <p>Издаването на скица-проект и схема-проект е предвидено в чл. 12, ал. 1 и чл. 15, ал. 1 от Наредба № РД-02-20-4 от 2016 г. за предоставяне на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри, издадена на основание чл. 58, ал. 1 от Закона за кадастъра и имотния регистър. Съгласно § 1, т. 5 от допълнителната разпоредба на посочената наредба, „официален документ“ е: скица, схема, скица-проект, схема-проект, извлечения от кадастралната карта и/или от кадастралните регистри, удостоверения и други документи с форма и съдържание, определени с тази наредба, които имат доказателствено значение по отношение на съдържащите се в тях факти и обстоятелства. Издаването на схема-проект е предвидено и в чл. 2, ал. 4 от Наредба № РД-02-20-5 от 2016 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри, където е посочено, че в случаите на чл. 52, ал. 1 ЗКИР АГКК издава скица-проект или схема-проект, каквато практика, както е известно, вече отдавна съществува. Отделен е въпросът относно необходимостта от допълнение на цитирания чл. 55, ал. 2 ЗКИР, което обаче е невъзможно да стане с настоящия проект.</p> <p>Отразено в текста.</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



	<p><b>3. По § 3 от проекта:</b>  С разпоредбата е предвидена промяна на чл. 41 от Правилника за вписванията, като се въвежда пълна електронизация на входящият регистър, азбучният указател, партидната книга, регистърът за справки, регистърът за отказите и постановените по тях определения се, като същите следва да се водят на електронен носител по ред, определен от министъра на правосъдието (с предлагания текст на ал. 1). Единствено за входящият регистър е предвидено да се разпечатва на хартиен носител (предлагания текст на ал. 2). Освен входящия регистър и партидната книга, всички останали изброени в предлаганата разпоредба на чл. 41, ал. 1 от Правилника за вписванията книги са предвидени в чл. 33а от Правилника за вписванията като т.нар. „помощни“ или „вторични“ книги и регистри. Партидната книга обаче, както и входящият регистър, са основни регистри, поради което няма как да се водят само на електронен носител. Затова партидната книга, дори да се предвиди да се води и на електронен носител, задължително следва да се разпечатва на хартиен носител, защото вписването на исковите молби и постановените по тях решения (с изключение на исковата молба по чл. 19, ал. 3 ЗЗД, която се вписва като нотариален акт по реда на чл. 9, ал. 1 от Правилника за вписванията), се извършва чрез вписване единствено в партидните книги (чл. 12, ал. 2 от Правилника за вписванията) и то по съответната персонална партида, а самият оригинал се връща на съда, като препис от него се прилага по т.нар. особено канцеларско дело, а не се подреждат в книгите, както актовете, с които се прехвърлят вещни права (т.нар. в практиката томове). Така че в разпоредбата на чл. 41, ал. 2 следва да предвиди, че на хартиен носител задължително се разпечатва и партидната книга.</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>Член 41, ал. 2 (изм., ДВ, бр. 92 от 2014 г., в сила от 07.11.2014 г.) от Правилника за вписванията гласи:  „Книгите и регистрите по чл. 33, букви "ж" - "н" и чл. 33а, букви "а" и "г" - "з" и по чл. 33б могат да се водят на електронен носител по ред, определен от министъра на правосъдието.“  Единственият изрично предвиден в Правилника за вписвания регистър, задължително подлежащ на разпечатване на хартия с полагане на подпис от съдия по вписванията, е входящият регистър по чл. 33, буква "ж". Мотивите за предложеното изменение, е намаляване на обема на книгите, които се водят на хартиен носител и постепенно въвеждане на принципите и дейностите на електронното управление.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><b>4. По § 4 от проекта:</b>  В предлагания с § 4 от проекта текст на чл. 42, ал. 1 следва да отпадне добавката „и регистри“. Справките се правят за извършените вписвания, отбелязвания и заличавания и се издават преписи от тях. По дефиниция вписванията, отбелязванията и заличаванията се отразяват задължително във входящия регистър и върху самия акт се нанасят данните от номера във входящия регистър. Така че няма нужда да се въвежда нов вид „справки“ – за вписвания в регистъра, тъй като регистърът отразява постъпилите искания за вписвания, отбелязвания и заличавания, а самите актове съдържат поредния номер от входящия регистър.</p> <p>Ако се имат предвид останалите регистри по чл. 33а, б. „д“-„з“ от Правилника за вписванията – регистърът за справки, за удостоверения и за преписи, тези регистри имат изцяло помощен и изцяло административен характер и нямат отношение към вписванията, отбелязванията и заличаванията и справките за тях като вид нотариално удостоверяване по чл. 569, т. 5 и 7 ГПК. Предвижданите нови алинеи 2, 3 и 4 на чл. 42 са напълно погрешни и концептуално, и правно-технически, защото предвиждат извършването на „електронни административни услуги“. Вече беше посочено, че справките и издаването на удостоверения не са „услуги“, а вид нотариално удостоверяване, затова тези разпоредби следва да бъдат изцяло преработени и съобразени с разпоредбите на ГПК.</p> <p><b>5. По § 5 от проекта.</b>  Предвидената отмяна на чл. 43, ал. 3 от Правилника за вписванията не следва да бъде извършвана. Отменяната разпоредба урежда общата възможност за справки чрез отдалечен достъп и следва да се запази.</p>	<p>Не се приема.</p> <p>Не се приема.</p>	<p>Предложението за изменение на чл. 42 следва да остане в настоящия си вид: „Всеки може да поиска справки по вписванията, отбелязванията и заличаванията, извлечения от съдържанието на всички книги и регистри...“</p> <p>Добавката „и регистри“ е предвидена с описаната по-горе услуга „проверка на статус на заявление“, която се извършва чрез справка в регистъра, в който се въвежда съответния тип заявление.</p> <p>По повод отмяната на чл. 43, ал. 3, уреждащ общата възможност за извършване на справки чрез отдалечен достъп, същият е детайлно предвиден в предложените допълнения на чл. 42, а именно създаване на ал. 2, 3 и 4. Последните подробно описват осигурените възможности на новоизградените от Агенцията по</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><b>6. По § 6 от проекта.</b></p> <p>С § 6 от проекта се предвижда създаване на нов чл. 43а със следното съдържание: „Чл. 43а. (1) За периода след 1 февруари 2009 г. държавните и местните органи и администрации извършват справки по лице и за имот извън случаите по чл. 569 от Гражданския процесуален кодекс и заявяват предоставяне на електронен образ от вписаните актове само чрез Единния портал за достъп до електронни административни услуги.</p> <p>(2) Справката съдържа информация за наличните вписвания, отбелязвания и заличавания в базата данни.</p> <p>(3) Държавните и местните органи и администрации извършват справки по лице за територията на цялата страна само чрез Единния портал за достъп до електронни административни услуги.“</p> <p>Разпоредбата е на практика абсолютно неразбираема. В мотивите на проекта не е изяснен смисъла на приемането ѝ. Няма никаква правна и житейска логика в приемана в края на 2020 г. разпоредба, да се предвижда задължение след 1 февруари 2009 г. за държавните и местни органи и администрации да извършват справки само чрез Единния портал за достъп до електронни административни услуги, просто защото въвеждане на такова задължение е неизпълнимо.</p> <p>Датата 01.02.2009 г. е преди повече от 11 г., а въвеждането на задължение за период назад, независимо за какъв период, е и нелогично.</p> <p>Неразбираемо е и какви могат да са справките за вписване, отбелязване и заличаван извън случаите по чл. 569 ГПК, тъй като вече беше посочено, че както вписванията, така и отбелязванията, заличаванията и</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>вписванията Единен портал за заявяване на електронни административни услуги (ЕПЗЕУ).</p> <p>Основен мотив за създаването на чл. 43а с ал. 1, 2 и 3 е увеличаването на броя на услугите, предоставяни по електронен път чрез Единния портал за заявяване на електронни административни услуги, както и намаляване на административната тежест върху административните органи и лицата, осъществяващи публични функции. Новата разпоредба е предвидена изцяло за нуждите на държавните и местните органи и администрации.</p> <p>Конкретно по текста на ал. 1 следва да се има предвид, че изричното посочване на дата е свързано с възможността за предоставяне на електронен образ от вписаните актове. С внедряването на ИИСКИР през 2009 г. е създадена функционална възможност всички актове, подлежащи на вписване, въведени в системата, да са в структуриран вид и съответно имат електронен образ. В тази връзка актовете преди посочената дата не са налични в информационната системата и не би могло да се предостави електронен образ от вписаните актове. По повод на посоченото обстоятелство в ал. 2, че изпълняваните справки генерират информация за наличните вписвания, отбелязвания и заличавания в базата данни, следва да бъде отбелязано, че предоставяната информация (автоматизирани справки) чрез отдалечен достъп е за периода от въвеждането на информационни системи, по които се отразяват същите. В допълнение, след 1991 г. са разработени и използвани 5 различни програмни продукти в различните служби по вписванията. В периода от 2008 г. до 2009 г. е разработена и внедрена окончателно във всички служби по вписванията ИИСКИР, като информацията от 5-те „стари“ програмни продукта е мигрирана в новата система. По този повод изпълняваните справки предоставят данни от момента на въвеждане на съответен програмен продукт, именно информация от</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>справките за тях, са все вид нотариални удостоверения, уредени в чл. 569 ГПК.</p> <p>Нотариалните книги и регистри не са и „база данни“, както погрешно е посочено в новосъздаваната разпоредба на чл. 43а, ал. 2. За разлика от търговския регистър, в който се вписват обстоятелства и се обявяват актове относно определена категория субекти и същият представлява електронна база данни, в нотариалните книги се вписват само актове, а не обстоятелства или права. Поради това няма как самите актове да се превърнат в част от „база данни“, ако няма (а не е предвидено да има) задължение всички актове да бъдат представяни задължително в електронна форма или най-малко с препис в електронна форма, които да създават база данни, разбираана като електронен образ на вписани актове, създадени на хартиен носител.</p> <p><b>7. По § 7 от проекта:</b></p> <p>Предвижданите с § 7 от проекта изменения в чл. 44 от Правилника за вписванията са неprecизни, а част от тях и ненужни.</p> <p>Вписването на актове относно недвижими имоти се извършва по местонахождението им, съобразно района на съответния районен съд, съвпадащ с териториалната компетентност на съдията по вписване. Поради това добавката „в съответната служба по вписванията“, не допринася с нищо за прецизността на текста, а само го прави объркващ.</p> <p>Предлаганата разпоредба на чл. 44, ал. 3 от Правилника за вписванията е неясна – ако целта на разпоредбата е да се издават удостоверения за вписвани, отбелязвания или заличавания (т.нар. удостоверенията за тежести) в електронна форма, то това следва да бъде изрично и ясно казано в текста на разпоредбата, като се уреди и реда, по който тези удостоверения се материализират на хартиен носител и съответно се ползват в гражданския оборот.</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>базите данни със съответната начална, стартова година за всяка една от сто и тринадесетте служби по вписвания.</p> <p>По отношение на ал. 3 – същата урежда предоставянето на нова услуга, а именно – възможност за извършване на справка по лице за територията на цялата страна от държавни и местни органи и администрации чрез ЕПЗЕУ.</p> <p>Предложението за изменение на чл. 44, ал. 1 от Правилника за вписванията чрез добавката „в съответната служба по вписванията“ е необходимо и е в полза на гражданите и бизнеса, които искат да направят писмена справка. С предложеното изменение на чл. 44, ал. 1 от Правилника за вписванията и във връзка с чл. 7 от същия, гражданите и юридическите лица ще знаят, че могат да извършват писмени справки в службата по вписванията по местонахождението на недвижимия имот.</p> <p>Възражението за неяснота на предлаганата разпоредба на чл. 44, ал. 3 от Правилника за вписванията: „Агенция по вписванията осигурява възможност за достъпване на електронен образ на поисканите удостоверения за вписванията, отбелязванията или заличаванията чрез Единния портал за достъп до електронни административни услуги“ е неоснователно. Целта на разпоредбата не е издаването на удостоверения за вещни тежести в електронна форма, а уреждането на</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><b>8. По § 10 от проекта:</b>  С § 10 се предвижда отмяна на разпоредбата на чл. 48 от Правилника за вписванията, която урежда съдържанието на издаваното удостоверение за тежести за определено време.  Разпоредбата на чл. 48 от Правилника за вписванията следва да се запази, тъй като винаги, когато се издава удостоверение за определено време (в комбинация с удостоверение за лице и/или за определен имот), е необходимо да има съдържанието, което се предвижда в чл. 48. Впрочем всяко удостоверение се издава за определено време, защото персоналните партии се водят по лица, а лицата най-малко имат начален и краен момент на съществуването си.</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>възможност за достъп до електронния образ на издадените удостоверения.</p> <p>Удостоверението „за определено време“ е предвидено само в Правилника за вписванията (чл. 48). При съвместното тълкуване с разпоредбата на чл. 569, т. 7 ГПК би следвало това да бъде удостоверение за наличие или липса на тежести за определено време. По аргумент от чл. 48 от Правилника за вписванията понятието „време“ следва да се разбира като определен от заявителя период от време. Това е така, защото удостоверението за вписванията или тежестите към определена дата съвпада по съдържание с обикновено удостоверение за лице или имот. При условията на чл. 42 от Правилника за вписванията всеки може да поиска „удостоверение за наличието или за отсъствието на вписване“, включително за определено време. Най-масово срещаният случай в практиката е удостоверение по лице или имот, издадено за период от десет години назад, считано от определена дата. Това обстоятелство се свързва с десетгодишния срок на погасяване на ипотечното право, ако не е новирано, както и с максималния десетгодишен срок на придобивната давност.</p> <p>Времето не е водещо, а ограничително обстоятелство в удостоверението. То лимитира интереса на заявителя до определения от него период. Водещо обстоятелство е лицето или съответно имота. Това дава право този тип удостоверение да се класифицира като акцесорно. То е подвид на двете основни и няма самостоятелно значение. Неговото съдържание се поглъща от основните два вида удостоверения. Неслучайно и в Тарифата за таксите, събирани от Агенцията по вписванията, не е предвидена позиция за удостоверение за време.</p> <p>Предвид изложеното, в § 8 на проекта е предложено следното изменение на чл. 45:</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>1. В буква „а“ думите „определени лица“ се заменят с „определено лице“.</p> <p>2. В буква „б“ думите „определени недвижими имоти“ се заменят с „определен недвижим имот“.</p> <p>3. Буква „в“ се изменя така:  „в) за определен период от време, указан от лицето, по молба на което се издава удостоверениеето.“.</p>
<b>Илия Пламенов</b>	<p>1. Препоръчва се да се спазва Закона за нормативните актове и указа за негово прилагане и да се избягва използването в проекта и в придружаващите го документи чуждестранни думи, които имат превод или аналог на български език. Например, в доклада и във формуляра за частична предварителна оценка на въздействието е посочена думата „автентификация“, която на български език се превежда като „удостоверяване“.</p> <p>2. Имайки предвид, че вече около двадесет години се работи по въвеждане на Имотен регистър, а такъв все още не е създаден в никоя служба на Агенцията по вписванията в 113-те съдебни района в страната, а вписванията продължават по персонални партиди, би следвало Министерството на правосъдието да предприеме допълнителни организационно-технически действия за стартиране на Имотния регистър с използване на имотни партиди.</p>	<p>Не се приема.</p> <p>Не се приема.</p>	<p>В чл. 36, ал. 2 от Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове е предвидено, че при формулиране на разпоредбите на нормативните актове, чужди думи и изрази се използват само, ако са станали трайна съставка на българския език или не могат да бъдат заменени с български.</p> <p>В случая е използван термин, който в областта на електронното управление е общоупотребим, и за който съществува легална дефиниция в допълнителните разпоредби на Закона за електронното управление - § 1, т. 38: „Електронна автентификация“ е хоризонтална система за идентификация на всички участващи в електронното управление субекти, обекти и информационни системи“. Очевидно законодателят е преценил, че терминът „автентификация“ не би могъл да бъде заменен с аналогичен такъв на български език и затова го е въвел изрично в законодателството и го е дефинирал.</p> <p>В становището не се съдържат конкретни правни възражения и предложения и същото не е относимо към предмета на обществените консултации.</p>

	<p><b>3.</b> Следва да се има предвид, че в книгите и регистрите, поддържани от Агенцията по вписванията се съдържат немалко неточности, грешки, пропуски, несъответствия и други, допуснати по различни причини през годините: икономисване на време при ръчно писане или при компютърно набиране на информацията; претовареност на отговорните служители; некомпетентна работа с документи; немарливост; недобросъвестно изпълнение на служебните задължения и др. Много често лица, които са заявили и получили писмена справка с данни или препис от записи на информация, съхранявана от Агенцията по вписванията, са могли да установят наличие на немалко неточности, грешки, пропуски и несъответствия. В Правилника за вписванията те са наречени „очевидна фактическа грешка“ (чл. 4, буква „и“) и „технически грешки“ (чл. 33в, ал. 1 – ал. 3, вкл.). В Правилника за вписванията няма регламентиране на ситуация, в която може да се установят допуснати по-съществени грешки и несъответствия. А такъв пропуск е съществен и би следвало да се поправи.</p> <p><b>4.</b> Правилникът за вписванията не предоставя регламентация на въпроса дали за поправянето на очевидна фактическа грешка, както и на техническа грешка, допуснати от служител на Агенцията по вписванията, заявителят дължи заплащане. Разпоредбата на чл. 49 не е относима към този въпрос. Регламентация за това липсва и в приложимата Тарифа за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията.</p> <p>Предлага се в проекта на да се добави нов параграф 3 със следното съдържание:  § 3. В чл. 33в се създава ал. 4:  „(4) За поправяне на очевидна фактическа грешка, на техническа грешка, и на други несъответствия, допуснати от Агенцията по вписванията, не се събира държавна такса от заявителя.“</p>	<p>Не се приема.</p> <p>Не се приема.</p>	<p>В становището не се съдържат конкретни правни възражения и предложения. Доколкото се съдържа предложение, то е формулирано абстрактно.</p> <p>В Правилника за вписванията не се прави разграничение на грешките на „съществени“ и „по-съществени“ и направеното в този смисъл предложение е необосновано. Понятието „техническа грешка“ и редът за установяването и отстраняването ѝ изрично и изчерпателно е регламентирано в чл. 33в от Правилника за вписванията.</p> <p>Тарифата за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията, е подзаконовият нормативен акт, който урежда изрично за кои действия и услуги се събират такси. В тарифата не е предвидено да се събира такса за подаване на искане за поправяне на технически грешки, поради което включването на предложената норма е ненужно.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Съответно номерацията на следващите параграфи в проекта се променя.</p> <p>5. Предлага се да се уеднаквят използваните термини в проекта. В параграф 4 са използвани изразите „електронен образ“ и „сканирани копия“, а в параграф 7 „сканирани документи“. Доколкото е известно и трите изрази са с еднакъв смисъл.</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>Термините - „електронен образ“, „сканирани копия“, „сканирани документи“, в предлаганите промени, не се употребяват с еднакво значение.</p> <p>Агенция по вписванията е изпълнителна агенция към министъра на правосъдието, която е юридическо лице със седалище София и служби по вписванията и регистрацията. Агенцията е второстепенен разпоредител с бюджет. В тази връзка по силата на чл. 54, ал. 1 от Закона за администрацията, изпълнителната агенцията, каквато е и Агенция по вписванията, осъществява административно обслужване на физически и юридически лица, както и изпълнява дейности и услуги, свързани с осигуряването на дейността на органите на държавната власт и на администрацията.</p> <p>Съгласно § 1, т. 1 от допълнителната разпоредба на Закона за администрацията – административно обслужване е всяка дейност по извършване на административни услуги от структурите на администрацията и от организации, предоставящи обществени услуги. В допълнение, в т. 2 на § 1 от допълнителната разпоредба на закона за администрацията е дадена дефиниция на понятието административна услуга:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) издаване на индивидуални административни актове, с които се удостоверяват факти с правно значение;</li> <li>б) издаване на индивидуални административни актове, с които се признава или отрича съществуването на права или задължения;</li> <li>в) извършване на други административни действия, които представляват законен интерес за физическо или юридическо лице;</li> <li>г) консултациите, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице относно административноправен режим, които се дават по</li> </ul>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



			<p>силата на нормативен акт или които са свързани с издаване на административен акт или с извършване на друга административна услуга;</p> <p>д) експертизите, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице, когато нормативен акт предвижда тяхното извършване като задължения на администрацията на държавен орган или от овластена организация.</p> <p>Агенция по вписванията предоставя и <b>електронни административни услуги</b>, по смисъла на чл. 8, ал. 1 от Закона за електронното управление (ЗЕУ), а именно административните услуги, <b>които могат да се заявяват и/или предоставят от разстояние чрез използването на електронни средства</b>.</p> <p>Административните услуги, които се предоставят по електронен път, се вписват в Административния регистър по чл. 61 от Закона за администрацията. Под употребения в чл. 42, ал. 2 от Правилника за вписванията термин <b>„електронен образ на поисканите незаверени преписи“</b> се има предвид резултатът от предоставената електронната административна услуга, по смисъла на чл. 8, ал. 6 от ЗЕУ.</p> <p>Получателите на електронни административни услуги могат да извършват електронни изявления и да ги изпращат по електронен път при спазване на изискванията, определени със закон. С предлаганите изменения в чл. 44, ал. 2 от Правилника за вписванията се предвижда, че в случай на поискване писмена справка може да бъде поискана по електронен път, като към молбата се прилагат съответните сканирани документи, за целите на производството. Използваният термин <b>„сканиран документ“</b> се употребява с оглед нуждите при извършването и предоставянето на качествена електронната административна услуга на граждани, организации, административни и съдебни органи, при спазване на действащото законодателството на Република България.</p>
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>6. Член 49 от Правилника за вписванията визира „<i>удостоверения и препис</i>“ и пропуска да посочи справките, които се изготвят и предоставят от Агенцията по вписванията. Предлагам този пропуск да се поправи чрез проекта като се добави нов параграф 12 в него, с което в чл. 49 думите „<i>удостоверения и препис</i>“ се променят на „<i>удостоверения, справки и преписи</i>“, а по-нататък в същото изречение думите „<i>удостоверение и преписи</i>“ се променят на „<i>удостоверения, справки и преписи</i>“.</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>Удостоверението, издадено от съдията по вписванията с помощта на службата по вписвания има характер на официален удостоверяващ документ по смисъла на чл. 179, ал. 1 от ГПК, тъй като е издадено от длъжностно лице в кръга на службата му по установените форма и ред, съставлява доказателство за изявленията пред него и за извършените от него и пред него действия. Съдържанието му не може да се оспорва и опровергава чрез свидетелски показания (чл. 164, ал. 1, т. 2 ГПК). Отговорност за вреди, нанесени от неговото несъответствие с книгите носи Агенцията по вписванията, а не съответния районен съд (чл. 49 от Правилника за вписванията).</p> <p>Съгласно чл. 39, ал. 2 от Правилника за вписванията справките по партидите за имотите имат само помощен характер и се правят да се установи описанието на имота, предвид което несъответствия между справките и книгите за вписвания не следва да бъдат основание за ангажиране отговорността на Агенцията по вписванията по чл. 49 от Правилника за вписванията.</p>
	<p>7. Следва да се има предвид, че разпоредбата на чл. 33в, ал. 2 от Правилника за вписванията по отношение на думите „<i>заинтересованото лице</i>“, която цели да регламентира кой може да подаде искане за поправяне на несъответствия, е неясна и подлежи да различни тълкувания, тъй като Правилникът за вписванията не предоставя легална дефиниция кое лице може да се счита за заинтересовано. Ако Министерството на правосъдието има предвид, че заинтересовано лице може да бъде единствено собственика на недвижимия имот, то това е неоправдано лишаване от възможност гражданите и неправителствените организации да сигнализират и да искат поправяне на установени от тях несъответствия в записи в партиди на недвижими имоти, ползвани с обществено предназначение – като зелени площи, общинска или държавна собственост, в урбанизираните територии;</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>Такава промяна в Правилника за вписванията не е предлагана в настоящия проект. Ако същата бъде възприета, тя значително ще намали кръга от лица, които могат да инициират производство за отстраняване на технически грешки, което ще ограничи правата и законите интереси на граждани и организации да изправят несъответствията между съдържанието на вписания акт и нанесените данни от него в съответните партиди.</p> <p>Следва да се има предвид, че заинтересовани лица по смисъла на чл. 33в от Правилника не са единствено собствениците на недвижими имоти (физически или юридически лица, включително и юридически лица с нестопанска цел).</p> <p>По аргумент на чл. 1 от Правилника за вписванията (ПВ), „<i>вписването се състои в даване гласност на подлежащите на вписване актове по начина, предвиден</i></p>

	<p>недвижими имоти, общинска, държавна и частна собственост, разположени в защитени зони от екологична мрежа „Натура 2000“ (създадени по реда на Закона за биологичното разнообразие) и в защитени територии (създадени по реда на Закона за защитените територии). Ето защо се предлага в проекта да се добави нов параграф, с който да се създаде допълнителна разпоредба със следното съдържание:</p> <p><b>§ 12.</b> Създават се „Допълнителни разпоредби“ със следното съдържание:</p> <p><i>„§ 1. По смисъла на този правилник:</i></p> <p><i>1. „Заинтересовано лице“ е собственик, ползвател, или юридическо лице с нестопанска цел.“</i></p>	<p><i>в този правилник“.</i> Актовете, подлежащи на вписване, са изчерпателно изброени в законова норма като подлежащи на вписване. Опит за тяхното изброяване е направен в чл. 100, чл. 112, чл. 114 и чл. 115 от Закона за собствеността, както и в чл. 4 ПВ. То обаче е неизчерпателно и дава възможност в други закони да се посочват актове, които подлежат на вписване, а именно: чл. 48, ал. 2 от Закона за държавната собственост, чл. 34, ал. 7 от Закона за общинската собственост, чл. 16, ал. 5, чл. 73, ал. 5 от Търговския закон, чл. 17, ал. 2 и 3, чл. 33, ал. 3, чл. 88, ал. 2, 166, ал. 1, чл. 169, чл. 237, ал. 1 от Закона за задълженията и договорите, чл. 67, ал. 2 от Закона за наследството, чл. 452, ал. 2, чл. 453 ГПК, чл. 2, ал. 2 от Закона за управление на етажната собственост и др.</p> <p>С оглед на изложеното актовете, подлежащи на вписване, не са свързани единствено и само със собствеността върху недвижими имоти. Това е и причината при отстраняване на допуснати технически грешки по имотните партиди, да бъде употребен термина <i>„заинтересовано лице“</i>, т.е. максимално широк кръг от лица да разполагат с възможността да искат изправяне на технически грешки, поради което не следва да бъде ограничавана тази тяхна законова възможност, която е и в интерес на гражданския оборот.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------