

ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АКТУАЛИЗИРАНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА ПРОДЪЛЖАВАНЕ НА РЕФОРМАТА В СЪДЕБНАТА СИСТЕМА И ПЪТНАТА КАРТА КЪМ НЕЯ

31 декември 2018 г.

| СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: ГАРАНТИРАНЕ НЕЗАВИСИМОСТТА НА СЪДА И НА ДРУГИТЕ ОРГАНИ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ ЧРЕЗ ЕФЕКТИВНИ МЕРКИ СРЕЩУ КОРУПЦИЯ, ПОЛИТИЧЕСКИ И ИКОНОМИЧЕСКИ НАТИСК И ДРУГИ ЗАВИСИМОСТИ | | | | | | |
|--|--|-----------------|---|--|-------------------------|----------|
| Специфична цел 1: Преодоляване на институционалните причини за неправомерно влияние върху и чрез Висшия съдебен съвет | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финансира не | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 1.1.1 Преструктуриране на Висшия съдебен съвет (ВСС) така, че решенията по кариерни и дисциплинарни въпроси за съдии да се вземат от колегия, включваща мнозинство от съдии, избрани от съдии, а за прокурори и следователи – от колегия на прокурорите и следователите. | Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г. | ДБ | Повишени гаранции за независимост, отчетност и ефективност на администриране на съдебната власт. Засилена отговорност на магистратите за състоянието на съдебната власт. | Изготвени промени в ЗСВ в съответствие със ЗИД на Конституцията от м. декември 2015 г. | МП | ВСС, ПРБ |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: Съгласно промените в Конституцията от декември 2015 г. и двата пакета изменения в Закона за съдебната власт (ЗСВ) от 2016 г. ВСС е разделен на две колегии – съдийска и прокурорска, осъществяващи самостоятелно кадровите и дисциплинарните правомощия по отношение на съдиите, прокурорите и следователите. Колегията на съдиите и колегията на прокурорите взимат самостоятелно решенията по всички кадрови въпроси – назначаване, кариерно израстване, атестации, дисциплинарни наказания, понижаване и освобождаване от длъжност на магистрати. ВСС: На 14.04.2016 г. ВСС прие критерии за разпределяне на членовете на ВСС, избрани от парламента, в съдийската и прокурорската колегии. Въз основа на разпределението конституира съставите на съдийската и прокурорската колегии. На 16.06.2016 г. се прие Правилник за организация на дейността на ВСС и неговата администрация, приведен в съответствие с новите конституционни и законови разпоредби. На 07.06.2016 г. се приеха Правила за работата на съдийската колегия на ВСС, а на 15.06.2016 г. – Правила за работата на прокурорската колегия на ВСС. Всички са публикувани на интернет страницата на ВСС. | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|----|---|--|----|----------|
| 1.1.2 Пряк избор на членовете на професионалната квота във ВСС, провеждан на съответните общи събрания при гарантирана тайна на вота. | Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г. | ДБ | Повишени гаранции за независимост, отчетност и ефективност на администриране на съдебната власт; Засилена отговорност на магистратите за състоянието на съдебната власт. | Изготвени промени в ЗСВ в съответствие със ЗИД на Конституцията от м. декември 2015 г. | МП | ВСС, ПРБ |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: С измененията в КРБ и ЗСВ членовете на ВСС от професионалната квота се избират пряко, от съответното Общо събрание. В прокурорската колегия на ВСС се включват четирима членове, избрани пряко от прокурорите и 1 от следователите, а в съдийската 6, избирани от съдиите. Изборите се провеждат чрез тайно гласуване на място – с хартиена бюлетина или дистанционно, по електронен път. ВСС: През юли 2016 г. ВСС прие Правила за провеждане на избори на членове на ВСС от съдиите, прокурорите и следователите. През ноември 2016 г. е проведено тестово гласуване със системата за електронно дистанционно гласуване. След анализ на теста Правилата са изменени и допълнени. На 6.04.2017 г. с Решение на Пленума на ВСС са приети изменения в Правилата за провеждане на избори на членове на ВСС от съдиите, прокурорите и следователите. Изработена е хронограма за провеждане на изборите. На 13 и 20 май 2017 г. е проведено ОС на следователите за избор на член на ВСС от професионалната квота. От 444 следователи с право на глас 365 от тях са заявили дистанционно гласуване по електронен път. За член на ВСС от квотата на следователите е избран директорът на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването. На 25 май, 3 и 4 юни 2017 г. са проведени ОС на прокурорите за избор на членове на ВСС от професионалната квота. От 1503 магистрати с право на глас 1377 прокурори са заявили дистанционно гласуване по електронен път. След гласуване са избрани трима представители, а след жребий и четвъртият. На 10, 17 и 18 юни 2017 г. е проведено ОС на съдиите за избор на член на ВСС от професионалната квота. От 2238 магистрати с право на глас 1675 съдии са заявили дистанционно гласуване по електронен път. ОС на съдиите избра пряко 6-ма съдии за членове на ВСС от 27-те кандидати. На 22 юни 2017 г. е внесена жалба срещу избора, като целта е да се провери надеждността на електронната система за дистанционно гласуване, внедрена от ВСС. | | | | | |
| 1.1.3 Мерки за засилване на отчетността на членовете на професионалната квота и участие на по-широк кръг магистрати в работата на ВСС чрез преминаване към модел на ВСС, заседаващ на сесии, подпомаган от постоянно действащи комисии към него, съставени от командировани за целта магистрати. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена | Изпълнение: МП: С измененията в КРБ (чл. 130а) и ЗСВ (чл. 30) от 2016 г. ВСС се разделя на Пленум, състоящ се от всички членове на ВСС и на две колегии, които в своята дейност се подпомагат от постоянни и временни комисии. През 2016 г. Пленумът на Висшия съдебен съвет определи съставите на постоянните комисии към Пленума с равно по численост представителство от съдийската и прокурорската колегия. ВСС: Към съдийската колегия са конституирани 5 постоянни комисии – Комисия по атестирането и конкурсите (КАК), Комисия по професионална етика (КПЕ), Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с инспектората към ВСС“, Комисия „Съдебна администрация“ и Комисия | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|----|--|--|----|----------|
| <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: Относно преминаването на ВСС към модел, заседаващ на сесии, при приемането на Стратегията от НС, този подход е отхвърлен като това изрично е записано в текста на решението. В тази част МП предлага мярката да отпадне. | „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“. Към прокурорската колегия са създадени 3 комисии – Комисия по атестирането и конкурсите, Комисия по професионална етика и Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“. Членове на КАК са както представители от състава на ВСС, така и действащи магистрати, избрани от общите събрания на Върховна административна прокуратура (ВАП); на Върховна касационна прокуратура (ВКП) и на Национална следствена служба (НСЛС) за прокурорите и следователите, а за съдиите съответно от Общото събрание на ВКС и ВАС. | | | | | |
| 1.1.4 Създаване на ефективни нормативни и организационни гаранции за прозрачността на процеса по номиниране и избор на парламентарната квота във ВСС и нейния обществен характер, осигуряващи избор на авторитетни личности, широко подкрепени от професионалната общност, към която принадлежат. | Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г. | ДБ | Повишени гаранции за независимост, отчетност и ефективност на администриране на съдебната власт; Повишено обществено участие и доверие във ВСС. | Изготвени промени в ЗСВ в съответствие със ЗИД на Конституцията от м. декември 2015 г. | МП | ВСС, ПРБ |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: Съгласно измененията в ЗСВ (ДВ, бр. 28 от 2016 г.), чл. 19 до 20 определят нови правила за избор на членовете от квотата на НС. Придържайки се към тях, на 31.05.2017 г. НС прие Решение за приемане на процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати, представяне и публично оповестяване на документите, изслушване на кандидатите и за избор на членове за съдийската и за прокурорската колегия на ВСС от квотата на НС. Предложени са 18 кандидати. Кандидатите трябва да представят писмена концепция за работата си като членове на ВСС на хартиен и електронен носител, декларация за имотно състояние, произход на средства за придобиване на имущество и за липса на частен интерес. Всички документи се публикуват на специална секция на интернет страницата на НС до три работни дни от получаването им. | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|----|-----------------------------------|--|----|----------|
| | <p>Изслушването на кандидатите се провежда на открито заседание на Комисията по правни въпроси, което се излъчва в реално време чрез интернет страницата на НС. Въпроси и становища за кандидатите могат да изпращат и юридически лица с нестопанска цел, висши училища, научни организации. Те се публикуват на страницата на НС. Комисията по правни въпроси представя доклад за проведеното изслушване на кандидатите на заседанието на НС, на което се гласуват кандидатурите за членове на ВСС. Заседанието, на което се избират членовете на ВСС от квотата на НС, ще се излъчва в реално време чрез интернет страницата на НС.</p> <p>Изборите за членове на ВСС, проведени през 2017 г., преминаха прозрачно и открито при спазване на правилата.</p> | | | | | |
| <p>1.1.5 Обществена дискусия за необходимостта от други промени в модела на ВСС, включително за:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обществените механизми за контрол върху парламентарната квота и необходимостта нейният размер да бъде намален така, че да не крие риск за доминиране над професионалната; • механизми за контрол от страна на магистратските общности върху професионалната квота; • промени в статуса на председателите на Върховния касационен съд (ВКС), Върховния административен съд (ВАС) и главния прокурор. | <p>Изменения в ЗСВ</p> <p>ПП: 2016 г.</p> | ДБ | Идентифицирани фактори за влияние | Изготвени промени в ЗСВ в съответствие със ЗИД на Конституцията от м. декември 2015 г. | МП | ВСС, ПРБ |
| <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: По двата пакета изменения на ЗСВ през 2016 г. е проведена широка обществена дискусия от по няколко сесии на Съвета за прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. В дискусията взеха участие представители на съдебната и изпълнителната власт, на други институции, представители на организации на съдиите, прокурорите, следователите, съдебните служители,</p> | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|---------------------|--|---|--------------------------------|-----|
| <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | <p>представители на неправителствени организации и на академичната общност. При обсъждането на промените в ЗСВ участва и председателят на Комисията по правни въпроси към Народното събрание и представители на парламентарните групи.</p> <p>С измененията в ЗСВ се въведоха допълнителни изисквания за кандидатите за председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор. Трябва да се провери способността им за придържане и налагане на висок етичен стандарт; наличието на висока професионална компетентност, което включва притежание на задълбочени знания в областта на правото, богат практически опит в съответната област на правото, ръководни и административни умения, изяви аналитични способности. Лицата трябва да са доказали изявена независимост, воля за налагане на законността, решителност при изпълнение на служебните задължения и с принос за утвърждаването на правовата държава и да притежават развити умения за работа в екип, за мотивиране на колеги, за търсене и носене на отговорност.</p> <p>На 16.03.2017 г. с решение на Пленума на ВСС са одобрени Правила за изменение и допълнение на Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, които са съобразени с измененията на ЗСВ от 2016 г. Предвидено е изслушване на кандидатите от Пленума на съответния съд, който изразява становище за професионалните и нравствени качества и умения на кандидатите. Магистрати и неправителствени организации могат да изразяват становища за притежаваните нравствени качества от кандидатите. Съответната колегия на ВСС взема решение за допускане на кандидатите до изслушване по установените в ЗСВ критерии. Кандидатите представят концепция за работата си, декларация за имотно състояние и произход на средствата за придобиване на имуществото и липса на частен интерес. Всички документи, становища и въпроси, заедно с отговорите на кандидатите, се публикуват на интернет страницата на ВСС.</p> <p>На 25.05.2017 г. Пленумът на ВСС откри процедура за избор на председател на ВАС, съгласно приета на 11.05. от ВСС хронограма. Предложени са 2 кандидатури. Изслушването и гласуването на кандидатите се проведе на 11 септември 2017 г. Изборът на съдия Георги Чолаков беше потвърден и от новия състав на ВСС.</p> | | | | | |
| 1.1.6 Ежегодно изготвяне и обсъждане на доклади за независимостта на съдебната власт. Формулиране на мерки по констатираните проблеми от отговорните институции. | 1. Проучване относно независимостта на съдебната власт – самооценка и външна оценка; 2. Изработване на методология за анализ на факторите, водещи до зависимост на съдебната власт; 3. Провеждане на дискусия относно разработената методология. 4. Провеждане на обучение за прилагане на новата методология; 5. Изготвяне на пилотен доклад, разработен по новата методология. ПП: 2016 г. | ОПДУ 250 000 лв. | Постоянен независим мониторинг на факторите, поставящи под съмнение независимостта на съдебната власт и дебат по тях; Повишена отчетност и прозрачност на ВСС; Повишено доверие в съдебната власт. | Извършено проучване; Разработена методология; Проведено обучение; Изработен пилотен доклад; Проведена дискусия. | МП | ВСС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | Изпълнение: МП: Съгласно чл. 30, ал. 2, т. 12 от ЗСВ, ВСС изготвя и оповестява годишен доклад за независимостта и прозрачността на дейността на органите на съдебната власт и на собствената си дейност, който предоставя за обществено обсъждане. В процес на изпълнение е съвместен проект на МП и ВСС „Ефективен достъп до правосъдие“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. <i>Срокът за изпълнение на проекта е удължен до 31.12.2019 г.</i> | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|------------------|--|-----------------------------|-------------------------|----------|
| Причини за забавяне: | Проектът предвижда разработване на инструментариум - въпросник за оценка и анализ на независимостта на съдебната система в две части – за магистратите, като самооценка и за лица, извън съдебната система - юристи и граждани; разработване на методология за анализ на факторите, водещи до зависимост на съдебната власт. Предвижда се изготвянето на доклад за качеството и адекватността на проведените проучвания относно независимостта на съдебната власт. С проекта се цели повишаването на отчетността и на прозрачността на ВСС и на доверието в съдебната власт. <u>ВСС:</u> ВСС е пряко отговорен за изпълнението на Дейност 2 „Въвеждане на мерки за повишаване на независимостта на съдебната власт“ от проекта. <i>В качеството си на възложител, ВСС на 10.10.2018 г. е избрал изпълнител по обществена поръчка с предмет „Консултантски услуги за въвеждане на мерки за повишаване на независимостта на съдебната власт“. Договорът за възлагане на обществената поръчка е сключен на 30.11.2018 г.</i> | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 250 000 лв. | | | | | | |
| Специфична цел 2: | Съдийското самоуправление като ефективно средство за ограничаване възможностите за административни форми на влияние върху независимостта на съда и повишаване на отговорността и ефикасността на администрирането на съдилищата | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ механизъм на въздействие (МВ) период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 1.2.1 Разширяване на правомощията на общите събрания на съдите в процеса на администриране на съдилищата и номинирането и/или избор на председателите, заместник-председателите и председателите на отделения. | Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г. | ДБ | Повишени гаранции за независимост и ефективност на администриране на съдебната власт; Засилена отговорност на магистратите за състоянието на съдебната власт. | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: <u>МП:</u> С измененията от ЗСВ от 2016 г. се разширяват правомощията на общите събрания на съдиите с предвидената възможност да правят предложения за назначаване на председател на съответния съд. ОС имат право да изслушват всички кандидати и да изразяват становище относно кандидатурите; да определят броя и съставите на отделенията и тяхната специализация по материя; да обсъждат и приемат доклада на председателя за дейността на съда; да дават мнения по искания за приемане на тълкувателни решения и тълкувателни постановления, засягащи дейността на съответните съдилища; да приемат правила за определяне на натовареността на председателя на съда, на неговите заместници, на председателите на отделения, ако има такива, на съдиите и др. | | | | | |
| 1.2.2 Ефективно утвърждаване на съответствието на | Изменения в ЗСВ | ДБ | Повишени гаранции за независимост и ефективност на | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС |

| | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|
| статуса на председателите на съдилищата с принципа „пръв сред равни“ чрез включване на съдиите при упражняване на организационните правомощия на председателите. | ПП: 2016 г. | | администриране на съдебната власт; Засилена отговорност на магистратите за състоянието на съдебната власт; | | | |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | Изпълнение: МП: С измененията на ЗСВ от 2016 г. се утвърждава съдийското самоуправление като ефективно средство за ограничаване на възможностите за административни форми на влияние върху независимостта на съда и повишаване на отговорността и ефикасността на администрирането на съдилищата. Чрез промените ефективно се утвърждава съответствието на статуса на председателите на съдилищата с принципа „пръв сред равни“ чрез включване на съдиите при упражняване на организационните правомощия на председателите. | | | | | |
| Причини за забавяне: | | | | | | |
| 1.2.3 Пряк избор от общите събрания на всяка от магистратските професии на персоналия състав на постоянните комисии към ВСС и комисиите за провеждане на конкурсите за преместване и повишаване. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: ВСС | Изпълнение: ВСС: В Раздел I „а“ от ЗСВ е регламентиран прекият избор на членове на ВСС от общите събрания на съдиите, прокурорите и следователите. ВСС по предложение на съответните колегии и след обсъждане с органите на съдебната власт приема правила за избори, които публикува на интернет страницата си. Дейността на съдийската и на прокурорската колегия се подпомага от постоянни комисии като броят на членовете, съставът, правомощията и правилата за дейността им се определят от съответната колегия. В състава на Комисия по атестирането и конкурсите (КАК) се включват членове от колегията, както и избрани членове от действащи магистрати. Административните ръководители и заместниците им не могат да са членове на комисии (чл. 37, ал. 3 и 4 от ЗСВ). | | | | | |
| Срок за изпълнение: | | | | | | |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | | | | | | |
| Причини за забавяне: | | | | | | |
| 1.2.4 Включване в приеманите от общото събрание на съдиите годишни отчетни доклади на съдилищата на специален раздел за независимостта на съда, съдържащ анализ и коментар на всички случаи на опит за упражняване на влияние върху съда, направените отводи, подадените сигнали и резултатите от извършените регулярни или извънредни инспекции, включително от Инспектората към ВСС. Аналогична мярка по отношение на прокуратурата и НСлС. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |

| | |
|-------------------------------------|--|
| Отговорна институция: ВСС | Изпълнение: ВСС: В ежегодните доклади на органите на съдебната власт се съдържа информация за предприетите мерки по констатирани проблеми, свързани с независимостта на съдебната власт. Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол № 31/23.10.2018 г. прие „Стандарти за независимостта на съдебната власт“. В документа са очертани елементите на независимостта на съдебната власт, регламентирани в Конституцията и нормативните актове на РБ гаранции и критериите, при които се счита, че авторитетът и независимостта на магистратите са накърнени. Направени са и конкретни препоръки към органите на законодателната, изпълнителната и съдебната власт, към медиите и професионалните организации, за подобряване на комуникацията и съобразяване с приетите стандарти, при осъществяване на правораздавателната дейност. Идентифицирани са рисковете за независимостта на съдебната власт, които са диференцирани по отношение на обективната и субективна независимост на съдебната власт като цяло, както и по отношение на съдията. Предложени са критерии, при които се счита, че авторитетът на съдебната власт е накърнен и са формулирани основните форми на засягане на независимостта на съдебната власт, и на магистратите. Документът съдържа и препоръки за укрепване на независимостта на съдебната власт и за издигане доверието на обществото в правосъдието към законодателната и изпълнителната власт, органите на съдебната власт и медиите. Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС с решение по протокол № 31/26.11.2018 г., т. 4.3 предложи на административните ръководители на органите на съдебната власт своевременно да предоставят информация за всеки случай на засягане на независимостта на съдебната власт, предприетите мерки, както и последвалите реакции (решението е във връзка с писмо от административния ръководител на Районен съд – Варна за предприети действия по повод накърняване на стандартите за независимост на съдебната власт). |
|-------------------------------------|--|

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: Не се предвижда финансиране.

Специфична цел 3: Систематична политика за превенция на корупцията в съдебната власт

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|--|---|---------------------|--|--|-------------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 1.3.1 Интегрирана политика за предотвратяване на конфликта на интереси и корупцията в рамките на съдебната власт. Електронни регистри за деклариране на разширен кръг обстоятелства, включително фактически съжителства, принадлежност към организации с непубличен характер и | 1. Разработване на електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване конфликт на интереси и имуществени декларации; 2. Разработване на електронен публичен регистър на отводите, включващ исканите отводи и мотивите, с които са уважени или не за всеки съдия и отразяващ произнасяния на горната инстанция по тях; 3. Разработване на методология за извършване проверки за почтеност (интегритет) на магистратите, включваща и анализи и оценки на корупционни рискове; 4. Провеждане на обучения за прилагане на | ОПДУ 600 000 лв. | Обновяване и обединяване на всички мерки за превенция на конфликта на интереси в една координирана политика в рамките на съдебната власт при гаранции за прозрачност и опазване независимостта на съдебната власт; Повишена ефективност на превенцията на | Създаден електронен публичен регистър на отводите; Създаден регистър за електронни декларации; Създадена методология; Проведени обучения. | ИБСС | ВСС |

| | | | | | | |
|---|---|--|------------------------|--|--|--|
| др. | новата методология и за работа с регистрите. ПП: 2016 – 2018 г. | | конфликта на интереси. | | | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ИВСС: Съгласно измененията в ЗСВ (ДВ, бр. 62 от 2016 г. е предвидено ИВСС да води и поддържа електронни публични регистри (чл. 175в, ал. 4 и чл. 175г, ал.1, т.1), Инспекторатът разработва електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации, както и във връзка с разработването на електронен публичен регистър на отводите. Той включва исканите отводи и мотивите, с които те са уважени или са отхвърлени и отразява произнасянията на горната инстанция по тях. За реализиране на двата електронни публични регистри, в края на 2016 г. ИВСС е подал за оценяване проектното предложение „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост, и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт.“ Към 30 септември 2017 г., Инспекторатът и партньорът по проекта – ВСС, са предприели съвместни действия по изготвяне на техническо задание, във връзка с разработването на електронните публични регистри. Техническото задание е измежду необходимите документи за възлагане изпълнението на дейността на изпълнител по реда на Закона за обществените поръчки. Основната цел на проекта е да допринесе за гарантиране на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите чрез ефективни мерки срещу корупция, политически и икономически натиск и други. По-конкретно, с изпълнението на проекта се цели осигуряване на ефективни мерки за превенция на конфликта на интереси при гарантиране на прозрачност и опазване независимостта на съдебната власт и повишаване на ефективността по превенция на конфликта на интереси чрез публичен електронен регистър на декларации за имущество и интереси на съдии, прокурори и следователи и изготвяне на вътрешни правила за проверка на декларациите за имущество и интереси, за проверки за почтеност и конфликт на интереси на магистрати и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, както и за проверки, свързани с нарушаването на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите. Така, като дейности по проекта, относими към настоящата мярка, са предвидени освен създаването и поддържането на електронен публичен регистър на декларациите за имущество и интереси по чл. 175а, ал. 1 ЗСВ и електронен публичен регистър на отводите, също и създаването на вътрешни правила, уреждащи извършваните от ИВСС проверки на имуществените декларации на съдии, прокурори и следователи, така и проверките за почтеност и конфликт на интереси и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, и проверки, свързани с нарушаване независимостта на съдиите, прокурорите и следователите. Предвидено е и обучение за работа с регистрите и вътрешните правила. На 17 юли 2017 г. ИВСС сключи договор за безвъзмездна финансова помощ с УО на ОПДУ за изпълнение на проект „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“. Срокът за изпълнение на проекта е 26 месеца, Бенефициент по проекта е ИВСС, а партньор ВСС, като бюджетът е в размер на 700 000.00 лв. (включва и мярка 1.3.9). <i>Крайният срок за изпълнение на проекта е удължен до 31.10.2019 г.</i> <i>На 14.08.2018 г. е обявена обществена поръчка с предмет: „Разработване на електронни регистри за нуждите на ИВСС и ВСС“, процедурата по разглеждане на постъпилите оферти е приключила с решение за избор на изпълнител от 23.10.2018 г. Решението за избор на изпълнител е обжалвано пред КЗК и след разглеждане на жалбата с Решение № 1349/06.12.2018 г. същата е оставена без уважение. В резултат на произнасянето на КЗК е подписан договор с избрания изпълнител на 14.12.2018 г, със срок на изпълнение 8 месеца, т.е. до 13.08.2019 г. Към настоящия момент избраният изпълнител е пристъпил към изпълнение на възложената работа по създаване на електронните регистри.</i> <i>В изпълнение на проекта, в периода 3-5.12.2018 г. са проведени 2 обучения на експерти от ИВСС по темите: „Вътрешните правила за извършване на проверки за почтеност (интегритет) на магистратите“ и „Вътрешните правила за извършване на проверките на декларациите за имущество на съдии, прокурори и следователи“. Същите са организирани и логистично обезпечени от изпълнителя на</i> | | | | | |

| | |
|--|---|
| | <p>обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на логистика за обучения и изпълнение на дейности за информация и комуникация“. В изпълнение на договора и в срока на проекта по ОПДУ предстои провеждането през 2019 г. на още две тематични обучения: 1) за работа с регистъра на декларациите за имущество и интереси и декларациите за промяна в частта на интересите на съдии, прокурори и следователи, както и с регистъра на влезлите в сила наказателни постановления, издадени от главния инспектор на ИВСС; 2) за работа с Регистъра на отводите (за служителите на ВСС).</p> <p>По отношение на дейността по изготвяне и приемане на правила за изпълнение на правомощията по Глава Девета, Раздел Іа и Раздел Іб ЗСВ, на проведено на 9 януари 2017 г. заседание на ИВСС са приети Вътрешни правила за проверка на имуществените декларации на съдиите, прокурорите и следователите от екипи на ИВСС, както и Вътрешни правила за извършване на проверки по глава девета, раздел Іб ЗСВ от екипи на ИВСС. Вътрешните правила са публикувани на интернет страницата на ИВСС, раздел „Нормативни актове“.</p> |
| <p>1.3.2. Изграждане на помощно звено „Интегрите“ към етичната комисия на ВСС, натоварено с периодични проверки по утвърдена методология на магистратите и съдебната администрация за наличие на про-корупционни фактори.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция: МП</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/>изпълнена <input type="checkbox"/>в процес на изпълнение <input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: МП: С промените в КРБ и ЗСВ, на ИВСС се възлага да извършва проверки за почтеност и конфликт на интереси на съдии, прокурори и следователи, на имуществените им декларации, както и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт и нарушават независимостта на съдиите, прокурорите и следователите.</p> |
| <p>1.3.3. Въвеждане на механизми за ефективно приложение на правилата на съдебната етика от съдиите, прокурорите и следователите и от страна на ВСС.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция: МП, ВСС</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/>изпълнена <input type="checkbox"/>в процес на изпълнение <input type="checkbox"/>неизпълнена</p> | <p>Изпълнение: МП: Според чл. 39б от ЗСВ, Комисиите по професионална етика в съдилищата, прокуратурите и в Националната следствена служба подпомагат съответната Комисия по професионална етика към съдийската и прокурорската колегии, като дават становище за нравствените качества на съдиите, прокурорите и следователите от съответния съд, прокуратура, следствен отдел или Националната следствена служба. Комисиите по професионална етика осъществяват дейността си по прилагането на Кодекса за етично поведение на българските магистрати, в съответствие с правилата за организацията и дейността им, приети от колегията на съдиите, съответно на прокурорите във ВСС.</p> |

| | | | | | | |
|--|--|---------------------|--|---|-----|--|
| Причини за забавяне: | | | | | | |
| 1.3.4 Въвеждане на механизми за бързина, обективност и отчетност на провежданите разследвания срещу магистрати и създаване на действени гаранции, че разследванията не се използват за формиране на зависимост у разследваните, включително въвеждане на шестмесечни доклади от главния прокурор до ВСС относно такива разследвания. | Периодични доклади до ВСС за разследвания срещу магистрати ПП: 2017 – 2020 г. | ДБ | Гаранции за ефективно разследване на магистрати. | Представени доклади | ПРБ | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: <u>ПРБ:</u> Срокът по тази мярка е постоянен. ПРБ промени статистическата си отчетност така, че да обезпечи изготвянето на такива периодични доклади – както за дела, водени срещу магистрати, така и за дисциплинарни производства. | | | | | |
| 1.3.5 Премахване на административната преценка при формиране възнагражденията на магистратите. | 1. Анализ на политики и практики на страни членки на ЕС относно възнаграждения и други придобивки от гледна точка на предотвратяване на поставяне на магистратите под икономически натиск, включително по административна линия. 2. Изработване на модел на формиране на основното трудово възнаграждение и всички други плащания и придобивки, при който се свежда до минимум индивидуалната преценка от страна на административен орган и който | ОПДУ 150 000 лв. | Обвързване на политиката по възнагражденията и другите придобивки на магистратите с превенция на корупцията. | Изготвен анализ; Проучена европейска практика; Изработен и въведен модел на възнаграждения, придобивки и актуализация; Проведени дискусии. | ВСС | |

| | | | | | | |
|--|--|----|--|---------------------|----|--------------------|
| | <p>предвижда адекватен механизъм за автоматична актуализация;</p> <p>3. Провеждане на дискусии.</p> <p>ПП: 2017 г.</p> | | | | | |
| <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: Заложените по мярката дейности са извършени в рамките на проект „Подобряване процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система”, финансиран по ОПДУ 2014-2020 г., чието изпълнение приключи на 30.09.2017 г. В обхвата на Дейност 3 „Разработване на модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите“ е изготвен анализ на практиката на държавите членки, като на базата на този доклад с цел за извършване на проучване на място на правилата и процедурите за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите, са определени 2 държави членки на ЕС, в които са организирани работни визити – Република Австрия и Кралство Нидерландия. Резултатите от проведеното проучване и попълнените въпросници са обобщени в 2 доклада, съдържащи подробен преглед и анализ на процедурите и правилата за формиране на възнагражденията и останалите придобивки на магистратите в държавите членки на ЕС (одобрени от Пленума на ВСС на 27.07.2017 г.) Използвайки резултатите от извършеното проучване, е разработен краткосрочен и дългосрочен модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите, който е обсъден в рамките на организирания 5 публични обсъждания по апелативни райони, проведени с представители на органите на съдебната власт – административни ръководители, магистрати и съдебни служители. След обобщаване на получените по време на публичните обсъждания предложения за промени е извършена актуализация и са структурирани окончателни версии на краткосрочния и дългосрочния модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите. С решение на комисия „Бюджет и финанси“ от 09.08.2017 г. е утвърден разработеният краткосрочен модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите и актуализираната таблица № 1 към него. Дългосрочният модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите е представен и приет от Комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС за база за последващо прилагане в рамките на органите на съдебната власт на 20.09.2017 г.</p> | | | | | |
| 1.3.6 Ограничаване на командироването на магистрати | <p>Изменение на ЗСВ.</p> <p>ПП: 2016 г.</p> | ДБ | Максимално прилагане на процедурите за постепенно кариерно израстване в системата. | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ, ВКС, ВАС |
| <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: Съгласно чл. 227 от ЗСВ съдия, прокурор или следовател може да бъде командирован при необходимост за не повече от 12 месеца с предварителното му писмено съгласие. В изключителни случаи той може да бъде командирован и без неговото съгласие за срок до три месеца. Той не може да бъде командирован повторно в същия орган на съдебната власт.</p> <p>По този начин се пресича порочната практика на заобикаляне на конкурсите за назначение и повишаване посредством института на командироването и се гарантира, че до него ще се прибегва единствено при реална необходимост – възпрепятстваност на съдия да изпълнява длъжността си и невъзможност той да бъде заместен от друг съдия от същия съд.</p> <p>Ограничена е възможността за командироване на прокурори и следователи с цел премахване на необосновано продължително командироване, с което на практика се заобикаля конкурсното начало, като критериите за командироване се изравняват с тези при съдиите.</p> <p>ПРБ: Налице са основания за преосмисляне на приетата от законодателя норма с цел преодоляване на проблеми с кадровото обезпечаване в съдилищата и прокуратурите. Обмисля се въвеждането на сериозен механизъм за гаранции срещу евентуални злоупотреби с възможността за командироването. С промени в чл.147 ЗСВ (ДВ, бр. 90 от 2017 г.) беше прецизирана законодателната уредба, с цел преодоляване проблемите с</p> | | | | | |

| | |
|--|--|
| | кадровата обезпеченост на съдилищата и прокуратурите. С цел създаване на гаранции срещу злоупотреба с института на командироването , главният прокурор утвърди Указание за командироването в системата на ПРБ (Заповед №РД-02-24/20.11.2017г.). С него са въведени ясни процедурни правила, критерии за преценка на необходимостта от командироване в конкретна прокуратура, както и критерии за преценка при определяне на прокурор, който да бъде командирован. |
| 1.3.7 Изработване на стандарт за сигурност на информационните технологии, използвани в съдебната власт. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | |
| Отговорна институция: БСС Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: БСС: Средствата за покриване на изискванията на стандартите в областта на информационната сигурност за БСС са очакван резултат от изпълнение на мярка 1.2. В от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където е предвиден финансов ресурс в размер на 250 000 лв. по ОПДУ за БСС. По тази мярка БСС не е подавал проектно предложение. Трябва да се има предвид, че от края на 2016 г. не е откривана процедура за кандидатстване, по която БСС да има възможност да подаде такова предложение. Чл. 360в от ЗСВ въвежда задължение за БСС да изгражда и поддържа единен портал за електронно правосъдие. БСС разработи проектно предложение за финансиране по ОПДУ, което е одобрено и предвижда разработването и прилагането на единен портал за електронно правосъдие поетапно. Предвижда се електронният портал да осигурява възможност за: заявяване на извършването на удостоверителни изявления в електронна форма; извършване на процесуални действия в електронна форма; връчване на съобщения и призовки; достъп до поддържаните от органите на съдебната власт електронни дела и публични регистри; свободен и публичен достъп до протоколите и статистиката за случайния подбор при разпределението на делата, които са предвидени в закон или в друг нормативен акт, както и до друга информация и функционалности. През март 2016 г. е извършено тестово включване в шест пилотни съдилища – РС и ОС Благоевград, РС и ОС Смолян, Софийски апелативен съд и ВКС. Информация за дела от тези съдилища е достъпна за регистрирани потребители на портала, които имат право на достъп до нея. В единния портал е трансферирана информация и от съдилища, извън пилотните, използващи системата за управление на съдебните дела АСУД . Осъществен е трансфер на данни от окръжните съдилища във Варна, Пазарджик и Плевен към хранилището на Единния електронен портал на съдебната власт. В портала е вградена и Система за електронно призоваване. В изпълнявания към момента от БСС проект „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“ е обявена обществена поръчка с предмет „Прилагане на унифицирани модели и стандарти за съдържание и надграждане на Единния портал за електронно правосъдие, миграция на интернет страниците на съдилищата към Единния портал за електронно правосъдие и предоставяне на електронни услуги“, което ще позволи надграждането и по-доброто функциониране на Единния портал. <i>В процес на изпълнение е Дейност 1 „Прилагане на унифицирани модели и стандарти за съдържание, миграция на интернет страници на съдилищата към Единния портал за електронно правосъдие и неговото надграждане“. Създадените в резултат от нея унифицирани модели ще допринесат за по-доброто функциониране на Единния портал.</i> <i>В края на 2018 г. приключи изпълнението на Дейност 2 „Централизиране на информацията от Системата за управление на съдебните дела (САС) в Единния портал за електронно правосъдие.</i> <i>Срокът за изпълнение на проекта е удължен до 31.12.2019 г.</i> |

| | | | | | | |
|--|---|---------------------------|---|--|-------------|--|
| <p>1.3.8 Създаване на гаранции за сигурност и прозрачност на процеса по разпределение на делата на случаен принцип и по определяне на персоналия състав на отделните съдебни състави.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | | | | | | |
| <p>Отговорна институция: ВСС</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/>изпълнена <input type="checkbox"/>в процес на изпълнение <input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: ВСС: ВСС разглежда информации, постъпващи от съдилищата относно използването на новата Централизирана система за случайно разпределение на делата. На 1.04.2016 г. влязоха в действие Правила за оценка на натовареността на съдилищата и стартира действието на Система за отчитане на натовареността на съдилищата, интегрирана към Централизираната система за случайно разпределение на делата. Създаден е Механизъм за наблюдение на прилагането на Правилата и Номенклатурата на статистическите кодове по видовете дела. От друга страна, с измененията в ЗСВ от 2016 г. се въведе задължение за осигуряване на свободен и публичен достъп до протоколите и статистиката за случайния подбор при разпределението на делата. През март 2016 г. ИВСС прие нова Методика за провеждане на проверки в органите на съдебната власт от екипи на Инспектората, включваща задължителните действия при комплексните планови проверки в органите на съдебната власт, изследване спазването на принципа за разпределение на делата и преписките на случаен принцип. ИВСС задължително проверява наличието на утвърдени правила за разпределение на делата на принципа на случайния подбор, издавани ли са заповеди, осигуряващи спазването на чл. 9 ЗСВ, кой извършва фактически електронното разпределение, спазва ли се поредността при електронното разпределение.</p> | | | | | |
| <p>1.3.9 Изграждане на капацитет на ИВСС да следи за системни корупционни фактори в работата на органите на СВ.</p> | <p>Изграждане на специализиран експертен капацитет в рамките на ИВСС.</p> <p>(Част от проект по мярка 1.3.1)</p> <p>ПП: 2016 – 2018 г.</p> | <p>ОПДУ – 100 000 лв.</p> | <p>Надграждане на капацитета на ИВСС и досегашните проекти в тази посока за установяване на системни корупционни фактори.</p> | <p>Изграден експертен капацитет (обучения)</p> | <p>ИВСС</p> | |
| <p>Статус: <input type="checkbox"/>изпълнена <input checked="" type="checkbox"/>в процес на изпълнение <input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: ИВСС: Средствата, необходими за осигуряване на нови щатни бройки за служители в ИВСС, са предвидени в бюджета на Инспектората за 2017 г. Главният инспектор утвърди промяна в щатното разписание, изразяваща се в разкриването на 13 нови щатни бройки за експерти. Обявения в края на 2016 г. конкурс за назначаването на 8 броя експерти с юридическо образование и 5 броя експерти с икономическо образование е приключил. В началото на 2017 г. всички експерти са назначени. Поради установена в края на 2017 г. необходимост от допълнителен брой експерти с икономическо образование, които да извършват проверките на имуществените декларации на съдии, прокурори и следователи, през м. октомври 2017 г. е обявен конкурс за пет щатни бройки. След приключването на конкурса в началото на 2018 г., всички експерти са назначени. През декември 2016 г. е приет Правилник за организацията на дейността на ИВСС и за дейността на администрацията и на експертите. ИВСС, в партньорство с ВСС, е кандидатствал в рамките на ОПДУ с проектно предложение „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост, и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“. Подадено е в края на декември 2016 г. и включва дейности за изграждане на специализиран експертен капацитет в рамките на ИВСС. Целта е разработване на проект на вътрешни правила, по които ИВСС да осъществява проверките на декларациите за имущество на съдии, прокурори и следователи и за проверки за почтеност и конфликт на интереси на магистрати и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, както и за проверки, свързани с нарушаването на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите, които дейности са необходими за изпълнението на правомощията на Инспектората по Глава девета, Раздел I, „а“ и I, „б“ ЗСВ; изготвяне на</p> | | | | | |

електронен публичен регистър на електронни декларации за обстоятелства, свързани с предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и имуществени декларации на съдиите, прокурорите и следователите; разработване на електронен публичен регистър на отводите; провеждане на обучения за работа с новите вътрешни правила и за работа с регистрите; закупуване на компютърно оборудване и друг хардуер; дейности за информация и комуникация.

На 17 юли 2017 г. ИВСС сключи договор за безвъзмездна финансова помощ с УО на ОПДУ за изпълнение на проект „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“. Срокът за изпълнение на проекта е 26 месеца, бенефициент ИВСС и партньор ВСС, тази мярка е част от цитирания проект.

Основната цел на проекта е да допринесе за гарантиране на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите чрез ефективни мерки срещу корупция, политически и икономически натиск и други. По-конкретно, с изпълнението на проекта се цели осигуряване на ефективни мерки за превенция на конфликта на интереси при гарантиране на прозрачност и опазване независимостта на съдебната власт и повишаване на ефективността по превенция на конфликта на интереси чрез публичен електронен регистър на декларации за имущество и интереси на съдии, прокурори и следователи и изготвяне на вътрешни правила за проверка на декларациите за имущество и интереси, за проверки за почтеност и конфликт на интереси на магистрати и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, както и за проверки, свързани с нарушаването на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите.

С изпълнението на проекта се цели още осигуряване на публичност и прозрачност в работата на съда чрез създаване на публичен регистър на отводите и изграждане на специализиран експертен капацитет за извършване на проверка на декларациите за имущество и интереси на магистратите, както и за извършване на проверките за почтеност, конфликт на интереси, нарушаване на независимостта на магистратите и за действия, с които накърняват престижа на съдебната власт.

Стойността на договора за безвъзмездна финансова помощ е в размер на 700 000 лева, от които 595 000 лева от Европейския социален фонд и 105 000 лева - национално съфинансиране. *Първоначалният краен срок за изпълнение на проекта е 31.12.2018 г., който с Допълнително споразумение с ОПДУ от 17.12.2018 г. е удължен до 31.10.2019 г. Към настоящият момент за избрани изпълнителите на обществени поръчки с предмет: 1) „Разработване на електронни регистри за нуждите на ИВСС и ВСС“ с договор от 14.12.2018 г. и 2) „Осигуряване на логистика за обучения и изпълнение на дейности за информация и комуникация“ с договор от 27.11.2018 г. (Виж и информацията по мярка 1.3.1 относно проект „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“).*

Виж и информацията по мярка 1.3.1 относно проект „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“

България е отправила искане за техническа помощ към Службата за подкрепа на структурните реформи (СПСР), по Програмата за подкрепа на структурни реформи (ППСР), с цел укрепване на капацитета на Инспектората към Висшия съдебен съвет за предотвратяване на корупцията, с оглед на новите правомощия свързани с проверките за почтеност на магистратите. На 18 октомври 2018 г. Министерският съвет одобри списък с 12 приоритизирани искания за получаване на подкрепа по Програмата за подкрепа на структурни реформи, който е подаден до СПСР в края на м. октомври.

По одобрения за финансиране проект с наименование „Подкрепа за повишаване на капацитета на Инспектората към Висшия съдебен съвет на България“ беше уточнен и съгласуван окончателният обхват на проекта, заложените дейности, цели и очакваните от изпълнението му резултати. С писмо от 30.10.2018 г. Инспекторатът уведоми Министерството на финансите, че предстои подписване на договора. Очаква се фактическото изпълнение на проекта да започне през м. януари 2019 г.

Междувременно, през м. март 2018 г. бе установен контакт с френския съдебен инспекторат. На 2-4 юли 2018 г. се проведе работно посещение на главния инспектор и инспектори от френския съдебен инспекторат в град София с цел засилване на сътрудничеството

| | | | | | | |
|--|--|------------------|---|--|-------------------------|----------|
| между двата органа, както и условията за участие в европейската мрежа на съдебните инспекторати. | | | | | | |
| 1.3.10. Изготвяне на ежегодни доклади от ВСС за наличие на данни за корупция и оценка на ефективността на мерките за борба с нея и публичното им обсъждане | Изготвяне на ежегодни доклади на базата на предоставена от ИВСС информация ПП: 2016-2018 | ДБ | Предприемане на адекватни мерки срещу корупционни практики. | Изготвени ежегодни доклади | ВСС | ИВСС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ИВСС: Инспекторатът към ВСС включи следната тематична проверка в Годишната си програма за 2018 г., приета на 9 март 2018 г.: „Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди за извършени от съдии, прокурори и следователи и лица, заемащи висши държавни длъжности, съгласно чл. 2, т. 1 – 38 ЗПИЛЗВДДД (отм.), корупционни престъпления, съгласно каталога на корупционните престъпления, утвърден със Заповед № РД-04-137/23.03.2015 г. на главния прокурор.“ Тематичната проверка се извърши в рамките на комплексните планови проверки във ВКС - НО, АпСпНС и СпНС и окръжните съдилища - Окръжен съд-Габрово, Окръжен съд-Велико Търново, Окръжен съд-Хасково, Окръжен съд-Кърджали и Окръжен съд-Русе. При извършените проверки в проверените съдилища не са констатирани случаи на постановени оправдателни присъди за корупционни престъпления, извършени от съдии, прокурори и следователи и лица, заемащи висши държавни длъжности. | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: 850 000 лв. | | | | | | |
| Специфична цел 4: Укрепване на етичната регулация | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 1.4.1 Оценка на съществуващия институционален модел за регулиране на професионалната етика и въвеждане на по-ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквяване на практиката. 1.4.2 Разработване и обсъждане на отделни | 1. Анализ и оценка на съществуващия институционален модел за регулиране на професионалната етика; 2. Изработване на предложение за по-ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквяване на дисциплинарната практика; 3. Провеждане на дискусии по предложените механизми. ПП: 2016 – 2017 г. | ДБ | Въведени ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквена практика за решаването им. | Оценка на съществуващия институционален модел за регулиране на професионалната етика; Предложения за по-ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквяване на практиката; Проведени дискусии. | ВСС | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| правила за професионална етика за съдиите и прокурорите и следователите със засилено участие на съответните професионални общности | | | | | | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ВСС: В съответствие с чл. 39б, ал.5 от ЗСВ, комисиите по професионална етика осъществяват дейността си по прилагането на Кодекса за етично поведение на съдиите, прокурорите и следователите, в съответствие с правилата за организацията и дейността им, приети от съответната колегия на Висшия съдебен съвет. На 07.06.2016 г. са приети Правила за работата на Съдийската колегия на ВСС, а на 15.06.2016 г. – Правила за работата на Прокурорската колегия на ВСС. Правилата са публикувани на интернет страницата на ВСС. | | | | | |
| 1.4.3 Засилване обучението на магистратите по правилата за етично поведение и въвеждане на задължително обучение като последица при допуснати нарушения на изискванията за професионална етика Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: НИП Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: НИП: В НИП е въведено комбинирано (блендед) обучение по съдебна етика, интегриращо електронния и присъствения формат като иновативна обучителната методика. Актуализира се програмата на обучението на тема "Етични предизвикателства пред магистратите", планирано за кандидатите за младши съдия, прокурор и следовател. Лекторският екип на обучението е също обновен с включването на съдии от Върховния касационен съд, определени от председателя на Върховния касационен съд. Етичното поведение на магистратите се разглежда и обсъжда и в рамките на обученията, организирани от НИП, насочени към разследване на корупционните престъпления. НИП: Програмата за обучение "Етични предизвикателства в работата на съдията, прокурора и следователя" бе актуализирана и допълнена. Акцент в обучението на младшите съдии, прокурори и следователи бяха темите свързани с почтеността и независимостта на магистратите, корупционните практики и конфликта на интереси. През първите 6 месеца на 2018 г. български магистрати имаха възможност да участват в обучения в чужбина по етика и деонтология: <ul style="list-style-type: none">Участие на постоянен преподавател от НИП в семинар на Европейската мрежа за съдебно обучение на тема „Етика за съдии и прокурори – сравнителни стандарти в съдебната система“, Обучението е в рамките на КАТАЛОГ+ се проведе във Вустрау, Германия, в периода 26.февруари – 02.март 2018г. Участие в двама съдии в семинар „Етика“, 18-19 април 2018г.в рамките на ЕМСО.Участие на трима български магистрати (2 прокурори и 1 следовател) в обучение „Деонтология на магистрата", организирано от Института за съдебно обучение на Белгия в Брюксел, Белгия, 23 май 2018 г.; участието на българските магистрати беше в рамките на ОПДУ проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“. <i>В рамките на задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши магистрати бяха проведени публични лекции, на които се обсъдиха етичните предизвикателства, пред които е изправена професионалната общност:</i> | | | | | |

| | |
|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - На 5.11.2018 г. се проведе публичната лекция на съдия Джийн Пратер, федерален съдия в град Филаделфия, САЩ. Съдия Пратер е автор на множество публикации, касаещи етиката и професионалното поведение на съдиите и прокурорите. - На 9.11.2018 г. се организира публична лекция с проф. д-р Лени де Хроот - ван Леуен - Юридически факултет на Университета Радбауд, Ниймеген, Кралство Нидерландия. Проф. д-р Хроот е ръководила изследователски проекти свързани с етиката в правната професия, механизмите за отчетност и проверка на съдиите, намесата на съдебната в законодателната власт и доверието на гражданите в съдебната система. <p>В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, осъществявана по проекта на НИП "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" по ОПДУ, на 2.11.2018 г. се проведе обучение "Етичен кодекс на магистратите и съдебните служители", организирано в партньорство с ОС Ловеч, в което взеха участие 17 съдии и 17 съдебни служители.</p> <p>В периода 01.07-31.12.2018 г. български съдии и прокурори участваха в следните обучения, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение, насочени правилата за етично поведение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - "Професията на съдията", 13-14.12.2018 г., Стокхолм, участие на 1 съдия; - "Прокурорите и тяхната ключова роля за върховенството на правото", 10-12.12.2018 г., Букурещ, участие на 6 прокурори; - "Независимите съдии-гаранти за върховенството на правото", 29-30.10.2018 г., участие на 2 съдии; - "Спазването на върховенството на закона в практиката: ключовата роля на съдиите и прокурорите", 2-3.10.2018 г., Брюксел, участие на 1 прокурор. <p>В рамките на проекта на НИП „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, финансиран по ОПДУ, беше координирано участието на български магистрати в следните обучения, организирани от сродни обучителни школи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - "Етика в съдебната система", 27-28.07.2018 г., Малта, участие на 2 прокурори и 4 съдии; - "Независимост на съдията в професионален и социален контекст", 14.09.2018 г., Париж, участие на 9 съдии и 1 съдебен помощник. |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: Не се предвижда финансиране. | |

Общо за финансиране по ОПДУ на Стратегическа цел 1: 1 100 000 лв.

| СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: ЧОВЕШКИЯТ КАПИТАЛ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ – ОСНОВЕН РЕСУРС И ФОКУС НА РЕФОРМАТА: СТАТУС НА СЪДИИТЕ, ПРОКУРОРИТЕ И СЛЕДОВАТЕЛИТЕ | | | | | | |
|--|---|------------------|--|---|----------------------|----------|
| Специфична цел 1: Реформа на юридическото образование и стажовете като гаранция за висока входяща квалификация и мотивация на човешкия капитал на съдебната власт | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 2.1.1 Осъвременяване на държавните изисквания към преподаваните дисциплини в юридическите факултети. | 1. Привеждане на учебните програми в съответствие с принадлежността ни към правовото пространство на ЕС и СЕ; 2. Включване на дисциплини, които култивират социална чувствителност, хуманитарна компетентност и професионална етика; | ДБ | Привеждане на учебните програми в съответствие с принадлежността ни към правовото пространство на ЕС и СЕ; | Извършена оценка на учебната програма; Подобряване на програмите по отделните дисциплини с оглед по – голяма практическата | МП | ВУЗ |
| 2.1.2 Въвеждане на нови | 3. Включване на дисциплини, подготвящи | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|-----------------------------|--|--|-----------|------------|
| <p>форми на работа със студентите, ориентирани към придобиване на необходими за практиката умения, повишаване на тяхната социалната компетентност и ангажираност.</p> | <p>студентите за практиката с допълнителни умения (чужди езици, счетоводство, компютърна компетентност и др. подобни);</p> <p>4. Адаптиране на програмите по отделните дисциплини с оглед постигане на по-голяма практическа насоченост;</p> <p>5. Изработване на критерии за провеждане на държавния изпит по специалността „право“;</p> <p>6. Извършени проучвания сред работодатели и практикуващи юристи;</p> <p>7. Разработване на нова Наредба за единните държавните изисквания по специалността „право“.</p> <p>ПП: 2017 – 2018 г.</p> | | <p>Адекватност на учебния материал и областите на подготовка на студентите по право.</p> | <p>насоченост;</p> <p>Проведени проучвания сред работодатели и практикуващи юристи;</p> <p>Изработена нова Наредба.</p> | | |
| <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: На 26 април 2017 г. е приета Наредба за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“. Премахната е възможността обучението по специалността да се извършва в задочна форма, предвидено е въвеждането на специализирани магистърски програми след завършване на основната програма. Измененията са насочени към профилирането и по-тясната специализация на юристите, свързани с основните тенденции на развитие на висшето образование и юридическата професия в Европа.</p> <p>Съгласно чл. 8 от Наредбата към юридическите факултети на висшите училища може да се създават правни клиники и кръжоци и да се организират състезания с цел засилване на практическото измерение на обучението по право.</p> | | | | | |
| <p>2.1.3 Превръщане на стажовете по време на следването и след дипломиране в реална форма на практическа подготовка.</p> <p>2.1.4 Превръщане на теоретико-практическия изпит за придобиване на правоспособност в реална проверка на практическите умения.</p> | <p>1. Проучване на европейската практика относно провеждане на стажове след дипломиране по специалността „право“ и същността на практико-теоретичния изпит;</p> <p>2. Изработване на модел за стажантска програма.</p> <p>3. Пилотно въвеждане на програмата;</p> <p>4. Изработване на модел на изпит за придобиване на правоспособност;</p> <p>5. Провеждане на дискусии с професионалната и академичната общност по новите модели.</p> <p>ПП: 2016-2017 г.</p> | <p>ОПДУ 200 000 лв.</p> | <p>Приложен модел на повишаване ефективността на стажовете.</p> | <p>Проучена европейска практика;</p> <p>Пилотно въведена програма;</p> <p>Изработен модел за стажантска програма и модел за изпит;</p> <p>Проведени дискусии по новите модели.</p> | <p>МП</p> | <p>ВСС</p> |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: В края на юли 2018 г. приключи изпълнението на сключения договор за безвъзмездна финансова помощ с УО на ОПДУ за изпълнение на проект „Развиване на потенциала на човешкия ресурс на съдебната власт, чрез изграждане на ефективен модел за придобиване на</p> | | | | | |

| | |
|--|--|
| <p>изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>юридическа правоспособност“ на стойност 200 000 лв. с бенефициент МП. Целта на проекта е да допринесе за практическото прилагане на измененията в ЗСВ относно стажа след завършване на специалността „Право“. Проектът предвиждаше да бъдат апробирани два модела на провеждане на стажа; да бъдат разработени критерии и алгоритъм относно казуса, който ще бъде включен в практическия изпит за придобиване на правоспособност и да бъде разработена методика за подбор на тестови въпроси. В рамките на проекта въз основа на разработените методика, критерии и алгоритъм да бъде подобрен и моделът на теоретико-практическия изпит. С Допълнително споразумение № 1/15.06.2018 г. е изменен бюджетът на проекта на 169 806,61 лв.</p> <p>В резултат от изпълнението на проекта бяха разработени аналитичен доклад на нормативната уредба и европейски практики на 10 държави членки на ЕС относно провеждането на стажове след дипломиране по специалността „Право“ и практико-теоретически изпит; сравнително-аналитичен доклад с идентифицирани добри европейски практики и препоръки за модели, които да бъдат приложени в България и предложения за подобряване на българската нормативна уредба. Изготвен е доклад, съдържащ 2 модела на стажантски програми - за основния етап и за професионалния етап на стажа, изготвена е и програма за обучение на наставници- съгласувана на Пленум на ВСС. Обучени са 30 наставници и са апробирани два модела на стажантски програми в два съдебни района.</p> <p>Разработени са доклад, съдържащ разработени критерии и алгоритъм относно казуса, включен в практическия изпит за придобиване на правоспособност; доклад, съдържащ разработена методика за подбор на тестови въпроси; доклад, съдържащ, подобрен модел на теоретико-практически изпит. Проведено е публично събитие за 100 участника за обсъждане на резултатите от апробирането на 2-та модела на стажантски програми и за представяне на заключенията от оценителния доклад.</p> <p>В съответствие с чл. 297 от ЗСВ стажант-юрисите се разпределят към окръжния съд по местоживееене. Стажът за придобиване на юридическа правоспособност се провежда на два етапа: основен стаж - общо запознаване с основните функции, задълженията и с организацията на дейността на органите на съдебната власт с продължителност, не по-малка от два месеца; във всеки орган на съдебната власт на стажант-юриста се определя наставник; и професионален стаж - при адвокат, нотариус, частен съдебен изпълнител, представител на друга професия, за която се изисква юридическо образование, в орган на изпълнителната власт или в друга институция, определена с наредбата по чл. 297а, чиято дейност е свързана с развитието на правото, съдебната власт или защитата на правата на човека; професионалният стаж е с продължителност 4 месеца и се провежда под ръководството на наставник с най-малко 5 години стаж на съответната длъжност или професия. Съгласно чл. 300 от ЗСВ, изпитът за придобиване на юридическа правоспособност е единен и анонимен, включва решаване на казус и тест с практическа насоченост, проверка на придобитите по време на стажа практически знания и умения, включително способността да се анализират фактите с правно значение и приложимото право, както и познанията по професионална юридическа етика.</p> <p>В МП беше създадена работна група със задача да изготви проект на Наредба за придобиване на юридическа правоспособност. Проектът е финализиран, проведено е обществено обсъждане, преработен е допълнително и е публикуван на страницата на МП на 14.12.2018 г. за повторно обществено обсъждане. До края на месец януари 2019 г. се очаква Наредбата да бъде издадена от министъра на правосъдието и публикувана.</p> |
|--|--|

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 200 000лв.

Специфична цел 2: Гарантиране доверието в конкурсите за назначаване и повишаване на магистрати

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|-----------------|--|------------------|--------------------|--------------------------|----------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 2.2.1 Оценка на | Оценка на нормативната рамка и практиката на | ДБ | Засилване на | Извършена оценка на | ВСС | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| <p>организацията и методиката на провеждане на конкурсите и факторите за недоверие в тях; приемане на предложения за подобряване на организацията и методиката на конкурсите, включително единен стандарт при събеседванията.</p> | <p>провеждане на конкурсите;</p> <p>Подобряване на организацията и методиката на конкурсите.</p> <p>ПП: 2016 -2017 г.</p> | | <p>доверието в конкурсите и тяхната ефективност в установяване на позитивен кариерен подбор.</p> | <p>нормативната рамка;</p> <p>Подобрена организация на конкурсите.</p> | | |
| <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/>в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: На 9 февруари 2017 г. Пленумът на ВСС прие Наредба по чл. 194г от ЗСВ (ДВ бр.17/2017 г.) за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Тя урежда реда и условията за провеждане на конкурси за назначаване на младши съдии, младши прокурори и младши следователи; конкурси за първоначално назначаване на съдии в районните, окръжните, военните и административните съдилища и специализирания наказателен съд, прокурори в районните и окръжните прокуратури, както и следователи в окръжните следствени отдели; конкурси за преместване и конкурси за повишаване в длъжност на съдии, прокурори и следователи; както и конкурси за избори за административни ръководители, с изключение на председателя на ВКС и ВАС, главния прокурор и директора на Националната следствена служба. При създаването на наредбата е отчетено законодателното изискване за провеждане на два вида вътрешни конкурси – за преместване и за повишаване, отпадане на събеседването като етап от процедурите, оценка на качествата на магистрата, основана единствено на показаните от него професионални умения в хода на професионалното му развитие. При формиране на оценката конкурсната комисия ще взема предвид резултатите от последното атестиране, данните от проверките на по-горестоящите органи за съдебната власт и тези, извършени от ИВСС, данните от кадровото дело на магистратите и преценка на разгледаните и приключени дела и преписки, избрани от конкурсната комисия и представените от кандидатите.</p> <p>Новите правила обуславят изцяло нов механизъм за формиране на общата оценка на кандидатите в конкурсите за преместване или повишаване. Тя ще бъде средноаритметична от три цифрови компонента: оценка на атестирането, данните от проверките на ИВСС и кадровото досие на магистрата, оценка на проверените приключили дела и преписки и оценка от писмения изпит (в случаите, когато преминаването на съдия в длъжност прокурор или следовател, прокурор – на длъжност съдия или следовател, а следователя - на длъжност съдия или прокурор, става чрез конкурс за повишаване или преместване, включващ и проверка на знанията за заемане на съответната длъжност чрез писмен изпит по конспект.).</p> <p>В Наредбата са инкорпорирани заложените в ЗСВ изисквания за членовете на конкурсните комисии. По новия ред са проведени 3 централизирани конкурса – за младши съдии, за младши прокурори и за младши следователи. След като бъдат проведени първите конкурси за магистрати по новия ред, в края на 2017 г. ще бъде извършена оценка на нормативната рамка и практиката на провеждане на конкурсите.</p> <p>След извършено планиране, по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, с решение по протокол № 05/01.02.2017 г. обяви конкурс за заемане на 29 (двадесет и девет) длъжности „младши съдия“ в окръжните съдилища. Това е първият конкурс, обявен от Колегията, който се проведе по новия ред на Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, обнародван в Държавен вестник, брой 62/09.08.2016 г. и по разписаните в Наредба № 1 за конкурсите за магистрати и за избор на</p> | | | | | |

административни ръководители в органите на съдебната власт (приета с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол №5/09.02.2017 г., обнародвана в Държавен вестник, бр. 17/21.02.2017 г.) правила. Проведен е писмен и устен изпит и е публикувано класиране на кандидатите. С решение по пр. 31/25.07.2017 г., на основание чл. 186, ал. 7 от ЗСВ, Съдийската колегия на ВСС прие окончателен списък на одобрените кандидати за младши съдии, съобразно заявеното им желание. Окончателният списък е изпратен на Националния институт на правосъдието за осъществяване на 9-месечното обучение на кандидатите по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 02 октомври 2017 г., съгласно Заповед № РД-00-36/01.08.2017 г. на директора на НИП. Предстои през 2018 г. след успешно завършване на обучението, кандидатите да бъдат назначени на длъжността „младши съдия“ в окръжните съдилища за срок от две години. По отношение на провеждането на конкурса не са постъпвали жалби или възражения. След като бъдат обявени и проведени конкурсите за магистрати за останалите нива ще бъде извършена нова оценка на нормативната рамка и практиката по провеждане на конкурсите.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. 49/05.12.2017 г., по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, след обобщаване на свободните длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд, се обявиха за първи път по новия ред /въведен със ЗИД на ЗСВ, обн. в ДВ, бр. 62/09.08.2016 г./ конкурси за повишаване в длъжност. Със същото решение се обявиха и свободните длъжности „съдия“ в районните съдилища, като след извършено за първи път по новата Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, планиране на длъжности за конкурси, се объяви конкурс за преместване. За първи път по тези конкурси ще се приложи създадената нова нормативна уредба по отношение възможността за обжалване на решенията за недопускане на кандидати до участие, което ще спира изпълнението с цел създаване на стабилност на кадровите решения. Предстои обнародване на обявените конкурси в Държавен вестник и провеждане на прием на документи за участие.

В изпълнение на новата норма на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ и параграф 6 от Преходните разпоредби на Наредба № 1, Съдийската колегия на ВСС приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключили по стария ред конкурсни процедури за повишаване в длъжност и преместване, като повишените/преместените кандидати са 36, оставените без уважение молби са 57, постъпилите жалби са 37.

За периода от 01.01.2017 г. до 30.11.2017 г. се обявиха 37 процедури за избор на административни ръководители в органи на съдебната власт. Общо проведените процедури за избор на административен ръководител са 26. По 9 от обявените процедури постъпиха заявления от повече от 1 кандидат. Процедурите за избор на административни ръководители се провеждат при спазването на принципа на публичността. Решението на Съдийската колегия за откриване на процедура за избор на административни ръководители се обнародва в Държавен вестник и се публикува на интернет страницата на Висшия съдебен съвет. Кандидатите за административни ръководители се оповестяват публично на интернет страницата на ВСС, заедно с представената със заявлението биография, декларацията за имотното състояние и произхода на средствата за придобиване на имуществото и концепция за работата им като административни ръководители, в 3-дневен срок след постъпване на предложенията в администрацията на ВСС, в съответствие със Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация. Всички данни в документите на 25 кандидатите, които са лични данни по смисъла на Закона за защита на личните данни, се заличиха. Списъците с допуснатите и недопуснатите кандидати също се обявяват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет най-малко 14 дни преди провеждане на избора, като за кандидатите, които не отговарят на условията, се посочва и основаниято за недопускане.

Магистрати и юридически лица с нестопански цел, регистрирани за осъществяване на общественополезна дейност, висши училища и научни организации, професионалните организации на съдиите, прокурорите и следователите, колеги, органи и институции, в които е работил кандидата, не по-късно от 7 дни преди събеседването могат да представят на Съдийската колегия на ВСС становища за нравствените и професионалните му качества, включващи и въпроси, които да бъдат поставяни. Анонимни становища и сигнали не се разглеждат. Представените становища, въпроси и отговори се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет в срок до три дни след представянето им. Не се публикуват конкретни данни, съставляващи класифицирана информация, както и факти от интимния живот на лицата. Кандидатите за административен ръководител на съд се изслушват от общото събрание на съответния съд. Протоколът от изслушването също се публикува на сайта на Висшия съдебен съвет. След провеждане на избора материалите, публикувани на интернет страницата на Висшия

съдебен съвет, се архивират, но остават достъпни на нея.

По отношение назначаването на заместници на административните ръководители в органите на съдебната власт се съблюдават приетите с решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 3/24.01.2017 г. правила, както и принципът на чл. 169, ал. 2 от ЗСВ да се назначава само по изключение съдия от по-ниско ниво на орган на съдебната власт, за да не се заобикаля конкурсното начало за кариерното израстване на магистратите.

ИЗБОР НА АДМИНИСТРАТИВНИ РЪКОВОДИТЕЛИ

В периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 49 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 19 (7 открити през 2017г.), от които 3 са приключени без да бъде избран административен ръководител, а назначените на длъжността административен ръководител са 16.

В периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 43 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са 15 процедури (6 открити през 2017г.), от които 4 са приключени без избор. Назначените административни ръководители са общо 11.

КОНКУРС ЗА МЛАДШИ МАГИСТРАТИ

1. През отчетния период е обявен конкурс за 31 длъжности „младши съдия“ в окръжните съдилища. След обнародването му в Държавен вестник на 02.02.2018 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие в конкурса са подали 675 кандидата. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ утвърди техния списък. След проведения писмен и устен изпит, според резултатите от представянето на кандидатите, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши съдии. Въз основа на резултатите от класирането и становищата на Комисия по професионална етика с решение по пр. № 24/17.07.2018 г. Съдийската колегия на ВСС одобри на основание чл. 183, ал. 3 от ЗСВ кандидатите за младши съдии. На 20.07.2018 г. пред двете колегии на ВСС одобрените кандидати за младши магистрати заявиха изрично своето желание за назначаване по поредността съобразно бала си, като всеки следващ кандидат избираше от останалите незааявени желания. Въз основа на тези заявления Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 25/24.07.2018 г. прие окончателния списък на одобрените кандидати за младши съдии. На основание чл. 183, ал. 9 от ЗСВ списъкът е изпратен на Националния институт на правосъдието за включване в обучението по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ.
2. За отчетния период са обявени конкурси за заемането на 31 длъжности „младши прокурор“ в районните прокуратури и 12 длъжности „младши следовател“ в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, като в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие са подали 860 кандидата за младши прокурор и 605 кандидата за младши следовател. Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ утвърди техния списък. След проведените писмен и устен изпит, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши прокурори и за младши следователи според резултатите от тяхното представяне. Въз основа на резултатите от класирането и становищата на Комисия „Професионална етика“ към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 186, ал. 3 от ЗСВ и във връзка с чл. 27, ал. 2 от Наредба № 1, одобри кандидатите за младши прокурори и младши следователи в рамките на обявените конкурсни длъжности, както и същият брой от следващите кандидати по реда на класирането им. Със същото решение, на основание чл. 28, ал. 2 от Наредбата, Колегията определи дата - 20.07.2018 г.

(петък), за провеждане на процедура по заявяване на желанието от одобрените кандидати за назначаване на длъжността „младши прокурор“ и „младши следовател“. Съобразно заявените желанието, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 22/25.07.2018г. прие окончателен списък на 31 одобрени кандидати за младши прокурор и 12 за младши следовател по съответната длъжност. След влизане в сила на решението, окончателният списък е изпратен на Националния институт на правосъдието за осъществяване на 9-месечното обучение на кандидатите по чл. 249, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 01 октомври 2018 г., съгласно Заповед № РД-00-43/09.08.2018 г. на директора на НИП.

3. След успешното завършване на 9-месечното обучение по реда на чл. 258 от ЗСВ в НИП на кандидатите за младши магистрати от конкурсите, обявени през 2017 г. са назначени общо 79 младши магистрати:
- Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 21/26.06.2018 г. назначи 29 кандидати на длъжност „младши съдия“ в окръжните съдилища. Един от кандидатите е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.
 - Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 18/26.06.2018 г. назначи 32 кандидати на длъжност „младши прокурор“ в районните прокуратури, като 1 от кандидатите не е назначен, тъй като същият не спазва в цялост изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и не притежава в пълнота необходимите нравствени качества за заемане на длъжността. Един от кандидатите за младши прокурор (от конкурс 2016 г.) е назначен след като е продължил обучението си с випуск 2017-2018 г., а един е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.
 - Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 18/26.06.2018 г. назначи 18 кандидати на длъжност „младши следовател“. Един от кандидатите за длъжността „младши следовател“ е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.

НАЗНАЧАВАНЕ НА МЛАДШИ МАГИСТРАТИ, СЛЕД ИЗТИЧАНЕ НА СРОКА ПО ЧЛ. 240 ОТ ЗСВ

Във връзка с изтичащия срок по чл. 240 от ЗСВ на младшите съдии, назначени от конкурс, проведен през 2015 г., Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 21/26.06.2018 г., пр. № 24/17.07.2018 г. и пр. № 41/14.12.2018 г. назначи 37 младши съдии на длъжност „съдия“ в районните съдилища.

С оглед изтичащия двугодишен срок по чл. 240 от ЗСВ на 31 младши прокурори, назначени по реда на чл. 258а от ЗСВ от конкурси от 2014г. и 2015 г., както и след анализ на кадровото състояние на районните прокуратури, изразените становища от съответните административните ръководители, както и постъпилите молби от младшите магистрати, с решение по протокол № 21/26.06.2018 г., Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет устрои всички 31 младши прокурори на длъжност „прокурор“ в районните прокуратури.

ПЪРВОНАЧАЛНО НАЗНАЧАВАНЕ

1. РАЙОННИ СЪДИЛИЩА

С решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 14/08.05.2018 г. е обявен конкурс за първоначално назначаване и заемане на 6 свободни длъжности „съдия“ в районните съдилища. След обнародване на конкурса в Държавен вестник на 15.05.2018 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие подадоха 109 кандидати. С решение по пр. № 23/09.07.2018 г. Комисията по атестирането и конкурсите се произнесе по допустимостта на 106 кандидати, от които не бяха допуснати до участие 3-ма от тях. Списъците с допуснатите и недопуснатите кандидати са публикувани на интернет страницата на ВСС в съответствие с изискването на чл. 182, ал. 2

от ЗСВ. На 08.12.2018 г. в сградата на Софийския университет „Св. Климент Охридски“ се проведе писмения изпит с допуснатите кандидати. Предстои провеждане на устните изпити, насрочени съответно за 14, 15 и 16 януари 2019 г.

2. РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 40/13.12.2017 г. е обявен конкурс за първоначално назначаване и заемане на 15 свободни длъжности „прокурор“ в районните прокуратури. След обнародване на решението за обявяване на конкурса в Държавен вестник на 09.01.2018 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие подадоха 299 кандидати. Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС допусна до участие в конкурса 259 кандидати, 3-ма са недопуснатите, а 1 подаде отказ от участие в конкурса. Конкурсът се проведе от конкурсната комисия на два етапа - писмен и устен изпит, съобразно разписаните в ЗСВ и в Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. правила. Въз основа на резултатите от двата изпита, на основание чл. 186а, ал. 1 от ЗСВ, конкурсната комисия извърши класиране на кандидатите чрез подреждането им по бал.

С оглед депозиране откази от участие в процедурата и на основание чл. 29, ал. 3 от ЗСВ, Комисията извърши три поредни класирания на кандидатите в конкурса, като с решение по протокол № 23/19.09.2018, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет проведе гласуване по поредността на класирането като на свободните 15 (петнадесет) длъжности „прокурор“ в районните прокуратури назначи класираните кандидати.

3. СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА

С решение по протокол № 30/21.11.2018 г., на основание чл. 180, ал. 1 и чл. 178, ал. 1 от ЗСВ и съгласно решение по протокол № 30/27.09.2017 г., доп.т. 25.2., Прокурорската колегия на ВСС обяви конкурс за първоначално назначаване и заемане на 1 свободна длъжност „прокурор“ в Специализираната прокуратура. След обнародване на решението за обявяване на конкурса в Държавен вестник на 14.12.2018 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие подават 10 кандидати, като през 2019 г. предстои Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия да се произнесе по тяхната допустимост.

4. СЛЕДСТВЕНИЯ ОТДЕЛ В СПЕЦИАЛИЗИРАНА ПРОКУРАТУРА

Прокурорската колегия на ВСС, с решение по протокол № 31/28.11.2018 г., обяви конкурс за първоначално назначаване и заемане на 7 свободни длъжности „следовател“ в Следствения отдел на Специализираната прокуратура. В 14-дневния от датата на обнародване на решението за обявяване на конкурса в Държавен вестник, а именно - 14.12.2018 г., заявления за участие подават 74 кандидати, като Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия предстои да се произнесе по тяхната допустимост през 2019 г.

ПОВИШАВАНЕ В ДЛЪЖНОСТ И ПРЕМЕСТВАНЕ

1. СЪД

Конкурсите, обявени през 2017 г., за повишаване в длъжност „съдия“ във Върховен касационен съд – гражданска колегия и Върховен касационен съд – наказателна колегия приключиха с назначаване на класираните кандидати. Решенията на Съдийската колегия на ВСС съответно по пр. № 37/27.11.2018 г. и пр. № 30/11.10.2018 г. са обжалвани пред Върховния административен съд.

В периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. са обявени 4 конкурса за повишаване в длъжност, както следва:

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 13/24.04.2018 г. са обявени 3 конкурса за повишаване и заемане на: 10 свободни

длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – гражданска колегия, 5 свободни длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – търговска колегия и 2 свободни длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – наказателна колегия. С решение по пр. № 22/02.07.2018 г. Комисията по атестирането и конкурсите към СК се произнесе по допустимостта на 97 кандидати в конкурса за повишаване в АС – гражданска колегия, 51 кандидати в конкурса за повишаване в АС – търговска колегия и 27 кандидати в конкурса за повишаване в АС – наказателна колегия.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 34/06.11.2018 г. /обн. в ДВ, бр. 95/ 16.11.2018 г./ е обявен конкурс за повишаване и заемане на 9 длъжности „съдия“ във Върховния административен съд. В 14-дневния срок за прием на документи заявление за участие подадоха 81 кандидати. Предстои Комисията по атестирането и конкурсите към СК да се произнесе по допустимостта на кандидатите.

2. ПРОКУРАТУРА

В края на 2017 г. е обявен конкурс за преместване и заемане на една длъжност „прокурор“ в Специализираната прокуратура. Документи са подали 3-ма кандидати, които са допуснати до участие в конкурсната процедура. Във връзка с новите изменения в Закона за съдебната власт и на основание чл. 189, ал. 4 от ЗСВ, двама от тях се явиха на писмен изпит за проверка на знанията им за заемането на съответната длъжност. Съобразно изискването на чл. 40, ал. 1 и ал. 2 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. конкурсната комисия извърши анализ на атестационните формуляри на кандидатите, наличните данни за проверки от ИВСС и от по-горестоящите органи на съдебната власт, данните от кадровите досиета на кандидатите, както и преценка на проверените от нея шест приключени дела на всеки кандидат, три от които избрани от него и три избрани от комисията. Въз основа на проведената комплексна преценка, конкурсната комисия изготви протокол за класирането на кандидатите в процедурата, ведно с мотивирано становище. Към 31.12.2018г. процедурата е на етап изготвяне на становище от Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет относно притежаваните нравствени качества на кандидатите за заемане на длъжността.

В същия период е обявен конкурс за преместване и заемане на една длъжност „следовател“ в Следствения отдел на Специализираната прокуратура, който е прекратен с решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 03/31.01.2018 г. поради постъпил отказ от единствения кандидат, подал заявление за участие.

В периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. са обявени 5 конкурса за повишаване в длъжност, както и 1 конкурс за преместване в длъжност, както следва:

1. ВЪРХОВНА КАСАЦИОННА ПРОКУРАТУРА

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 06/21.02.2018 г. е обявен конкурс за повишаване и заемане на 3 длъжности „прокурор“ във Върховна касационна прокуратура. В 14-дневния срок от обнародване на ДВ, заявления за участие в процедурата са подали общо 85 кандидати, от които допуснатите до участие са 81. Поради депозираността на двама от допуснатите кандидати в конкурса, общият им брой е 79. С решение по протокол № 27/24.10.2018г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет обяви определения, на основание чл. 189, ал. 5 от ЗСВ и чл. 36, ал. 1 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г., поименен състав на конкурсната комисия по обявения конкурс. На 14.11.2018г. се проведе работна среща за конституиране на състава ѝ, както и за избор на председател. Към 31.12.2018г. процедурата е на етап провеждане на избора по чл. 39, ал. 2 от Наредба № 1 от 09.02.2017г. на три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, като през 2019г. предстои комисията да изиска на оптичен носител същите от съответния административен ръководител, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.

2. ВЪРХОВНА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 06/21.02.2018 г. е обявен конкурс за повишаване и заемане на 5 длъжности „прокурор“ във Върховна административна прокуратура. В 14-дневния срок от обнародване на ДВ, заявления за участие в процедурата са подали общо 87 кандидати, от които допуснатите до участие са 83. Поради депозирана оставка на 1 от кандидатите в конкурса, общият им брой е 82. *С решение по протокол № 27/24.10.2018 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет обяви определения, на основание чл. 189, ал. 5 от ЗСВ и чл. 36, ал. 1 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г., поименен състав на конкурсната комисия по обявения конкурс, която на 14.11.2018 г. конституира на състава си. Поради наличието на 1 кандидат, по отношение на когото конкурсната комисия, на основание чл. 192, ал. 2 от ЗСВ, следва задължително да провери познанията му за заемане на друга по вид длъжност, на 17.12.2018 г. се проведе писмен изпит с него. Към 31.12.2018 г. процедурата е на етап изискване на оптичен носител на три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.*

3. НАЦИОНАЛНА СЛЕДСТВЕНА СЛУЖБА

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 06/21.02.2018 г. е обявен конкурс за повишаване и заемане на 5 длъжности „следовател“ в Национална следствена служба. В 14-дневния срок от обнародване на ДВ, заявления за участие в процедурата са подали общо 57 кандидати, от които допуснатите до участие са 55. Поради депозиран отказ от участие в процедурата на 5 кандидати, общият им брой е 50. *С решение по протокол № 27/24.10.2018 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет определи чрез жребий поименния състав на конкурсната комисия по обявения конкурс, която на 14.11.2018 г. конституира на състава си. Поради наличието на 15 кандидати, по отношение на които конкурсната комисия, на основание чл. 192, ал. 2 от ЗСВ, следва задължително да провери познанията им за заемане на друга по вид длъжност, на 03.12.2018 г. се проведе писмен изпит. Към 31.12.2018 г. процедурата е на етап провеждане на избора по чл. 39, ал. 2 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. на три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, като през 2019 г. предстои комисията да изиска на оптичен носител същите от съответния административен ръководител, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.*

4. СПЕЦИАЛИЗИРАНАТА ПРОКУРАТУРА

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 06/21.02.2018 г. обяви конкурс за преместване и заемане на 14 длъжности „прокурор“ в Специализираната прокуратура. От общо 36 кандидати, допуснатите са 31, като поради 2 отказа от участие в процедурата общият брой на кандидатите е 29. *Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет определи чрез жребий поименния състав на конкурсната комисия по обявения конкурс, която на 12.12.2018 г. конституира на състава си. Към 31.12.2018 г. процедурата е на етап провеждане на избора по чл. 39, ал. 2 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. на три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, като през 2019 г. предстои комисията да изиска на оптичен носител същите от съответния административен ръководител, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.*

5. СЛЕДСТВЕНИЯ ОТДЕЛ НА СПЕЦИАЛИЗИРАНАТА ПРОКУРАТУРА

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 06/21.02.2018 г. обяви конкурс за преместване и заемане на 17 длъжности „следовател“ в Следствения отдел на Специализираната прокуратура. В 14-дневния срок от обнародване на решението за обявяване на конкурса в ДВ, заявления за участие подават 9 кандидати, от които допуснатите до участие са 4-ма. Поради депозиран отказ от участие в процедурата общият брой на кандидатите е 2, които на основание чл. 189, ал. 4 от ЗСВ следва допълнително да положат писмен изпит. *Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет определи чрез жребий поименния състав на конкурсната комисия по обявения конкурс, която на 12.12.2018 г. конституира на състава си. Към 31.12.2018 г. процедурата е на етап провеждане на избора по чл. 39, ал. 2 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. на три дела или преписки от посочените в представените от кандидатите със заявленията за участие в конкурса справки, като през*

2019 г. предстои комисията да изиска на оптичен носител същите от съответния административен ръководител, както и на посочените от кандидатите три дела или преписки.

ПРЕМЕСТВАНЕ

СЪД

По обявления с решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 49/05.12.2017 г. конкурс за преместване и заемане на 36 длъжности „съдия“ в районните съдилища се проведе на 02.11.2018 г. писмен изпит за 5-ма от участниците по реда на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ. Конкурсът е на етап разглеждане и преценка от конкурсната комисия на делата на кандидатите.

ПРОКУРАТУРА

СЛЕДСТВЕНИЯ ОТДЕЛ НА СПЕЦИАЛИЗИРАНАТА ПРОКУРАТУРА

С решение по протокол № 31/28.11.2018г., т.7, Прокурорската колегия обяви конкурс по реда на чл. 189, ал. 3 от ЗСВ за преместване и заемане на 8 свободни длъжности „следовател“ в Следствения отдел в Специализираната прокуратура, като в 14-дневния от датата на обявяване на конкурса в Държавен вестник – 04.12.2018 г., общо 10 магистрати подават заявления за участие в процедурата. През 2019 г. предстои Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС да се произнесе по допустимостта им

ПРИЛОЖЕНИЕ НА РАЗПОРЕДБАТА НА ЧЛ. 193, АЛ. 6 ОТ ЗСВ

С решения по пр. № 28/25.09.2018 г. Съдийската колегия на ВСС спря производствата по приложение на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по 3 молби за назначаване в Софийски градски съд и в Софийски окръжен съд – гражданска колегия до приключване на административното производство пред Върховния административен съд по оспорване на § 6 от Преходните разпоредби на Наредба № 1/09.02.2017 г.

През отчетния период 01.01.2018 – 31.12.2018 г. Прокурорската колегия на ВСС приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключили конкурсни процедури, като повиши/ премести общо 3-ма магистрати.

По отношение на 9 молби на магистрати, административното производство във връзка повишаването/преместването им по реда на чл. 193, ал. 3 от ЗСВ е спряно, до приключване на административното производство пред Върховния административен съд по оспорване на § 6 от Преходните разпоредби на Наредба № 01/09.02.2017 г.

ОЦЕНКА НА НОРМАТИВНАТА РАМКА

Оценката на нормативната рамка и установената практика за провеждане на конкурсите по новия ред, изведе необходимостта от законодателни изменения, чрез които да се подобри организацията и методиката на конкурсите.

С решение на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС по пр. № 49/13.11.2017 г. и пр. № 50/20.11.2017 г. се обсъдиха и предложиха промени в Закона за съдебната власт, които бяха изпратени на Комисия по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, която след обобщаване внесе същите за разглеждане в заседание на Пленума на ВСС. С негово решение от заседание, проведено на 10.05.2018 г., предложенията за изменение и допълнение на ЗСВ се изпратиха на Министерство на правосъдието.

Част от предложенията са в следната насока:

По отношение на конкурсите за първоначално назначаване и конкурсите за младши магистрати и задължението на кандидатите да представят най-малко две препоръки от юристи /чл. 181, ал. 4, т. 7 от ЗСВ/ се установи, че в голямата си част препоръките, прилагани от кандидатите за младши магистрати и за първоначално назначаване, касаят отдавна отминали периоди от работата им или се предоставяха от роднини и познати на кандидатите. При явяването на писмен изпит, състоящ се в решаване на казус по съответната материя и тест по Право на ЕС, и на

устен изпит, на който се развиват въпроси от конспекти по съответната материя и по Кодекса за етично поведение на българските магистрати, вече веднъж се оценяват професионалните и нравствени качества на кандидатите. За класираните кандидати се изготвят от Комисиите по професионална етика становища за притежаваните от тях нравствени качества, за да бъдат одобрени като кандидати и включени в окончателния списък. Изискването за препоръки от юристи се явява безпредметно, като самите препоръки не подлежат на оценяване от конкурсната комисия и не се вземат предвид при класирането на кандидатите, както и не се обсъждат по същество при произнасяне по допустимостта на кандидатите.

Липсата на разписана в закона уредба предвиждаща, че до участие в класирането за повишаване/преместване в длъжност да бъдат допускани кандидати, които са получили не по-малко от много добър „4.50“ на писмения изпит и с оглед предвидената в наредбата аналогия на провеждането му с това на писмения изпит в конкурсите за първоначално назначаване, предполага въвеждането и на текст в ЗСВ по аналогия на чл. 184, ал. 4, въвеждащ минимален праг на оценката от писмения изпит, под която кандидатът да не може да участва в класирането. Целта е да се избегне назначаването на кандидати, особено в случаите, когато липсва голяма конкуренция (Напр. само 1 или 2 участници), които не са се представили добре на писмения изпит за проверка на знанията им за заемане на съответната длъжност.

Относно приложението на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ са налице значителни затруднения по прилагане на разпоредбата за конкурси, провеждани по стария ред – забавени встъпвания в длъжност поради обжалване. Целта на конкурсите за повишаване в длъжност е кариерното израстване на магистратите. Времето на провеждането на конкурсите за преместване и за повишаване за съответните нива ще се засичат, което би довело до конкуренция между конкурсите по отношение възможностите за приложение на разпоредбата по отношение на една и съща освободена длъжност. В допълнение може да се стигне и до едновременно изтичане на 9-месечните срокове по няколко конкурса, което би довело и до конкуренция на права на следващите по реда на класирането кандидати. Целта на нормата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ е да се запълват освободените длъжности като се ползват резултатите от вече проведените конкурси, но също така и да се стимулира кариерното развитие на магистратите в периоди, когато конкурсите са приключили. Ето защо е необходимо да се регламентира по-подробно процедурата в закона, вкл. уредба на случаите на приложение на разпоредбата при едновременно изтичане на 9-месечните срокове по няколко конкурса или случаите на конкуренция на права (напр.: устройване на младши съдии с изтичащ срок на осн. чл. 243 от ЗСВ, възстановяване на освободени административни ръководители или техните заместници на осн. чл. 169, ал. 5 от ЗСВ), както и да се дефинират понятията от Допълнителните разпоредби на Наредбата.

Оценката на методиката за формирането на състава на конкурсните комисии за провеждане на вътрешните конкурси в ОСВ, обективира необходимостта от промяна в състава на конкурсните комисии в конкурсите за преместване или повишаване в длъжност чрез изключване участието на хабилиран учен по правни науки по съответната материя с академична длъжност доцент или професор и включване на негово място на още един член със статут на действащ съдия, прокурор или следовател - чл. 189, ал. 5 от ЗСВ. С оглед на това, че акцентът в конкурсите за кариерно развитие на магистратите ще бъде върху оценка на техните практически и правни умения, участието на по-голям брой действащи магистрати - практики в конкурсните комисии ще доведе до повишаване на капацитета и съответно до формирането на по-квалифициран състав на конкурсните комисии, който да извърши най-обективно оценяване на кандидатите - участници във вътрешните конкурси.

Със свое решение по т. 38.2. от протокол № 28/25.09.2018 г., Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет възложи на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, съвместно с Комисия по атестирането и конкурсите, да проведе съгласувателна процедура, съгласно Закона за нормативните актове и Вътрешните правила за изработване на нормативни актове във Висшия съдебен съвет и оценка на въздействието им, по направеното предложение за изменение на Наредба № 1 от 09 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Постъпило предложение касае отмяна на § 6 от Преходните и заключителни разпоредби /ПЗР/ на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. При разглеждане на предложението за отмяна на § 6 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г., бе идентифицирана необходимостта от изменение, респективно отмяна и на други разпоредби на подзаконовия

нормативен акт. Същите са обусловени както от промяната на законови разпоредби със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт /ЗИД на ЗСВ/, обн. ДВ., бр. 70 от 29.08.2017 г. и ЗИД на ЗСВ, обн. ДВ, бр. 103 от 28.12.2017 г., така и от необходимостта за изпълнение на законното задължение на колегите на Висшия съдебен съвет за своевременно обявяване и провеждане на конкурси в съответните органи на съдебната власт.

Проектът предлага изменение в разпоредбата на чл. 5, ал. 1 и отмяна на чл. 11, ал. 2, т. 4 и чл. 47, ал. 5, т. 4 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г., с оглед привеждането на подзаконовия нормативен акт в съответствие с разпоредбите на ЗСВ, тъй като отпада задължението съответната колегия на ВСС да определя чрез жребий броя на свободните длъжности в съда, прокуратурата и следствените органи за заемането им чрез конкурс за първоначално назначаване, както и изискването към заявлението за участие в съответния конкурс, респективно предложението за назначаване на административен ръководител да се прилага свидетелство за съдимост. Предложените промени в разпоредбата на чл. 43, ал. 1 – 9 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. имат за цел улесняване на приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, доколкото начинът, по който се изчислява 9-месечният срок към настоящия момент, не създава условия за предвидимост на крайната дата, на която същият изтича. При действащата подзаконова нормативна уредба изтичането на посочения срок е поставено в зависимост от заемане на конкурсните длъжности чрез встъпване в длъжност на кандидатите, назначени с влезли в сила решения на съответната колегия на ВСС. Нормативните изменения ще спомогнат да бъде изпълнена целта на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ за постигане на гъвкаво и своевременно попълване на кадрови дефицити, възникващи при освобождаване на длъжности, за заемането на които се използват резултатите от вече проведен конкурс. Приемането на посочените изменения ще регламентира ясно кога предходната конкурсна процедура се счита приключила за целите на назначаване при условията и по реда на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, кога започва да тече нормативно установеният 9-месечен срок, какви са правните последици от отказа на кандидат назначен по реда на чл. 193, ал. 3 от ЗСВ, да встъпи в изпълнение на длъжността, кога се приема решението за назначаване по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ и какви са предхождащите го действия, които извършва съответната колегия на ВСС. Прецизира се приложението на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ при съвпадащ период на провеждане на конкурс за преместване и конкурс за повишаване за един и същ орган на съдебната власт, като се регламентира, че при наличие на освободена в 9-месечния срок длъжност, решение за назначаване се приема в конкурса за преместване. С оглед новата редакция на чл. 43, ал. 2, се предлага отмяна на § 1 от Допълнителните разпоредби на действащата Наредба, съгласно която предходната конкурсна процедура е приключила, когато конкурсните длъжности са заети чрез встъпване в длъжност на кандидатите назначени с влезли в сила решения на съответната колегия ВСС. Възприетият подход при изчисляване на началния момент на 9-месечния срок по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ създава яснота, предвидимост и възможност за правилно и законосъобразно планиране на последващите конкурсни процедури. По този начин ще бъде обезпечено нормалното функциониране на органите на съдебната власт, доколкото ще бъдат своевременно попълнени, при спазване на изрични и конкретни правила, освободените в съответния орган на съдебната власт места. Въвеждането на ясно регламентирани граници, в които протича 9-месечният срок по чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, създава предпоставки за целесъобразност, прозрачност и последователност при осъществяване на кадровата политика на съдебната власт. Предвидено е разпоредбите на чл. 43, ал. 1-9 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. да се прилагат по отношение на всички неприключили до влизането им в сила конкурси, с изключение на тези, по които вече е постановено решение по чл. 193, ал. 3 от Закона за съдебната власт. Новият § 8 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г. урежда всички хипотези, попадащи в обхвата му, без да ограничава действието си по отношение на заварените случаи. Предложението за отмяна на § 6 от ПЗР на Наредба № 1 от 09.02.2017 г., по изложени от вносителя мотиви, е обусловено от обстоятелството, че същият е в пряко противоречие със Закона за съдебната власт, доколкото законодателят изрично е предвидил в § 210 от ПЗР на ЗИД на ЗСВ /ДВ, бр. 62 от 2016 г., в сила от 9.08.2016 г./ започналите до влизането в сила на този закон конкурсни процедури за повишаване и преместване в органите на съдебната власт да се довършват при досегашните условия и ред. Изложено е още, че със ЗИД на ЗСВ се въвеждат концептуално различни правила за провеждането на конкурсите за повишаване и преместване, както и изисквания за оценяване на магистратите в тези конкурси. Основната цел на предлаганите промени е

| | | | | | | |
|--|---|----|--|---------------------|----|----------|
| | <p>на въпросник при подаване на заявленията за участие в конкурсите, както и включване в събеседването с кандидатите на устния изпит на въпроси от Кодекса за етично поведение на българските магистрати.</p> <p>През отчетния период (1 януари – 30 юни 2018 г.) повишените критерии са приложени по отношение на обявени 3 (три) конкурса за младши магистрати – младши съдии, младши прокурори и младши следователи, както и по отношение на 1 (един) конкурс за първоначално назначаване в районните прокуратури.</p> | | | | | |
| 2.2.3 Провеждане на централизирани конкурси от комисии, определени по материя. | Изменения в ЗСВ | ДБ | Гарантиране на единен стандарт на оценяване и висока квалификация на състава на комисиите. | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ |
| | ПП: 2016 г. | | | | | |
| <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: С последните изменения в ЗСВ е променен реда при провеждане на конкурсите за младши съдии и младши прокурори и първоначално назначаване в органите на съдебната власт (чл.183 и 189). Дейността на съдийската и на прокурорската колегия се подпомага от постоянна КАК и от КПА, като броят на членовете, съставът, правомощията и правилата за дейността им се определят от съответната колегия. В състава на КАК се включват членове от колегията, както и избрани членове от действащи магистрати с ранг или на длъжност съдия във ВКС или ВАС. Конкурсните комисии се определят с оглед вида на конкурсната материя със задължителното включване на представител на КАК към съответната колегия на ВСС със статут на действащ магистрат.</p> <p>Дейността на Съдийската колегия на ВСС се подпомага от постоянна Комисия по атестирането и конкурсите, чийто правомощия са нормативно разписани в разпоредбата на чл. 38 от ЗСВ: „Комисиите по атестирането и конкурсите предлагат на съответната колегия проект на решение за: 1. броя на съдиите, прокурорите, следователите, както и на административните ръководители и на техните заместници; 2. назначаване, повишаване в ранг или в длъжност и освобождаване на съдии, прокурори и следователи; 3. назначаване и освобождаване на административните ръководители и на заместниците на административни ръководители, с изключение на председателя на Върховния касационен съд, председателя на Върховния административен съд, главния прокурор и директора на Националната следствена служба, който е и заместник на главния прокурор по разследването; 4. придобиване статут на несменяемост на съдии, прокурори и следователи.“ Броят на членовете на КАК се определя от Съдийската колегия. Част от състава ѝ се излъчва от Колегията, като преобладаващата част се излъчва от пленумите на ВКС и ВАС измежду всички съдии в страната с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, като се съблюдава принципът на териториалното представителство и специализацията по материя. СК на ВСС с решение по пр. № 18/04.10.2016 г. прие Вътрешни правила за организацията на дейността на КАК. В практиката залегна принципът председателят на комисията е от членовете ѝ, които са със статут на действащи магистрати. Мярката е изпълнена през 2017 г. посредством измененията в ЗСВ, намерили отражение в Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г., касаещи формирането на състава на конкурсните комисии по обявените конкурси.</p> <p>Отчетено е, че конкурсните комисии се определят с оглед вида на конкурсната материя със задължителното включване на представител на Комисията по атестирането и конкурсите към съответната колегия на ВСС със статут на действащ магистрат, както и хабилитиран учен по правни науки по съответната материя, както следва :</p> <p>За отчетния период, съгласно новите изисквания, Прокурорската/Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет определи общо 10 (десет) конкурсни комисии по обявени конкурси, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • младши съдии – 2 (две) конкурсни комисии; • младши прокурори – 2 (две) конкурсни комисии; • младши следователи – 2 (две) конкурсни комисии; • първоначално назначаване в районните прокуратури – 1 (една) конкурсна комисия; | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|----|---|---------------------|----|----------|
| | <ul style="list-style-type: none"> повишаване във Върховен касационен съд – гражданска колегия - 1 (една) конкурсна комисия; повишаване във Върховен касационен съд – наказателна колегия - 1 (една) конкурсна комисия; преместване в Специализираната прокуратура – 1 (една) конкурсна комисия. | | | | | |
| 2.2.4 Членовете на комисиите се назначават по списък, одобрен от общото събрание на съответната колегия от ВКС и ВАС. | Изменения в ЗСВ | ДБ | Повишаване доверието в комисиите за конкурсите. | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ВСС: С измененията на ЗСВ (чл. 183 и 189, ал.6 и 9) са направени съществени промени при назначенията на конкурсните комисии. В състава на КАК се включват членове от колегията, както и избрани членове от действащи магистрати с ранг или на длъжност съдия във ВКС или ВАС, които се избират от Пленумите на ВКС и ВАС, съответно прокурори с ранг или на длъжност прокурор във ВКП или ВАП или следовател в НСлС, избирани от ОС на прокурорите и следователите, с едногодишен мандат. Член на съответната комисия не може да бъде избран за повече от два последователни мандата. Определянето на членовете се извършва чрез жребий измежду предложените от събранията на съответните органи на съдебна власт магистрати. По мярка 2.2.4 и 2.2.5 за първи път при провеждането на обявления с решение на Съдийската колегия на ВСС конкурс за „младши съдия“ в окръжните съдилища се формираха по новия ред конкурсните комисии. Съгласно чл. 183 от ЗСВ съответната колегия на Висшия съдебен съвет определя петчленни конкурсни комисии за провеждането на конкурсите за обявените длъжности в районните, окръжните и административните съдилища и в прокуратурите. Членовете на конкурсната комисия включват един представител на Комисията по атестирането и конкурсите към съответната колегия на Висшия съдебен съвет със статут на действащ съдия, прокурор или следовател, един хабилитиран учен по правни науки по съответната материя, както и трима членове със статут на действащ съдия, прокурор или следовател, определени както следва: 1. при провеждане на конкурс за младши съдия и първоначално назначаване на съдия в районен съд – предложени по конкурсна материя от общите събрания на съдиите от окръжните съдилища за всеки апелативен район; съдиите от окръжните съдилища в един апелативен район провеждат едно общо събрание; 2. при провеждане на конкурс за първоначално назначаване на съдия в окръжен съд – предложени по конкурсна материя от общите събрания на всички апелативни съдилища; 3. при провеждане на конкурс за първоначално назначаване на съдия в административен съд – от пленума на съдиите във Върховния административен съд, определени измежду тях чрез жребий; 4. при провеждане на конкурс за младши прокурор и първоначално назначаване на прокурор в районна прокуратура – от събранията на прокурорите във всички окръжни прокуратури за всеки апелативен район; 5. при провеждане на конкурс за първоначално назначаване на прокурор в окръжна прокуратура – от събранията на прокурорите на всички апелативни прокуратури; 6. при провеждане на конкурс за младши следовател и първоначално назначаване на следовател – от събранието на следователите в Националната следствена служба. От предложенията, направени от органите по т. 1, 2, 4, 5 и 6, съответната колегия на Висшия съдебен съвет избира членове на конкурсната комисия чрез жребий. Конкурсната комисия избира председател измежду членовете си със статут на действащ съдия, прокурор или следовател. В чл. 13, ал. 6 на приетата в изпълнение на законовата делегация на чл. 194г. Наредба № 1 се предвиди, с оглед по-голяма представителност и с цел обезпечаване състава на конкурсните комисии, органите по т. 1 – 6 да предлагат на съответната колегия на Висшия съдебен съвет не по-малко от 50 процента от магистратите от щатния си състав за членове - участници в конкурсната комисия на всеки три години. Участниците могат да бъдат предлагани повече от веднъж. Членовете на конкурсната комисия трябва да са придобили статут на несменяемост и през последните 5 години да не им е било налагано някое от дисциплинарните наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3, 4, 5 или 6 с влязло в сила решение. В конкурсната комисия не могат да участват членове на Висшия съдебен съвет и административни ръководители. Участието в конкурсната комисия се взема предвид при изготвяне на атестация и при | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|----|---|---------------------|----|----------|
| | определяне на натовареността на съответния съдия, прокурор или следовател. | | | | | |
| 2.2.5 Въвеждане на изисквания за професионалната подготовка и опит на магистратите в конкурсните комисии. | Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г. | ДБ | Повишаване доверието в комисиите за конкурсите. | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ВСС: С измененията на ЗСВ (чл. 183 и 189, ал.6 и 9) са направени съществени промени при назначенията на конкурсните комисии. Членовете на конкурсната комисия следва да са придобили статут на несменяемост и през последните 5 години да не им е било налагано някое от дисциплинарните наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3, 4, 5 или 6 от ЗСВ с влязло в сила решение и да притежават ранг равен или по-висок от ранга на обявената свободна длъжност. В наредбата е въведено ограничението на закона в конкурсните комисии да не могат да участват членове на ВСС и административни ръководители. С оглед на това, че акцентът в конкурсите за кариерно развитие на магистратите е върху оценка на техните практически и правни умения, повишените изисквания за участие в конкурсни комисии цели да повиши капацитета и съответно сформирането на по-квалифициран състав на конкурсните комисии, който да извърши най-обективно оценяване на кандидатите. | | | | | |
| 2.2.6. Ограничаване на първоначалното назначаване до не повече от 20% от свободните бройки и до подходящо институционно ниво, както и осигуряване на необходимата допълнителна квалификация. Марката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: МП, ВСС Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: В чл. 178 от ЗСВ е определено, че ВСС чрез жребий определя до 10 на сто от броя на свободните длъжности в съда, прокуратурата и следствените органи да се заемат чрез конкурс за първоначално назначаване. Процентите се определят поотделно според нуждите за всяко от нивата в съда, прокуратурата и следствените органи. С последните изменения на Закона за съдебната власт /обн. в ДВ, бр. 90/10.11.2017 г./ отпадна жребият за определяне на до 10% от свободните длъжности в органите на съдебната власт, които да се заемат чрез конкурс за първоначално назначаване. За първи път по предложение на Комисията по атестирането и конкурсите, Съдийската колегия на ВСС с решение по пр. № 49/5.12.2017 г. определи според нуждите на всеки съд свободните длъжности, които да се заемат чрез конкурс за първоначално назначаване в районните съдилища. | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: Не се предвижда финансиране. | | | | | | |
| Специфична цел 3: Устойчиво повишаване на качеството на дейността на НИП и утвърждаване на достиженията му - финансира се чрез Плана за действие на НИП 20 000 000 лв. общ размер на предвиденото финансиране за НИП: 10 000 000 лв. по затворената вече процедура BG05SFOP001-3.002 - Сключени 2 договора с бенефициент НИП на стойност: 7 580 562,48 лв. 10 000 000 лв., за които ще се отвори процедура за периода 2019-2021 г. | | | | | | |

2.3.1 Усъвършенстване на първоначалното обучение и надграждане ролята на магистратите-наставници.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

| | |
|--|--|
| <p>Отговорна институция: НИП</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/>изпълнена <input type="checkbox"/>в процес на изпълнение <input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: НИП:</p> <p>1.В НИП е усъвършенствана процедурата за определяне на постоянни преподаватели чрез предвиждането на възможността за избор на постоянни преподаватели в задължителното първоначално обучение между временните преподаватели, включени в утвърдения от Управителния съвет на НИП списък. На 15.06.2017 г. Управителния съвет на НИП прие изменения и допълнения във Вътрешните правила за организацията и реда на учебната дейност, подбора и възнаграждението на преподавателите в НИП. По новите правила бяха избрани постоянните преподаватели на кандидатите за младши съдии и кандидатите за младши следователи през м. юли т.г.</p> <p>2.Актуализирани са учебните програми за задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи. Актуализацията на учебните програми обхваща няколко насоки:</p> <ul style="list-style-type: none">• увеличаване на практическите занятия, свързани с решаване на реални дела и казуси и изготвяне на съдебни актове;• въвеждане на интегриран подход в обучението по европейско право и стандартите на Европейската конвенция за правата на човека. <p>3. <i>Интензивно интегриране на електронни ресурси в обучението чрез използване на възможностите на портала за електронно обучение на НИП за предоставяне на електронни ресурси; провеждане на тестове и възлагане на домашни задания в електронна форма; използване на учебни и новинарски форуми в хода на обучението и др.</i></p> <p>4.НИП придоби правата върху електронното издание на най-авторитетния учебник по правата на човека „Право на Европейската конвенция за правата на човека” на О`Бойл, Харис, Бейтс, Бакли и Уорбрик. От 25.09.2017 г. всички българските магистрати имат електронен достъп до него, като се регистрират в Портала за електронно обучение на Националния институт на правосъдието. Програмите по НПК на кандидатите за младши магистрати включват и използването на този ресурс като учебно помагало.</p> <p>5.Електронни дистанционни обучения са включени в програмите за задължително начално обучение - класифицирана информация, съдебна лексика, медиация.</p> <p>6.Обучението по съдебна етика се утвърди като стратегически приоритет .</p> <p>7.Усъвършенстван е институтът на магистрата – наставник</p> <ul style="list-style-type: none">• приети са нови правила за дейността на съдиите-наставници, отчитащи измененията в ЗСВ и натрупаната десетгодишна практика;• приети са нови правила за дейността на прокурора - наставник и следователя-наставник. <p>8.Наличните онлайн ресурси за обучение и самоподготовка са изцяло интегрирани в програмите за начално обучение на кандидатите за младши съдия, прокурор и следовател - по време на практически сесии обучаемите ползват електронното издание на учебника „Право на Европейската конвенция за правата на човека” на О`Бойл, Харис, Бейтс, Бакли и Уорбрик; Наръчника за издаване и изпълнение на Европейската заповед за арест на Европейската комисия, който бе публикуван на 28.09.2017 г.; стенографският запис от дискусиата по актуалните въпроси и изменения в НПК, проведена на 6 октомври 2017 г. за съдиите от Варненския апелативен район с г-жа Павлина Панова, заместник на председател на Върховния касационен съд и председател на Наказателната колегия на ВКС.</p> <p>9.С оглед максимална практическа насоченост на обучението, на кандидатите за младши следователи пилотно се разработиха и инкорпорираха в програмата за начално обучение на кандидатите за младши следователи практически стажове в околните следствени отдели. Иновативната програма се осъществява в сътрудничество със следствените отдели към Софийската градска прокуратура, Окръжна прокуратура - София и Специализираната прокуратура.</p> <p>Пилотно, през настоящата учебна година бяха проведени и практически стажове за кандидатите за младши съдии – в Софийски районен съд, за</p> |
|--|--|

| | |
|--|---|
| | <p>кандидатите за младши прокурори – в Софийска районна прокуратура и за кандидатите за младши следователи – в Следствените отдели на СГП, ОП, в Специализираната прокуратура и в Национална следствена служба. За периода на стажа, на кандидатите за младши магистрати бяха определени ръководители, които поставяха на курсистите практически задачи. Резултатите от стажа бяха отразени в докладите на ръководителите, както и в анкетите, проведени сред курсистите. От тях се установи, че проведените стажове съдействат за приложение на знанията на практика, за запознаване на кандидатите с практическите аспекти на дейността на съдията, прокурора и следователя, както и за приемственост между обучението на курсистите и бъдещата им работа.</p> <p><i>10. През втората половина на 2018 г. бяха актуализирани и допълнени Правилата за организацията и провеждането на изпитите на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи в края на обучението в Националния институт на правосъдието (в сила от 06.11.2018г.). С актуализираните правила бе усъвършенствана организацията и провеждането на изпитите в края на задължителното първоначално обучение в НИП.</i></p> <p><i>11. През м. декември 2018 г. бяха приети нови Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието (в сила от 01.01.2019 г.). Процесът на оценяване на обучението за първи път е разработен като задължителен и ключов етап в методологията на задължително първоначално обучение. Приложен е методът на текущо и обобщаващо оценяване, насочени към оценяване на професионални знания и умения, ценности и нагласи на обучаемите. Новите правила усъвършенстват процедурата за подбор на постоянните преподаватели, регламентират иновативни обучителни форми и методи на преподаване в съответствие с принципите на съдебно обучение, приети от Европейската мрежа за съдебно обучение (2016), споделените добри практики в Наръчника на Европейската мрежа за съдебно обучение по методология на съдебното обучение в Европа (2016) и Насоките за оценка на съдебното обучение (2017).</i></p> <p><i>12. През м. декември 2018 г. бяха създадени два нови електронни форума в Портала за електронно обучение на интернет страницата на НИП, както следва: Електронен форум на съдиите-наставници и Електронен форум на прокурорите и следователите – наставници. Целите на форумите са споделяне на добри практики между наставниците; обратна връзка за знанията и уменията, придобити от кандидатите за младши магистрати по време на задължителното първоначално обучение в НИП; оказване на взаимопомощ и съдействие между наставниците при възникнали казуси; оценка на института магистрат-наставник; оценка и препоръки за подобряване програмата на задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи; оценка и препоръки за подобряване програмата на задължителното въвеждащо обучение на новоназначени съдии и прокурори на районно ниво; обсъждане и решаване на проблеми при осъществяване на функциите на наставника; създаване и обсъждане на програма за обучение на магистратите – наставници; осъществяване на контакт между наставниците и постоянните преподаватели; осъществяване на контакт между наставниците и НИП; създаване и дискутиране на учебни материали, помагала и др.</i></p> |
| <p>2.3.2 Разширяване тематиката и формите на обучение и целевите групи и въвеждане на нови програми за задължително обучение.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> | <p>Изпълнение: НИП: Въведен е подходът на профилирано обучение съобразно потребностите и процесуалните функции на обучаемите. Стартираха практически обучения, изцяло насочени към повишаване на квалификацията на служителите на разследващите органи и прокурорите. Подходът на профилиране спрямо потребностите на обучаемите бе приложен и по отношение на обученията, организирани с оглед актуалните изменения в нормативната уредба и практически проблеми в правоприлагането. Във връзка с измененията в Търговския закон, обнародвани в брой 105 на Държавен вестник от 30.12.2016 г., НИП проведе обучения за съдиите по търговски дела по апелативни райони в страната. НИП реализира и практическо обучение за съдиите от окръжните и районните съдилища по приложението на Закона за особените залози във връзка с измененията в нормативната уредба относно извършването на действия по вписване и заличаване на особени залози и изпълнение върху</p> |

☐ неизпълнена

Причини за забавяне:

заложено имущество.

Специализирани обучителни модули в областта на Търговския закон, Закона за особените залози и изпълнителното производство се разработиха и организираха за държавните съдебни изпълнители.

Експертите към ИВСС и инспекторите към Инспектората на министъра на правосъдието също бяха включени в обучителните дейности на Института, като обучителните програми бяха адаптирани съобразно техните потребности. 244 участници (153 съдии, 6 експерти към ИВСС, 7 инспектори към Инспектората на министъра на правосъдието, 3 съдебни помощници, 1 съдия по вписванията, 62 държавни съдебни изпълнители, 12 адвокати) бяха обучени по новите производства по Търговския закон и Закона за особените залози.

Разработиха се 25 нови учебни програми по проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието", осъществяван от НИП по ОПДУ, като приоритетно се провеждат обучения по въпросите, свързани с процесуалните нарушения в досъдебното производство и ефективното разследване по наказателни дела. В програмите на тези обучения са интегрирани относимите стандарти на Конвенцията и юриспруденцията на Европейския съд по правата на човека. Обучителните програми включват корупционни престъпления, борба с организираната престъпност и корупцията, противозаконното отнемане на имущество, защита на финансовите интереси на ЕС.

Проведе се пилотната инициатива "Европейска седмица на съдебното обучение", посветена на подписването на Договора за присъединяването на България към Европейския съюз на 25.04.2005 г. и десетгодишнината от влизането му в сила на 1 януари 2007 г., включваща поредица от обучителни дейности, насочени към ефективното прилагане на правото на ЕС и спазването на стандартите на Европейската конвенция за правата на човека. В рамките на европейската седмица (18 - 26 април 2017 г.) бяха обучени 304 съдии, прокурори, служители на Министерството на правосъдието и Министерство на вътрешните работи, съдебни и прокурорски помощници, адвокати и магистрати от други страни-членки на ЕС.

През м. юни - юли 2017 г. Националният институт на правосъдието проведе за първи път модулно обучение по европейско право за магистратите от върховните съдилища и прокуратури, включващо едномесечен цикъл от лекции и практически занятия по тази тема. 34 обучаеми (21 съдии от ВКС, 3 прокурори от ВКП, 5 прокурори от ВАП, 5 съдебни помощници от ВАС) получиха сертификати за участие в модулното обучение. Всички представители на върховната магистратура, участвали в обучителните дейности на НИП, получиха електронен достъп до обучителните материали, публикувани във Виртуалната читалня в рамките на Портала на електронното дистанционно обучение

Въведени са нови подходи при разработването на програмите по право на ЕС, отчитащи процеса на транспониране на ключови правни инструменти на вторичното право на ЕС. Във връзка с въвеждането на Директива 2014/41/ЕС относно Европейската заповед за разследване по наказателноправни въпроси Националният институт на правосъдието бе сред инициаторите на работна среща на националната съдийска и прокурорска мрежи за международно сътрудничество по наказателни дела по правните и практически положения на националната позиция на България по Директивата с участието на заместника на националния представител на България в Евроджъст, националния представител на Република България в Съвместния надзорен орган на Евроджъст и заместник-председател на Върховния касационен съд, представители на Министерството на правосъдието и членовете на националната съдийска и прокурорска мрежи за международно сътрудничество по наказателни дела. Директива 2014/41 бе предмет на дискусия и в рамките на обучението на тема "Международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за арест", включено в Каталог+ на Европейската мрежа за съдебно обучение. Заедно с българските магистрати, 10 прокурори и съдии от страни - членки на ЕС обсъждаха международноправните инструменти за взаимопомощ по наказателни дела. Обучението бе високо оценени от обучаемите и ЕМСО.

Ключова тема в учебните програми на НИП, насочени към изпълнение на препоръките на Европейската комисия по механизма за сътрудничество и проверка в разрешаването, използването и контрола на специалните разузнавателни средства. НИП бе инициатор на практическа дискусия с участието на председатели на окръжните съдилища и техните заместник-председатели, прокурори от окръжните прокуратури, служители на Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна агенция „Технически операции“ и Националното бюро за контрол на СРС.

Разработиха се програми за надграждане на знанията и уменията на административните ръководители в органите на съдебната система. По проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" Националният институт на правосъдието разработи два учебни модула за административни ръководители на съдилищата. 25 председатели на съдилища бяха обучени в пилотно проведеното обучение. Изготвената програма на обучението отрази предложенията на административните ръководители на окръжните съдилища, формулирани в рамките на работна среща, организирана от НИП през м. февруари т.г. НИП бе инициатор на създадените Мрежа на председателите на апелативните съдилища и Мрежа на председателите на окръжните съдилища. В Портала за електронно обучение е открит специализиран форум на административните ръководители на окръжните съдилища.

Проведоха се обучения по Комуникационни умения и изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 в рамките на проекта по ОПДУ

Успешно се реализира Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната. През 2017 - 2018 г. Програмата за регионални обучения се реализира по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" в партньорство с 55 съдилища. Проведени са 45 регионални обучения за 1 343 участници, от които 1 044 съдии, 84 прокурори, 104 съдебни служители, 48 съдебни помощници, 1 прокурорски помощник, 6 следователи, 11 служители на МВР, 7 съдии по вписванията, 20 ДСИ, 17 адвокати, 1 експерт от ИВСС

Развиват се самообучителни ресурси (наръчници и помагала) в електронен формат на разположение на магистратите и съдебните служители, като ключов елемент в създаването на подкрепяща обучителна среда за прилагането на правото на ЕС и спазването на основните права. Тази нова тенденция се обособи в обучителната дейност на Института като постоянно направление чрез:

- Разработване на тематично помагало по Европейско право, отговарящо на потребностите от практическо издание за българските магистрати, отразяващо тенденциите в натрупаната национална съдебна практика в светлината на развитието на правната система на Европейския съюз. Изданието се предвижда да бъде публикувано в навечерието на българското председателство на Европейския съюз.
- В рамките на проекта "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП" е предвидено разработването и издаването на 12 самообучителни ресурси в електронен и печатен формат в различни тематични направления съобразно потребностите на магистратите и съдебните служители.

Националният институт на правосъдието проучи възможностите и ресурсите за организиране на комплексно обучение на съдиите, прокурорите и другите практикуващи юристи, ангажирани в екипите за българското председателство на Съвета на ЕС. Две учебни програми, изготвени от международните експерти на Европейския институт за публична администрация - Маастрихт, бяха идентифицирани като подходящи за подготовка на съдиите, прокурорите и практикуващите юристи - членове на екипа за председателството както следва:

- Умения за председателстване и водене на заседания - програмата е проведена в рамките на обучение, организирано на 8 - 9 ноември 2017 г. в централата на Европейския институт за публична администрация в Маастрихт. 20 магистрати и експерти към Върховния касационен съд, Върховната касационна прокуратура, Министерството на правосъдието и НИП бяха обучени по тази програма.
- Документи и документооборот на ЕС - програмата е планирана да се проведе в рамките на обучение, предвидено за 5 - 6 декември 2017 г. в Европейския център за съдии и адвокати, филиал на ЕИПА в Люксембург. 22 магистрати и експерти към Върховния касационен съд, Върховната касационна прокуратура, Министерството на правосъдието и НИП предстои да бъдат обучени по тази програма.

Програмите са пилотно разработени, включващи сесии като симулация на водене на преговори в Европейската рамка, задаване на реален преговорен контекст, упражнения по межкултурна комуникация, анализ на поведенчески характеристики и реални примери от практиката на ЕС. Обученията се провеждат в рамките на стартирания проект на НИП „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, финансиран по ОПДУ, съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ.

НИП проведе пилотно обучение на тема "По-добро прилагане на регламентите на ЕС за семейното и наследственото право", организирано от

Националният институт на правосъдието в рамките на проект, осъществяван в партньорство с Академията за европейско право по програма „Правосъдие“ на Европейската комисия. Иновативната програма и учебни материали са разработени от международен екип от експерти с участието на съдия Светла Калинова, съдия от Върховния касационен съд.

Във връзка с последните изменения и допълнения на Наказателно-процесуалния кодекс, обнародвани в брой 63 на Държавен вестник от 4.08.2017 г., в сила от 5.11.2017 г., Националният институт на правосъдието проведе поредица от обучения по апелативни райони в страната за съдиите, разглеждащи наказателни дела и прокурорите. Бяха обучени 362 магистрати (346 съдии, 10 съдебни помощници и 6 прокурори).

В рамките на проекта "Усъвършенстване на познанията в областта на криминалистичните експертизи в съдебните системи на България и Румъния", осъществяван от НИП в сътрудничество с Холандския съдебен обучителен център бяха проведени пилотни обучения в областта на антропологичните и балистичните експертизи с участието на национални и холандски експерти. 34 прокурори и следователи и 18 кандидати за млади магистрати бяха обучени в рамките на пилотно проведените програми.

По проекта „Подкрепа за изпълнение на решенията на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) и на стандартите и препоръките на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унижително отнасяне или наказание (КПИ) в България, изпълняван в сътрудничество със Съвета на Европа бяха организирани комплекс от иновативни обучителни дейности по Конвенцията, както следва:

- кръгла маса по чл. 5 от ЕКПЧ с участието на българските юристи от Регистратурата и Отдела за изпълнение на решенията към ЕСПЧ, съдии от Върховния касационен съд, Върховния административен съд, апелативните съдилища и специализираните съдилища и прокурори от Върховната касационна прокуратура;
- обучение, представящо добрите европейски практики в областта на пробацията в сътрудничество с Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" към Министерството на правосъдието;
- каскадно обучение относно прилагането на чл. 3 на ЕКПЧ и последните изменения в ЗИНЗС.

23 нови програми в електронен дистанционен формат бяха разработени в рамките на проекта на НИП „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. Новите програми покриват специфични аспекти на правоприлагането по граждански, наказателни и административноправни въпроси.

От м. януари 2018 г. до момента, в рамките на проект "Иновативни продукти и услуги в обучението, предлагани от НИП", финансиран по ОПДУ и изпълняван от НИП, са реализирани 10 нови програми в електронен дистанционен формат.

Във връзка с ангажиментите на НИП по Пътната карта за изпълнение на препоръките от анализа на ПРБ на решенията на Европейския съд по правата на човека за обучения на разследващи полицаи, НИП направи предложение пред Народното събрание за изменение на чл. 249 от ЗСВ по отношение включването на разследващите полицаи в целевата група на Института. Предложението бе прието от Народното събрание, като с бр. 49 от 12.06.2018 г. беше обнародвано в Държавен вестник. Разширяването на целевите групи обхваща и членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Въведеният подход на профилирано обучение съобразно потребностите и процесуалните функции на обучаемите, се отрази върху подготовката и провеждането на практическите обучения, насочени към повишаване на квалификацията на специфични целеви групи.

Във връзка с влизането в сила на Общия регламент относно защитата на данните (Регламент (ЕС) 2016/679) и прилагането на Директива (ЕС) 2016/680 НИП организира тематични дни с целеви обучения в присъствен и електронен формат. Програмите на тематичните дни бяха изготвени съобразно целевата група от интердисциплинарни лекторски екипи с участието на преподаватели като Ваня Несторова, прокурор във Върховната касационна прокуратура, Николай Ангелов, съдия в Административен съд - София-град, д-р Невин Фети, съветник по правни въпроси на президента на Република България, Десислава Тошкова, главен секретар в Комисията за защита на личните данни. В рамките на обученията беше представена новата уредба за защитата на личните данни, както и възникващите нови задължения и отговорности на администраторите на лични данни.

В рамките на бюджетното финансиране на НИП се проведеха 2 присъствени обучения, в които участваха общо 97 участници, от които 40 съдебни служители, 22 съдии, 33 прокурори, 1 служител в МП и 1 съдебен помощник. В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление" от началото на годината бяха проведени три обучения по темата за защита на личните данни, в които са участвали общо 103 участници, от които 90 съдебни служители и 13 съдии. В периода 10.05 – 18.05.2018 се проведе електронно обучение "Европейски стандарти за защита на личните данни", организирано в рамките на проект "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяни от НИП", в които взеха участие 74 участници, от които 16 съдии, 3 съдии по вписванията, 5 прокурори, 7 съдебни помощника и 43 съдебни служители.

Подходът на профилиране спрямо потребностите на обучаемите бе приложен и по отношение на обученията, организирани с оглед актуалните изменения в нормативната уредба и практически проблеми в правоприлагането:

Във връзка с измененията и допълненията на Наказателно-процесуалния кодекс, обнародвани в брой 63 на Държавен вестник от 4.08.2017 г., в сила от 5.11.2017 г. Националният институт на правосъдието продължи да провежда специализирани обучения, насочени към повишаване на квалификацията на магистратите. В отговор на повишения интерес към темата, бе проведено обучение за административните ръководители на Прокуратурата на РБ във връзка с измененията на НПК, в които взеха участие 31 административни ръководители на апелативни, специализирани, окръжни, военно-окръжни и военно-апелативни прокуратури. Програмата на обучението бе разработена от лекторски екип с участието на прокурор Николай Георгиев, завеждащ отдел 05 "Аналитичен", Върховна касационна прокуратура, прокурор Сава Петров, отдел 04 "Международен", Върховна касационна прокуратура, прокурор Божида Джебазов, отдел 05 "Аналитичен", Върховна касационна прокуратура, прокурор Красимира Филипова, заместник на административния ръководител на Апелативна прокуратура София и гл. ас. д-р Ивайло Цонков, преподавател в ЮФ на СУ „Св. Климент Охридски“.

В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление" от началото на годината до 29.06.2018 г. се проведе поредица от 6 обучения, насочени към актуалните изменения на НПК, в които взеха участие 379 участника, от които съдии – 311, прокурори – 27, следователи – 5, съд. помощници – 12, съд. служители – 3, ДСИ – 1, адвокати – 20.

Във връзка с измененията и допълненията на Гражданския процесуален кодекс, обнародвани с Държавен вестник, бр. 86, в сила от м. октомври 2017 г. и бр. 96 от 01.12.2017 г., в сила от 01.01.2018 г., Националният институт на правосъдието организира поредица от обучения по апелативни райони в страната за съдиите по граждански дела във връзка с прилагането на новата правна уредба. Програмата на обученията бе разработена от съдии във Върховния касационен съд.

Първото обучение, предназначено за съдиите, разглеждащи граждански дела от районните и окръжните съдилища на Софийския апелативен район се проведе на 12 - 13.03.2018 г., в което взеха участие 44 съдии.

В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ от началото на годината бяха проведени две регионални обучения, в които участваха общо 119 участници, от които 58 съдии, 28 адвокати, 2 съдебни помощници, 1 прокурор и 1 ДСИ.

В периода 20.02. - 07.06.2018 г. НИП организира обучение, насочено към повишаване уменията и компетентностите на съдиите, прокурорите и разследващите органи в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела на тема "Международно сътрудничество по наказателни дела. ЕЗА. Трансфер на наказателни дела. Европейска заповед за разследване Признание и изпълнение на Европейска заповед за защита по наказателни дела, издадена в друга държава членка", в което взеха участие 20 прокурори, 3 следователи и 5 служители на МВР.

Обучението беше включено в Каталог+ на Европейската мрежа за съдебно обучение. Заедно с българските магистрати, 11 прокурори и съдии от страни членки на ЕС обсъдиха международноправните инструменти за взаимопомощ по наказателни дела.

В рамките на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ (ОПДУ), изпълняван от НИП се разработи и проведе пилотно обучение, предназначено за служители от Министерство на вътрешните работи на тема „Въпроси на дисциплинарната практика по реда на ЗМВР. Разкриване на престъпления, извършени от служители на МВР“, в което участваха 34 служители на МВР. Програмата на обучението бе разработена съвместно с представители на Върховния административен съд и Прокуратурата на РБ след съгласуване на актуалните тематики с Министерство на вътрешните работи.

В изпълнение на приоритета за организиране на практически обучения за прокурорите, следователите и служителите на разследващите органи, в периода 7-9 февруари 2018 г. се проведе обучение на тема „Криминалистични експертизи“. В него взеха участие 17 прокурори, 4 следователи, 4 младши прокурори, 2 прокурорски помощници и 10 разследващи полицаи. Лектори на обучението бяха експерти от Научноизследователския институт по криминалистика-МВР. В рамките на учебната програма бяха разгледани 12 вида криминалистични експертизи, като експертизите на оръжие и боеприпаси, наркотични вещества, експертизи на почерк и подпис, физико-химични, дактилоскопни, трасологични, ДНК-експертизи, експертизи на електронни и комуникационни устройства.

На 22 март 2018 г. се състоя публичното представяне на изданието на Националния институт на правосъдието "Националните съдилища и правото на ЕС", публикувано по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието", финансиран по Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Авторите на изданието - Александър Арабаджиев, съдия в Съда на Европейския съюз, Евгени Танчев, генерален адвокат в Съда на Европейския съюз, Александър Корнезов, съдия в Общия съд на ЕС, проф. Жасмин Попова, и доц. д-р. Станислав Костов - са водещи експерти в областта на европейското право с изключителен принос в подготовката на българските юристи за осъществяването на ефективния диалог между Съда на ЕС и националните съдилища. На представянето, авторите, изложиха тенденциите в националната съдебна практика в контекста на правната система на Европейския съюз, като поставиха акцент върху общите въпроси на европейското право, засягащи всички области на правораздаването. Електронен формат на изданието е достъпен във виртуалната библиотека на НИП, Портал за електронно обучение на Националния институт на правосъдието на адрес: <http://e-learning.nij.bg>.

Набор от учебни помагала, насочени към укрепване капацитета на българските магистрати и служителите на затворите и пробационните служби, бяха разработени и преведени по проект „Подкрепа за изпълнение на решенията на Европейския съд по правата на човека и на стандартите и препоръките на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унижително отнасяне или наказание“, финансиран от Доверителния фонд за правата на човека и реализиран от Съвета на Европа в сътрудничество с Националния институт на правосъдието и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ към Министерството на правосъдието. На магистратите беше осигурен свободен достъп до помагалата чрез сайта на НИП.

Продължава и изпълнението на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната, осъществявана по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" в партньорство с 55 съдилища. От началото на годината, до края на м. юни са проведени 38 регионални обучения, в които са участвали общо 1463, от които съдии – 981, прокурори – 63, следователи – 8, съд. помощници – 49, съд. служители – 207, ДСИ – 9, адвокати – 54, съд. заседатели – 83, съдии по вписвания – 3, служители в МВР – 6.

В рамките на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, финансиран по Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ, през първите шест месеца на 2018 г. 69 български магистрати и съдебни служители имаха възможност да участват в общо 15 обучения в чужбина, организирани от партньорски на НИП европейски школи – Академията по европейско право (ERA), Европейски институт за публична администрация (EIPA), Националната школа на магистратурата на Франция и Института за съдебно обучение на Белгия. Обученията включваха широк набор от теми по гражданско, наказателно и административно право, както и етика и деонтология.

Дейности, извършени в периода 01.07-31.12.2018 г.

Разширяване тематиката на обученията:

През втората половина на 2018 г. са разработени 17 нови учебни програми за електронни дистанционни обучения в рамките на финансирането на проекти „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП” и „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието”, финансирани по ОПДУ, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Обучения по новите учебни програми са преминали 487 участници.

Разширяване на формите на обученията:

През м. декември 2018 г. започна провеждането на смесено (blended) обучение на тема „Правото на убежище в светлината на ЕКПЧ”, с участието на 24 магистрати и експерти от институциите, притежаващи компетентност в разглежданата област (в т.ч. Държавната агенция за бежанците, ГД „Гранична полиция” и Дирекция „Миграция” на МВР). Обучението включва присъствена и дистанционна час и е финансирано по проект "HELP в ЕС" по програма Human Rights Education for Legal Professionals, финансиран съвместно от ЕС и СЕ и осъществяван от СЕ в сътрудничество със съдебните обучителни институции и професионалните сдружения на адвокатите в държавите членки на ЕС и е насочен към укрепване капацитета на националните магистрати и адвокати за ефективно и хармонизирано прилагане на европейските стандарти за защита на основните права на национално ниво. Присъствената част е осъществена като трансгранична среща на представители на националните магистрати и адвокати на Гърция и България.

Във виртуалната читалня (общодостъпно виртуално пространство - <http://e-learning.nij.bg>, в което се публикуват актуални материали и самообучителни ресурси) са публикувани материалите на разработена нова учебна програма, посветена на разглеждането на данъчни дела.

Създават се различни тематични общности, чрез които Националният институт на правосъдието насърчава обмена на идеи и практики сред представителите на целевата група.

Продължава реализирането на иновативен модел на специализирано присъствено обучение в областта на административното правораздаване в рамките на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”, финансиран по ОПДУ, изпълняван в партньорство между НИП и ВАС чрез което се постави началото на изграждането на иновативен модел на специализирано присъствено обучение в областта на административното правораздаване, отразяващо специфичните потребности на целевите групи, както и създаване на условия за формиране на единна и безпротиворечива съдебна практика в областта на административното правораздаване. 164 представители на целевата група са преминали през 6 обучения в посочения формат през втората половина на 2018 г.

Подобряването и обогатяването на дейността на НИП с иновативни продукти и услуги, формулирано като обща цел на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”, финансиран от ОПДУ, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, е свързано с текущо допълване на вътрешната учебна програма на НИП с европейски "външен" каталог от обучителни дейности, предоставящи комплекс от обучения и учебни посещения в европейските обучителни школи и институции. През второто полугодие на 2018 г. 164 представители на целевата група участваха в 27 обучения и 2 учебни посещения в организирани от партньорски на НИП европейски школи – Академията по европейско право (ERA), Европейски институт за публична администрация (EIPA), Националната школа на магистратурата на Франция, Института за съдебно обучение на Белгия, Школа за съдебно обучение на Малта и Съдебния колеж на Англия. В рамките на същия проект беше осъществено специализирано чуждоезиково обучение за 998 представители на целевата група, които завършиха присъствени и дистанционни курсове по английски и френски език, нива B1 до C1 съгласно Европейската референтна езикова рамка, като бяха организирани и курсове по юридическа терминология с оглед професионалната компетентност на целевата група.

С новите Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието (в сила от

| | |
|--|---|
| | <p>01.01.2019 г.) се осигурява необходимата нормативна рамка за развитие на модерни обучителни форми, свързани с интегриране на работна, учебна, извънучебна среда и разгръщане на електронния метод на обучение.</p> <p><u>Разширяване на целевите групи:</u></p> <p>Промените в Закона за съдебната власт през м. юни 2018 г. са нормативна основа за стартиране процеса на планиране и разработване на учебни модули за членовете на Висшия съдебен съвет по прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт. През м. ноември 2018 г. приключи обучителният цикъл по прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт, в рамките на който се обучиха съдиите, определени за контакт с медиите, прокурорите-говорители, служителите „Връзки с обществеността“ и служителите, съвместяващи основната си длъжност с тази по обезпечаване на комуникацията с медиите. В проведените обучения се включиха и членове на Висшия съдебен съвет.</p> |
| <p>2.3.3 Подобряване на системата за непрекъснато идентифициране на потребностите от обучение в рамките на отделна структура на съдебната власт или съдебен регион. Разработване на ефективна система за оценка на качеството на всеки обучителен курс.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p><u>НИП:</u> Въведеният в НИП модел на профилирано обучение съобразно потребностите на целевите групи по проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" отразява специфичните нужди на обучение в рамките на отделните структури на съдебната власт. Същевременно преценката на потребностите от обучение на ниво съдебен регион се осъществява в рамките на механизма за планиране и провеждане на Програмата за Регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната.</p> <p>В началото на 2017 г. бе въведена система за електронно заявяване и отчитане на потребностите от обучение, която се утвърди като основен ресурсен инструмент в подготовката, провеждането и обобщаването на информацията от проведените обучения. През м. юни 2017 г. и м. септември 2017 г. системата за идентифициране на потребностите беше приложена във връзка с електронното проучване на интереса и профила на обучаемите магистрати и съдебни служители в чуждоезикови обучения.</p> <p>Въведеният модел за профилирано обучение съобразно потребностите на целевите групи бе успешно приложен и по отношение на необходимостта от систематично и целево обучение във връзка с измененията на Наказателно-процесуалния кодекс, обнародвани в брой 63 на Държавен вестник, в сила от 5.11.2017 г. По инициатива на НИП беше сформиран лекторски екип, определен от председателя на Върховния касационен съд, който организира поредица от обучения по апелативните райони в страната, както и целеви обучения за специализираните магистратури. Интегрираната система за непрекъснато идентифициране на специфичните потребности от обучение се утвърди като основа за разработване на учебната програма на тези обучения, доколкото предварителните въпроси и коментари по измененията на НПК на потенциалните участници в обученията бяха обобщени и систематизирани с оглед изготвянето на тематичните изложения и презентации на лекторския екип.</p> <p>По проекта "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" бе успешно приложен моделът на електронна изследователска общност, като инструмент за планиране и разработване на нови учебни програми в рамките на електронното дистанционно обучение.</p> <p>Към м. ноември 2017 г. НИП координира работата по три изследователски проекта, както следва:</p> <ul style="list-style-type: none"> • „Производства по Закона за наследството“, с участието на съдии от ВКС, апелативни, окръжни и районни съдилища от страната; • „Закон за устройство на територията“, с участието на съдии от ВАС и административните съдилища от страната; • „Престъплението измама“, с участието на съдии от ВКС, магистрати от Специализирания наказателен съд и прокуратура, апелативни, окръжни и районни съдилища и прокуратури. <p>Аналитичната разработка, свързана с производствата по Закона за наследството е финализирана и бе публикувана във Виртуалната читалня на Портала за електронно обучение. Продължава изследователската работа по останалите теми.</p> |

От началото на годината, до края на месец юни 2018 г. в рамките на проекта “Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието” продължи успешната реализация на модела на електронна изследователска общност, като инструмент за планиране и разработване на нови учебни програми в рамките на електронното дистанционно обучение. Към м.юни 2018 г. е приключила работата по трите изследователски проекта:

1. „Производства по Закона за наследството”, с участието на съдии от ВКС, апелативни, окръжни и районни съдилища в страната;
2. „Правни аспекти на устройство на територията”, с участието на съдии от ВАС и административните съдилища в страната;
3. „Престъплението измама”, с участието на съдии от ВКС, магистрати от Специализирания наказателен съд и прокуратура, апелативни, окръжни и районни съдилища и прокуратури.

Аналитичните разработки “Анализ на някои производства по Закона за наследството”, “Правни аспекти на устройство на територията” и “Престъплението измама” са публикувани и достъпни за регистрираните участници в Портала за електронно обучение на НИП.

С новите Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието процесът на идентифициране на потребностите от обучение е изведен като задължителен и ключов елемент в процеса на разработване на учебни програми и планове в съответствие с методологическите насоки на Европейската мрежа за съдебно обучение. Сътрудничеството с органите на съдебната власт в този процес е ключово.

В рамките на програмата за задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдии, младши прокурори и младши следователи В НИП, идентифицирането на потребностите от обучение и оценяването на самото обучение се осъществяват чрез:

- *Входяща анкета сред кандидатите за младши магистрати, чиято цел е да бъдат идентифицирани техните очаквания и потребности във връзка с предстоящото обучение (въпросник за самооценка).*
- *Регулярни анкети, провеждани сред курсистите по време на обучението им в НИП;*
- *Анketи, провеждани сред випускници на НИП една година след завършване на обучението им, след като вече са имали възможност да работят в съдилищата/прокуратурите/следствените отдели по местоназначение и да направят съответни изводи относно ефективността на задължителното 9-месечно обучение в НИП;*
- *Анketи сред магистратите-наставници, чрез които се взема предвид и тяхната гледна точка за потребностите от обучение на младшите съдии/прокурори/следователи, с които работят и като цяло за качеството на задължителното първоначално обучение в НИП.*

Самите курсисти, по време на обучението им в НИП биват оценявани по тристепенна система, която включва:

- *Входящи тестове в началото на обучението, чиято цел е да покажат стартовото ниво на подготовка на курсистите;*
- *Текущи тестове, проследяващи развитието на курсистите хода на учебната година;*
- *Финални изпити, провеждани от външни комисии, определени от Висшия съдебен съвет, чиито резултати са решаващи за назначаването на кандидатите на местата, за които са одобрени в окончателния списък на ВСС.*

В текущото обучение процесът на идентифициране на потребностите от обучение се осъществява в тясно сътрудничество с органите на съдебната власт, както и във взаимодействие с Програмния съвет на НИП, функциониращ като негов консултативен орган. Отчитат се констатациите и препоръките в годишните доклади на Върховния касационен съд, Върховния административен съд, на Главния прокурор за прилагането на закона и за дейността на Прокуратурата и на разследващите органи и на Инспектората към Висшия съдебен съвет. Европейският дневен ред в съдебното обучение, формулиран в основните документи на Европейската комисия, вкл. и по Механизма за сътрудничество и оценка, както и в насоките на Европейската мрежа за съдебно обучение е стратегически компонент в процеса на планиране на обучителната дейност. Данните от процеса на оценяване на обученията, включващи обобщена анкетна информация от

| | |
|---|---|
| | обучаемите и отчет на отговорния координатор за обучението, също се отчитат в процеса на идентифициране на потребностите на професионалната общност. |
| 2.3.4 Внедряване на система за управление на качеството и дългосрочна програма за организационно развитие, включително подобрене на организационно-управленската структура при гарантиране програмната самостоятелност на НИП. | |
| Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: НИП: Предвидено е усъвършенстване на организационно-управленската структура на НИП до края на 2017 г. На заседание на УС на НИП на 13.11.2017 г. бе приета нова организационна структура на администрацията на НИП. Определени са наименованията, видът и броят на структурните звена, както и щатната численост и функциите им. В съответствие с новата структура се изготвя проект за изменение на Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация и на Вътрешните правила за организацията и реда на учебната дейност, подбора и възнаграждението на преподавателите в Националния институт на правосъдието. На 12.09.2017 г. НИП сключи договор с УО на ОПДУ за изпълнението на проекта "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП". Проектът предвижда изграждане и внедряване на информационна система за управление на процеса на обучение и възможности за провеждането му в безхартиена среда. Срокът за изпълнение на проекта е до края на 2018 г. Вътрешните правила за организацията и реда на учебната дейност, подбора и възнаграждението на преподавателите в Националния институт на правосъдието бяха изменени и допълнени на заседание на УС на НИП на 18.12.2017 г. В съответствие с приетата на 13.11.2017 г. нова организационна структура на администрацията на НИП, бе подготвено изменение и допълнение на Правилника за организацията на дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация, което бе публикувано в бр. 33 от 17.04.2018 г. на „Държавен вестник“. На 12.06.2018 г. с ДВ бр. 49 бе обнародван в „Държавен вестник“ Законът за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, с който се извършват промени в глава 11, уреждаща статута на Националния институт на правосъдието. С последните изменения и допълнения на ЗСВ се уреди задължителното въвеждащо обучение на съдиите, прокурорите и следователите при първоначално назначаване в органите на съдебната власт и при избор на съдебните заседатели за първи мандат. Към лицата, попадащи в обхвата на чл. 249, ал. 1, т. 3 бяха добавени членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, както и други лица, когато това е възложено със закон или акт на Министерски съвет. Бе извършена и промяна при осъществяването на преподавателска дейност на временните преподаватели в Националния институт на правосъдието. Съдиите, прокурорите, следователите и съдебните служители осъществяващи преподавателска дейност като временни преподаватели в Националния институт на правосъдието или разработващи учебни материали, самообучителни ресурси и публикации, се извършва въз основа на заповед, издадена от директора на Националния институт на правосъдието. <i>С решение по т. 1 от Протокол № 110/03.12.2018 г., УС на НИП прие Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието (в сила от 01.01.2019 г.), осигуряващи нормативната рамка за управление на качеството на работните процеси, свързани с процеса на планиране, провеждане и отчитане на обучителната дейност на НИП.</i> |
| 2.3.5 Развиване на система от мерки за стимулиране и наблюдение на усъвършенстването на правната квалификация на прокурорите и съдиите и гаранции за участието им в обучения. | |
| Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | |

| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: НИП: Въведеният в НИП подход на профилирано обучение съобразно потребностите и процесуалните роли на целевите групи по мярка 2.3.2 от Актуализираната стратегия, интегрира мерки за стимулиране и наблюдение на усъвършенстването на правната квалификация на прокурорите и съдиите и гаранции за участието им в обученията. Вътрешноинституционалният механизъм за мониторинг и контрол на качеството на учебната дейност, предоставяна от НИП, представлява ефективен механизъм за наблюдение на усъвършенстването на правната квалификация на прокурорите и съдиите и създава гаранции за участието им в обученията. <i>Регламентираните иновативни обучителни форми и методи в новите Вътрешни правила за организацията и реда на обучителната дейност в Националния институт на правосъдието създават гаранции за стимулиране участието на магистратите в обученията. Процесът на усъвършенстване на знания, умения и компетентности се мониторира на базата на въведени правила за оценяване на обученията, както и въз основа на отчитане на информацията, поддържана в базата данни на НИП относно участниците и обученията.</i> | | | | | |
|---|---|---------------------|--|--|-------------------------|-------------|
| Специфична цел 4: | Ефективни атестации, основани на еднакъв комплексен стандарт, който оценява в дълбочина всички аспекти от работата на съдията, прокурора, следователя | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 2.4.1 Оценка на практиката по провеждане на атестация за придобиване статут на несменяемост. | 1. Оценка на нормативната рамка и практиката на провеждане на атестациите, включваща анализ на емпирични данни, сравнително-правен анализ и интервюта; 2. Изследване на европейска практика относно несменяемостта; 3. Изготвяне на нова Методика за атестиране; 4. Провеждане на обучение по прилагане на Методиката; 5. Провеждане на дискусия относно новата Методика атестиране. (Част от проект по мярка 2.4.6) ПП:2017- 2018 г. | ОПДУ 200 000 лв. | Въвеждане на промени в процеса на атестиране; Засилване на доверието в атестациите и тяхната ефективност в установяване на позитивен кариерен подбор. | Изготвена оценка; Изследвана европейска практика; Изработена нова Методика за атестиране; Проведено обучение; Проведено обсъждане. | ВСС | ВАС, НИП |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | Изпълнение: ВСС: Съгласно измененията в ЗСВ, ДВ бр. 62 от 2016 г. (чл. 209б), с Решение на Пленума на ВСС от 23 февруари 2017 г. е приета Наредба № 2 за показателите, методиката и реда за атестиране на съдия, председател и заместник-председател на съд (ДВ бр. 21 от 10.03.2017 г.) и Наредба № 3 за показателите и методиката за атестиране и критериите за отчитане степента на натовареност на прокурори, следователи и на административни ръководители и техните заместници (ДВ бр. 21 от 10.03.2017 г.) Спецификите при атестирането за придобиване статут за несменяемост са отчетени в методите и механизма на оценяване и източниците на | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|----|--|---------------------|----|----------|
| | <p>на атестирания.</p> <p>До 10 март 2017 г. атестирането на съдиите се извършва по реда на Методиката за атестиране на съдия, прокурор и следовател, административен ръководител и заместник на административен ръководител, а след това по реда на Наредба № 2.</p> <p><i>През 2018 г. са открити общо 658 процедури за атестиране, от които от КАК към СК - 358, а от КАК към ПК - 300, вкл. процедури за предварително, периодично и извънредно атестиране, както и за придобиване статут на несменяемост.</i></p> <p><i>Към 31.12.2018 г. са проведени 353 процедури за атестиране с приета комплексна оценка от съответната колегия – СК и ПК, от които 177 за атестиране на прокурори и следователи и 176 за атестиране на съдии.</i></p> <p>Със ЗИДЗСВ, ДВ, бр. 49 от 12.06.2018 г. бяха направени промени, които пряко ще се отразят върху броя на процедурите по атестиране. Една от тези промени е отмяната на §206, ал.1 от ПЗРЗИДЗСВ (в сила от 09.08.2016 г.), като отпадна изискването за атестиране на всички участници в конкурси за повишаване и преместване, ако в тези процедури участва кандидат, атестиран по новия ред. Променена беше ал.3 на §206 от ПЗРЗИДЗСВ (в сила от 09.08.2016 г.), с оглед зачитане на проведените до влизане в сила на ЗИД на ЗСВ от 09.08.2016 г. периодични атестирания, както и с оглед прилагането на чл.196, ал.3 ЗСВ. Променена беше и разпоредбата на чл.197, ал.5 от ЗСВ по отношение на сроковете за провеждане на извънредно атестиране - от три на пет години.</p> <p>С решение на Пленума на ВСС от заседание, проведено на 10.05.2018 г., са направени предложения за изменение и допълнение на ЗСВ са изпратени на Министерство на правосъдието.</p> <p>С решение на Пленума на ВСС по протокол №7 от 08.03.2018 г. е изменена Методиката за оценка дейността на членовете на Висшия съдебен съвет, на Главния инспектор и на инспекторите в Инспектората към Висшия съдебен съвет, като същата е приведена в съответствие с чл.28, ал.2 от ЗСВ.</p> | | | | | |
| 2.4.3 Въвеждане на централизирано атестиране от комисии, съставени от командировани за целта съдии и прокурори към съответната колегия на ВСС. | Изменения в ЗСВ | ДБ | Гарантиране на единен стандарт на оценяване и възможност на атестиращите да се посветят на тази дейност. | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ВСС: Съгласно измененията в ЗСВ (чл. 204, ал. 1), обнародвани в ДВ бр. 62 от 2016 г., всички видове атестиране на съдиите се извършват само от КАК, а това на прокурорите и следователите се извършва от постоянните атестационни комисии и КАК при Прокурорската колегия на ВСС. | | | | | |
| 2.4.4 Регламентиране на изисквания за необходимите качества | Изменения в ЗСВ | ДБ | Повишаване доверието в авторитета на атестационните | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ |

| | | | | | | |
|---|---|----|---|---------------------|----|----------|
| на членовете на централните атестационни комисии (за съдии и прокурори) и избора им от общите събрания. | ПП: 2016 г. | | КОМИСИИ. | | | |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: С изменението на ЗСВ от 2016 г. е предвидено в състава на КАК при Съдийската колегия (СК) да се включат членове на колегията, както и избрани членове от действащи към момента на избора съдии с ранг или на длъжност съдия във ВКС или във ВАС. Аtestирането на съдии се извършва централизирано от КАК към СК на ВСС. Комисията се състои от 17 членове, от които единадесет командировани съдии, избрани от Пленумите на ВКС и ВАС и шестима членове от състава на СК на ВСС. Членовете на комисията, избрани от Пленумите на ВКС и ВАС изпълняват задълженията си за срок от една година, с откъсване от работата. ВСС: При аtestирането на прокурори и следователи е въведен диференциран подход в зависимост от вида и нивото на аtestираните. Въведен е централизиран орган КАК към прокурорската колегия на ВСС. Изрично е регламентиран съставът и изискванията към изборните членове – действащи към момента на избора прокурори или следователи с ранг или на длъжност прокурор във ВАП, ВКП или НСлС. Комисията се състои от 11 членове, от които 5 членове от Прокурорската колегия и 6 са командировани, както следва: 1 прокурор, избран пряко от Общото събрание (ОС) на ВАП, 3 прокурори, избрани пряко от Общото събрание на ВКП, и 2 следователи, избрани от Общото събрание на следователите в НСлС. | | | | | |
| 2.4.5 Утвърждаване на обективното отчитане на качеството на работа на основата на анализ на качеството на всички постановени актове и пълна информация за другите професионални дейности на магистратите чрез съответни промени в методиката за аtestиране. | Изменения в ЗСВ | ДБ | Гаранции за обективността на аtestирането и извеждане на критерия за качеството на работата на преден план. | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ |
| | ПП: 2016 г. | | | | | |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: В Глава десета, Раздел IV от ЗСВ (ДВ, бр. 62 от 2016 г.) са направени съществени промени с цел постигане на гаранции за обективността на аtestирането. ВСС: В Наредбата за показателите, методиката и реда за аtestиране на съдия, председател и заместник-председател на съд, оценката на качеството на работата на съдиите е предвидено да се извършва чрез анализ на фактите, установени в рамките на инстанционния контрол относно постановените от тях актове, съобразно спецификите на отделните материи. Оценяването на работата на съдия ще се извършва въз основа на анализа на съдържанието на актовете и съпоставяне, сравняване и анализ на: съотношение между постановени, подлежащи на обжалване и обжалвани актове; съотношение между брой обжалвани (проверени), потвърдени, изцяло отменени, изменени актове, прекратени производства, възобновени такива и основанията за това; брой актове, недопуснати до касационно обжалване; брой уважени | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|---------------------|--|--|-----|--|
| | <p>молби за определяне на срок при бавност и необжалваеми съдебни актове.</p> <p>Качеството на актовете се преценява от троен състав, включващ и действащ съдия. Атестационният състав се определя съобразно материята на разглежданите от атестирания съдия дела.</p> <p>Качественото оценяване на работата на прокурорите се извършва въз основа на комплексен анализ, сравняване и обобщаване на резултатите от проверените прокурорски актове по реда на инстанционния, служебен и съдебен контрол, статистически данни за вида и броя на останалите актове, наблюдаваните и решени от атестирания преписки и дела, като се акцентира на качеството на работата на атестираните.</p> <p>Макар общите критерии в наредбите да са еднакви, показателите по тях за съдии и за прокурори и следователи са различни. В приетите наредби изрично като показатели за оценяване по общия критерий „спазване на правилата за етично поведение“ са въведени резултатите от извършени проверки на ИВСС по Раздел Іб от Глава ІХ на ЗСВ, а при атестиране за придобиване статут на несменяемост и данни от извършени допълнителни проверки по Раздел Іа от Глава ІХ на ЗСВ (за съответствие на имуществото и интереси).</p> | | | | | |
| <p>2.4.6 Въвеждане на методи за оценяване мотивираността на атестираните магистрати и разработването на система от подпомагащи мерки за повишаването на мотивацията и справянето с различни предизвикателства, свързани с работата. Въвеждане на основата на анализ на постановените актове и на самооценката на атестирания на система от мерки за идентифициране на необходимостта от индивидуално обучение и за включване в подходящи форми за продължаващо обучение и усъвършенстване на професионалната му квалификация.</p> <p>2.4.7 Въвеждане на индивидуален план за</p> | <p>1. Разработване на методика за оценка на мотивираността и за идентификация на нуждите от подпомагащи мерки;</p> <p>2. Разработване и въвеждане на методика за самооценки;</p> <p>3. Изработване на модел на индивидуален план за развитие;</p> <p>4. Провеждане на обучения по новите методики и индивидуалния план;</p> <p>5. Провеждане на дискусия с професионалната общност.</p> <p>ПП: 2016 - 2017 г.</p> | ОПДУ 250 000 лв. | Въведена система за оценка на мотивацията и нуждата от подпомагащи мерки. Въвеждане на инструмент за планиране на личното развитие на магистратите и не-санкционни мерки за отстраняване на слабости | <p>Изработена методика за оценка на мотивираността;</p> <p>Изработена методика за извършване на самооценка;</p> <p>Изработен и въведен модел на индивидуален план;</p> <p>Проведени обучения;</p> <p>Проведена дискусия.</p> | ВСС | |

| | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|
| <p>лично развитие на всеки съдия, прокурор и следовател като част от атестирането му, в който да бъдат конкретизирани намеренията и задълженията му за допълнителна квалификация по определен проблем или правна материя и за включване, при необходимост, на системата от подпомагащи мерки.</p> | | | | | |
| <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: ВСС: Съгласно измененията в ЗСВ (чл. 30а), обнародвани в ДВ бр. 28 от 2016 г., се въвеждат изискванията за индивидуален план за професионално развитие на съдията, прокурора или следователя и съдържа мерки за специфично обучение, за повишаване на неговата професионална компетентност и умения и преодоляване на недостатъци, които се определят в резултат на оценка на работата му в хода на атестационна, дисциплинарна или друга приложима по закона процедура, с негово съгласие или по негово искане. От друга страна, мярката кореспондира с мярка 2.4.1. С проект „Подобряване на процедурите по атестация и дисциплинарната практика в съдебната система“, финансиран по ОПДУ, са изпълнени действията по т. 3, 4 и 5. Проектът е на стойност 617 110,10 лв. с бенефициент ВСС. Проектът с бенефициент ВСС е с одобрен бюджет на стойност 617 110,10 лв., но поради промени в изпълнените дейности и направени спестявания реално изхарчените по него средства са 535 030 лева, а спестените средства са в размер на 172 080 лева, които би следвало да се пренасочат към други мерки. В рамките на проекта бяха реализирани следните дейности: На 01.06 и 02.06.2017 г. се проведе обучение на тема „Попълване на единен формуляр за атестиране - указания и съдействие“. На обучението присъстваха съдии и съдебни служители, които обсъдиха новите законодателни промени в областта на атестирането, дискутираха и правиха предложения за уеднаквяване практиката при попълването на данните в единния формуляр за атестиране на съдиите, който се явява таблично изразение на регламентацията на Наредба № 2. В контекста на приетата нова Наредба № 3 от 23.02.2017 г., на 1 и 2 юни и на 15 и 16 юни 2017 г. бяха проведени 2 броя обучителни семинари на тема „Попълване на единния атестационен формуляр – указание и съдействие“. В обученията взеха участие над 40 съдебни служители от прокуратурите в страната, членове на ВСС, на Комисията по атестирането и конкурсите и експерти от администрацията на ВСС. По време на проведените 3 обучения бяха представени новите законодателни изменения в областта на атестирането след промените в ЗСВ, изложени бяха основните и специфични моменти в методите и новите механизми на оценяване след приемане на Наредба № 2 и Наредба № 3 от 23.02.2017 г., като акцентът в дискусиите бе върху практическото попълване на Единния формуляр за атестиране и върху събирането, обработването и отразяването на статистическата информация в него. Разработен бе първоначален вариант на модел на индивидуален план, чиято структура и съдържание е съобразен с действащата правна уредба</p> | | | | |

| | |
|--|---|
| | <p>в ЗСВ и който бе представен на магистрати от петте апелативни райони в страната в рамките на осъществените публични обсъждания в периода 21.-23. август бяха проведени в Бургас, Варна и Велико Търново, а на 28.08 и 29.08 бяха проведени в Пловдив и София. Част от направените предложения по време на обсъжданията са възприети и отразени в разработения и приет <u>окончателен</u> модел на индивидуален план. Във връзка с разработения модел на индивидуален план и указания към него, както и за придобиване на умения за работа с разработените Наредби за атестиране бяха проведени 2 обучения в периода 30.08.2017 – 01.09.2017 на тема „Институтът на атестирането след промените в ЗСВ и прилагане на индивидуален план за професионално развитие“.</p> <p>С решение по т.Р-22 от заседание, проведено на 18 септември 2017 г. на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС и с решение по т.Р-2 от заседание, проведено на 19 септември 2017 г., на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС, разработеният индивидуален план за професионално развитие на магистратите и указанията към него бяха утвърдени.</p> <p>С решение на Пленума на ВСС по протокол № 11 от 12.04.2018 г., т.23, е утвърден Модел на индивидуален план за професионално развитие на магистратите и Указания към него, разработени по проект „Подобряване на процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система“.</p> |
|--|---|

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: 450 000лв.

Специфична цел 5: Въвеждане на принципите на справедливия процес в дисциплинарите производства спрямо магистрати

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|---|--|---------------------|---|--|----------------------|--------------------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 2.5.1 Създаване на централизирана дисциплинарна комисия към всяка от колегииите във ВСС, съставена от командировани за целта магистрати, избрани от съответните общи събрания. | Изменения в ЗСВ ПП: 2016 г. | ДБ | Повишаване доверието в и авторитета на дисциплинарния процес и гарантиране не обективност и равен стандарт. | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ, ВКС, ВАС |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ПРБ: Избрани са постоянни комисии „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет“ на 04.10.2017 г. към прокурорската и на 10.10.2017 г. към съдийската колегия на ВСС. | | | | | |
| 2.5.2 Консултации за изработване на проект за реструктуриране на | 1. Изработване на анализ с преглед на международните стандарти и българската практика; | ОПДУ 300 000 лв. | Привеждане на дисциплинарното производство в | Изготвен анализ; Разработен стандарт за | ВСС | МП, ВАС |

| | | | | | | |
|---|--|--|---|---|------------|-----------------|
| <p>дисциплинарното производство с цел удовлетворяване на международните стандарти и препоръки и гарантиране на реалния му състезателен характер, например чрез предвиждане дисциплинарната процедура да се провежда пред ВКС, който да бъде определен като единствено компетентен да налага дисциплинарни наказания на магистратите или пред пряко избрана дисциплинарна колегия.</p> <p>2.5.3 Въвеждане на възможности за търсене на дисциплинарна отговорност на председателите на ВКС и ВАС и главния прокурор .</p> | <p>2. Разработен стандарт за дисциплинарно производство;</p> <p>3. Провеждане на обучение за прилагане на новия стандарт;</p> <p>4. Провеждане на дискусия.</p> <p>ПП: 2016 – 2017 г.</p> <p>Изменения в ЗСВ</p> | | <p>съответствие с международните стандарти и добри практики;</p> <p>Повишаване ефективността на дисциплинарното производство при гаранции за независимост и равен стандарт.</p> | <p>дисциплинарно производство;</p> <p>Проведени обучения;</p> <p>Проведена дискусия.</p> <p>Изготвен ЗИД на ЗСВ</p> | <p>ВСС</p> | <p>ВКС, ВАС</p> |
| <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: Кореспондира с мярка 2.4.1.</p> <p>С измененията в ЗСВ, Глава шестнадесета (ДВ, бр. 62 от 2016 г.) се въвежда препоръката ВСС да налага дисциплинарни наказания, с изключение на дисциплинарното наказание „забележка“, както и процедура за търсене на наказателна отговорност от членовете на ВСС.</p> <p>Ключова предпоставка за осъществяване на ефективна реформа е реализирането на оценка на дисциплинарното производство като основа за разработване на стандарт за дисциплинарни производства, съобразен с международните стандарти.</p> <p>Мярката е изпълнена в рамките на приключилия по ОПДУ проект „Подобряване процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система“, финансиран по ОПДУ, на стойност 617 110,10 с бенефициент ВСС.</p> <p>Цялостното изпълнението на проекта е прието с решение на Съдийската колегия на ВСС, взето на заседанието ѝ на 26.09.2017 г., протокол № 37, и с решение на Прокурорската колегия, взето на заседанието ѝ на 27.09.2017 г., протокол № 30. Разработеният в рамките на дейност 4 по проекта, Стандарт за провеждане на дисциплинарни производства по Глава шестнадесета от ЗСВ, е утвърден от двете колегии на ВСС. Така утвърденият стандарт, както и прегледа и проучването на международните стандарти при осъществяване на дисциплинарната практика и</p> | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|------------------|--|-----------------------------|-------------------------|--------------------|
| | анализа на съдебната практика на Върховния административен съд по дела с предмет дисциплинарни производства по Закона за съдебната власт за периода 2013-2017 г., са публикувани на интернет страницата на Висшия съдебен съвет. Разработеният стандарт за провеждане на дисциплинарното производство гарантира избягване на противоречива практика и създава ясни процедури и правила за осъществяването му, създава ефективни механизми за повишаване на ефективността на дисциплинарното производство при създаване на гаранции за независимост и равнопоставеност. В рамките на проекта са реализирани публични обсъждания по апелативни райони на разработения стандарт, както и обучение на целевата група по прилагането му. Договорът за предоставяне на БФП по проекта, с който е изпълнена мярката, е успешно приключен в срок на 30.09.2017 г. | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 5: 300 000 лв. | | | | | | |
| Специфична цел 6: Предвидими правила за определяне на възнаграждението | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 2.6.1 Гаранции за автоматична актуализация на възнаграждението на магистратите чрез предвиждане на механизъм на обвързване със средномесечното възнаграждение в публичната сфера и предвиждане на съответни бюджетни провизии. | Изменения в ЗСВ ПП: 2017 – 2018 г. | ДБ | Гарантиране финансовата независимост на магистратите | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ, ВКС, ВАС |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: Съгласно ЗСВ основното месечно възнаграждение за най-ниската съдийска, прокурорска и следователска длъжност се определя в размер на удвоената средномесечна заплата на заетите лица в бюджетната сфера, съгласно данните на Националния статистически институт. | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|----|--|------------------|-----|----|
| 2.6.2 Премахване на елементите на индивидуалната преценка при определянето на допълнително трудово възнаграждение в органите на съдебната власт и тяхната администрация чрез законоустановеност на вида и размера им. | Оценка на нормативната рамка и практиката относно поощренията на магистрати. ПП: 2017 – 2018 г. | ДБ | Обновяване и развитие на инструментариума за мотивиране на магистратите. | Изготвена оценка | ВСС | МП |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: Мярката е изпълнена в рамките на проект „Подобряване процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система”, финансиран по ОПДУ, с бенефициент ВСС. Договорът за предоставяне на БФП е изтекъл на 30.09.2017 г. Неизменна част от процеса е и създаването на ефективен модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите, задаващ обективни правила и стабилност и предвидимост при формирането им. | | | | | |
| 2.6.3. Оценка на формите на поощрения и предложения за тяхното развитие. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: Мярката е изпълнена в рамките на проект „Подобряване процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система”, финансиран по ОПДУ, с бенефициент ВСС. Договорът за предоставяне на БФП е изтекъл на 30.09.2017 г. Неизменна част от процеса е и създаването на ефективен модел за формиране на възнагражденията и допълнителните придобивки на магистратите, задаващ обективни правила и стабилност и предвидимост при формирането им. | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6: Не се предвижда финансиране | | | | | | |
| Специфична цел 7: | Отчитане становището на съдиите, прокурорите и следователите в процеса на администриране на съдебната власт | | | | | |

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|---|--|------------------|---|---|-------------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 2.7.1 Периодични проучвания на мненията на съдиите, прокурорите и следователите по въпросите на администрирането на СВ и представяне на резултатите на публично обсъждане. | Провеждане на проучвания ПП: 2016 – 2019 г. | ДБ | Включване на мнението на магистратите при планиране и оценка на управлението и реформата на СВ. | Извършени проучвания; Анализирани резултати от проучванията. | ВСС | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: Виж информацията по мярка 1.1.6а | | | | | |
| Сумарно финансиране само по ОПДУ по Специфична цел 7: Не се предвижда финансиране | | | | | | |

Общо за финансиране от ОПДУ по Стратегическа цел 2: 950 000 лв.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ЕФЕКТИВНО АДМИНИСТРИРАНЕ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Специфична цел 1: Управление основано на знанието – капацитет за изследвания, свързани с управлението и работата на органите на съдебната власт

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|--|---|---------------------|---|---|-------------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 3.1.1. Изграждане на методологическо експертно звено към ВСС, което да осигурява единство и надеждност на статистиката за работата | 1. Анализ и оценка на действащата система за статистическа отчетност в съдилищата и прокуратурата на РБ; 2. Създаване на нов модел за статистическа отчетност в съдилищата, включващ подробни статистически кодове за отделните видове съдебни | ОПДУ 200 000 лв. | Създаване на система за достоверно и задълбочено отчитане на образуванияте, разгледаните и решени дела в съдилищата | Изготвени изследвания и анализи на статистическите данни в съдилищата; Създаден нов модел за | ВСС | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|--|
| на органите на съдебната власт и досъдебното производство. | дела и механизъм за контрол за еднаквото й приложение и осигуряващ унификация и съпоставимост на статистическите данни, събирани в съдилищата; 3. Допълване на статистическите форми за отчитане на дела с информация за възлагане и изпълняване на съдебни експертизи; 4. Обучение по новия модел за статистическа отчетност. ПП: 2017- 2018 г. | | | статистическа отчетност, вкл. по дела с информация за възлагане и изпълняване на съдебни експертизи; Проведени обучения. | | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input checked="" type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: | | | | | |
| 3.1.2. Развитие на капацитет в НИП за провеждане на теоретични и емпирични изследвания в областта на криминологията, включително критическите изследвания на наказанията и техните алтернативи, социологията, статистиката, психологията, организационното развитие, информационното и компютърно осигуряване, съдебните иновации и др. за нуждите на администрирането и развитието на органите на съдебната власт. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: НИП: По проекта на НИП “Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието”, осъществяван по ОПДУ, за първи път се приложи моделът на създаване на електронна изследователска общност като ресурс за разработване на обучения по нови теми и иновативни формати. НИП изготви три изследователски проекта: „Производства по Закона за наследството”; “Престъплението “Измама”. Съдебна практика. Материално правни и процесуални проблеми” и “Правни аспекти на устройството на територията”. Аналитичната разработка, свързана с производствата по Закона за наследството е финализирана и бе публикувана във Виртуалната читалня на Портала за електронно обучение. На 10.11.2017 г. в НИП анализът на тема “Производства по Закона за наследството”, изготвен от екип от съдии, ръководен от съдия Светла Калинова, ВКС бе публично представен пред кандидатите за младши съдии, магистрати и експерти на Националния институт на правосъдието. Всички присъстващи се обединиха около идеята за продължаващ дебат по темата, който да доведе до качествена промяна в правоприлагането в областта на охранителните производства по Закона за наследството. Работата по останали изследователски проекти продължава. Развиването на самообучителни ресурси (наръчници и помагала) в електронен формат на разположение на магистратите и съдебните служители е ключов елемент в създаването на подкрепяща обучителна среда за прилагането на правото на ЕС и спазването на основните права. Тази нова тенденция се обособи в обучителната дейност на Института като постоянно направление чрез: <ul style="list-style-type: none">Разработването на тематично помагало по Европейско право, отговарящо на потребностите от практическо издание за българските магистрати, отразяващо тенденциите в натрупаната национална съдебна практика в светлината на развитието на правната система на | | | | | |

| | |
|--|--|
| | <p>Европейския съюз. Автори на помагалото са съдия Александър Арабаджиев, Съд на Европейския съюз, проф. Евгени Танчев, Генерален адвокат в Съда на ЕС, съдия Александър Корнезов, Общ съд на ЕС, проф. Жасмин Попова, Институт по правни науки към БАН, гл. ас. д-р Ст. Костов, преподавател по право на ЕС в Софийския университет. Изданието с работно заглавие "Помагалото за прилагане на правото на ЕС от националните съдилища" се предвижда да бъде публикувано в книжен и електронен формат в началото на 2018 г., в рамките на българското председателство на Съвета на Европейския съюз.</p> <ul style="list-style-type: none"> В рамките на проекта "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП", финансиран по ОПДУ, е предвидено разработването на 11 самообучителни ресурси в електронен и печатен формат в различни тематични направления съобразно потребностите на магистратите и съдебните служители. <p>В рамките на проект "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП", финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, е предвидено разработването на самообучителни ресурси в електронен и печатен формат, свързани с управлението и работата на органите на съдебната власт. Във взаимодействие с Върховния касационен съд, Върховния административен съд и Прокуратурата на РБ в поредица от работни срещи бяха определени темите и авторите на помагалото (наръчник) за новоназначените административни ръководители и заместниците на административни ръководители в органите на съдебната власт. Помагалото предстои да бъде издадено в началото на 2019 г. С оглед повишаване на компетентностите на членовете на ВСС за ефективно администриране на съдебната власт НИП проведе пилотно обучение на тема „Комуникационни умения и прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г.“, предназначено за членовете на ВСС и представителите на основните звена в администрацията му. В обучението взеха участие шест члена на ВСС и тридесет служители от съвета. Обучението се организира по инициатива на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС и представлява първото от серия обучения в областта на публичните комуникации, които НИП организира за членовете на ВСС до края на годината. Обучението беше изключително полезно и интерактивно, като предостави практически насоки на участниците за повишаване на тяхната комуникационна компетентност.</p> <p>Проектът на НИП „Иновативно продукти и услуги в обучението, предоставено от НИП“ предвижда и изготвянето на обособено помагало за магистрати и съдебни служители, определени за работа с медиите, с оглед идентифицираната необходимост от синтезирано електронно ръководство с основни правила за работа с медиите за магистратите-говорители и пресаташета и за служителите, съвместяващи тези функции със задълженията по основната си длъжност.</p> <p><i>През втората половина на 2018 г. финализираните изследвания по темите „Производства по Закона за наследството“; „Престъплението „Измама“ и „Правни аспекти на устройството на територията“ са публикувани във виртуална читалня и са достъпни за професионалната общност.</i></p> |
| <p>3.1.3. Повишаване на аналитичния капацитет на ВСС в областта на планиране и администриране на съдебната власт – аналитични звена за оценка на натовареност, достъпа до правосъдие, професионалната квалификация на кадрите и др.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: С финансиране от страна на МП бе изработено Изследване за социално-икономическите фактори, които оказват влияние върху честотата и типа дела, завеждани в българските съдилища. Комисията по натовареността във ВСС разработи система за отчитане на натовареността на съдебната система. Предлагат се конкретни мерки за повишаване на ефективността и оптимизиране на дейността на съдилищата, вкл. мерки за реструктуриране на най-слабо натоварените районни съдилища, преместване на съдии към по-натоварени съдилища и др. Част от тези дейности бяха финансирани по Проект „Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система“ по Програма БГ 14 по НФМ 2009-2014.</p> <p>На 1.04.2016 г. влязоха в действие Правила за оценка на натовареността на съдилищата и стартира работата на Система за отчитане на натовареността на съдилищата, интегрирана към Централизираната система за случайно разпределение на делата. Създаден е Механизъм за</p> |

| Причини за забавяне: | мониторинг на прилагането на Правилата за оценка на натовареността на съдиите и Номенклатурата на статистическите кодове по видовете дела. Приета е актуализираната Номенклатура, която изменя редакцията на текстовете в Раздел IV „Критерии за корекция на коефициентите за тежест на административните дела“ от Правилата за оценка на натовареността на съдиите. | | | | | |
|---|--|---------------------|---|---|-------------------------|----------|
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 200 000лв. | | | | | | |
| Специфична цел 2: Регулиране на натовареността на магистратите и на структурите на СВ | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| <p>3.2.1 Въвеждане на постоянен механизъм за измерване тежестта на отделните видове дела и преписки и допълнителните служебни задължения.</p> <p>3.2.2 Въвеждане на механизъм за определяне на норма на натовареност на магистратите и на съдебната администрация и равномерно разпределение на делата и преписките в рамките на отделните структури на съдебната власт и интегрирането му с другите процеси на планиране (по 3.3 и 3.4).</p> | <p>1. Извършване на междинна оценка на прилагането на методологията за измерване тежестта на отделните видове дела и преписки и за отчитане на допълнителните служебни задължения на съдиите, прокурорите и следователите, отразена в приетите от ВСС Правила за оценка на натовареността на съдиите и в Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на всеки прокурор и следовател;</p> <p>2. Извършване допитване до магистратите относно приложението на Правилата за измерване на натовареността на съдиите, прокурорите и следователите;</p> <p>3. Определяне на норма за натовареност на съдебната администрация;</p> <p>4. Изработване на модел за интеграция на механизма за определяне на норма на натовареност с другите процеси на планиране.</p> <p>ПП: 2017-2018 г.</p> | ОПДУ 150 000 лв. | <p>Ефективно прилагане на модел за отчитане на тежестта на отделните видове съдебни дела и преписки и допълнителните служебни дейности на съдиите, прокурорите и следователите;</p> <p>Интегрирана политика по нормиране на натовареността на магистратите и администрацията и обвързване на процеса на планиране с нормата;</p> <p>Справедлива натовареност на съдиите, прокурорите и следователите; създаване на условия за повишаване на качеството на правосъдието.</p> | <p>Извършена междинна оценка на прилагането на методологията;</p> <p>Извършено допитване до магистратите относно прилагането на методологията за измерване на тежестта;</p> <p>Създадена норма за натовареност за административен персонал;</p> <p>Изработен модел за интеграция.</p> | BCC | |
| Статус: | Изпълнение: | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---------------------|--|---|-----|--|
| <div><input checked="" type="checkbox"/>изпълнена</div> <div><input type="checkbox"/>в процес на изпълнение</div> <div><input type="checkbox"/>неизпълнена</div> <div>Причини за забавяне:</div> | <div>ВСС: В резултат на изпълнението на проект „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“ и договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0011-C01/14.09.2017 г., между ВСС и УО на ОПДУ, мерките са изпълнени.</div> <div>По проекта е извършена оценка на прилагането на методологията за измерване тежестта на отделните видове дела и преписки и за отчитане на допълнителните служебни задължения на съдиите, прокурорите и следователите и на прилаганите към момента норми на натовареност за магистрати. Отправени са препоръки за подхода/механизма при определяне на натовареността на съдии, прокурори и следователи и е предложен Модел на интеграция на механизма за определяне на нормата на натовареност с останалите процеси по планиране във ВСС.</div> <div>В резултат от изпълнението на проекта, въз основа на проведени дълбочинни интервюта и анкетни проучвания сред съдебните служители е разработена и първата Методика за оценка на натовареността на съдебните служители и свързаните с прилагането ѝ Правила за оценка на натовареността на съдебните служители в органите на съдебната власт и Модел за интеграция на механизма за определяне на нормата на натовареност на съдебните служители с процесите по управление на човешки ресурси и бюджетно планиране. Очаква се успешното приключване на всички дейности по проекта, след което ще се въведат практическите резултати, които да спомогнат за намаляване на натовареността и реално подобряване на условия на труд в съдилищата и прокуратурите в Република България.</div> <div>През 2015 г. Комисията по натовареността във ВСС разработи система за отчитане на натовареността на съдебната система. Въз основа на направения цялостен анализ се предлагат конкретни мерки за повишаване на ефективността и оптимизиране на дейността на съдилищата, вкл. мерки за реструктуриране на най-слабо натоварените районни съдилища, преместване на съдии към по-натоварени съдилища и др. КАК на Съдийската колегия развива като основна своя дейност оптимизиране и преразпределяне на щатните длъжности в ОСВ, като свързва това оптимизиране със задължително изследване и съобразяване с показателите за натовареност на съответните органи, брой дела за разглеждане месечно от съдия и брой решени дела месечно от съдия (параметър на ефективност на магистрата). Осъществява се постоянен мониторинг на натовареността и периодично се правят предложения за закриване/разкриване или за преместване на съдийски длъжности от по-ниско натоварени съдилища в по-високо натоварени съдилища.</div> | | | | | |
| 3.2.3 Стандарт за условия на труд в съдилищата и прокуратурите. | 1. Изработване и приемане на стандарти за условията на труд в съдилищата и прокуратурата; 2. Създаване на механизъм за прилагане на приетите стандарти и контрол за изпълнението им ПП: 2016 г. | ОПДУ 100 000 лв. | Осигуряване на подходящи материални условия за осъществяване на правосъдието | Приети и приложени стандарти за условия на труд в съдилищата и прокуратурата. | ВСС | |
| <div>Статус:</div> <div><input checked="" type="checkbox"/>изпълнена</div> <div><input type="checkbox"/>в процес на изпълнение</div> <div><input type="checkbox"/>неизпълнена</div> <div>Причини за забавяне:</div> | <div>Изпълнение:</div> <div>ВСС: Мяската е изпълнена чрез Дейност 3 „Въвеждане на стандарт за условия на труд в съдилищата и прокуратурите“ на проект „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“.</div> <div>Разработения „Стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и ефективен механизъм за прилагане на приетия стандарт и контрол по изпълнението му“ е утвърден и внедрен с решение на Пленума на ВСС.</div> | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|---------------------|---|---|----|----------|
| 3.2.4. Пакет от мерки за намаляване на натовареността, включително с помощта на облекчаване на процедурни правила, засилено използване на алтернативни форми за решаване на спорове и въвеждане на електронно правосъдие | <p>1. Анализ на текущото състояние и добрите практики в областта на медиацията като способ за алтернативно решаване на спорове;</p> <p>2. Изготвяне на предложения за нормативни промени въз основа на анализа;</p> <p>3. Технологично обезпечаване чрез реализацията на Централизиран портал за медиация с широка функционалност, чрез който ще се:</p> <ul style="list-style-type: none">- доразвие Регистъра на медиаторите;-предостави достъп до информация за дейността на вписаните медиатори;-предостави информация за компетентност на медиаторите, изразяваща се в проведени процедури по медиация в съответни области;- предостави информация за постигнати резултати, като подписани споразумения, в резултат на които: <p>а) се изпълняват доброволно без необходимост от съдебно производство или б) се прекратява образуваното съдебно производство или в) се приемат и одобряват от съда като съдебна спогодба;</p> <ul style="list-style-type: none">- предоставяне на възможност за обратна връзка (форум) за страните, провели медиация;- възможност за медиация през интернет портала, включително и при трансгранични спорове. <p>4. Материално-техническо и организационно обезпечаване:</p> <ul style="list-style-type: none">– разкриване на центрове за алтернативно решаване на спорове в апелативните райони и предоставяне на оборудване за целите на алтернативното решаване на спорове;- провеждане на информационни кампании за популяризиране на културата за разрешаване на спорове по доброволен начин и предоставяне на безплатни процедури по медиация. <p>ПП: 2016-2018г.</p> | ОПДУ 450 000 лв. | <p>1.Създаване на централизиран електронен портал за Медиация чрез който ще се:</p> <ul style="list-style-type: none">• популяризира възможността за решаване на спорове от самите страни;• повиши доверието в медиацията като ефективен способ за решаване на спорове;• предостави възможност за онлайн медиация за решаване на спорове без физическо присъствие на страните, трансгранични и други спорове. <p>2.Разтоварване на съдилищата чрез увеличаване броя на:</p> <ul style="list-style-type: none">• извънсъдебно решените спорове;•прекратените в резултат на медиация съдебни дела;•приключените със съдебно решение дела, след одобрена медиационна спогодба. | <p>Изготвен анализ, включващ предложения за нормативни промени;</p> <p>Надграден регистър на медиаторите;</p> <p>Разработен Електронен портал за медиация;</p> <p>Разкрит най-малко 1 бр. Пилотен център;</p> <p>Реализирана информационна кампания за популяризиране на целите и резултатите от проекта.</p> | МП | ВСС, ВАС |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/>изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>в процес на</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: С измененията в ЗСВ от 2016 г. е въведена нова Глава осемнадесета „а“ „Удостоверителни изявления и процесуални действия в електронна форма“ (чл. 360а – 360 т), обн. ДВ, бр. 62 от 2016 г.</p> | | | | | |

| | |
|--|--|
| <p>изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнява се проект „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“, финансиран от ОПДУ, с бенефициент МП, партньор ВСС и общ бюджет 423 165,30 лв.</p> <p><i>Работи се върху рамката за използване на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове и по конкретни мерки, чрез които да се повиши използването на извънсъдебни способности за решаване на спорове, в частност на медиацията. Ще бъде изграден Централизиран електронен портал за медиация, като една от целите му е да допринесе за информираността и достъпа до медиация на участниците в спор, с цел да ги насърчи да използват средствата на медиацията преди влизането в съд и образуване на дело. В проекта са предвидени медийни кампании за популяризиране на медиацията, както и разработването на мултимедийни клипове, които да се излъчват на публично достъпни места.</i></p> <p><i>В МП е сформирана работна група по заповед на министъра на правосъдието, която има задача да проучи необходимостта от изменение и допълнение на нормативната уредба в областта на медиацията и да подготви проекти на нормативни актове. Предвид факта, че МП е бенефициент по цитирания проект по ОПДУ, както и с цел съгласуваност и последователност при измененията в областта на института на медиацията, Съветът по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система прие решение по т. 3 от Протокол № 2 от 02.07.2018 г. за отлагане дейността на работната група, след представяне на доклада за техническото задание на проекта. С Решение по т. 3 от Протокол № 3/27.11.2018 г., дейността на работната група е обвързана отново с изработването на анализа на текущото състояние и добрите практики в областта на медиацията като способ за алтернативно решаване на спорове, предвиден като Дейност 1 по проекта. Изпълнението на дейността приключва окончателно на 16.01.2018 г., след което ще стартира дейността на работната група.</i></p> <p>ИБСС вече има ефективен достъп до Системата за измерване на натовареността на съдиите и до Централизираната система за случайно разпределение на делата с цел сравнение на натовареността на магистратите и изследване на причините за забава при разглеждане на делата. На 18.10.2017 г. Народното събрание прие изготвения в МП проект на Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс, съдържащ промяна на подсъдността на някои производства от ГПК, свързани с регулиране на натовареността.</p> |
|--|--|

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: 700 000 лв.

Специфична цел 3: Бюджетът на съдебната власт - инструмент за ефективно управление, отчетност и реформа

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|---|---|---|--|--|----------------------|-------------------------------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 3.3.1 Въвеждане на програмно бюджетиране за всяка структура от институциите на съдебната власт и ориентиране на бюджета към постигане на резултати и обвързване на финансирането със заложените цели, | <p>1. Анализ на европейски практики по оценка на разходите по видове дела, включително за извършване на експертизи и възнаграждения на вещи лица;</p> <p>2. Изготвяне на методология за извършване на оценка на разходите по видове дела, дефиниране на цели и индикатори за разходи по видове дела;</p> <p>3. Оценка на прилагането на програмното</p> | <p>От ОПДУ – по т. 1-7 700 000 лв.</p> <p>От ДБ – по т. 8-9</p> | <p>Въвеждане на нов модел на бюджетиране обвързано с резултатите във всяка структура от институциите на съдебната власт</p> <p>Повишаване прозрачността на</p> | <p>Извършена оценка/анализ на европейски практики по оценка на разходите по видове дела;</p> <p>Изготвена методология и дефинирани индикатори;</p> | ВСС | МП МФ ВКС ВАС ПРБ |

| | | | | | | |
|--|---|--|--|---|--|--|
| <p>дейности, натовареност и обективна оценка на разходите по видове преписки и дела така, че да се постигне адекватно финансиране на правораздаването като основна държавна функция.</p> <p>3.3.2 Дефиниране и периодично обновяване на цели и индикатори за изпълнение в партньорство между ВСС, МП, МФ и гражданското общество, както и периодично обновяване на оценката на разходите по видове дела.</p> <p>3.3.4 Тримесечна и годишна отчетност за изпълнението на целите (по 3.3.2 и 3.3.3) и постигането на резултати; периодична външна оценка („Доклад за състоянието на съдебната власт“).</p> | <p>бюджетиране;</p> <p>4. Провеждане на вътрешна дискусия относно прилагането на пилотния модел;</p> <p>5. Създаване на система (програмен продукт за отчитане по програми) за програмно бюджетиране;</p> <p>6. Изготвяне на план за въвеждане в структурите, в които все още не е въведено програмното бюджетиране;</p> <p>7. Провеждане на обучение по програмно бюджетиране на административни ръководители, счетоводители и съдебни администратори;</p> <p>8. Изготвяне на тримесечни и годишни отчети;</p> <p>9. Извършване на периодична външна оценка.</p> <p>ПП: 2016 -2018 г.</p> | | <p>бюджета на съдебната власт и ефективността на управление на бюджетните средства.</p> <p>Повишена прозрачност на бюджета на съдебната власт и ефективност на работата на структурите й.</p> <p>Въведен модел на периодично отчитане и мониторинг на програмните и обвързани с цели и индикатори бюджети на всяка структура на съдебната власт.</p> <p>Повишена прозрачност на бюджета на съдебната власт и ефективност на работата на структурите й.</p> | <p>Изготвена оценка;</p> <p>Проведена дискусия;</p> <p>Създадена система;</p> <p>Разработен план за въвеждане на програмното бюджетиране;</p> <p>Проведено обучение на административни ръководители, счетоводители и съдебни администратори;</p> <p>Въведено програмно бюджетиране в съдилищата;</p> <p>Изготвени периодични отчети;</p> <p>Изготвени периодични външни оценки.</p> | | |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: Процесът по изпълнение на мерките е започнал с изпълнение на дейностите от страна на ВСС по проект Проект № С11-15-5/04.09.2012 „Въвеждане на модерни, надеждни и ефикасни процедури за планиране и изпълнение на бюджета на съдебната власт“ по ОПАК и Доклада на Световна банка на тема „Функционирането на съдебната система, натовареност с дела и преглед на разходите (2008 - 2014 г.)“, изготвен по искане на МП. Конкретни мерки в тази посока са предложени от СБ.</p> <p>ВСС: <i>Мярката предвижда надграждане на изпълнен пилотен проект по ОПАК, с оглед въвеждане на програмно бюджетиране за всяка структура от институциите на съдебната власт. Това би следвало да стане след подаване и одобрение на ново проектно предложение по</i></p> | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|---|---|---|-------------------------|----------|
| | | ОПДУ. В Индикативната годишна работна програма на ОПДУ за 2019 г. е предвидено откриването на такава процедура през второто тримесечие на годината, като ВСС ще подаде съответното проектно предложение. | | | | |
| 3.3.3. Въвеждане на ефективни мерки за децентрализация на планирането и изпълнението на бюджета, обвързани с изисквания за повишена прозрачност, публичност и отчетност на резултатите и изпълнението на целите и планирането на разходите и дейността на всяка структура на съдебната власт в съответствие с локално планирани приоритети. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: | | Изпълнение: Вж. информация за изпълнение на мярка 3.3.1. и 3.3.2. | | | | |
| Срок за изпълнение: | | | | | | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | | | | | | |
| Причини за забавяне: | | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: 700 000 лв. | | | | | | |
| Специфична цел 4: Въвеждане на инструменти за дългосрочно планиране | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 3.4.1 Стандарт и система от мерки за оценката на достъпа до правосъдие на гражданите и юридическите лица. | 1. Анализ на възможностите за достъп до правосъдие; 2. Създаване на модел за оценка на достъпа до правосъдие; 3. Проучване мнението на гражданите и бизнеса относно новия модел. ПП: 2018-2019 г. | ОПДУ 150 000 лв. | Оценка на достъпа до правосъдие след извършените промени в законодателството в периода 2016-2017 г. | Изготвен анализ; Създаден модел; Проведено проучване. | МП | ВСС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | | Изпълнение: МП: Министерство на правосъдието в партньорство с ВСС изпълнява проект “Ефективен достъп до правосъдие”, финансиран по ОПДУ. С осъществяването на дейност „Модел на достъп до правосъдие за гражданите и бизнеса“ ще се изработи аналитичен доклад относно възможностите за достъп до правосъдие в България, включително на съдебното изпълнение; ще бъде изработен модел за оценка на достъпа до правосъдие и ще бъде извършено проучване сред гражданите и бизнеса относно разработения модел за достъп до правосъдие. | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|---------------------------|---|---|------------|--|
| <p>Причини за забавяне:</p> | <p><i>Срокът за изпълнение на проекта е удължен до 31.12.2019 г.</i> <i>Партньорът по проекта ВСС е сключил договор за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Консултантски услуги за въвеждане на мерки за повишаване на независимостта на съдебната власт“ (Дейност 2 от проекта) на 30.11.2018 г.</i> <i>С решение от м. декември 2018 г. е определен изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Модел за оценка на достъпа до правосъдие за гражданите и бизнеса“ (Дейност 3 от проекта) и предстои сключването на договор.</i></p> <p><i>Виж информацията по мярка 1.1.6.</i></p> | | | | | |
| <p>3.4.2 Създаване на специализирана географско-информационна система (ГИС), включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата.</p> <p>(3.4.2 Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата)</p> | <p>1.Изготвяне на анализ на информацията, която трябва да се интегрира, използва и визуализира по специфичен начин и съобразно различни предварително зададени параметри; 2.Разработване и внедряване на специализирана информационна система за мониторинг и анализ (СИСМА), включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата и прокуратурите; 3. Интеграция, надграждане и обмен на данни с други системи; 4. Провеждане на обучение за работа със СИСМА.</p> <p>ПП: 2016 -2017 г.</p> | <p>ОПДУ – 700 000 лв.</p> | <p>1.Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани с натовареността на съдилищата и прокуратурите; 2.Интеграция и обмен на данни с други информационни системи в областта на съдебната система- ЕИСС, ЕИСПП, ЕДИС, УИС и др., одобрени от ВСС, и ефективно проследяване и визуализиране на развитието на съдебните структури в условията на нова съдебна карта; 3.Обобщено извеждане на справки и визуализиране на тематични карти въз основа на зададени формули и норми, по различни количествени и качествени</p> | <p>Изготвен анализ; Създадена и внедрена СИСМА; Обучени системни администратори и ИТ експерти за техническа експлоатация и администриране на СИСМА; Реализация на обмен на данни с други информационни системи в областта на съдебната система; Проведено обучение за работа със СИСМА.</p> | <p>ВСС</p> | |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|
| | | | показатели на съдебната статистика и възможност за оценка на достъпа до правосъдие и натовареността на съдебните структури; 4. Възможност за публичен достъп до съществени елементи от съдебната статистика в с оглед прозрачност в управлението на съдебната власт, при съблюдаване на действащите правила за достъп. | | | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | <p>Изпълнение: ВСС: Проект „Създаване на модел на оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ефективна информационна система на съдилищата“ с бенефициент ВСС е в процес на изпълнение. Договорът е сключен през август 2016 г. като целта е създаване на реорганизация на съдебната карта на районните съдилища и прокуратурите и предоставяне на пътна карта за рационализирането в по-общ план на съдилищата и прокуратурите на всички равнища, както и изготвяне на пакет предложения за промени в действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта.</p> <p>Проектът предвижда създаване на Единна информационна система на съдилищата във всички съдилища при съобразяване с новата съдебна карта. Ще бъде извършен анализ на съществуващите технологични средства и обобщаване на статистическа информация. Ще бъде разработена и внедрена специализирана информационна система за мониторинг и анализ (СИСМА) на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдиите и прокурорите.</p> <p>Мярката кореспондира с мерките 1.2. Б) и 4.1. А) и 4.1. Б) от Пътната карта за изпълнение на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020.</p> <p>На 25.06.2018 г. е обявена и обществена поръчка с предмет „Логистично осигуряване на събития и изпълнение на мерките за информация и комуникация по проект “Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на единна информационна система на съдилищата“. Избран е изпълнител и предстои сключване на договор с него.</p> <p>На 02.08.2018 г. бе обявена обществена поръчка с предмет „Предоставяне на консултантски услуги за оптимизиране на съдебната карта“. През м. декември 2018 г. бе избран изпълнител като предстои сключване на договор с него.</p> <p>Срокът на проект „Създаване на модел на оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ефективна информационна система на съдилищата“, бе удължен до 31.12.2020 г.</p> <p>Обществена поръчка с предмет „Разработване на Единна информационна система на съдилищата“, обхващаща дейности 2 и 3 от проекта завърши с избор на изпълнител през месец декември 2018 г. Предстои подписването на договор с него в началото на 2019 г. В обхвата на</p> | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|--|---|---|-----|-----------|
| | <p>договора е предвидено реализирането на следните дейности: Дейност 2 „Разработване на предложения за описание, анализ и оптимизация и реинженеринг на работните процеси, свързани с разглеждането на дела от съдилищата в единен модел на процесите“ и Дейност 3 „Разработване и внедряване на Единна информационна система на съдилищата“. Изборът на изпълнител и реализацията на тези дейности е от голямо значение за цялостното изпълнение на проекта и внедряването на електронното правосъдие в България като цяло.</p> <p>Чрез изграждане на уеб-базирана ЕИСС ще се осигури инструмент за организиране процесите по управление на дела по електронен път и свързаните с това промени по лесен, интуитивен, законосъобразен и сигурен начин. В контекста на единно софтуерно решение, архитектурата на с-мата ще е изградена от логически обособени модули - всеки модул е функционална единица, изпълняваща специфични задачи, но работи в тясно връзка с други релевантни модули. Функционалността ще бъде достъпна за използване от специфични групи потребители, в оглед техните роли и функции, като тези настройки могат да се управляват и конфигурират динамично. ЕИСС ще предоставя пълната функционалност, използвана за управление на информация от делата, и ще разполага с конвертори за интеграция със съществуващите ИС в съдебната и изпълнителната власт съгласно идентифицираните източници за автоматично извличане и публикуване на информация. Системната архитектура на ЕИСС ще дава възможност за работа с нея в режим на експлоатация на централизирана инфраструктура, което ще позволи използването ѝ в съдилища, които не разполагат с необходимия ИКТ ресурс, и ще намали инвестицията при бъдещи реформи или доразвиване на ЕИСС с допълнителни модули. ЕИСС ще осигури адекватно, оптимизирано и надеждно управление на делата по електронен път с осигуряване на необходимата информационна сигурност за защита на информацията, обработвана и обменяна от органите на съдебната власт, както и за осигуряване на оперативно съвместим обмен с други органи на съдебната власт, използващи информационни системи, одобрени от ВСС.</p> <p>През 2019 г. предстои провеждането на процедурите и стартирането на Дейност 4 „Анализ на нормативната уредба, съществуващите технологични процеси, средствата за събиране и обобщаване на статистическа информация“ и Дейност 5 „Създаване на специализирана информационна система, включваща инструменти за анализ и мониторинг на факторите, свързани със социално-икономическото развитие на съдебните райони и натовареността на съдилищата и прокуратурите“ от проекта, които кореспондират със заложеното в мярката.</p> <p>По проект „Подкрепа за Висшия съдебен съвет, свързана с изграждането на капацитет и подобряване на ефективността на съдебната система“ по Програма БГ 14 на НФМ 2009-2014, е създадена интерактивна карта на съдилищата, която отразява натовареността на всеки съд, съпоставена със средната натовареност за страната на съответното ниво съд. С финансиране от страна на МП е изработено Изследване за социално-икономическите фактори, които оказват влияние върху честотата и типа дела, завеждани в българските съдилища.</p> | | | | | |
| 3.4.3 Оценка на ефективността на отделни структури на съдебната власт и реформа на съдебната карта. | 1.Анализи на реализираните реформи на съдебни карти в Европа, използваните методологии и практическите мерки на ниво държава-членка, в контекста на тяхната приложимост към българската съдебна система и на текущото състояние на отделните съдебни структури и тяхната ефективност и ефикасност - за районите, окръжните и апелативните съдилища и прокуратури, както и за административните съдилища; 2.Изготвяне на предложения за промени в конкретни съдебни структури по йерархични нива и реализиране на правно-организационни анализи за | ОПДУ 580 000 лв. По т. 6 и 7 – от ДБ | Избран модел за оптимизиране на съдебната карта и пътна карта (план за действие) чрез реформа на броя и начина на работа на съдебните структури на районно, окръжно и апелативно ниво Оптимизирани разходи | Изготвени анализи; Изготвени предложения за оптимизиране на съдебната карта; Проведени минимум 5 бр. дискусии по апелативни райони; Избран модел за оптимизация на съдебната карта на ниво | ВСС | МП ВАС |

| | | | | | | |
|--|--|--|---|---|--|--|
| | <p>подбрани пилотни съдилища относно възможностите за тяхната реорганизация и създаване на т.нар. обединен съд или обединена прокуратура;</p> <p>3.Изготвяне на предложения за оптимизиране на съдебната карта, в т.ч. предложения и обосновка за конкретни обединения по места;</p> <p>4.Провеждане на дискусии и избор на конкретен модел за оптимизиране на съдебната карта на районните съдилища и прокуратури;</p> <p>5.Прилагане на оценката и изработване на пътна карта за реорганизация на съдебните структури на окръжно и апелативно ниво;</p> <p>6.Прилагане на избрания модел за оптимизиране на съдебната карта на районните съдилища и прокуратури и пътна карта за реорганизация на съдебните структури на окръжно и апелативно ниво /финансира се от ДБ/;</p> <p>7. Периодична оценка на ефективността на структурите /финансира се от ДБ и за целите на оценката се ползва СИСМА/</p> <p>ПП: 2016-2017 г.</p> | | <p>за административно управление на съдебните структури чрез приет модел за оптимизация на съдебната карта на ниво районни съдилища и прокуратури и планиране на промени на окръжно и апелативно ниво</p> | <p>районни съдилища и прокуратури;</p> <p>Изготвена пътна карта за реорганизация на съдебните структури на окръжно и апелативно ниво;</p> <p>Изготвен пакет от предложения за изменение и допълнение на действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта.</p> | | |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p><u>ВСС:</u></p> <p><i>Кореспондира с мярка 3.4.2.</i></p> <p>Изпълнява се проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на съдилищата и прокуратурите и разработване на Единна информационна система за съдилищата“ по ОПДУ с общ бюджет 6 008 800,00 лв.</p> <p><i>След провеждането на обществени поръчки през м. декември 2018 г. са избрани изпълнителите на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ и Дейност 6 „Осигуряване на публичност и визуализация“ от проекта. В началото на 2019 г. предстои сключването на договори с избраните изпълнители, с което ще започне практическото изпълнение на тези дейности.</i></p> <p><i>Дейност 1 на проекта кореспондира с мярката като предвижда Разработването на модел за оптимизация на съдебната карта и има за цел да надгради положените до момента усилия от страна на ВСС в това направление. Ще бъдат изследвани добрите практики и приложените методологии в други държави членки на ЕС, които са провели или понастоящем приключват реформа на съдебната карта през последните 10 години, като се търси експертна оценка за цялостния ефект на потенциалните мерки, които могат да бъдат предприети – самостоятелно или в контекста на други реформи, както и за приложимостта на тези практики в българската съдебна система, отчитайки националните специфики на процесуалните правоотношения. Анализът ще бъде допълнен от посещения на място в две държави членки, за които изследванията са показали най-голямо сходство на правните системи и наличие на реализирани ефективни</i></p> | | | | | |

решения. Въз основа на идентифицираните добрите практики в други държави членки на ЕС и първичните анализи на ВСС, ще бъдат дефинирани критерии и ще бъдат изготвени детайлни изследвания на текущото състояние на районните, окръжните и административните съдилища, и тяхната ефективност и ефикасност, ведно с влияещите социално-икономически и административно-териториални фактори. В следствие детайлните анализи ще бъдат изготвени критериите за промяна в териториалната структура на ниво РС/РП. Чрез посещения на място и правно-организационни анализи в специално подбрани пилотни групи съдилища и прокуратури ще се извърши оценка възможностите за тяхната реорганизация и/или обединяване. Ще бъдат изготвени препоръки за реорганизация на картата на РС и РП, като всеки модел за реорганизация ще бъде детайлно мотивиран. Изготвените модели ще бъдат предложени за публично обсъждане с цел избор на конкретен модел за оптимизация на съдебната карта на ниво районни съдилища и прокуратури и изготвяне на Пътна карта за реформа на териториалната структура на останалите съдилища. Постигнатите резултати ще се онагледят в конкретни предложения за изменение и допълнение на действащото законодателство, с включени мотиви и оценка на въздействието (в случаите, когато е приложимо), с цел постигане на устойчивост на направените предложения за промени.

По отношение на реформа на съдебната карта ВСС в качеството му, както на бенефициент, така и на партньор на Министерството на правосъдието, изпълнява редица дейности по проекти, финансирани по ОПДУ 2014-2020. Отделно от проектните дейности, в периода след последния отчет е извършено следното:

- с оглед намаляване натовареността на съдиите от Софийски районен съд и Софийски градски съд е инициирана промяна на границите на съдебните райони на Софийски районен съд и районните съдилища в гр. Елин Пелин, гр. Костинброд, гр. Перник, гр. Самоков. Предложението за промяна на границите на тези съдебни райони е изпратено на Министерство на правосъдието, Министерството на вътрешните работи, Министерството на финансите и на Националната камара на нотариусите за съгласуване, както и до председателите на конкретните съдилища и заинтересованите общински администрации Проведени са съвместни срещи с представители на всички засегнати институции от съответните населени места;
- с решение на Пленума на ВСС от 19.07.2018 г. по предложение на Прокурорската колегия, считано от 01.01.2019 г. са закрити 11 районни прокуратури, а в седалищата им са разкрити териториални отделения към районната прокуратура със седалище в съответния областен град. Със същото решение ВСС е определил районите на действие на районните прокуратури към които са новоразкритите териториални отделения. С последващи решения съответно на пленума и на прокурорската колегия магистратите от закритите районни прокуратури са преназначени в районните прокуратури със седалище в съответния областен град, както и са уредени правоотношенията със служителите от закритите районни прокуратури.

3.4.4. План за развитие на човешкия ресурс, обвързан с програмното бюджетиране, на основата на който да се съставя и актуализира план за ритмичното провеждане на конкурсите в съдебната власт.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

| | |
|--|---------------------------|
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> | <p>Изпълнение:</p> |
|--|---------------------------|

| | | | | | | |
|---|--|----|-----------------------------------|----------------------------|-----|------------|
| Причини за забавяне: | | | | | | |
| 3.4.5 Оценка на ефективността на структурите за специализирано правосъдие (системата на административните съдилища; военните съдилища; специализираните наказателни институции). | Извършване на оценка за ефективността на военните съдилища и специализираните наказателни институции. ПП: 2016-2017 г. | ДБ | Ефективна структура на съдилищата | Оптимизирана съдебна карта | ВСС | ВКП ВКС |
| <div>Статус:</div> <div><input type="checkbox"/>изпълнена</div> <div><input checked="" type="checkbox"/>в процес на изпълнение</div> <div><input type="checkbox"/>неизпълнена</div> <div>Причини за забавяне:</div> | <div>Изпълнение:</div> <div>МП: В периода март – ноември 2015 г. екип на Световна банка, по искане на МП, разработи преглед на функционирането на съдебната система, натовареност с дела и преглед на разходите (2008 - 2014 г.), в който се съдържат конкретни констатации и препоръки за по-ефективното използване на ресурсите в съдилищата и следствието.</div> <div>ВКС: През 2016 г. комисии от съдии от ВКС, назначени със заповеди на председателя на ВКС, извършиха проверки на организацията на дейността на съдиите от всички апелативни съдилища в Република България (включително на дейността на Апелативния специализиран наказателен съд и на Военно-апелативния съд). Изготвен е и Анализ – доклад на дейността на военните съдилища в периода 2014 – 2015 г. Докладите от извършените проверки бяха изпратени за обсъждане на Съдийската колегия на ВСС и на председателите на апелативните съдилища, като по съдебните райони на съответните апелативни съдилища са проведени събрания за обсъждане на направените констатации и препоръки. Докладите от извършените проверки са изпратени за обсъждане на Съдийската колегия на ВСС, на председателите на АСНС, СНС, Военно-апелативния съд, военните съдилища, а анализът на АСНС и СНС – и на министъра на правосъдието.</div> <div>ВСС: По инициатива на КСКНСС-СК от председателите на Военно-апелативния съд и военните съдилища са изискани предложения за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс /НПК/, както и конкретни предложения за справяне с ниската натовареност на този вид съдилища. На заседание на КСКНСС-СК (Решение по пр. № 16/30.05.2018 г., т.3) са обсъдени и приети изпратените становища и предложения за изменение и допълнения на НПК в частта относно родовата подсъдност по определени дела с оглед увеличаване на броя дела за разглеждане от военните съдилища. Становищата и предложенията от военните съдилища са изпратени на МП от Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС за обсъждане и преценка с оглед сформирането на работна група с участието на военните съдилища и военните прокуратури (Решение на КПИВ по пр. №17/11.06.2018 г., т. 15).</div> <div>Извършен е анализ и оценка на работата на специализираните прокуратури от създаването им до края на 2015 г. Резултатите от анализа са обективирани в доклад, включващ и препоръки за подобряване на работата на двете прокуратури.</div> <div>КСКНСС-СК внесе в Съдийската колегия на ВСС за разглеждане и обсъждане направените от военните съдии предложения за изменения и допълнения на НПК, НК, ЗАНН и АПК. С решение от 17 юли 2018 г. Съдийската колегия на ВСС внесе предложенията във връзка с реформата във военното правораздаване в заседание на Пленума на ВСС, който с решение от 19 юли 2018 г. ги изпрати на председателите на ВКС, ВАС и главния прокурор за организиране на обсъждане и приемане на становище. Становищата на ВКС, ВАС и ПРБ са обобщени от Комисията по правни и институционални въпроси и внесени в заседание на Пленума на ВСС на 01.11.2018 г., за обсъждане. С решение от същата дата</div> | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---------------------|---|--|-----|------|
| | Пленумът на ВСС изпрати обобщените становища на Министерство на правосъдието. Обобщените становища бяха внесени и в заседание на Съдийската колегия на ВСС, проведено на 13.11.2018 г., като обсъждането на становищата беше отложено. | | | | | |
| 3.4.6 Въвеждане на механизъм за оценка на ефекта от приложението на ГПК, НПК и АПК. | 1.Разработване на методология за оценка на ефекта от приложението на ГПК, НПК и АПК, включително и за въведени изисквания на правото на ЕС; 2.Изработване на пилотен анализ на приложението на ГПК, НПК и АПК на базата на изработената методология; 3.Провеждане на дискусии по методологията и пилотния анализ. ПП: 2017-2018 г. | ОПДУ 150 000 лв. | Постоянен механизъм за оценка ефекта от прилагането на процесуалните кодекси; Осигуряване на гаранции за ефективно и справедливо правосъдие. | Разработена методология; Изработен пилотен анализ; Проведени дискусии. | МП | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: Изпълнението на мярката е залегнало като дейност „Инструмент за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК“ в одобрения за финансиране от ОПДУ проект на Министерство на правосъдието “Ефективен достъп до правосъдие”. Договорът за изпълнение на проекта е подписан на 15 декември 2017 г., с допълнително споразумение срокът за изпълнение на проекта е удължен до 31.12.2019 г. Изпълнението на проекта стартира през м. декември 2017 г. и предвижда разработването на методология за оценка на прилагането на НПК, ГПК и АПК; провеждане на обучение за прилагане на новата методология и извършване на пилотен анализ на прилагането им, съдържащ изводи и препоръки. Предвидено е и обществено обсъждане за резултатите от проучването. Дейността за разработване на методологията за оценка е предвидено да се реализира чрез обявяване на обществена поръчка за избор на изпълнител по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП). Обществената поръчка по реда на ЗОП е приключила с избор на изпълнител, с който от страна на МП е сключен договор от 04.12.2018 г. със срок на действие 180 дни, считано от датата на подписване на договора. Работата по изпълнението на дейността е започнала и е в процес на изпълнение. | | | | | |
| 3.4.7 Наблюдение на продължителността на делата и преписките и анализ на възможностите за повишаване на ефективността на разглеждането им. | 1.Идентифициране на факторите, които водят до увеличаване на продължителността на делата и преписките; 2. Изработване и прилагане на предложения за преодоляване на забавянията при разглеждане на делата и преписките при осигуряване на качеството на правосъдието; 3.Изготвяне на Анализ на измененията в процесуалното законодателство и оценка на ефекта от прилагането на измененията процесуални норми по отношение на бързината, ликвидността и ефективността на правоприлагането и правораздаването; 4. Провеждане на публични дискусии. ПП: 2016 -2017 г. | ОПДУ 160 000 лв. | - Процедура за мониторинг на продължителността на делата и мерки за повишаване ефективността на тяхното разглеждане; - Постоянен механизъм за оценка ефекта от прилагането на процесуалните кодекси. Осигуряване на гаранции за ефективно правосъдие | Идентифицирани фактори за забава; Изготвен анализ и пакет от изменения и допълнения на процесуалните закони; Проведени дискусии. | ВСС | ИВСС |

| | |
|--|--|
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>Кореспондира с мярка 3.2.1.</p> <p>МП: В периода март – септември 2015 г. Световната банка, по инициатива на Министерство на правосъдието, направи проучване и разработи Карта на 2 от най-разпространените съдебни производства (разглеждане на трудови спорове и заповедни производства), в което предложи конкретни мерки за намаляване на срока за приключването им и подобряване на ефективността на провеждането им.</p> <p>ВСС:</p> <p>Мярката е част от проект по договор за предоставяне на БФП по проект с наименование „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“ с бенефициент ВСС и с бюджет 410 000,00 лв., сключен на 14.09.2017 г.</p> <p><i>Проектът е във финален етап на изпълнение. Проведена е последната в графика на проекта обществена поръчка с предмет „Консултантски услуги за регулиране на натовареността на магистратите, съдебната администрация и повишаване на ефективността на разглеждането на делата и преписките“, а текущо се реализира Дейност 3 от проекта - „Подобряване на условията на труд чрез въвеждане на стандарти за условия на труд в съдилищата и прокуратурите“. Сключен е договор за възлагане на изпълнение на дейността, който към настоящия момент е изпълнен.</i></p> <p><i>В рамките на проекта е разработен и пакет предложения за законодателни промени в процесуалните закони целящ преодоляване на факторите, водещи до забавяне на делата. Пакетът предложения е резултат от извършени анализи (анализ, идентифициращ факторите, водещи до увеличаване на продължителността на делата и преписките и анализ на измененията на процесуалните закони в периода 2013-2018 г. с оглед преодоляване на факторите, водещи до забавяне на делата и преписките) и проведени 3 публични обсъждания с представители на органите на съдебната власт, университетски преподаватели и представители на държавни институции. По проекта са изготвени и процедура за мониторинг на продължителността на делата и мерки за повишаване ефективността на тяхното разглеждане и Постоянен механизъм за оценка ефекта от прилагането на процесуалните кодекси с оглед осигуряване на гаранции за ефективно правосъдие.</i></p> <p><i>Очаква се успешното приключване на всички дейности по проекта в определения срок - 14 март 2019 г., след което ще се въведат практически резултати, които да спомогнат за намаляване на натовареността и реално подобряване на условия на труд в съдилищата и прокуратурите в Република България.</i></p> |
| <p>3.4.8. Механизъм за анализиране на въздействието на проектите за законодателни изменения върху натовареността на органите на съдебната власт и утвърждаването на прилагането му за всички законопроекта, които биха имали въздействие върху съдебната власт, чрез включването му като задължителна част от съгласувателната процедура по приемането на нормативните актове.</p> | |
| <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: От ноември 2016 г. са в сила измененията в Закона за нормативните актове, които регламентират процедурите по оценка на въздействието на нормативните актове. Въведено е задължението при изработване на проекти на закони, кодекси, наредби и др. да се извършва предварителна оценка на въздействието, при гарантирано участие на граждани и юридически лица в процеса на обществено консултиране. В резултат на извършена проверка чрез последваща оценка на въздействието върху прилагането на конкретен акт той ще може да бъде отменен, изменен или допълнен.</p> |

| | |
|--|--|
| Причини за забавяне: | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: 1 740 000лв. | |
| <p>Специфична цел 5: Електронно правосъдие – финансира се чрез Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 и Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014 г. – 2020 г.</p> | |
| <p>3.5.1 Изграждане на оперативен капацитет за осигуряване процесите на поетапно въвеждане и прилагане на е-правосъдие в сектор „Правосъдие“.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> <p>Мярката е стратегическа цел № 1 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две мерки, всяка от които с подмерки.</p> <p>В рамките на Стратегическа цел № 1 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., по мерки 1.1.6, 1.2.6 и 1.2.в е предвидено финансиране по ОПДУ в размер на 10 500 00.00 лв. по мярка 1.2.6) 775 000.00 лв. от тях вече са договорени в рамките на проект с наименование „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: Налице е стратегическата рамка за въвеждането електронното правосъдие - Концепция, Стратегия и Пътна карта.</p> <p>В Пътната карта за електронно правосъдие, която е приета от Министерския съвет и ВСС, са предвидени конкретните мерки за преминаване към напълно дигитален формат на правораздаване. Министерството на правосъдието е изградило редица електронни услуги като възможността за българските граждани в чужбина да заявяват и да им бъде предоставяно свидетелство за съдимост по електронен път от консулските служби; предоставяне на справки за съдимост по електронен път, което може да става през цялото денонощие и други.</p> <p>В изпълнение на мярка 1.1.6 на 27.10.2017 г. е сключен договор за БФП по проект с наименование „Технологични, обучителни и организационни средства за изпълнение на разработени вътрешни правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в сектор "Правосъдие", в съответствие със ЗЕУ, НОИОСИС и съобразно заложените правила и стандарти в Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020 и Пътната карта за нейното изпълнение“ с бенефициент МП и бюджет 249 517,70 лв.</p> <p><i>В процес на изпълнение от външен изпълнител е Дейност 1 "Преглед на технологичните и организационните средства за изпълнение на вътрешните правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в СП и разработване на Наръчник с единни правила и процедури. Разработване и въвеждане на СУСИ в МП и ВРБ (АВ, ГДИН, ГДО, НБПП, ЦРОЗ)“.</i></p> |
| <p>3.5.2 Надеждна и сигурна е-комуникация между органите на съдебна и изпълнителна власт, граждани и бизнес. Централизиране на ресурсите чрез използване на държавния хибриден частен облак (ХЧО).</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> <p>Мярката е Стратегическа цел № 2 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени и финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две мерки всяка от които с две</p> | |

подмерки, както следва:

2.1. Анализ на текущото състояние и доразвитие на виртуалната комуникационна инфраструктура за предоставяне на е-услуги и е-правосъдие, посредством използване на физическата комуникационна свързаност, предоставена от МТИТС

2.1. А) инвентаризация и анализ на състоянието на ИТ и комуникационната инфраструктура, информационните системи и услуги на СП – 600 000,00 лв. Финансиране по ОПДУ с водещи отговорни институции МП и ВСС

2.1. Б) доразвитие на виртуалната частна мрежа, обхващаща сградите на сектора, гарантираща надежден и сигурен обмен на информация за структурите в СП – 4 976 000,00 лв. Финансиране по ОПДУ с водещи отговорни институции МП и ВСС

и

2.2. Миграция към изграждащия се държавен хибриден частен облак (ХЧО).

2.2.а) поетапна миграция на съществуващите разпределени ресурси, системи и услуги на структурите в СП към ХЧО за електронно управление - 2 324 000 лв. финансиране по ОПДУ с водещи отговорни институции МП и ВСС

2.2.б) поетапно провизиране на нови системни и приложни услуги върху хибридният частен облак (ХЧО) за нуждите на структурите в СП - 1 600 000,00 лв. Финансиране по ОПДУ с водещи отговорни институции МП и ВСС

(вж. ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., стр. 7 и 8)

| | |
|--|---|
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: МП: Проектно предложение с наименование „Реализиране на виртуална частна мрежа, гарантираща надежден и сигурен обмен на информация за структурите в Сектор „Правосъдие“ с общ бюджет 5 976 000.00 лв. беше оттеглено от кандидата Министерство на правосъдието за преработване и допълнение и подаването му на по-късен етап. Мотивите за оттеглянето са установена необходимост от цялостното преработване, което от своя страна изисква по-дълъг период от време за предпроектно проучване и специфични експертни знания и опит, както и промяна на всички дейности, предвид осигуряване на финансови средства за новите такива и преразпределяне на средствата от индикативните бюджети за останалите дейности по проекта.</p> <p>Предстои преработка на проектното предложение и подаването му отново към ОПДУ за одобрение.</p> <p>В рамките на срока за кандидатстване по процедурата от страна на МП беше подадено проектно предложение по мярка 2.2.А) Поетапна миграция на съществуващите разпределени ресурси, системи и услуги на структурите в СП към ХЧО за електронно управление, оттеглено поради липсата на категоричен отговор от страна на ДАЕУ за осигуряване на необходимите ресурси за миграция. След потвърждение от ДАЕУ за осигуряване на достатъчен ресурс за извършване на миграцията, проектното предложение ще бъде преработено и подадено към ОПДУ за одобрение.</p> <p>В рамките на Стратегическа цел № 2 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., проекта по мярка 2.1. а) инвентаризация и анализ на състоянието на it и комуникационната инфраструктура, информационните системи и услуги на СП – 600 000,00 лв., е финансиран по ОПДУ, с бенефициент МП и партньор ВСС с наименование „Инвентаризация и анализ на състоянието на информационната и комуникационната инфраструктура, информационните системи, услуги и регистри в сектор „Правосъдие“, с бюджет 938 233,30 лв. Проектът е изпълнен, извършена е инвентаризация на информационната и комуникационната инфраструктура, изготвен е цялостен преглед на регистровата система, информационните системи и бази данни в сектор „Правосъдие“, изготвени са препоръки за редизайн на съществуващите и създаване на нови регистри. Верифицирани са разходите за изпълнение на проекта от ОПДУ.</p> |
|--|---|

3.5.3 Равнопоставен и максимално близък до гражданите и бизнеса достъп по електронен път до е-правосъдие и е-управление и превръщането му в предпочитан пред традиционния, ползващ документи на хартиен носител.

Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Мярката е Стратегическа цел № 3 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в една мярка с две подмерки:

3.1. Технологично и организационно обезпечаване на структурите в СП за предоставяне на услугите на е-правосъдие и е-управление

3.1. а) сигурни и надеждни канали за достъп (мобилен и стационарен интранет достъп) до е-услуги и е-правосъдие за граждани, както и на служители и магистрати за работа в електронна среда - 4 000 000 лв. финансиране по ОПДУ, с водещи отговорни институции МП и ВСС;

б) доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие - 1 250 000.00 лв. финансиране по ОПДУ, с водещи отговорни институции МП и ВСС.

Общото предвидено финансиране по ОПДУ по Стратегическа цел № 3 е в размер на 5 250 000 лв., от които 1249799,95 лв. са договорени по ОПДУ.

| | |
|--|---|
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: МП: Съгласно чл. 360в от ЗСВ се въвежда задължение за ВСС да изгражда и поддържа единен портал за електронно правосъдие. Единният портал за електронно правосъдие е информационна система, чрез която се осигурява възможност за заявяване на извършването на удостоверителни изявления в електронна форма; извършване на процесуални действия в електронна форма; връчване на съобщения и призовки; достъп до поддържаните от органите на съдебната власт електронни дела и публични регистри. Целта е органите на съдебната власт да предоставят безплатен, безпрепятствен, пряк и постоянен електронен достъп на лицата до идентифицираща и друга полезна информация при упражняването на права в електронна форма. Мярката е в съответствие със Стратегията за електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ за 2014-2020 г. – Стратегическа цел 3 от Пътната карта. Мярката се изпълнява по проект „Доразвитие и централизиране на порталите в органите на изпълнителната власт от Сектор „Правосъдие“ за достъп на гражданите и бизнеса до информация, е-услуги и е-правосъдие“ на стойност 485 523,65 лв. Изпълнена е Дейност 1 по проекта "Планиране архитектурата на Единния портал за електронно правосъдие на изпълнителната власт в Сектор "Правосъдие", стартирана е процедурата за избор на изпълнител по Дейност 2 „Разработване, внедряване и пускане в реална експлоатация на Единния портал за електронно правосъдие на изпълнителната власт в Сектор „Правосъдие“.</p> <p>ВСС: ВСС продължава да изпълнява проект „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“. Проведени са процедури и избрани изпълнителите на Дейност 1 „Прилагане на унифицирани модели и стандарти за съдържание, миграция на интернет страници на съдилищата към Единния портал за електронно правосъдие и неговото надграждане“ и Дейност 2 на проекта „Централизиране на информацията от Системата за управление на съдебните дела (САС) в Единния портал за електронно правосъдие“. Подписани са договори с избраните изпълнители, като Дейност 2 приключи успешно в края на 2018 г. В момента се изпълнява Дейност 1 от проекта. В тази връзка срокът за изпълнение на проекта е удължен до 31.12.2019 година, като се очаква проекта да приключи по-рано. Дейност 1 предвижда да бъде създадена единна система – портал, включващ в себе си порталите на всички съдилища (миграция на сайтовете на съдилищата към единния портал). Към момента има 182 сайта в съдебната система - 180 сайта на съдилища и 2 сайта на ВАС и ВКС. Чрез изпълнение на Дейност 1 съществуващите сайтове на съдилищата ще бъдат намалени от 180 на 1, който да обхваща информация за всички съдилища в страната и да притежава функционалностите и онлайн услугите, предоставяни към момента от всеки един по отделно. Освен миграцията на сайтовете Единният портал за електронно правосъдие ще бъде надграден с внедряване на нова електронна услуга, насочена към всички лица, които подават заявления за издаване на заповед за изпълнение – адвокати, процесуални представители и заинтересовани страни - „Подаване на заявление за издаване на заповед за изпълнение по реда на чл. 410 от ГПК“, като тя</p> |
|--|---|

ще бъде изцяло нова услуга и ще бъде приложима за използване от всички съдилища.

3.5.4 Оперирание с електронно съдържание от страна на служители и магистрати чрез преминаване от използването и водене на документи и дела на хартиен носител към електронни такива и нормативно обезпечаване за тяхното използване в съответствие с приетите стратегически документи в сектора.

Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

Мярката е Стратегическа цел № 4 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в една мярка с шест подмерки. Общото финансиране по ОПДУ по Стратегическа цел № 4 е в размер на 9 553 800.00 лв. Всички са договорени.

| | |
|------------------------------|--|
| Отговорна институция: | Изпълнение: МП: С измененията на ЗСВ от 2016 г. в Глава осемнадесета „а“, Раздел III се регламентира воденето, съхраняването и достъпът до единен електронен регистър на актовете на съдилищата. Регистърът на актовете на съдилищата е електронна база данни, съдържаща актовете, които слагат край на производството пред съответната инстанция или подлежат на самостоятелно обжалване. В регистъра могат да се обявяват актове и да се правят други отбелязвания в предвидените от закона случаи. Уредени са удостоверителните изявления и процесуални действия в електронна форма. Определен е режимът за създаване на електронни дела. В Специализирания наказателен съд е въведена в експлоатация съдебно-административна система, която е съобразена и с утвърдена практика в различни съдилища. Тя е предназначена за автоматизирана дейност на магистратите и съдебните служители. Чрез нея се регистрират подробно постъпващите в съда документи като след насрочване на дело например програмата генерира самостоятелно призовки и съобщения и придружителни писма, с които се уведомяват страните за изготвените съдебни актове. Чрез деловодната система се публикуват съдебни актове в Централния уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове. |
| | Срок за изпълнение: Започна изпълнението на проект „Редизайн на АИС в МП и второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) с цел преминаване към използване и обмен само на електронни документи и електронно съдържание в сектора от органите на изпълнителната власт. Обучение на служителите за работа с АИС и електронни документи“, финансиран по ОПДУ в рамките на мярка 4.1.В), в размер на 496 871,80 лв. <i>Приключи изпълнението на Дейност 1 по проекта, като е направен преглед на съществуващите АИС и средствата за обмен на информация между тях и са изготвени препоръки за редизайн с цел преминаване към обмен само на електронни документи.</i> <i>Дейност 2 "Надграждане на АИС, на органите на изпълнителната власт в сектор "Правосъдие", с цел преминаване само към електронен документооборот и предоставяне на възможности на гражданите, бизнеса и външни структури за заявяване и предоставяне на електронни административни услуги и обмен на електронни документи" е в процес на изпълнение.</i> |
| | Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена |
| | Причини за забавяне: Друг проект с бенефициент МП „Изграждане на средства за видеоконферентни връзки и тяхното използване във фазите на досъдебно и съдебно производство; трансгранично сътрудничество в правораздаването“ е в процес на изпълнение. Договорът за БФП е сключен на 3.10.2017 г., финансиран по ОПДУ в рамките на мярка 4.1.Е), в размер на 2 600 000.00 лв. По дейност 1 "Планиране на изграждането на средства за видеоконферентни връзки и подготовка на тръжна документация за избор на изпълнител по Дейност 2" е сключен договор с избрания изпълнител на 02.05.2018 г. Договорът е изпълнен и са приети резултатите - Аналитичен доклад за определяне на местата, на които ще се оборудват зали за видеоконферентни връзки; План за изграждане на зали за видеоконферентни връзки; Техническа спецификация и тръжна документация по ЗОП за избор на изпълнител по Дейност 2 с предмет „Доставка, монтаж и пускане в експлоатация на основно съпътстващо оборудване за видеоконферентни връзки“. Постигнато е изпълнение на индикатор по проекта с наименование „Подкрепени анализи, изследвания, методики и оценки, свързани с дейността на съдебната система“, като от заложената целева стойност 4 броя са постигнати 3 броя: |

| | |
|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - Направено проучване на дейността на съдебни зали и свързаните с тях процеси в ГДИН и ГДО, чрез директни интервюта и анкетни карти. Източник на информация - Аналитичен доклад; - Извършен анализ на събраната информация. Източник на информация - Аналитичен доклад; - Направена оценка на съдебните зали по предварително подбрани критерии, относно възможността и ефективността от изграждане на видеоконферентна връзка в тях и изготвен план. Източник на информация – Аналитичния доклад и Подобен план <p>По Дейност 2 - Доставка, монтаж и пускане в експлоатация на основно и съпътстващо оборудване за видеоконферентни връзки и прилежащо обучени – Изготвена техническа спецификация и тръжна документация за обществена поръчка по Дейност 2, от изпълнителя на договора по Дейност 1. Обявена открита процедура на 21.11.2018 г., прекратена с решение на възложителя на 7.01.2019 г.</p> <p>По дейност 3 "Изготвяне на наръчник с правила за практическото използване на видеоконферентни връзки и предложения за промени в нормативната уредба".</p> <p>На 30.03.2018 г. е открита процедура за избор на изпълнител, прекратена на 05.06.2018 г. от възложителя. След рестартиране на процедурата и успешното ѝ провеждане е сключен договор на 31.12.2018 г, който е в процес на изпълнение.</p> <p>По Дейност 4 - Мерки за информация и комуникация Проведена процедура по ЗОП и сключен договор. В изпълнение на дейностите са изработени и предадени договорените рекламни и визуализиращи материали. Проведена е встъпителна пресконференция и са направени публикации в медия и на интернет сайта на МП. Представени и одобрени са междинни доклади за изпълнените дейности. В съответствие с договореното е направено частично плащане в размер на 50 % от стойността на договора.</p> <p>Мерки 4.1.А) и 4.1.Б) са част от проект по договор за БФП, сключен с ВСС на 26.08.2016 г. по проект с наименование „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ с общ бюджет 6 008 800,00 лв.</p> <p>Мерки 4.1.Г) и 4.1.Д) са част от проект по договор за БФП, сключен с Прокуратурата на Република България на 17.01.2017 г. по проект с наименование „Въвеждане на електронното правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставяне на отворени данни и електронни услуги за КАО на гражданите и бизнеса“, с общ бюджет 2 499 469,50 лв.</p> <p>Към момента всички средства в размер на 9553800.00 лв., предвидени в рамките на Стратегическа цел № 4 „Опериране с електронно съдържание от страна на магистрати и служители чрез преминаване от използването и водене на документи и дела на хартиен носител към електронни такива и нормативно обезпечаване за тяхното използване, в съответствие с приетите стратегически документи в сектора“ от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., са договорени.</p> |
| <p>3.5.5 Достъп и комуникация между регистрите само по електронен път при предоставяне на гражданите и бизнеса на комплексно административно обслужване (КАО). Мярката не е заложена в Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. Мярката е Стратегическа цел № 5 «Достъп и комуникация между регистрите само по електронен път при предоставяне на гражданите и бизнеса на КАО» от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две подмерки. Общото финансиране по ОПДУ по Стратегическа цел № 5 се осъществява по Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и добро управление“.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: Мярката е в съответствие със Стратегическа цел 5 от Пътната карта към Стратегията за електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие за 2014-2020 г.</p> <p>За изпълнението на мярката допринася проект „Инвентаризация и анализ на състоянието на информационната и комуникационната</p> |

| | |
|---|--|
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | <p>инфраструктура, информационните системи, услуги и регистри в сектор „Правосъдие“, в рамките на който беше извършен необходимия първоначален анализ на съществуващите регистри, с оглед тяхната трансформация или създаване на нови във връзка с предоставянето на електронни услуги и КАО.</p> <p>В изпълнение на подмярка б) на Стратегическа цел 5 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие за 2014-2020 г., на 23.06.2017 г. между УО на ОПДУ и МП е сключен договор за БФП, по проект с наименование „Реализиране на централизирана автоматизирана информационна система "Съдебен статус" с общ бюджет 1 378 858,43 лв.</p> <p><i>Дейност 1 „Оптимизиране на процесите, свързани със съдебен статус на граждани. Изготвяне на техническа спецификация и тръжна документация за Дейност 2“ е приключила. Разработен е проект за актуализация на Наредба № 8 от 26 февруари 2008 г. за функциите и организацията на дейностите на бюрата за съдимост, регламентираща процесите по съставянето и съхранението на бюлетини за съдимост, както и общия ред за издаване на свидетелства и справки за съдимост. Разработена е техническа спецификация за избор на изпълнител по Дейност 2 “Разработване и внедряване на Автоматизирана информационна система “Съдебен статус”. Разработване на средства за миграция на данни, мигриране на данни, проверка – верификация на данните”. На 19 декември 2018 г. е обявена обществена поръчка за избор на изпълнител по Дейност 2.</i></p> <p><i>Срокът за изпълнение на проекта е удължен до 22 декември 2019 г.</i></p> |
|---|--|

| Специфична цел 6: Развитие на отделните институции на съдебната власт | | | | | | |
|---|--|------------------|--------------------|---|----------------------|----------|
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 3.6.1 План за регулиране натовареността на ВАС и системата на административните съдилища, включително чрез промяна в подсъдността на определени видове дела и структурни мерки. | <p>1. Изготвяне на функционален анализ на ВАС и системата на административните съдилища;</p> <p>2. Изготвяне на План за укрепване на ВАС и системата на административните съдилища.</p> <p>ПП: 2016 - 2017г.</p> | ДБ | | <p>Изготвен функционален анализ;</p> <p>Изготвен План за укрепване.</p> | ВАС | ВСС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | <p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: С цел преодоляване на натовареността на Върховния административен съд (ВАС) и системата на административните съдилища, включително чрез промяна в подсъдността на определени видове дела и структурни мерки, ВАС е изготвил Доклад за проведен функционален анализ на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища. В Доклада е извършен подробен преглед на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища; анализирани са данните за постъпилите и свършени дела; за натовареността на съответния орган на съдебната власт и персонално на съдиите; за качеството на съдебните актове и срочността на решаване на споровете, кадровата обезпеченост и организационните въпроси във връзка с дейността на магистратите, в това число и работата на администрацията на ВАС и системата на административните съдилища, която до голяма степен влияе върху ефективното натоварване на магистратите. Очертани са приоритетите и основните цели за развитието на административното правосъдие, свързани с оптимизиране на правораздаването. Направен е анализ на действащите редакции на Конституцията, Административно-процесуалния кодекс и специалните закони в областта на административното право, като са констатирани и конкретни законодателни разпоредби, които имат като последица неравномерното натоварване на магистратите в</p> | | | | | |

системата на административното правосъдие.

МП: Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Административно-процесуалния кодекс (обн., ДВ, бр. 77 от 2018 г.) С направените изменения в АПК се цели осигуряването на възможност за повишаване на ефективността на работата на административните органи и ограничаването на риска от корупционни практики; намаляването на административната тежест и съкращаването на сроковете за издаването на административни актове. Заменен е принципът на „мълчалив отказ“ с „мълчаливо съгласие“. Въведени са и мерки за електронно правосъдие.

ВАС:

С решение по т.16 по Протокол № 14/04.04.2017 г. на Съдийската колегия на ВСС е предложено на министъра на правосъдието да отпрати искане до Службата за подкрепа на структурните реформи на Европейската комисия за оказване на техническа помощ във връзка с изпълнението на мерки 3.4.5. и 3.6.1. от Пътната карта за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата на съдебната система.

На 10.04.2017 г. председателят на ВАС внася предложение до Съдийската колегия на ВСС решение по т.16 по Протокол № 14/04.04.2017 г. да бъде отменено, тъй като изготвянето на заложените в Пътната карта функционален анализ на ВАС и системата на административните съдилища е в своята заключителна фаза и външна намеса би забавило реализиране на целите на самата Пътна карта.

С решение по т.17 по Протокол № 16/18.04.2017 г. Съдийската колегия на ВСС отменя решението си по т. 16 от Протокол № 14/04.04.2017 г. в частта, в която е взето решение да бъде предложено на министъра на правосъдието да се отпрати искане до Службата за подкрепа на структурните реформи на Европейската комисия за оказване на техническа помощ във връзка с изпълнението на мерки 3.4.5. и 3.6.1. от Пътната карта.

С решение по т. 19.2 по Протокол № 25/13.06.2017 г. Съдийската колегия на ВСС изисква от председателя на ВАС да предостави изготвения функционален анализ на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища с оглед осигуряване изпълнението на Цел 4 от Графика за конкретни действия и мерки за оптимизиране на съдебната карта.

На 19.06.2017 г. председателят на ВАС представя на Съдийската колегия на ВСС Доклад за проведен функционален анализ на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища, изготвен в изпълнение на мярка 3.6.1 „План за регулиране натовареността на ВАС и системата на административните съдилища, включително чрез промяна в подсъдността на определени видове дела и структурни мерки“ от Пътната карта.

С решение по т.3.2 по Протокол № 31/25.07.2017 г. Съдийската колегия на ВСС приема Доклада за функционален анализ на натовареността на ВАС и системата на административните съдилища, като отхвърля предложението на комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на ВСС министърът на правосъдието да отпрати искане до Службата за подкрепа на структурните реформи на Европейската комисия за оказване на техническа помощ във връзка с изпълнението на мерки 3.4.5. и 3.6.1. от Пътната карта.

Въпреки така взетото решение на Съдийската колегия, в Министерство на правосъдието е изготвено искане за подкрепа по Програмата за подкрепа на структурните реформи, състоящо се в осигуряване на експерти за подготовка на функционален анализ на ВАС и на системата на административните съдилища, както и изготвяне на предложения за оптимизиране и регулиране на натовареността на ВАС и на системата на административните съдилища, включително чрез промяна на подсъдността на определени видове дела и структурни мерки. Така изготвеното искане е предложено да бъде включено във втория списък с приоритизирани искания от 2017 г. за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, като с Решение № 632 от 20 октомври 2017 година, Министерски съвет одобрява предложения втори списък с приоритизирани искания от 2017 г. за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи и изпраща списъка на Европейската комисия.

На 19.02.2018 г. бе проведена среща между ръководството на ВАС и представители на Службата за подкрепа на структурните реформи, на

| | | | | | | |
|--|---|----|--|--|-----|-----|
| | <p>която бяха обсъдени организационни въпроси относно предмета и обхвата на предстоящия функционален анализ на ВАС и системата на административните съдилища.</p> <p>На срещата представителите на Службата за подкрепа на структурните реформи, изразиха становище, че трябва да бъде направен функционален преглед на структурата на системата на административните съдилища, като се предложат различни мерки за оптимизиране на системата, в това число и структурна реформа.</p> <p>От своя страна, ръководството на ВАС изрази категоричната си позиция, че структурна реформа в системата на административните съдилища не е необходима и би била изключително вредна за бързината, качеството и ефективността на българското административно правораздаване, което е едно от водещите в Европейския съюз. Единствените необходими мерки, които трябва да бъдат предприети, са свързани с намаляване на натовареността на съдиите, което може да бъде постигнато със законодателни промени относно родовете и местната подсъдност на административните дела.</p> <p>Представителите на Службата за подкрепа на структурните реформи бяха информирани и за извършените вече анализи в сферата на административното правораздаване, които са реализирани със средства от структурните фондове на Европейския съюз, като с оглед избягване на дублиране на дейности и двойно финансиране, всички налични във ВАС анализи ще бъдат преведени и предоставени на Службата за подкрепа на структурните реформи.</p> <p>С решение по т.37 от Протокол № 14/08.05.2018 г. на Съдийската колегия на ВСС е отправено предложение до министър-председателя, заместник-министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи, и министъра на правосъдието за внасяне на предложение до Министерски съвет за оттегляне на т. 6 от втория списък с приоритизирани искания от 2017 г. за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, одобрен с Решение № 632 от 20 октомври 2017 година на Министерски съвет.</p> <p>С решение № 375 от 31 май 2018 година на Министерски съвет е изменено Решение № 632 на Министерския съвет от 2017 г. за одобряване на втори списък с приоритизирани искания от 2017 г. за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, като в приложението към т. 1 пореден № 6 се заличава.</p> | | | | | |
| 3.6.2 План за намаляване натовареността на ВКС | 1. Изготвяне на функционален анализ; 2. План за намаляване на натовареността на ВКС. ПП: 2016 – 2017 г. г. | ДБ | | Изготвен функционален анализ; Изготвен План за укрепване. | ВКС | ВСС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | Изпълнение: ВКС: Със Заповед № 2905/2017 г. на председателя на Върховния касационен съд (ВКС) е сформирана работна група от съдии от Търговската колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на колегията с оглед на вида, характера и броя на делата, постъпващи в нея от 2013 г. до 2017 г., наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от Търговската колегия и начина за постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвяне на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и проект на мерки, които да бъдат предприети. | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|----|--|---|------|--|
| Причини за забавяне: | <p>Със Заповед № 2906/2017 г. на председателя на ВКС е сформирана работна група от съдии от Наказателната колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на Наказателната колегия на ВКС с оглед на вида, характера и броя на делата, постъпващи в нея от 2013 г. до 2017 г., наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от колегията и начина за постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвянето на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и проект на мерки, които да бъдат предприети.</p> <p>Със Заповед № 481/2018 г. на председателя на ВКС е сформирана работна група в състав от четирима съдии от Гражданската колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на колегията с оглед на: вида, характера, броя на делата, постъпващи в нея от 2013 до 2017 г.; наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от Гражданската колегия на ВКС; начина на постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвянето на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и предложение за мерки, които да бъдат предприети. <i>От 01.01.2019 г. в Първи поток на Гражданската колегия на ВКС действа разпореждане № 176/27.12.2018 г., с което се въвеждат коефициенти за фактическа и правна сложност при образуване на постъпващите дела – от 1 до 3, съгласно посочени в разпореждането критерии.</i></p> <p>Както е отбелязано и в Годишния доклад за дейността на ВКС през 2017 г., публикуван в страницата на съда в интернет, статистическите данни показват реално изпълнение на мярка 3.6.2. Постъпилите дела през 2017 г. са 9 758 бр. (през 2016 г. те са 10 135 бр., а през 2015 г. са 11 748 бр.), т. е. общият брой на делата за разглеждане през 2017 г. е 14 018 бр. (при 14 087 през 2016 г. и 16 194 през 2015 г.). През 2017 г. съдиите от ВКС са решили общо 9 802 бр. дела, като през 2016 г. те са 9 902 бр., а през 2015 г. са 12 113 бр.</p> | | | | | |
| 3.6.3 Прилагане на целите, заложи в стратегическия план „Политики за управление на ВСС“ | Оценка на прилагане и изпълнение на целите, заложи в стратегическия план „Политики за управление на ВСС“ ПП: 2016 г. | ДБ | | Извършена оценка на изпълнение на целите, заложи в стратегическия план. | ВСС | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: | | | | | |
| 3.6.4 Анализ и оценка на състоянието на ИВСС и практиката му и провеждане на дискусия за нуждите от законодателни и организационни промени, включително предвиждане на подразделение на съдийски и прокурорско следователски екипи в | 1. Изготвяне на функционален анализ; 2. Изготвяне на План за укрепване. ПП: 2016 г. | ДБ | | Изготвен функционален анализ; Изготвен План за укрепване. | ИВСС | |

| | | | | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|--|--|--|
| състава му. | | | | | | | | | |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ИВСС: Със ЗИД КРБ бе допълнена разпоредбата на чл. 132а, ал. 6 КРБ, определяща правомощията на Инспектората. Подразделението на съдийски и прокурорско-следователски екипи в състава на ИВСС е постигната, с изменението на чл. 42, ал. 3 ЗСВ (ДВ, бр. 62 от 2016 г., в сила от 9.08.2016 г.). Разпоредбата въвежда диференцирани изисквания към кандидатите за длъжността инспектор в ИВСС, които позволяват последващото профилиране на екипите на Инспектората. | | | | | | | | |
| | Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6: Не се предвижда финансиране | | | | | | | | |

Общо за финансиране от ОПДУ по Стратегическа цел 3: 3 340 000 лв.

| СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: МОДЕРНА И ЕФЕКТИВНА НАКАЗАТЕЛНА ПОЛИТИКА | | | | | | |
|--|--|---------------------|--|---|-------------------------|-------------------|
| Специфична цел 1: Актуализация на наказателната политика | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 4.1.1 Оценка на съществуващата Концепция за наказателна политика (валидна до 2014 г.) и нейното изпълнение. 4.1.2 Разработване на нова Концепцията за наказателна политика, като основа за останалите мерки по този приоритет | 1. Изготвяне на оценка на съществуващата Концепция; 2. Извършване на изследвания за събиране на емпирични данни и анализ на съществуваща статистика за установяване на криминологичната среда и тенденциите в нея, както и на други относими социометрични показатели; 3. Проучване на европейската практика; 5. Изработване на нова Концепция за наказателна политика; 6. Провеждане на дискусии. ПП: 2016 - 2017 г. | ОПДУ 400 000 лв. | Подобрено и модерно законодателство в областта на наказателното правосъдие | Изготвена оценка на съществуващата Концепция; Извършени изследвания и проучени добри практики; Изготвена нова КНП; Проведени дискусии. | МП | МВР ПРБ ВКС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение | Изпълнение: МП: На основата на дефинираната цялостна актуална картина на криминогенната среда и анализи на действащата Концепция за наказателната политика и на НК, ще бъде разработена нова Концепция за наказателната политика на Република България. МП предвижда извършването на задълбочен анализ на криминогенните фактори и в рамките на проект, финансиран от ОПДУ, ще разработи Концепция за наказателна политика. | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|---|--|---|----|------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> неизпълнена | | | | | | |
| Причини за забавяне: | | | | | | |
| 4.1.4 В светлината на новата Концепция за наказателна политика, оценка на нуждата от актуализация на конкретни институти и състави от НК и разработване на съответен проект за неговото обновяване. 4.1.6 Анализ и оценка на системата на пробацията и продължаващ мониторинг. | 1. Анализ на приложението на действащия НК; 2. Изготвяне на анализ на действащата нормативна уредба и оценка на пробацията като вид наказание; 3. Изготвяне на оценка на ефективността от изпълнението на включените в наказанието „пробация“ пробационни мерки. (Към проект по мерки 4.1.1 и 4.1.2) ПП: 2016 -2017 г. | ОПДУ (Към проект по мерки 4.1.1 и 4.1.2) | Обновяване на НК Подобряване ефективността на системата на пробацията и на видовете пробационни мерки, включени в нея като вид наказание. | Изготвени анализи; Изготвена оценка. | МП | ПРБ ВКС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: В рамките на проект „Нова концепция за наказателната политика“ ще бъде изработен аналитичен доклад с препоръки за изменения на действащия Наказателен кодекс. <i>По проектната Дейност 2 е изготвен и представен на 21.12.2018 г. доклад относно анализ на „Оценка на изпълнението на Концепцията за наказателна политика 2010-2014 г. и анализ на прилагането на Наказателния кодекс“. Предстои проучване на представения доклад и неговото окончателно приемане, съгласно предвиденото в договора.</i> В изпълнение е проект “Модернизиране на пенитенциарната система в България”, финансиран по ОПДУ. Ще бъде извършена оценка на изпълнението на Концепцията за развитие на ГДИН от м. май 2014 г., ще бъде разработена и одобрена стратегия за развитието на пенитенциарната система до 2025 г., както и закупена, инсталирана, тествана и внедрена система за електронно наблюдение на правонарушители. По дейност 1 „Разработване на Стратегия за развитието на пенитенциарната система до 2025 г.“ е сключен договор с избран външен експерт след процедура за директно възлагане и е сформирана работна група с участие на представители на МП и ГДИН за разработването на Стратегията. Изготвен е проект на Стратегията. <i>По дейност 2 „Доставка, инсталиране, тестване и внедряване на система за електронно наблюдение с включени параметри за изграждане на цялостна платформа, включваща хардуер и софтуер, поддържащо обучение за инсталиране и диагностика, консумативи, гаранционна поддръжка и обучение на персонала на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ е сключен договор с избран изпълнител. Изпълнени са 7 от предвидените дейности, както следва:</i> <i>1. Доставка на Система за електронно наблюдение (СЕН), включваща 200 комплекта, състоящи се от персонални настолни устройства за радиочестотен контрол (приемо-предавателни устройства - ПУ) и електронни гривни (устройство за персонална идентификация - УПИ) и 50 броя автономно преносимо (проследяващо) устройство за персонална идентификация - АПУПИ, и Централна компонента на СЕН (състояща се от хардуер и софтуер, включително и лицензи).</i> | | | | | |

2. Доставка на хардуерно и комуникационно оборудване, софтуер и лицензи, необходими за ЦК и КЦ на СЕН.
3. Конфигуриране и интегриране на 60 броя крайни устройства за работа и комуникация с ЦК и КЦ на СЕН, осигурени от Възложителя;
4. Инсталиране на хардуерно, комуникационно оборудване и софтуер;
5. Инсталиране и настройване на СЕН върху доставеното хардуерно оборудване;
6. Тестване на СЕН;
7. Обучение на потребители и администратори на СЕН;

Предстои пускане на СЕН в реална експлоатация, за което с Допълнително споразумение № 3/12.12.2018 г. към договора за БФП се предвиди включване на нови поддейности в обхвата на Дейност 2, както следва:

1. Разработване на набор от документи за работа на Контролния център.
 2. Обучение, извършено от 16 обучители, обучени от Изпълнителя по сключения договор по Дейност 2, на допълнително 198 служители – ръководен и експертен състав от териториалните служби на ГДИН за работа със СЕН.
 3. Реализиране на работно посещение на 10 служители в страна с функциониращ Контролен център със сходни параметри на електронния мониторинг, в резултат от което ще бъде изготвен доклад с предложения и препоръки за включване в набора от документи за работа на Контролния център.
 4. Доставка по реда на ЗОП на 28 комплектовани електропреносни пистолети /Тейзери X2/ за осигуряване на допълнителна сигурност при извършване на проверки на електронно-наблюдаваните правонарушители от пробационните служители (по 1 за всеки мобилен екип от 28-те РСИН).
 5. Доставка по реда на ЗОП на 29 Системи за видео-наблюдение за 28-те РСИН и 1 Контролен център на ГДИН.
- Срокът за изпълнение на проекта, предвид новите дейности е удължен до 30.06.2019 г.

ГДИН изпълнява съвместен проект със Съвета на Европа „Подкрепа за прилагане на решенията на ЕСПЧ и стандартите на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унижително отношение или наказание“. Проектът е фокусиран върху реформата на затворите в България.

ВКС: Във връзка със Закона за изменение и допълнение на Наказателния кодекс, Аналитичното звено на Наказателната колегия на Върховния касационен съд е изготвило писмени становища, свързани с актуализацията на конкретни институти и състави от НК, по-конкретно с разпоредбите на чл. 93 от НК, чл. 161 от НК, чл. 129 от НК, чл. 238 от НК, както и по отношение на корупционните престъпления. Становищата са обсъдени и приети на Общо събрание на Наказателната колегия (ОСНК), след което са изпратени на Министерството на правосъдието.

Двама съдии от Наказателната колегия на Върховния касационен съд, като участници в междуведомствената работна група за изготвяне на предложения за законодателни изменения в Наказателния кодекс, създадена със Заповед № ЛС-13-33/07.03.2018 г. на министъра на правосъдието, са представили писмени становища по въпросите, свързани с института на неизбежната отбрана, както и с актуализация на разпоредбите на чл. 78а, ал. 7 от НК, чл. 146 – 148 от НК, чл. 346 от НК, чл. 195, ал. 1 от НК. Становищата по всички разгледани законопроекти са изпратени на Министерството на правосъдието.

Във връзка със Закона за изменение и допълнение на Наказателния кодекс, Аналитичното звено на Наказателна колегия на Върховния касационен съд е изготвило писмени становища, свързани с актуализацията на конкретни институти и състави от НК, по-конкретно с разпоредбите на чл. 53 и чл. 234 от НК, както и във връзка с реформата на военното правораздаване.

ВКП: ПРБ съвместно с МП изготви проект на Пътна карта за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата. За

| | | | | | | |
|--|---|----------------------|---|--|-------|--|
| | реализирането на мерките в Пътната карта МП сформира междуведомствени работни групи за изготвянето на проекти на изменения в НК, НПК, ЗСВ и нормативната уредба, свързана с дейността на вещите лица. Към ВКП беше създадена работна група с участието на представители на академичната общност за изготвяне на експертни предложения за изменения в НК по отношение на т.нар. длъжностни и корупционни престъпления. Докладът на работната група беше предоставен на МП, като становище относно необходимостта от промени в НК. Същият послужи като основа на изготвен законопроект за изменение и допълнение на НК. МП: През м. април 2016 г. НС прие ЗИД на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (ДВ брой 32/2016 г.). Новата уредба има за цел да разшири и оптимизира прилагането на пробационните мерки в съответствие с европейските стандарти чрез въвеждането на система за електронно наблюдение. | | | | | |
| 4.1.5. Постоянен процес на наблюдение на приложението и ефекта от НПК, осигурен с необходимите помощни изследвания. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: МП и ВСС сключиха Споразумение за партньорство за изпълнението на проект “Ефективен достъп до правосъдие”, финансиран по ОПДУ. С осъществяването на дейност „Инструмент за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК“ ще се постигне разработване на методология за оценка на прилагането на НПК, ГПК и АПК; предвидено е обучение на представители от МП за прилагане на новата методология; ще бъде извършен и анализ на прилагането на НПК, ГПК и АПК, съдържащ изводи и препоръки; ще бъде проведено обществено обсъждане за резултатите от проучването. <i>Дейността за разработване на методологията за оценка е предвидено да се реализира чрез обявяване на обществена поръчка за избор на изпълнител по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП). По изготвено техническо задание е обявена обществена поръчка за реализиране на Дейност 4 от проекта „Въвеждане на методология за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК“. Обществената поръчка по реда на ЗОП е приключила с избор на изпълнител, с който от страна на МП е сключен договор от 04.12.2018 г. със срок на действие 180 дни, считано от датата на подписване на договора. Работата по изпълнението на дейността е започнала и е в процес на изпълнение.</i> | | | | | |
| 4.1.7 Анализ и оценка на системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество. | Изготвяне на анализ на действащата нормативна уредба и оценка на ефективността на системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество; Провеждане на дискусии. ПП 2017-2018 г. | ОПДУ 150 000 лв . | Подобряване на ефективността на системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество | Извършен анализ; Проведени дискусии | КОНПИ | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: КОНПИ: Мярката е в процес на изпълнение, но има известно забавяне предвид факта, че представители на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество не са участвали в разработването на Стратегията и Пътната карта към нея и това, че Комисията не е представена в Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия и не е присъствала на негови заседания. Следва да се има предвид и друго обстоятелство - в проекта на Пътната карта, който може да се види на сайта на Министерство на правосъдието в раздел „Стратегически документи“, като отговорна институция за изпълнението на мярка 4.1.7 е определено Министерство на правосъдието, а КОНПИ, Върховния касационен съд и Прокуратурата на Република България са посочени като партньори. От това следваше предположение, че в конкретния случай ще се извърши външен анализ и оценка на системата за отнемане на незаконно придобито имущество в България. В продължение на 10 месеца през 2014 г. - 2015 г. работата на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество и нейните регионални структури беше наблюдавана от независими експерти на Transparency International - България в изпълнение на проект “Отнемане на незаконно | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|----|---|---|------|----|
| | <p>придобито имущество в Европа - повишаване на прозрачността, почтеността, отчетността и ефективността”, осъществен с финансовата подкрепа на Програмата за превенция и борба с престъпността на Генерална дирекция Вътрешни работи на Европейската комисия. Проектът беше продължение на дейността на Асоциацията по наблюдението на приемането Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество и конституирането на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество с основна цел — повишаване на прозрачността, почтеността, отчетността и ефективността при процедурите по отнемане на имущество в Европа чрез прилагане на ефективен граждански контрол върху работата на специализираните органи в тази област. В рамките на проекта беше направен задълбочен анализ на правната рамка, институционалните практики и политики на националните органи по отнемане на имущество в България, представен в специален доклад на Асоциация „Прозрачност без граници“, издаден през 2015 г.</p> <p>За изготвянето на анализа от началото на 2017 г. КОНПИ предприе конкретни действия: проведени са разговори с представител на ОПДУ с оглед проучване възможностите за кандидатстване през настоящия програмен период; уточняване на параметрите на проект в изпълнение на мярката.</p> <p>След проведен разговор с УО на ОПДУ през м. октомври 2018 г., КОНПИ ще се възползва от предоставената възможност за подаване на проектно предложение в изпълнение на мярката.</p> <p>Кандидатстването ще е при отваряне на нова процедура по ОПДУ, когато ще е възможно КОНПИ да се възползва от предоставената възможност за подаване на проектно предложение в изпълнение на мярката.</p> <p><i>Със ЗПКОНПИ, в сила от 23 януари 2018 г., се създаде новата КПКОНПИ, правопреемник на КОНПИ. В тази връзка са предприети действия за промяна на заложените действия, периодът на приложение и отговорната институция.</i></p> | | | | | |
| <p>4.1.8 План за развитие на социални мерки за реинтеграция, предвиждащ осигуряване на средства и създаване на организация за ефективно прилагане на мерки за подкрепа на осъдените на пробация, в това число и включването им в курсове за ограмотяване, професионална квалификация и други мерки за обществена подкрепа.</p> | <p>1.Разработване на план развитие на мерки за реинтеграция; 2. Провеждане на дискусия по плана; 3. Реализиране на пилотни проекти за въвеждане на мерки за обществена подкрепа.</p> <p>ПП: 2017 – 2020 г.</p> | ДБ | Надграждане на резултатите от предефиниран проект № 2 и Малка грантова схема на Програма BG15 на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 и Усъвършенстване политиката за реинтеграция на лица в пробация | <p>Изработен и приет план за развитие на социални мерки за реинтеграция;</p> <p>Реализирани 6 пилотни проекта;</p> <p>Обучени 60 пробационни служители;</p> <p>Включени в програми осъдени на пробация лица – 200 човека.</p> | МТСП | МП |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: Министерството на правосъдието в качеството си на Програмен оператор по програма „правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 е предложил за финансиране проект, свързан с развитието на института на пробацията като част от Концептуалната нота за изпълнение на програмата.</p> <p>Проектът ще се изпълняван от Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ и предвижда приемане на нова учебна концепция за пробационните служители, включително актуализирани учебни програми. Ще бъде актуализиран инструментариумът за диагностика и</p> | | | | | |

| | |
|---|--|
| Причини за забавяне: | <p>оценка на риска за осъдените на пробация. Със съдействието на норвежката Академия за обучение на персонала на затворите ще бъде разработена и пилотирана нова програма за обществено въздействие, включваща прилагането на нови методи за ресоциализация. Предвидено е изследване на възможностите за разширяване приложното поле на пробацията и за въвеждане на нови алтернативи на лишаването от свобода, съобразно добрите европейски практики.</p> <p>Към настоящия момент е сключено Програмно споразумение за изпълнение на програмата, състояща се от 9 предварително дефинирани проекта и една малка грантова схема, между Министерството на външните работи на Кралство Норвегия и Националното координационно звено в Администрацията на МС.</p> |
| <p>4.1.9. Прилагане на алтернативни способи за решаване на наказателни дела, включително чрез форми на възстановително правосъдие.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | |
| <p>4.1.10. Развитие на капацитет за емпирични и мултидисциплинарни криминологични изследвания.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | |
| <p>Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 550 000лв.</p> | |
| <p>Специфична цел 2: Реформа и развитие на органите по разследването</p> | |

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|---|---|--|--|---|----------------------------------|--------------------------------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| <p>4.2.1 Оценка на състоянието на досъдебното производство и органите с разследващи функции.</p> <p>4.2.2 Изработване цялостна интегрирана стратегия за развитие на органите с разследващи функции.</p> <p>4.2.3 Обвързване на атестирането и кадровия процес на органите с разследващи функции с резултатите от наказателния процес.</p> | <p>1. Изготвяне на анализ на състоянието на досъдебното производство;</p> <p>2. Изработване на Интегрирана стратегия за развитие на органите с разследващи функции;</p> <p>3. Анализ на практическото прилагане на методиката за атестирането на служителите в органите с разследващи функции;</p> <p>4. Актуализация на индикаторите за атестиране.</p> <p>ПП: 2017-2018 г.</p> | <p>ДБ</p> <p>ОПДУ - По т. 3 и 4 80 000 лв.</p> | <p>Оценка на нуждата от реформа на досъдебното производство</p> <p>Интегрирана политика за реформа и развитие на органите с разследващи функции</p> <p>Реформа на атестирането на органите с разследващи функции</p> | <p>Извършени изследвания и изготвен анализ;</p> <p>Изготвена стратегия за развитие на органите с разследващи функции;</p> <p>Извършени анализ;</p> <p>Актуализирани индикатори.</p> | <p>ВСС</p> <p>ПРБ</p> <p>ВКС</p> | <p>МВР</p> <p>МФ</p> <p>МО</p> |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: По т.3 и 4, за изпълнението на които е предвидена подкрепа по ОПДУ - анализ на практическото прилагане на методиката за атестирането на служителите в органите с разследващи функции и актуализация на индикаторите за атестиране, не е подавано проектно предложение по тези мерки до ОУ на ОПДУ и не се отчита напредък.</p> <p>ПРБ: Със заповед на главния прокурор от 02.10.2017 г. е подобрена организацията за наблюдение и отчитане на работата на прокуратурата по противодействие на корупцията и организираната престъпност, като се въвежда единен акт на отчетност, обхващащ и тенденциите на дейността по тези направления.</p> <p>През 2016 г. ПРБ изготви анализ на решенията на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ), с които е било установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за провеждане на ефективно разследване. Анализът обхваща и националните производства, във връзка с които са подадени жалби до ЕСПЧ и са постановени осъдителни решения на ЕСПЧ срещу България. Докладът съдържа препоръки за преодоляване на пропуските и нарушенията, свързани с провеждането на ефективно разследване. Въз основа на този анализ беше изготвена Пътна карта с конкретни мерки за изпълнение на препоръките, както и други мерки, произтичащи от решения на ЕСПЧ по повод установено неефективно разследване.</p> <p>Със споразумение между министъра на правосъдието и МРБ беше създаден механизъм за взаимодействие между двете институции по повод висящи жалби пред ЕСПЧ, касаещи оплаквания за неефективно разследване, както и изпълнение на решенията на ЕСПЧ в тази материя.</p> <p><i>В изпълнение на чл. 138, т. 9 ЗСВ, Прокуратурата е изготвила и представила предложения до МВР, МФ – АМ и МО за актуализиране на съвместните инструкции относно реда и показателите за предоставяне на информация за разследванията, вкл. и на данни за</i></p> | | | | | |

| | |
|--|--|
| | <p>натовареността на органите на разследване. Съвместните инструкции между ПРБ и Министерството на отбраната и между ПРБ и Агенция „Митници“, чрез Министерството на финансите, са обнародвани в Държавен вестник. Предстои съгласуването и подписването и на съвместната инструкция между ПРБ и МВР.</p> <p>МВР: В резултат от отправените препоръки за въвеждане на първоначално обучение на новопостъпващите разследващи полицаи като гаранция за ефективно разследване и за събиране на качествени доказателства за целите на наказателния процес, през 2017 г. в Академията на МВР е въведено първоначално обучение за разследващи полицаи. Разработеният модул за това обучение включва базова, специализационна и практическа част. С оглед засилване на практическите аспекти като лектори в обучението участват прокурори и действащи разследващи полицаи. Задължителният характер на обучението е изведен и на законово равнище – със Закона за изменение и допълнение на Закона за МВР от м. декември 2017 г. (ДВ, бр.97 от 5 декември 2017г.) С това препоръката за въвеждане на първоначално обучение за разследващи полицаи е изпълнена</p> <p>Главна дирекция „Национална полиция“ на МВР ежегодно изготвя анализ за дейността на разследващите органи в МВР за съответната година, който се предоставя на главния прокурор. Информацията в анализа обхваща статистически данни за работата и натовареността на разследващите полицаи в структурите на МВР с функции по разследване, както и констатирани трудности и проблемни моменти в дейността по разследване.</p> <p>ВКС: В резултат на участие на представител на ВКС в заседания на експертната работна група към Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система е изготвено предложение за допълване на Пътната карта към Актуализираната стратегия – добавяне на нова дейност към мярката: „Анализ на констатираните в рамките на разпоредителното заседание по чл. 248 от НПК системно допускани процесуални нарушения на досъдебното производство и разработване на мерки за преодоляването им.“</p> |
| <p>4.2.4 Трайно решение за статуса на следствието, броя и натоварването на следователите на основата на новата Концепция за наказателна политика и Интегрираната стратегия за развитие на органите с разследващи функции.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: МП: На основата на дефинираната цялостна актуална картина на криминогенната среда и анализи на действащата Концепция за наказателната политика и на НК, ще бъде разработена нова Концепция за наказателната политика на Република България. МП предвижда извършването на задълбочен анализ на криминогенните фактори и в рамките на проект, финансиран от ОПДУ, ще разработи Концепция за наказателна политика. Разработена е идея за нова наказателна политика съвместно с холандски експерти, които през 2016 г. са провели експертна мисия в България и са предоставили доклад. На 06.07.2017 г. между МП и УО на ОПДУ е сключен договор за БФП по проект „Нова концепция за наказателната политика“, с период на изпълнение м. юли 2017 г. – м. декември 2018 г. и общ бюджет 397 893,22 лв. Срокът за изпълнение на проекта е удължен до 31.12.2019 г.</p> <p>През м. март и м. април 2018 г. в изпълнение на предвидените в проекта дейности - Дейност 1 „Изследване на криминогенната среда и тенденции в нея“ и Дейност 2 „Оценка на изпълнението на Концепцията за наказателна политика 2010-2014 г. и анализ на прилагането на Наказателния кодекс“ са обявени обществени поръчки по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП).</p> <p>След приключване на процедурите по реда на ЗОП бяха избрани изпълнители по Дейност 1 и Дейност 2 и бяха сключени договори. Изпълнението на възложеното по договора по Дейност 1 е приключило на 05.11.2018 г. Разработеният доклад с предмет „Анализ на събраните чрез ЕИСПП данни, идентифициране на ключови криминогенни фактори и тенденции и дефиниране на актуалната картина на</p> |

| <p>криминологичната среда“ беше предоставен по съответния ред на изпълнителя по Дейност 2.</p> <p>От своя страна, в изпълнение на договорните задължения, изпълнителят по Дейност 2 на 21.12.2018 г. е внесъл доклад относно анализ на „Оценка на изпълнението на Концепцията за наказателна политика 2010-2014 г. и анализ на прилагането на Наказателния кодекс“.</p> <p>Предстои проучване на представения доклад и неговото окончателно приемане, съгласно предвиденото в договора.</p> <p>След окончателното приемане на резултатите от Дейност 2, ще се пристъпи към изпълнение на Дейност 3, включваща разработване на проект на нова Концепция за наказателна политика от екип с представители на ВКС, ВКП, МВР и МП.</p> | | | | | | |
|---|---|------------------|--|---|----------------------|----------|
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: 80 000 лв. | | | | | | |
| Специфична цел 3: Ефективна прокуратура | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 4.3.1 Независим експертен мониторинг в рамките на механизма за сътрудничество и оценка на ЕК за състоянието и ефективността на Прокуратурата на Република България (ПРБ), факторите за политическо, йерархично и друго неправомерно влияние в нея, както и формите на злоупотреба с прокурорски правомощия. | 1. Анализ на състоянието на ПРБ; 2. Провеждане на дискусия с професионалната общност. ПП: 2016 г. | ЕК | Повишено ниво на прозрачност относно състоянието на ПРБ. | Изготвен анализ; Проведена дискусия. | МП | ПРБ |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ПРБ: През 2016 г. е направен Независим анализ на структурния и функционален модел на Прокуратурата на Република България от петима независими международни експерти – прокурори от Великобритания, Испания, Германия и Нидерландия. Мисията им е организирана от Службата за подкрепа на структурната реформа (СПСР) по искане на българските власти. Независимите експерти имаха 7 посещения в България, по време на които интервюираха над 200 души – магистрати, полицейски служители, адвокати, разследващи журналисти, експерти и представители на НПО. Прокурорите се запознаха и с няколко хиляди страници документи. През цялото време мисията им бе координирана от МП и СПСР, които работеха в тясно сътрудничество. Изготвен е окончателен доклад, съдържащ редица препоръки за работата на прокуратурата, съда, ВСС и ИВСС и МП. На 20 февруари 2017 г. главният прокурор е утвърдил План за действие за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата. Планът за действие обхваща само препоръките от анализа, които могат да бъдат изпълнени изцяло или поне частично от ПРБ. Мерките от Плана за действие за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата, чието изпълнение попада изцяло в компетентността на | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|----|--|--|-----|-----|
| | прокуратурата, са изпълнени. Съвместно с МП е изготвена Пътна карта за изпълнение на посочените препоръки, която е съобразена със становищата, получени от всички отговорни институции. Мерките, заложи в Пътната карта, се изпълняват съвместно от ангажираните институции. | | | | | |
| 4.3.2 Изследване на статуса на прокурорите и факторите, които ограничават на тяхната независимост, ефективност, отговорност и мотивация | Провеждане на изследване по комбинирана методика (качествени и количествени методи) от екип от независими специалисти от различни дисциплини – право, организационна психология, социология и др. ПП: 2016 г. | ДБ | Оценка на мотивацията и статуса на отделните прокурори и следователи и преобладаващата организационна култура в ПРБ и следствието. | Изготвен аналитичен доклад въз основа на проведено изследване; | ПРБ | ВСС |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: ПРБ: Независими прокурори от Кралство Нидерландия, Обединеното кралство, Германия и Испания, с подкрепата на Службата за структурни реформи на ЕК извърши анализ на Прокуратурата на Република България. Те са установили, че не само прокуратурата е отговорна за неприемливите забавяния при приключването на наказателните дела. Отговорност за това носят и другите участници в системата на наказателното правосъдие, включително и съдилищата. Те са изразили опасения, че е налице вертикална структура, в която главният прокурор може да дава разпореждания на всеки прокурор или следовател (в това число и на следователите от НСС). Въпреки това, повечето прокурори работят по повечето от делата си със съвсем малка или без никаква намеса отгоре. Според тях по принцип няма проблем по-горестоящ прокурор или дори главният прокурор да дава разпореждания или да взема решения по особено чувствителни дела, стига да действа в рамките на закона и да носи отговорност за решенията си. Прокурорите считат, че особено по-младите прокурори се ползват от значителна независимост по въпросите, отнасящи се до работата им по конкретните дела. Изразяват становище, че стандартът за вземане на решение по вътрешно убеждение следва да бъде изменен за прокурорите. Според тях съществуват значителни възможности за корупция на прокурори и съдии. Във връзка с обема и напрежението на работа смятат, че ранговете и възнагражденията трябва да бъдат преразгледани и направени по-привлекателни, за да се гарантира по-редовен поток от кандидати с високи качества. На 20.02.2017 г. главният прокурор е утвърдил План за действие за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата. В резултат на препоръките от независимия анализ е разработена и Пътна карта за тяхното преодоляване, одобрена от главния прокурор и министърът на правосъдието през м. юли 2017 г. <i>Мерките, заложи в Пътната карта се изпълняват.</i> | | | | | |
| 4.3.3 Изработване на нов организационен модел на ПРБ в рамките на съдебната власт, отчитащ включително: <ul style="list-style-type: none">• разделянето на ВСС на две колегии,• предложенията, обявени от главния прокурор и резултатите от дискусията по тях,• новата концепция за наказателна политика и стратегията за реформа на органите по разследването,• съобразяване на обхвата на правомощията на прокуратурата по надзора за законност с конституционната защита на основните права и върховенството на закона,• утвърждаване на съответствието на структурата на ПРБ с чл. 126, ал. 1 от Конституцията на Република България,• повишаване инициативата и отговорността на административните ръководители в системата на прокуратурата и следствието,• оформянето на локален (за всяко звено) и национален (ПРБ като цяло) процес на планиране и отчитане, подчинен на показатели за качество и ефективност и обвързан с програмното бюджетиране,• необходимостта от специфични критерии за атестации и дисциплинарни наказания, отчитащи спецификите на прокурорската функция и обвързани с резултатите от наказателния процес, | | | | | | |

- специализацията, формирането на междуведомствени екипи и екипи за работа по сложни дела.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

| | | | | | | |
|---|---|----|---|---------------------|----|----------|
| <div>Отговорна институция:</div> <div>Срок за изпълнение:</div> <div>Статус:<div><div><input type="checkbox"/>изпълнена</div><div><input checked="" type="checkbox"/>в процес на изпълнение</div><div><input type="checkbox"/>неизпълнена</div></div></div> <div>Причини за забавяне:</div> | <div>Изпълнение:</div> <div><p>ПРЕ: През 2016 г. (бр.62/2016 г., в сила от 09.08.2016 г.) е изменен чл.136 от Закона за съдебната власт, според чиято нова редакция (съответстваща на чл.126 КРБ),„ прокуратурата е единна и структурата ѝ отговаря на тази на съдилищата“. С промяната на тази норма отпада централизацията в системата на прокуратурата. Тази идея е реализирана не само чрез редакционна промяна (отпадане на думата „централизирана“), а намира израз и в разпоредбите на чл.136, ал. 3 ЗСВ, който предвижда, че прокурорите и следователите се ръководят от административните ръководители на съответната прокуратура и на чл.136, ал.6 ЗСВ, предвиждащ, че главният прокурор осъществява надзор за законност и методическо ръководство върху дейността на всички прокурори и следователи за точно и еднакво прилагане на законите и защита на законните права и интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. Т.е. ясно са ограничени административното ръководство в системата на прокуратурата по хоризонтала от методическото ръководство по вертикала.</p><p>Със същия ЗИДЗСВ са променени и специфичните критерии за атестиране на прокурори и следователи, като са отчетени специфичните функции, които те изпълняват в наказателния процес (чл.199, ал.2 и ал.3 от ЗСВ).</p></div> <div><p>Със заповед на главния прокурор от м. януари 2017 г. беше създадена работна група, която изготви методология за оптимизирането на броя на районните прокуратури и формулира предложения относно статута на териториалните отделения,които да поемат функциите на закритите прокуратури. Докладът на работната група беше обсъден с административните ръководители на окръжните и апелативните прокуратури в страната и представен на ПК на ВСС за вземане на принципни решения относно възможностите за оптимизиране на съдебната карта на районните прокуратури . Съобразно решението на ПК при ВСС беше изготвен проект за промяна на Правилника на администрацията на ПРБ (ПАПРБ).</p><p>Правилникът за изменение и допълнение на ПАПРБ беше приет от Пленума на ВСС (Решение на ВСС по Протокол № 2 от 25.01.2018 г.) и обнародван в ДВ, бр. 12/06.02.2018 г.Това даде възможност на практика да се пристъпи към оптимизиране броя на районните прокуратури. С решения на Пленума на Висшия съдебен съвет (Протокол № 21 от 19.07.2018 г.) и на Прокурорската колегия на ВСС (Протокол № 24 от 26.09.2018 г. на ПК на ВСС), 11 районни прокуратури бяха преструктурирани в териториални отделения.</p><p>Със заповед на главния прокурор от м. декември 2018 г. беше регламентирано организационното осигуряване на закриването на 11-те районни прокуратури и създаването на съответни териториални отделения, като бяха въведени промени в съответните вътрешноведомствени актове.</p><p>От 01.01.2019 г. новата организация е факт и на мястото на закритите прокуратури функционират териториални отделения на районните прокуратури от съответния областен град.</p><p>Работна група при ПРБ изготви анализ на ефекта от дейността на окрупнените военни прокуратури, както и на районирането им на територията на страната. Предстои обсъждане на доклада и преценка за действие.</p></div> | | | | | |
| 4.3.4 Укрепване на отчетността и общественото доверие в главния прокурор чрез въвеждане на допълнителен регламент за съдържанието на отчетните доклади пред | Изменения в ЗСВ | ДБ | Подобрена отчетност и повишено обществен доверие в главния прокурор по делата за корупционни престъпления, организирана престъпност, засягащи | Изготвен ЗИД на ЗСВ | МП | ВСС, ПРБ |

| | | | | | | |
|---|---|----|--|--|-----|--|
| парламента и ВСС и процедурата по изслушване, включително чрез предвиждане на допълнителни възможности за обществено участие. Шестмесечни доклади пред ВСС по делата за корупционни престъпления, организирана престъпност, засягащи лице, заемащи висши държавни длъжности (вкл. магистрати) | ПП: 2016 г. | | лице, заемащи висши държавни длъжности (вкл. магистрати). | | | |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: С измененията на ЗСВ (обн. ДВ, бр. 62 от 2016 г.) в чл. 138, т. 11 е предвидено, че главният прокурор на всеки 6 месеца представя на прокурорската колегия на ВСС, на ИВСС и на министъра на правосъдието обобщена информация за образуването, движението и приключването на преписките. Съгласно чл. 138а от ЗСВ, главният прокурор ежегодно до 30 април внася в пленума на ВСС годишен доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи и го публикува на интернет страницата на ПРБ. По искане на НС или по своя инициатива, главният прокурор внася в НС и други доклади за дейността на прокуратурата по прилагането на закона, противодействието на престъпността и реализирането на наказателната политика. ВСС изслушва главния прокурор, като членовете на Съвета могат да поставят и писмени въпроси, постъпили от граждани, институции и неправителствени организации във връзка с доклада. ВСС внася в НС доклада до 31 май. Докладите се обсъждат, след като НС изслуша главния прокурор. При обсъждането народните представители могат да поставят и писмени въпроси, постъпили от граждани, институции и неправителствени организации във връзка с докладите. | | | | | |
| 4.3.5 Систематизиране на всички вътрешноведомствени актове в прокуратурата, което да осигурява тяхната достъпност, прозрачността на мотивите за приемането им и да създава по този начин гаранции за съответствието им със закона и вътрешната им | 1. Извършване на преглед на вътрешната нормативна база и при необходимост - извършване на промени в нея; 2. Осигуряване на публичен достъп до актовете с комплексен характер и имащи отношение към изпълнение на прокурорски правомощия, засягащи чужди права. ПП: 2016 - 2017 г. | ДБ | Повишено ниво на прозрачност и систематизиране на вътрешната нормативна база в ПРБ | Извършена оценка на вътрешната нормативна база; Осигурен публичен достъп до съответните актове. | ПРБ | |

[illegible]

Статус:

☒ изпълнена☐ в процес на

изпълнение

☐ неизпълнена

Причини за забавяне:

Изпълнение:

ПРБ: Вътрешноведомствените актове в ПРБ регулярно се актуализират и систематизират със заповед на главния прокурор. На магистратите и служителите от ПРБ е осигурен достъп до тях в електронен вид, посредством вътрешно-информационния сайт (ВИС) на прокуратурата.

През 2017 г. беше предприета реорганизация ВИС на ПРБ, с цел оптимизиране на съдържанието и улесняване на достъпа на магистратите и служителите до наличната информация.

Реорганизирана беше и официалната страница на ПРБ (www.prb.bg), с цел изпълнение ангажмента по осигуряване на публичен достъп до актовете с комплексен характер и имащи отношение към изпълнение на прокурорски правомощия, засягащи права на трети лица.

На страницата се оповестяват вътрешни актове (указания на главния прокурор, правила, методически насоки), междуведомствени актове и съвместни актове със сродни органи в чужди държави и с международни организации. Регулярно се публикуват и исканията на главния прокурор до Конституционния съд, становищата по конституционни дела, исканията на главния прокурор до ВКС за постановяване на тълкувателни решения, становищата по законопроекти, различни изследвания и анализи.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: Не се предвижда финансиране

Специфична цел 4: Ефективност на специализираната прокуратура и съд

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|---|---------------------------------------|------------------|--|--|----------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 4.4.1 Анализ на ефективността на специализираната прокуратура и специализиран наказателен съд в светлината на успешни международни модели за органи за борба с корупцията и организираната престъпност. | План за реформа на съдебната карта | ДБ | Подобряване на ефективността на специализирана прокуратура и наказателен съд | Въведен план за реформа на съдебната карта | ВСС ПРБ ВКС | |
| 4.4.2 План за развитие на капацитета и ефективността на специализираната прокуратура за работа по случаи на корупция по високите етажи на властта | ПП: 2016 – 2017 г. | | | | | |

ДЕЙСТВИЯ
период на приложение (ПП)

Финанси-
ране

Отговорни институции

| | |
|-------|----------|
| Водещ | Партньор |
|-------|----------|

4.4.1 Анализ на ефективността на специализираната прокуратура и специализиран наказателен съд в светлината на успешни международни модели за органи за борба с корупцията и организираната престъпност.

План за реформа на съдебната карта

ДБ

Подобряване на ефективността на специализирана прокуратура и наказателен съд

Въведен план за реформа на съдебната карта

ВСС
ПРБ
ВКС

4.4.2 План за развитие на
капацитета и
ефективността на
специализираната
прокуратура за работа по
случаи на корупция по
високите етажи на властта

ПП: 2016 – 2017 г.

| | | | | | |
|--|---|------------|--|--|--|
| и значими случаи на организирана престъпност, включително чрез засилване на гаранциите за нейната независимост и отговорно ръководство, увеличаване на човешкия ѝ ресурс, предвиждане на специални мерки за подбор, текуща проверка, атестиране и мотивиране на работещите в нея и надграждане на капацитета ѝ за собствена аналитична и оперативна дейности при съобразяване ограниченията, следващи от чл. 119, ал.3 от КРБ. | | | | | |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/>изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>ВКС: В края на 2016 г. е направен цялостен анализ на резултатите от дейността на Специализирания наказателен съд (СпНС) и Апелативния специализиран наказателен съд (АСпНС) от създаването им през 2012 г. до края на 2015 г., с акценти върху оценка на натовареността, качеството и сроковете за работа по делата и на постановените по тях съдебни актове.</p> <p>ПРБ: Извършен е анализ и оценка на работата на специализираните прокуратури от създаването им до края на 2015 г., с акценти върху оценка на натовареността, качеството и сročността на работата по делата и на постановените по тях съдебни актове. Констатирани са положителните практики, системните грешки и слабости, идентифицирана беше и необходимостта от законодателни промени. Резултатите от анализа са обективирани в доклад, включващ и препоръки за подобряване на работата на двете прокуратури.</p> <p>Изготвен е и Анализ-доклад на дейността на военните съдилища за периода 2014-2015 г.</p> <p>Докладите от извършените проверки бяха изпратени за обсъждане на Съдийската колегия на ВСС, на председателите на АСПНС, СпНС, Военно-апелативния съд, военните съдилища, а анализът на АСПНС и СпНС – и на министъра на правосъдието.</p> <p>С приетите промени в ЗИД на НПК (обн., ДВ, бр. 63/2017 г., в сила от 05 ноември 2017 г.) е разширена компетентността на Специализираните прокуратури и съдилища.</p> <p><i>В Прокурорската колегия на ВСС е внесено предложение за увеличаване на броя на прокурорите и следователите в Специализираната прокуратура.</i></p> | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: Не се предвижда финансиране | | | | | |
| Специфична цел 5: | | Експертизи | | | |

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|---|---|--|---|---|----------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| <p>4.5.1 Разработване на цялостен модел на експертизите, включително:</p> <ul style="list-style-type: none"> повишаване изискванията при подбор на експерти с оглед професионалната им квалификация и интегритет, изисквания за поддържане и развитие на квалификацията им и периодична професионална атестация, придружени с осигуряване на различни форми на обучение, антикорупционни мерки, гаранции за прозрачност и превенция на конфликта на интереси, гаранции за адекватен избор по конкретните дела, адекватно заплащане, механизъм за планиране на бюджета за експертизи и адекватно финансиране. <p>4.5.2. Изграждане на</p> | <p>1. Извършване на анализ на практиката и предложения за реформа на модела на експертизите;</p> <p>2. Изготвяне на оценка на нуждите от изграждане на специализиран институционален капацитет за организиране и възлагане на особено сложни, скъпи и/или изискващи редки специалности, вкл. сравнително проучване на добри практики;</p> <p>3. Изграждане на Регистър на вещите лица;</p> <p>4. Оценка на ефективността на възлаганите експертизи;</p> <p>5. Провеждане на дискусия;</p> <p>6. Изготвяне на нормативна уредба.</p> <p>ПП: 2016 – 2017 г.</p> | <p>ОПДУ 350 000 лв.</p> <p>По т. 6 – от ДБ</p> | <p>Модернизиране и усъвършенстване на уредбата и организация на експертизите.</p> <p>Повишаване на достъпа до специални знания и анализ на съда и органите на досъдебното производство при гаранции за ефективност и компетентност, превенция на корупцията и разумна цена.</p> | <p>Извършен анализ, ведно с предложения;</p> <p>Изготвена оценка на капацитета;</p> <p>Извършена оценка на ефективността;</p> <p>Изграден регистър на вещите лица;</p> <p>Проведена дискусия;</p> <p>Изготвена нормативна уредба.</p> | МП | ВСС |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| <p>институционален капацитет за осигуряване на особено сложни или скъпи експертизи.</p> <p>4.5.3. Съответни мерки по отношение на експертизите в гражданския и административния процес.</p> | | | | | |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: Междуведомствена работна група с участието на представители на органите на съдебната власт, на ВСС и на практикуващи вещи лица разработи Наредба за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица, утвърдена от министъра на правосъдието на 29.06.2015 г., обн. в ДВ бр. 50, от 03.07.2015 г. С наредбата се уреждат редът и сроковете за предложения за включване и промени на списъците на специалистите, утвърдени за вещи лица, условията, на които трябва да отговарят; условията и редът за определяне възнагражденията на вещите лица.</p> <p>По-съществени новите положения се свеждат до промяна на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • организацията на дейността на вещите лица: предлага се отмяна на принципа на случайния подбор при назначаване на вещите лица, както и отпадане на задължението за водене на експертно деловодство за извършените от вещите лица експертизи. • възнагражденията на вещите лица; <p>Разработена е специална Глава V, озаглавена "Етични правила за поведение на вещото лице", в която е предвидено, че при неспазването им, специалистите могат да бъдат отписани от списъка с вещите лица.</p> <p>През м. октомври 2015 г. е създадена работна група, която разработва концепция за организиране на дейността на вещите лица.</p> <p>Предвиждат се нормативни промени във връзка с регламентиране на условията на работа на вещите лица, като в тази връзка е създадена работна група в МП.</p> <p>През 2016 г. е обсъждано разработването на нов закон за вещите лица.</p> <p>В МП е създадена и работи междуведомствена работна група със задача до 16.10.2017 г. да предложи нормативни изменения по въпросите, свързани с вещите лица, в изпълнение на Пътната карта от Независимия анализ на структурния и функционален модел на Прокуратурата на РБ.</p> <p>В изпълнение на възложената ѝ задача, работната група изготви проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 29.06.2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица (обн., ДВ, бр. 50 от 2015 г., изм., бр. 28 от 2016 г.). Проектът на Наредба е представен и обсъден на извънредно заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 21 ноември 2017 г.</p> <p>Направените бележки, предложения и изразените становища по време на заседанието на Съвета са отразени в проекта и е публикуван за обществени консултации на 06.12.2017 г. Нормативно определенният срок на обществената консултация е изтекъл на 05.01.2018 г. Вследствие на получените важни предложения в хода на обществените консултации, отразени в проекта на наредбата, същият е подложен на повторно обществено обсъждане. Наредбата е обнародвана в бр. 82 от 5.10.2018 г. на Държавен вестник.</p> | | | | |

| | |
|--|--|
| | В изпълнение на сключения на 17.11.2017 г. с МП договор за БФП по ОПДУ, по проект с наименование „Усъвършенстване модела на съдебните експертизи“ с общ бюджет 349 999,64 лв. и партньор ВСС, беше сформирана междуведомствена работна група с участие на представители на съдебната власт, която да извърши проучване на нормативната уредба и проучване и анализ на добри европейски практики в областта с цел подобряване на съществуващата регулация по отношение на вещите лица, тяхната дейност и експертизите. <i>В резултат е изготвен Аналитичен доклад за действащите модели на експертизите и организацията на работата на вещите лица в българската и европейска нормативна уредба. Предстои внасянето му на Пленума на ВСС за одобрение и предложения. Сформирана е работна група за подготовка на изменение на законодателството в областта на експертизата, в която са включени експерти от дирекция „Съвет по законодателство“ в МП, сдружение „Сефита“ и ВСС. През 2018 г. е сключен договор с изпълнител със срок за работа до 22.05.2019 г. за разработване на Единен национален информационен регистър на вещите лица.</i> |
|--|--|

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 5: 350 000 лв.

Специфична цел 6: Пенитенциарна реформа

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|--|--|---------------------------|---|---|----------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 4.6.1 План за действие за пенитенциарна реформа, включваща: <ul style="list-style-type: none"> мерки в отговор на негативните констатации на ЕКПИ и ЕСПЧ изграждане на вътрешен за ГДИН механизъм за осигуряване спазването на правата на човека антикорупционна политика мерки за реинтеграция на затворниците, включително с разширяване на социалната работа с всеки един от тях изграждане на нов затвор и обновяване на затворните сгради | <ol style="list-style-type: none"> Анализ на състоянието на пенитенциарната система; Разработване на Стратегия за развитие на пенитенциарната система 2020; Въвеждане на възможности за електронно наблюдение; Осигуряване на технологични средства; Обучение за прилагане на електронно наблюдение; Провеждане на дискусии. | ОПДУ 1 880 000 лв. | <p>Преодоляване на негативните констатации в пилотното решение на ЕСПЧ „Нешков и др. срещу България“;</p> <p>Преодоляване на негативни констатации от докладите на ЕК в рамките на МСО.</p> | <p>Разработен анализ на състоянието;</p> <p>Разработена Стратегия;</p> <p>Въведено електронно наблюдение;</p> <p>Осигурени технологични средства;</p> <p>Проведено обучение;</p> <p>Проведени дискусии.</p> | МП | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • осигуряване на адекватни условия на труд на служителите на ГДИН | ПП: 2016-2017 г. | | | | | |
| <p>Статус:</p> <p> <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена </p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: Част от предвидените действия по мярката се подкрепят от проект с наименование „Модернизиране на пенитенциарната система в България“ с общ бюджет 1 880 000,00 лв., който се финансира по ОПДУ. Съгласно подписания договор, ще бъде извършена оценка на изпълнението на Концепцията за развитие на ГДИН от май 2014 г., ще бъде разработена и одобрена стратегия за развитието на пенитенциарната система до 2025 г., както и закупена, инсталирана, тествана и внедрена система за електронно наблюдение на правонарушители.</p> <p>По дейност 1 „Разработване на Стратегия за развитието на пенитенциарната система до 2025 г.“ е сключен договор с избран външен експерт след процедура за директно възлагане и е сформирана работна група с участие на представители на МП и ГДИН за разработването на Стратегията. Изготвен е проект на Стратегията.</p> <p>По дейност 2 „Доставка, инсталиране, тестване и внедряване на система за електронно наблюдение с включени параметри за изграждане на цялостна платформа, включваща хардуер и софтуер, поддържащо обучение за инсталиране и диагностика, консумативи, гаранционна поддръжка и обучение на персонала на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ е сключен договор с избран изпълнител. Изпълнени са 7 от предвидените дейности, както следва:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Доставка на Система за електронно наблюдение (СЕН), включваща 200 комплекта, състоящи се от персонални настолни устройства за радиочестотен контрол (приемо-предавателни устройства - ПУ) и електронни гривни (устройство за персонална идентификация - УПИ) и 50 броя автономно преносимо (проследяващо) устройство за персонална идентификация - АПУПИ, и Централна компонента на СЕН (състояща се от хардуер и софтуер, включително и лицензи). 2. Доставка на хардуерно и комуникационно оборудване, софтуер и лицензи, необходими за ЦК и КЦ на СЕН. 3. Конфигуриране и интегриране на 60 броя крайни устройства за работа и комуникация с ЦК и КЦ на СЕН, осигурени от Възложителя; 4. Инсталиране на хардуерно, комуникационно оборудване и софтуер; 5. Инсталиране и настройване на СЕН върху доставеното хардуерно оборудване; 6. Тестване на СЕН; 7. Обучение на потребители и администратори на СЕН; <p>Предстои пускане на СЕН в реална експлоатация, за което с Допълнително споразумение № 3/12.12.2018 г. към договора за БФП се предвиди включване на нови поддейности в обхвата на Дейност 2, както следва:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработване на набор от документи за работа на Контролния център. 2. Обучение, извършено от 16 обучители, обучени от Изпълнителя по сключения договор по Дейност 2, на допълнително 198 служители – ръководен и експертен състав от териториалните служби на ГДИН за работа със СЕН. 3. Реализиране на работно посещение на 10 служители в страна с функциониращ Контролен център със сходни параметри на електронния мониторинг, в резултат от което ще бъде изготвен доклад с предложения и препоръки за включване в набора от документи за работа на Контролния център. 4. Доставка по реда на ЗОП на 28 комплектовани електропреносни пистолети /Тейзери Х2/ за осигуряване на допълнителна сигурност при извършване на проверки на електронно-наблюдаваните правонарушители от пробационните служители (по 1 за всеки мобилен екип от 28-те РСИН). 5. Доставка по реда на ЗОП на 29 Системи за видео-наблюдение за 28-те РСИН и 1 Контролен център на ГДИН. | | | | | |

Срокът за изпълнение на проекта, предвид новите дейности е удължен до 30.06.2019 г.

В сътрудничество с представители на научната общност през 2016 г. ПРБ изготви анализ на решенията на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ), с който е било установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за провеждане на ефективно разследване. Анализът обхваща и националните производства, във връзка с които са подадени жалби до ЕСПЧ и са постановени осъдителни решения на ЕСПЧ срещу България.

През м. април 2016 г. Народното събрание прие ЗИД на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража. С него се предлага изменение в досегашната система на местата за лишаване от свобода. Предвижда се към затворите да се създават поправителни домове за непълнолетни като подразделения на затворите, към които са разкрити, както са затворническите общежития. Предлага се нова регламентация на законово ниво на електронното наблюдение като способ за контрол върху поведението на някои категории осъдени лица, както и на обвиняемите и подсъдимите с мярка за неотклонение - домашен арест. Новата уредба има за цел да разшири и оптимизира прилагането на пробационните мерки в съответствие с европейските стандарти чрез въвеждането на система за електронно наблюдение.

През месец януари 2017 г. Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража във връзка с пилотното решение "Нешков и други срещу България" (ДВ бр.13/2017 г.). Със закона се предвижда:

- по-ясно дефиниране на лошите условия за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода и задържането под стража;
- изменение на уредбата за първоначално разпределение на лишените от свобода и възлагане на повече правомощия на отговорните органи по изпълнение на наказанията;
- защита срещу нарушения на забраната за изтезания, жестоко или нечовешко отношение на лишеният от свобода както и в по-леки случаи на поставянето му в неблагоприятни условия в местата за лишаване от свобода;
- въвежда се специфично съдебно средство за лишени от свобода и задържани под стража за компенсиране на вреди в резултат на нарушение на забраната за изтезание, нечовешко или унижително отношение от страна на специализираните органи.

С решение от 27 юни 2017 г. по делото Атанасов и Апостолов срещу България ЕСПЧ оцени положително направените законодателни изменения и предприетите практически мерки за подобряване на системата за изпълнение на наказанията. Мерките по изпълнението на осъдителните решения на ЕСПЧ, вкл. Нешков и други, се разгледаха от Комитета на министрите през март 2018 г. Българската държава получи висока оценка за законодателните промени, както и за настоящите и бъдещите ремонтни дейности в местата за лишаване от свобода с оглед привеждането им в съответствие с международните стандарти, *като Комитетът на министрите очаква осигуряване на устойчивост на предприетите мерки* - <http://hudoc.exec.coe.int/eng#%7B%22EXECDocumentTypeCollection%22:%5B%22CEC%22%5D,%22EXECApno%22:%5B%2241035/98%22%5D,%22EXECIdentifier%22:%5B%22004-3589%22%5D%7D>

Финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6: 1 880 000 лв.

Общо за финансиране по ОПДУ по Стратегическа цел 4: 2 860 000 лв.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 5: ГАРАНЦИИ ЗА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ЗАКОНА, ЗАЩИТАТА ПРАВАТА НА ЧОВЕКА, ДОСТЪПА ДО ПРАВОСЪДИЕ И ХУМАНОСТТА НА ПРАВОСЪДИЕТО

Специфична цел 1: Ефективна съдебна защита на правата на човека

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|---|---|---------------------|--|---|----------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 5.1.1 Оценка на необходимостта от конституционно гарантиране на правото на гражданите на справедлив процес. | 1. Повишаване гаранциите за справедлив процес при изпълнителното производство чрез изграждане на информационна система; 2. Разработване на методика за осъществяване на контролната дейност от страна на МП относно процедурите в изпълнителното производство; 3. Обучение на целевите групи за работа със системата и за прилагане на методиката; 4. Осигуряване на технологично оборудване; 5. Провеждане на форуми за представяне на информационната система. ПП: 2016-2017 г. | ОПДУ 400 000 лв. | Повишени гаранции относно достъп до правосъдие и справедлив процес | Изградена и въведена информационна система, обезпечена с необходимото технологично оборудване; Разработена методика; Проведено обучение; Проведени форуми. | МП | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | <p>Изпълнение: МП: На 13.06.2017 г. е сключен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП) по ОПДУ за проект "Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система" с общ бюджет 399 932,88 лв. Целта е да бъде изградена и внедрена централизирана информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ), както и да бъдат създадени електронни услуги за извършване на справки. Чрез изграждането на системата до информацията по движението на делата, ще се осигури електронен достъп за всеки потребител независимо къде се намира. Ще се дисциплинира изпълнителният процес, чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др. Чрез ИССИ ще се разшири обхвата на контрола върху действията на съдебните изпълнители и ще се създадат много добри възможности за мониторинг върху изпълнителния процес, включително във връзка с изпълнението и на мярка 5.1.4. Достъпът до ИССИ ще имат съдебният изпълнител, страните по делата, други участници в съдебното производство и други лица, които имат правен интерес. <i>Срокът за изпълнение на проекта е удължен до 30.09.2019 г. Избран е външен изпълнител по реда на ЗОП, който да изготви техническата спецификация, критериите за подбор и методиката за оценка на предложенията на участниците за избор на изпълнител за изграждане на ИССИ. Очаква се до края на януари 2019 г. неговото изпълнение да приключи и да започне процедурата по избор на изпълнител на Дейност 1 "Изграждане на информационна система за изпълнителните производства".</i></p> <p>По Дейност 2 „Разработване на методика за осъществяване на контролна дейност от страна на Министерството на правосъдието относно процедурите в изпълнителното производство чрез използване на информационна система“ е сключен договор с избрания изпълнител на 28.09.2018 г. Дейността е в процес на изпълнение.</p> <p>Със ЗИД на НПК, обн., ДВ, бр. 63 от 4.08.2017 г., в сила от 5.11.2017 г., наред с предвидените промени за преодоляване на затрудненията в правоприлагането чрез прецизиране на действащите правни институти, беше въведено и типичното ускорително средство, по подобие на жалбата за бавност в гражданския и административния процес, което е съобразено и с изискванията на чл. 13 от КЗПЧОС. Създаден е изцяло нов модел, който отговаря на изискванията на чл. 2, чл. 3, чл. 4 и чл. 8 от КЗПЧОС, обезпечавя процеса на ефективно разследване в случаите на тежко посегателство на основните човешки права и е съобразен с критиките на ЕСПЧ към действащата процедура в НПК, че предотвратява „бъдещо</p> | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|----|---|---|----|------------|
| | <p>забавяне само в досъдебното производство“; създава благоприятни последици единствено за „лицата, срещу които официално са повдигнати обвинения“; използва „формален критерий, за да измери „разумния срок“ и противно на обществения интерес създава условия извършители на престъпления да не бъдат предадени на съд, в следствие на ненадлежно прекратяване на наказателното преследване. Измененията отчитат и становищата на Докладчика на ПАСЕ и Отдела за изпълнение на решенията на ЕСПЧ към Съвета на Европа, според които изпълнението на решенията не предполага въвеждане на вътрешноправно средство, водещо до безнаказаност, а е въпрос на справедливост и спрямо жертвите на престъпления, и най – вече на спазване на принципа на върховенство на правото. Създадената нормативна рамка гарантира не само ефективното упражняване на правата на страните в наказателното производство, но и възможностите за компенсация при нарушаването им.</p> <p>ВКС: С цел уеднаквяване на съдебната практика за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие, през 2017 г. във ВКС са образувани 7 тълкувателни дела на Общото събрание на Наказателната колегия (ОСНК), 5 по описа на Общото събрание на Гражданската колегия (ОСГК), 1 по описа на Общото събрание на Търговската колегия (ОСТК), 6 по описа на Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК), 1 по описа на Общото събрание на съдиите от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС, 1 по описа на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС. Приети са 3 тълкувателни решения от ОСНК, 5 тълкувателни решения от ОСГК на ВКС и 5 от ОСГТК на ВКС.</p> <p><i>През 2018 г. във ВКС са образувани общо 7 тълкувателни дела – 1 пред Общото събрание на Наказателната колегия (ОСНК), 1 пред Общото събрание на Гражданската колегия (ОСГК), 2 пред Общото събрание на Търговската колегия и 3 пред Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК).</i></p> <p><i>През 2018 г. във ВКС са приети общо 15 тълкувателни решения/определения – 5 от ОСНК, 5 от ОСГК, 4 от ОСГТК и 1 от Общото събрание на Наказателната, Гражданската и Търговската колегии на ВКС. Постановено е и 1 тълкувателно постановление на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.</i></p> | | | | | |
| <p>5.1.2 Оценка на инстанционната структура на съдилищата и съдебната практика от гледна точка на ефективната защита на правото на достъп до съд и създаването на действени гаранции за спазването на основните права по ЕКПЧ.</p> | <p>1. Проучване на практиката и относими данни, сравнително-правно проучване; 2. Обществено обсъждане.</p> <p>ПП: 2017 г.</p> | ДБ | Идентифициране на необходимостта от оптимизация на инстанционната структура на съдилищата | Извършено проучване; Проведено обществено обсъждане. | МП | ВСС, ВАДВС |
| <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: ПРБ: Прокуратурата е проучила делата, по които заради неефективно разследване са постановени осъдителни решения на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) срещу България. Анализът на решенията на ЕСПЧ е оповестен на интернет страницата на ПРБ. Съвместно с Министерство на правосъдието е изготвен проект на Пътна карта за изпълнение на препоръките от анализа, утвърдена от главния прокурор и министъра на правосъдието.</p> <p>В учебителния календар на ПРБ за 2017 г. са предвидени обучения по апелативни зони, на тема „Ефективно разследване - практика на ЕСПЧ и анализ на ПРБ“. Към момента са проведени обучения във всички апелативни райони. Изготвено е предложение до министъра на вътрешните работи за въвеждане на задължително начално обучение и текущи обучения, свързани с практиката на ЕСПЧ.</p> <p>Сформирана е работна група от представители на Министерство на правосъдието и Прокуратура на РБ, създадена с цел подобряване</p> | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|-----------------------------|---|--|-------------------|--|
| <p>организацията на взаимодействие между ведомствата по повод висящи пред ЕСПЧ дела и за изпълнение на постановените решения от ЕСПЧ. Подписано е Споразумение между министъра на правосъдието и главния прокурор, уреждащо взаимодействието между Прокуратурата на Република България и Министерството на правосъдието във връзка с образувани и решени дела от Европейския съд за правата на човека.</p> <p>МП: Изпълненият проект „Укрепване на националните компенсаторни мерки за обезщетяване при твърдени нарушения на Конвенцията за правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и капацитета за изпълнение на решенията на Европейския съд за правата на човека”, финансиран от Норвежкия финансов механизъм (НФМ) имаше за основна цел повишаване на възможностите на българската съдебна система в областта на правата на човека за изпълнение на решенията на ЕСПЧ, включително преодоляване на констатирани от Съда системни нарушения. В рамките на проекта са изготвени Анализ и препоръки относно ефективността на административния механизъм за обезщетяване с оглед решенията на ЕСПЧ, като е изготвен доклад и е проведено обществено обсъждане. След препоръките на първите две пилотни решения на ЕСПЧ срещу България (Димитров и Хамънов срещу България и Фингър срещу България), беше създаден административен механизъм за обезщетяване при нарушения на правото на справедлив процес в разумен срок.</p> <p>Идейната концепция за новия програмен период с фокус ефективно изпълнение на решенията на ЕСПЧ по дела срещу България беше одобрена от донора по линия на Норвежкия финансов механизъм.</p> <p>Четвъртият годишен доклад на министъра на правосъдието по изпълнение на решенията на ЕСПЧ за 2016 г., беше одобрен от МС през септември 2017 г. и внесен в НС. Петият годишен доклад на министъра на правосъдието беше одобрен от МС през юни 2018 г.</p> | | | | | | |
| <p>5.1.3 Оценка на ефективност на съдебния контрол върху актовете на администрацията.</p> <p>5.1.4 Анализ на делата, по които е констатирано, че съдът се е самоограничил в обхвата на предвиден по закон съдебен контрол на действията на администрацията или органите на досъдебното производство чрез изследване на причините за това и формулиране на конкретни мерки за преодоляване на нарушеното право на справедлив процес</p> | <p>1. Проучване на практиката и относими данни; 2. Изготвяне на предложения за преодоляване нарушеното право за справедлив процес; 3. Провеждане на дискусия.</p> <p>ПП: 2017 г</p> | <p>ОПДУ 200 000 лв.</p> | <p>Набелязване на мерки за повишаване ефективността на съдебния контрол върху актовете на администрацията и върховенството на закона;</p> <p>Набелязване на мерки за повишаване ефективността на съдебния контрол върху актовете на администрацията и върховенството на закона.</p> | <p>Извършено проучване; Изготвени предложения; Проведена дискусия.</p> | <p>МП ВАС</p> | |
| <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на</p> | <p>Изпълнение: МП: ВАС е заявил пред УО на ОПДУ готовност за кандидатстване с проект и самостоятелно изпълнение на двете мерки. МП изрази съгласие да отпадне като отговорна институция, доколкото мерките и предвидените действия преобладаващо попадат в</p> | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|------------------------|--|--|-----|------------|
| <div>изпълнение</div> <div><input checked="" type="checkbox"/>неизпълнена</div> <div>Причини за забавяне:</div> | <div>компетентността на ВАС.</div> <div>През април 2016 г. е изпълнен проект „Укрепване на националните компенсаторни мерки за обезщетяване при твърдени нарушения на Конвенцията за правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и капацитета за изпълнение на решенията на Европейския съд за правата на човека”, финансиран от Норвежкия финансов механизъм (НФМ), който имаше за основна цел повишаване на възможностите на българската съдебна система в областта на правата на човека за изпълнение на решенията на ЕСПЧ, включително преодоляване на констатирани от Съда системни нарушения. В рамките на проекта са изготвени Анализ и препоръки относно ефективността на административния механизъм за обезщетяване с оглед решенията на ЕСПЧ, като е изготвен доклад и е проведено обществено обсъждане. След препоръките на първите две пилотни решения на ЕСПЧ срещу България (Димитров и Хамънов срещу България и Фингър срещу България), беше създаден административен механизъм за обезщетяване при нарушения на правото на справедлив процес в разумен срок.</div> <div><u>ВАС:</u> По мерките е изготвен доклад от експертна работна група към Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, в който се предвиждат промени. Очаква се приемането на промените от Съвета.</div> | | | | | |
| 5.1.5 Въвеждане на механизъм за оценка на ефективността на ВКС и ВАС за уеднаквяване на практиката на съдилищата за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие, синхронизирано с правото за правата на човека и правото на ЕС. | 1. Анализ на съдебната практика. 2. Разработване на методология за мониторинг и оценка; 3. Провеждане на дискусии. ПП: 2017 – 2018 г. | ОПДУ 150 000 лв. | Външен мониторинг на ефективността на уеднаквяване на практиката от върховните инстанции | Изготвен анализ; Разработена методология; Проведени дискусии | ВСС | ВКС ВАС |
| <div>Статус:</div> <div><input type="checkbox"/>изпълнена</div> <div><input type="checkbox"/>в процес на изпълнение</div> <div><input checked="" type="checkbox"/>неизпълнена</div> <div>Причини за забавяне:</div> | <div>Изпълнение:</div> <div>По мярката не е подавано проектно предложение по ОПДУ.</div> <div><u>ВКС:</u> С цел уеднаквяване на съдебната практика за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие през 2017 г. във ВКС са образувани 7 тълкувателни дела на Общото събрание на Наказателната колегия (ОСНК), 5 по описа на Общото събрание на Гражданската колегия (ОСГК), 1 по описа на Общото събрание на Търговската колегия (ОСТК), 6 по описа на Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК), 1 по описа на Общото събрание на съдиите от Гражданската и Търговската колегии на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС, 1 по описа на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС. Приети са 3 тълкувателни решения от ОСНК, 5 тълкувателни решения от ОСГК на ВКС и 5 от ОСГТК на ВКС.</div> <div>През 2018 г. във ВКС са образувани общо 7 тълкувателни дела – 1 пред Общото събрание на Наказателната колегия (ОСНК), 1 пред Общото събрание на Гражданската колегия (ОСГК), 2 пред Общото събрание на Търговската колегия и 3 пред Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК).</div> <div>През 2018 г. във ВКС са приети общо 15 тълкувателни решения/определения – 5 от ОСНК, 5 от ОСГК, 4 от ОСГТК и 1 от Общото събрание на Наказателната, Гражданската и Търговската колегии на ВКС. Постановено е и 1 тълкувателно постановление на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.</div> <div><u>ВАС:</u> По мярката е изготвен доклад от експертна работна група към Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, в който се предвиждат промени. Очаква се приемането на промените от Съвета.</div> | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|-----------|---|--|----------------------------|--|
| <p>5.1.6 Въвеждане на механизъм за подобряване спазването на задължението на Общото събрание на съдиите по ЗСВ за обобщаване и анализ на съдебната практика по актуални правни въпроси, разрешавани противоречиво.</p> | <p>1. Разработване на методология за мониторинг и оценка на съдебната практика; 2. Провеждане на дискусии.</p> <p>ПП: 2017– 2020 г.</p> | <p>ДБ</p> | <p>Външен мониторинг на ефективността на уеднаквяване на практиката от съдилищата</p> | <p>Разработена методология; Проведени дискусии;</p> | <p>BCC BAC BKC</p> | |
| <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: ВКС: На основание чл. 114, ал. 1, т. 1 от Закона за съдебната власт, предвид натовареността на Наказателната колегия (НК) на ВКС с аналитична дейност, участие в работни групи и даване на становища по проектозаконови, както и анализ на остаряла съдебна практика на НК, с цел оптимизиране на работата в колегията, както и с цел проучване на старата съдебна практика и преценка на необходимостта от обявяване на загубили сила постановления на Пленума на Върховния съд (ВС) и тълкувателни решения на ОСНК на ВС, със Заповед № 1384 от 29.07.2016 г. на председателя на ВКС е създадено Аналитично звено в НК на ВКС, в състава на което, считано от 01.10.2016 г., участват двама съдии. Звеното извършва анализ на противоречива съдебна практика, както и преценява необходимостта от тълкувателна дейност на ВКС. Съдиите от звеното участват в работни групи от името на НК на ВКС, изготвят проекти за становища по проекти за нормативни актове, които предлагат за обсъждане на ОСНК, извършват анализи на съдебна практика по конкретно поставени въпроси и изготвят предложения за образуване на тълкувателни дела до председателя на ВКС.</p> <p>По повод на писмо на министъра на правосъдието, с писмо с изх. № 22 от 16.01.2017 г. на председателя на ВКС, министърът на правосъдието е уведомен, че членовете на Аналитичното звено на Наказателна колегия на ВКС ще участват като представители в състава на междудомовенствената работна група, която ще бъде сформирана за анализиране на препоръките и обсъждане на бъдещи действия, свързани с получения от Европейската комисия в Министерството на правосъдието независим технически анализ на структурния и функционален модел на Прокуратурата на Република България.</p> <p><i>Дейността на Аналитично звено в НК на ВКС продължава и през 2018 г. с участие на членовете му в работни групи и даване на становища по проектозаконови, проучване на противоречива и неправилна съдебна практика, както и становища относно необходимостта от приемане на тълкувателни решения за нейното преодоляване. През 2019 г. предстои изготвянето на становища относно необходимостта от приемане на тълкувателни решения по приложението на чл. 301, ал. 1 от НК и на чл. 252 от НК.</i></p> <p><i>Наред с това е стартирано проучване на затрудненията в наказателното правораздаване, породени от приложението на Тълкувателно решение № 1 от 21.06.2018 г. на ОСНГТК на ВКС относно кръга от лица, които са легитимирани да претендират в наказателното производство обезщетение за претърпени неимуществени вреди, въз основа на което в началото на 2019 г. ще бъде прието становище на ОСНК на ВКС по констатираните проблемни моменти в приложението на това тълкувателно решение.</i></p> <p><i>Тълкувателната практика на ОСНК на ВКС не се изчерпва само с посочените дейности. През 2018 г. в рамките на проведени общи събрания на Наказателната колегия на Върховния касационен съд са обсъдени и взети решения по следните въпроси:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>относно противоречива практика на съдилищата по въпроса дали частният обвинител, респективно граждански ищец, са процесуално легитимирани да обжалват актове на съда по мерки за процесуална принуда в съдебната фаза на процеса;</i> - <i>относно наличие на основания по чл. 29, ал. 2 от НПК за отвод на съдия (прокурор, следовател), срещу когото целенасочено се водят</i> | | | | | |

| | |
|--|---|
| | <p>множество дела във връзка с постановени от него актове, за които е налице функционален имунитет по смисъла на чл. 132 от КРБ;</p> <p>- относно приложението на закона за престъпленията по чл. 304 и чл. 304а от НК във формата на изпълнителното деяние „даде“ в случаите, когато дарът не е бил приет от длъжностното лице, за което е бил предназначен.</p> <p>ВАС: През месец ноември 2018 г. беше създадено Звено за анализи и тълкувателна дейност към председателя на ВАС.</p> |
|--|---|

Специфична цел 2: Пряка конституционна жалба

5.2.1 Изработване на конституционни и законодателни промени за въвеждане на пряката конституционна жалба след гражданска и експертна дискусия, обосноваващи предпоставките и необходимостта от разширяване на достъпа до конституционно правосъдие.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

| | |
|---|--|
| <p>Отговорна институция: МП</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: МП: С измененията в КРБ (ДВ, бр. 100 от 2015 г.), Висшият адвокатски съвет има право да сезира Конституционния съд за установяване на противоконституционност на закон, с който се нарушават права и свободи на гражданите. Съгласно чл. 150 от КРБ право да сезират Конституционния съд имат най-малко на една пета от народните представители, президентът, Министерският съвет, Върховният касационен съд, Върховният административен съд, главният прокурор, омбудсманът, както и Висшият адвокатски съвет. В тази връзка в чл. 15 от ЗСВ е предвидено когато прецени, че закон противоречи на Конституцията на Република България, съдът уведомява Върховния касационен съд или Върховния административен съд, а прокурорите и следователите – главния прокурор.</p> |
|---|--|

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 1: 750 000лв.

Специфична цел 3: Преодоляване на причините за осъдителните решения пред ЕСПЧ и спазване на международните стандарти в областта на правата на човека

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|--|---|------------------|---|---|----------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 5.3.1 Оценка на причините за поддържане на висок процент осъдителни решения на ЕСПЧ по дела срещу България | <p>1. Изработване на експертен анализ за съответствието на българското законодателство с ЕКПЧ;</p> <p>2. Провеждане на кръгли маси и обобщаване на резултатите;</p> <p>3. Изготвяне на предложения за законодателни промени.</p> <p>ПП: 2015 -2016 г.</p> | НФМ | Повишаване на националния капацитет за изпълнение на решенията на ЕСПЧ и превенция и предотвратяване на потенциалните нарушения, които биха довели до осъдителни решения. | <p>Изготвен и подложен на обсъждане анализ;</p> <p>Проведени кръгли маси;</p> <p>Изработени предложения за промени.</p> | МП | ВАдвС |

| | | | | | | |
|---|--|-----|---|---|----|-------|
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: В рамките на дейност по предефиниран проект, финансиран от НФМ е изготвен анализ – механизъм за съответствието на разработваните проекти на нормативни актове с правото и стандартите по правата на човека. В съответствие с изготвения Доклад относно механизма за предварителен преглед на проектите на нормативни актове и съответствието им с Конвенцията, е изготвено предложение за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове, което е прието от НС на 21 април 2016 г. (в сила от 04.11.2016 г.). Предвидено е изискването администрацията да осъществява предварителен, задължителен преглед на проектите на закони за тяхното съответствие с Конвенцията. Следвайки препоръките на този Доклад относно механизма, от октомври 2015 г. е стартирала инициатива за създаването на мрежа от експерти в различните министерства, които да преминат начално обучение в областта на правата на човека. Очакванията са, че мрежата от експерти ще продължи да функционира и след края на проекта. По-нататъшното обучение на експертите от тази мрежа в централната администрация би могло да бъде предмет на бъдещи проектни дейности. В рамките на новия програмен период по линия на НФМ 2014-2021 се предвижда изпълнение на проект с фокус изпълнение на решенията на ЕСПЧ: възможности за създаване на формален механизъм за изпълнение на решенията, обучение на лица за контакт в администрацията, изграждане на капацитет за въвеждане на дисциплината права на човека в университетите, изпълнение на конкретни решения, които поставят сложен проблем и засягат уязвими групи и др. | | | | | |
| 5.3.2 Въвеждане на оценка на съответствието на разработваните проекти на нормативни актове с правото и стандартите по правата на човека | 1. Изработване на механизъм за предварителен преглед на съответствието на нормативните актове с ЕКПЧ; 2. Провеждане на кръгли маси и обобщаване на резултатите. ПП: 2015 -2016 г. . | НФМ | Повишаване на националния капацитет за изпълнение на решенията на ЕСПЧ и превенция и предотвратяване на потенциалните нарушения, които биха довели до осъдителни решения. | Изготвен и подложен на обсъждане механизъм; Проведени кръгли маси. | МП | ВАдвС |
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: С изменението в чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 2016 г.), проектът на закон или кодекс, който подлежи на разглеждане от МС, се придружава и от справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека, която се изготвя от Министерството на правосъдието. | | | | | |
| 5.3.3 Осигуряване на превод на всички относими към България решения на ЕСПЧ. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: | Изпълнение: МП: В рамките на дейност по предефиниран проект, финансиран от НФМ, е създаден нов специализиран портал по правата на човека – humanrights.bg. Вече има силни индикатори, че е-Порталът ще бъде използван от заинтересованите и след края на проекта. Доколкото разработването на портала е съвместна дейност с Националния институт на правосъдието, се очаква той да бъде използван от магистрати и | | | | | |

| | |
|---|---|
| Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | бъдещи магистрати в процеса на тяхното обучение. По проекта, финансиран от НФМ, бяха преведени над 400 решения на ЕСПЧ и други документи на СЕ, които бяха публикувани на Портала. Подбрани и преведени са 79 решения и резюмета на ЕСПЧ на български език, които са включени в „Сборник с резюмета на подбрани решения на ЕСПЧ“, издаден в рамките на проекта на НИП „Повишаване на капацитета на съдебната система и обучение по Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи в Националния институт на правосъдието“ по Програма BG 14 на НФМ 2009-2014. Създаденият електронен бюлетин с резюмета на решения на ЕСПЧ срещу България ще продължи да бъде публикуван и след края на проекта. Преводите на решенията на ЕСПЧ и разпространението им продължават и след края на проекта, а в рамките на новия програмен период по линия на НФМ се предвижда превод и разпространение и на други релевантни материали. |
| 5.3.4. Ежегодни доклади за развитието на практиката на ЕСПЧ, относима към България, изготвени с участието на ВСС, обсъждане в Министерския съвет на необходимите мерки и внасяне на доклада в Народното събрание с обсъждане в правна комисия. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: <u>МП:</u> С Решение на МС № 358 от 12.05.2016 г. е приет Трети годишен доклад на министъра на правосъдието за изпълнение на решенията на ЕСПЧ по дела срещу Република България за 2015 г. Четвъртият годишен доклад на министъра на правосъдието по изпълнение на решенията на ЕСПЧ за 2016 г. беше одобрен от МС през септември 2017 г. и внесен в НС. Петият годишен доклад на министъра на правосъдието беше одобрен от МС през юни 2018 г. |
| 5.3.5. Механизъм за планиране на необходимите задължителни обучения, свързани с практиката на ЕСПЧ и с други приложими международни стандарти, в различните клонове на публичната администрация, свързани с постановени решения срещу България, и в органите на съдебната власт. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input checked="" type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: <u>НИП:</u> По приключилия през 2016 г. предефиниран проект на НИП „Повишаване на капацитета на съдебната система и обучения по Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи в НИП“, финансиран от НФМ, са проведени регионални и централизирани обучения и обучения на обучители. Проведен е и пилотен семинар и дистанционен курс по отделни аспекти на ЕСПЧ. По проекта са обучени общо 780 магистрати и съдебни служители. В рамките на проекта е установено двустранно и многостранно сътрудничество за гарантиране на защитата на човешките права, като е създадена платформа за диалог между всички заинтересовани лица, които участват в прилагането и реализирането на защитата на правата на човека. Създадена е консолидирана база данни в областта на защитата на човешките права и електронна платформа за права на човека. Обучението на държавната администрация ще продължи и през новия програмен период с оглед ефективното изпълнение на решенията на ЕСПЧ. <u>ПРБ:</u> Прокуратурата е проучила делата, по които заради неефективно разследване са постановени осъдителни решения на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) срещу България. Анализът на решенията на ЕСПЧ е оповестен на интернет страницата на ПРБ. Съвместно с Министерство на правосъдието е изготвен проект на Пътна карта за изпълнение на препоръките от анализа, утвърдена от главния прокурор и министъра на правосъдието. |

| | |
|--|---|
| | <p>В учебния календар на ПРБ за 2017 г. бяха предвидени обучения по апелативни зони, на тема „Ефективно разследване - практика на ЕСПЧ и анализ на ПРБ“. Към момента са проведени обучения във всички апелативни райони. Изготвено е предложение до министъра на вътрешните работи за въвеждане на задължително начално обучение и текущи обучения, свързани с практиката на ЕСПЧ.</p> <p>Сформирана е работна група от представители на Министерство на правосъдието и Прокуратура на РБ, създадена с цел подобряване организацията на взаимодействие между ведомствата по повод висещи пред ЕСПЧ дела и за изпълнение на постановените решения от ЕСПЧ.</p> <p>Подписано е Споразумение между министъра на правосъдието и главния прокурор, уреждащо взаимодействието между Прокуратурата на Република България и Министерството на правосъдието във връзка с образуване и решени дела от Европейския съд за правата на човека.</p> |
|--|---|

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: Не се предвижда финансиране

Специфична цел 4: Развитие на системата на правната помощ

| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
|---|---|---------------------|---|--|----------------------|----------|
| | | | | | Водещ | Партньор |
| <p>5.4.1 Усъвършенстване на системите за наблюдение и оценка на качеството на предлаганата правна помощ – подобряване на подбора на вписваните адвокати, специализация, квалификация.</p> <p>5.4.2 Облекчаване на достъпа до първична правна помощ.</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Оценка на приложението на Закона за правната помощ (ЗПП); 2. Провеждане на национално-представително изследване за нуждата от правна помощ; 3. Разработване и прилагане на общи минимални стандарти за предоставяне на правна помощ и въвеждане на европейските стандарти и добри практики в системата за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ; 4. Разработване на квалификационни програми за обучение на адвокати с утвърждаване на практическата ориентация на обучението, напр. обучение по различни видове дела; за работа със специфични групи клиент – бежанци, чужденци, жертви на престъпления, деца, наркозависими и др.; 5. Създаване на единна електронна система за правна помощ в национален мащаб – въвеждане на софтуерен продукт за правна помощ във всички адвокатски съвети с оглед електронно отчитане на правната помощ; 6. Разработване на механизми за максимално точно планиране на средствата за правна | ОПДУ 200 000 лв. | <p>Унифициране на системата на правна помощ;</p> <p>Повишаване на квалификацията и специализацията на адвокатите, предоставящи правна помощ;</p> <p>Подобряване на условията, свързани с техническото обезпечаване на системата на правна помощ;</p> <p>Оптимизиране на разходите за правна помощ;</p> <p>Подобряване на взаимодействието</p> | <p>Status quo анализ – цялостна оценка на ЗПП;</p> <p>Оценка на нуждата от предоставяне на правна помощ по тип услуги и правни отрасли;</p> <p>Разработени указания, въвеждащи общи минимални и европейски стандарти за предоставяне на правна помощ;</p> <p>Разработени квалификационни програми за обучение;</p> <p>Проведени обучения;</p> <p>Разработен и внедрен софтуерен продукт за правна помощ;</p> | НБПП МП | |

| | | | | | | |
|--|---|--|--|---|--|--|
| | <p>помощ и контрол върху тяхното използване;</p> <p>7. Създаване на механизъм за служебно събиране на информация за социалния статус на правоимащите лица;</p> <p>8. Унифициране на процедурите за предоставяне на правна помощ и утвърждаване и прилагане на ясни критерии и подходи при допускане на правна помощ .</p> <p>ПП: 2017 – 2020 г.</p> | | <p>между отделните институции, имащи отношение към правната помощ;</p> <p>Облекчаване на достъпа до правна помощ за правоимащите лица.</p> | <p>Въведена форма за електронно отчитане на правната помощ;</p> <p>Разработен механизъм за планиране на средствата за правна помощ;</p> <p>Изготвени критерии за допускане на правна помощ.</p> | | |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: Приет е Закон за изменение и допълнение на Закона за правната помощ (ДВ бр.13/2017 г.). С измененията се цели усъвършенстване на системата за правна помощ, привеждане на нормативната уредба в съответствие с променените общественно-икономически условия и взаимоотношения, гарантиране на достъп до правна помощ на по-широк кръг лица от уязвими социални групи, чрез създаване на нови форми и предоставяне на правни съвети и консултации при облекчени условия. Измененията предвиждат създаване на Регионални центрове за консултация към съответните адвокатски съвети. При облекчени условия ще се консултират лица, чиито доходи не надвишават определената за страната линия на бедност. Консултациите ще се осъществяват от адвокати, вписани в Националния регистър за правна помощ и определени от съответния адвокатски съвет.</p> <p>С приетите изменения в Закона за правна помощ (ДВ бр.13/2017 г.) се облекчи достъпа до правосъдие на по-широк кръг от лица от уязвими социални групи, чрез създадените нови форми за предоставяне на правни съвети и консултации - Национален телефон за правна помощ и Регионални центрове за консултиране.</p> <p>Достъп до безплатна правна помощ след приетите изменения имат освен лицата, подробно изброени в чл. 22 ЗПП и тези, чиито доходи не надвишават определената за страната линия на бедност в размер на 314 лева за 2017 г., което значително разшири кръга от потребители.</p> <p>Към м. юни са създадени общо девет центъра за консултиране към адвокатските съвети. Консултациите се осъществяват от вписаните в съответните колегии адвокати, при облекчени за гражданите условия.</p> <p><i>В Министерство на правосъдието е изготвен проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за правната помощ, отнасящ се до служебното събиране на информация от съответните компетентни органи, по електронен път, за кандидатите за правна помощ, удостоверяваща наличието или липсата на законоустановените основания за предоставяне на правна помощ, с цел намаляване на административната тежест върху гражданите. Законът за изменение и допълнение на Закона за правната помощ е обнародван в бр. 92 от 6.11.2018 г. на Държавен вестник. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за правната помощ се създават предпоставки за по-пълна защита на интересите на гражданите чрез по-бързо и по-лесно получаване на правна помощ и по-голяма ефективност на процедурата по предоставянето ѝ.</i></p> <p>НБП: На 1.07.2017 г. Националното бюро за правна помощ сключи договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ за изпълнение на проект „Стратегически реформи в Националното бюро за правна помощ“ с общ бюджет 200 000,00 лв. Предвидено е разработване на квалификационни програми за обучение на адвокати, с цел повишаване на квалификацията им, както и качеството на</p> | | | | | |

предоставяната правна помощ. Изпълнени са следните дейности:

1. Извършена е оценка на приложението на Закона за правната помощ (ЗПП), в това число и „status quo” анализ.
2. Проведено е национално-представително изследване за нуждата от правна помощ.
3. Разработени са 3 броя квалификационни програми за обучение на адвокати, които са с практическа ориентация на обучението и включват обучение по различни видове дела; за работа със специфични групи клиенти – бежанци, чужденци, жертви на престъпления, деца и др.;
4. Проведено е обучение на 174 адвокати, в това число и младши адвокати по разработените програми за обучение.
5. В процес на изпълнение са следните дейности:
6. Разработване и прилагане на общи минимални стандарти за предоставяне на правна помощ и въвеждане на европейските стандарти и добри практики в системата за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ;
7. Създаване на единна електронна система за правна помощ в национален мащаб – въвеждане на софтуерен продукт за правна помощ във всички адвокатски съвети с оглед електронно отчитане на правната помощ;
8. Разработване на механизми за максимално точно планиране на средствата за правна помощ и контрол върху тяхното използване;

Към 31 декември 2018 г. в рамките на проекта са изпълнени следните дейности :

1. *Проучване на добри европейски практики в системата за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ /съдебна фаза/.*
2. *Разработени общи минимални стандарти за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ /съдебна фаза/.*
3. *Разработени унифицирани процедури за предоставяне на правна помощ /съдебна фаза/, ясни критерии и подходи при допускане на правна помощ /съдебна фаза/ за лица по чл. 22 от ЗПП, в т.ч. и за лица от уязвими групи .*
4. *Разработен механизъм за служебно събиране на информация за социалния статус на кандидатстващите за правна помощ лица.*
5. *Проведени работни срещи със съдилища, адвокатски съвети и служебни защитници за разясняване прилагането на унифицираните процедури и минималните стандарти за правна помощ /съдебна фаза/.*
6. *Създадена е единна електронна система за правна помощ в национален мащаб – софтуерен продукт за правна помощ във всички адвокатски съвети с оглед електронното отчитане на правната помощ.*
7. *Разработени са три квалификационни програми за обучение на служебни защитници.*
8. *Проведено обучение на общо 283 служебни адвокати по разработените три квалификационни програми: за правна помощ за жертви на престъпления, правна помощ по семейни дела на чуждестранни граждани и по наказателни дела на чуждестранни граждани, по колегии както следва : АК София – 58, АК Велико Търново – 50, АК Стара Загора -47, АК Благоевград – 87, АК Варна – 41.*

В процес на изпълнение е дейността: „Разработване на механизъм за максимално точно планиране на средствата за правна помощ и контрол върху тяхното използване“.

В изпълнение на Актуализираната стратегия, с цел облекчаване на достъпа до правна помощ и по-конкретно административната тежест върху гражданите и подобряване на процедурата по предоставяне на правна помощ, са извършени следните дейности:

1. *Приет е предложения проект на ЗИД на ЗПП, обн. ДВ бр. 92 от 6 ноември 2018 г. и влязъл в сила, касаещ служебното събиране на информация по електронен път за лицата, кандидатстващи за правна помощ, нормативно уредено е правото на НБПП да извършва преценка относно финансовите възможности на кандидата за правна помощ и правото да предоставя такава не*

| | | | | | | |
|---|--|------------------------|--|----------------------------------|----------------------|----------|
| | само за подготовка на документи но и за процесуално представителство по образувано дело на лица, консултирани в РЦК и пожелали това. 2. Получен е от ДАЕУ реален достъп до регистри и справки от Regix на НОИ относно размер на пенсия и Агенцията за социално подпомагане – относно целеви помощи за отопление, месечни социални помощи по чл. 9 от ППЗСП и за настанени в специализирани институции за предоставяне на социални услуги . | | | | | |
| 5.4.3 Популяризиране на системата за правна помощ сред гражданите. | Провеждане на информационни кампании за популяризиране на системата за правна помощ ПП: 2016 – 2020 г. | ДБ | Информираността на обществото по отношение на предлаганите услуги от системата за правна помощ да се повиши, съответно правоимащите лица да използват по-пълноценно услугите на правната помощ | Проведени информационни кампании | НБПП | ВАдвС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: НБПП: С цел повишаване на информираността на гражданите и броя на лицата, ползващи безплатна правна помощ, в дирекция „Правна помощ“ се изработи брошура, в която подробно е описана работата на Националния телефон за правна помощ, както и условията на които трябва да отговарят лицата, потърсили правен съвет в Регионалния център за консултиране. Предстои отпечатването и изпращането им в съответните институции - съдилища, прокуратура, разследващи полицаи, дирекции „Социално подпомагане“, социални домове и др. Сключен е договор №7/11.09.2017 г. за отпечатване на информационна брошура за правната помощ, който е в процес на изпълнение. Отпечатана е информационна брошура за правната помощ и същата е разпространена чрез адвокатските съвети в съответните съдилища, прокуратура, разследващи полицаи, дирекции „Социално подпомагане“, социални домове, центрове за временно настаняване и др. ведомства, институции и организации. <i>Открит е един Регионален център за консултиране към Адвокатска колегия Перник, с което Регионалните центрове за консултиране в страната стават общо 12.</i> <i>Излъчване по БНТ 1 на видеоматериал за работата на Националния телефон за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране към Адвокатските съвети за периода от 01.04. до 07.10.2018 г. - 20 пъти.</i> | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: 200 000 лв. | | | | | | |
| Специфична цел 5: Съдебни такси | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 5.5.1 Оценка на системата от съдебни такси и анализ на възможните промени в | 1. Изготвяне на оценка за частта от бюджета на съдебната власт, която се формира от такси; 2. Изготвяне на анализ за стойността на | ОПДУ 200 000 лв. | Подобрена система на съдебните такси, основана на реалната | Изготвена независима оценка; | ВСС | МП, МФ |

| | | | | | | |
|---|--|------------------|--|--|----------------------|----------|
| нея | предоставяната услуга , включително и при медиация, и адекватното ѝ отразяване в системата на съдебните такси; 3. Провеждане на дискусии. ПП: 2017 – 2018г. | | стойност на предоставяните услуги | Изготвен анализ; Проведени дискусии | | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input checked="" type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: По мярката не е подавано проектно предложение по ОПДУ. ВСС: Изпълнението на тази мярка е обвързано с мярка 3.3.1, с която трябва да са част от евентуално общо проектно предложение. <i>В индикативната годишна работна програма на ОПДУ за 2019 г. е предвидено откриването на такава процедура през второто тримесечие на годината.</i> | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 5: 200 000лв. | | | | | | |
| Специфична цел 6: Възстановително правосъдие | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 5.6.1 План за въвеждане и популяризиране на подходите на възстановително правосъдие, включително създаване на Национален съвет по възстановително правосъдие, обучение в НИП, пилотни проекти и предложения за законодателни промени. | 1. Изготвяне на план за внедряване и популяризиране на подходите на възстановителното правосъдие; 2. Изготвяне на предложения за законодателни промени; 3. Засилване ролята на Националния съвет по възстановително правосъдие. ПП:2015 -2020 г. | ДБ | Въведени подходи на възстановителното правосъдие в нормативната база и организационна система на съдебната власт | Изготвен план за внедряване и популяризиране на подходите на възстановителното правосъдие; Изготвени законодателни промени, свързани с въвеждането на подходи на възстановително правосъдие | МП | ВСС |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | Изпълнение: МП: В проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица съществен елемент е предвидената възможност за използване на процедура по медиация. Това ще позволи въвеждането на възстановително (ресторативно) правосъдие при отклоняване на непълнолетни от наказателно производство, така че да се постигне отстраняването на вредите, причинени от противоправното поведение и доколкото е възможно възстановяване на взаимоотношенията между нарушителя, пострадалия и | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|---|--|--|------------|--|
| Причини за забавяне: | <p>обществото. Така ще могат да бъдат адресирани на практика въпроси като вреда, нужди, отговорност и задължения чрез тристранна връзка (нарушител, пострадад и общество). Прилагането на този нов подход при третиране на непълнолетни правонарушители цели да направи извършителя отговорен за обезщетяване на вредите, причинени от противоправното деяние, да му даде възможност да докаже своя положителен капацитет и качества, да се занимае с чувството за вина по позитивен начин, да даде възможност на други лица, които имат роля в разрешаването на конфликта, включително пострадалия, родители, членове на разширеното семейство, училището и връстниците на нарушителя да участват активно в разрешаването на конфликта. За гарантиране на правата на участниците в медиацията и с оглед правната сигурност, законопроектът предвижда споразумението или отказът за постигане на споразумение при медиация да се изпращат за одобрение от съда.</p> <p>Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение, със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултацияния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), откриилите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. <i>Възприет е подход на съвместни действия на МП и МТСП. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.</i></p> | | | | | |
| 5.6.2 Пилотни проекти за въвеждане на модели на междусекторна интеграция между съдебния процес и други социални услуги и програми с цел постигане ефектите от правосъдието без прилагане на санкции, включително и чрез съответните промени в Закона за социално подпомагане | 1. Реализиране на пилотни програми за въвеждане на модела на възстановителното правосъдие. 2. Извършване на мониторинг и анализ на резултатите и ефектите от прилаганите програми и модели на възстановително правосъдие. ПП: 2016-2017 г. | ДБ НФМ или други източни- ци на финанси- ране | Утвърден подход за междусекторно взаимодействие при провеждане на политика за възстановително правосъдие | Разработени пилотни програми; Реализирани пилотни програми; Извършен анализ на резултатите от прилагането. | МП МТСП | |

| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: ВСС и ГДИН в качеството си на бенефициенти по НФМ 2014-2021 планират в рамките на свои проекти да извършат поредица от анализи и проучвания върху международния опит и приложимостта на възстановителното правосъдие. | | | | | |
|---|--|------------------|--|-----------------------------|----------------------|----------|
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 6: Не се предвижда финансиране | | | | | | |
| Специфична цел 7: Система на детското правосъдие, насочена към превенция, осигуряване на ефективна защита и хуманни корективни мерки | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 5.7.1 Ориентирана към правата на детето и съобразена с международните стандарти нормативна уредба | Промяна на нормативната уредба ПП: 2016 г. | ДБ | Подобряване и актуализация на правната рамка | Изменена нормативна уредба | МП | ЦКБППМ |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: С проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица, разработен през 2016 г., се цели изграждането на политика, която да предотвратява общественото и виктимогенното поведение на децата, като едновременно с това осигурява ефективна високо специализирана защита на техните права и законни интереси, включително хуманна и законосъобразна корекция на поведенческите им отклонения, индивидуално съобразена с най-добрия интерес на детето в условия на правна сигурност и стабилен правов ред. При изготвянето на проекта е направен анализ на международните актове, по които България е страна, както и на международните стандарти. Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултацияния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), откритите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественонеопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|------------|--|--|------------------|-----|
| | <p>бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. <i>Възприет е подход на съвместни действия на МП и МТСП. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.</i></p> | | | | | |
| 5.7.2 Специализирани съдебни състави и специализирани звена в прокуратурата и органите по разследването | <p>1. Създаване на специализация в органите на съдебна власт, вкл. чрез обособяване на специализирани детски състави в съдилищата и определяне на специализирани прокурори;</p> <p>2. Изграждане на вътрешни правила и стандарти за тяхната работа;</p> <p>3. Повишаване капацитета на магистрати и съдебни служители, работещи по въпросите на детското правосъдие.</p> <p>ПП: 2016 г.</p> | БШПС ДБ | <p>Специализация на органите на съдебната власт относно правосъдието за деца;</p> <p>Магистрати и съдебни служители да бъдат подготвени и обучени за работа с деца в конфликт със закона</p> | Сформирани специализирани състави за разглеждане на дела с деца в конфликт със закона. | ВСС, ПРБ, ВКП | ВКС |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: С проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица, разработен през 2016 г., се определят компетентните органи, които могат да налагат отделните видове възпитателни мерки. Въвежда се изискването възпитателните дела да се разглеждат само от специализиран състав на районния съд по настоящ адрес на непълнолетното лице и този закон да се прилага от съдии, прокурори, разследващи органи и специализирани полицейски служители, които притежават специализирани познания за работа с деца. Регламентирането на специализацията на всички професионалисти, които работят с непълнолетни правонарушители отговаря на международните стандарти и препоръки към България, но осигурява по-голяма ефективност и бързина на системата, чрез развиване на професионалния капацитет на експертите, работещи с непълнолетни правонарушители.</p> <p>Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултацияния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), откритите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в</p> | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|------------|---|--|------|---------------------------------------|
| | <p>оперативен порядък. Възприет е подход на съвместни действия на МП и МТСП. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.</p> <p>На 30 септември 2018 г. приключи изпълнението на проект „Укрепване на правния и институционалния капацитет на съдебната система в сферата на младежкото правосъдие“ по Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарска програма за сътрудничество.</p> <p>В рамките на проекта са изградени и оборудвани 12 специализирани помещения за щадищо изслушване и разпит на малолетни и непълнолетни в контакт със закона, т.нар. „сини стаи“ в градовете: Варна, Плевен, Козлодуй, Враца, Хасково, Смолян, Добрич, Разград, Ловеч, Търговище, Силистра и Кърджали.</p> <p>В рамките на проекта са сформирани и специализирани съдебни състави, които да разглеждат дела, с участието на деца в 5 пилотни съдилища – Окръжен и Районен съд Варна, Окръжен и Районен съд Пловдив, Районен съд Козлодуй. Изработено е ръководство за работа на специализираните съдебни състави, както и вътрешни правила за използване на специализирано помещение „синя стая“ за изслушване на деца.</p> <p>Общо в рамките на проектната Специфична цел 2, ориентирана към подобряване на капацитета на специалистите, 107 съдии, прокурори, полицейски служители и социални работници от страната са обучени от изтъкнати швейцарски експерти за работа с деца. Обучителните модули са разработени и проведени съвместно с Международния институт за правата на детето в Сион, Швейцария и Националния институт на правосъдието.</p> | | | | | |
| 5.7.3 Междуинституционална координация под съдебен контрол на системата на детското правосъдие при реакцията по всеки казус | Подобряване на междусекторното взаимодействие на национално и местно ниво между институциите на изпълнителната власт и органите на съдебната система в работа по случаи с деца, жертви и/или свидетели на престъпления или насилие, както и на децата в конфликт със закона чрез съвместни обучения по правата на децата; общуване с деца; терминология в сферата на детското правосъдие, съобразено с европейските стандарти; Установяване на ясен механизъм за координация между всички заинтересовани страни с конкретен център на координация ПП: 2016 -2017 г. | БШПС ДБ | Ефективно институционално и междусекторно взаимодействие на национално и местно ниво в работата по случай на деца, жертва или свидетел на престъпление/насилие и деца в конфликт със закона | Подобрена координация; Проведени съвместни обучения по права на децата, общуване с деца, правосъдие за деца и актуална терминология, съобразена с европейските стандарти. | ДАЗД | МВР, ЦКБППМН, МТСП, ВСС, ПРБ, МОН, МП |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена | Изпълнение: МП: С проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица, разработен през 2016 г., се предлага установяване на координация между системата за детско правосъдие и системата за закрила, за да се гарантира съблюдаване на най-добрия интерес на непълнолетните. В тази посока, при налагане на възпитателната мярка „специален надзор“ от родител/попечител, възпитател, роднини или близки, или от приемно семейство, се предвижда възможността съдът да насочи и към ползване на съответната социална услуга по смисъла на Закона за социално подпомагане, Център за подкрепа на личностно развитие по смисъла на | | | | | |

| | |
|------------------------------------|--|
| <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Закона за предучилищното и училищното образование или друга специализирана дневна грижа, а когато е необходимо, да се включат и специалисти по въпросите на личностното развитие, здравна култура и/или образование на непълнолетните.</p> <p>Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултацияния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), открилите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. <i>Възприет е подход на съвместни действия на МП и МТСП. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.</i></p> <p><i>На 30 септември 2018 г. приключи изпълнението на проект „Укрепване на правния и институционалния капацитет на съдебната система в сферата на младежкото правосъдие“ по Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарска програма за сътрудничество. В рамките на проекта са изградени и оборудвани 12 специализирани помещения за щадищо изслушване и разпит на малолетни и непълнолетни в контакт със закона, т.нар. „сини стаи“ в градовете: Варна, Плевен, Козлодуй, Враца, Хасково, Смолян, Добрич, Разград, Ловеч, Търговище, Силистра и Кърджали. В рамките на проекта са сформирани и специализирани съдебни състави, които да разглеждат дела, с участието на деца в 5 пилотни съдилища – Окръжен и Районен съд Варна, Окръжен и Районен съд Пловдив, Районен съд Козлодуй. Изработено е ръководство за работа на специализираните съдебни състави, както и вътрешни правила за използване на специализирано помещение „синя стая“ за изслушване на деца. Общо в рамките на проектната Специфична цел 2, ориентирана към подобряване на капацитета на специалистите, 107 съдии, прокурори, полицейски служители и социални работници от страната са обучени от изтъкнати швейцарски експерти за работа с деца. Обучителните модули са разработени и проведени съвместно с Международния институт за правата на детето в Сион, Швейцария и Националния институт на правосъдието.</i></p> <p>ПРБ: За повишаване капацитета на прокурорите и следователите за работа с деца, пострадали от престъпления и деца, в конфликт със закона, регулярно са провеждани обучения.</p> <p>През 2016 г., в изпълнение на Меморандум за разбирателство и сътрудничество между ПРБ и Уницеф-България, беше проведен обучителен цикъл за специализиране на 19 прокурори като обучители и за обучение на 27 прокурори по темата „Права на децата, участващи в правни</p> |
|------------------------------------|--|

| | | | | | | |
|---|---|---|---|--|----|------|
| | процедури“. | | | | | |
| 5.7.4 Прилагане мерките, предвидени в Концепцията за държавната политика в областта на детското правосъдие с цел гарантиране на ефективна система за детско правосъдие в условията на междуинституционално сътрудничество | <p>1. Изготвяне на пакет от законодателни изменения, с които се предвиждат изменения в НК и свързаните с тяхното прилагане закони, както и приемането на специални закони за детско правосъдие – уреждащи възможностите за отклоняване на непълнолетни от наказателно производство, уреждащи и възпитателните мерки при освобождаване от наказателна отговорност за непълнолетните;</p> <p>2. Повишаване капацитета на социалните работници по отношение на работа с малолетните и непълнолетните, които не попадат в системата за детско правосъдие;</p> <p>3. Повишаване на капацитета на разследващите полицаи и инспекторите в ДПСПП;</p> <p>4. Създаване на стандарти за качество на услугите при отклоняване на непълнолетни деца в конфликт със закона;</p> <p>5. Разработване на методика за изготвяне на индивидуална оценка на непълнолетния в наказателното производство;</p> <p>6. Разработване на методика за наблюдение и контрол за спазване правата на непълнолетните в наказателното производство.</p> <p>ПП: 2016 – 2019 г.</p> | <p>ДБ</p> <p>БШПС</p> <p>ОПДУ – По т. 4-6 200 000 лв.</p> | <p>Приемане на пакет от законодателни мерки</p> <p>Повишаване на социални работници, разследващи полицаи и инспекторите в Детските педагогически стаи</p> | <p>Приети законодателни промени;</p> <p>Обучени разследващи полицаи, социални работници и инспектори в детските педагогически стаи, които да прилагат международните и европейските стандарти в областите правосъдие за деца и детско правосъдие</p> | МП | ДАЗД |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p><u>МП:</u> Не е подавано проектно предложение по т. 4-6, за които е предвидена подкрепа по ОПДУ. Становището на МП, представено на УО на ОПДУ, е, че пакетът от законодателни изменения следва задължително да предхожда и определя съдържанието на съпътстващите методически документи, разработването на които е предвидено с подкрепата на ОПДУ.</p> <p>Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица, разработен през 2016 г., е съобразен с Концепцията за държавната политика в областта на детското правосъдие и Пътната карта за изпълнението ѝ.</p> <p>Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Уницеф</p> | | | | | |

България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултацияния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), открилите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък. *Възприет е подход на съвместни действия на МП и МТСП. Представители на МП участват в работната група по изготвяне на проект на Закон за социалните услуги и проект на Национална стратегия за детето. Предвижда се и участие в проекта на Закон за детето и семейството. И трите акта са свързани с уредбата на спорните въпроси. Проектът на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица е включен в законодателната програма за 2019 г.*

На 30 септември 2018 г. приключи изпълнението на проект „Укрепване на правния и институционалния капацитет на съдебната система в сферата на младежкото правосъдие“ по Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарска програма за сътрудничество. В рамките на проекта са изградени и оборудвани 12 специализирани помещения за щадищо изслушване и разпит на малолетни и непълнолетни в контакт със закона, т.нар. „сини стаи“ в градовете: Варна, Плевен, Козлодуй, Враца, Хасково, Смолян, Добрич, Разград, Ловеч, Търговище, Силистра и Кърджали. В рамките на проекта са сформирани и специализирани съдебни състави, които да разглеждат дела, с участието на деца в 5 пилотни съдилища – Окръжен и Районен съд Варна, Окръжен и Районен съд Пловдив, Районен съд Козлодуй. Изработено е ръководство за работа на специализираните съдебни състави, както и вътрешни правила за използване на специализирано помещение „синя стая“ за изслушване на деца. Общо в рамките на проектната Специфична цел 2, ориентирана към подобряване на капацитета на специалистите, 107 съдии, прокурори, полицейски служители и социални работници от страната са обучени от изтъкнати швейцарски експерти за работа с деца. Обучителните модули са разработени и проведени съвместно с Международния институт за правата на детето в Сион, Швейцария и Националния институт на правосъдието.

Сумарно за финансиране по ОПДУ по ОПДУ за Специфична цел 7: 200 000 лв.

Общо за финансиране по ОПДУ за Стратегическа цел 5: 1 350 000 лв.

| СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 6: ПОВИШАВАНЕ НА ДОВЕРИЕТО КЪМ СЪДЕБНАТА ВЛАСТ ЧРЕЗ ОБЩЕСТВЕНО УЧАСТИЕ И ПРОЗРАЧНОСТ | |
|---|--|
| Специфична цел 1: Засилване на обществената отговорност на парламентарната квота във ВСС | |
| 6.1.1 Мерки за прозрачност на процеса по излъчване на номинации за членове на ВСС от страна на партиите. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | |
| Отговорна институция: | Изпълнение: МП: Народното събрание избира единадесет членове на Висшия съдебен съвет, от които шестима – за съдийската колегия, и петима – за |

| | |
|---|--|
| <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/>изпълнена <input type="checkbox"/>в процес на изпълнение <input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>прокурорската колегия. В чл. 16 ЗСВ (ДВ, бр. 28 от 2016 г.) се съдържат нормативни гаранции за прозрачност на процеса на номиниране и избор на парламентарната квота във ВСС и нейния обществен характер – посредством гарантиране на публичност на номинираните и номиниращите, информация за изразени становища от професионални, академични и други организации и др. Номиниращите, концепциите на кандидатите, становища и въпроси на НПО, висши училища и научни организации, се публикуват на интернет страницата на Народното събрание. Публикуват се и името и мотивите на народния представител, издигнал съответната кандидатура. Предложенията за кандидати за изборни членове на Висшия съдебен съвет се разглеждат от специализирана комисия на Народното събрание. Тя изслушва всеки кандидат, който представя пред нея концепцията си. За изслушването се изготвя пълен стенографски протокол, който се публикува на интернет страницата на Народното събрание.</p> |
| <p>6.1.2 Засилено обществено участие в процедурата по избор на парламентарна квота във ВСС. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input checked="" type="checkbox"/>изпълнена <input type="checkbox"/>в процес на изпълнение <input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: МП: Във връзка с чл. 19 и 19а от ЗСВ (изм. ДВ, бр. 28 от 2016 г.), на 31 май 2017 г. НС прие Решение за приемане на процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати, представяне и публично оповестяване на документите, изслушване на кандидатите и за избор на членове за съдийската и за прокурорската колегия на ВСС от квотата на НС. Изслушването на кандидатите се провежда на открито заседание на Комисията по правни въпроси, което се излъчва в реално време чрез интернет страницата на НС. Въпроси и становища за кандидатите могат да изпращат и юридически лица с нестопанска цел, висши училища, научни организации. Те се публикуват на страницата на НС. Комисията по правни въпроси представя доклад за проведеното изслушване на кандидатите на заседанието на НС, на което се гласуват кандидатурите за членове на ВСС. Заседанието, на което се избират членовете на ВСС от квотата на НС, ще се излъчва в реално време чрез интернет страницата на НС.</p> |
| <p>6.1.3 Прозрачност и отчетност на работата на членовете на парламентарната квота във ВСС. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/>изпълнена <input type="checkbox"/>в процес на изпълнение <input type="checkbox"/>неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> |

| Специфична цел 2: Осигуряване на реално обществено участие в правораздаването чрез института на съдебните заседатели | | | | | | |
|---|---|---------------------|---|---|-------------------------|----------|
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| <p>6.2.1 Прозрачност и обществено участие в избора на съдебни заседатели от общинските съвети.</p> <p>6.2.2 Прозрачност на съдебните заседатели и гаранции срещу конфликт на интереси.</p> <p>6.2.3 Дебат за възможностите за допълнително повишаване на общественото участие чрез института на съдебните заседатели.</p> | <p>1. Разработване и въвеждане на декларации за конфликт на интерес на съдебните заседатели;</p> <p>2. Създаване на електронен регистър на съдебните заседатели, който да се използва във всеки съд;</p> <p>3. Създаване на етични правила на съдебните заседатели;</p> <p>4. Провеждане на дискусии.</p> <p>ПП: 2017 – 2018 г.</p> | ОПДУ 200 000 лв. | Въведени гаранции за обществено участие в избора на съдебни заседатели от общинските съвети | <p>Разработени декларации;</p> <p>Създаден електронен регистър;</p> <p>Създадени етични правила;</p> <p>Проведени дискусии.</p> | МП | ВСС |
| <p>Статус:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Забележка: Мярка 6.2.3 е в процес на изпълнение.</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>МП: По мярката не е подавано проектно предложение за финансиране по ОПДУ.</p> <p>Общинските съвети в съответния съдебен район обявяват в местен ежедневник, в електронните медии и на електронните страници на общините и общинските съвети процедурата за определение на съдебните заседатели и правилата за нейното провеждане.</p> <p>Списъкът на допуснатите кандидати заедно с техните биографии и други документи се публикуват на интернет страницата на общинския съвет.</p> <p>Общинските съвети изслушват всеки от допуснатите кандидати в публично заседание. Юридически лица с нестопанска цел, определени за извършване на общественополезна дейност, могат да представят на общинския съвет становища за кандидата, включващи и въпроси, които да му бъдат поставяни. Кандидатите за съдебни заседатели се избират с обикновено мнозинство в общинските съвети, предлагат за избиране от общите събрания на окръжните и апелативните съдилища, а Столичният общински съвет – и на общото събрание на апелативния специализиран наказателен съд.</p> <p>Съгласно ЗСВ, съдебен заседател не може да бъде лице, което е съдебен заседател в друг съд; е общински съветник от съдебния район, за който е избран; участва в ръководството на политическа партия, коалиция или организация с политически цели; работи в съд, прокуратура, следствени органи, Министерството на вътрешните работи или в други органи от системата за национална сигурност, намиращи се в съдебния район, за който е избран. В този случай съдебният заседател се освобождава предсрочно от съответното общо събрание по предложение на председателя на съда.</p> | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|------------------|---|-----------------------------|-------------------------|------------|
| | | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 2: 200 000 лв. | | | | | | |
| Специфична цел 3: Превръщане на бюджетната процедура в инструмент за прозрачност и обществен контрол | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 6.3.1 Въвеждане на програмно и ориентирано към резултата бюджетиране за всяка структура на съдебната власт. Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции. | | | | | | |
| Отговорна институция: | Изпълнение: | | | | | |
| Срок за изпълнение: | ВСС: Виж информация по мярка 3.3.1 Трябва да се има предвид, че от края на 2016 г. не е откривана процедура за кандидатстване по ОПДУ, по която ВСС да може да подаде такова предложение. | | | | | |
| Статус: | С решение на комисия „Бюджет и финанси“ от 1 февруари 2017 г. е възложено на дирекция „Финанси и бюджет“ и отдел „Европейски и международни програми и проекти“ в администрацията на ВСС да предприемат действия по стартирането на проект „Въвеждане на програмно бюджетиране за всяка структура от институциите на съдебната власт и ориентиране на бюджета към постигане на резултати и обвързване на финансирането със заложените цели, дейности, натовареност и обективна оценка на разходите по видове преписки и дела така, че да се постигне адекватно финансиране на правораздаването като основна държавна функция“. | | | | | |
| <input type="checkbox"/> изпълнена | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> неизпълнена | | | | | | |
| Причини за забавяне: | Виж информация по мерки 3.3.1 и 5.5.1 | | | | | |
| 6.3.2 Обществени обсъждания с участие на специализирани и професионални НПО на проекта за бюджет на СВ и отчета за изпълнение на бюджета | Обсъждане на проекта на бюджета на съдебната власт с Гражданския съвет към ВСС, вкл. и отчета по изпълнението му. ПП: 2016 -2020 г. | ДБ | Засилена прозрачност и отчетност на бюджета на съдебната власт. | Проведени обсъждания | ВСС | ГС към ВСС |
| Статус: | Изпълнение: | | | | | |
| <input type="checkbox"/> изпълнена | Гражданският съвет към ВСС с Акт № 105/07.12.2018 г. декларира своята готовност да изпълни вменените му задължения по изпълнението на Мярка 6.4.2 (като водеща институция) и Мярка 6.3.2 (като партньор на ВСС) от Пътната карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение | Гражданският съвет предложи на работната група към Министерство на правосъдието за изработка на предложения за промени в Пътната карта, източникът на финансиране по Мярка 6.4.2 и Мярка 6.3.2 да бъде променен от ДБ на ОПДУ. | | | | | |
| <input type="checkbox"/> неизпълнена | В мотивите към решението е посочено, че в продължение на повече от две календарни години са търсени възможности за финансиране от различни източници на ДБ, вкл. от бюджета на ВСС, но поради бюджетен дефицит такова не е било одобрено. | | | | | |
| Причини за забавяне: | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|---------------------|---|--|-------------------------|----------|
| | Гражданският съвет е упълномощил председателят на Съвета да координира действията със съответните държавни институции – ОПДУ, МС, ВСС и МП по разработването на детайлен проект и бюджет за процедури по целево финансиране на дейността на ГС по Мярка 6.4.2 и Мярка 6.3.2. | | | | | |
| 6.3.3 Обсъждане на бюджета на СВ и отчета за изпълнението му в парламента на отделни заседания. | Обсъждане на бюджета на СВ в НС ПП: 2016 -2020 г. | ДБ | Повишени гаранции за ефективен парламентарен дебат по ефективността на бюджета на съдебната власт | Проведени обсъждания | МП | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: <u>МП</u> : С промените в ЗСВ през 2016 г. се въвежда изискването при приемането на държавния бюджет, Народното събрание да изслушва доклад на Пленума на Висшия съдебен съвет, представен от негов представител. Министерският съвет всяка година с отчета за изпълнението на държавния бюджет внася в Народното събрание и отчета за изпълнението на бюджета на съдебната власт, приет от Пленума на Висшия съдебен съвет, с подробна обосновка. | | | | | |
| Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 3: Не се предвижда финансиране | | | | | | |
| Специфична цел 4: Засилване на прозрачността на СВ и на диалога с гражданите | | | | | | |
| МЯРКА | ДЕЙСТВИЯ период на приложение (ПП) | Финанси- ране | Очаквани резултати | Индикатори за изпълнение | Отговорни институции | |
| | | | | | Водещ | Партньор |
| 6.4.1 Периодични проучвания на общественото мнение за съдебната власт и удовлетвореността на гражданите, които са се обръщали към нейни структури. | 1. Разработване на методология за извършване на ежегодно национално-представително проучване на общественото мнение относно удовлетвореността от съдебната власт; 2. Извършване на тестово проучване съобразно новата методология; 3. Провеждане на обучение за прилагане на новата методология; 4. Провеждане на обществено обсъждане за обявяване на резултатите от тестовото проучване; 5. Извършване на оценка на тестовото проучване по новата методология и предложения за промени при необходимост; | ОПДУ 200 000 лв. | Въведени ефективни механизми за отчитане общественото мнение от работата на съдебната власт | Изработена методология за ежегодно национално-представително проучване за общественото мнение относно удовлетвореността на гражданите от съдебната власт; Извършени тестово и пилотно проучване; Проведено обучение; Проведено обществено | МП | ВСС |

| | | | | | | |
|---|---|----|---|-----------------------|------------|--|
| | 6. Извършване на пилотно проучване по новата методология. ПП: 2017 – 2018 г. | | | обсъждане. | | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: МП: Подаденото от Министерство на правосъдието в партньорство с ВСС проектно предложение “Ефективен достъп до правосъдие” е одобрено за финансиране от Управляващия орган на ОПДУ на 6.11.2017 г. Договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, в размер на 748 708.79 лв., е подписан на 15.12.2017 г., <i>срокт за изпълнение на проекта е удължен до 31.12.2019 г.</i> С осъществяването на дейност „Модел на достъп до правосъдие за гражданите и бизнеса“ ще се изработи аналитичен доклад относно възможностите за достъп до правосъдие в България, включително на съдебното изпълнение; ще бъде изработен модел за оценка на достъпа до правосъдие и ще бъде извършено проучване сред гражданите и бизнеса относно разработения модел за достъп до правосъдие. <i>Партньорът по проекта ВСС е сключил договор за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Консултантски услуги за въвеждане на мерки за повишаване на независимостта на съдебната власт“ (Дейност 2 от проекта) на 30.11.2018 г.</i> <i>С решение от м. декември 2018 г. е определен изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Модел за оценка на достъпа до правосъдие за гражданите и бизнеса“ (Дейност 3 от проекта) и предстои сключването на договор.</i> ВСС: Виж информацията по мерки 1.1.6 и 3.4.1 | | | | | |
| 6.4.2 Годишен доклад за прозрачността на СВ. | Изработване на годишна информация ПП: 2017 – 2020 г. | ДБ | Повишаване прозрачността за работата на съдебната власт | Изработена информация | ГС към ВСС | |
| Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | Изпълнение: Виж информацията по мярка 1.1.6. ВСС: Изготвянето на годишни доклади за прозрачността на съдебната власт по Мярка 6.4.2 не е част от целите и задълженията на Гражданския съвет, заложи в неговите правила за работа, които се реализират изцяло на безвъзмезден принцип (Акт № 105/07.12.2018 г. на Гражданския съвет към ВСС). ВКС: На интернет страницата на ВКС са публикувани Годишният доклад за дейността на ВКС през 2016 г., приет от Пленума на съда на 26.04.2017 г., и Докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2016 г., внесен във ВСС на 02.05.2017 г. В страницата в интернет на ВКС са публикувани Годишният доклад за дейността на ВКС през 2017 г., приет от Пленума на съда на 11.04.2018 г., и Докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2017 г., внесен във Висшия съдебен съвет на 30.04.2018 г. На заседание, проведено на 17 май 2018 г., Пленумът на ВСС изслуша председателя на ВКС и прие Доклада за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2017 г. <i>Докладът бе приет и от Народното събрание на Република България.</i> ПРБ: На 28 април 2017 г. главният прокурор внесе във ВСС Годишен доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи за 2016 г. В Доклада са представени статистически данни и на база на тях е направен статистически анализ на работата на прокуратурите по наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес (корупция, организирана престъпност, трафик на хора, трафик на наркотици, изпиране на пари, данъчни престъпления, злоупотреби със средства на ЕС и др). На 25 май 2017 г. Пленумът на ВСС изслуша главния прокурор, като доклада беше приет единодушно, след което беше внесен в Народното събрание. | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|----|---|-----------------|-----|--|
| | На 30 април 2018 г. главният прокурор внесе във ВСС Годишен доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи за 2017 г. На 17 май 2018 г. Пленумът на ВСС изслуша главния прокурор, като докладът беше приет единодушно, след което внесен в Народното събрание. | | | | | |
| 6.4.3 Въвеждане на модели за активен диалог между органите на СВ и общностите. | Провеждане на регулярни срещи и дискусии. ПП 2017 – 2020 г. | ДБ | Регулярен диалог между съдебната власт, гражданите и бизнеса. | Проведени срещи | ВСС | |
| <p>Статус:</p> <p><input type="checkbox"/> изпълнена</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение</p> <p><input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p>ВСС: Продължава дейността на сформирания през 2012 г. Граждански съвет към ВСС, който към 31.12.2018 г. включва 19 професионални и неправителствени организации.</p> <p>В Годишния отчет за дейността на Гражданския съвет през периода 01.10.2017 г. – 30.09.2018 г. е посочено, че са обсъдени въпроси, свързани с:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Необходимостта от реформа в политиките, насочени към юридическото образование в България и проблеми свързани с драстичния спад в качеството му. - Проект за изменение и допълнение на правилника за работа на администрацията на прокуратурата, вкл. представяне на предложения на конкретни текстове. - Обсъждане и приемане на индикативен годишен план за дейността на Съвета през 2018 г. - Мониторинг (преглед) на дела, намиращи се в съдебна фаза, по които подсъдими за корупционни престъпления са магистрати и висши държавни служители. Анализ на мотивите на съдебните актове, с които подсъдимите са оправдани по повдигнатите обвинения. - Актуални въпроси, свързани с индивидуалната конституционна жалба и мястото ѝ в българското законодателство. - Изготвяне и приемане на изменения и допълнения в Правилата за дейността на Гражданския съвет към ВСС. - Отворени процедури за предоставяне на целево безвъзмездно финансиране на проекти по ОПДУ в областта на гражданския мониторинг на реформата в съдебната система, законотворчеството и прилагането на политики в основните обществени сфери, по които потенциални допустими кандидати и бенефициенти биха могли да бъдат организациите, членове на Съвета. - Пряко сътрудничество с новосъздадената през 2018 г. Антикорупционна комисия (КПКОНПИ) и комисии на Народното събрание на Република България по въпроси, свързани с проблемите в правоприлагането в областта на антикорупцията и отнемането на незаконно придобитото имущество в полза на държавата. - Мониторинг на проведен конкурс за четири вакантни позиции (новоназначения) в Наказателната колегия на Върховен касационен съд. <p>Обсъждани са въпроси свързани със съдебната експертиза – като фактор за ускоряване на съдебната реформа, чрез участието на НПО; отправени са предложения за промени в Пътната карта за съдебна реформа, както и в Закона за кадастъра и имотния регистър.</p> <p>Пленумът на ВСС, с решение по протокол № 28/08.11.2018 г., прие Наредба № 8 за организацията и дейността на Съвета за партньорство към ВСС, а с решение по протокол № 31/13.12.2018 г. определи трима членове на ВСС, които да участват в състава му. Магистратите нечленуващи в организациите по чл. 217, ал. 1 от ЗСВ, както и представителите на организациите, които защитават професионалните интереси на съдии, прокурори и следователи, регистрирани по реда на чл. 217, ал. 2 от ЗСВ, и имат членски състав не по-малко от 5 на сто от съответния брой магистрати имаха възможност да подадат заявления за участие като постоянни членове на Съвета за партньорство към ВСС в срок до 27 декември 2018 г.</p> <p>През 2016 г. с Постановление на МС е сформиран Съвет за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната</p> | | | | | |

| | |
|---|--|
| | <p>система. Членове на Съвета са представители на съдебната и изпълнителната власт, на професионалните и неправителствените организации и на академичната общност. На заседанията му се дискутират документи, дейности и инициативи, свързани с прилагане на мерките от Стратегията и Пътната карта към нея.</p> <p><i>Като пример за въвеждане на модели за активен диалог между органите на съдебната власт и гражданите могат да се посочат инициативите на ВСС за провеждане на:</i></p> <p><i>1. Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, която се осъществява съвместно с Министерство на образованието и науката (МОН).</i></p> <p><i>Програма стартира като пилотна през учебната 2014/2015 г. с участието на 46 органа на съдебната власт, а през учебната 2017/2018 г. участие бяха заявили 187 органа на съдебната власт – окръжни, административни, районни и военни съдилища, окръжни и районни прокуратури. По данни на МОН през учебната 2017/2018 г. са обхванати 15 429 ученици от 187 училища в 96 селища.</i></p> <p><i>Образователната програма е насочена към формиране на правна грамотност и култура сред учениците, повишаване степента на доверието им в съдебната власт и спазване на законите. През годините Програмата добива все по-голяма популярност и в нея активно се включват отдели „Закрила на детето“ към регионалните дирекции за социално подпомагане, представители на Детските педагогически стаи, разследващи полиции, служители от Главна дирекция „Охрана“ и НПО.</i></p> <p><i>Лектори са съдии, прокурори, следователи и съдебни служители, които участват доброволно и безвъзмездно. Лекционният курс се провежда в часовете по „Етика и право“ и „Часа на класа“. Организирант се посещения в съдилищата и прокуратурите, дискутират се интересни за учениците теми, осъществяват се видеоконферентни връзки, осигурява се възможност за присъствие на съдебни процеси при пледоарии и прочитане на присъди. Акцент са симулативните процеси с участието на ученици, както и викторините за обобщаване на получените знания.</i></p> <p><i>Първоначално темите представят разделението на властите според Конституцията на Република България, структурата и функциите на съдебната власт, професиите съдия, прокурор, следовател, правни способности за защита на правата, непълнолетните лица и правосъдието, достъпа до информация в съдебната система. През учебната 2015/2016 г. Програмата реализира един от елементите на гражданското образование, и е допълнена с предложени от ученици теми за превенция на детската престъпност, употребата на наркотични вещества, домашно насилие над малолетни и непълнолетни, киберпрестъпленията.</i></p> <p><i>През 2017 г. ВСС бе отличен в конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа. Ежегодната европейска награда се присъжда за иновативни практики, допринасящи за ефективността и качеството на правосъдието.</i></p> <p><i>През м. май 2018 г. Образователната програма бе посрещната с изключителен интерес по време на първото „Изложение на Европейската мрежа на съдебните съвети“ и след проведено сред участниците гласуване бе отличена на второ място като пример за „Водеща положителна промяна“.</i></p> <p><i>2. Информационна кампания „Ден на отворените врати“ в органите на съдебната власт под надслов „Открито за съдебната власт“.</i></p> <p><i>В периода 2013-2018 г. многократно се увеличи броят на органите на съдебната власт, в които се провежда „Ден на отворените врати“, като в някои съдилища, заради големия интерес инициативата се провежда повече от веднъж годишно. През 2018 г. участие в инициативата са заявили 280 органа на съдебната власт.</i></p> |
| <p>6.4.4 Публикуване онлайн на актовете на органите на съдебната власт в единен формат, позволяващ машинна обработка на данните.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| <p>Отговорна институция:</p> | <p>Изпълнение:</p> <p><u>ПРЕ:</u> На 3.01.2017 г. между ПРБ и УО на ОПДУ е сключен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за изпълнение на проект</p> |

| | |
|--|--|
| Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | <p>„Въвеждане на електронно правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставяне на отворени данни и електронни услуги на КАО на гражданите и бизнеса“.</p> <p>Мярката кореспондира с мерките 4.1. Г) и 4.1. Д) от Пътната карта за изпълнение на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020.</p> <p>ВСС: ВСС е бенефициент по ОПДУ на проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, който се изпълнява и предвижда мерки в тази насока. Чрез изграждане на уеб-базирана ЕИСС ще се осигури инструмент за организиране процесите по управление на дела по електронен път и свързаните с това промени по лесен, законосъобразен и сигурен начин. Поради забавяне в изпълнението му, срокът за реализация на проекта е удължен до 31.12.2020 година.</p> |
| <p>6.4.5 Повишаване комуникативността на актовете на органите на съдебната власт.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | <p>Изпълнение:</p> <p>Вж. информацията за изпълнението на мярка 6.4.4.</p> |
| <p>6.4.6 Периодично проучване на оценката на бизнеса за работата на органите на съдебната власт като елемент от инвестиционния климат в страната и обсъждане на възможни мерки с представителните бизнес-организации.</p> <p>Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.</p> | |
| Отговорна институция: Срок за изпълнение: Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена Причини за забавяне: | <p>Изпълнение:</p> <p>Вж. информацията за изпълнението на мярка 6.4.4.</p> |

6.4.7 Механизми за насърчаване на алтернативни средства за решаване на делата, като средство за повишаване на доверието и отговорността на гражданите и изграждането на правна култура.

Мярката не е заложена в Пътната карта и съгласно нея няма изрично предвидено финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции.

| | |
|--|---|
| <p>Отговорна институция:</p> <p>Срок за изпълнение:</p> <p>Статус: <input type="checkbox"/> изпълнена <input checked="" type="checkbox"/> в процес на изпълнение <input type="checkbox"/> неизпълнена</p> <p>Причини за забавяне:</p> | <p>Изпълнение: МП: Изпълнението на мярката е подкрепено от проект с бенефициент МП „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“, финансиран от ОПДУ. По проекта е предвидено е набелязването на конкретни мерки, чрез които да се повиши използването на извънсъдебни способности за решаване на спорове, в частност на медиацията. Ще бъде изграден Централизиран електронен портал за медиация, като една от целите му е да допринесе за информираността и достъпа до медиация на участниците в спор, с цел да ги насърчи да използват средствата на медиацията преди влизането в съд и образуване на дело. В проекта са предвидени медийни кампании за популяризиране на медиацията, както и разработването на мултимедийни клипове, които да се излъчват на публично достъпни места. <i>В МП е сформирана работна група по заповед на министъра на правосъдието, която има задача да проучи необходимостта от изменение и допълнение на нормативната уредба в областта на медиацията и да подготви проекти на нормативни актове. Предвид факта, че МП е бенефициент по цитирания проект по ОПДУ, както и с цел съгласуваност и последователност при измененията в областта на института на медиацията, Съветът по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система прие решение по т. 3 от Протокол № 2 от 02.07.2018 г. за отлагане дейността на работната група след представяне на доклада за техническото задание на проекта. С Решение по т. 3 от Протокол № 3/27.11.2018 г., дейността на работната група е обвързана отново с изработването на анализа на текущото състояние и добрите практики в областта на медиацията като способ за алтернативно решаване на спорове, предвиден като дейност 1 по проекта. Изпълнението на дейността приключва окончателно на 16.01.2018 г., след което ще стартира дейността на работната група.</i></p> |
|--|---|

Сумарно за финансиране по ОПДУ по Специфична цел 4: 200 000лв.

Общо за финансиране от ОПДУ по Стратегическа цел 6: 400 000 лв.

ОБЩО ЗА ФИНАНСИРАНЕ ОТ ОПДУ ПО ПЪТНАТА КАРТА: 10 000 000 лв.

ИЗГОТВЕН ОТ ОТДЕЛ „КООРДИНАЦИЯ НА ПОЛИТИКИ В СЪДЕБНАТА СИСТЕМА“, ДИРЕКЦИЯ „СТРАТЕГИЧЕСКО РАЗВИТИЕ И ПРОГРАМИ“, МП